



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**Результаты контрольного мероприятия
«Проверка финансового обеспечения исполнения
полномочий субъекта Российской Федерации в сферах
экологии, охраны окружающей среды)»**

*Руководитель контрольного мероприятия - аудитор
Контрольно-счетной палаты Иркутской области
Мулярова Лариса Николаевна*



Объекты проверки

Главные распорядители бюджетных средств, учредители:



**Министерство
имущественных
отношений Иркутской
области**



**ОГКУ «Центр по гражданской обороне
и защите населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций»**



**Министерство природных
ресурсов и экологии
Иркутской области**



**ОГКУ «Дирекция по эксплуатации
гидротехнических сооружений и
ликвидации экологического ущерба»**

**Подведомственные
учреждения**

Направления проверки

1. Подпрограмма «Отходы производства и потребления»

2. Селезащитные мероприятия



Отходы
потребления

Отходы
производства



Очистка
русел рек

Научные
исследования для
предотвращения
негативного
воздействия селей

**Контрольным мероприятием охвачены
отдельные мероприятия подпрограммы
«Отходы производства и потребления»**

«Реализация мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат»»

Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское

Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов

Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды

Субсидии местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов

Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс на территории Иркутской области

Финансовое обеспечение подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды»

2018 год

План на начало года

1 691 653,1 тыс. рублей

План на конец года

505 080,2 тыс. рублей

Исполнение

180 526,0 тыс. рублей*

2019 год

План на начало года

2 110 093,3 тыс. рублей

План на конец года

2 481 586,8 тыс. рублей

Исполнение

436 104,6 тыс. рублей*

* Исполнение по министерству природных ресурсов Иркутской области (за 2018 год на основании Закона Иркутской области от 11.07.2019 № 69-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2018 год», за 2019 год - формы 0503117)

Объемы финансового обеспечения

№	Наименование мероприятия	2018 год		2019 год	
		План	Факт	План	Факт
1	Реализация мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат»	1 407 513,7 (ОБ 295 577,9)	0,0	1 788 266,0 (ОБ 375 493,7)	0,0
2	Мероприятия, связанные с ликвидацией накопленного вреда ООО «Усольехимпром»	26 250,1	0,0	68 365,6	66 566,0
2.1	Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское	26 250,1	0,0	26 250,1	26 250,1
2.2	Работы по обследованию 22 емкостей, расположенных на территории промышленной площадки ООО «Усольехимпром», на предмет наличия аварийно химически опасных веществ	-	-	29 615,5*	28 380,4*
2.3	Ограничение доступа посторонних лиц на промышленную площадку ООО «Усольехимпром» на период с 1.03.2019 по 31.12.2019	-	-	12 500,0*	11 935,5*

*средства резервного фонда Правительства Иркутской области

Объемы финансового обеспечения

№	Наименование мероприятия	2018 год План	2018 год Факт	2019 год План	2019 год Факт
3	Мероприятия, направленные на защиту от негативного воздействия вод и селя в Слюдянском районе	5 809,3	5 776,9	9 600,0	9 600,0
3.1	Выполнения работ по расчистке русел рек и водоотводящих каналов Байкальского золошлакоотвала от древесно-кустарниковой растительности на территории муниципального образования «Слюдянский район»	2 909,3	2 876,9	-	-
3.2	Проведение работ по исследованию динамики развития особо опасных природных и техногенных гидрометеорологических процессов (сели, оползни, паводки) на территории муниципального образования «Слюдянский район» и разработка рекомендаций по защите от их негативного воздействия	2 900,0	2 900,0	-	-
3.3	Выполнение работ по сбору технических данных для разработки заданий на выполнение работ по объектам: «Строительство инженерных защитных сооружений на водотоках муниципального образования «Слюдянский район» и разработке указанных заданий»	-	-	<u>9 600,0*</u>	<u>9 600,0*</u>

*средства резервного фонда Правительства Иркутской области

Нарушения, характерные для всех мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде, на предотвращение негативного воздействия вод и селей

- В нарушение ст.ст. 14, 65, 70, 85, 158, 162 БК РФ:

