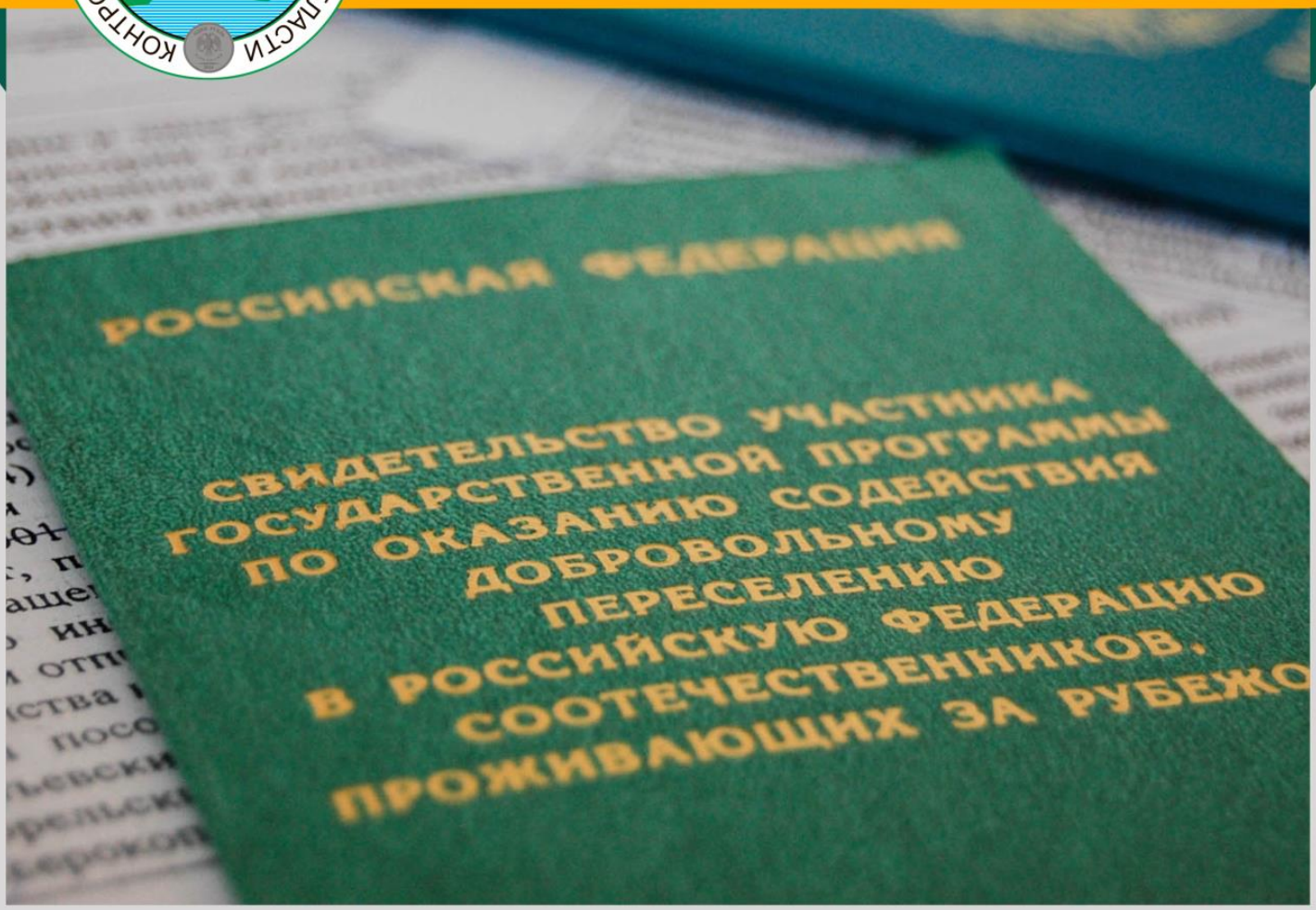
WWW. IRKSP.RU

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 2 (25)
2020



Страница

42 **Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в 2018-2019 годах»**

Страница 2

Отчет о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2019 году и истекшем периоде 2020 года муниципальному образованию «Мамско-Чуйский район»

Страница 65

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия

«Мониторинг реализации региональных проектов в Иркутской области за январь – декабрь 2019 года»

СОДЕРЖАНИЕ

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2019 году и истекшем периоде 2020 года муниципальному образованию «Мамско-Чуйский район»
МОРОХОЕВА И.П. 2

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в 2018-2019 годах»
КОРЕНЬ К.С. 42

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации региональных проектов в Иркутской области за январь – декабрь 2019 года»
МОРОХОЕВА И.П. 65

Информация о заседаниях коллегии КСП в марте-апреле 2020 года 122

Выходные данные 124

ОТЧЕТ № 01/1-КМ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2019 году и истекшем периоде 2020 года муниципальному образованию «Мамско-Чуйский район»

Реквизиты документа	Отчет № 01/1-КМ от 16.03.2020. Рассмотрен Коллегией КСП Иркутской области 27.09.2019 и утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 16.03.2020 № 22-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП Иркутской области.
Основания проведения мероприятия	план деятельности КСП Иркутской области на 2020 год (II раздел, п. 4)
Цели мероприятия	оценить законность, эффективность (экономность и результативность) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования в 2019 году и истекшем периоде 2020 года
Предмет мероприятия	деятельность объектов мероприятия при формировании и использовании средств областного бюджета, предоставленных в форме межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Мамско-Чуйский район» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года
Объекты проверки	- администрация Мамско-Чуйского района, ее структурные подразделения; - МКДОУ детский сад «Елочка», являющееся получателем бюджетных средств за счет межбюджетных трансфертов; - министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области; - служба ветеринарии Иркутской области
Исследуемый период	2019 год, истекший период 2020 года
Срок проведения мероприятия	с 27.01.2020 по 28.02.2020
Решение (постановление) Коллегии КСП	1. Рекомендовать председателю КСП Иркутской области утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2019 году и истекшем периоде 2020 года муниципальному образованию «Мамско-Чуйский район». 2. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области. 3. Направить копию отчета в Прокуратуру Иркутской области.

	4. Направить информационные письма в Правительство Иркутской области, администрацию Мамско-Чуйского района.
Дополнительная информация	При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок, проведенных КСП области в администрации Мамско-Чуйского района (акт от 14.02.2020 № 26/6-а); МКДОУ детский сад «Елочка» (акт от 04.02.2020 № 26/1-а); итоги камеральных проверок министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (акт от 13.02.2020 № 26/4-а); службы ветеринарии Иркутской области (акт от 12.02.2020 № 26/3-а). Для осмотра объектов с целью установления фактического выполнения работ осуществлен ряд выездов в муниципальные образовательные организации (п. Витимский). Составлен акт осмотра фактически выполненных работ по капитальному ремонту помещений МКДОУ детский сад «Елочка» от 03.02.2020 № 26/2-ао. В соответствии со ст. 15 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверенных органов (организаций). Пояснения администрации Мамско-Чуйского района и службы ветеринарии Иркутской области по отдельным фактам приняты к сведению.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Краткая информация об объекте проверки

Законом Иркутской области от 17.12.2012 № 141-ОЗ «О распространении действия Закона Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Мамско-Чуйского района Иркутской области» на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Иркутской области и внесении в него изменений» МО Мамско-Чуйский район наделено статусом муниципального района с административным центром в рабочем поселке Мама (далее – МО Мамско-Чуйского района, муниципальное образование, Мамско-Чуйский район, МО).

В состав муниципального района входят 3 МО со статусом городского поселения (Витимское; Луговское; Мамское). В 2019 году упразднены 2 МО, в том числе Согдиондонское МО (Закон Иркутской области от 05.03.2019 № 15-ОЗ); Горно-Чуйское МО (Закон от 01.11.2019 № 98-ОЗ).

Экономика Мамско-Чуйского района в ранние периоды связана с добывающими отраслями промышленности, разработкой пегматитовых мусковитосодержащих жил с извлечением попутных компонентов (кварц, полевой шпат) и разработкой золотосодержащих россыпей. В связи с закрытием градообразующего предприятия ГОК «Мамслюда», прекращением добычи слюды основная часть трудоспособного населения занята в организациях бюджетной сферы.

В связи с отдаленностью и труднодоступностью района, сокращением рабочих мест, происходит постоянный отток населения. Так, численность населения муниципального района имеет тенденцию к сокращению: по состоянию на 31.12.2017 - 4 964 чел., на 31.12.2018 – 4 825 чел., сокращение на 139 чел. (на 2,8%).

Устав МО действует в редакции решения Думы МО от 19.04.2019 № 25, зарегистрированного Управлением Министерства юстиции РФ по Иркутской области 22.12.2011 (далее-Устав).

В соответствии со статьей 21 Устава структуру ОМС составляют Дума МО; мэр; администрация МО; Контрольно-счетная палата МО. В соответствии с Уставом администрация района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления подотчетным Думе МО. Руководство деятельностью местной администрации осуществляет мэр района – Сергий А.Б.

В соответствии с решением Думы «О бюджете муниципального образования «Мамско-Чуйский район» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы» от 27.12.2018 № 13 администрация определена главным распорядителем бюджетных средств и главным администратором доходов местного бюджета.

Порядок составления, рассмотрения, утверждения, исполнения бюджета района на очередной финансовый год и плановый период, контроль за исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, определен Положением о бюджетном процессе в МО, утвержденным решением Думы от 27.11.2014 № 44 (далее – Положение о бюджетном процессе). Исполнение бюджета района организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Общий анализ местного бюджета

Бюджет МО на 2019 год в окончательной редакции утвержден решением Думы района от 20.12.2019 № 36 «О внесении изменений в решение Думы Мамско-Чуйского района от 27.12.2018 № 13 «О бюджете муниципального образования Мамско-Чуйского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы»:

доходы - 472 728,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления – 419 488,0 тыс. рублей;

расходы – 473 109,8 тыс. рублей;

дефицит – 381,0 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено	Исполнено на 01.01.2020	%
Доходы бюджета	**472 728,8**	**461 905,7**	**97,7**
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	53 240,8	50 439,0	94,7
-налоговые доходы	38 922,5	39 128,7	100,5
-неналоговые доходы	14 318,3	11 310,3	79,0
Безвозмездные поступления, в т.ч.	**419 488,0**	**411 466,7**	98,1
- из областного бюджета	419 506,1	410 751,5	97,9
-иные МБТ (переданные полномочия)	2 382,1	2 382,1	100,0
-возврат остатков МБТ прошлых лет	-2 400,2	-1 666,9	69,4
Расходы бюджета	**473 109,8**	**451 293,6**	**95,4**
Дефицит / профицит	**-381,0**	**10 612,1**	**х**

По состоянию на 01.01.2020 доходы бюджета исполнены на сумму 461 905,7 тыс. рублей, или 97,7 % от плана; в том числе безвозмездные поступления из областного бюджета - 410 751,5 тыс. рублей (97,9 %); расходы - 451 293,6 тыс. рублей (95,4 %). Бюджет исполнен с профицитом в сумме 10 612,1 тыс. рублей при планируемом дефиците в объеме 381,0 тыс. рублей.

Неблагоприятная экономическая ситуация в муниципальном образовании негативно отражается на доходах местного бюджета, о чем свидетельствует их структура.

Так, существенную долю доходной части бюджета занимают безвозмездные поступления от бюджетов других уровней - 89,1% от общего объема доходов, налоговые и неналоговые доходы - 10,9%

Существующие проблемы формирования доходов бюджета также связаны с ненадлежащим исполнением администрацией района бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета (ст. 160.1 БК РФ). Исполнение неналоговых доходов по состоянию на 01.01.2020 составило 79,0% от плана. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, поступили в объеме 1 317,2 тыс. рублей при плане 1 714,6 тыс. рублей (76,8%), что свидетельствует о недостаточной работе администрации района по взысканию арендных платежей (таблица).

тыс. рублей

Наименование	План на 2019 год	Исполнено за 2019 год	% исп.
Неналоговые доходы	14 318,3	11 310,3	**79,0%**
в том числе:			
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 714,6	1 317,2	**76,8%**
Платежи при пользовании природными ресурсами	65,5	66,8	102,0%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	9 666,0	8 875,2	91,8%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 270,0	450,5	19,8%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	598,0	596,4	99,7%
Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов	4,2	4,2	100,0%

В ходе исполнения бюджета установлено нарушение требований ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденного приказом финансового управления администрации района от 21.03.2012 года № 10 (далее – приказ № 10). В соответствии с положениями Приказа № 10 предусмотрено доведение финансовым управлением администрации района уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до ГРБС в течение 2 календарных дней со дня утверждения сводной росписи и свода ЛБО.

Принимая во внимание, что бюджет района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы утвержден решением Думы от 27.12.2018 № 13, сводная бюджетная роспись расходов утверждена 27.12.2018, предельный срок доведения ЛБО до ГРБС согласно приказу № 10 – не позднее 29.12.2018. Между тем, в установленный приказом № 10 срок уведомления о ЛБО до ГРБС не доведены (пп. 1.2.42, 1.2.44 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)).

Несоблюдение требований бюджетного законодательства, Приказа № 10 установлено также при исполнении местного бюджета в 2020 году, срок доведения уведомлений о ЛБО до ГРБС - 22.12.2019 (пп. 1.2.42, 1.2.44 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) – 6 случаев).

По фактам выявленных нарушений начальнику финансового управления администрации района направлено предписание от 29.01.2020 № 01/1-Прп о незамедлительном принятии мер по устранению нарушений путем доведения до ГРБС уведомлений о ЛБО. Предписание исполнено в установленный срок – 30.01.2020. Несвоевременное доведение до распорядителей и (или) получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств является административным правонарушением (ст. 15.15.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

Цель: Оценка законности, эффективности (экономности и результативности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования в 2019 году и истекшем периоде 2020 года

В соответствии с распоряжением министерства финансов Иркутской области от 117.10.2018 № 547-мр «Об утверждении перечня муниципальных образований Иркутской области, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 БК РФ, на 2019 год» МО Мамско-Чуйского района отнесено к группе МО, подпадающих под действие пункта 3 ст. 136 БК РФ.

Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон об областном бюджете на 2019 год) на 2019 год объем МБТ бюджету района предусмотрен в сумме 419 506,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 поступило безвозмездных поступлений из областного бюджета – 410 751,5 тыс. рублей (97,9% от плана), в том числе:

дотации – 155 817,9 тыс. рублей (100,0% от плана);

субсидии – 74 176,9 тыс. рублей (89,5%);

субвенции - 180 756,7 тыс. рублей (99,9%).

В ходе проведения контрольного мероприятия КСП области дана оценка использования администрацией района отдельных МБТ, предоставленных бюджету Мамско-Чуйского из областного бюджета в 2019 году и истекшем периоде 2020 года.

Субсидии

Законом об областном бюджете на 2019 год объем субсидий бюджету МО «Мамско-Чуйский район» предусмотрен в сумме 82 854,0 тыс. рублей, исполнено на 01.01.2020 - 74 176,9 тыс. рублей, или 89,5% от плана.

Установлено, что по состоянию на 01.01.2020 отдельные субсидии исполнены на уровне 46,2%-57,2% от утвержденных объемов, что свидетельствует об их низкой эффективности (результативности) использования администрацией Мамско-Чуйского района (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019	Исполнено на 01.01.2020	%
Субсидии всего, в том числе:	**82 854,0**	**74 176,9**	**89,5%**
Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций Иркутской области	15 635,8	7 229,3	46,2%
Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций Иркутской области	5 396,4	5 230,4	96,9%
Субсидии на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров	242,5	138,9	57,2%

В 2019 году субсидии из областного бюджета предоставлялись бюджету МО в соответствии с утвержденными порядками предоставления и расходования субсидий, с учетом предельного уровня софинансирования из областного бюджета 95,0%, установленного распоряжением Правительства Иркутской области от 04.10.2018 № 746-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Субсидия местным бюджетам на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций Иркутской области

(план 21 032,2 тыс. рублей; факт на 01.01.2020 – 12 459,7 тыс. рублей)

В рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2018 № 820-пп, подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2019-2024 годы, основного мероприятия «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» на 2019 год бюджету района предусмотрены субсидии на проведение:

1) выборочного капитального ремонта здания МКОУ «Витимская средняя общеобразовательная школа», расположенного по адресу: Мамско-Чуйский район, п. Витимский, ул. Школьная, 13 (ремонт кровли) на сумму 5 680,4 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 5 396,4 тыс. рублей; местного бюджета – 284,0 тыс. рублей.

2) капитального ремонта помещений МКДОУ детский сад «Елочка» по адресу: Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Витимский, ул. Школьная, 18 на сумму 16 458,7 тыс. рублей, областной бюджет – 15 635,8 тыс. рублей, местный бюджет – 822,9 тыс. рублей.

Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций предоставляются и расходуются в соответствии с

Положением, утвержденным постановление Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 264-пп (далее – постановление № 264-пп).

Капитальный ремонт помещений МКДОУ детский сад «Елочка»

Средства на проведение капитального ремонта помещений МКДОУ детский сад «Елочка» в сумме 16 458,0 тыс. рублей предусмотрены в рамках муниципальной программы «Содействие развитию учреждений образования в муниципальном образовании Мамско-Чуйский район на 2019-2024 годы», подпрограммы «Развитие системы общего образования в Мамско - Чуйском муниципальном районе на 2019-2024 годы» (далее – ПП), утвержденной постановлением администрации района от 02.07.2019 № 65 (далее – МП). ПП установлен целевой показатель «100 % строительной готовности капитального ремонта помещений МКДОУ детский сал «Елочка» по адресу: п. Витимский, ул. Школьная, 18».

Ведомственной структурой расходов бюджета ассигнования на капитальный ремонт объекта предусмотрены Управлению по организации образовательной деятельности на территории (далее – Управление образования) в сумме 16 458,7 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета 15 635,8 тыс. рублей (95,0 %); местного бюджета - 822,9 тыс. рублей (5,0 %).

Между министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и администрацией МО заключено соглашение о предоставлении субсидий от 22.02.2019 № 05-59-38/19-59. Размер субсидии из областного бюджета составляет 95,000 212 653 490 251 % от общего объема бюджетных ассигнований, но не более 15 635,8 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4.3.3 Соглашения МО обязано обеспечивать достижение значений целевых показателей «капитальный ремонт помещений МКДОУ детский сад «Елочка» по адресу: Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Витимский, ул. Школьная, 18, год, в 2019 году, строительная готовность 100 %». Согласно пункту 4.3.8. Соглашения, муниципальное образование обязуется обеспечить результативность и целевой характер расходования субсидии.

В целях софинансирования работ по капитальному ремонту уведомлением по расчетам между бюджетами от 25.01.2019 № 3966 минстроем области до Управления образования доведены бюджетные назначения в объеме 15 635,8 тыс. рублей.

Как показало контрольное мероприятие, МКДОУ детский сад «Елочка» заключен МК от 06.09.2019 № 2019.1 (далее – Учреждение) с ООО «Сибстрой» на выполнение капремонта помещений МКДОУ детский сад «Елочка». Цена МК, по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме, составила 16 376,4 тыс. рублей (пункт 2.1 контракта), срок выполнения работ – до 01.12.2019. В соответствии с пунктом 2.3 МК, оплата работ осуществляется по факту их выполнения.

Исполнение муниципального контракта осуществлялось с **нарушением** требований бюджетного законодательства, несоблюдением принципа эффективности бюджетных средств.

1. Учреждением осуществлена оплата фактически невыполненных работ на сумму 349,2 тыс. рублей (ст. 306.4 БК РФ).

На основании акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 08.12.2019, Учреждением приняты и оплачены работы на сумму 7 609,8 тыс. рублей, что подтверждается платежным поручением от 27.12.2019 № 885901. Доля софинансирования расходов местного бюджета за счет средств областного бюджета составила 7 229,3 тыс. рублей (94,9 % от общего объема расходов, направленных на проведения капремонта).

Между тем, в ходе осмотра объекта капремонта 30.01.2020, а также сопоставления принятого и оплаченного Учреждением объема работ установлено, что Учреждением приняты и оплачены фактически **невыполненные** работы на сумму **349,2 тыс. рублей**, что является **нецелевым использованием** бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ). Так, Учреждением приняты и оплачены работы:

-по установке подоконных досок из ПВХ в каменных стенах толщиной до 0,51 м в объеме 68,1 кв. метров (подоконные доски складированы);

-по облицовке стен декоративным бумажно-слоистым пластиком или листами из синтетических материалов по сплошному основанию на клее в объеме 72,9 кв. метров (листы облицовочные декоративные складированы);

-по устройству оснований полов из фанеры в один слой в объеме 174 квадратных метра (по акту КС-2 закрыты работы на 243 кв. метров, по факту выполнено 69 кв. метра, фанера складирована);

-по устройству стяжек цементных толщиной 20 мм в объеме 195 квадратных метров (по акту КС-2 закрыты работы в объеме 273 квадратных метра, фактически выполнено – 78 кв. метра);

-по разборке покрытий кровель из волнистых и полуволнистых асбестоцементных листов в объеме 467 квадратных метра (по акту КС-2 разборка кровли закрыта в объеме 497 кв. метра, фактически демонтировано – 30 кв. метров);

-по разборке слуховых окон, прямоугольных односкатных – 1 штука (не демонтировано);

-по разборке карнизов в объеме 25 кв. метров (не разобраны);

-по разборке деревянных элементов конструкций крыш, обрешетки из брусков с прозорами в объеме 144 квадратных метра (по акту КС-2 закрыт объем по разбору деревянных элементов кровли, по факту элементы не разбирались);

-по разборке деревянных элементов конструкций крыш – стропил со стойками и подкосами из брусьев и бревен в объеме 419 кв. метров (не разбирались);

-по очистки кровли от утеплителя в объеме 56,5 тонн (работы не выполнялись);

-по разборке пароизоляции, прокладочной в один слой в объеме 374 кв. метра (работы не выполнялись);

-по утеплению минераловатными плитами насухо в объеме 353 кв. метра (минераловатные плиты складированы, работы не выполнены);

-по установке радиаторов чугунных в объеме 8,32 кВт (по акту КС-2 закрыта установка радиаторов в объеме 18,56 кВт, фактически установлены радиаторы на общую мощность 10,24 кВт, радиаторы складированы).

Согласно части 1 статьи 306.4 БК РФ, нецелевым использованием бюджетных средств признается направление средств бюджета бюджетной системы РФ и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Таким образом, направление средств, предоставленных из областного бюджета, в сумме **331, 7 тыс. рублей** (расчетно 95% от суммы 349,2 тыс. рублей) на цели, не соответствующие целям, определенным Законом об областном бюджете на 2019 год, решением Думы МО о бюджете на 2019 год, Положением № 264-пп, Соглашением от 22.02.2019, в силу норм ст. 306.4 БК РФ является **нецелевым использованием бюджетных средств**.

По данному факту КСП области в адрес Учреждения образования направлено предписание от 03.02.2020 № 01/3-Прп о незамедлительном принятии мер по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства путем предъявления требований к подрядчику по выполнению обязательств, предусмотренных МК в полном объеме.

По информации администрации района (письмо от 26.02.2020 № 01-28/375) по состоянию на 18.02.2020 работы на сумму 349,2 тыс. рублей подрядной организацией выполнены в полном объеме, что подтверждено фотоматериалами.

Согласно ч. 3 ст. 306.4 БК РФ, нецелевое использование бюджетных средств, источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являлся межбюджетный трансферт, имеющий целевое назначение, влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных не по целевому назначению, или сокращение предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МО).

В министерство финансов области направлено уведомление о применении к администрации района бюджетных мер принуждения в виде бесспорного взыскания суммы 331,7 тыс. рублей (от 05.05.2020 № 01/1-УБМ). Распоряжением минфина области от 03.03.2020 № 61-мр за нецелевое использование бюджетных средств, полученных из областного бюджета, к администрации Мамско-Чуйского района применены бюджетные меры принуждения в виде бесспорного взыскания средств в сумме 331,7 тыс. рублей.

Нецелевое использование бюджетных средств влечет административную ответственность (ст. 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

2. Не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Согласно пункту 4.3.3 Соглашения МО обязуется обеспечивать достижение значений целевых показателей «капитальный ремонт помещений МКДОУ детский сад «Елочка» по адресу: Иркутская область, Мамско-Чуйский район, п. Витимский, ул. Школьная, 18, год, в 2019 году, строительная готовность 100 %». Согласно пункту 4.3.8.8 Соглашения, муниципальное образование обязуется обеспечить результативность и целевой характер расходования субсидии.

В ходе проверки установлено, что в установленный МК срок (до 01.12.2019) МК по вине подрядчика не исполнен и продлен по соглашению сторон в отсутствии правовых оснований (ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ) - до 28.02.2020.

Таким образом, в результате увеличения срока исполнения МК учреждением не обеспечено завершение капитального ремонта МКДОУ детский сад «Елочка» в 2019 году, что повлекло **недостижение** целевого показателя, установленного соглашением, МК – 100% готовность капитального ремонта МКДОУ детский сад «Елочка» в 2019 году

Кроме этого, в нарушение пункта 9 части 1 статьи 95, части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ Подрядчиком **не обеспечено** продление срока действия банковской гарантии (до 29.03.2020), а Заказчиком без ее наличия подписано дополнительное соглашение о продлении сроков исполнения контракта.

Согласно пункту 1 статьи 329 ГК РФ исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором.

Статьей 368 ГК РФ установлено, что в силу банковской гарантии банк, иное кредитное учреждение (гарант) выдают по просьбе другого лица (принципала) письменное обязательство уплатить третьему лицу (бенефициару) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении бенефициаром письменного требования об уплате.

Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрен институт банковской гарантии как один из видов обеспечения обязательств по государственным контрактам. При этом данный Закон устанавливает обязательное условие банковской гарантии - превышение срока действия банковской гарантии над сроком контракта минимум на один месяц.

Установление требования об обеспечении исполнения государственного контракта служит средством минимизации рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком своих обязательств по контракту, обеспечение исполнения контракта призвано обеспечить обязательства контрагента, вытекающие из контракта, а также обязанности, связанные с нарушением условий контракта, и упростить процедуру удовлетворения требований за счет суммы обеспечения требований заказчика к контрагенту.

Таким образом, не обеспечение продление срока банковской гарантии могло повлечь **риски** нерезультативного (неэффективного и неэкономного) использования бюджетных средств в случае ненадлежащего исполнения ООО «Сибстрой» своих обязательств по МК от 06.09.2019 № 2019.1 на выполнение капитального ремонта помещений МКДОУ детского сада «Елочка».

По установленному факту КСП области в адрес руководителя учреждения направлено предписание от 31.01.2020 № 01/2-Прп о принятии мер по обеспечению МК. Предписание исполнено в установленный срок, подрядчиком ООО «Сибстрой» предоставлена банковская гарантия от 31.01.2020 на срок до 17.04.2020 года на сумму 483,3 тыс. рублей (5% от стоимости не выполненных работ). Предписание исполнено в установленный срок.

Выборочный капитальный ремонт здания МКОУ «Витимская средняя общеобразовательная школа», расположенного по адресу: Мамско-Чуйский район, п. Витимский, ул. Школьная, 13 (ремонт кровли).

В рамках соглашения от 22.02.2019 № 05-59-40/19-59 в 2019 году бюджету МО предоставлены субсидии на софинансирование расходных обязательств на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций в сумме 5 680,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 2.2 Соглашения, размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета бюджету МО в соответствии с настоящим Соглашением, составляет в 2019 году 95, 000 352 087 881 135 % от общего объема бюджетных ассигнований, указанного в пункте 2.1 настоящего Соглашения в 2019 году, но не более 5 396,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4.3.3 Соглашения предусмотрена обязанность МО по обеспечению достижения значений целевых показателей – «выборочный капитальный ремонт здания МКОУ «Витимская средняя общеобразовательная школа», расположенная по адресу: Мамско-Чуйский район, п. Витимский, ул. Школьная, 13 (ремонт кровли), год проведения капитального ремонта – 2019, строительная готовность – 100 %» (Приложение № 3 к Соглашению).

По основному мероприятию «Обеспечение комплексной модернизации системы общего образования и создание условий для обеспечения современного качества образования» МП «Содействие развитию учреждений образования в муниципальном образовании Мамско-Чуйский район на 2019-2024 годы» ПП «Развитие системы общего образования в Мамско - Чуйском муниципальном районе на 2019-2024 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 680,4 тыс. рублей, в том числе 5 396,4 тыс. рублей (95,00 %) - субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий

по капитальному ремонту образовательных организаций Иркутской области, 284,0 тыс. рублей (4,99 %) - местный бюджет.

Предусмотренные в бюджете района ассигнования на проведение капитальных ремонтов в учреждениях образования направлены на реализацию мероприятий и достижения целевых показателей, установленных в долгосрочной целевой программе «Содействие развитию учреждений образования в муниципальном образовании Мамско-Чуйский район на 2019-2024 годы».

На проведение выборочного капитального ремонта здания МКОУ «Витимская средняя общеобразовательная школа» предусмотрены средства в местном бюджете по следующим КБК:

-5 396, 4 тыс. рублей – средства субсидии из областного бюджета (КБК 901 **07 02** 81202S2050 200);

-284,0 тыс. рублей – средства местного бюджета (КБК 901 **07 02** 81202 S2050 200).

МКОУ «Витимская средняя общеобразовательная школа» заключен МК от 03.09.2019 № 2019.1 с ООО «Альянс» на выполнение выборочного капитального ремонта здания МКОУ «Витимская средняя общеобразовательная школа», цена контракта - 5 652,0 тыс. рублей (пункт 2.1 контракта), срок выполнения работ до 01.12.2019 (пункт 3.1 контракта).

В ходе исполнения МК сторонами подписано соглашение о внесении изменений в контракт от 13.11.2019, согласно которому цена контракта снижена на 146,3 тыс. рублей или на 2.6 % и составила 5 505,7 тыс. рублей (связано с принятием фактически выполненных работ на объекте).

Работы по капитальному ремонту кровли приняты заказчиком в соответствии с актом о приемке выполненных работ от 15.11.2019 по форме КС-2 на сумму 5 505,7 тыс. рублей. Принятые работы оплачены учреждением в полном объеме в сумме 5 505,7 тыс. рублей (п/п от 27.12.2019 № 885871). Доля софинансирования расходов местного бюджета за счет средств областного бюджета составила 5 230,4 тыс. рублей или 94,9 % от общего объема расходов направленных на проведения выборочного капитального ремонта учреждения.

Целевые показатели, установленные муниципальной программой, соглашением № 05-59-40/1959, достигнуты.

Субсидии на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области

(план 3 720,9 тыс. рублей, факт на 01.01.2020 – 3 720,9 тыс. рублей)

Порядок предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2016 № 111-пп (далее – Порядок № 111-пп).

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее - министерство).

Приложением 18 к Закону об областном бюджете на 2019 год бюджету района распределены субсидии в сумме 3 720,9 тыс. рублей.

Для участия в отборе администрацией района в министерство направлены документы, предусмотренные Порядком № 111-пп, в том числе заявка, содержащая обоснование о необходимости выделения из областного бюджета средств на приобретение ГСМ в сумме 3 787,4 тыс. рублей, с приложениями расчета потребности в топливе.

