



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**Результаты контрольного мероприятия
«Проверка законного и эффективного (экономного и результативного)
использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году и
истекшем периоде 2019 года на реализацию мероприятий
подпрограммы «Развитие профессионального образования»
государственной программы Иркутской области «Развитие
образования» на 2019 – 2024 годы» (с проведением проверок
образовательных учреждений по отдельным вопросам)»**

*Руководитель контрольного мероприятия - аудитор
Контрольно-счетной палаты Иркутской области
Мулярова Лариса Николаевна*



Объекты проверки:

Главные распорядители бюджетных средств, учредители:

Министерство
образования

Министерство
здравоохранения

Министерство
культуры и
архивов

Министерство
социального
развития, опеки и
попечительства



подведомственные учреждения:

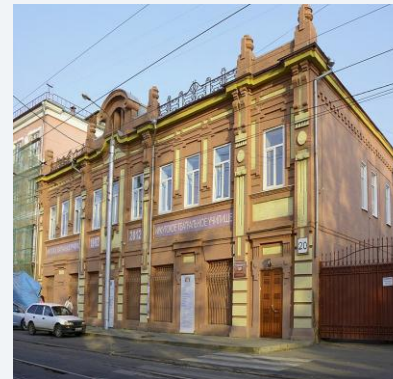


ГБПОУ ИО
«Иркутский колледж
автомобильного
транспорта и
дорожного
строительства»

ОГБПОУ
«Ангарский
медицинский
колледж»

ОГПОБУ
«Иркутское
театральное
училище»

ОГБПОУСО
«Иркутский
реабилитационный
техникум»



Структура и объемы финансового обеспечения подпрограммы:

Структура подпрограммы:

- 1.ВЦП «Модернизация профессионального образования».
- 2.ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам».
- 3.ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области».
- 4.ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения».
- 5.ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств».
- 6.ОМ «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области».
- 7.ОМ «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» на 2019-2024 годы.
- 8.РП «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» на 2019-2024 годы.
9. РП «Учитель будущего» на 2019 - 2024 годы.



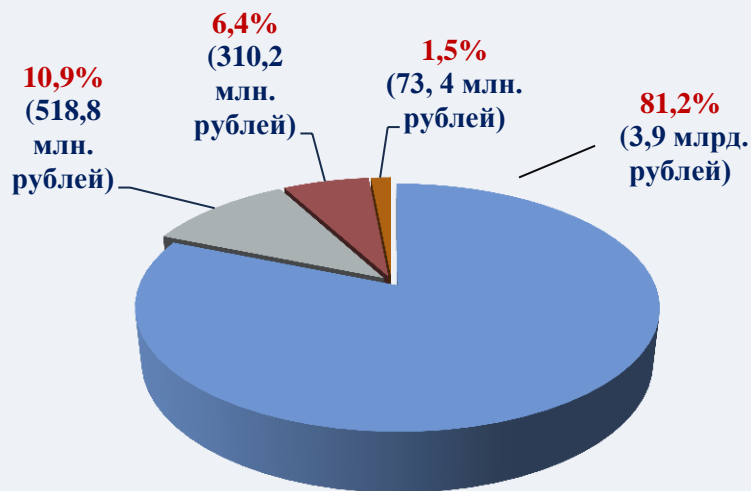
| Источники | 2018 год, тыс. рублей | | | |
|--------------|-----------------------|--------------|--------------------|-------------|
| | План | уд. вес, % | Исполнено | % исп. |
| ОБ | 4 794 855,4 | 99,4 | 4 781 283,5 | 99,7 |
| ФБ | 29 386,3 | 0,6 | 29 386,3 | 100 |
| Всего | 4 824 241,7 | 100,0 | 4 810 669,8 | 99,7 |

| Источники | 2019 год, тыс. рублей | | | |
|--------------|-----------------------|--------------|--------------------|-------------|
| | План | уд. вес, % | Исп. за 9 мес. | % исп. |
| ОБ | 4 734 912,3 | 97,9 | 3 666 797,4 | 77,4 |
| ФБ | 55 711,5 | 1,2 | 27 174,6 | 48,8 |
| Иные ист-ки | 44 370,0 | 0,9 | 0,0 | 0,0 |
| Всего | 4 834 993,8 | 100,0 | 3 693 972,0 | 76,4 |

Объем финансового обеспечения подпрограммы:

Бюджетные ассигнования предусмотрены **4-м ГРБС**. Наибольший объем - **Минобразования** (более 80%), поскольку в его ведении находится наибольшее количество профессиональных образовательных организаций.