1. Отсутствуют расходные обязательства:

-Закон ИО от 11.06.2008 № 23-ОЗ «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» не содержит расходные обязательства;

-Закон ИО от 08.06.2009 № 34-ОЗ «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» не содержит правила о том, что органы исполнительной власти Иркутской области организуют работу в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в своей сфере деятельности и порученных им отраслях экономики;

-не предусмотрено финансирование из областного бюджета мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод (это федеральные полномочия) и селей (в Слюдянском районе это в большей степени федеральные обязанности-охрана озера Байкал); не определены уполномоченные госорганы;

2.В отсутствие закрепленных за министерствами в установленном порядке полномочий;

3.С необоснованным привлечением для выполнения мероприятий подведомственных казенных учреждений.

1. Отходы производства




Мероприятие
«Ликвидация
накопленного вреда в
результате
деятельности ОАО
«Байкальский
целлюлозно-бумажный
комбинат»



Мероприятие
«Подготовка
проектной
документации на
демеркуризацию цеха
ртутного электролиза
(г. Усолье-Сибирское)»

Мероприятие «Ликвидация накопленного вреда в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат»



Мероприятие начато в 2017 году и продолжено в отсутствие расходного обязательства Иркутской области. Стоимость комплекса работ по ликвидации 5 929 469,3 тыс. рублей в ценах 1 квартала 2015 года на основании ПСД, изготовленной в 2013-2015 г.г.

Накопленный вред в результате деятельности ОАО «БЦБК»



Рекультивированные бывшие карты-накопители БЦБК (т.н. Солдатские карты)



Карта-накопитель Солзанского полигона



Карта-накопитель Солзанского полигона



Карта-накопитель Бабхинского полигона



Карта-накопитель Бабхинского полигона



Карта-накопитель Бабхинского полигона с мусором

Мероприятие «Ликвидация негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат»

ПСД на работы по ликвидации вреда не поступила в собственность Иркутской области. Минприроды России она не была передана в установленном порядке с заключением соглашения и составлением акта приема-передачи.

Направленная письмом в 2016 году она к этому времени не являлась актуальной и требовала корректировки.

Потребность корректировки ПСД в 2017 году была вызвана остановкой в 2013 году БЦБК и связанными с этим обстоятельствами, в т.ч. недействующие, разрушенные Центральные очистные сооружения, использование которых предусмотрено проектом ликвидации отходов. Кроме этого, способ ликвидации отходов не соответствовал действующему законодательству и не мог быть реализован в Центральной экологической зоне.

Передачей этого проекта исполнителю АО «Росгеология» оно было поставлено в условия невозможности исполнения госконтракта от 22.12.2017 на выполнение работ по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК».

Состояние ЦОС (центральных очистных сооружений) ОАО БЦБК на сегодня



фильтр отстойник ЦОС



Разрушенный биореактор ЦОС



Разрушенный биореактор ЦОС



Здание на территории ЦОС



Основная насосная ЦОС



Здание насосной ЦОС

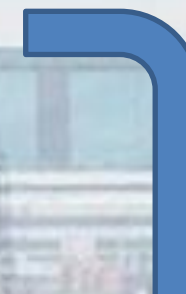
Невозможность выполнения работ, предусмотренных госконтрактом от 22.12.2017, в силу неактуального проекта, привела стороны к заключению соглашений об изменении существенных условий госконтракта. **В отсутствие правовых оснований** предмет госконтракта дополнен работами по корректировке проектной документации при неизменности его стоимости (5 929 469,3 тыс. рублей) с продлением срока исполнения госконтракта с 01.11.2020 до 01.11.2021.

АО Росгеология было определено единственным исполнителем только на выполнение работ по ликвидации отходов. Выбор исполнителя по корректировке ПСД д.б. осуществляться на конкурсной основе.

Сроки, предусмотренные на корректировку проекта (до 30.06.2019) заведомо не являлись объективными и адекватными имевшимся обстоятельствам и достаточными для проведения комплекса работ по актуализации инженерных изысканий, корректировке проекта в части технико-экономического обоснования и технологии утилизации отходов, проведения общественных слушаний по проектной документации, прохождения всех необходимых экспертиз.