Исходя из анализа заявки следует, что в МО имеется потребность в финансовых средствах на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов, в том числе бензина объемом 22,0 тонны на сумму 1 535,2 тыс. рублей и дизельного топлива объемом 35,0 тонн на сумму 2 381,6 тыс. рублей (итого – 55,0 тонн стоимостью 3 916,8 тыс. рублей (таблица).

Наименование продукции	Потребность в натуральном выражении завозимых топливно-энергетических ресурсов (тонн)	Стоимость поставки 1 тонны топливно-энергетических ресурсов (тыс. рублей)	Потребность в финансовых средствах на закупку и доставку топливно-энергетических ресурсов (тыс. рублей)
Бензин	22,0	69,782	1 535,204
Дизельное топливо, зимнее	35,0	68,045	2 381,575
х	55,0	х	**3 916,779**

В установленный пунктом 3(3) Постановления № 111-пп министерством осуществлен отбор, принято распоряжение от 04.10.2018 № 321-мр о включении МО «Мамско-Чуйский район» в перечень МО, прошедших отбор для предоставления субсидии.

Размер субсидии предоставляемой из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, определяется в соответствии с Методикой (приложение к Порядку № 111-пп).

Согласно Методике, размер субсидии определяется с учетом потребности МО в финансовых средствах и предельного уровня софинансирования Иркутской области Финансовые средства рассчитываются исходя из потребности в натуральном выражении в **j-м виде** топлива и ГСМ, а также стоимости приобретения и доставки одной тонны **j-го вида** топлива и ГСМ в k-м населенном пункте i-го МО.

Таким образом, исходя из потребности в натуральном выражении в j-м виде топлива и ГСМ с учетом стоимости приобретения и доставки одной тонны j-го вида топлива и ГСМ министерством определена потребность в финансовых средствах МО «Мамско-Чуйский район» в сумме 3 916,8 тыс. рублей, в том числе на приобретение 35 тонн дизельного топлива, 22 тонн бензина. Размер субсидии, предоставляемый из областного бюджета на 2019 год исходя из предельного уровня софинансирования (95%), составил – 3 720,9 тыс. рублей.

В целях предоставления субсидии министерством с администрацией района заключено соглашение от 09.09.2019 № 697. Субсидия предоставлена по КБК: глава 812 «министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области»; раздел, подраздел 1403 «прочие межбюджетные трансферты общего характера»; КЦСР 6110372160 «субсидии на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», виду расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Общий объем, бюджетных ассигнований, предусматриваемый в местном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях которых предоставляется субсидия, составляет в 2019 году 3 916,8 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета 3 720,9 тыс. рублей (94,998977477000000%).

В соответствии с Порядком № 111-пп для получения субсидий администрацией района представлена в министерство заявка на получение субсидий, содержащая информацию о муниципальных контрактах на приобретение и доставку топлива и ГСМ, а также копии документов, подтверждающие факт исполнения условий муниципального контракта, акты приема-передачи топлива и ГСМ (акты выполненных работ), товарные и товарно-транспортные накладные; выписку из сводной бюджетной росписи местного бюджета; платежные поручения, подтверждающие осуществление кассовых расходов.

В целях получения субсидии, администрацией района в министерство направлен муниципальный контракт, анализ которого свидетельствует об использовании средств на **цели, не соответствующие** заявленным потребностям.

Установлено, что для приобретения топлива и ГСМ между администрацией района и ООО «Аквамарин» заключен МК от 28.06.2019 № 2019.3 на поставку **дизельного топлива** для обеспечения нужд муниципальных учреждений района. Согласно спецификации поставляемых товаров (приложение 1 к МК) предусмотрена поставка дизельного топлива зимнего класса 2, экологического класса не ниже К5 ГОСТ-32511-2013 в количестве 56,05 тонн, стоимостью за единицу с учетом НДС – 69,880 тыс. рублей. Цена контракта – 3 916,774 тыс. рублей.

В составе документом также имеется товарная накладная от 01.07.2019 № 73 на топливо дизельное зимнее класса 2 в количестве 56,05 тонн, общей стоимостью 3 916,774 тыс. рублей; счет на оплату от 01.07.2019 № 76 на топливо дизельное зимнее класса 2 – 3 916,774 тыс. рублей.

Согласно акту приема-передачи товара от 19.08.2019 № 1 к МК № 2019.3 от 28.06.2019 ООО «Аквамарин» передало администрации района, а администрация приняла дизельное топливо зимнее класса 2 ГОСТ-32511-2013 в количестве 56,050 тонн.

В последующем, на основании распоряжения администрации района от 08.09.2018 № 206 дизельное топливо передано на баланс в КУМИ района для передачи муниципальным учреждениям района. В соответствии с товарной накладной от 03.10.2019 дизельное топливо в количестве 56, 050 тонн получено муниципальным казенным учреждением «АХС».

Между тем, в соответствии с заявкой администрации, сформированной на основании ее потребности в финансовых средствах, субсидия должна была быть направлена на приобретение бензина в сумме 1 458,4 тыс. рублей, дизельного топлива – 2 262,5 тыс. рублей (расчетно). Субсидия в сумме 1 458,4 тыс. рублей направлена и использована на **цели, не соответствующие** заявленным потребностям администрации района, в связи с чем, подлежит **возврату** в областной бюджет.

Кроме этого установлено, что потребность в дизельном топливе в количестве 56,050 тонн в муниципальном образовании отсутствовала, что подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью по счету 105.33 за 2019 год МКУ «АХС». Сальдо (остаток) на конец отчетного периода составил 37, 839 тонн. При этом годовой расход дизельного топлива составил 25,952 тонны.

По состоянию на 01.01.2019 остаток дизельного топлива на балансе учреждения числился в количестве 7,741 тонн, поступление – 56,050 тонн, использовано на 01.01.2020– 25,952 тонн, или **75%** от заявленной потребности администрации для формирования размера субсидии. Указанный факт свидетельствует о необходимости принятия

министерством решений о предоставлении субсидий с учетом достаточного обоснования органами местного самоуправления потребности в приобретении топлива и ГСМ, в том числе с учетом имеющихся остатков на начало года предоставления субсидии.

Несмотря на наличие остатка на балансе учреждения дизельного топлива в количестве 37,839 тонн (счет 105.33) на конец 2019 года, администрацией района заявлена потребность на 2020 год: бензин – 22,0 тонны, дизельное топливо – 35,0 тонн.

Анализ отчета об использовании субсидий по состоянию на 01.01.2020, предоставленный администрацией района в министерство также свидетельствует о направлении средств субсидии на приобретение и доставку дизельного топлива в количестве 56,05 тонн. Согласно отчету о достижении значений показателей результативности использования субсидии на 01.10.2019, фактически целевой показатель «уровень обеспечения муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований топливом и ГСМ» составил 100,0% .

Таким образом, в нарушение положений Порядка № 111-пп министерство не обеспечило надлежащую проверку документов, направленных администрацией района, что привело к принятию необоснованного решения о предоставлении субсидии в сумме 3 720,9 тыс. рублей только на приобретение дизельного топлива.

Субсидия должна направляться на приобретение бензина в сумме 1 458,4 тыс. рублей, дизельного топлива – 2 262,5 тыс. рублей (расчетно). Соответственно, субсидия в сумме 1 458,4 тыс. рублей направлена и использована на цели, не соответствующие заявленным потребностям администрации района, в связи с чем, подлежит **возврату** в областной бюджет.

В министерство направлено предписание от 13.02.2020 № 01/5-Прп о принятии мер по обеспечению возврата средств субсидии в сумме 1 458,4 тыс. рублей в областной бюджет.

По информации министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (от 12.03.2020 № 02-58-2614/20), принимаются меры по устранению нарушений путем сокращения объема субсидий, планируемых к предоставлению бюджету района в 2020 году.

Субсидии на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров

(план 242,5 тыс. рублей, исполнено на 01.01.2020 – 138,9 тыс. рублей)

Законом об областном бюджете на 2019 год субсидия бюджету МО предусмотрена в сумме 242,5 тыс. рублей. Минфином области направлено уведомление о предоставлении субсидии в сумме 242,5 тыс. рублей.

Порядок предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли, установлен постановлением Правительства Иркутской области от 30.01.2012 № 15-пп (далее – Порядок № 15-пп).

Распределение субсидий между МО осуществлен в соответствии с Методикой распределения из областного бюджета местным бюджетам субсидий в целях софинансирования расходных обязательств по созданию условий для обеспечения поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, услугами торговли согласно приложению 1(1) к Порядку № 15-пп.

Размер субсидии МО из областного бюджета определен по установленной Методикой формуле с учетом общей суммы расходов МО на доставку продовольственных товаров в населенные пункты в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Для получения субсидий администрацией района представлен в министерство экономического развития области расчет объемов поставок продовольственных товаров в соответствии с перечнем продовольственных товаров, установленным нормативным правовым актом Правительства Иркутской области:

тыс. рублей/км

Наименование пункта	Себестоимость	Объем поставок, тонн	Расстояние	Общая сумма расходов	ОБ	МБ
п. Витимский	7,94	231,04	28	51 365,0	48 789,71	2 575,29
п. Колотовка	7,95	82,11	75	48 958,0	46 503,39	2 454,61
п. Мусковит	7,95	93,38	81	60 132,0	57 117,16	3 014,84
п. Луговский	7,95	313,96	38	94 845,0	90 089,74	4 755,26
х	х	720,49	х	255 300,0	**242 500,0**	12 800,0

Субсидии предоставлены на основании соглашения, заключенного между минэкономразвития области и администрацией МО от 04.04.2019 № 05-62-56/19.

В соответствии с пунктом 1.1. соглашения субсидия предоставлена по КБК: ГРБС 831, раздел 0400 «Национальная экономика», подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевая статья 7110172360 «Субсидии на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров», вид расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» в рамках обеспечивающей ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Пунктом 5 Положения о предоставлении субсидий в целях частичного возмещения транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров в поселения Мамско-Чуйского района с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), утвержденным постановлением администрации Мамско-Чуйского района от 12.02.2018 № 11 (с изменениями утвержденными постановлением администрации Мамско-Чуйского района от 12.09.2019 № 73) предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключаемого администрацией с получателем в соответствии с формой, установленной финансовым органом Мамско-Чуйского района, при соблюдении получателем определенных условий.

Администрацией сформирован перечень населенных пунктов МО, отвечающих условиям, опубликована информация и извещение о приеме документов, необходимых для получения субсидии, в СМИ, а также размещена на официальном сайте администрации (пункт 6 Положения).

Как показала проверка, в 2019 году, извещения о приеме документов для получения субсидии опубликованы в районной газете «Мамский горняк» и размещены на официальном сайте администрации МО:

в марте - на 4 поселка (р.п. Витимский, р.п. Луговский, п. Колотовка и п. Мусковит), в связи с отсутствием заявок признана несостоявшейся;

в июне - на 4 поселка (р. п. Витимский, р.п. Луговский, п. Колотовка и п. Мусковит) - заключено соглашение на 2 поселка (р.п. Витимский и р.п. Луговский);

в сентябре - на 2 оставшихся поселка (п. Колотовка и п. Мусковит), в связи с отсутствием заявок признана несостоявшейся.

На основании распоряжения и. о. главы администрации района от 20.06.2019 г. № 150 «О предоставлении в 2019 году субсидии в целях частичного возмещения транспортных расходов ИП Скябасу В.А., осуществляющему розничную торговлю и доставку продовольственных товаров в поселения МО и заключении соглашения о представлении субсидии» заключено соглашение от 27.06.2019 б/н с ИП Скябас В.А.

В соответствии с соглашением ИП предоставлена субсидия в размере 146,2 тыс. рублей, в том числе за счет областного бюджета - 138,9 тыс. рублей, местного бюджета – 7,3 тыс. рублей.

Предметом соглашения является предоставление из бюджета МО субсидии в целях частичного возмещения транспортных расходов в поселения Мамско-Чуйского района с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) для п. Витимский и п. Луговский Мамско-Чуйского района).

Из предоставленной из областного бюджета субсидии в сумме 242,5 тыс. рублей, администрацией района фактически направлены средства на частичное возмещение транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров, в рамках заключенного соглашения - 138,9 тыс. рублей (57,3% от заявленной потребности).

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, администрацией МО как ГРБС не обеспечена результативность использования средств субсидии, предоставленной из областного бюджета в сумме 103,6 тыс. рублей (=242,5-138,9). Обязанность администрации района по обеспечению достижения значений показателей результативности использования субсидии установлена пунктом 4.3.4 соглашения.

В результате неиспользования администрацией района субсидии областного бюджета в сумме 103,6 тыс. рублей путем предоставления из бюджета района субсидии в целях частичного возмещения транспортных расходов юрлиц и ИП, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров, **не обеспечены** продовольственными товарами население п. Колотовка (102 чел.), п. Мусковит (116 чел.), - районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Обращаем внимание, что установленный приложением 1 к соглашению от 04.04.2019 № 05-62-56/19 показатель результативности использования субсидии – «Объем поставок продовольственных товаров в муниципальное образование в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий юридическим лицам и ИП осуществляющим розничную торговлю и доставку продовольственных товаров» является **некорректным**, поскольку отражает объем поставок только в рамках заключенных соглашений, что требует его уточнения в части указания количества заключенных соглашений, а также размера субсидий, предоставленных по каждому соглашению.

Так, согласно отчету о достижении целевых показателей результативности субсидии (направлен в минэкономразвитие письмом от 16.01.2020 № 01-21/87) плановое значение показателя 545,0 тонн достигнуто только в отношении населенных пунктов п. Витимский, п. Луговский.

Наименование пункта	Себестоимость	Объем поставок, тонн	Расстояние	Общая сумма расходов	ОБ	МБ
п. Витимский	7,94	231,04	28	51 365,0	48 789,71	2 575,29
п. Луговский	7,95	313,96	38	94 845,0	90 089,74	4 755,26
х	х	545,00	х	146 210,0	138 879,5	7 330,5

Показатель эффективности (результативности) предоставления и использования субсидии фактически достигнут только на 75,7% (545,0 тонн/720,49 тонн), поскольку не обеспечена в полном объеме доставка продовольственных товаров в заявленном администрацией МО объеме.

По информации министерства экономического развития Иркутской области (от 12.03.2020 № 02-62-1733/20), министерством начата работа по внесению изменений в показатель результативности.

Кроме этого, **в нарушение пункта** 9 (1) министерством экономического развития области **не принят** правовой акт об установлении порядка проведения ежегодной оценки эффективности (результативности) предоставления (использования) субсидий. В связи с чем, министерством не обеспечено проведение данной оценка за 2019 год.

Между тем, в соответствии с пунктом 20 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-п в случае недостижения МО по состоянию на 31 декабря года значений показателей результативности использования субсидий, установленных соглашением, и если в срок до первой даты представления отчета о достижении значений показателей результативности использования субсидии в году, следующем за годом предоставления субсидий, указанные значения не достигнуты, к муниципальному образованию Иркутской области применяются меры финансовой ответственности.

В случае если МО по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидий допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением, в соответствии с подпунктом 3 пункта 9 Правил № 675-пп, и если в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидий, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежит возврату из местного бюджета в областной бюджет в срок до 1 мая года, следующего за годом предоставления субсидий.

Субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области

(план 36 145,0 тыс. рублей, факт на 01.01.2020 – 36 145,0 тыс. рублей)

Статьей 14 Закона Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ об областном бюджете установлено, что в 2019 году из областного бюджета местным бюджетам предоставляются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при осуществлении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по решению вопросов местного значения, в том числе на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным

служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области.

Принимая во внимание, что доля дотаций из областного бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов бюджета МО Мамско-Чуйского района, распоряжением минфина области от 17.10.2018 № 547-мр в 2019 году МО подпадает под действие п.п. 2, 3 ст. 136 БК РФ.

Согласно нормам п. 2 ст. 136 БК РФ МО, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 % собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Пунктом 3 ст. 136 БК РФ установлено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 % доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Таким образом, учитывая, что доля дотаций из областного бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 % собственных доходов местного бюджета МО Мамско-Чуйский район, в проверяемом периоде на МО распространялись ограничения, предусмотренные п. 2 ст. 136 БК РФ о не превышении установленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ **нормативов формирования расходов на оплату труда** депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления установлены постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих

свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее - нормативы, постановление № 599-пп) и предусматривают:

- нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих (далее – нормативы расходов на оплату труда);

- нормативы на содержание органов местного самоуправления.

В проверяемом периоде постановление № 599-пп действовало с учетом изменений, внесенных постановлениями Правительства Иркутской области: от 28.12.2017 № 900-пп, от 14.09.2018 № 653-пп, от 16.11.2018 № 836-пп, 19.06.2019 № 486-пп в части методики расчета норматива формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования.

Нормативы расходов на оплату труда включают в себя:

- норматив формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования Иркутской области

- норматив формирования расходов на оплату труда председателя представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе;

- норматив формирования расходов на оплату труда депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе в представительном органе муниципального образования и не являющегося председателем указанного органа;

- норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области.

Согласно информации, представленной министерством труда и занятости Иркутской области, норматив оплаты труда главы МО «Мамско-Чуйский район» в проверяемом периоде составлял: 1 795 103,9 рублей в ред. постановления 599-пп, действовавшей на 01.01.2019; 1 845 151 рублей - действовавшей с 01.07.2019.

Анализ расходов на оплату труда мэра МО

В соответствии со ст. 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (далее – Закон № 122-оз) выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, за счет средств соответствующего местного бюджета производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством.

Пунктом 2 статьи 8 Закона № 122-оз предусмотрено, что представительный орган МО самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, с соблюдением установленных законодательством требований.

В проверяемом периоде оплата труда мэра района регулировалась Положением, утвержденным Решением Думы района от 25.12.2012 № 116 с учетом изменений от 18.06.2018 № 144.

Согласно Положению оплата труда мэра МО включает в себя денежное вознаграждение и денежное поощрение. Денежное вознаграждение определяется суммированием должностного оклада, максимального размера надбавки за выслугу лет 30%, надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну 30%, устанавливаемой в соответствии с федеральным законодательством.

Должностной оклад мэра муниципального образования Мамско-Чуйского района устанавливается в размере 8 630 рублей. Ежемесячное денежное поощрение определяется в размере 3,79 денежного вознаграждения расчетным путем.

Мэру МО устанавливается надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2006 № 573 «О предоставлении гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны».

В соответствии с Положением расчетно оплата труда мэра МО составляет в месяц – 145 508,7 рублей, в год - 1 746 104,0 рублей.

рублей

Должностной оклад	Надбавка за выслугу лет, 30%	Надбавка за гостайну, 30%	Денежное поощрение	Денежное вознаграждение	Оплата труда в месяц	Оплата труда в месяц с РК и ПН	Оплата труда в год
8 630,0	2 589,0	2 589,0	13 808,0	52 332,32	66 140,32	145 508,7	**1 746 104,0**

Сводной бюджетной росписью на 2019 год по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования» коду элемента видов расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» предусмотрены расходы в сумме 1 795 103,9 рублей. Согласно ф. 0531858 указанные ассигнования исполнены в полном объеме – 1 795 103,9 рублей.

Таким образом, в нарушение п. 2 ст. 8 Закона № 122-оз, Решения Думы района от 25.12.2012 № 116 (с изм. от 18.06.2018 № 144), ст. 86, ст. 158, ст. 174.2 БК РФ бюджетом района на 2019 год предусмотрены и исполнены на 01.01.2020 в полном объеме бюджетные ассигнования на оплату труда главы в размере, превышающем установленный нормативным правовым актом представительного органа МО Мамско-Чуйского района. Превышение составило 48 999,9 рублей (=1 795 103,9 -1 746 104,0), что является нарушением (п. 1.1.15 Классификатора нарушений). Средства подлежат **возврату** в местный бюджет.

Анализ расходов на оплату муниципальных служащих

Согласно ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми **представительным органом** муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 2 ст. 49 Устава муниципального образования Мамско-Чуйского района, утвержденного решением РД Мамско-Чуйского района от 15.12.2000 № 17, в редакции от 19.04.2019, размер должностного оклада муниципальных служащих района, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления

устанавливаются решением Думы района в соответствии с законодательством Российской Федерации и Иркутской области.

На основании п. 3.3. Решения Думы Мамско-Чуйского района от 26.02.2015 № 53 «О Положении об оплате труда муниципальных служащих МО Мамско-Чуйского района» размеры должностных окладов муниципальных служащих устанавливаются нормативным правовым актом, принимаемым Думой района. При изменении (увеличении) окладов, установленных для соответствующих должностей областных государственных служащих, размеры должностных окладов по должностям муниципальной службы увеличиваются (индексируются) в соответствии с решением Думы района.

Пунктом 2.2. Решения № 53 предусмотрено, что норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих органа местного самоуправления определяется из расчета 74,5 должностного оклада муниципальных служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы.

В ходе проверки выявлен факт превышения формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих на 2019 год.

В отсутствие полномочий, установленных приведенными выше положениями законодательства, постановлением мэра муниципального образования Мамско-Чуйского района от 24.05.2019 № 48 «Об увеличении (индексации) размеров должностных окладов муниципальных служащих администрации Мамско-Чуйского района» должностные оклады муниципальных служащих администрации Мамско-Чуйского района, установленные Решением Думы Мамско-Чуйского района от 26.02.2015 № 53 «О Положении об оплате труда муниципальных служащих Мамско-Чуйского района», увеличены (проиндексированы) в 1,04 раза с 01.04.2019.

Таким образом, в нарушение ст. 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Устава МО, Решения Думы Мамско-Чуйского района от 26.02.2015 № 53 «О Положении об оплате труда муниципальных служащих МО Мамско-Чуйского района», постановлением мэра района от 24.05.2019 № 48 размеры должностных окладов муниципальных служащих увеличены (проиндексированы) в 1,04 раза с 01.04.2019. В отсутствие на то правовых оснований фонд оплаты труда муниципальных служащих с начислениями в 2019 году увеличен на сумму 858,8 тыс. рублей (1.2.95 Классификатора нарушений).

Проверка соблюдения годового норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления

Годовой норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области определяется Постановлением 599-пп, в соответствии с которым КСП области произведен расчет.

Показатель	Значение (рублей)
Норматив формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования в расчете на год	1 845 151,23
Норматив формирования расходов на оплату труда председателя представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе	67 856,40 * 2,2 * 12 * 90% = 1 612 268,06
Норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих КСП района	12 136,00 * 2,2 * 74,5 = 1 989 090,40
Норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих администрации района	78 457,00 * 2,2 * 74,5 = 12 859 102,30
Норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих КУМИ	15 135,00 * 2,2 * 74,5 = 2 480 626,50
Норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих ФУ	33 725,00 * 2,2 * 74,5 = 5 527 527,50

Начисления на оплату труда	5 621 037,83
Годовой норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления	31 934 803,82 * 0,22 = 7 025 656,84

Фактические расходы на содержание органов местного самоуправления района представлены в таблице.

Показатель	Значение (рублей)
Расходы на органов местного самоуправления (КВСР 902, 904, 912, 913) по подразделам 0102, 0103, 0104, 0106, 0113, всего	63 785 778,38
в том числе:	
Расходы по переданным полномочиям	6 538 032,31
Расходы по оплате труда с начислениями на нее	45 357 821,83
Расходы за счет целевой субсидии на приобретение ГСМ	3 720 895,25
Расходы на оплату проезда работников органов местного самоуправления к месту отдыха	733 466,35
Расходы на оплату коммунальных услуг	571 537,04
Итого расходы на содержание органов местного самоуправления в 2019 году	**6 864 025,60**

Муниципальным образованием в 2019 году норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный Постановлением 599-пп, соблюден.

Субвенции

Законом об областном бюджете на 2019 год субвенции району предусмотрены в сумме 180 834,2 тыс. рублей, (42,9% от объема доходов), исполнены по состоянию на 01.01.2020 в сумме 180 756,7 тыс. рублей (99,9% от плана).

Анализ использования субвенций свидетельствует, что переданные отдельные областные государственные полномочия администрацией района осуществлялись на ненадлежащем уровне. Так, субвенция по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области в сумме 77,5 тыс. рублей бюджету района не направлена ввиду неисполнения полномочий. По отдельным субвенциям в 2020 году осуществлен возврат в областной бюджет на общую сумму 4 794,8 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование субвенции	Поступило в 2019 году	Израсходовано в 2019 году	Остаток на 01.01.2020
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	12 490,8	12 161,6	329,2
Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда	936,8	895,6	41,2
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	943,7	902,4	41,3
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий	936,8	886,9	49,9
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области	2 443,6	2 360,9	82,7
Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях	53 229,6	51 953,4	1 276,2

Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	107 795,7	104 821,4	2 974,3
Итого:	x	x	**4 794,8**

Анализ использования субвенций показал следующее.

1) по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области (план 77,5 тыс. рублей, исполнено на 01.01.2020 – 0,0 тыс. рублей)

В соответствии со ст. 2 Закона Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ ОМС наделяются отдельными госполномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области. Финансовое обеспечение госполномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета (ч. 1 ст. 5 Закона № 110-ОЗ).

Как показала проверка, Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год субвенция бюджету МО предусмотрена в сумме 77,5 тыс. рублей. Министерством финансов Иркутской области в 2019 году до МО доведены уведомления на общую сумму 77,5 тыс. рублей, в том числе уведомлением от 01.01.2019 № 32 - 27,5 тыс. рублей, уведомлением от 01.01.2019 № 74 – 50,0 тыс. рублей.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона Иркутской области от 09.12.2013 № 109-ОЗ «Об организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» для выполнения задачи обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, создания благоприятных и безопасных условий проживания граждан безнадзорные собаки и кошки подлежат отлову и содержанию в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 3 приказа Службы ветеринарии Иркутской области от 26.12.2019 № 68-спр «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области» в качестве исполнителей мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области привлекаются юридические лица и индивидуальные предприниматели в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе проверки установлено, что администрацией МО «Мамско-Чуйский район» переданные полномочия по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в 2019 году не осуществлялись, конкурсные процедуры по закупке услуг по отлову, транспортировке и поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности, оказанию ветеринарной помощи, стерилизации, умерщвлению, уничтожению трупов, осуществлению учета, маркирования неснимаемыми и несмываемыми метками собак и кошек без владельцев на территории Мамско-Чуйского района не проводились. В связи с чем, не использована субвенция в объеме 77,5 тыс. рублей, что подтверждается квартальными отчетами об использовании субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными кошками и собаками.

Установлено, что переданные в соответствии с Законом № 110-ОЗ госполномочия не осуществлялись также в период 2015-2018 годы. Предусмотренные законами об областном бюджете субвенции бюджету МО «Мамско-Чуйского района» администрацией района не исполнены на общую сумму 633,8 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Год	Размер выделенных средств	Количество животных	Количество объявленных процедур	Результаты процедур	Размер не использованных денежных средств
2015	394,5	98	4	0	394,5
2016	56,3	22	0	0	56,3
2017	80,5	32	1	0	80,5
2018	25,0	10	0	0	25,0
2019	77,5	31	0	0	77,5
Итого	633,8	х	х	х	633,8

Аналогичная ситуация имеет место в 2020 году. Законом об областном бюджете на 2020 год бюджету района предусмотрены субвенции в сумме 46,8 тыс. рублей.

По итогам проверки администрации МО направлено предписание от 04.02.2020 № 01/4-Прп о принятии мер по осуществлению МО отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области. По информации администрации МО «Мамско-Чуйский район» от 10.02.2020 № 01-28/273 на площадке РТС-тендер 31.01.2020 опубликовано извещение о проведении закупки.

На момент завершения контрольного мероприятия информация о заключении администрацией муниципальных контрактов на проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек не представлена.

Контроль за исполнением ОМС госполномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек возложен на службу ветеринарии Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 395/174-пп).

В нарушение ч. 2 ст. 9 Закона № 110-ОЗ, постановления Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 395/174-пп уполномоченным органом не осуществлялся на должном уровне контроль за осуществлением администрацией Мамско-Чуйского района государственных полномочий, в том числе анализ деятельности ОМС по осуществлению ими государственных полномочий, что привело к систематическому бездействию должностных лиц администрации района по осуществление организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек на территории района.

2) по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (план 12 490,8 тыс. рублей, израсходовано – 12 161,6 тыс. рублей, возращен остаток – 329,2 тыс. рублей)

Законом Иркутской области от 10.12.2007 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» (далее – Закон Иркутской области № 116-оз) органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе: принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий на основании и во исполнение положений, установленных федеральным и областным законодательством (статья 3 Закона Иркутской области № 116-оз).

Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета (статья 6 Закона Иркутской области № 116-оз).

Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ (в ред. от 20.12.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» субвенция бюджету муниципальному образованию Мамско-Чуйского района предусмотрена в сумме 12 490,8 тыс. рублей

Во исполнении положений, указанных в законе Иркутской области № 116-оз принято постановление Администрации Иркутской области от 28.01.2008 № 6-па «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг», где указано что субвенции, полученные органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в соответствии с заявками, направляемыми ими не позднее 17-го числа каждого месяца в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, расходуются на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (пункт 3). Финансовые органы муниципальных образований Иркутской области представляют в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области не позднее пяти дней после окончания квартала отчет о расходовании субвенций по форме, утверждаемой министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (пункт 4).

Установлено, что администрацией МО по состоянию на 01.01.2020 осуществлен возврат субвенции в областной бюджет в сумме **329,2 тыс. рублей** в связи с отсутствием решения представительного органа МО об увеличении оплаты труда муниципальных служащих, потребность в указанной сумме отсутствовала (**ст. 34 БК РФ**).

3) в сфере труда (план 936,8 тыс. рублей, израсходовано – 895,6 тыс. рублей, возращен остаток – 41,2 тыс. рублей)

В соответствии со статьей 1 Закона Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз (далее – Закон Иркутской области № 63-оз) «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области наделены отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области.

При этом органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны осуществлять государственные полномочия в соответствии с федеральным и областным законодательством, не допускать нецелевое использование финансовых средств, переданных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий, а также представлять в уполномоченный орган материалы, документы и отчеты по вопросам осуществления государственных полномочий (статья 2 Закона Иркутской области № 63-оз).

Согласно статье 6 Закона Иркутской области № 63-оз финансовое обеспечение государственных полномочий органов местного самоуправления осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, предусматриваются в законе области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и передаются органам местного самоуправления в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» субвенция бюджету муниципальному образованию Мамско-Чуйского района предусмотрена в сумме 865,7 тыс. рублей. При внесении изменений в областной закон (в ред. от 08.10.2019, от 20.12.2019) субвенция увеличена до 936,8 тыс. рублей с учетом планируемого повышения оплаты труда муниципальных служащих.

В соответствии пунктами 2,3,4 постановления Администрации Иркутской области от 31.07.2008 № 214-па «О порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда» предоставление субвенций осуществляется министерством труда и занятости Иркутской области ежемесячно в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных областным бюджетом на текущий финансовый год в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом.

Перечисление субвенций осуществляется в установленном порядке с лицевого счета уполномоченного органа на единый счет местного бюджета. Субвенции направляются на финансовое обеспечение расходов, включающих в себя: затраты на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих отдельные областные государственные полномочия в сфере труда и материальные затраты, необходимые для осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда.