2018 год



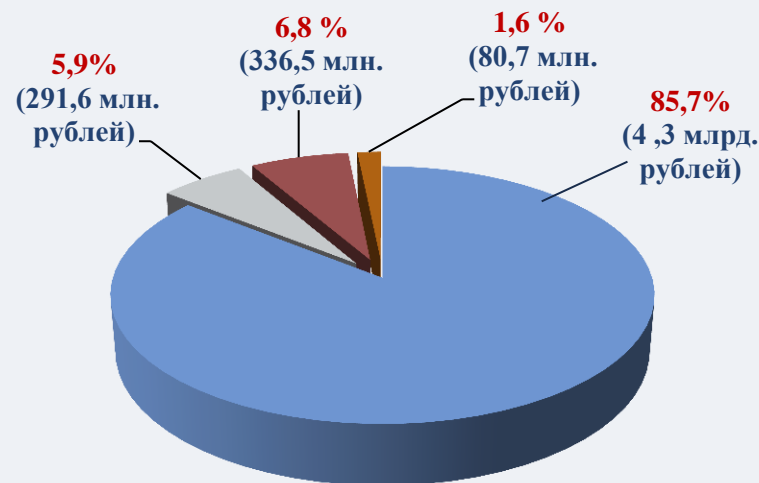
Минобразования (**58 СПО**, 2 ДПО)

Минкультуры (**5 СПО**, 1 ДПО)

Минздрав (**10 СПО**, ДПО)

Минсоцразвития (**1 СПО**)

2019 год



Проверено – 1 млрд. 228,1 млн. рублей

Нарушения – **867,68 млн. рублей**, в т.ч.:

- при формировании и исполнении бюджетов – 867,4 млн. рублей

- **НЕЦЕЛЕВОЕ** использование – **250,0 тыс. рублей**.

Основной объем финансового обеспечения -оплата труда:

- **Субсидии на выполнение госзадания, в т.ч на расходы на оплату труда (более 80%):**

По состоянию на 01.01.2019:
штат. численность - **12 048,6 ед.**,
фактически замещено - **10 687,0 ед. или 88,7%**.
вакансии - **1 361,6 ед. или 11,3%** от штат. численности, в том числе в учреждениях Минобразования – **1 217,3 ед. или 11,8%**

Указ Президента РФ №597:
к 2018 году среднюю заработную плату преподавателей и мастеров производственного обучения учреждений начального и среднего профессионального образования довести **до средней в регионе**



В Иркутской области:
соотношение 100% среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе



План:
2018 год – 36,5 тыс. рублей
2019 год – 38,8 тыс. рублей
Факт 2018 год:
Преподаватели – 36,5 – 42,2 тыс. рублей
Мастера ПО – 34,8 - 48,6 тыс. рублей,
с недостижением на 4,6% в учр.
Минобразования

Проблемы (недостатки) при осуществлении расходов на оплату труда:

Не установлены ограничения по объему преподавательской деятельности, осуществляемой директором образовательной организации в основное рабочее время на условиях почасовой оплаты.

Трудовой кодекс РФ:
совмещение должностей,
доплата по соглашению сторон

Закон №131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области»
компенсационная выплата, размер и условия установления в Положении об оплате труда

Примерные положения по оплате труда
доплата по соглашению сторон

Совмещение - дополнительная работа, которая выполняется в рамках основной работы, «в ущерб» главной трудовой функции

Директорам **Ангарского** медицинского колледжа, **Театрального** училища учредителями разрешена преподавательская деятельность по должности преподавателя в основное рабочее время **до 400 часов, 480 часов** в год соответственно, то есть с превышением **нормы** выполнения работником в основное рабочее время с согласия работодателя педагогической работы на условиях почасовой оплаты.



Постановление Минтруда России от 30.06.2003 № 41
педагогическая работа на условиях почасовой оплаты в объеме **не более 300 часов** в год

! Установить кол-во часов в Примерном положении, с учетом необходимости обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Перечень мер стимулирования и социального обеспечения обучающихся (предусмотрены Законами ИО № 91-ОЗ и 107-ОЗ)

| Субсидии на иные цели | Публичные обязательства |
|---|--|
| Государственная академическая и (или) государственная социальная стипендии | Академические выплаты и (или) ежемесячные социальные выплаты слушателям, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (предусмотрены двумя законами, но ни одним не установлен размер). |
| Полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (обеспечение бесплатным питанием, комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря) | Материальное обеспечение выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (обеспечение бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием; единовременное денежное пособие) |
| Бесплатное питание слушателей, студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих | Бесплатный проезд на городском, пригородном транспорте, в сельской местности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей |
| | Пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей |
| | Компенсационная выплата на питание студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена |

Финансовое обеспечение расходов на стипендии и выплаты обучающимся (ст. 11 Закона Иркутской области № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»)

-государственная академическая и (или) государственная социальная стипендии
-ежемесячная академическая и (или) ежемесячная социальная выплаты слушателям

| Расходы | 2018 год | Исполнено за 9 мес. 2019 г. |
|---|-------------|-----------------------------|
| Всего по подпрограмме, в т. ч.: | 4 810 669,8 | 3 693 972,0 |
| На стипендии и выплаты слушателям | 224 327,2 | 166 991,5 |
| Доля в общем объеме расходов подпрограммы | 4,7 | 4,5 |

Недостатки правового регулирования:

✓Законом №91-ОЗ не предусмотрена индексация стипендий и ежемесячных выплат.

✓Индексация ежемесячных выплат не предусмотрена и Порядком их назначения, установленным приказами Минобразования области №18-мпр, Минсоцразвития области №33-мпр. год

✓Порядком №98-мпр предусмотрено определение норматива формирования стипендиального фонда с учетом уровня инфляции, НО установленный в размере 400 рублей норматив не индексировался с 2013 года.

Законом №91-ОЗ право установления порядка назначения стипендий, нормативов формирования стипендиального фонда, порядка назначения предусмотренных этим законом ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат (совместно с минсоцразвития) предоставлено исполнительному органу государственной власти (минобразования). **НЕСОБЛЮДЕНИЕ** п.п. 7, 10 ст. 36 Федерального закона № 273-ФЗ, ст. 2 Федерального закона № 184-ФЗ, ст. 14, 65, 85, 158 БК РФ.

Нормативы формирования стипендиального фонда и размеры стипендий



Стипендии обучающимся:

Цель стипендии - стимулирование и (или) поддержка освоения обучающимися соответствующих образовательных программ (ст.36 Федерального закона «Об образовании в РФ»). **ПРЕДЛОЖЕНИЕ:**

Закон № 91-ОЗ:

-дополнить нормой об установлении норматива формирования стипенд. фонда с учетом инфляции;
-предусмотреть определение норматива формирования стипендиального фонда Правительством Иркутской области

Разработать и принять закон, которым проиндексировать норматив с 01 сентября 2019 года с учетом инфляции с 2014 года.



Норматив формирования стипендиального фонда:

с 2020 г. +4%

с учетом инфляции с 2014 г.



Финансовое обеспечение мер социальной поддержки обучающихся, проблемы:

Р

| Расходы | 2018 год | Исполнено за 9 мес. 2019 года |
|---|-------------|-------------------------------|
| Всего по подпрограмме, в т.ч.: | 4 810 669,8 | 3 693 972,0 |
| меры соцподдержки и госгарантии детям-сиротам | 277 628,1 | 217 123,3 |
| Доля в общем объеме расходов III | 5,8 | 5,9 |

Размер установлен в 2014 году,

НЕ ИНДЕКСИРОВАЛСЯ, что НЕ СООТВЕТСТВУЕТ цели

ее предоставления, поскольку размер компенсации

НЕ СООТНОСИТСЯ с потребительскими ценами на продукты питания



Публичные обязательства

| № п/п | Мера поддержки | Размер рублей/периодичность |
|---|--|---|
| Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей | | |
| 1. | Пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей | 3-хмесячная государственная социальная стипендия, ежегодно |
| 2. | Материальное обеспечение выпускников: | Установлены в 2012 г. и не индексировались 40 312 рублей при выпуске |
| | -обеспечение бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием; | |
| | -единовременное денежное пособие | 200 рублей при выпуске |
| 3. | Бесплатный проезд | стоимость билета, либо компенсация |
| 4. | Ежемесячные социальные выплаты | установлены в 2016 г. |
| Студенты, обучающиеся по программам подготовки специалистов среднего звена | | |
| 1 | Компенсационная выплата на питание специалистам среднего звена | 129 рублей в месяц (с р/к, юг - 154,8 рублей север – 167,7 рублей) |

Нарушения (недостатки) при установлении мер социальной поддержки:

Слушатели, студенты, обучающиеся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, обеспечиваются бесплатным питанием (п. 4 ст. 12 Закона ИО № 91-ОЗ).