Подрядчик был поставлен в заведомо невыполнимые условия в части сроков корректировки проектной документации, что, собственно, и привело к их невыполнению.

Необоснованно реализация госконтракта поставлена в зависимость от исполнения сроков корректировки проекта. Госконтрактом предусмотрены сроки выполнения работ по ликвидации с момента передачи ПСД.



Проект не актуальный, то есть невозможен к реализации, срок действия октябрь 2020

Проект не передан

Поручение Президента РФ от 12.09.2019 № Пр-1818 о корректировке проекта на конкурсной основе – **не выполнено**

Правовые основания выбора нового подрядчика

Фактически сегодня Проекта НЕТ!!!

НОВЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬ ???

Согл. ст. 80.2 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» должен быть проект!!!

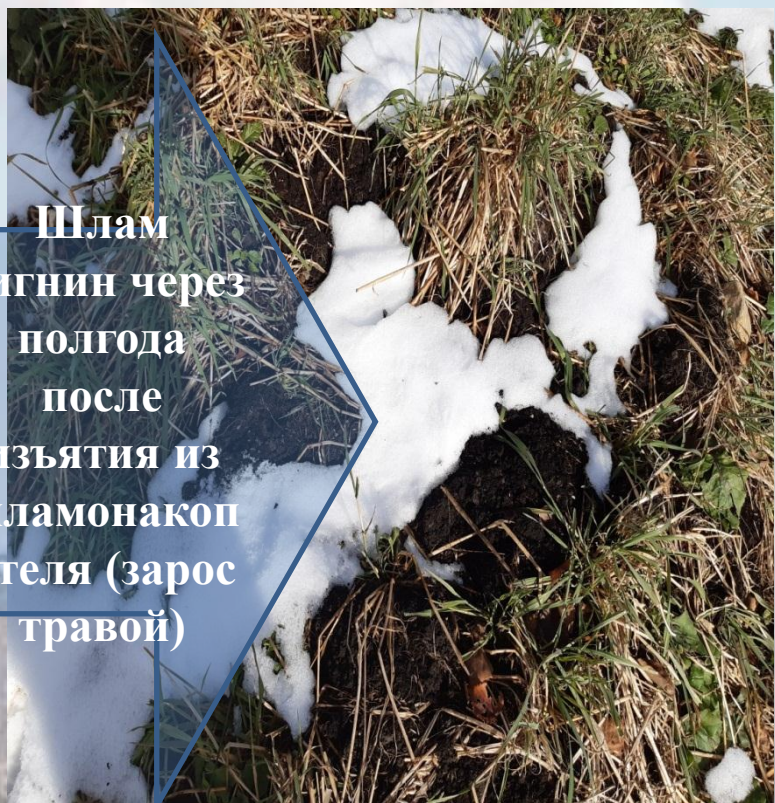


ВОПРОС ОБ ОПАСНОСТИ

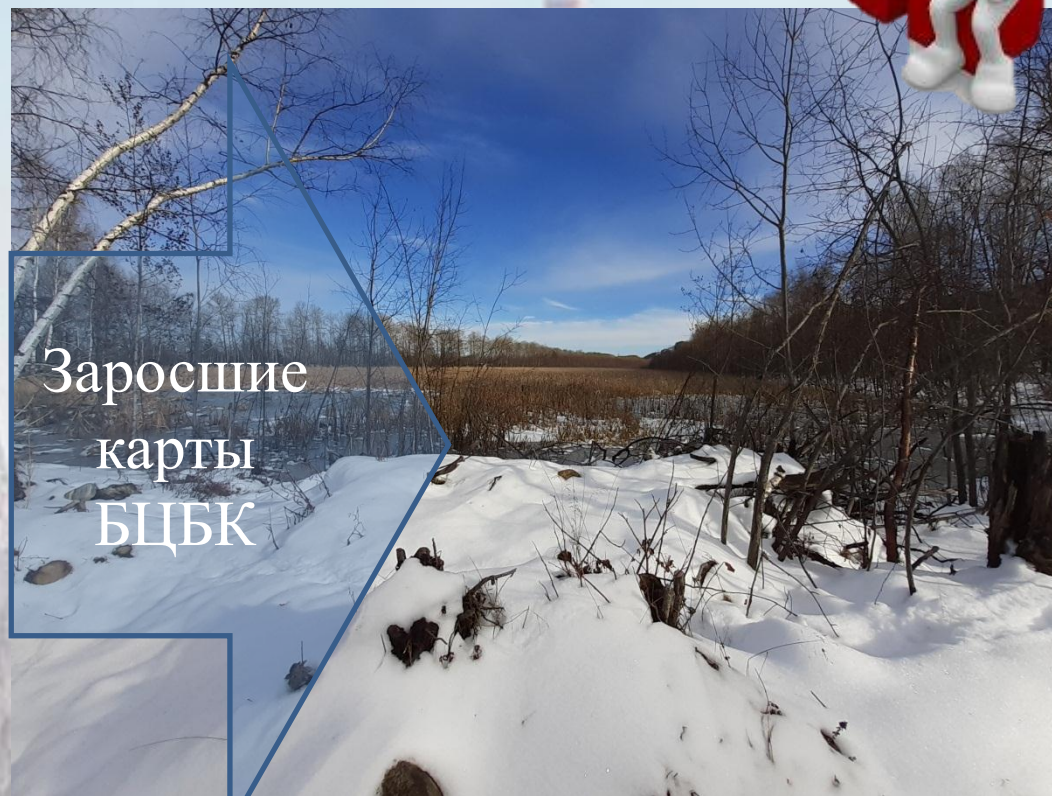
Шлам-лигнин – 4 класс опасности (малоопасные отходы). Примеры: навоз перепревший, опилки древесные, отходы фотобумаги, отходы из жилищ несортированные



ПРОЕКТОМ ПРЕДУСМОТРЕНА
УТИЛИЗАЦИЯ ЧЕРЕЗ
ОЧИСТНЫЕ



Шлам
лигнин через
полгода
после
изъятия из
шламонакоп
ителя (зарос