Приказом минтруда области от 17.09.2013 № 42-мпр утвержден порядок расходования средств, направляемых на осуществление материальных затрат, необходимых для исполнения отдельных областных государственных полномочий в сфере труда. Установлено, что администрацией МО по состоянию на 01.01.2020 осуществлен возврат субвенции в областной бюджет в сумме **41,2 тыс. рублей** в связи с отсутствием решения представительного органа МО об увеличении оплаты труда муниципальных служащих, потребность в указанной сумме отсутствовала (**ст. 34 БК РФ**).

4) по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (план 943,7 тыс. рублей, израсходовано – 895,6 тыс. рублей, возращен остаток – 41,2 тыс. рублей)

Законом Иркутской области от 10.10.2008 № 89-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон Иркутской области № 89-оз) органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по определению персонального состава районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также финансовому и материальному обеспечению деятельности районных (городских) комиссий (статья 2).

Финансовое обеспечение государственных полномочий органов местного самоуправления осуществляется за счет предоставленных местным бюджетам субвенций из областного бюджета. Указанные субвенции расходуются в порядке, установленном Правительством Иркутской области (статья 6 Закона Иркутской области № 89-оз).

Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ (в ред. от 20.12.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» субвенция бюджету муниципальному образованию Мамско-Чуйского района предусмотрена в сумме 943,7 тыс. руб. В редакции областного бюджета от 08.10.2019 – 898,3 тыс. руб.

Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, производится в соответствии с приложением 2 к Закону Иркутской области № 89-оз.

Постановлением Администрации Иркутской области от 11.06.2008 № 158-па утвержден Порядок расходования средств, предоставленных в виде субвенций из областного бюджета местным бюджетам на реализацию областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, где установлено, что субвенции, полученные органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, расходуются на затраты на оплату труда лиц, исполняющих областные государственные полномочия по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также на материальные затраты, необходимые для осуществления областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (статья 4).

Установлено, что администрацией МО по состоянию на 01.01.2020 осуществлен возврат субвенции в областной бюджет в сумме **41,3 тыс. рублей** в связи с отсутствием решения представительного органа МО об увеличении оплаты труда муниципальных служащих, потребность в указанной сумме отсутствовала (**ст. 34 БК РФ**).

5) по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области (план 2 443,6 тыс. рублей, израсходовано – 2 360,9 тыс. рублей, возращен остаток – 82,7 тыс. рублей)

Законом Иркутской области от 18.07.2008 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 47-оз) органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и законами области, а обращаться в уполномоченный исполнительный орган государственной власти области за оказанием методической помощи по вопросам осуществления государственных полномочий (статья 3).

Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета. Указанные субвенции расходуются в порядке, установленном Правительством Иркутской области. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в законе области об областном бюджете на очередной финансовый год и передаются органам местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством (статья 6 Закона Иркутской области № 47-оз).

Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ (в ред. от 20.12.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» субвенция бюджету муниципальному образованию Мамско-Чуйского района предусмотрена в сумме 2 443,6 тыс. руб. В редакции областного бюджета от 08.10.2019 – 2 360,9тыс. руб.

Постановлением Правительства Иркутской области от 16.01.2009 № 5-пп утвержден Порядок расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, в котором установлено, что предоставление субвенций осуществляется архивным агентством Иркутской области ежемесячно в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных областным бюджетом на текущий финансовый год, в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом. Перечисление субвенций осуществляется в установленном порядке с лицевого счета архивного агентства Иркутской области на единый счет местного бюджета.

Субвенции направляются на финансовое обеспечение следующих расходов: затраты на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия; затраты на оплату труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее - органы местного самоуправления); затраты на оплату труда вспомогательного персонала (рабочих) органов местного самоуправления; материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий, установленные Установлено, что администрацией МО по состоянию на 01.01.2020 осуществлен возврат субвенции в областной бюджет в сумме **82,7 тыс. рублей** в связи с отсутствием решения представительного органа МО об увеличении оплаты труда муниципальных служащих, потребность в указанной сумме отсутствовала (**ст. 34 БК РФ**).

6) по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий (план 936,8 тыс. рублей, израсходовано – 886,9 тыс. рублей, возращен остаток – 49,9 тыс. рублей)

Законом Иркутской области от 08.05.2009 № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее – Закон Иркутской области № 20-оз) органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по определению персонального состава административных комиссий, включающее назначение и досрочное прекращение полномочий их членов в соответствии с законодательством, а также финансовому и материальному обеспечению деятельности административных комиссий.

Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета. Указанные субвенции расходуются в порядке, установленном Правительством Иркутской области. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в законе области об областном бюджете на очередной финансовый год и передаются органам местного самоуправления в соответствии с бюджетным законодательством (статья 6 Закона Иркутской области № 20-оз).

Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ (в ред. от 20.12.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» субвенция бюджету муниципальному образованию Мамско-Чуйского района предусмотрена в сумме 936,8 тыс. руб. В редакции областного бюджета от 08.10.2019 – 891,7 тыс. руб.

Постановлением Правительства Иркутской области от 06.10.2009 № 277/56-пп утвержден Порядок расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных

комиссий указано, что субвенция направляются на финансовое обеспечение расходов, включающих в себя затраты на оплату труда муниципальных служащих, исполняющих областные государственные полномочия, а также материальные затраты, необходимые для осуществления областных государственных полномочий.

Приказом агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области от 23.07.2018 № 19-агпр определен перечень материальных затрат, необходимых для осуществления областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий

Установлено, что администрацией МО по состоянию на 01.01.2020 осуществлен возврат субвенции в областной бюджет в сумме **49,9 тыс. рублей** в связи с отсутствием решения представительного органа МО об увеличении оплаты труда муниципальных служащих, потребность в указанной сумме отсутствовала (**ст. 34 БК РФ**).

В 2019 году бюджету района предусмотрены и предоставлены из областного бюджета в полном объеме **субвенции**:

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в сумме 53 229,6 тыс. рублей;
- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 107 795,7 тыс. рублей.

Объем субвенции определен в соответствии с нормативами на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях и на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и контингентом, представленным в министерство образования области.

Фактически объем использованных средств составил:

«субвенции по дошкольному образованию» -51 953,4 тыс. рублей, остаток на 01.01.2020 – 1 276,2 тыс. рублей;

«субвенции по общему образованию» -104 821,4 тыс. рублей, остаток на 01.01.2020 – 2 974,3 тыс. рублей.

Основными причинами остатков средств субвенций являются:

- по «дошкольному образованию» в связи с закрытием на капитальный ремонт муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Елочка» с 16 сентября 2019 года до конца года (1 276,2 тыс. рублей);
- по «общему образованию» сокращение штатной численности в МКОУ «Луговская СОШ» с 1 сентября 2019 года: подсобный рабочий на 0,5 шт. ед., лаборант на 0,5 шт. ед., кладовщик на 0,5 шт. ед., старший вожатый на 0,5 шт. ед., с 22 апреля 2019 года гардеробщик на 0,5 шт.ед.; в МКОУ «Витимская СОШ» с 1 сентября 2019 года педагог дополнительного образования на 0,5 шт. ед., с 1 ноября 2019 года гардеробщик на 0,5 шт. ед.; МКОУ «Мусковитская СОШ» с 9 марта 2019 года уборщик на 0,5 шт. ед., с 1 мая 2019

года гардеробщик на 0,5 шт. ед., с 1 сентября 2019 года педагог дополнительного образования на 0,5 шт. ед. (1 323,7 тыс. рублей);

- по «общему образованию» экономия учебных расходов в связи с распределением по учреждениями внутри муниципального образования в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп «Об утверждении методик расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных правовых актов Правительства Иркутской области» (334,2 тыс. рублей);

- по «общему образованию» сокращение численности педагогических работников в 4 квартале 2019 года на 1,8 человек (нарастающим итогом) (1 316,4 тыс. рублей).

В результате подтверждения администрацией района объемов субвенций, предусмотренных законом об областном бюджета на 2019 год в полном объеме, а также предоставления в министерство образования области расчетов средств на получение субвенции без учета сокращения потребности, в областном бюджете предусмотрен излишний объем субвенции бюджету Мамско-Чуйского района в сумме 4 250,5 тыс. рублей (несоблюдение принципа **неэффективности** использования бюджетных средств ст. 34 БК РФ).

Основные выводы

1. Законом Иркутской области от 17.12.2012 № 141-ОЗ МО Мамско-Чуйский район наделено статусом муниципального района. В состав муниципального района входят 3 МО со статусом городского поселения (Витимское; Луговское; Мамское), в 2019 году упразднены 2 МО, в том числе Согдиондонское г.п., Горно-Чуйское г.п.

2. Экономика Мамско-Чуйского района в ранние периоды связана с добывающими отраслями промышленности и разработкой золотосодержащих россыпей. В связи с закрытием градообразующего предприятия ГОК «Мамслюда», прекращением добычи слюды основная часть трудоспособного населения занята в организациях бюджетной сферы. В связи с отдаленностью и труднодоступностью района, сокращением рабочих мест, происходит постоянный отток населения. Численность населения района составила: по состоянию на 31.12.2017 - 4 964 чел., на 31.12.2018 – 4 825 чел., сокращение на 139 чел. (на 2,8%).

3. Бюджет МО на 2019 год утвержден по доходам- 472 728,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления – 419 488,0 тыс. рублей; расходам – 473 109,8 тыс. рублей; дефицит – 381,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 доходы исполнены на сумму 461 905,7 тыс. рублей, или 97,7 % от плана; в том числе безвозмездные поступления из областного бюджета - 410 751,5 тыс. рублей (97,9 %); расходы - 451 293,6 тыс. рублей (95,4 %). Бюджет исполнен с профицитом в сумме 10 612,1 тыс. рублей при планируемом дефиците бюджета в объеме 381,0 тыс. рублей.

4. Неблагоприятная экономическая ситуация в муниципальном образовании негативно отражается на доходах местного бюджета, о чем свидетельствует их структура. Существенную долю доходной части бюджета занимают безвозмездные поступления от бюджетов других уровней - 89,1% от общего объема доходов, налоговые и неналоговые доходы - 10,9%. Распоряжением минфина области от 117.10.2018 № 547-мр Мамско-Чуйский район отнесен к группе МО, подпадающих под действие пункта 3 ст. 136 БК РФ.

5. В результате ненадлежащего исполнения администрацией района бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета (ст. 160.1 БК РФ), не осуществления на должном уровне работы по взысканию арендных платежей фактическое поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 01.01.2020 составило 76,8% от плана.

6. В нарушение ст. 217 БК РФ, порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи в 2019-2020 годах финансовым органом администрации района лимиты бюджетных обязательств в форме уведомления до ГРБС не доведены.

7. Областным бюджетом на 2019 год объем МБТ района предусмотрен в сумме 419 506,1 тыс. рублей. Фактически поступило безвозмездных поступлений из областного бюджета – 410 751,5 тыс. рублей (97,9%), в том числе: дотации – 155 817,9 тыс. рублей (100,0% от плана); субсидии – 74 176,9 тыс. рублей (89,5%); субвенции - 180 756,7 тыс. рублей (99,9%).

8. Отдельные субсидии по состоянию на 01.01.2020 исполнены на уровне 46,2%-57,2% от утвержденных объемов, что свидетельствует об их низкой эффективности (результативности) предоставления и использования, в том числе:

субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций Иркутской области (план 15 635,8 тыс. рублей, исполнено 7 229,3 тыс. рублей; 46,2%);

субсидии на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров (план 242,5 тыс. рублей, исполнено 138,9 тыс. рублей; 57,2%).

9. В нарушение ст. 158 БК РФ администрацией района не обеспечено соблюдение получателями межбюджетных субсидий целей, установленных при их предоставлении. Субсидия на софинансирование мероприятий по капремонту помещений МКДОУ детский сад «Елочка» в сумме 331,7 тыс. рублей направлена Учреждением на оплату фактически невыполненных работ, что в силу норм ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

10. В результате увеличения срока исполнения МК по выполнению работ по капремонту помещений МКДОУ детский сад «Елочка» не обеспечено завершение капитального ремонта объекта в 2019 году, достижение целевого показателя, установленного соглашением, муниципальным контрактом – 100% готовность капитального ремонта МКДОУ детский сад «Елочка» в 2019 году, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

11. В нарушение пункта 9 части 1 статьи 95, части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ подрядчиком не обеспечено продление срока действия банковской гарантии (до 29.03.2020), а учреждением без ее наличия подписано дополнительное соглашение о продлении сроков исполнения контракта. Не обеспечение продление срока банковской гарантии могло влечет риски нерезультативного (неэффективного и неэкономного) использования бюджетных средств в случае ненадлежащего исполнения ООО «Сибстрой» своих обязательств по МК от 06.09.2019 № 2019.1 на выполнение капитального ремонта помещений МКДОУ детского сада «Елочка».

12. В нарушение ст. 158 БК РФ, Порядка № 111-пп (методики распределения субсидий) администрацией района не обеспечен целевой характер использования субсидии на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области на сумму 1 458,4 тыс. рублей. Потребность в финансовых средства согласно заявке администрации сформирована с учетом необходимости приобретения 35 тонн дизельного топлива, 22 тонн бензина. Между тем, администрацией района и ООО «Аквамарин» заключен на поставку 56,05 тонн дизельного топлива на сумму 3 916,774 тыс. рублей.

13. В целях недопущения предоставления субсидия в размере, несоответствующем фактической потребности в финансовых средствах МО, министерству жилищной

политики, энергетики и транспорта Иркутской области при принятии решений о распределении субсидий на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов в соответствии с методикой следует проводить анализ их остатков на конец отчетного периода.

14. В нарушение ст. 158 БК РФ администрацией района не обеспечена результативность использования средств субсидии на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров на сумме 103,6 тыс. рублей. Из общего объема субсидии в сумме 242,5 тыс. рублей, администрацией района фактически направлены средства в рамках одного заключенного с юридическим лицом соглашения на сумму 138,9 тыс. рублей (57,3% от заявленной потребности).

В результате неиспользования администрацией района субсидии областного бюджета в сумме 103,6 тыс. рублей путем предоставления из бюджета района субсидии в целях частичного возмещения транспортных расходов юрлиц и ИП, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров, не обеспечены продовольственными товарами население п. Колотовка (102 чел.), п. Мусковит (116 чел.), - районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

15. Установленный соглашением показатель результативности использования субсидии – «Объем поставок продовольственных товаров в муниципальное образование в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий юридическим лицам и ИП осуществляющим розничную торговлю и доставку продовольственных товаров» является некорректным, поскольку отражает объем поставок только в рамках заключенных соглашений, что требует его уточнения в части указания количества заключенных соглашений, а также размера субсидий, предоставленных по каждому соглашению.

16. В нарушение пункта 9 (1) министерством экономического развития области не обеспечено принятие правового акта об установлении порядка проведения ежегодной оценки эффективности (результативности) предоставления (использования) субсидий. В связи с чем, министерством не обеспечено проведение данной оценка за 2019 год.

В соответствии с пунктом 20 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-п) в случае недостижения МО по состоянию на 31 декабря года значений показателей результативности использования субсидий, установленных соглашением, и если в срок до первой даты представления отчета о достижении значений показателей результативности использования субсидии в году, следующем за годом предоставления субсидий, указанные значения не достигнуты, к муниципальному образованию Иркутской области применяются меры финансовой ответственности.

17. В нарушение ст. 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Устава МО, Решения Думы Мамско-

Чуйского района от 26.02.2015 № 53 «О Положении об оплате труда муниципальных служащих МО Мамско-Чуйского района», постановлением мэра района от 24.05.2019 № 48 размеры должностных окладов муниципальных служащих увеличены (проиндексированы) в 1,04 раза с 01.04.2019. В отсутствие на то правовых оснований фонд оплаты труда муниципальных служащих с начислениями в 2019 году превышен на сумму 858,8 тыс. рублей.

18. В нарушение п. 2 ст. 8 Закона № 122-оз, Решения Думы района от 25.12.2012 № 116 (с изм. от 18.06.2018 № 144), ст. 86, 158, 174.2 БК РФ бюджетом района на 2019 год предусмотрены и исполнены бюджетные ассигнования на оплату труда мэра района в размере, превышающем установленный нормативным правовым актом представительного органа района, на сумму 49,0 тыс. рублей. Средства подлежат возврату в местный бюджет.

19. В нарушение ст. 158 БК РФ администрацией района в 2019 году не обеспечена организация проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек, субвенция в сумме 77,5 тыс. рублей не использована. Переданные в соответствии с Законом № 110-ОЗ госполномочия не осуществлялись также в период 2015-2018 годы, (общий объем неисполненных субвенции - 633,8 тыс. рублей).

20. В нарушение ч. 2 ст. 9 Закона № 110-ОЗ, постановления Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 395/174-пп службой ветеринарии Иркутской области не осуществлялся на должном уровне контроль за осуществлением администрацией Мамско-Чуйского района государственных полномочий путем проведения анализа деятельности ОМС, что привело к бездействию должностных лиц администрации района по осуществление организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек на территории района.

21. Установлено, что администрацией района в 2020 году произведен возврат субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий на общую сумму 544,3 тыс. рублей (ст. 34 БК РФ), в том числе:

по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг – 329,2 тыс. рублей;

в сфере труда – 41,2 тыс. рублей;

по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 41,3 тыс. рублей;

по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий – 49,9 тыс. рублей;

по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области – 82,7 тыс. рублей.

22. В нарушение ст. 158 БК РФ управлением образования района не осуществлено на должном уровне контроль за расходованием средств субвенций, что привело к образованию их остатков на сумму 4 250,5 тыс. рублей, в том числе субвенции на «дошкольное образование» (1 276,2 тыс. рублей), субвенции на «общее образование» (2 974,3 тыс. рублей).

При формировании заявки на предоставление субвенции ОМС не учтены проведенные мероприятия по оптимизации штатной численности образовательных

организаций, проведение капитального ремонта в дошкольном образовательном учреждении.

В результате подтверждения администрацией района объемов субвенций, предусмотренных законом об областном бюджета на 2019 год в полном объеме, а также предоставления в министерство образования области расчетов средств на получение субвенции без учета сокращения потребности, в областном бюджете предусмотрен излишний объем субвенции бюджету Мамско-Чуйского района в сумме 4 250,5 тыс. рублей (несоблюдение принципа неэффективности использования бюджетных средств ст. 34 БК РФ).

23. Всего по результатам контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 7 129,5 тыс. рублей (справка о выявленных нарушениях прилагается).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить настоящий отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Направить информационные письма в Правительство Иркутской области, администрацию Мамско-Чуйского района.

3. Направить копию отчета в Прокуратуру Иркутской области.

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2019 году и истекшем периоде 2020 года муниципальному образованию «Мамско-Чуйский район»		
Перечень объектов проверки: -администрация Мамско-Чуйского района, ее структурные подразделения; - МКДОУ детский сад «Елочка», являющееся получателем бюджетных средств за счет межбюджетных трансфертов; - министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области; - служба ветеринарии Иркутской области		
1	**Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:**	**18**
1.1	- актов	4
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	
1.3	- предписаний	6
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	1
1.5	- информационных писем	4
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	2
2	**Проверено средств**	**72 195,9**
3	**Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором* (тыс. рублей):**	**7 129,5**
3.1	**Группа 1**. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	6 797,8
3.2	**Группа 2**. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	
3.3	**Группа 3**. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
3.4	**Группа 4**. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	1 ед.
3.5	**Группа 7**. Иные нарушения	
3.6	**Группа 8**. Нецелевое использование бюджетных средств	331,7
4	**Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)**	**1 839,1**
4.1.	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)	1 790,1
4.2.	Рекомендовано к возврату в местный бюджет (тыс. рублей)	49,0
5	**Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)**	**907,8**

* - Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Коллегией Счетной палаты РФ

Пояснительная записка

Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 6 797,8 тыс. рублей

- в нарушение ст. ч.ч. 1, 4,5 ст. 217 БК РФ финансовым органом администрации района ЛБО на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по форме уведомления до ГРБС не доведены – **6 ед**. (п. 1.2.42; п. 1.2.44 Классификатора нарушений);

- 1 458,4 тыс. рублей - в нарушение ст. 158 БК РФ, Порядка № 111-пп (методики распределения субсидий) администрацией района не обеспечен целевой характер использования субсидии на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (1.2.97 Классификатора нарушений);

- 103,6 тыс. рублей - в нарушение ст. 158 БК РФ администрацией района не обеспечена результативность использования средств субсидии на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров (1.2.97 Классификатора нарушений);

- 49,0 тыс. рублей – решением о бюджете на 2019 год предусмотрены и исполнены в полном объеме бюджетные ассигнования на оплату труда главы в размере, превышающем установленный нормативным правовым актом представительного органа МО Мамско-Чуйского района (п. 1.1.15 Классификатора нарушений);

- 858,8 тыс. рублей - в нарушение Устава МО, Решения Думы Мамско-Чуйского района от 26.02.2015 № 53 «О Положении об оплате труда муниципальных служащих МО Мамско-Чуйского района», постановлением мэра района от 24.05.2019 № 48 размеры должностных окладов муниципальных служащих увеличены (проиндексированы) в 1,04 раза с 01.04.2019 (1.2.95 Классификатора нарушений);

- 77,5 тыс. рублей - в нарушение ст. 158 БК РФ администрацией района в 2019 году не обеспечена организация проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек, субвенция в сумме не использована (1.2.97 Классификатора нарушений);

- 4 250,5 тыс. рублей в нарушение ст. 158 БК РФ управлением образования администрации района не осуществлен на должном уровне контроль за расходованием средств субвенций, что привело к образованию остаток, в том числе субвенции на «дошкольное образование» (остаток 1 276,2 тыс. рублей), субвенции на «общее образование» (остаток 2 974,3 тыс. рублей) (1.2.97 Классификатора нарушений);

Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 1 ед.

- в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ подрядчиком не обеспечено продление срока действия банковской гарантии (до 29.03.2020), а учреждением без ее наличия подписано дополнительное соглашение о продлении сроков исполнения контракта; не обеспечение продление срока банковской гарантии могло повлечь риски нерезультативного (неэффективного и неэкономного) использования бюджетных средств в случае ненадлежащего исполнения ООО «Сибстрой» своих обязательств по МК от

06.09.2019 № 2019.1 на выполнение капитального ремонта помещений МКДОУ детского сада «Елочка» (п. 4.33 Классификатора нарушений).

Группа 8 Нецелевое использование бюджетных средств – 331,7 тыс. рублей

- 331,7 тыс. рублей - субсидия «на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций Иркутской области» на капитальный ремонт помещений МКДОУ детский сад «Елочка» в сумме 331,7 тыс. рублей направлена учреждением на оплату фактически невыполненных работ, что в силу норм ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств

Неэффективное использование бюджетных средств – 4 794,8 тыс. рублей

-544,3 тыс. рублей - администрацией района в 2020 году произведен возврат субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий на общую сумму (ст. 34 БК РФ).

- 4 250,5 тыс. рублей – в результате подтверждения администрацией района объемов субвенций, предусмотренных законом об областном бюджета на 2019 год в полном объеме, а также предоставления в министерство образования области расчетов средств на получение субвенции без учета потребности, в областном бюджете предусмотрен излишний объем субвенции бюджету Мамско-Чуйского района.

Рекомендовано к возврату в областную казну 1 790,1 тыс. рублей:

- 331,7 тыс. рублей – нецелевое использование бюджетных средств субсидии на капитальный ремонт помещений МКДОУ детский сад «Елочка» в сумме 331,7 тыс. рублей (оплата фактически невыполненных работ);

- 1 458,4 тыс. рублей - в нарушение ст. 158 БК РФ, Порядка № 111-пп (методики распределения субсидий) администрацией района не обеспечен целевой характер использования субсидии на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;

Рекомендовано к возврату в местный бюджет (49,0 тыс. рублей)

Бюджетом района предусмотрены на 2019 год и исполнены по состоянию на 01.01.2020 в полном объеме бюджетные ассигнования на оплату труда главы в размере, превышающем установленном нормативными правовым актами представительного органа МО Мамско-Чуйского района (на 49,0 тыс. рублей).

Объем причиненного ущерба (907,8 тыс. рублей)

- 858,8 тыс. рублей в отсутствие правовых оснований принято постановление мэра района от 24.05.2019 № 48 об индексации размеров должностных окладов муниципальных служащих в 1,04 раза с 01.04.2019;

- 49,0 тыс. рублей в нарушение ст. 86, 158, 174.2 БК РФ, п. 2 ст. 8 Закона № 122-оз, Решения Думы района от 25.12.2012 № 116 (с изм. от 18.06.2018 № 144), утвержденные и исполненные на 01.01.2020 расходы на оплату труда мэра района превысили размер, установленный представительным органом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/6-ЭАМ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации региональных проектов в Иркутской области за январь – декабрь 2019 года»

Реквизиты документа	Отчет № 01/6-ЭАМ от 27.03.2020. Рассмотрен Коллегией КСП Иркутской области 27.03.2020 и утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 27.03.2020 № 29-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП Иркутской области.
Основания проведения мероприятия	пункт 1 раздела III Плана деятельности КСП и на 2020 год.
Цели мероприятия	мониторинг реализации региональных проектов Иркутской области
Предмет мероприятия	отчетность об исполнении областного бюджета Иркутской области, данные ГИС, ЕИС, официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Иркутской области, иные данные.
Объекты проверки	министерство финансов Иркутской области (по запросу), министерство экономического развития Иркутской области.
Исследуемый период	январь-декабрь 2019 года.
Срок проведения мероприятия	1 квартал 2020 года.
Решение (постановление) Коллегии КСП	1. Рекомендовать председателю КСП Иркутской области утвердить заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации региональных проектов в Иркутской области за январь – декабрь 2019 года». 2. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области. 3. Направить копию заключения в Правительство Иркутской области, предложить уполномоченным органам (ответственным за реализацию региональных проектов) представить в срок до 30.04.2020 в КСП Иркутской области информацию по принятым (принимаемым) мерам в части устранения замечаний и реализации предложений, отмеченных в заключении, а также по усилению контроля за реализацией региональных проектов.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания	1. Рекомендовать Правительству Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палатой Иркутской

Иркутской области	области от 27.03.2020 № 01/6-ЭАМ. 2. Информацию о результатах рассматрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законоательного собрания Иркутской области в срок до 29.06.2020 года. 3. Контроль за исполением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Анализ правового регулирования в сфере реализации национальных проектов (региональных проектов), организация проектной деятельности на территории Иркутской области показал следующее.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - **Указ Президента РФ № 204**) Правительству РФ поручено обеспечить достижение 9 национальных целей, в соответствии с которыми разработать совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ национальные проекты (программы).

В соответствии с Указом Президента РФ № 204 Правительством РФ разработаны 12 национальных проектов, а также Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года.

В структуру национальных проектов входят федеральные проекты, определяющие и конкретизирующие задачи и результаты национальных проектов. Правительством РФ утверждены Методические указания по разработке национальных проектов (программ) от 04.06.2018 № 4072п-П6, в том числе предусматривающие, что организация разработки и реализации национальных проектов в субъектах РФ.

В части организации проектной деятельности и межведомственного взаимодействия в органе исполнительной власти субъекта РФ должен быть сформирован проектный офис.

С учетом вышеуказанных норм постановлением Правительства Иркутской области от 03.06.2019 № 440-пп утверждено Положение об организации проектной деятельности в Иркутской области (далее - **Постановление 440-пп**).

Утвержден состав регионального проектного офиса.

В Иркутской области региональный проектный офис сформирован в виде постоянного коллегиального органа, осуществляющего управление в сфере проектной деятельности.

Региональный проектный офис осуществляет организационные функции (п. 9 Положения № 440-пп), функции в отношении региональных проектов (п. 10 Положения № 440-пп), и функции в отношении ведомственных проектов (п. 11 Положения № 440-пп).

Для регионального проектного офиса (единого органа проектной деятельности) в пункте 12 Положения № 440-пп определены две аналогичные функции для министерства финансов области (п. 1, п. 2) в отношении региональных проектов и две аналогичные функции (п.п. 1, 2) в отношении ведомственных проектов.

Положением № 440-пп не закреплена обязанность создания ведомственного проектного офиса. При этом предоставляется право на его создание «В случае создания ведомственного проектного офиса исполнительный орган государственной власти Иркутской области утверждает положение об организации деятельности ведомственного проектного офиса и его состав правовым актом указанного исполнительного органа государственной власти Иркутской области» (п. 18). Функции направлены, в том числе, на проведение мониторинга реализации проектов, анализ и предоставление информации, осуществление проверок и участие в контрольных мероприятиях, методическое сопровождение проектной деятельности в соответствующем исполнительном органе государственной власти Иркутской области.

Фактически ведомственный проектный офис создан в отдельных исполнительных органах государственной власти Иркутской области.

Так, в министерстве образования области создание ведомственного проектного офиса связано с методическими рекомендациями Министерства просвещения РФ (от 22.02.2019 № МР-143/02).

В министерстве культуры и архивов области созданы 3 проектных офиса, один из них (по созданию виртуальных концертных залов) на основании письма Минкультуры России от 25.01.2019 № 56-18-мр.

Информация об организации проектной деятельности размещена на сайте Минэкономразвития irkobl.ru/sites/economy/. Вместе с тем информация не актуальна, основана на правовых актах, утративших силу (постановление Правительства Иркутской области от 08.11.2017 № 707-пп «Об организации проектной деятельности в Иркутской области», распоряжение заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 7-рзп).

Таким образом, в течение 2019 года организация проектной деятельности в Иркутской области проведена не в полной мере. Отсутствует четкая, эффективная, скоординированная система по функционированию проектной деятельности. В рамках проектной деятельности отсутствует налаженный механизм работы и взаимодействия не только внутри органов власти Иркутской области (внутриведомственное взаимодействие), но и межведомственные связи.

Распоряжением Правительства РФ от 20.07.2011 № 1275-р одобрена Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – **ГИС «Электронный бюджет»**).

Согласно пункту 6 Методических рекомендаций по подготовке региональных проектов, формирование, согласование (одобрение), утверждение и представление информации и документов, разрабатываемых при подготовке региональных проектов, за исключением информации и документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, осуществляются в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет».

Между тем, Постановление 440-пп не содержит норм, согласно которым участники проектной деятельности на территории Иркутской области осуществляют деятельность в подсистеме управления национальными проектами «Электронного бюджета», фактически такая деятельность осуществляется.

Для реализации 12 национальных проектов на федеральном уровне сформированы 67 федеральных проектов, определяющих и конкретизирующих задачи и результаты национальных проектов. В рамках Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры сформированы 11 федеральных проектов.

В период 2018-2019 годов органами исполнительной власти Иркутской области разработаны и утверждены паспорта **50** региональных проектов (из 67 федеральных проектов) в рамках **11** из 12 национальных проектов (таблица).

№	Национальный проект	Участие / неучастие	Кол-во РП	Кол-во ФП
1	Демография	+	5	5
2	Здравоохранение	+	7	8
3	Образование	+	8	10
4	Жилье и городская среда	+	4	4
5	Экология	+	5	11
6	Безопасные и качественные автомобильные дороги	+	3	4
7	Производительность труда и поддержка занятости	+	1	3
8	Цифровая экономика	+	5	6
9	Культура	+	3	3
10	МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	+	5	5
11	Международная кооперация и экспорт	+	4	5
12	Наука	-	-	3

	ВСЕГО	**11**	**50**	**67**
x	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	-	-	11

Комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры предполагается развитие к 2024 году транспортных коридоров «Запад - Восток» и «Север - Юг», а также повышение уровня экономической связанности территории РФ посредством расширения и модернизации железнодорожной, авиационной, автодорожной, морской и речной инфраструктуры. Иркутская область не участвует реализации в федеральных проектах данного комплексного плана. Намерение (заявка) направлялась по 3 объектам строительства (дорога Таксимо-Бодайбо, дорога Бодайбо-Кропоткин, мост через р. Витим).