Нормы расходов на бесплатное питание устанавливаются Правительством Иркутской области (п.5 ст. 12 Закона ИО № 91-ОЗ).

Субсидии на иные цели

➤ Постановление Правительства Иркутской области от 22.12.2014 № 676-пп об установлении норм расходов на бесплатное питание.

➤ **НО!** Нормы расходов на бесплатное питание **ФАКТИЧЕСКИ НЕ УСТАНОВЛЕННЫ** (не соответствует п. 5 Закона ИО № 91-ОЗ, ст.ст. 14, 65, 85 БК РФ).


➤ Установленные нормы отдельных продуктов (6 позиций) в натуральном выражении не согласуются с требованиями к организации здорового питания, установленными СанПиН 2.4.5.2409-08.

➤ Фактически нормы расходов определены Минобразования, у которого **ОТСУТСТВУЮТ** такие полномочия: на 2018 год: **15,92 рубля** - юг, **17,51 рублей** – север; на 2019 год: **16,72 рублей**, **18,39 рублей** соответственно.

РАСХОДЫ:

За 2018 г. – 41,7 млн. рублей (14 975 чел.)

За 9 мес. 2019 г. – 44,8 млн. рублей (14 874 чел.)



| Наименование продуктов | Ед. измерения | Количественные величины в брутто |
|------------------------------------|---------------|----------------------------------|
| Крупы | грамм | 40 |
| Макаронные изделия | грамм | 10 |
| Сахар, в т.ч. кондитерские изделия | грамм | 40 |
| Сметана | грамм | 10 |
| Творог | грамм | 35 |
| Чай | грамм | 1 |

НАРУШЕНИЯ (НЕДОСТАТКИ) при установлении мер социальной поддержки:

Субсидии на иные цели



Полное гособеспечение

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (бесплатное питание, бесплатный комплект одежды, обуви и мягкого инвентаря)

✓ Расходные обязательства ИО **НЕ ПРИНЯТЫ** (нарушение п.6 Федерального закона № 159-ФЗ, ст.ст. 14, 65, 85 БК РФ)

✓ **НЕ ОПРЕДЕЛЕН** орган исполнительной власти региона, утверждающий указанные нормы и порядок.

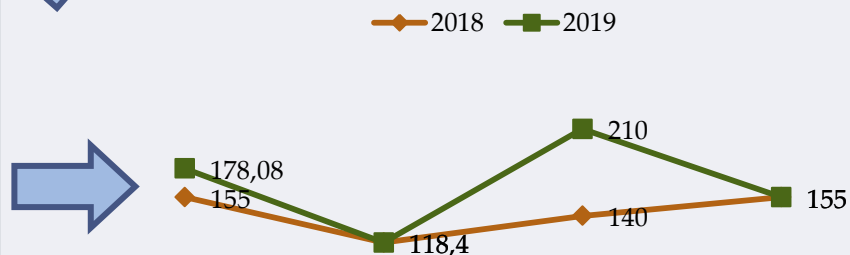
✓ Нормы и Порядок обеспечения установлены Приказом Минобразования с **ПРЕВЫШЕНИЕМ** полномочий (ст. 158 БК РФ).

✓ Нормы утверждены в **НАТУРАЛЬНОМ** выражении.

Норма (размер компенсации) на приобретение комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря (рублей в год)

| Период | Минобр | Минздрав | Минсоц | Минкульт |
|----------|----------|----------|----------|----------|
| 2018 год | 15 540,0 | 22 873,0 | 19 500,0 | 15 540,0 |
| 2019 год | 17 900,0 | 22 873,0 | 19 500,0 | 15 540,0 |

Нормы (размер компенсации) на питание (рублей)



ИКАТидС Медколледж Реаб. техникум Театр училище

НАРУШЕНИЯ (НЕДОСТАТКИ) при установлении мер социальной поддержки:

- Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 107-ОЗ установлены отдельные меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области.



Указанные меры поддержки, нормы и порядок обеспечения за счет средств областного бюджета этим законом **не определены**.

Между тем, указанные отношения должны быть урегулированы соответствующим законом Иркутской области **с целью обеспечения оказания поддержки** указанным категориям лиц на единых условиях.

СПРАВОЧНО:

На федеральном уровне такие нормы и правила утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.09.2017 № 1117 при том, что расходные обязательства за счет средств федерального бюджета определены федеральным законом.

НАРУШЕНИЯ (НЕДОСТАТКИ) ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ПОДПРОГРАММЫ, ВЦП

➤ **НАРУШЕНИЯ** Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании», Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ:

Подпрограмма **НЕ СБАЛАНСИРОВАНА** по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, ресурсам, показателям.