травой)



Заросшие
карты
БЦБК

ВОПРОС ОБ ОПАСНОСТИ

Черный щелок – ядовитые отходы в хранилищах и очистных сооружениях Байкальского ЦБК




ПРОЕКТОМ НЕ
ПРЕДУСМОТРЕНА
УТИЛИЗАЦИЯ ЧЕРНОГО
ЩЕЛОКА



Пруды
отстойники и
очистные с
черным щелком

Мероприятие «Ликвидация (демеркуризация) выведенного из эксплуатации цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское»



Сметная стоимость работ по результатам экспертизы в ценах на 01.01.2000 с перерасчетом в уровень цен 1 квартала 2019 года составила 1 285 499,4 тыс. рублей.

Накопленный вред на промышленной площадке бывшего ООО «Усольехимпром»



Здание цеха ртутного
электролиза



Здания на промышленной
площадке



Здания на промышленной
площадке



Здание ртутного электролиза

Демеркуризация цеха ртутного электролиза

Финансовое обеспечение в ФЦП
«Охрана озера Байкал...» - устарели:
2018 – 139,8 млн., 2019 – 139,8 млн.,
2020 – 719 млн. рублей, всего 998,6
млн. рублей

В ГРОНВОС – НЕТ

Право собственности на
земельный участок есть, на
объект – нет.

Заявка на включение объекта в
ГРОНВОС подана

Требования для
включения
объекта
накопленного
вреда в
нац. проект
«Экология»:

Наличие прав
собственности на
объект и зем.
Участок.