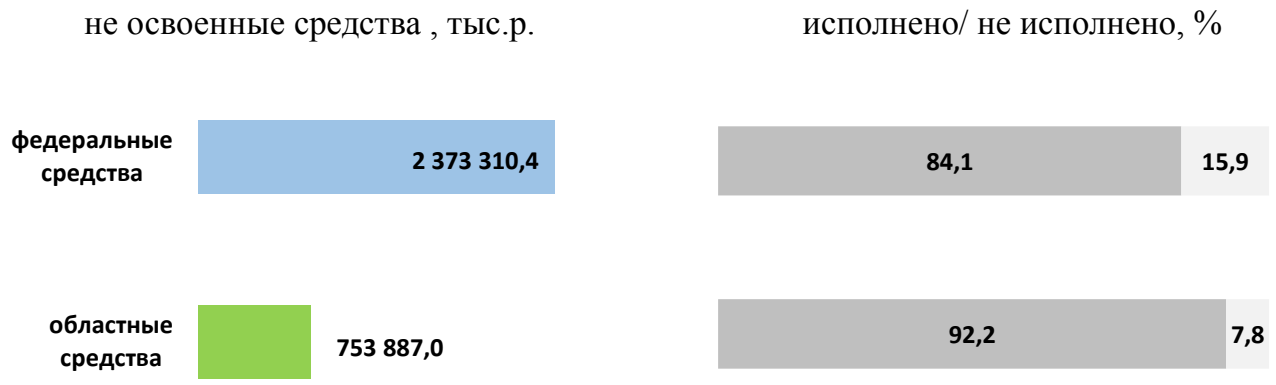
По данным сводной бюджетной росписи на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов в январе-декабре 2019 года запланировано 24 666 090,7 тыс. р., в том числе средства:

федерального бюджета - 14 948 897,1 тыс. р.;

областного бюджета - 9 717 193,6 тыс. р.

В составе общего объема расходной части областного бюджета на 2019 год на реализацию региональных проектов приходится 11,4% (217 231 707, 6 тыс. рублей СБР).

По итогам января-декабря 2019 года исполнение региональных проектов составило 21 538 893,3 тыс. р., или 87,3% от показателей СБР, в том числе в части федеральных средств - 12 575 586,7 тыс. рублей (84,1%), областных средств - 8 963 306,6 тыс. рублей (92,2%). Не исполнены плановые назначения за счет средств федерального бюджета на сумму 2 373 310,4 тыс. рублей.



Не исполнены плановые назначения за счет средств федерального бюджета на сумму 2 373 310,4 тыс. рублей. Основная часть неисполненных федеральных средств отмечена по региональным проектам Иркутской области - «Озеро Байкал», «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области», Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)», «Спорт - норма жизни» (Иркутская область), в том числе:

- Региональный проект Иркутской области «Озеро Байкал» общую сумму 1 582 485,2 тыс. р., из них

1 412 571,3 тыс. р. - снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал;

169 913,9 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал;

- Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на общую сумму 373 843,0 тыс. р., из них

187 044,1 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

123 430,4 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

63 368,5 тыс. р. - создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования);

- Региональный проект Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» на общую сумму 192 102,6 тыс. р, из них

160 000,0 тыс. р. - иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

32 102,6 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды;

- Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)» на общую сумму 116 475,4 тыс. р., из них

116 475,4 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, осуществляемых за счет средств, поступивших от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- Региональный проект «Спорт - норма жизни» (Иркутская область) на общую сумму 65 920,0 тыс. р., из них

60 067,2 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по развитию физической культуры и спорта в РФ.

Исполнение средств в январе-декабре 2019 года по источникам финансирования (федеральные и областные средства) представлено в таблице.

(тыс.р.)

Наименование НП	Источник финансирования	План СБР	Факт	%	не исполнено
"Демография"	Всего, в том числе	6 684 821,2	6 081 545,5	91,0%	603 275,7
	федеральные средства	3 683 964,3	3 244 125,1	88,1%	439 839,2
	областные средства	3 000 856,9	2 837 420,4	94,6%	163 436,5
"Здравоохранение"	Всего, в том числе	1 955 388,2	1 827 601,0	93,5%	127 787,2
	федеральные средства	1 404 494,7	1 403 170,5	99,9%	1 324,2

Наименование НП	Источник финансирования	План СБР	Факт	%	не исполнено
	областные средства	550 893,5	424 430,5	77,0%	126 463,0
"Образование"	Всего, в том числе	1 372 354,0	1 368 376,6	99,7%	3 977,4
	федеральные средства	773 348,0	772 100,0	99,8%	1 248,0
	областные средства	599 006,0	596 276,6	99,5%	2 729,4
"Жилье и городская среда"	Всего, в том числе	2 653 586,0	2 097 608,5	**79,0%**	555 977,5
	федеральные средства	2 070 777,2	1 745 115,5	84,3%	325 661,7
	областные средства	582 808,8	352 493,0	60,5%	230 315,8
"Экология"	Всего, в том числе	3 434 803,3	1 806 258,8	**52,6%**	1 628 544,5
	федеральные средства	3 356 285,7	1 772 943,7	52,8%	1 583 342,0
	областные средства	78 517,6	33 315,1	42,4%	45 202,5
"Безопасные и качественные автомобильные дороги"	Всего, в том числе	7 808 234,9	7 635 514,9	97,8%	172 720,0
	федеральные средства	3 250 815,5	3 228 920,8	99,3%	21 894,7
	областные средства	4 557 419,4	4 406 594,1	96,7%	150 825,3
"Культура"	Всего, в том числе	158 391,4	123 928,2	**78,2%**	34 463,2
	федеральные средства	103 638,5	103 637,9	100,0%	0,6
	областные средства	54 752,9	20 290,3	37,1%	34 462,6
"МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	Всего, в том числе	508 721,5	508 721,0	100,0%	0,5
	федеральные средства	305 573,2	305 573,2	100,0%	0,0
	областные средства	203 148,3	203 147,8	100,0%	0,5
"Международная кооперация и экспорт"	Всего, в том числе	89 790,2	89 338,8	99,5%	451,4
	федеральные средства	0,0	0,0	0,0%	0,0
	областные средства	89 790,2	89 338,8	99,5%	451,4
ВСЕГО	**Всего, в том числе**	**24 666 090,7**	**21 538 893,3**	**87,3%**	**3 127 197,4**
	федеральные средства	14 948 897,1	12 575 586,7	84,1%	2 373 310,4
	областные средства	9 717 193,6	8 963 306,6	92,2%	753 887,0

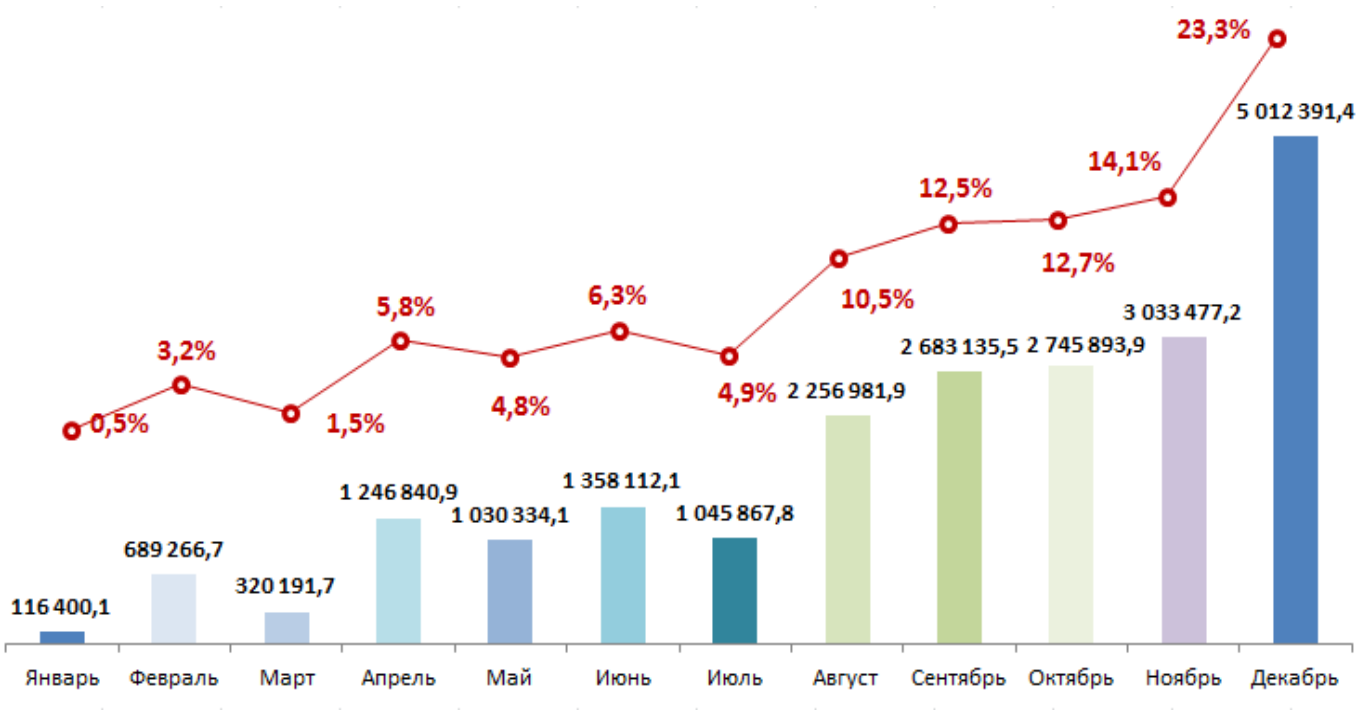
Как видно из приведенных данных, национальные проекты в Иркутской области исполнены в среднем на 87,3%.

Полностью освоены средства (100%) по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Низкое исполнение (ниже среднего показателя) отмечается по трем национальным проектам («Жилье и городская среда» - 79,0%, «Экология» - 52,6%, «Культура» - 78,2%).

Большая часть средств (50,1%) освоена в 4 квартале 2019 года, в том числе в декабре 2019 года - 23,3% (5 012 391,1 тыс. р.).

Помесячное исполнение расходов по мероприятиям национальных проектов в 2019 году (на общую сумму 21 538 893,3 тыс. р.) представлено ниже.



(тыс. р.)

№ п/п	Наименование регионального проекта (РП)	План СБР	Факт на 01.01.2020	% исп.	В т.ч. план МБТ	В т.ч. факт МБТ	% исп. МБТ
Национальный проект «Демография»							
1	РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)»	4 153 467,4	4 151 192,6	99,9%	912 144,7	910 078,2	99,8%
2	РП «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	1 488 576,8	970 858,4	65,2%	1 386 515,3	869 841,9	62,7%
3	РП «Старшее поколение (Иркутская область)»	190 410,9	190 407,3	100,0%			
4	РП Иркутской области «Укрепление общественного здоровья»	800,0	800,0	100,0%			
5	РП «Спорт - норма жизни»	851 566,1	768 287,2	90,2%	509 524,8	433 490,2	85,1%
Национальный проект «Здравоохранение»							
6	РП Иркутской области «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	354 948,8	353 607,5	99,6%			
7	РП Иркутской области «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	202 230,7	202 221,2	100,0%			
8	РП Иркутской области «Борьба с онкологическими заболеваниями в Иркутской области»	486 557,5	486 557,5	100,0%			
9	РП «Детское здравоохранение Иркутской области»	612 885,2	486 570,1	79,4%			
10	РП «Медицинские кадры Иркутской области»	66 530,2	66 483,2	99,9%			
11	РП Иркутской области «Цифровой контур здравоохранения»	232 235,8	232 161,6	100,0%			

№ п/п	Наименование регионального проекта (РП)	План СБР	Факт на 01.01.2020	% исп.	В т.ч. план МБТ	В т.ч. факт МБТ	% исп. МБТ
12	РП «Экспорт медицинских услуг»	0,0					
Национальный проект «Образование»							
13	РП «Современная школа»	1 071 596,9	1 070 035,6	99,9%	890 200,2	888 640,3	99,8%
14	РП «Успех каждого ребенка»	101 485,4	101 456,2	100,0%	67 085,6	67 056,4	100,0%
15	РП «Поддержка семей, имеющих детей»	2 192,0	2 192,0	100,0%			
16	РП «Цифровая образовательная среда»	88 366,9	88 356,6	100,0%			
17	Региональной проект «Учитель будущего»	4 876,1	4 876,1	100,0%			
18	РП «Молодые профессионалы»	77 904,4	77 904,4	100,0%			
19	РП «Новые возможности для каждого»	0,0					
20	РП «Социальная активность»	25 932,3	23 555,7	90,8%			
Национальный проект «Жилье и городская среда»							
21	РП Иркутской области «Жилье»	81 634,9	43 167,3	52,9%	81 634,9	43 167,3	52,9%
22	РП Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области»	1 417 311,9	1 218 171,8	85,9%	1 411 621,9	1 212 483,5	85,9%
23	РП Иркутской области «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	1 154 639,2	836 269,4	72,4%	1 154 639,2	836 269,4	72,4%
24	РП Иркутской области «Ипотека»	0,0					
Национальный проект «Экология»							
25	РП Иркутской области «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»	0,0					
26	РП Иркутской области «Чистый воздух»	0,0					
27	РП Иркутской области «Чистая вода»	172 302,4	171 410,2	99,5%	172 302,4	171 410,2	99,5%
28	РП Иркутской области «Сохранение озера Байкал»	2 914 467,1	1 286 814,8	44,2%	1 501 694,8	1 286 613,8	85,7%
29	РП «Сохранение лесов»	348 033,8	348 033,8	100,0%			
Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»							
30	РП «Дорожная сеть»	7 806 710,1	7 634 137,1	97,8%	1 886 233,6	1 828 486,7	96,9%
31	РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	171,0	24,0	14,0%			
32	РП Иркутской области «Безопасность дорожного движения»	1 353,8	1 353,8	100,0%			
Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»							
33	Проект региональной программы «Производительность труда и поддержка занятости в Иркутской области» на 2019-2024 гг.	0,0					
Национальная программа «Цифровая экономика»							
34	РП «Информационная инфраструктура»	0,0					
35	РП «Кадры для цифровой экономики»	0,0					

№ п/п	Наименование регионального проекта (РП)	План СБР	Факт на 01.01.2020	% исп.	В т.ч. план МБТ	В т.ч. факт МБТ	% исп. МБТ
36	РП «Информационная безопасность»	0,0					
37	РП «Цифровые технологии»	0,0					
38	РП «Цифровое государственное управление»	0,0					
Национальный проект «Культура»							
39	РП «Культурная среда» Иркутской области	158 391,4	123 928,2	78,2%	158 391,4	123 928,2	78,2%
40	РП «Творческие люди»	0,0					
41	РП «Цифровая культура» Иркутской области	0,0					
Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»							
42	РП «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»	0,0					
43	РП «Финансовая поддержка МСП»	143 899,1	143 899,1	100,0%			
44	РП «Акселерация»	278 065,5	278 065,1	100,0%			
45	РП «Поддержка малых форм хозяйствования и развития кооперации»	66 817,8	66 817,8	100,0%			
46	РП «Популяризация предпринимательства»	19 939,1	19 939,1	100,0%			
Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»							
47	РП «Промышленный экспорт»	0,0					
48	РП «Экспорт продукции АПК»	83 190,2	83 190,0	100,0%			
49	РП «Экспорт услуг»	6 600,0	6 148,9	93,2%			
50	РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	0,0					
ИТОГО		**24 666 090,7**	**21 538 893,3**	**87,3%**	**10 131 988,8**	**8 671 466,2**	**85,6%**

Наиболее низкий уровень исполнения отмечен по региональным проектам «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (65,2%), «Жилье» (52,9%), «Сохранение озера Байкал» (44,2%), «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (14,0%).

Часть средств, предусмотренных в рамках региональных проектов, предназначена для местных бюджетов. Исполнение МБТ в рамках региональных проектов Иркутской области за 2019 год составило 85,6% (8 671 466,2 тыс. рублей при плановых назначениях 10 131 988,8 тыс. рублей).

Анализ отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Иркутской области в части реализации национальных проектов (форма 0503117-НП) за 2019 год показал, что в местных бюджетах на реализацию региональных проектов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 10 962 248,1 тыс. рублей, которые исполнены в сумме 9 449 492,7 тыс. рублей (на 86,2%).

По отдельным мероприятиям, предусмотренным в местных бюджетах в рамках региональных проектов, исполнение по итогам 2019 года отсутствует. По информации муниципальных образований Иркутской области основными причинами неисполнения мероприятий являются:

нарушение исполнителями условий муниципальных контрактов (отказ от исполнения, нарушение графиков выполнения работ);

выявленная в ходе проведения работ необходимость корректировки ПСД и др.

По региональному проекту Иркутской области «Жилье» объем ассигнований в местных бюджетах (65 436,1 тыс. рублей, бюджет Марковского городского поселения) меньше объема МБТ, предоставляемого из областного бюджета (81 634,9 тыс. рублей). Данный факт связан с невозможностью полной реализации мероприятий данного проекта без актуализации проектно-сметной документации, разработанной в 2016 году (актуализация запланирована на 2020 год).

Информация о реализации региональных проектов в разрезе местных бюджетов представлена в приложении 1 к настоящему мониторингу. Перечень мероприятий региональных проектов Иркутской области, исполнение которых по итогам 2019 года составляет менее 75% от предусмотренных бюджетных ассигнований, приведен в приложении 2 к настоящему мониторингу.

В ходе настоящего мониторинга осуществлена оценка достижения целевых показателей региональных проектов частично, поскольку на момент проведения мониторинга необходимая для оценки статистическая информация не сформирована.

Соответствующие паспорта в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» (далее – Электронный бюджет) утверждены по 44 проектам из 50 (88%). В отношении 6 региональных проектов паспорта в Электронном бюджете отсутствуют (на общую сумму 3 709 688,6 тыс. рублей)

(тыс. рублей)

Код	Наименование проекта	Предусмотрено паспортом	Утв. бюджетом на 2019 год	Исполнено на 01.01.2020
E7	Региональный проект «Новые возможности для каждого»	100,0	-	-
F4	Региональный проект Иркутской области «Ипотека»	84 280,0	-	-
G2	Региональный проект Иркутской области «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»	34 736,4	-	-
G7	Региональный проект Иркутской области «Сохранение озера Байкал»	3 379 772,2	2 914 467,1	1 286 814,8
L1	Проект региональной программы «Производительность труда и поддержка занятости в Иркутской области» на 2019-2024 гг.	210 800,0	-	-
T1	Региональный проект «Промышленный экспорт»	0,0	-	-
x	ИТОГО	**3 709 688,6**	**2 914 467,1**	**1 286 814,8**

В части открытости информации о региональных проектах Иркутской области необходимо отметить следующее.

Министерством экономического развития Иркутской области в соответствующем разделе официального сайта размещен архив, содержащий паспорта 49 из 50 региональных проектов Иркутской области (отсутствует паспорт региональной программы «Производительность труда и поддержка занятости в Иркутской области» на 2019-2024 гг.).

На официальных сайтах органов исполнительной власти Иркутской области размещены паспорта 37-и региональных проектов. При этом в 10 случаях КСП области установлено **несоответствие** паспортов региональных проектов, размещенных на официальных сайтах органов исполнительной власти Иркутской области, паспортам,

размещенным министерством экономического развития Иркутской области. Не размещены паспорта 12-и региональных проектов на общую сумму 10 847 638,6 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Код	Наименование проекта	Предусмотрено паспортом проекта на 2019 год
P5	Региональный проект «Спорт - норма жизни»	362 990,0
E7	Региональный проект «Новые возможности для каждого»	100,0
F4	Региональный проект Иркутской области «Ипотека»	84 280,0
G2	Региональный проект Иркутской области «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»	34 736,4
G4	Региональный проект Иркутской области «Чистый воздух»	6 720 100,0
G7	Региональный проект Иркутской области «Сохранение озера Байкал»	3 379 772,2
R2	Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	600,0
R3	Региональный проект Иркутской области «Безопасность дорожного движения»	0,0
A1	Региональный проект «Культурная среда» Иркутской области	162 190,0
A2	Региональный проект «Творческие люди»	0,0
A3	Региональный проект «Цифровая культура» Иркутской области	0,0
T2	Региональный проект «Экспорт продукции АПК»	102 870,0
x	ИТОГО	**10 847 638,60**

Таким образом, в целях повышения уровня открытости данных, а также необходимости отражения верных показателей паспортов региональных проектов необходимо провести анализ размещенных на официальных сайтах органов исполнительной власти Иркутской области паспортов на предмет их актуальности.

Анализ паспортов региональных проектов, что в целом исполнительными органами государственной власти Иркутской области учтены требования Положения № 1288, методических рекомендаций по подготовке региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей региональных проектов, Положения № 440-пп.

Положением № 440-пп не определены требования к расчету целевых и дополнительных показателей региональных проектов, между тем, согласно п.п. 7, 7 (1) Положения № 1288 расчет целевых и дополнительных показателей национальных проектов, а также показателей федеральных проектов должен осуществляться исходя из выполнения одного из следующих условий: а) значения показателей рассчитываются по методикам, принятым международными организациями; б) значения показателей определяются на основе данных федерального статистического наблюдения, в том числе по субъектам Российской Федерации (группам субъектов Российской Федерации).

В ходе проведенного анализа установлено, что цели и показатели региональных проектов в большинстве случаев соответствуют целям и показателям федеральных проектов и имеют корреляцию с установленными результатами и контрольными точками. В соглашениях о реализации на территории Иркутской области региональных проектов (в приложении № 1) установлены показатели и результаты федерального проекта по субъекту, которые включаются в паспорта региональных проектов и государственные программы Иркутской области.

Между тем, отмечается отсутствие единообразного подхода при введении показателей региональных проектов в государственные программы области, что указывает на отсутствие скоординированных действий регионального проектного офиса. Так, отдельными ответственными исполнителями в государственные программы вводятся показатели региональных проектов не в полном объеме, либо отличающиеся от них, часть показателей региональных проектов распределяются по мероприятиям госпрограммы.

Анализ паспортов региональных проектов и отчетов о ходе их реализации показал отсутствие информации в паспортах о рисках реализации проектов, в отчетах такие сведения отражены формально (как правило, отражена информация, что «в отчетном периоде проблем и рисков, относящихся к ключевым, не выявлено»).

В отдельных паспортах региональных проектов отсутствуют, как сами методики расчета целевых показателей, так и их расчеты в утвержденных методиках (всего выявлено случаев по 63 показателям).

Региональные проекты включены в 16 из 21 государственных программ. Как указано выше, контрольные точки региональных проектов в отдельных случаях не согласуются с целевыми показателями государственных программ Иркутской области в части мероприятий, значений, сроков, объемов финансирования. Полагаем, что необходимо проведение анализа паспортов региональных проектов на предмет их верификации с параметрами государственных программ Иркутской области.

При оценке соответствия объемов финансирования региональных проектов (согласно утвержденным паспортам) объемам ассигнований, предусмотренных на их реализацию в областном бюджете на 2019 год, установлены случаи расхождения таких объемов.

Расхождения между паспортом регионального проекта и объемом ассигнований, утвержденным областным бюджетом на 2019 год, выявлены по 31 проекту из 50, по 25 региональным проектам несоответствия существенны (более 1 млн. рублей).

Так, паспортом регионального проекта Иркутской области «Спорт - норма жизни» общий объем расходов на реализацию проекта в 2019 году указан в сумме 362 990,0 тыс. рублей, в том числе целевые межбюджетные трансферты (далее – МБТ) за счет средств федерального бюджета 1 069 880,0 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью на 2019 год по данному проекту предусмотрены ассигнования в сумме 851 566,1 тыс. рублей, расхождение в части общего объема финансирования проекта – 488 576,1 тыс. рублей.

Аналогично по региональному проекту «Современная школа»: в паспорте отражен объем финансирования на 2019 год в сумме 181 400,0 тыс. рублей, предусмотрено сводной бюджетной росписью 1 071 596,9 тыс. рублей, расхождение – 890 196,9 тыс. рублей.

Кроме этого, при отсутствии в паспортах региональных проектов «Безопасность дорожного движения» и «Финансовая поддержка МСП» финансирования за счет средств областного бюджета в 2019 году, на реализацию указанных региональных проектов предусмотрены бюджетные ассигнования областного бюджета в сумме 1 353,8 тыс. рублей и 143 899,1 тыс. рублей соответственно, которые полностью исполнены. Информация о несоответствии показателей паспортов региональных проектов объемам бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью на 2019 год, представлена в таблице.

тыс. рублей

№ п/п	Наименование проекта	Предусмотрено паспортом проекта на 2019 год	Утверждено в бюджете на 2019 год	Отклонение
1	Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)»	3 476 100,0	4 153 467,4	-677 367,4
2	Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	1 019 760,0	1 488 576,8	-468 816,8
3	Региональный проект «Старшее поколение (Иркутская область)»	190 590,0	190 410,9	179,1
4	Региональный проект «Спорт - норма жизни»	362 990,0	851 566,1	-488 576,1
5	Региональный проект Иркутской области «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	348 270,0	354 948,8	-6 678,8

6	Региональный проект «Детское здравоохранение Иркутской области»	721 310,0	612 885,2	108 424,8
7	Региональный проект «Медицинские кадры Иркутской области»	66 850,0	66 530,2	319,8
8	Региональный проект «Современная школа»	181 400,0	1 071 596,9	-890 196,9
9	Региональный проект «Успех каждого ребенка»	47 130,0	101 485,4	-54 355,4
10	Региональный проект «Молодые профессионалы»	122 270,0	77 904,4	44 365,6
11	Региональный проект «Новые возможности для каждого»	100,0		100,0
12	Региональный проект «Социальная активность»	25 790,0	25 932,3	-142,3
13	Региональный проект Иркутской области «Жилье»	123 110,0	81 634,9	41 475,1
14	Региональный проект Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области»	1 457 610,0	1 417 311,9	40 298,1
15	Региональный проект Иркутской области «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	1 021 610,0	1 154 639,2	-133 029,2
16	Региональный проект Иркутской области «Ипотека»	84 280,0	0,0	84 280,0
17	Региональный проект Иркутской области «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»	34 736,4	0,0	34 736,4
18	Региональный проект Иркутской области «Чистый воздух»	6 720 100,0	0,0	6 720 100,0
19	Региональный проект Иркутской области «Чистая вода»	172 900,0	172 302,4	597,6
20	Региональный проект Иркутской области «Сохранение озера Байкал»	3 379 772,2	2 914 467,1	465 305,1
21	Региональный проект «Сохранение лесов»	232 270,0	348 033,8	-115 763,8
22	Региональный проект «Дорожная сеть»	7 788 310,0	7 806 710,1	-18 400,1
23	Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	600,0	171,0	429,0
24	Региональный проект Иркутской области «Безопасность дорожного движения»	0,0	1 353,8	-1 353,8
25	Проект региональной программы "Производительность труда и поддержка занятости в Иркутской области" на 2019-2024 гг.	210 800,0	0,0	210 800,0
26	Региональный проект «Культурная среда» Иркутской области	162 190,0	158 391,4	3 798,6
27	Региональный проект «Финансовая поддержка МСП»	0,0	143 899,1	-143 899,1
28	Региональный проект «Акселерация»	234 250,0	278 065,5	-43 815,5
29	Региональный проект «Поддержка малых форм хозяйствования и развития кооперации»	63 210,0	66 817,8	-3 607,8
30	Региональный проект «Популяризация предпринимательства»	9 970,0	19 939,1	-9 969,1
31	Региональный проект «Экспорт продукции АПК»	102 870,0	83 190,2	19 679,8

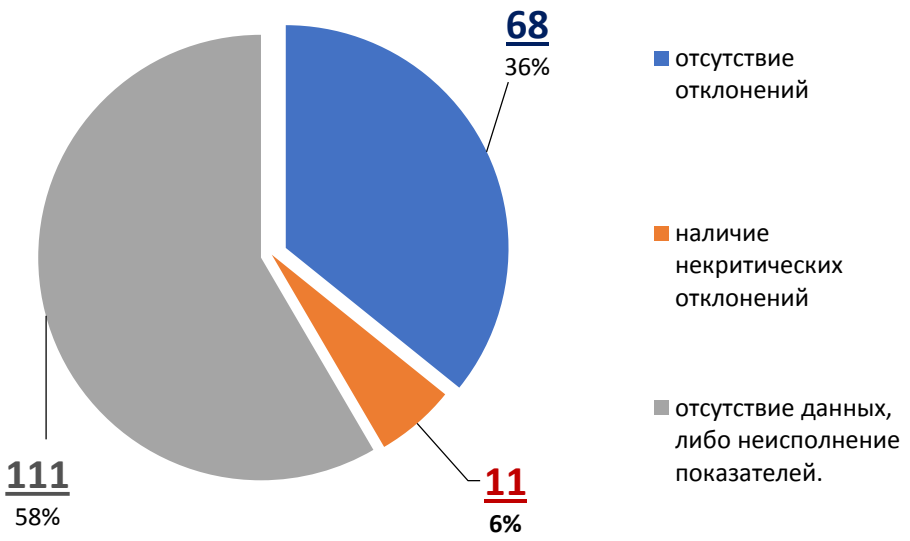
С учетом изложенного, министерствам (ведомствам), ответственным за разработку и реализацию региональных проектов, требуется провести анализ соответствия объемов финансирования и целевых показателей, установленных региональными проектами, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, государственными программами, в рамках которых реализуются региональные проекты.

Паспорта разработанных и утвержденных региональных проектов Иркутской области содержат 190 показателей.

Базовыми значениями показателей определены отчетные данные прошлых лет (отчетных периодов), начиная с 2016 года. Плановое значение из паспорта региональных проектов, как правило, сопоставляется с фактическим значением прошлого года (рост/снижение).

В ГИС «Электронный бюджет» исполнение показателя оценивается процентом достижения, индикатором проекта (зеленый цвет – «отсутствие отклонений», желтый - «наличие некритических отклонений», серый – отсутствие данных, либо неисполнение показателей).

Анализ отчетов в части показателей региональных проектов Иркутской области за январь-декабрь 2019 года показал, что из 190 плановых показателей имеют следующие индикаторы проектов: 68 показателей - «отсутствие отклонений», 11 показателей - «наличие некритических отклонений», 111 показателей - отсутствие данных, либо неисполнение показателей.