• Цель ВЦП «Модернизация профессионального образования» **НЕ СОГЛАСУЕТСЯ** с задачей подпрограммы (материально-техническое обеспечение -20 966,0 тыс. рублей на 22 учр. или 0,5% от объема финансирования ВЦП).



Целевой показатель «доля государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья» установлен **БЕЗ УВЯЗКИ** с задачами подпрограммы, основными мероприятиями, мероприятиями ВЦП.

НАРУШЕНИЯ (НЕДОСТАТКИ) ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ПОДПРОГРАММЫ, ВЦП

- **ОТСУТСТВУЕТ** единообразие при определении перечня и показателей мероприятий, входящих в состав ВЦП и основных мероприятий.
- **Ресурсное обеспечение** подпрограммы «Развитие профессионального образования» **НЕ ОТРАЖАЕТ** полностью все расходы профессиональных образовательных организаций.



- **Причины:** Несовершенство Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства ИО № 282-ПП. Оно не обеспечивает соблюдение программно-целевого принципа стратегического планирования.

ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ, УСТАНОВЛЕННЫЕ В УЧРЕЖДЕНИЯХ

- ❖ В отдельных учреждениях в локальных актах, регулирующих порядок стипендиального обеспечения и материального стимулирования учащихся, **ОТСУТСТВОВАЛИ** размеры выплаты материальной помощи, что приводило к завышению установленных Приказом Минобразования норм.
- ❖ Выявлены факты **НЕСОБЛЮДЕНИЯ** критериев предоставления материальной помощи.
- ❖ В отдельных случаях **НАРУШАЛИСЬ** сроки выплаты стипендий.
- ❖ Средства, использованные **НЕ ПО ЦЕЛЕВОМУ НАЗНАЧЕНИЮ**, возмещены по предписанию КСП.
в несоблюдение требований ст. 78.1 БК РФ Ангарским медицинским колледжем средства субсидии на иные цели, предусмотренные на приобретение симуляционного оборудования в сумме **250,0 тыс. рублей**, направлены на приобретение персональных компьютеров, многофункционального устройства и учебной литературы, т.е. не в соответствии с целями и условием их получения.

Основные нарушения, недостатки при осуществлении расходов на оплату труда:

В Иркутском колледже автомобильного транспорта:

- ✓ Директору начислялись премии по итогам работы за полугодие с **несоблюдением** Порядка установления выплат стимулирующего характера руководителям учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Минобразования. При этом, и Порядок содержит противоречивые нормы определения размера премиальной выплаты руководителям образовательных организаций за полугодие (приняты меры к устранению указанных нарушений, подготовлен проект приказа о внесении изменений в Порядок в части уточнения базовой ставки премирования руководителей).
- ✓ Отдельные факты принятия на должности руководителей лиц, **не имеющих соответствующего образования** и стажа по специальности, определенных Единым квалификационным справочником должностей (руководитель учебной и производственной практики). В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено.
- ✓ **Не соблюден** порядок установления стимулирующих выплат: размер стимулирующих выплат: за сложность, напряженность и высокую интенсивность труда определялся не ежегодно, а ежемесячно в разных размерах (например, от 46,5 рублей в марте 2018 года до 1860 рублей в июне 2018 года).

В Иркутском реабилитационном техникуме отдельным работникам (категория прочего персонала – дежурный по общежитию) произведена доплата до МРОТ, **не предусмотренная** системой оплаты труда.

В Ангарском медицинском колледже Порядком установления выплат стимулирующего характера заместителям директора и главному бухгалтеру, действующим в проверяемый период, **не предусмотрено** определение выплат, исходя из фактически отработанного времени (в ходе проверки устранено).

Принятые меры:

1 предписание

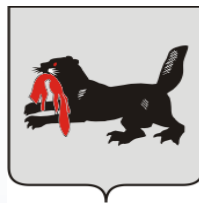
4 представления в ОГВ

2 информационных письма

Проведено **рабочее совещание** с Минобразования по вопросам совершенствования правового регулирования отношений, связанных с осуществлением выплат слушателям и студентам.

Министерством начата работа в этом направлении.

Профессиональными образовательными организациями **приняты меры** по устранению причин и условий нарушений (замечаний), отмеченных в актах проверки.



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасибо за внимание!

*Руководитель контрольного мероприятия -
аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской
области Мулярова Лариса Николаевна*