Наличие объекта
в ГРОНВОС

Емкости с отходами химического производства





В отсутствие расходных обязательств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с отходами (отходами производства), в 2019 году выполнены работы по обследованию 22 емкостей с АХОВ



**Работа с АХОВ -
требует
специальных
познаний и умений**



Необходим
КОМПЛЕКСНЫЙ
ПОДХОД К
проблеме

**Обследование емкостей – в
отсутствие правовых оснований и
права собственности**

**В отсутствие правовых оснований,
полномочий Минприроды к
выполнению работ привлечено
казенное учреждение**

**В целом промплощадка ОАО
Усольехимпром – обладает
признаками ОБЪЕКТА С
НАКОПЛЕННЫМ
ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВРЕДОМ**

Полномочия субъекта
по отношению к
имуществу,
находящемуся в
федеральной, частной
собственности!?



Объект с накопленным вредом

- Объектами накопленного вреда окружающей среде признаются территории и акватории, на которых выявлен накопленный вред окружающей среде, объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, являющиеся источником накопленного вреда окружающей среде (ФЗ № 7).

- Такие объекты учитываются путём их включения в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (ГРОНВОС)

- Полномочия (ч. 1 ст. 80.1 Федерального закона № 7-ФЗ)
- выявление, оценка объектов накопленного вреда окружающей среде, на которых в прошлом осуществлялась экономическая и иная деятельность и (или) на которых расположены **бесхозные объекты** капитального строительства и объекты размещения отходов
- организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде вправе осуществлять органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Уточнены
федеральные
полномочия

Постановление Правительства РФ от 25.12.2019 № 1834 «О случаях организации работ по ликвидации накопленного вреда, выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Ограничение доступа на промплощадку



**В отсутствие правовых оснований:
территория не собственность ИО**

В отсутствие мероприятия в ГП

**В отсутствие расходных
обязательств, полномочий ИО**

**Необоснованно выполнение
мероприятия возложено на казенное
учреждение**



Предотвращение негативного воздействия вод

В отсутствие правовых оснований (федеральные полномочия в сфере водных отношений, ст. 26 Водного кодекса РФ), полномочий Минимущества области

В отсутствие мероприятий в ГП - ???!!!

С признаками бюджетного нарушения, в т.ч. неэффективного использования бюджетных средств



Предотвращение негативного воздействия вод

3 контракта в 2018-2019:

Расчистка русел рек от древесно-кустарниковой растительности
- в целях увеличения их пропускной способности в период прохождения паводковых вод

Исследование динамики развития особо опасных природных и техногенных гидрометеорологических процессов (сели, оползни, паводки)

Сбор технических данных для разработки заданий на выполнение проектных работ по объектам:
«Строительство инженерных защитных сооружений на водотоках муниципального образования «Слюдянский район»

Подобные научные исследования проводились ИЗК СО РАН, Лимнологическим, Институтом геофизики и другими институтами. Информация содержится в СВИОВО

Не имеют отношения к селезащите

Селезащита не является полномочием ни Минимущества, ни Минприроды области

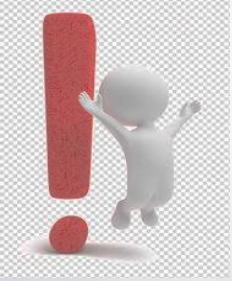
Результат работ не является техническим заданием для проектирования

Средства использованы неэффективно
Результата не принесли

Иные направления, охваченные контрольным мероприятием

№	Наименование мероприятия	2018 год План	2018 год Факт	2019 год План	2019 год Факт
4	Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов	285 456,8	180 526,0	43 711,4	26 351,7
5	Предоставление субсидий местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов	-	-	200 000,0	167 818,2
6	Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс на территории Иркутской области	9 350,0	9 350,0	3 473,7	37,5
7	Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды	120 584,3	102 702,7	202 315,1	171 957,5

Выводы и предложения



Ликвидация НЭВ ОАО БЦБК

- Провести конкурс на корректировку проекта и выбор лучшей технологии по утилизации отходов (в т.ч. обезвреживание щелокосодержащей жидкости)

Ликвидация НЭВ Усольехимпром

- Обеспечить включение цеха ртутного электролиза в ГРОНВОС

Селезащита

- Возложить на Минприроды области
- Запланировать мероприятия в ГП

Обеспечить принятие расходных обязательств ИО в рамках полномочий, системное принятие решений в соответствии с законодательством, организацию выполнения мероприятий уполномоченными госорганами...



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!