По данным ГИС «Электронный бюджет» показатели за январь-декабрь 2019 года по следующим мероприятиям:

№	НП	ФП	показатель	план	% исп
1	Культура	(А1) Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)	Увеличение на 15% числа посещений организаций культуры Иркутской области	8152,58	0
2			Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (ед.) (нарастающим итогом)	12	0
3			Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организации культуры (ед.) (нарастающим итогом)	7	0
4		(А3) Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)	Количество созданных виртуальных концертных залов	0	0
5	Образование	(Е1) Современная школа	Доля муниципальных образований Иркуской области, в которых обновлено содержание и методы обучения предметной области "Технология" и других предметных областей, процент	0	0
6			Численность обучающихся, охваченных основными и дополнительными общеобразовательными программами цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей, тыс. человек нарастающим итогом к 2018 году	17,46	0
7			Число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей, тыс. единиц	0,06	0
8			Число созданных новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, человек нарастающим итогом к 2018 году		0
9		(Е2) Успех каждого	Число детей, охваченных деятельностью детских	34,4	0

№	НП	ФП	показатель	план	% исп
		ребенка	технопарков "Кванториум" (мобильных технопарков "Кванториум") и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленностей, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития Российской Федерации		
10			Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием	73	0
11			Число детей, получивших рекомендации по построению индивидуального учебного плана в соответствии с выбранными профессиональными компетенциями (профессиональными областями деятельности), в том числе по итогам участия в проекте "Билет в будущее"	4,28	0
12			Число участников открытых онлайн-уроков, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков "Проектория", "Уроки настоящего" или иных аналогичных по возможностям, функциям и результатам проектов, направленных на раннюю профориентацию	0,03	0
13		(Е4) Цифровая образовательная среда	Доля обучающихся по программам общего образования, дополнительного образования для детей и среднего профессионального образования, для которых формируется цифровой образовательный профиль и индивидуальный план обучения с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, в общем числе обучающихся по указанным программам	5	0
14			Доля образовательных организаций, реализующих программы общего образования, дополнительного образования детей и среднего профессионального образования, осуществляющих образовательную деятельность с использованием федеральной информационно-сервисной платформы цифровой образовательной среды, в общем числе образовательных организаций	10	0
15			Доля обучающихся по программам общего образования и среднего профессионального образования, использующих федеральную информационно-сервисную платформу цифровой образовательной среды для "горизонтального" обучения и неформального образования, в общем числе обучающихся по указанным программам	1	0
16			Количество субъектов Российской Федерации, в которых внедрена целевая модель цифровой образовательной среды в образовательных организациях, реализующих образовательные программы общего образования и среднего профессионального образования	0	0
17			Доля педагогических работников общего образования, прошедших повышение квалификации в рамках периодической аттестации в цифровой форме с использованием информационного ресурса "одного окна" ("Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации"), в общем числе педагогических работников общего образования	3	0
18		(Е5) Учитель будущего	Доля учителей общеобразовательных организаций, вовлеченных в национальную систему профессионального роста педагогических работников	0	0
19			Доля педагогических работников, прошедших добровольную независимую оценку квалификации	0	0
20			Доля муниципальных образований Иркутской области, обеспечивших деятельность центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центра оценки профессионального мастерства и квалификаций педагогов	0	0
21		(Е6) Молодые профессионалы (Повышение	Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, итоговая аттестация	7	0

№	НП	ФП	показатель	план	% исп
22		конкурентоспособности профессионального образования)	Число мастерских, оснащенных современной материально- технической базой по одной из компетенций	15	0
23			Число центров опережающей профессиональной подготовки	1	0
24			Доля обучающихся, завершающих обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования	1,2	0
25		(E8) Социальная активность	Доля граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность	14	0
26			Численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений на базе образовательных организаций общего образования, среднего и высшего профессионального образования, млн. человек накопительным итогом	0,01	0
27			Доля молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность, от общего числа молодежи в стране	30	0
28			Доля студентов, вовлеченных в клубное студенческое движение, от общего числа студентов страны	20	0
29	Жилье и городская среда	(F2) Жилье	Ввод жилья в рамках мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации	0,02	93,15
30		(F3) Формирование комфортной городской среды	Реализованы мероприятия по благоустройству, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды (количество обустроенных общественных пространств), не менее ед. накопительным итогом начиная с 2019 г.*	61	0
31			Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, %	9	0
32			Количество городов с благоприятной городской средой	6	0
33			Реализованы мероприятия по благоустройству, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды (количество обустроенных дворовых территорий), не менее ед. накопительным итогом начиная с 2019 г.	100	0
34			Среднее значение индекса качества городской среды по Иркутской области	2	0
35			Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее ед. нарастающим итогом*	0	0
36	Экология	(G2) Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами	Количество разработанных электронных моделей	1	0
37			Доля импорта оборудования для обработки и утилизации твердых коммунальных отходов	0	0
38			Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов	4,3	0
39			Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов	0,3	0
40		(G4) Чистый воздух	Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха	1	0
41			Снижение совокупного объема выбросов за отчетный год	98	0
42			Объем потребления природного газа в качестве моторного топлива за отчетный год	0,82	0
43			Доля сельского населения Иркутской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения	17,5	99,15
44		(G7) Сохранение озера Байкал	Увеличение протяженности сооружений инженерной защиты	0	0
45			Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и	119	0

№	НП	ФП	показатель	план	% исп
			оказывающих воздействие на озеро Байкал		
46			Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории	3	0
47		(GA) Сохранение лесов	Площадь лесовосстановления и лесоразведения	132,8	0
48			Запас семян лесных растений для лесовосстановления	4,5	0
49			Количество выращенного посадочного материала лесных растений	19,4	0
50	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	(I1) Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности	Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус, с учетом введения налогового режима для самозанятых, нарастающим итогом	0	0
51		(I5) Популяризация предпринимательства	Количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, нарастающим итогом	1,52	0
52			Количество физических лиц - участников федерального проекта, нарастающим итогом	8,29	0
53			Количество вновь созданных субъектов МСП участниками проекта, нарастающим итогом	0,15	0
54			Количество физических лиц - участников федерального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте, нарастающим итогом	0,51	0
55	Производительность труда и поддержка занятости	(L1) Системные меры по повышению производительности труда	Вовлечение средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в реализацию национального проекта (количество предприятий нарастающим итогом), в том числе	0	0
56			Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики, % к предшествующему году	102,1	0
57		(L2) Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта под федеральным управлением (с ФЦК), ед. нарастающим итогом	0	0
58			Доля предприятий от общего числа предприятий, вовлеченных в национальный проект, на которых прирост производительности труда соответствует целевым показателям , процент	0	0
59			Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий по повышению производительности труда самостоятельно, человек нарастающим итогом	0	0
60			Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под региональным управлением (с РЦК), человек нарастающим итогом	0	0
61			Количество обученных сотрудников предприятий - участников в рамках реализации мероприятий повышения производительности труда под федеральным управлением (с ФЦК), человек нарастающим итогом	0	0
62			Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно, ед. нарастающим итогом	0	0
63			Количество предприятий - участников, внедряющих мероприятия национального проекта под региональным управлением (с региональными центрами компетенций - РЦК), ед. нарастающим итогом	0	0
64		(L3) Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда	Доля соискателей - получателей услуг по подбору вакансий центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, удовлетворенных полученными услугами - 90% в 2024 году	0	0
65			Количество субъектов Российской Федерации - участников федерального проекта - 85 к концу 2024 года	0	0
66			Доля работодателей - получателей услуг по подбору работников центров занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации,	0	0

№	НП	ФП	показатель	план	% исп
			удовлетворенных полученными услугами - 90% в 2024 году		
67			Количество центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации - не менее 85 к концу 2024 года	0	0
68			Численность работников предприятий, прошедших переобучение, повысивших квалификацию в целях повышения производительности труда по всем субъектам Российской Федерации - 100,4 тыс.человек к концу 2024 года	0	0
69	Здравоохранение	(N2) Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	Больничная летальность от инфаркта миокарда, %	10,7	0
70			Количество рентген-эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях, тыс. ед.	3,56	0
71			Смертность от острого нарушения мозгового кровообращения, на 100 тыс. населения	85,9	0
72			Отношение числа рентген-эндоваскулярных вмешательств в лечебных целях, к общему числу выбывших больных, перенесших острый коронарный синдром, %	30,1	0
73			Доля профильных госпитализаций пациентов с острыми нарушениями мозгового кровообращения, доставленных автомобилями скорой медицинской помощи, %	83,1	0
74			Смертности от инфаркта миокарда, на 100 тыс. населения	42,7	0
75			Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения, %	18,5	0
76		(N3) Борьба с онкологическими заболеваниями	Одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого года с момента установления диагноза из числа больных, впервые взятых на учет в предыдущем году), %	25,1	0
77			Доля злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях	54,3	0
78			Удельный вес больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более, %	53,6	0
79		(N4) Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям	Смертность детей в возрасте 0-17 лет на 100 000 детей соответствующего возраста	75	0
80			Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0 - 17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней глаза и его придаточного аппарата	35	0
81			Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней органов пищеварения	40	0
82			Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0-17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней органов кровообращения	50	0
83			Доля посещений детьми медицинских организаций с профилактическими целями	48,5	0
84			Смертность детей в возрасте 0-4 года на 1000 родившихся живыми	8,5	0
85			Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0 - 17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней эндокринной системы, расстройств питания и нарушения обмена веществ	50	0
86			Снижение младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей)	6,8	0
87			Доля преждевременных родов (22-37 недель) в перинатальных центрах (%)	73	0
88			Доля взятых под диспансерное наблюдение детей в возрасте 0 - 17 лет с впервые в жизни установленными диагнозами болезней костно-мышечной системы и соединительной ткани	50	0
89		(N5) Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами	Обеспеченность средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, (чел. на 10 тыс. населения)	94	0
90			Обеспеченность населения врачами, оказывающими медицинскую помощь в амбулаторных условиях, (чел. на 10 тыс. населения)	20,8	0
91			Укомплектованность врачебных должностей в	74,5	0

№	НП	ФП	показатель	план	% исп
			подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), %		
92			Доля специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации, от общего количества работающих специалистов, (%)	0	0
93			Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), %	68,4	0
94			Число специалистов, вовлеченных в систему непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий (тыс. чел.)	9308	0
95			Обеспеченность врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, (чел. на 10 тыс. населения)	38,4	0
96		(N8) Развитие экспорта медицинских услуг	Объем экспорта медицинских услуг	0,2	15,08
97			Количество пролеченных иностранных граждан (тыс. чел.)	0,35	19,77
98	Демография	(P1) Финансовая поддержка семей при рождении детей	Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 30-34 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста)	89,9	0
99			Коэффициенты рождаемости в возрастной группе 25-29 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста)	114,3	0
100			Суммарный коэффициент рождаемости	1,88	0
101		(P2) Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет	Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов	809	78,74
102			Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет	94	88,72
103		(P4) Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек	Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)	6,8	0
104			Смертность женщин в возрасте 16-54 лет	303,2	0
105			Смертность мужчин в возрасте 16-59 лет	915,3	0
106	БКАД	(R3) Безопасность дорожного движения	Проведение массовых мероприятий с детьми школьного возраста, выражающихся в следующих интерактивных формах участия: конкурсы-фестивали "Безопасное колесо", профильные смены активистов отрядов юных инспекторов движения, чемпионаты юношеских автошкол по автомногоборью, конкурсы среди образовательных учреждений по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, иные формы"	1	1
107	Международная кооперация и экспорт	(T4) Экспорт услуг	Объем экспорта услуг	2,25	0
108			Объем платы за пользование интеллектуальной собственностью и экспорта деловых услуг	0,02	0
109			Объем экспорта услуг, связанных с использованием промышленной продукции	0,34	0
110			Объем экспорта транспортных услуг	1,89	0
111			Объем экспорта телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг	0	27,03

Как видно из таблицы, 111 показателей региональных проектов не выполнены, либо не оценены (не представлена отчетность в ГИС) за январь-декабрь 2019 года по НЦ: Культура (4), Образование (24), Жилье и городская среда (7), Экология (14), Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской

инициативы (5), Производительность труда и поддержка занятости (14), Здравоохранение (29), Демография (8), БКАД (1), Международная кооперация и экспорт (5).

Между тем, на Инвестиционном портале Иркутской области (министерство экономического развития Иркутской области) размещена иная информация об исполнении показателей региональных проектов.

Согласно отчету министерства финансов Иркутской области о бюджетных обязательствах (ф.0503128-НП) на 01.01.2020 принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов (гр.8 отчета) составили 628 699 258,22 рублей.

Между тем, по данным министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (от 25.02.2020 № 02-92-165/20) размещено уполномоченным органом в единой информационной системе закупок заявок заказчиков, по которым в региональной информационной системе содержится признак «Реализация региональных проектов, разработанных в рамках национальных проектов (программ), на сумму 12 774 222 077,03 рублей, в том числе на 2019 год - 5 506 102 033,62 рублей, что не соотносится с отчетностью министерства финансов Иркутской областью (628 699 258,22 рублей).

(рублей)

Наименование регионального проекта	Цена контракта	2019 год
«Дорожная сеть»	10 819 056 792,77	3 642 804 794,46
«Борьба с онкологическими заболеваниями»	485 647 689,25	485 647 689,25
«Детское здравоохранение Иркутской области»	271 530 162,64	271 530 162,64
«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	245 205 800,00	245 205 800,00
«Спорт - норма жизни»	180 189 966,76	180 189 966,76
«Цифровая образовательная среда»	173 994 390,66	173 994 390,66
«Современная школа»	164 934 447,75	164 934 447,75
«Цифровой контур здравоохранения»	147 145 612,78	147 145 612,78
«Старшее поколение (Иркутская область)»	217 651 911,05	125 783 865,95
«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	23 474 843,75	23 474 843,75
«Молодые профессионалы»	23 367 129,32	23 367 129,32
«Молодые профессионалы»	16 669 383,09	16 669 383,09
«Социальная активность»	5 353 947,21	5 353 947,21
ВСЕГО	12 774 222 077,03	5 506 102 033,62

Основные выводы

1. В 2019 году в Иркутской области разработано 50 региональных проектов из 55 возможных.

2. Региональные проекты, являющиеся документами стратегического планирования и затрагивающие интересы общественных организаций и населения, у которых отсутствует возможность для получения информации о целях и конечных результатах региональных проектов, на официальных сайтах органов исполнительной власти Иркутской области размещены частично.

3. Паспорта региональных проектов Иркутской области правовым актом Правительства Иркутской области не утверждены.

4. Региональные проекты включены в 16 из 21 государственных программ. Вместе с тем значения, результаты, контрольные точки региональных проектов в отдельных случаях не согласуются с целевыми показателями государственных программ Иркутской области в части мероприятий, значений, сроков, объемов финансирования. Полагаем, что необходимо проведение анализа паспортов региональных проектов на предмет их верификации с параметрами государственных программ Иркутской области.

5. Выявлены расхождения между паспортами региональных проектов и объемами ассигнований, утвержденными областным бюджетом на 2019 год (по 31 проекту из 50, в том числе по 25 – существенные, на суммы более 1 млн. рублей).

6. По итогам 2019 года исполнение региональных проектов составило 21 538 893,3 тыс. рублей, или 87,3% от плановых показателей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 12 575 586,7 тыс. рублей (84,1%), областного бюджета – 8 963 306,6 тыс. рублей (92,2%). Не исполнены плановые назначения за счет средств федерального бюджета на сумму 2 373 310,3 тыс. рублей. Большая часть средств (50,1%) освоена в 4 квартале 2019 года, в том числе в декабре 2019 года - 23,3% (5 012 391,1 тыс. р.).

7. 111 показателей региональных проектов не выполнены, либо не оценены (не представлена отчетность в ГИС) за январь-декабрь 2019 года по НЦ: Культура (4), Образование (24), Жилье и городская среда (7), Экология (14), Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (5), Производительность труда и поддержка занятости (14), Здравоохранение (29), Демография (8), БКАД (1), Международная кооперация и экспорт (5). Между тем, на Инвестиционном портале Иркутской области (министерство экономического развития Иркутской области) размещена иная информация об исполнении показателей региональных проектов.

8. По данным министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (от 25.02.2020 № 02-92-165/20) размещено уполномоченным органом в единой информационной системе закупок заявок заказчиков, по которым в региональной информационной системе содержится признак «Реализация региональных проектов, разработанных в рамках национальных проектов (программ), на сумму 12 774 222 077,03 рублей, в том числе на 2019 год - 5 506 102 033,62 рублей, что не соотносится с отчетностью министерства финансов Иркутской областью (628 699 258,22 рублей).

9. Исполнение межбюджетных трансфертов в рамках региональных проектов Иркутской области за 2019 год составило 85,6% (8 671 466,2 тыс. рублей при плановых назначениях 10 131 988,8 тыс. рублей).

Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области
2. Направить заключение Губернатору Иркутской области
3. Направить копию заключения в Правительство Иркутской области, предложить в срок уполномоченным органам (ответственным за реализацию региональных проектов) представить в срок до 30.04.2020 в КСП Иркутской области информацию по принятым (принимаемым) мерам в части устранения замечаний и реализации предложений, отмеченных в заключении, а также по усилению контроля за реализацией региональных проектов.

ОТЧЕТ № 12/3-КМ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в 2018-2019 годах»

Реквизиты документа	Отчет № 12/3-КМ от 03.04.2020. Рассмотрен Коллегией КСП Иркутской области 27.03.2020 и утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 03.04.2020 № 33-р
Руководитель контрольного мероприятия	Корень К.С., аудитор КСП Иркутской области.
Основания проведения мероприятия	План деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2020 год, распоряжение председателя от 27.01.2020 № 3-П.
Цели мероприятия	Цель 1. Оценить состояние нормативного правового регулирования в сфере реализации подпрограммы. Цель 2. Проанализировать результаты реализации подпрограммы в 2018 году и 2019 году в соответствии с установленными критериями, включая оценку сбалансированности ее целей и задач, обоснованности и эффективности использования бюджетных средств на их реализацию. Цель 3. Оценить эффективность использования субсидий Иркутской области на софинансирование мероприятий подпрограмм.
Предмет мероприятия	- деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2019 - 2024 годы, государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2019 - 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 770-пп, подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016 - 2020 годы» государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 449-пп (далее – государственная программа, подпрограмма). - нормативные правовые акты и другие документы, принятые в целях реализации государственной программы (подпрограмм); - организация работы по реализации мероприятий подпрограмм оказания содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом; - бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность,

	договорные, платежные и иные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств на реализацию подпрограммы.
Объекты проверки	1. Министерство здравоохранения Иркутской области (камерально); 2. Министерство труда и занятости Иркутской области (с выходом на объект) и подведомственные ему учреждения, из них: с выходом на объект: - ОГКУ ЦЗН г. Иркутска; - ОГКУ ЦЗН Иркутского района; - ОГКУ ЦЗН г. Шелехова; камерально: - ОГКУ ЦЗН г. Зимы; - ОГКУ ЦЗН г. Усть-Кута; - ОГКУ ЦЗН г. Усолье-Сибирское; - ОГКУ ЦЗН г. Братска; - ОГКУ ЦЗН г. Черемхово; - ОГКУ ЦЗН г. Ангарска; - ОГКУ ЦЗН Слюдянского района; - ОГКУ ЦЗН Осинского района; - ОГКУ ЦЗН Заларинского района; - ОГКУ ЦЗН Тайшетского района; - ОГКУ ЦЗН г. Саянска; - ОГКУ ЦЗН г. Усть-Илимска. 3. Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (с выходом на объект) и подведомственные ему учреждения, из них: с выходом на объект: - ОГКУ УСЗН по г. Иркутску; - ОГКУ УСЗН по Иркутскому району; - ОГКУ УСЗН по Шелеховскому району; камерально: - ОГКУ УСЗН по г. Зиме и Зиминскому району; - ОГКУ УСЗН по Усть-Кутскому району; - ОГКУ УСЗН по г. Тулуну и Тулунскому району; - ОГКУ УСЗН по г. Усолье-Сибирское и Усольскому району; - ОГКУ УСЗН по г. Братску; - ОГКУ УСЗН по Баяндаевскому району; - ОГКУ УСЗН по г. Черемхово, Черемховскому району и г. Свирску; - ОГКУ УСЗН по Ангарскому району; - ОГКУ УСЗН по Слюдянскому району; - ОГКУ «Центр социальных выплат Иркутской области».
Исследуемый период	2018 год, 2019 год (в случае необходимости более ранние периоды)

Срок проведения мероприятия	с 30.01.2020 по 30.03.2020
Решение (постановление) Коллегии КСП	1. Рекомендовать председателю КСП Иркутской области утвердить отчет аудитора КСП Иркутской области Корень К.С. о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в 2018-2019 годах». 2. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области. 3. Направить копию отчета в прокуратуру Иркутской области. 4. Направить представления в министерство труда и занятости Иркутской области, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области. 5. Направить информационное письмо в министерство финансов Иркутской области.
Дополнительная информация	Одним из видов миграционных потоков в Россию является добровольное переселение соотечественников, проживающих за рубежом. Как известно, распад СССР создал ситуацию, когда значительная часть российских соотечественников оказалась за пределами нашего государства. У многих из соотечественников в Российской Федерации остались родственники, в результате чего возникала проблема воссоединения семей. Существуют и иные причины, среди которых возникшие по месту жительства соотечественников проблемы с использованием родного языка, сохранением национальной культуры, традиций, другие проблемы социального и экономического характера. Поэтому одной из важнейших задач в государственной политике привлечения в Российскую Федерацию соотечественников из-за рубежа являются гуманитарные аспекты внешней политики России: государство предложило помощь для переезда в страну на постоянное проживание тем соотечественникам, для которых самостоятельный переезд вызывал определенные затруднения. Демографические проблемы в отдельных, в том числе, стратегических регионах России требовали стабилизации и увеличения численности населения. Как один из возможных способов решения этих проблем рассматривалось привлечение в эти регионы соотечественников из-за рубежа, их организованное территориальное расселение и обеспечение с их помощью социально-экономического развития территории.

Цель 1. Оценить состояние нормативного правового регулирования в сфере реализации подпрограммы

Анализ нормативного правового регулирования государственной программы (подпрограммы), их взаимосвязь (федеральные законы, акты Президента Российской Федерации, акты Правительства Российской Федерации, ведомственные акты и пр.) с учетом Указа Президента РФ от 14.09.2012 № 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» в целом показал, что оно является достаточным. При этом выявлены отдельные недостатки, требующие правового регулирования.

Первым специальным правовым актом, направленным на регулирование вопросов добровольного переселения в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, стал Указ Президента РФ от 22.06.2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (далее – Указ № 637).

Данным Указом № 637 утверждена Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом[1]. Государственная программа рассчитана на оказание содействия добровольному переселению соотечественников из стран как ближнего, так и дальнего зарубежья и первоначально на период 2007 - 2012 годы.

Однако в последующем с учетом развития демографической ситуации Указом Президента РФ от 14.09.2012 № 1289 утверждена новая редакция Государственной программы, вступившая в силу с 31.12.2012 и ставшая бессрочной[2] (далее – Госпрограмма РФ, ГП РФ, Государственная программа, ГП).

С принятием Государственной программы образована Межведомственная комиссия по ее реализации, которая до настоящего времени обеспечивает организацию управления Государственной программой и осуществляет контроль за ходом ее реализации.

Иркутская область участвует в федеральной программе переселения соотечественников с 2007 года.

Всего в РФ от соотечественников принято 119,1 тыс. заявлений (в 2018 году – 70,9 тыс. заявлений, в 2019 году – 48,2 тыс. заявлений) на 279,3 тыс. человек (в 2018 году – 166,2 тыс. человек, в 2019 году – 113,1 тыс. человек), из них: 53,2 % - за рубежом (63,4 тыс. шт. на 165,6 тыс. человек), 46,8 % - на территории РФ (55,7 тыс. заявлений на 113,7 тыс. человек).

В Иркутской области от соотечественников принято 1 091 заявлений (в 2018 году – 648 заявлений, в 2019 году – 443 заявлений) на 2 532 чел. (в 2018 году – 1 596 чел., в 2019 - 936 чел.) (информация представлена в таблице).

№	Страна пребывания	2017 год			2018 год				2019 год, %			
		по РФ, %	Иркутская область		по РФ, %	Иркутская область			по РФ	Иркутская область		
			%	чел.		%	чел.	откл.		%	чел.	откл.
1	Казахстан	27,0	26,7	219,0	39,7	37,6	377,0	158,0	36,4	39,4	337,0	-40,0
2	Таджикистан	13,9	13,3	109,0	15,6	13,9	139,0	30,0	21,4	15,8	135,0	-4,0

[1] Государственная программа определяла в качестве цели государственной миграционной политики в рамках репатриации стимулирование и организацию процесса добровольного переселения в страну соотечественников на основе повышения привлекательности субъектов Федерации, а также компенсацию естественной убыли населения за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в Россию.

[2] распространяет свое действие на соотечественников, получивших свидетельства участников Государственной программы после 01.01.2013

№	Страна пребывания	2017 год			2018 год				2019 год, %			
		по РФ, %	Иркутская область		по РФ, %	Иркутская область			по РФ	Иркутская область		
			%	чел.		%	чел.	откл.		%	чел.	откл.
3	Армения	10,2	10,2	84,0	7,4	5,8	58,0	-26,0	10,0	8,5	73,0	15,0
4	Молдавия	8,8	2,0	16,0	7,8	1,1	11,0	-5,0	7,7	1,3	11,0	0,0
5	Украина	14,3	31,7	260,0	15,5	20,0	201,0	-59,0	7,4	16,5	141,0	-60,0
6	Узбекистан	8,1	10,1	83,0	7,2	12,2	122,0	39,0	7,0	6,7	57,0	-65,0
7	Азербайджан	2,3	1,3	11,0	2,6	1,9	19,0	8,0	4,0	2,7	23,0	4,0
8	Киргизия	2,7	4,0	33,0	2,4	5,5	55,0	22,0	3,3	6,4	55,0	0,0
9	Туркмения	0,4	0,0	0,0	0,8	0,5	5,0	5,0	1,3	1,1	9,0	4,0
10	Грузия	0,4	0,1	1,0	0,3	1,0	10,0	9,0	0,6	0,8	7,0	-3,0
11	Белоруссия	0,3	0,5	4,0	0,4	0,3	3,0	-1,0	0,4	0,6	5,0	2,0
12	Латвия, Литва, Эстония	0,2	0,0	0,0	0,2	0,1	1,0	1,0	0,3	0,0	0,0	-1,0
13	прочие страны*	11,4	0,0	0,0	0,1	0,2	2,0	2,0	0,2	0,4	3,0	1,0
	Итого:	100,0	100,0	**820,0**	100,0	100,0	**1 003,0**	183,0	100,0	100,0	**856,0**	-147,0
*в 2018 году - Эстония (1 чел.), Канада (1 чел.), Аргентина (1 чел.); в 2019 году - Израиль (1 чел.), лицо без гражданства (2 чел.)												

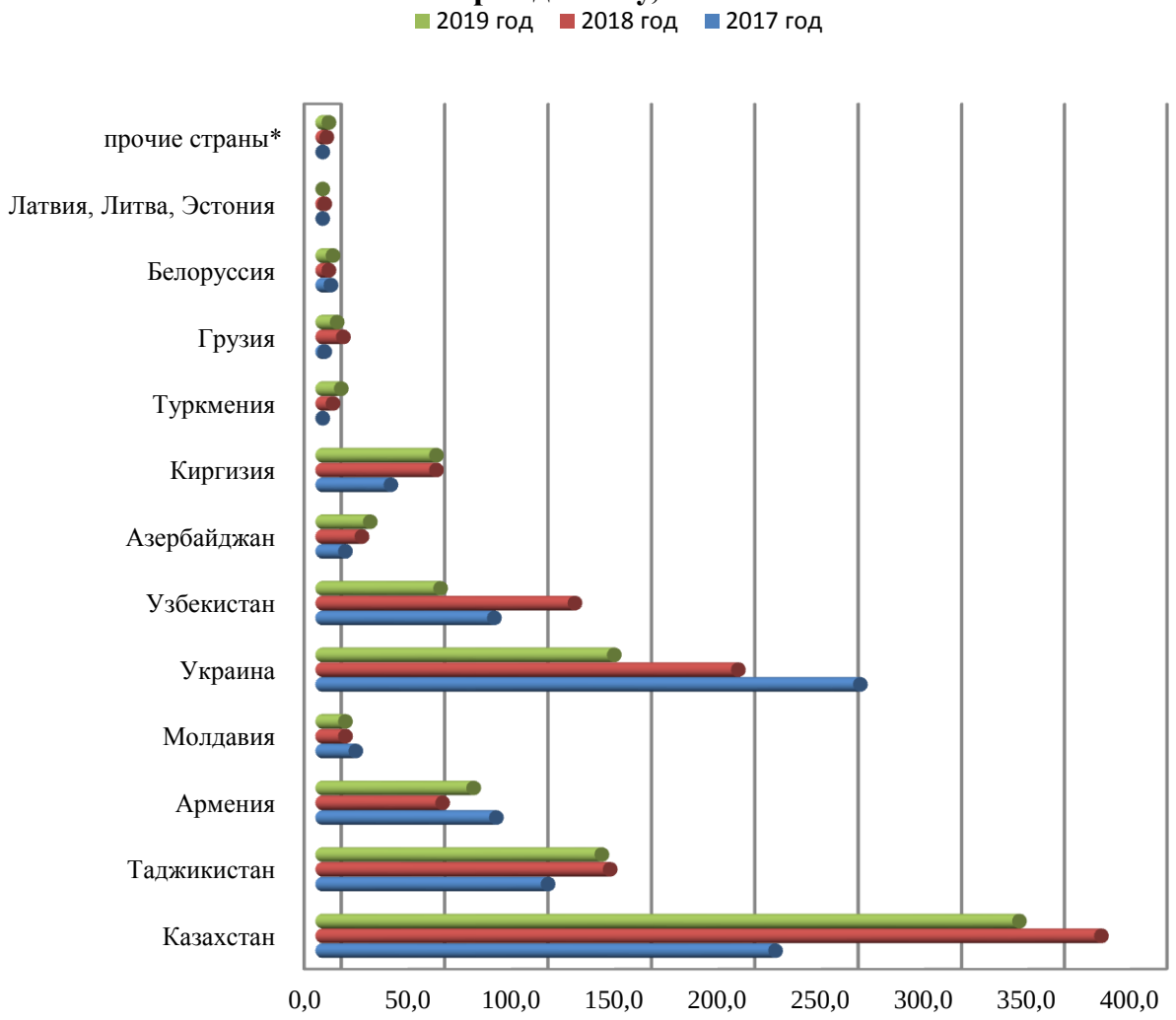
Численность участников Государственной программы и членов их семей, прибывших в Иркутскую область и поставленных на учет в ГУ МВД России по Иркутской области ежегодно увеличивается (в 2017 году – факт 820 при плане в 735 чел., в 2018 году – факт 1003 при плане 755 чел., в 2019 году – факт 856 при плане 755 чел.).

Осуществление государственной поддержки соотечественникам при переселении **оказывается на двух уровнях - федеральном и региональном** в соответствии с полномочиями, установленными федеральными законами[3] (ст. 23 Федеральный закон №99-ФЗ).

Органы местного самоуправления вправе участвовать в реализации государственной политики в отношении соотечественников в части вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения (ст. 19.2 Федерального закона № 99-ФЗ). Однако проверка показала, что финансирование мероприятий региональной программы **за счет средств местных бюджетов в Иркутской области не предусмотрено.** Участие органов местного самоуправления в проверяемый период сводилось к оценке возможности трудоустройства участников Государственной программы и членов их семей в муниципальном образовании с учетом имевшихся вакансий, сбору информации о месте их пребывания, трудоустройстве и пр.

[3] Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»

Распределение соотечественников в Иркутской области по гражданству, чел.



Проверка показала, что в целях реализации Указа Президента № 637 в Иркутской области **образована межведомственная комиссия** по вопросам оказания содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом (далее – межведомственная комиссия), утверждено Положение о межведомственной комиссии[4], утвержден состав межведомственной комиссии[5].

Базовыми нормативными правовыми актами в сфере регулирования взаимоотношений с «соотечественниками» на федеральном уровне являются:

- Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»;
- Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и подзаконные нормативные правовые акты различной юридической силы.

[4] Постановление Правительства Иркутской области от 11.10.2013 № 424-пп «О межведомственной комиссии по вопросам оказания содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»

[5] Распоряжение Правительства Иркутской области от 24.12.2015 № 724-рп «О составе межведомственной комиссии по вопросам оказания содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»

Нельзя не учитывать и требования **части 3 статьи 62 Конституции РФ**, согласно которым иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, которые могут быть установлены только федеральным законом и международным договором Российской Федерации.

«Специальным» Федеральным законом, посвященным регламентации отношений Российской Федерации с соотечественниками, проживающими за пределами территории РФ, является Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».

Право обратиться за содействием в осуществлении добровольного переселения закреплено как для соотечественников, проживающих за рубежом, так и для соотечественников, являющихся иностранными гражданами, постоянно или временно проживающими на законном основании в Российской Федерации либо прибывшими на территорию РФ в экстренном массовом порядке, признанные беженцами или получившие временное убежище на территории РФ.

Помимо соотечественников имеют право на переселение и члены его семьи (супруга (супруг); дети, в том числе усыновленные или находящиеся под опекой (попечительством); дети супруги (супруга) участника ГП; родители участника ГП и его супруги (супруга), родные сестры и братья участника ГП и его супруги (супруга); дети родных сестер и братьев участника ГП и его супруги (супруга), в том числе усыновленные или находящиеся под опекой (попечительством), бабушки, дедушки, внуки. Совершеннолетний член семьи участника ГП, за исключением его супруги (супруга), имеет право самостоятельно участвовать в Государственной программе.

Участник Государственной программы РФ и члены его семьи имеют право на получение государственных гарантий и социальной поддержки в зависимости от выбранной территории вселения, а именно:

- компенсация расходов на переезд к будущему месту проживания, включая оплату проезда и провоз личных вещей в соответствии с разделом VII Государственной программы **(средства ФБ);**
- компенсация расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус переселенцев на территории РФ, а также на уплату консульского сбора и сбора в счет возмещения фактических расходов, связанных с оформлением визы и приемом заявления о выдаче разрешения на временное проживание **(средства ФБ)**;
- получение пособия на обустройство «подъемных» **(средства ФБ)**;
- получение ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством РФ деятельности в период до дня приобретения гражданства Российской Федерации (но не более чем в течение шести месяцев) **(средства ФБ)**.

Гражданство Российской Федерации - устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Принципы гражданства РФ и правила, регулирующие отношения, связанные с гражданством РФ, основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства РФ, закреплены в Федеральном законе от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Гражданами Российской Федерации являются:

а) лица, имеющие гражданство РФ на день вступления в силу Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (согласно ст. 45 данный Закон вступил в силу с 1 июля 2002 года);

б) лица, которые приобрели гражданство РФ в соответствии с Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (см. гл. 2 «Приобретение гражданства Российской Федерации»).

Основания приобретения гражданства РФ закреплены в ст. 11 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Гражданство Российской Федерации приобретается:

а) по рождению (ст. 12 Закона № 62-ФЗ);

б) в результате приема в гражданство РФ (ст.ст. 13, 14 Закона № 62-ФЗ);

в) в результате восстановления в гражданстве РФ (ст. 15 Закона №62-ФЗ);

г) по иным основаниям (ст.ст. 17, 24 Закона №62-ФЗ) или международным договором Российской Федерации.

Документом, удостоверяющим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации (Указ Президента РФ от 13.03.1997 № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации») или иной основной документ, содержащий указание на гражданство лица. Виды основных документов, удостоверяющих личность гражданина РФ, определяются федеральным законом (п. 45 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ, утв. Указом Президента РФ от 14.11.2002 № 1325; ст. 7 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»).

Паспорт гражданина РФ удостоверяет факт наличия гражданства Российской Федерации, однако дата выдачи паспорта не является датой приобретения гражданства РФ.

Согласно ст. 37 Федерального закона №62-ФЗ гражданство приобретается **со дня принесения лицом Присяги** в соответствии со ст. 11.1 указанного закона.

Данное обстоятельство имеет определяющее значение в целях определения периода выплаты государственных гарантий и мер социальной поддержки для участников ГП.

Пакет государственных гарантий и мер социальной поддержки участникам ГП зависит от выбранной ими территории вселения.

В 2018-2019 годы к территориям приоритетного заселения относились такие субъекты Федерации, как Республика Бурятия, Забайкальский, Камчатский, Приморский, Хабаровский края, Амурская, **Иркутская**, Магаданская, Сахалинская области и Еврейская автономная область[6]. На указанных территориях установлен наиболее высокий размер подъемных. Обращаем внимание, что с 2020 года Иркутская область **исключена** из территорий приоритетного заселения[7].

По информации ГУ МВД России по Иркутской области за счет средств федерального бюджета в проверяемом периоде производились выплаты компенсаций и пособий (таблица).

Год	**Выплаты за счет средств федерального бюджета**			
	Компенсация расходов на переезд к будущему месту проживания (п.п. «а» п. 20 Указа № 1289), постановление Правительства РФ№ 150*	Компенсация расходов на уплату государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус (п.п. «б» п. 20 Указа № 1289), постановление Правительства РФ № 715**	Пособие на обустройство ("подъемные") (п.п. «в» п. 20 Указа № 1289), постановление Правительства РФ №270 ***	Ежемесячное пособие при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности (п.п. «г» п. 20 Указа № 1289), постановление Правительства РФ № 8****

[6] Распоряжение Правительства РФ от 27.05.2013 № 848-р «Об утверждении перечня территорий приоритетного заселения»

[7] Указ Президента РФ от 24.07.2019 № 354 «О дополнительных мерах по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»

	единиц	человек	единиц	человек	единиц	человек	единиц	человек
2017	66	169	354	872	907	2021	21	28
2018	197	552	464	1094	1251	2906	50	85
2019	149	440	244	599	640	1350	48	93

*компенсации подлежат фактические расходы на проезд участника ГП и (или) членов его семьи, подтвержденные проездными документами, но не выше тарифов, предусмотренных при прямом беспересадочном сообщении, а при отсутствии такового - в пределах стоимости проезда по соответствующему маршруту;

** компенсации подлежат расходы участника ГП и членов его семьи на уплату государственной пошлины (за выдачу иностранному гражданину или лицу без гражданства разрешения на временное проживание; за выдачу вида на жительство иностранному гражданину или лицу без гражданства; за рассмотрение заявлений о приеме в гражданство, приобретении гражданства, восстановлении в гражданстве, заявлений об определении принадлежности к гражданству, включая выдачу соответствующих документов; за выдачу паспорта гражданина РФ).

*** участнику ГП и (или) членам его семьи, переселяющимся в Российскую Федерацию на территорию приоритетного заселения с территории иностранного государства, пособие выплачивается в следующих размерах: на первом этапе - 150 тыс. рублей участнику ГП и по 70 тыс. рублей членам его семьи; на втором этапе - 90 тыс. рублей участнику ГП и по 50 тыс. рублей членам его семьи.

**** ежемесячное пособие назначается участнику ГП и каждому члену его семьи при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности, не запрещенной законодательством РФ, на период до дня приобретения гражданства РФ, но не более чем на 6 месяцев, **в размере 50 % прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ**.

Непосредственная деятельность по осуществлению выплат, представленных в таблице (см.выше), проводится территориальными органами ГУ МВД России (управлениями по вопросам миграции).

Так, например участникам ГП выплачивали пособие на обустройство («подъемные») в следующих размерах:

- 220,0 тыс. рублей участнику из Латвии;
- 500,0 тыс. рублей участнику из Казахстана;
- 360,0 тыс. рублей участнику из Таджикистана.

Возможность переехать в Россию по Государственной программе РФ получили не только соотечественники, планирующие устроиться на определенную вакансию, но также те, кто планирует продолжить свое образование, заниматься бизнесом, **сельскохозяйственной деятельностью и агропромышленным производством, вести личное подсобное хозяйство** либо осуществлять иную не запрещенную российским законодательством деятельность. Основными сферами деятельности, в которых были заняты в проверяемый период прибывшие в Иркутскую область участники Государственной программы и трудоспособные члены их семей являлись: промышленность, сфера услуг, образование и пр.

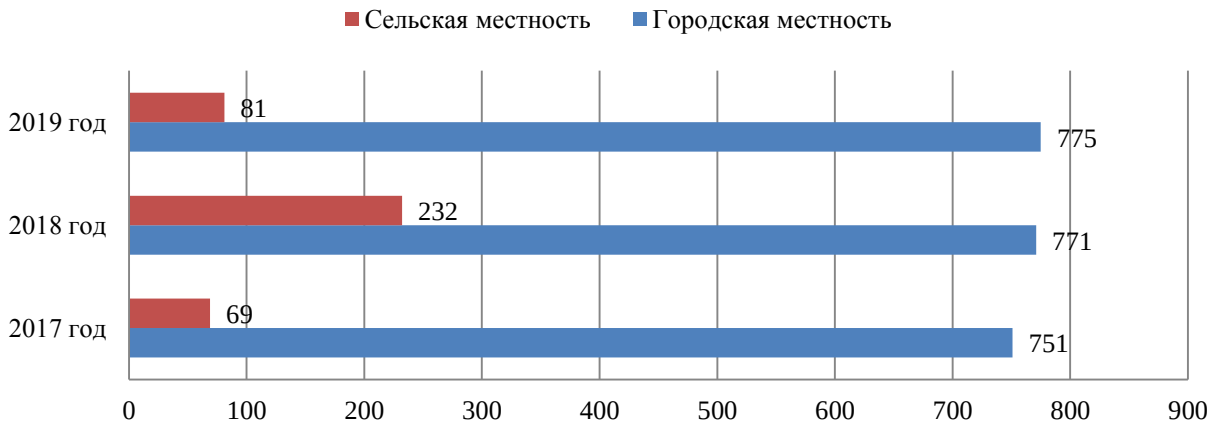
При этом **полагаем,** что действующая на территории Иркутской области **региональная программа**[8] переселения соотечественников (сведения предоставлены в приложении № 1) не ориентирована на задачи и приоритеты развития Иркутской области. Так, не учтено развитие территорий Иркутской области с учетом приоритетных областей экономики, **заселению сельских местностей**, что привело к закреплению основного количества переселенцев в крупных городах региона. Такая же ситуация отмечается в целом по России. При вселении на территорию РФ участники Государственной программы и члены их семей преимущественно выбирают городскую местность (за 3 квартал 2018 года – 79,3 %, за 3 квартал 2019 года – 81,1 %), сельскую местность выбирали - 18,9 % за 3 квартал 2019, 20,7 % за 3 квартал 2018 года. Такая же тенденция наблюдается, и в

[8] В 2018 году действовала государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 449-пп (утратила силу с 01.01.2019) (далее – госпрограмма, подпрограмма № 449-пп). В 2019 году по настоящее время действует государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 770-пп (далее – госпрограмма, подпрограмма № 770-пп)

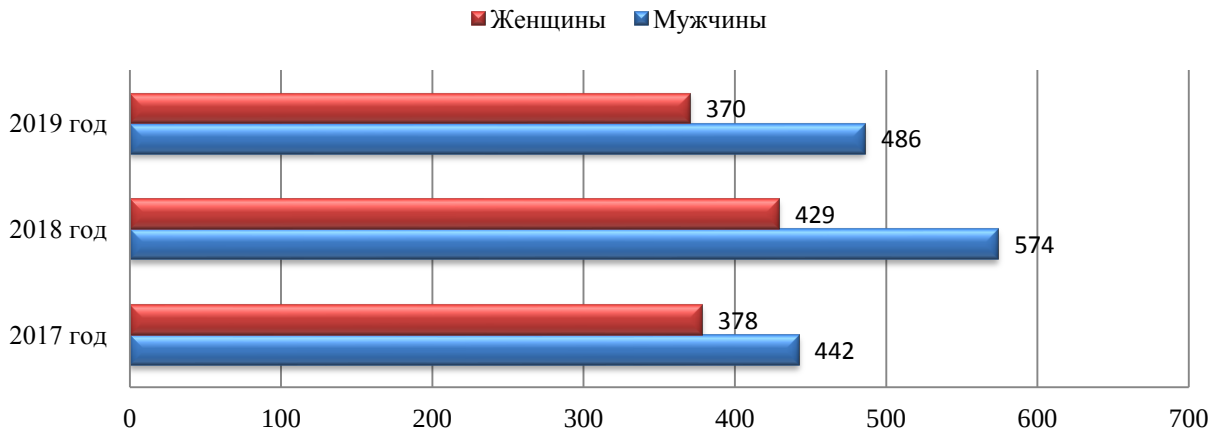
Иркутской области. Так, проверка показала, что из 856 участников Государственной программы и членов их семей в 2019 году зарегистрировано:

- в г. Иркутске 376 человек,
- в МО г. Братска 101 человек,
- в Шелеховском районе 101 человек,
- в Ангарском муниципальном образовании 74 человека,
- в сельской местности 81 человек.

Расселение участников Государственной программы в Иркутской области, чел.



Численность соотечественников в Иркутской области по гендерному признаку, чел.



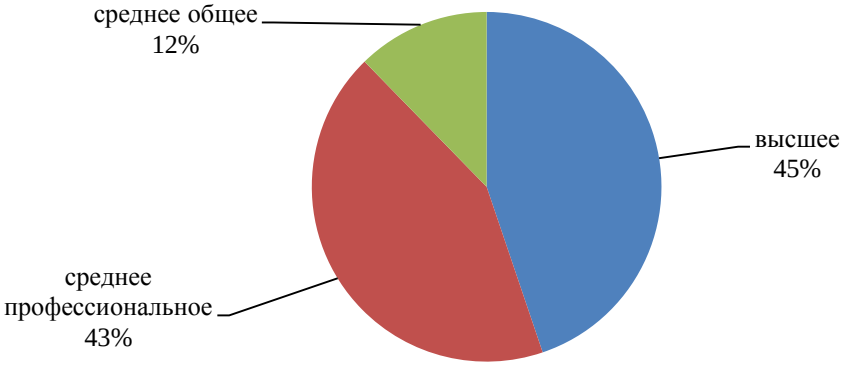
Одним из направлений реализации региональной программы переселения соотечественников в Иркутскую область, указанных Минтрудом, являлось снижение дефицита трудовых ресурсов, вызванного миграционным оттоком населения. При этом задача по увеличению числа высококвалифицированных специалистов, а также по привлечению соотечественников в регион с целью развития **агропромышленного производства, развития предпринимательства**, ответственным исполнителем подпрограммы **не ставилась.**

Данный вывод подтверждается тем, что в рамках региональной программы **не планировались расходы с привлечением субсидии из федерального бюджета** по

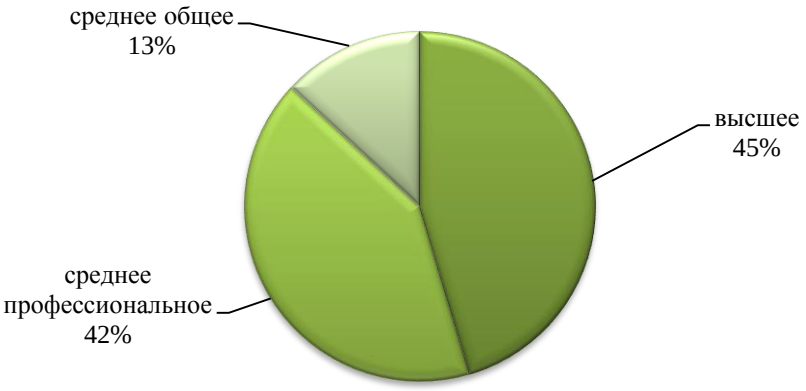
оказанию поддержки участникам Государственной программы на осуществление малого и среднего предпринимательства, включая создание крестьянских (фермерских) хозяйств.

По информации Минтруда участники ГП и трудоспособные члены их семей, прибывшие в Иркутскую область в проверяемый период, **имели специальности:** инженер, бухгалтер, врач, медицинская сестра, учитель, продавец, повар, техник, газоэлектросварщик, водитель автомобиля, машинист различных профилей (бульдозера, крана и пр.) и др.

Уровень образования соотечественников в Иркутской области за 2018 год, %



Уровень образования соотечественников в Иркутской области за 2019 год, %



Кроме того, Минтрудом, указавшим на сложную демографическую ситуацию в регионе и высокую миграционную убыль населения, задач, связанных с привлечением в Иркутскую область молодежи, в подпрограмме не ставилось. При этом в регион прибывает преобладающее число соотечественников трудоспособного возраста.

чел.

№ п/п	Группа	2017 год	2018 год	2019 год
		Иркутская область		
1.	несовершеннолетние (до 18 лет), из них:	174	160	162
1.1.	*мужчин*	*86*	*79*	*79*
1.2.	*женщин*	*88*	*81*	*83*
2.	трудоспособного возраста (от 18 до 30 лет), из них:	234	258	235
2.1.	*мужчин*	*138*	*160*	*154*
2.2.	*женщин*	*96*	*98*	*81*
3.	трудоспособного возраста (от 30 до 40 лет), из них:	201	256	223

3.3.	*мужчин*	*109*	*153*	*126*
3.2.	*женщин*	*92*	*103*	*97*
4.	трудоспособного возраста (от 40 лет), из них:	171	303	200
4.1.	*мужчин*	*88*	*168*	*110*
4.2.	*женщин*	*83*	*135*	*90*
5.	пенсионного возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет), из них:	40	26	36
5.1.	*мужчин*	*21*	*14*	*17*
5.2.	*женщин*	*19*	*12*	*19*

Соотечественникам предоставляется возможность неоднократного участия в Государственной программе РФ (если имел место добровольный отказ от статуса участника, или от статуса члена семьи участника, или пр.). При этом соотечественнику дается право еще один раз участвовать в Государственной программе. Однако обязательным условием является **возмещение всех понесенных государством затрат**[9], связанных с получением государственных гарантий и социальной поддержки, предоставленной в рамках Государственной программы. Такой подход вполне оправдан, так как прием и обустройство участников Государственной программы РФ создают определенную, вполне ощутимую нагрузку **на региональный бюджет.** При этом проверка показала, что в региональной программе, а также в нормативных правовых актах Иркутской области этого не предусмотрено.

Субъекты РФ в своих региональных программах переселения могут предусматривать **дополнительные гарантии и меры** для участников ГП. Согласно пункту 54 Государственной программы РФ для софинансирования расходов бюджетов субъектов РФ на реализацию региональных программ переселения за счет средств федерального бюджета субъектам РФ предоставляется государственная поддержка в виде субсидий из федерального бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств на указанные цели.

Проверка показала, что в региональной программе предусматривались меры поддержки в виде:

- частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья[10] (в 2018, 2019 годах),
- адресной материальной помощи,
- детских пособий,
- льготного лекарственного обеспечения реабилитированным и труженикам тыла (в соответствии с действующим законодательством)[11] (в 2018-2019 годах),
- организации прохождения обучения по дополнительным профессиональным программам (программам повышения квалификации или программам профессиональной переподготовки) в образовательных организациях, расположенных на территории города Иркутска[12] (**с 2019 года**),

[9] Пункт 29 Указа Президента РФ от 14.09.2012 № 1289 предусматривает перечень оснований для взыскания понесенных государством затрат, а именно аннулирование свидетельства участника ГП, добровольный отказ от статуса участника ГП или от статуса члена семьи участника ГП, а также выезд участника Государственной программы и (или) членов его семьи на постоянное место жительства из субъекта РФ, определенного свидетельством участника ГП, ранее чем через два года со дня въезда на территорию РФ

[10] Постановление Правительства Иркутской области от 15.01.2016 № 20-пп «О предоставлении участникам ГП по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья»

[11] Фактически предоставлялось пособие на ребенка в Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области»

[12] Постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2019 № 161-пп «Об утверждении Положения о создании условий участникам ГП по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих

- компенсации расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области[13] (**с 2019 года**).

КСП обращает внимание, что **Минтрудом не проработан вопрос получения субсидий из федерального бюджета** на осуществление мер поддержки участникам ГП переселения соотечественников и членам их семей **в осуществлении малого и среднего предпринимательства, включая создание крестьянских (фермерских) хозяйств**; **по содействию в жилищном обустройстве** участников ГП переселения соотечественников и членов их семей, **включая выделение переселенцам жилых помещений для временного размещения**, обеспечение жилыми помещениями для временного размещения.

При этом в паспорте региональной программы имеется информация о том, что Минтрудом во 2 квартале 2019 года планировалось принять Положение о предоставлении участникам ГП и членам их семей **компенсации расходов на признание образования** и (или) квалификации, ученых степеней, ученых званий, полученных в иностранном государстве (приложение 3 к подпрограмме).

Проверкой установлено, что постановлением Правительства Иркутской области от 05.04.2019 № 290-пп утверждено Положение о предоставлении участникам Государственной программы и членам их семей компенсации расходов на признание образования. Однако фактически в проверяемом периоде такая компенсация **не предоставлялась.**

Механизмы по **обеспечению жилищными условиями соотечественников** и членов их семей представлены только частичным возмещением расходов на оплату стоимости найма временного жилья. Центры временного размещения в Иркутской области не созданы. Не проработаны механизмы стимулирования и компенсирования работодателям расходов, связанных с предоставлением служебных помещений для Участников Госпрограммы и членов их семей.

Кроме того, в региональной программе еще в 2016 году предполагалось реализовывать основное мероприятие «Создание условий для строительства доступного жилья для переселенцев за счет средств федерального бюджета и собственных средств переселенцев». Ответственным исполнителем основного мероприятия утверждено министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минстрой). Однако в Иркутской области так и не приступили к реализации этого мероприятия.

Минстроем разработана государственная региональная программа Иркутской области «Обеспечение жильем участников государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, переселившихся в Иркутскую область, на 2016 - 2018 годы»[14], впоследствии утратившая силу (распоряжение Правительства Иркутской области от 08.11.2018 № 890-рп). Указанная региональная программа не содержала мероприятий, предусматривающих ее реализацию, а также по итогам проведенного анализа установлено отсутствие ее связи с иными правовыми актами Иркутской области, направленными на

за рубежом, и членам их семей по подготовке специалистов в сфере здравоохранения, в том числе в государственных профессиональных образовательных организациях»

[13] Постановление Правительства Иркутской области от 08.04.2019 № 293-пп «О предоставлении компенсации расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области, участникам ГП по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, имеющим трех и более детей, и членам их семей»

[14] Утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 25.05.2016 № 244-рп

предоставление выплат соотечественникам, проживавшим за рубежом, с целью строительства (приобретения) для них жилья.

Реализация государственной региональной программы предполагалась путем строительства (приобретения) жилья для участников данной программы и членов их семей.

В соответствии с паспортом на реализацию государственной региональной программы в 2018 году планировалось предусмотреть 1 220 613,0 тыс. рублей, из них: 1 098 551,7 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (90% от общего объема средств) и 122 061,3 тыс. рублей за счет иных источников – средств участников государственной региональной программы (10%). При этом Федеральным законом от 29.11.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 – 2020 годов» в 2018 году не было предусмотрено предоставление субвенций (или иных межбюджетных трансфертов) субъектам РФ на реализацию государственных региональных программ для строительства жилья по этому направлению.

По пояснениям Минстроительства области от 20.01.2020 № 02-59-251/20 государственная региональная программа не реализовывалась в связи с отсутствием нормативных правовых актов Правительства РФ, регулирующих порядок предоставления средств федерального бюджета бюджетам субъектов РФ.

Таким образом, разработанная Минстроем государственная региональная программа не была подкреплена финансовым обеспечением со стороны федерального бюджета.

Организация работы с соотечественниками осуществляется не только на территории Российской Федерации, но и за ее пределами - в стране проживания соотечественника.

Для информационного обеспечения соотечественников используется информационный ресурс «Автоматизированная информационная система «Соотечественники» (www.aiss.gov.ru), поддержку и развитие которой осуществляет МВД РФ. Порядок, способы и сроки размещения информации в указанном информационном ресурсе и ее обновления определены постановлением Правительства РФ от 15.06.2016 № 538 «Об информационном ресурсе «Автоматизированная информационная система «Соотечественники» (далее – Правила № 538).

В соответствии с п. 4 Правил № 538 в информационном ресурсе содержится информация органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, касающаяся: а) уровня обеспеченности трудовыми ресурсами отдельных территорий; б) возможности трудоустройства участников ГП и членов их семей в субъектах РФ, включая занятия предпринимательской, сельскохозяйственной деятельностью или агропромышленным производством; в) возможности получения профессионального образования, дополнительного профессионального образования; г) возможности оказания социальной поддержки, временного и постоянного жилищного обустройства участников ГП и членов их семей.

Согласно п. 5 Правил № 538 участниками информационного взаимодействия по формированию и ведению информационного ресурса являются:

а) Министерство внутренних дел РФ, осуществляющее поддержку и развитие информационного ресурса (оператор);

б) органы исполнительной власти субъектов РФ, участвующие в реализации Государственной программы;

в) органы местного самоуправления, действующие на территориях вселения, определенных государственными программами (подпрограммами государственных программ) субъектов РФ, направленными на оказание содействия приему и обустройству участников Государственной программы и членов их семей.

Согласно п. 6 Правил № 538 в целях размещения и обновления информации, указанной в п. 4 Правил № 538, в информационном ресурсе участники информационного взаимодействия по формированию и ведению информационного ресурса, указанные в п.п. «б» и «в» Правил № 538, определяют перечень уполномоченных сотрудников, ответственных за размещение и обновление сведений. Информация об уполномоченных сотрудниках органов исполнительной власти субъектов РФ, участвующих в реализации Государственной программы, направляется оператору.

Размещение и обновление информации, указанной в п. 4 Правил № 538 и содержащейся в общедоступной части информационного ресурса, **осуществляются уполномоченными сотрудниками органов исполнительной власти субъектов РФ**, участвующих в реализации ГП, и органов местного самоуправления, действующих на территориях вселения, определенных государственными программами (подпрограммами государственных программ) субъектов РФ, направленными на оказание содействия приему и обустройству участников ГП и членов их семей, через закрытую часть информационного ресурса, доступ к которой обеспечивается на официальном сайте информационного ресурса в сети «Интернет» путем авторизованного доступа, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-техническое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (п. 7 Правил).

Средства авторизованного доступа предоставляются оператором по запросу органов исполнительной власти субъектов РФ, участвующих в реализации ГП (п. 8 Правил).

Информация, указанная в п. 4 Правил № 538, подлежит размещению и обновлению в информационном ресурсе в течение 10 рабочих дней со дня ее создания, получения или внесения соответствующих изменений (п. 9 Правил).

Проверка показала, что АИС «Соотечественники» **содержит неактуальную информацию** в части сведений об Иркутской области.

По пояснениям Минтруда области это связано с отсутствием допуска к АИС. В соответствии с пунктом 6 Правил в связи с отсутствием доступа к информационному ресурсу оператору министерством труда и занятости Иркутской области направлен запрос о предоставлении необходимых паролей. До настоящего времени от оператора пароли для доступа к информационному ресурсу не поступали. По информации МВД России информационный ресурс в настоящее время находится в разработке.

Согласно разделу VIII Государственной программы РФ субъектами РФ **разрабатываются региональные программы** переселения, в рамках которых организуется работа с участниками ГП и членами их семей.

Региональные программы переселения согласовываются Правительством РФ при условии, что их реализация не приведет к нарушению трудовых и иных законных прав граждан, проживающих в соответствующем субъекте РФ. Порядок согласования региональных программ переселения и изменений, вносимых в них, определяется Правительством РФ.

Проверка показала, что региональные подпрограммы согласованы Правительством РФ (подпрограмма № 449-пп – распоряжением Правительства РФ от 21.11.2015 № 2362-р; подпрограмма № 770-пп – распоряжением Правительства от 28.02.2019 № 302-р).

В целях реализации Государственной программы распоряжением Правительства РФ от 27.12.2012 № 2570-р утверждена **Типовая программа** субъекта РФ по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за

рубежом (далее – Типовая программа), рекомендованная органам исполнительной власти субъектов РФ при разработке соответствующих программ субъектов РФ.

Ответственным исполнителем региональной программы определено министерство труда и занятости Иркутской области. Наряду с Минтрудом участие в реализации основных мероприятий региональной программы в проверяемый период принимали исполнительные органы государственной власти Иркутской области (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерство здравоохранения Иркутской области), а также учреждения подведомственные Минтруду и Минсоцразвития.

Анализ соответствия региональных программ переселения, действовавших в Иркутской области в 2018-2019 годах Типовой программе, методическим рекомендациям по разработке программы субъекта показал следующее.

Паспорта региональной программы № 449-пп[15] и № 770-пп[16] (до 01.04.2019) разработаны в соответствии с формой, предусмотренной Положением № 282-пп[17](в редакциях, распространявших свое действие с 01.01.2018). При этом не в полной мере соответствовали разделу I Типовой программы субъекта.

Так, паспорта региональной программы № 449-пп и № 770-пп (до 01.04.2019) не содержали сведений о согласовании проекта программы Правительством Российской Федерации, что противоречит разделу I Типовой программы субъекта, предусматривающему основные позиции, подлежащие включению в паспорт программы субъекта.

Структура региональной программы № 449-пп не содержала раздела «Общая характеристика сферы реализации Программы», обосновывающего, в том числе, нуждаемость Иркутской области в переселении соотечественников для дальнейшего подъема экономики, повышения инвестиционной привлекательности, развития бизнеса, малого и среднего предпринимательства, потребность региона в рабочей силе, которая не могла быть удовлетворена за счет собственных трудовых ресурсов. Между тем, согласно разделу II Типовой программы субъекта, оценка готовности территории вселения к приему участников Государственной программы осуществляется, в том числе, с учетом таких данных.

Постановлением Правительства Иркутской области от 01.04.2019 № 271-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Труд и занятость» на 2019 - 2024 годы» паспорт региональной программы на 2019-2014 годы **изложен в новой редакции, соответствующей рекомендациям** Типовой программы. Однако, приведя региональную программу в соответствие с Типовой программой субъекта, в результате возникло **несоответствие новой редакции паспорта подпрограммы форме**, предусмотренной **Положением № 282-пп**.

На основании вышеизложенного рекомендуем рассмотреть вопрос о совершенствовании Положения № 282-пп, предусмотрев в нем случаи возможного отступления от структуры государственной программы (подпрограммы), если это является требованием федерального законодательства (НПА федерального уровня).

---

[15] В 2018 году действовала государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2014-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 449-пп (утратила силу с 01.01.2019) (далее – госпрограмма, подпрограмма № 449-пп)

[16] В 2019 году по настоящее время действует государственная программа Иркутской области «Труд и занятость» на 2019-2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 770-пп (далее – госпрограмма, подпрограмма № 770-пп)

[17] Положением о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп

Раздел I «Общая характеристика сферы реализации подпрограммы» (№ 770-пп ред. с 01.04.2019) не содержит прогноза изменения численности населения, миграционной нагрузки в Иркутской области до истечения срока реализации подпрограммы без учета и (или) с учетом привлечения участников Государственной программы, что **не соответствует положениям раздела II Типовой программы**.

Цель 2. Проанализировать результаты реализации подпрограммы в 2018 году и 2019 году в соответствии с установленными критериями, включая оценку сбалансированности ее целей и задач, обоснованности и эффективности использования бюджетных средств на их реализацию

В Паспорта региональных программ в проверяемом периоде вносились изменения. Сведения представлены в приложении № 1.

В 2018 году в региональную программу № 449-пп вносились незначительные изменения в части Методики расчета целевых показателей подпрограммы.

В 2019 году в региональную программу № 770-пп вносились **концептуальные** изменения, направленные на изменение ее цели, уточнения ее задач, основных показателей эффективности подпрограммы, ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы, доработку текстовой части [18].

В региональной программе отмечены возможные риски при реализации мероприятий, в частности, в их числе перечислены:

- отказ работодателя от найма участника ГП после его переезда в Иркутскую область;
- несоответствие (неполное соответствие) квалификации соотечественника требованиям работодателя;
- сложности с наймом и оплатой временного жилья;
- возрастание нагрузки на бюджетную систему, связанной с реализацией мероприятий подпрограммы;
- рост межнациональной напряженности;
- обособление соотечественников, создание этносоциальных групп;
- выезд участника ГП и (или) членов его семьи на постоянное место жительства из Иркутской области ранее, чем через три года со дня постановки на учет в ГУ МВД РФ по Иркутской области в качестве участника ГП и (или) члена его семьи.

Для управления указанными рисками в региональной программе предусматриваются мероприятия, направленные на их снижение (подбор вариантов подходящей работы по заявленным в органы занятости населения вакансиям; оказание государственных услуг по содействию занятости; обязательное отражение в официальном информационном сообщении и памятке участника ГП условий **временного найма и стоимости проживания**, условий приобретения постоянного жилья; содействие социальной и культурной адаптации и интеграции участников ГП и членов их семей, в том числе при участии общественных организаций и диаспор и пр.).

В целях снижения возможных рисков при реализации подпрограммы устанавливаются также условия участия в ГП для соотечественников, желающих переселиться на постоянное место жительства в Иркутскую область (обладание квалификацией и опытом работы по полученной специальности; студентам - очная форма обучения на предпоследнем или последнем курсе в образовательной организации высшего образования, расположенной на территории Иркутской области; научным работникам - занятие актуальными научными и технологическими проблемами, научно-

[18] Постановление Правительства Иркутской области от 01.04.2019 № 271-пп

исследовательской или педагогической деятельностью в организациях, осуществляющих образовательную деятельность или научных организациях, за исключением занятия педагогической деятельностью в духовных образовательных организациях).

Так, часть расходов региональной программы предусмотрены на частичное возмещение расходов на оплату стоимости найма временного жилья, что направлено на нивелирование **риска сложности** с наймом и оплатой временного жилья.

Глава 3 Регламента «Порядок встречи и размещения в месте временного пребывания (в случае возникновения необходимости) прибывших в Иркутскую область участников ГП и членов их семей и направления их для проживания на территорию вселения» содержит информацию о средней стоимости аренды жилья в месяц в муниципальном образовании Иркутской области (1-комнатная квартира 8 000 – 11 000 рублей; 2-комнатная квартира 9 000 - 16 000 рублей; 3-комнатная квартира 15 000 рублей и выше); о средней стоимости квартиры в Иркутской области (в 4 квартале 2018 года на - первичном рынке жилья 54,5 тыс. рублей за 1 кв. м., на вторичном - 44,4 тыс. рублей за 1кв. м.).

Вместе с тем, согласно информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (http://irkutskstat.gks.ru) средняя цена 1 кв. метра общей площади за IV квартал 2019 года на первичном рынке жилья Иркутской области увеличилась относительно 4 квартала 2018 года и составила 60,4 тыс. рублей (на 5,9 тыс. рублей выше стоимости 1 кв. метра, указанной в Регламенте). Стоимость 1 кв.м. жилья на вторичном рынке в 4 квартале 2019 года составила 47,5 тыс. рублей (на 3,1 тыс.рублей выше стоимости указанной в Регламенте).

Проверка показала, что стоимость найма 2-х комнатной квартиры в г. Усть-Илимске в 2018-2019 годах составляла 13,0 -15,0 тыс. рублей, в с. Тангуй Братского района (дом) – 7,5 тыс. рублей в месяц, в г. Братске (дом) – 10,0 тыс. рублей, 1/5 квартиры в г. Братске – 8,5 тыс. рублей и т.д.

Исходя из выше изложенного, КСП рекомендует (Минтруду провести работу по подготовке проекта изменений) внести соответствующие изменения в главу 3 Регламента приема участников ГП и членов их семей на территории Иркутской области (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 №770-пп) в целях отображения актуальной информации об уровне стоимости жилья в Иркутской области и обеспечения достоверного информирования участников ГП.

В соответствии с пунктом 9 раздела IV ГП РФ Правительством РФ утвержден План мероприятий по реализации ГП по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2017 - 2019 годы (распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 № 1636-р).

Финансовое обеспечение Плана мероприятий № 1636-р осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, являющимися исполнителями и соисполнителями плана, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных им в бюджете соответствующего уровня на соответствующий финансовый год. Мероприятия для органов исполнительной власти субъектов РФ приведены в приложении № 2.

Планом мероприятий № 1636-р также определены целевые показатели реализации Государственной программы РФ.

Наименование показателя		Ед. изм.	Прогнозное значение показателя		
			2017 год	2018 год	2019 год
1	Количество заявлений, принятых от соотечественников, желающих участвовать в Программе	шт.	41000	42000	43000

2	Количество оформленных свидетельств участника Программы	шт.	31000	32000	33000
3	Численность участников Программы и членов их семей, прибывших в Российскую Федерацию и поставленных на учет в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации	чел.	51000	х	х

В целях реализации региональной программы в проверяемом периоде утверждались Планы мероприятий реализации госпрограмм № 449-пп, № 770-пп[19]. Проверка показала, что планы мероприятий (изменения к ним) утверждены и размещены на официальном сайте Минтруда в установленные Положением № 282-пп сроки.

Согласно показателям Плана мероприятий **в 2018 году** финансовое обеспечение **планировалось** в объеме 2 425,4 тыс. рублей (областной бюджет – 798,0 тыс. рублей, федеральный бюджет – 1 627,4 тыс. рублей). Непосредственно социальные выплаты в объеме 2 078,4 тыс. рублей планировались на 153 участника ГП (=80+73), что составляет **20,2 %** от 755 участников ГП и членов их семей, прибывших в Иркутскую область и поставленных на учет в ГУ МВД России по Иркутской области (фактически поддержка оказана 105 участникам):

- предоставление частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья до получения гражданства РФ (план – **80 участников** на сумму 1 998,4 тыс. рублей; факт – 90 участников на сумму 1 983,725 тыс. рублей),

- предоставление дополнительных мер социальной поддержки в виде пособия на ребенка в Иркутской области (план - **73** участникам на сумму 80,0 тыс. рублей; факт – 70 участников на сумму 76,5 тыс. рублей по данным отчета Минтруда). Однако проверкой установлено, что в 2018 году фактически выплаты пособий на ребенка получали 18 участников ГП (членов семьи) на 34 ребенка, что свидетельствует о недостоверности отчетных данных;

- организация и проведение презентаций подпрограммы за рубежом (плановые расходы в объеме 178,4 тыс. рублей; факт - 178,2 тыс. рублей).

Сведения о Плане мероприятий на 2018 год представлены в приложении № 3.

Согласно показателям Плана мероприятий **в 2019 году** финансовое обеспечение планировалось в объеме **3 421,8 тыс. рублей** (областной бюджет – 814,8 тыс. рублей, федеральный бюджет – 2 607,0 тыс. рублей). Основной объем средств (3 186,9 тыс. рублей, или 93,1 %) планировалось направить на оказание поддержки (223 участникам[20]), или 29,5% от 755 участников ГП и членов их семей, прибывших в Иркутскую область и поставленных на учет в ГУ МВД России по Иркутской области (план – 755 участников, факт – 138 участников (членов семьи)) в виде:

- предоставления частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья (план – 128 участникам на сумму 2 463,7 тыс. рублей; факт за 2019 год – 128 участников (членов семей) на 2 887,1 тыс. рублей);

- предоставления компенсации расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области, участникам ГП, имеющим трех и более детей, и членам их семей (план – 50 участникам на сумму 241,7 тыс. рублей; факт за 2019 год – 6 участников и 23 члена семьи на 115,9 тыс. рублей);

[19] В соответствии с пунктом 24 главы 4 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп

[20] Количество определено исходя из оперативного отчета о ходе реализации государственной программы «Труд и занятость» на 01.01.2020, представленного Минтрудом области

- предоставления участникам ГП и членам их семей компенсации расходов на признание образования и (или) квалификации, ученых степеней, ученых званий, полученных в иностранном государстве (план – 29 участникам на сумму 101,5 тыс. рублей; факт за 2019 год – 0 участников и 0,0 тыс. рублей);

- предоставления мер социальной поддержки (адресная материальная помощь, **детские пособия**, льготное лекарственное обеспечение реабилитированным и труженикам тыла): план – 65 участникам на сумму 300,0 тыс. рублей; фактически выплачено детское пособие на ребенка за 2019 год – 99,39 тыс. рублей 65 чел. по данным отчета Минтруда, по данным КСП - 37 детям по заявлениям 16 участников ГП (членов семей), что свидетельствует о недостоверности отчетных данных;

- организации подготовки специалистов в сфере здравоохранения, в том числе в государственных профессиональных образовательных организациях (план – 1 участник на сумму 80,0 тыс. рублей; факт за 2019 год – 1 участник на сумму 84,0 тыс. рублей ГП).

На организацию и проведение презентаций подпрограммы за рубежом расходы планировались первоначально в объеме 210,0 тыс. рублей (фактически израсходовано 0,0 тыс. рублей).

Сведения о Плане мероприятий на 2019 год представлены в приложении № 3.

Сведения о составе и значениях целевых показателей подпрограммы представлены в приложении № 4.

Проверкой не подтвердились (являются **недостоверными**) значения целевых показателей, отраженные в отчетах о ходе реализации мероприятий государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» за 2018 год, 2019 год, в части показателей региональной программы «доля участников ГП и членов их семей, которым **предоставлены** меры социальной поддержки, от общего числа участников ГП и членов их семей, **обратившихся** по данной услуге».

В отчетах за 2018, 2019 годы заявлено о 100 % исполнении показателей, вместе с тем, не всем обратившимся участникам ГП (членам семьи) предоставлены такие меры (установлено в ОГКУ УСЗН по Шелеховскому району, г. Братску, г. Усолье-Сибирское, Слюдянскому району).

Недостоверность фактических показателей выявлена в отчете об исполнении мероприятий государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» за 2018 год, 2019 год в части числа участников ГП и членов их семей, получивших дополнительные меры социальной поддержки в рамках мероприятия «предоставление мер социальной поддержки…» указано за 2018 год – 70 чел., за 2019 год (оперативные данные) – 65 чел. Однако проверкой установлено, что фактическое значение показателя за 2018 год 18 участников ГП (членов семей), имеющих 34 детей; за 2019 год –16 участников, имеющих 37 детей.

Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области является одним из участников региональной программы и ответственным за указанный выше показатель (соисполнитель).

Согласно пункту 8 Положения № 282-пп соисполнители несут ответственность за достижение целевых показателей подпрограмм, а также за достижение ожидаемых конечных результатов их реализации; разрабатывают и **представляют ответственному исполнителю отчеты** о реализации соответствующей подпрограммы (подпрограмм), осуществляют оценку эффективности реализации подпрограмм.

В соответствии с пунктом 28 Положения № 282-пп ответственный исполнитель совместно с соисполнителями формирует и представляет в министерство экономического развития Иркутской области:

- ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, - отчет об исполнении мероприятий государственной программы (далее - ежеквартальный отчет) нарастающим итогом с начала года;

- ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, - годовой отчет об исполнении мероприятий государственной программы (далее - годовой отчет).

В случае, если информация, содержащаяся в годовом отчете, **требует уточнения** или актуализации (фактические значения целевых показателей не были известны на момент представления годового отчета, были выявлены технические ошибки), ответственный исполнитель подготавливает актуализированный годовой отчет и направляет его в министерство экономического развития Иркутской области.

На основании вышеизложенного, полагаем целесообразным рекомендовать министерству труда и занятости Иркутской области произвести корректировку отчетных данных по указанным выше показателям.

В рамках проверки предоставления центрами занятости населения социальной выплаты выявлены неоднократные случаи нарушения сроков выплаты мер социальной поддержки, что **не повлияло** на показатели качества, отраженные в отчетах.

Так, например, при предоставлении частичного возмещения расходов на оплату стоимости временного жилья:

- в 2018 году – ЦЗН Слюдянского района вынесено решение о предоставлении возмещения К.Т.Н. от 11.12.2018 на сумму 6,0 тыс. рублей (оплата 24.05.2019). ЦЗН Усть-Кутского района вынесено решение о предоставлении возмещения Л.Н.Ю. от 20.11.2018 на сумму 12,4 тыс. рублей (оплата 13.05.2019). ЦЗН города Братска внесено решение о предоставлении возмещения Т.Ю. от 30.11.2018 на сумму 12,2 тыс. рублей (оплата 13.05.2019);

- в 2019 году - ЦЗН города Иркутска вынесено решение о предоставлении возмещения Б.В.П. от 27.11.2019 на сумму 12,4 тыс. рублей. ЦЗН города Шелехова вынесено решение о предоставлении Я.О. от 22.11.19 на сумму 11,0 тыс. рублей. При этом на момент проведения контрольного мероприятия расходы по возмещение не произведены.

При компенсировании расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области:

– ЦЗН города Иркутска вынесено решение о компенсации расходов Г.Ю. от 20.12.2019 на сумму 18,3 тыс. рублей. При этом на момент проведения контрольного мероприятия компенсация не оплачена. ЦЗН города Черемхово вынесено решение о компенсации расходов З.Е.С. от 18.11.2019 на сумму 20,108 тыс. рублей. При этом на момент проведения мероприятия компенсация оплачена в сумме 1,744 тыс. рублей (или 9% от предусмотренного объема).

Вместе с тем, в соответствии с п. 4.3.2 и 4.3.3 **Методики расчета целевых показателей** (приложение 9 к ГП № 770-пп), а также в соответствии с п. 5.4. Методики в рамках ГП № 449-пп, расчет показателей качества исполнения мероприятия определяется, как соотношение числа участников ГП, которым частично **возмещены /** компенсированы расходы к общему числу участников ГП, **обратившихся** за мерами социальной поддержки.

На основании вышеизложенного, отражение в отчете о ходе реализации госпрограммы за 2018, 2019 годы информации о 100%-м достижении вышеуказанных показателей объема («Число участников ГП…которым компенсированы / возмещены расходы…») и качества исполнения мероприятий («Доля граждан, получивших меры

социальной поддержки от общего числа граждан, обратившихся за данными мерами поддержки») **не основано на методике**, так как 100%-е достижение возможно только в случае оплаты всех заявлений граждан в год их подачи.

Проверка использования бюджетных ассигнований на реализацию основных мероприятий региональной программы (утверждение бюджетных ассигнований, своевременность доведения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, кассовое исполнение расходов, наличие кредиторской и дебиторской задолженности и пр.) показала следующее.

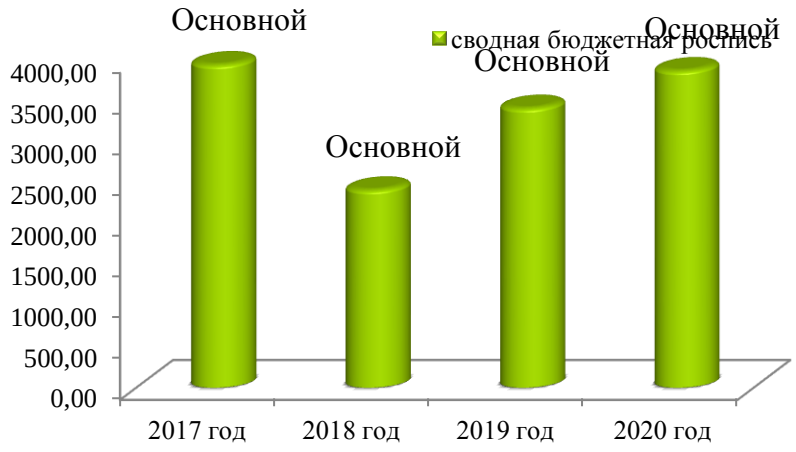
Региональная программа включает в себя основные мероприятия и входящие в них мероприятия.

В 2018 году в состав региональной программы входило 3 основных мероприятия «Закрепление переселившихся участников ГП в Иркутской области и обеспечение их социально-культурной адаптации и интеграции в российское общество», «Увеличение миграционного притока населения», «Усиление дополнительных мер социальной поддержки участникам Государственной программы, а также членам их семей».

В 2019 году в состав региональной программы включены 4 основных мероприятия, за счет введения нового - «Обеспечение условий для обустройства участников ГП и членов их семей в сфере здравоохранения».

Основные мероприятия реализовывались Минздравом, Минтрудом и подведомственными ему областными государственными казенными учреждения – центрами занятости (15 ЦЗН); подведомственными Минсоцразвитию областными государственными казенными упреждениями – управлениями социальной защиты населения (12 УСЗН), и ОГКУ «Центром социальных выплат Иркутской области».

Расходы на реализацию региональной программы, тыс. рублей



Проверка планирования бюджетных ассигнований на реализацию региональной программы показала, что в согласно статье 174.2 БК РФ, приказу минфина области от 06.08.2012 № 35н-мпр главными распорядителями средств областного бюджета (Минтрудом, Минздравом, Минсоцразвития) осуществлялось планирование бюджетных ассигнований.

Изменения в течение 2018 года объемов бюджетных ассигнований представлено в таблице:

КЦСР	ГРБС	Планирование с учетом	Закон об областном бюджете № 98-ОЗ					
			18.12.17	16.03.18	04.04.18	18.10.18	СБР на	Откл.

		предельных объемов от 14.07.2017 (с изм.)					31.12.18	
57401R0860	Минтруд	2 199,9	2 199,9	2 199,9	2 199,9	2 199,9	1 802,3	-397,6
57405R0860	Минтруд	189,9	189,9	189,9	189,9	189,9	177,7	-12,2
57403R0860	Минсоцразвития	237,0	300,0	300,0	300,0	300,0	80,0	-220,0
Итого по соглашению:		**2 626,8**	**2 689,8**	**2 689,8**	**2 689,8**	**2 689,8**	**2 060,0**	**-629,8**
5740129999	Минтруд	86,9	86,9	86,9	86,9	86,9	317,2	230,3
5740529999	Минтруд	146,2	146,2	146,2	146,2	146,2	48,2	-98,0
Итого ОБ:	х	233,1	233,1	233,1	233,1	233,1	365,4	132,3
Всего:	**х**	**2 859,9**	**2 922,9**	**2 922,9**	**2 922,9**	**2 922,9**	**2 425,4**	**-497,5**

Из представленных данных в таблице следует, что бюджетные ассигнования на реализацию региональной программы в течение финансового года законами об областном бюджете не корректировались (скорректированы в уточненной сводной бюджетной росписи).

Вместе с тем, у Минтруда имелись основания к инициированию внесения изменений в государственную программу (п. 7 Положения № 282-пп) с последующей корректировкой закона об областном бюджете, так как в течение финансового года (2018) подписано дополнительное соглашение с изменением объема финансирования (данное обстоятельство свидетельствует о ненадлежащей реализации полномочий министерством, п. п. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ).

Так, в 2018 году Минтрудом 08.02.2018 заключено соглашение № 188-08-2018-051 о предоставлении субсидии в объеме 2 689,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 2 124,9 тыс. рублей. В последующем 11.09.2018 в соглашение внесены изменения в части снижения объема субсидии с 2 689,8 тыс. рублей до 2 060,0 тыс. рублей (изм. от 11.09.2018 № 188-08-2018-051/1), из них за счет средств федерального бюджета 1 627,4 тыс. рублей. При этом, внося изменения в государственную программу (№ 449-пп от 04.10.2018) постановлением Правительства Иркутской области № 714-пп изменение объема субсидии по имеющемуся соглашению учтено не было. Изменения в госпрограмму в данной части внесены только 27.11.2018 постановлением Правительства области № 862-пп.

Изменения в течение 2019 года объемов бюджетных ассигнований представлено в таблице:

тыс. рублей

КЦСР	Планирование с учетом предельных объемов от 16.07.2018 (с изм. от 03.10.2018)	Закон № 131-ОЗ (**ГРБС Минтруд**)				
		от 17.12.2018	от 31.05.2019, 16.07.2019, 25.07.2019	от 08.10.2019, 20.12.2019	СБР на 31.12.2019	Откл.
5740129999	33,7	33,7	62,3	69,8	69,8	0,0
57401R0860	2 659,5	2 659,5	2 659,3	2 737,1	2 933,5	+ 196,4
5740529999	88,2	88,2	59,5	52,0	52,0	0,0
57405R0860	260,4	260,4	260,5	182,9	182,9	0,0
Итого:	3 041,8	3 041,8	3 041,6	3 041,8	3 238,2	+ 196,4

Проверка показала, что реальная потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий, реализуемых центрами занятости населения, **не была обеспечена в полном объеме,** в том числе в связи с необходимостью проведения работы по увеличению объема субсидии из федерального бюджета. Недостаточная бюджетная обеспеченность мероприятия подпрограммы указывалась Минтрудом в качестве рисков неисполнения в региональной программе, и составила в 2018 году – 365,4 тыс. рублей (2 060,0 тыс. рублей к 2 425,4 тыс. рублей), в 2019 году – 121,8 тыс. рублей (3 300,0 тыс. рублей к 3 421,8 тыс. рублей).

Проверка планирования бюджетных ассигнований Минздравом области показала следующее. Минздраву области в 2018 году бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы не доводились. На 2019 год доведены предельные объемы бюджетных ассигнований 9 176 918,2 тыс. рублей, кроме ГП «Труд и занятость», а также за счет целевых межбюджетных трансфертов в объеме 506 155,6 тыс. рублей, из них по госпрограмме «Труд и занятость» 63,2 тыс. рублей.

тыс. рублей

КЦСР	Планирование с учетом предельных объемов 16.07.2018 (с изм. от 03.10.2018)	Закон № 131-ОЗ (ГРБС Минздрав)				
		от 17.12.2018	от 31.05.2019, 16.07.2019, 25.07.2019	от 08.10.2019, 20.12.2019	СБР на 31.12.2019	Откл.
57404R0860	63,2	80,0	80,0	80,0	84,1	+ 4,1

Проверка планирования бюджетных ассигнований на реализацию региональной программы Минсоцразвития показала следующее. Минсоцразвития планировали бюджетные ассигнования на 2018 год в соответствии с предельными объемами бюджетных ассигнований в объеме 20 268 990,5 тыс. рублей, из них по государственной программе «Труд и занятость» 63,0 тыс. рублей. Дополнительно доведены предельные объемы МБТ на 2018 год 3 350 004,4 тыс. рублей, из них по госпрограмме «Труд и занятость» 237,0 тыс. рублей. В течение 2018 года бюджетные ассигнования Законом об областном бюджете на 2018 год не корректировались.

тыс. рублей

КЦСР	Планирование с учетом предельных объемов от 14.07.2017 (с изм. от 21.09.2017)	Закон № 98-ОЗ (ГРБС Минсоцразвития)					
		от 18.12.2017	от 16.03.2018	от 04.04.2018	от 18.10.2018	СБР на 31.12.2018	Откл.
57403R0860	237,0	300,0	300,0	300,0	300,0	80,0	- 220,0

На 2019 год до Минсоцразвития доведены предельные объемы бюджетных ассигнований в объеме 20 997 299,6 тыс. рублей, из них по госпрограмме «Труд и занятость» 63,0 тыс. рублей, а также доведены дополнительные объемы бюджетных ассигнований в объеме 3 859 829,8 тыс. рублей, из них по госпрограмме «Труд и занятость» 237,0 тыс. рублей. В течение 2019 года в Законе об областном бюджете на 2019 год объем бюджетных ассигнований не корректировался.

тыс. рублей

КЦСР	Планирование с учетом предельных объемов от 16.07.2018 (с изм. от 03.10.2018)	Закон № 131-ОЗ (ГРБС Минсоцразвития)				
		от 17.12.2018	от 31.05.2019, 16.07.2019, 25.07.2019	от 08.10.2019, 20.12.2019	СБР на 31.12.2019	Откл.
57403R0860	237,0	300,0	300,0	300,0	99,5	- 200,5

Проверка показала, что потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий, реализуемых управлениями социальной защиты, **обеспечена Минсоцразвития, как ГРБС, в полном объеме**.

Установлено, что управлениями социальной защиты населения **не формировались** заявки на финансирование расходов в Минсоцразвития области. В связи с чем, Минсоцразвития определяя прогнозное исполнение мероприятий подпрограммы (на 2018 год - 80,0 тыс. рублей, на 2019 год – 99,5 тыс. рублей) производило корректировку бюджетных ассигнований в сторону уменьшения.

Вместе с тем, не всем участникам ГП, обратившимся в управления социальной защиты населения за предоставлением пособия на ребенка, произведена своевременная выплата (установлено по ОГКУ УСЗН по Шелеховскому району, по г. Братску, по городу Усолье-Сибирское и Усольскому району, по Слюдянскому району, г. Иркутску,

г. Черемхово). Кроме того, у этих учреждений фактически имелась скрытая кредиторская задолженность на 01.01.2019 – 33,5 тыс. рублей, на 01.01.2020 – 12,1 тыс. рублей.

Указанное свидетельствует, что Минсоцразвития осуществлял бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств ненадлежащим образом (п.п. 1, 6, 7 п. 1 ст. 158 БК РФ), так как у министерства имеются все возможности к осуществлению надлежащего контроля с учетом наличия ГАИС «Электронный социальный регистр населения Иркутской области[21]», которая нацелена на сбор, обработку, хранение и использование информации о гражданах, проживающих на территории Иркутской области, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки; повышение эффективности и качества предоставления государственных услуг в сфере социального обслуживания; обеспечение контроля за предоставлением мер социальной поддержки гражданам, проживающим на территории Иркутской области; обеспечение контроля за целевым использованием бюджетных средств; мониторинг и анализ предоставления мер социальной поддержки гражданам, проживающим на территории Иркутской области.

На основании вышеизложенного, полагаем целесообразным рекомендовать Минсоцразвития усилить внутренний контроль и контроль ГРБС за подведомственными учреждениями.

Проверка предоставления частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья, в том числе до получения гражданства РФ, показала следующее.

Расходы осуществлялись в рамках основного мероприятия «Обеспечение условий для социально-культурной адаптации и интеграции участников ГП и членов их семей в Иркутской области» по целевой статье 5740129999 Доп.ЭК 257030100 (за счет средств областного бюджета) и целевой статье 57401R0860 Доп.ЭК 257030100 (за счет субсидии).

Сведения об основном мероприятии представлены в приложении № 5.

Исполнителями расходов являлись подведомственные Минтруду учреждения (ОГКУ ЦЗН г. Иркутска; Иркутского района; г. Шелехова; г. Зимы; г. Усть-Кута; г. Усолье-Сибирское; г. Братска; г. Черемхово; г. Ангарска; Слюдянского района; Осинского района; Заларинского района; Тайшетского района; г. Саянска; г. Усть-Илимска).

Проверкой установлено, что в отступление от требований п. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» на официальном сайте в сети Интернет bus.gov.ru центрами занятости размещена не актуальная информация (например, отчет об исполнении бюджета ф. 127 за 2018 год не размещен, за 2019 год размещен с нарушением установленного срока (документ от 15.01.2020, размещен 26.02.2020), отчет о результатах деятельности и об использовании областного имущества за 2019 год, размещенный на сайте, не содержит информации о дате его утверждения директором Учреждения, Минтруда не согласован). Аналогичные нарушения установлены в отношении управлений социальной защиты населения Иркутской области.

Проверкой установлены 5 случаев нарушения срока принятия решения о предоставлении частичного возмещения расходов (найм жилья), установленного в п. 15 Положения № 20-пп (не позднее пяти рабочих дней со дня предоставления заявления и документов (в случае запроса со дня поступления в учреждение запрашиваемых документов) в отношении ЦЗН г. Братск, ЦЗН г. Ангарск, ЦЗН Заларинского района.

Также центрами занятости не соблюдались требования п. 20 Положения № 20-пп в

[21] Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 01.02.2017 № 17-мпр «Об утверждении Положения о государственной автоматизированной информационной системе «Электронный социальный регистр населения Иркутской области»

части сроков перечисления частичного возмещения участникам ГП (например, нарушение срока на 195 дн. по ЦЗН г. Усть-Илимск). Одной из причин является позднее зачисление субсидии из федерального бюджета в 2019 году – начиная с 15.05.2019 (в 2018 году – начиная с 06.03.2018). В целом в ходе проверки установлено 63 случая нарушения п. 20 Положения № 20-пп на сумму 930,9 тыс. рублей.

В ЦЗН г. Братска установлен 1 случай нарушения условия п. 9 Положения № 20-пп, когда участнику ГП произведены выплаты по компенсации расходов (6,0 тыс. рублей) за жилье в отсутствии в договоре размера арендной платы за найм жилья. Таким образом, в отсутствие правовых оснований (отсутствует «база» для определения 70%-ой (но не более 200 рублей в сутки) компенсации от размера платы за жилье), принято решение о выплате участнику ГП.

В ходе проверки расходов на участие во всероссийских мероприятиях по вопросам реализации ГП, организации и проведения презентаций подпрограммы за рубежом, а также информационного сопровождения реализации подпрограммы, в том числе подготовки и обеспечение выпуска книг, брошюр, буклетов, дисков с информацией о подпрограмме и ее территории вселения и пр. расходов нарушений не установлено.

Проверка предоставления компенсации расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области, участникам ГП, имеющим трех и более детей, и членам их семей показала следующее.

С 2019 года в основное мероприятие «Обеспечение условий для социально-культурной адаптации и интеграции участников Государственной программы и членов их семей в Иркутской области» региональной программы **введено новое мероприятие** «Предоставление компенсации расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области, участникам ГП, имеющим трех и более детей, и членам их семей» с объемом ресурсного обеспечения 115,9 тыс. рублей (на 01.01.2019) (далее – расходы на мед.освидетельствование).

Следует отметить, что в целях начала реализации данного мероприятия с 01.01.2019 года не проведена подготовительная работа, так в Уставах центров занятости населения **не отражены соответствующие виды деятельности**, для предоставления участникам ГП компенсаций расходов на прохождение медицинского освидетельствования, а также на признание образования.

Объектами проверки данный факт признан, по их пояснению в настоящее время проводится работа по подготовке соответствующих изменений в уставы.

На момент планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на 2019 год Правительством Иркутской области не был принят правовой акт, устанавливающий расходное обязательство субъекта по компенсации расходов на прохождение медицинского освидетельствования участникам ГП, имеющим трех и более детей, и членам их семей.

В дальнейшем постановлением Правительства Иркутской области от 08.04.2019 № 293-пп утверждено Положение о предоставлении компенсации расходов на прохождение медицинского освидетельствования, согласно которому компенсация расходов предоставляется единовременно в размере фактически понесенных расходов на мед.освидетельствование, но не более 6 500 рублей отдельно на участника ГП и каждого члена его семьи.

Данное постановление №293-пп принято в соответствии со ст. 74.1 БК РФ. Компенсация расходов предоставляется в форме социальной выплаты в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Согласно ст. 74.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение населения относятся бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения.

Доведение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств осуществляет Минфин (п. 12 Порядка № 112н-мпр).

Отражение расходов областного бюджета, бюджета ТФОМС Иркутской области по кодам видов расходов осуществляется в соответствии с Указаниями Минфина РФ[22].

В соответствии с приложением 5 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (утратил силу 31.01.2019), приложением № 7 к Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 года № 132н (применяется на 2019 год) группа расходов «**300** Социальное обеспечение и иные выплаты населению» включает подгруппы:

- «310 Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» (включает КВР «313 Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам» (отражаются расходы бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление в пользу граждан социальных выплат в виде пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также мер социальной поддержки населения, **являющихся ПНО**);
- «320 Социальные выплаты гражданам, **кроме публичных нормативных** социальных выплат» (включает КВР «321 Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, **кроме публичных нормативных обязательств**» (отражаются расходы бюджетов бюджетной системы РФ на выплату гражданам пособий, компенсаций и иных социальных выплат, **не отнесенных к публичным нормативным обязательствам** соответствующих бюджетов, а также расходы государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, направленные на осуществление в пользу граждан социальных выплат).

Вместе с тем, проверка показала, что Минфином области уведомлениями о бюджетных обязательств и лимитах бюджетных обязательств в 2019 году доведены до Минтруда области бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по **виду расходов 360 «Иные выплаты населению» (**по которому отражаются расходы бюджетов бюджетной системы РФ, а также расходы государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений на осуществление иных выплат населению, не отнесенных к иным элементам видов расходов группы 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»), **с нарушением порядка** применения бюджетной классификации РФ, установленной приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О порядке

[22] Приказ министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» (утратил силу с 01.01.2019); приказ министерства финансов Иркутской области от 01.11.2018 № 55н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области»

формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения».

Нарушение допущено в результате ненадлежащей реализации полномочия Минтруда, как ГРБС в части п. п. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ (осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований) в сумме 115,9 тыс. рублей.

Расходы по компенсации стоимости мед.освидетельствования участникам ГП производилось 4 центрами занятости населения (ОГКУ Центрами занятости населения: г. Иркутска, Иркутского района, г. Шелехова, г. Черемхова).

Всего в 2019 году за указанными компенсациями обратились 7 участников ГП (и 32 члена семьи). Общий размер выплаченной в 2019 году участникам ГП и членам их семей компенсации составил 115, 9 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены случаи отсутствия фактической оплаты компенсаций за мед.освидетельствование либо выплаты не в полном объеме (на момент проведения проверки) при принятых решениях о выплатах таких компенсаций еще в 2019 году (ЦЗН г. Иркутск, ЦЗН г. Черемхова). Таким образом, в учете учреждений образована скрытая кредиторская задолженность по состоянию 01.01.2020 – 36,7 тыс. рублей, которая в бухгалтерском учете учреждений не отражена.

Вышеперечисленное свидетельствует, что центрами занятости населения не соблюдались требования п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Согласно пункта 3 Инструкции № 157н[23] при ведении бухгалтерского учета учреждениям, финансовым органам, органам, осуществляющим кассовое обслуживание, необходимо учитывать, что **бухгалтерский учет ведется методом начисления**, согласно которому результаты операций признаются по факту их совершения, независимо от того, когда получены или выплачены денежные средства (или их эквиваленты) при расчетах, связанных с осуществлением указанных операций.

Минтрудом, как ГРБС, принята к сведению информация о выявленных случаях образования скрытой кредиторской задолженности (скрытых обязательствах) учреждений.

Также, проверка показала, что отдельными центрами занятости **не соблюдались** требования Положения № 293-пп.

В соответствии с п. 5 ст. 6.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранный гражданин, прибывший в РФ в порядке, не требующем получения визы, представляет в территориальный орган ФОИВ в сфере внутренних дел, принявший его заявление о выдаче ему разрешения на временное проживание **документы, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний**, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным органом, а **также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека** (ВИЧ-инфекции).

[23] Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

Предоставление иностранным гражданином указанных документов для получения разрешения на временное проживание предусмотрено также п. 28.6, 29,7 Административного регламента МВД РФ[24].

Предоставление компенсации расходов за мед.освидетельствование производится при соблюдении условий, установленных в п. 5 Положения № 293-пп. Перечень документов, предоставляемых участником ГП при обращении с заявлением о предоставлении ему, членам его семьи компенсации расходов, установлен п. 7 Положения № 293-пп, среди которых указаны копии документов медицинских организаций, подтверждающих прохождение **медицинского освидетельствования** участником ГП, членами его семьи (пп. 3 п.5).

Само понятие медицинского освидетельствования установлено п.1. ст. 65 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Так, медицинское освидетельствование лица представляет собой **совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований**, направленных на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий.

Таким образом, для иностранных граждан прохождение медицинского освидетельствования включает в себя медицинские осмотры и медицинские исследования для подтверждения наличия или отсутствия наркомании, инфекционных заболеваний, а также об отсутствии ВИЧ-инфекции.

Проверка показала, что порядок проведения **медицинского освидетельствования** иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Иркутской области в проверяемый период (2018-2019 годы) организован в соответствии с Приказом Минздрава России от 29.06.2015 № 384н [25]. При этом форма медицинского заключения, подтверждающего отсутствие у иностранного гражданина **заболевания наркоманией**, порядок прохождения медицинского освидетельствования иностранными гражданами для получения, в том числе, разрешения на временное проживание, **на территории Иркутской области не утверждены.**

До 2018 года порядок медицинского освидетельствования иностранных граждан на территории Иркутской области регламентировался распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области от 06.09.2010 № 1198 «О медицинском освидетельствовании иностранных граждан и лиц без гражданства», распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области от 31.01.2014 № 179-мр «О совершенствовании системы медицинского освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства» (признано утратившим силу распоряжением Минздрава области от 20.11.2015 № 2117-мр в связи с утверждением порядка, единого на всей территории РФ (Приказ № 384н)).

Вместе с тем, в отдельных регионах в целях реализации Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ региональными правовыми актами утверждены порядки проведения медицинского освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства для

---

[24] Приказ МВД России от 27.11.2017 № 891 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, а также форм отметки и бланка документа о разрешении на временное проживание в Российской Федерации»

[25] Приказ Минздрава России от 29.06.2015 № 384н «Об утверждении перечня инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства, или вида на жительство, или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации, а также порядка подтверждения их наличия или отсутствия, а также формы медицинского заключения о наличии (об отсутствии) указанных заболеваний»

получения разрешения на временное проживание, вида на жительство, а также для получения разрешения на работу или патента, и форма медицинского заключения, подтверждающего отсутствие заболевания наркоманией (в Приморском крае (приказ департамента здравоохранения от 12.09.2019 № 18/пр/944), в Алтайском крае (приказ Главного управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности от 19.02.2016 № 228), в Астраханской области (распоряжение минздрава Астраханской области от 29.12.2015 № 2121р)).

В ходе проверки установлено, что в 2019 году отдельными Центрами занятости Иркутской области в отсутствие достаточного правового регулирования порядка медицинского освидетельствования иностранных граждан на территории Иркутской области, а также при отсутствии в пакете документов к поданному заявлению формы медицинского заключения, подтверждающего отсутствие заболевания наркоманией, участникам ГП предоставлялась социальная выплата - компенсации расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области.

При этом форма справки об отсутствии заболевания наркомании в ГБУЗ «Иркутский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» утверждена приказом этого учреждения от 16.09.2016 № 278-О. Данная справка выдавалась Центром СПИД участникам ГП. Аналогично установлено в отношении ОГБУЗ «ИОПНД», которое выдавало справку о наличии (отсутствии) заболевания наркоманией у иностранного гражданина или лица без гражданства (в форме справки отсутствует ссылка (информация), в соответствии с чем утверждена эта форма).

Исходя из выше изложенного, КСП рекомендует Минздраву разработать порядки проведения медицинского освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства для получения разрешения на временное проживание, вида на жительство, а также для получения разрешения на работу или патента, и форму медицинского заключения, подтверждающего отсутствие заболевания наркоманией.

Проверка предоставления участникам ГП и членам их семей компенсации расходов на признание образования и (или) квалификации, ученых степеней, ученых званий, полученных в иностранном государстве показала следующее.

Положение о предоставлении участникам ГП по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей компенсации расходов на признание образования и (или) квалификации, ученых степеней, ученых званий, полученных в иностранном государстве утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 05.04.2019 № 290-пп.

Однако бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на указанную социальную выплату с момента принятия правового акта (постановление №290-пп) не утверждались, не доводились. Соответственно расходы не осуществлялись. Центры занятости населения поясняли, что за такой мерой поддержки участники ГП не обращались, то есть данная мера социальной поддержки не востребована либо имеется низкий уровень информированности участников ГП о возможностях получения такой компенсации.

Проверка предоставления мер социальной поддержки (адресная материальная помощь, детские пособия, льготное лекарственное обеспечение реабилитированным и труженикам тыла) показала следующее.

В региональной программе утверждено основное мероприятие «Усиление дополнительных мер социальной поддержки участникам ГП, а также членам их семей». Меры социальной поддержки участникам ГП и членам их семей предоставляются в

заявительном порядке **в соответствии с законодательством РФ (п. 2.1 раздела 2 паспорта региональной программы).** Специального правового регулирования не установлено.

Несмотря на то, что расходы предусмотрены на предоставление нескольких мер социальной поддержки (адресная материальная помощь, детские пособия, льготное лекарственное обеспечение реабилитированным и труженикам тыла), фактически выплачивалось только пособие на ребенка в Иркутской области.

Основное мероприятие реализовывалось учреждениями, подведомственными Минсоцразвития (ОГКУ УСЗН по г. Иркутску; по Иркутскому району; по Шелеховскому району; по г. Зиме и Зиминскому району; по Усть-Кутскому району; по г. Тулуну и Тулунскому району; по г. Усолье-Сибирское и Усольскому району; по г. Братску; по Баяндаевскому району; по г. Черемхово, Черемховскому району и г. Свирску; по Ангарскому району; по Слюдянскому району; ОГКУ «Центр социальных выплат Иркутской области»).

Анализ Уставов управлений социальной защиты показал, что внесенными в него изменениями исключено выполнение отдельных административных процедур в рамках предоставления государственных услуг Учредителя, включенных в реестр государственных услуг Иркутской области, а именно «перечисление и выплаты денежных средств гражданам и юридическим лицам». Вместе с тем, перечисление и выплаты денежных средств по отдельным мерам социальной поддержки до настоящего времени продолжает осуществляется (то есть фактически деятельность, не предусмотренная Уставом), что не соответствует п. 1 ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Бюджетные ассигнования утверждены в уточненной сводной бюджетной росписи по целевой статье **5740300000** по состоянию на 31.12.2019 в объеме 99,5 тыс. рублей (при этом в Законе № 130-ОЗ – 300,0 тыс. рублей), в 2018 году – 80,0 тыс. рублей (при этом в Законе № 98-ОЗ – 300,0 тыс. рублей). Кассовое исполнение составило в 2018 году - 76,527 тыс. рублей, в 2019 году – 99,390 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование учреждений	ЛБО доведены первоначально	**2018** год КЦСР 57403R0860	
		Утв. (ф. 0503127)	Исп. (ф. 0503127)
Минсоцразвития	21.12.2017 (300,0)	-	-
УСЗН по городу Зиме и Зиминскому району	01.02.2018 (8,0)	4,7	4,599
УСЗН по городу Иркутску	01.02.2018 (251,4)	27,056	26,821
УСЗН по городу Усть-Куту и Усть-Кутскому району	01.02.2018 (8,0)	1,4	1,274
УСЗН по городу Тулуну и Тулунскому району	01.02.2018 (8,0)	3,1	0,815
УСЗН по городу Усолье-Сибирское и Усольскому району	01.02.2018 (8,0)	10,7	10,554
УСЗН по г. Братску	01.03.2018 (4,0)	7,6	7,371
УСЗН по Братскому району	01.02.2018 (8,0)		
УСЗН по Баяндаевскому району	01.02.2018 (0,044)	0,044	0,044
УСЗН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску	01.06.2018 (6,0)	12,5	12,392
УСЗН по Ангарскому району	31.07.2018 (4,5)	4,5	4,428
УСЗН по Иркутскому району	24.08.2018 (8,4)	8,4	8,229
УСЗН по Слюдянскому району	01.02.2018 (8,0)	-	-
УСЗН по Шелеховскому району	-	-	-
ОГКУ "Центр социальных выплат Иркутской области"	-	-	-
Итого:	х	80,0	76,527

Наименование учреждений	ЛБО доведены первоначально	**2019** год КЦСР 57403R0860	
		утверждено (ф. 0503127)	исполнено (ф. 0503127)
УСЗН по городу Зиме и Зиминскому району	-	-	-
УСЗН по городу Иркутску	21.12.2018 (300,0)	-	-
УСЗН по городу Усть-Куту и Усть-Кутскому району	-	-	-
УСЗН по городу Тулуну и Тулунскому району	-	-	-

УСЗН по городу Усолье-Сибирское и Усольскому району	-	-	-
УСЗН по г. Братску	-	-	-
УСЗН по Баяндаевскому району	-	-	-
УСЗН по городу Черемхово, Черемховскому району и городу Свирску	-	-	-
УСЗН по Ангарскому району	-	-	-
УСЗН по Иркутскому району	-	-	-
УСЗН по Слюдянскому району	-	-	-
УСЗН по Шелеховскому району	-	-	-
ОГКУ "Центр социальных выплат Иркутской области"	01.04.2019 (300,0)	99,5	99,390
Итого:	х	99,5	99,390

Управлениями социальной защиты населения на основании заявлений участников ГП (членов семей) принимались решения о предоставлении мер социальной поддержки в виде пособия на ребенка в Иркутской области[26].

Пособие на ребенка в Иркутской области[27] относится к публичным нормативным обязательствам, устанавливается и выплачивается в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – Закон №130-оз). Размер пособия установлен в пункте 1 статьи 3 Закона №130-оз. В соответствии со ст. 21 БК РФ пособию на ребенка присвоен КБК «10045350523440».

Согласно ст. 74.1 БК РФ бюджетные ассигнования на исполнение ПНО в виде пособия на ребенка ежегодно утверждаются Законом Иркутской области об областном бюджете (на 2019 год по КВР 300 – 880 319,4 тыс. рублей, на 2018 год – 884 575,8 тыс. рублей) по **целевой статье 5350523440**.

В соответствии со ст. 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств областного бюджета утвержден приказом министерства финансов Иркутской области от 30.12.2015 № 112н-мпр (далее – Порядок № 112н-мпр). В соответствии с п. 5 Порядка № 112н-мпр лимиты бюджетных обязательств по расходам на исполнение публичных нормативных обязательств не утверждаются и не доводятся.

В соответствии со ст. 219 БК РФ Порядок исполнения областного бюджета по расходам утвержден приказом министерства финансов Иркутской области от 01.07.2014 № 44н-мпр (далее – Порядок № 44н-мпр). Согласно п. 11 Порядка № 44н-мпр «клиент формирует в Системе ЭД «Денежное обязательство без фиксированной суммы» для постановки на учет и оплаты денежных обязательств: по предоставлению мер социальной поддержки физическим лицам в денежной форме, а также по оплате почтовых, банковских и иных услуг по их доставке. Принятые обязательства, предусмотренные п. 11, могут учитываться клиентом в системе путем формирования электронных документов, предусмотренных п. 8 Порядка № 44н-мпр, а также иных электронных документов, предусмотренных в Системе».

В терминологии приказа №44н-мпр под «клиентом» понимаются получатели средств областного бюджета.

[26] Размер, порядок назначения, индексации и выплаты, включая условия и периодичность выплаты за счет средств областного бюджета пособия на ребенка в Иркутской области установлено Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995№ 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Порядок учета и исчисления размера среднедушевого дохода, дающего право на получение пособия на ребенка в Иркутской области утвержден приказом Минсоцразвития области от 25.09.2015 № 142-мпр (далее – Порядок учета № 142-мпр), Административный регламент предоставления государственной услуги «Назначение и выплата пособий на ребенка в Иркутской области» утвержден приказом Минсоцразвития от 26.04.2012 № 63-мпр (далее – Административный регламент).

[27] Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области»

В соответствии с п. 12 приказа №44н-мпр «клиент» подтверждает обязанность оплатить за счет средств областного бюджета денежные обязательства в соответствии с платежными и иными документами, необходимыми для санкционирования их оплаты. Подтверждение денежных обязательств **по публичным нормативным обязательствам осуществляется в пределах доведенных до клиента бюджетных ассигнований.**

Отражение расходов областного бюджета, бюджета ТФОМС Иркутской области по кодам видов расходов осуществляется в соответствии с Указаниями МФ РФ[28].

В соответствии с приложением 5 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н (утратил силу 31.01.2019), приложением № 7 к Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципам назначения, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 08.06.2018 года № 132н (применяется на 2019 год) группа расходов «300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению» включает подгруппу:

- «310 Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» (включает КВР «313 Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам» (отражаются расходы бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление в пользу граждан социальных выплат в виде пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также мер социальной поддержки населения, являющихся публичными нормативными обязательствами);
- «320 Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» (включает КВР «321 Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств» (отражаются расходы бюджетов бюджетной системы РФ на выплату гражданам пособий, компенсаций и иных социальных выплат, не отнесенных к публичным нормативным обязательствам соответствующих бюджетов, а также расходы государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, направленные на осуществление в пользу граждан социальных выплат).

Вместе с тем, проверка показала, что Минфин области уведомлениями о бюджетных обязательствах и лимитах бюджетных обязательств в 2018-2019 годах доводил до Минсоцразвития области бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по **виду расходов 321, то есть на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат.**

Минсоцразвития своими уведомлениями доводило бюджетные ассигнования до получателей бюджетных средств (управлений социальной защиты населения). При этом Управления социальной защиты населения, получив бюджетные ассигнования и ЛБО не на исполнение публичных ПНО, фактически исполняли публичные нормативные обязательства, что является нарушением порядка применения бюджетной классификации РФ, установленной приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ № 65н.

Кроме того, полагаем целесообразным уточнить перечень ПНО с целью соблюдения требований ст. 21 БК РФ.

---

[28] Приказ министерства финансов Иркутской области от 23.10.2017 № 76н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» (утратил силу с 01.01.2019); приказ министерства финансов Иркутской области от 01.11.2018 № 55н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области»

Указанное нарушение допущено в результате ненадлежащей реализации полномочия Минсоцразвития, как ГРБС, в части п.п. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ (осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований).

В ходе контрольного мероприятия выявлено **отсутствие единообразного применения законодательства** при организации назначения и выплаты мер социальной поддержки в виде пособия на ребенка в Иркутской области управлениями социальной защиты населения участникам ГП, получившими в период действия свидетельства участника ГП гражданство РФ, что привело к переплатам. По оценкам КСП области сумма переплаты составляет 34,251 тыс. рублей, или 19,5 % от общего объема исполненных бюджетных назначений (175,88 тыс. рублей за 2018, 2019 годы). При этом отдельными управлениями социальной защиты предприняты своевременные меры по возврату сумм переплаты в отношении отдельных участников ГП на общую сумму 3,588 тыс. рублей.

Отдельными УСЗН такие меры не предприняты в полном объеме, что потребует дальнейшей работы в этой части:

- УСЗН по г. Зиме и Зиминскому району – возврат 0,0 тыс. рублей, из 2,835 тыс. рублей;
- УЗСН г. Иркутска – возврат 2,388 тыс. рублей, из 8,268 тыс. рублей;
- УСЗН по Ангарскому району – возврат 0,0 тыс. рублей, из 2,861 тыс. рублей;
- УСЗН по г. Братску – возврат 0,0 тыс. рублей, из 5,460 тыс. рублей;
- УСЗН по Усть-Кутскому району – возврат 0,0 тыс. рублей, из 1,274 тыс. рублей;
- УСЗН по г. Тулуну и Тулунскому району – возврат 0,0 тыс. рублей, из 0,815 тыс. рублей;
- УСЗН по г. Усолье-Сибирское и Усольскому району – возврат 0,300 тыс. рублей, из 8,238 тыс. рублей;
- УСЗН по Слюдянскому району – возврат 0,0 тыс. рублей, из 0,600 тыс. рублей;
- УСЗН по Шелеховскому району – возврат 0,9 тыс. рублей, из 3,9 тыс. рублей (по результатам проверки учреждение предпринимает меры по удержанию в отношении 1 участника ГП суммы 3,0 тыс.рублей).

Единственным учреждением, не допустившим переплат пособий, является УСЗН по Иркутскому району.

В ходе проверки ГУ МВД России по Иркутской области по запросу КПС области представлены сведения о приобретении гражданства РФ участниками ГП, что свидетельствует о том, что в период действия свидетельства участника ГП ими реализованы права на приобретение гражданства РФ в упрощенном порядке в соответствии с законодательством РФ о гражданстве Российской Федерации (п. «б» п. 19 Указа Президента РФ № 637).

Получение участниками ГП гражданства РФ наделяет их всеми правами, свободами, а равно обязанностями, предусмотренными Конституцией РФ.

Так, свидетельство участника ГП подтверждает статус участника ГП, его права и обязанности, права и обязанности членов его семьи, а также обязательства по предоставлению им в период **до получения** участником ГП **гражданства** РФ государственных гарантий **и социальной поддержки**, предусмотренных ГП **и подпрограммой**.

Согласно пункту 19 Госпрограммы участник ГП и члены его семьи имеют право на получение разрешения на временное проживание вне квот, вида на жительство, а также **на приобретение гражданства РФ в упрощенном порядке** в соответствии с законодательством РФ о гражданстве Российской Федерации.

На территории Иркутской области утверждена государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения», в состав которой включена подпрограмма «Дети Приангарья»[29]. Подпрограмма нацелена на повышение качества жизни семей с детьми, создание комплексных условий для благополучия детей и подростков, обеспечение дружественных семье и детству общественных отношений и инфраструктуры жизнедеятельности. За счет бюджетных ассигнований основного мероприятия «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» подпрограммы «Дети Приангарья» (на 2019 год по КВР 300 – 880 319,4 тыс. рублей, на 2018 год – 884 575,8 тыс. рублей) оказываются меры социальной поддержки **в виде пособия на ребенка в Иркутской области** (целевая статья 5350523440) в соответствии с Законом № 130-оз.

Закон № 130-оз в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) устанавливает размер, порядок назначения, индексации и выплаты, включая условия и периодичность выплаты за счет средств областного бюджета пособия на ребенка в Иркутской области.

Согласно статье 1 действие Федерального закон № 81-ФЗ распространяется по мимо граждан РФ, также и на постоянно проживающих на территории РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, а также беженцев; временно проживающих на территории РФ и подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранных граждан и лиц без гражданства.

Кроме того, на территории Иркутской области действует региональная программа, нацеленная на стимулирование и организацию процесса добровольного переселения в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом. В рамках основного мероприятия фактически выплачивается только пособие на ребенка в Иркутской области на основании Закона № 130-оз по целевой статье 57403R0860 (утверждено в 2019 году – 80,0 тыс. рублей, в 2019 году – 99,5 тыс. рублей).

На основании вышеизложенного полагаем, что участники ГП (члены семьи) при наличии свидетельства участника ГП и до получения ими гражданства РФ имеют право получать меры социальной поддержки за счет бюджетных ассигнований специально утвержденной на территории Иркутской области подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом», а после получения гражданства РФ имеют право продолжить получать аналогичные меры социальной поддержки (пособие на ребенка) на общих основаниях за счет бюджетных ассигнований подпрограммы «Дети Приангарья».

Отдельными управлениями социальной защиты населения самостоятельно (до проведения настоящего контрольного мероприятия) принимались решения о прекращении выплат пособий по причине получения участниками ГП гражданства Российской Федерации.

При этом УСЗН по Иркутскому району прекращала выплаты своевременно, а большинством учреждений своевременные решения не принимались. Основной причиной явилось то, что участники ГП, приобретшие гражданство РФ, своевременно не сообщали

[29] В 2018 году действовала государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 437-пп, в 2019 году – государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 – 2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп

об этом в учреждения. При этом проверкой установлены многочисленные случаи, когда учреждения, осведомленные о приобретении гражданства участником ГП, не предпринимали меры к прекращению выплат.

Так, например, ОГКУ УСЗН по городу Зиме и Зиминскому району назначило пособие на ребенка участнику ГП на его детей и по причине получения им гражданства РФ 08.06.2018 прекратило выплату пособия только с 01.12.2018. При этом не предприняты меры к удержанию пособия на ребенка с момента получения им гражданства.

В ОГКУ УСЗН по Ангарскому району в отношении участника ГП было принято решение о прекращении выплаты пособия с 01.07.2018 по причине получения гражданства РФ (паспорт гражданина РФ 13.09.2017). При этом удержание пособия с момента получения гражданства не произведено. Кроме того, в отношении другого лица установлено, что заявление подано 19.03.2018 о назначении пособия на ребенка с предъявлением иностранного паспорта, при этом данное лицо уже с 07.02.2018 имело гражданство РФ. Вместе с тем, учреждением не предприняты меры к удержанию пособия.

В ОГКУ УСЗН по Шелеховскому району в отношении участника ГП приняты меры к добровольному удержанию пособия на ребенка, назначенного с 01.03.2019 (сумма возврата 900,0 рублей) с момента получения паспорта гражданина РФ на основании решения от 03.06.2019 № 914 по причине получения гражданства РФ. В отношении другого участника ГП меры принимаются по результатам проверки.

В ходе проверки ОГКУ УСЗН по г. Иркутску произвел удержание у 2-х участников ГП.

Таким образом, КСП рекомендует минсоцразвития провести разъяснительную работу с подведомственными учреждениями, а также осуществить контроль, как ГРБС, предпринимаемых мер учреждениями по возврату выплаченных сумм пособий после получения участниками ГП гражданства РФ.

Проверка назначения и выплаты пособия на ребенка в управлениях социальной защиты населения показала следующее:

- **высокий уровень** своевременности принятия решений с соблюдением срока о **назначении** пособия, установленного в п. 7 ст. 4 Закона № 130-ОЗ;

- нарушения срока выплаты пособия, установленного п. 1 ст. 4 (1) Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (ежеквартально в последнем месяце текущего квартала) - 9 случаев на сумму 42,453 тыс. рублей допущены отдельными учреждениями и исключительно по причине отсутствия бюджетных ассигнований.

При этом выявлена скрытая кредиторская задолженность (установлено в отношении ОГКУ УСЗН по г. Иркутску, по г. Братску, по г. Усолье-Сибирское, по г. Черемхово, по Слюдянскому району, по Шелеховскому району):

Учреждение	Скрытая кредиторская задолженность, руб.	
	на 01.01.2019	на 01.01.2020
УСЗН по г. Иркутску	-	970,0
УСЗН по г. Братску	5 860,39	649,98
	4 098,04	-
УСЗН по г. Усолье-Сибирское	921,2	-
УСЗН по г. Черемхово	-	3 160,0
УСЗН по Слюдянскому району	3 066,76	-
УСЗН по Шелеховскому району	-	6 793,55
	5 149,75	-
	7 291,2	-
	7 114,8	511,53
Итого:	33 502,14	12 085,06

Вышеперечисленное свидетельствует, что управлениями социальной защиты населения не соблюдались требования п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Согласно пункта 3 Инструкции № 157н[30] при ведении бухгалтерского учета учреждениям, финансовым органам, органам, осуществляющим кассовое обслуживание, необходимо учитывать, что: **бухгалтерский учет ведется методом начисления**, согласно которому результаты операций признаются по факту их совершения, независимо от того, когда получены или выплачены денежные средства (или их эквиваленты) при расчетах, связанных с осуществлением указанных операций.

В Иркутской области создано ОГКУ **«Центр социальных выплат Иркутской области»** (распоряжение Правительства Иркутской области от 25.09.2018 № 716-рп). Целью деятельности учреждения является выполнение государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством полномочий Учредителя[31]. Предметом деятельности учреждения является реализация задач и функций учредителя, установленных Положением о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (утв. постановлением Правительства области от 18.09.2009 № 261/40-пп). Основными видами деятельности Учреждения являются:

- выполнение отдельных административных процедур в рамках предоставления государственных услуг Учредителя, включенных в Реестр государственных услуг Иркутской области, утвержденный в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», включая:

- осуществление межведомственного информационного взаимодействия;

- **перечисление и выплату денежных средств гражданам** и юридическим лицам;

Проверка показала, что включение вида деятельности по перечислению и выплате денежных средств гражданам и юридическим лицам в уставную деятельность Учреждения (выплатного центра) осуществлено с **одновременным исключением** такого вида деятельности у управлений социальной защиты населения (путем внесения изменений в их уставы).

Функции по перечислению и выплате денежных средств передавались Центру **поэтапно** начиная с 01.01.2019, с 01.02.2019, с 01.04.2019, с 01.07.2019 на основании распоряжения Минсоцразвития области от 29.12.2018 № 53-437/18-мр «Об осуществлении областным государственным казенным учреждением «Центр социальных выплат Иркутской области» выплат денежных средств гражданам» (с изм. от 02.04.2019 № 53-125/19-мр, от 27.06.2019 № 53-234/19-мр).

С 01.01.2019 управлениями социальной защиты населения **прекращено** осуществление выплат денежных средств гражданам в соответствии с 47 нормативными правовыми актами РФ и Иркутской области, в том числе Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз, эти функции возложены на Центр выплат.

При этом в ходе проверки установлено, что до настоящего времени управления

---

[30] Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

[31] Устав ОГКУ «Центр социальных выплат Иркутской области» утвержден министром социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (распоряжение от 21.11.2018 № 53-316/18-мпр), согласован министром имущественных отношений Иркутской области (распоряжением от 16.11.2018 № 1580/и), ОГРН 1183850036842 от 27.11.2018

социальной защиты населения продолжают частичное перечисление и выплаты денежных средств гражданам (то есть **осуществляют деятельность, не предусмотренную их уставом**).

Учреждения в своих пояснениях указывают, что тем самым они реализуют полномочия, установленные федеральными законами, законами Иркутской области путем перечисления и выплат денежных средств по отдельным мерам социальной поддержки. Однако учреждения не учитывают, что согласно распоряжению от 29.12.2018 № 53-437/18-мр, эти функции исключены.

В связи с чем, КСП рекомендует минсоцразвития провести разъяснительную работу с подведомственными учреждениями и осуществлять контроль за их уставной деятельностью.

Несмотря на то, что Центру выплат переданы функции по перечислению пособия на ребенка в Иркутской области с 01.01.2019, фактически Центр приступил к их перечислению только в мае 2019 года, так как бюджетные ассигнования и ЛБО доведены Минсоцразвития до Центра только 01.04.2019. Вышеуказанное привело к 12 случаям нарушения срока выплаты пособия на ребенка, установленного в п. 1 ст. 4 (1) Закона № 130-оз, п. 29 Административного регламента **(ежеквартально в последнем месяце текущего квартала)** за 1 квартал 2019 года (выплачены 17.05.2019 и 28.05.2019) на сумму 70,652 тыс. рублей.

При этом Центром выплат также не соблюдались требования п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Бухгалтерский учет должен вестись методом начисления, чего Центром выплат не осуществлено (выплаты без начислений).

Проверкой установлены случаи назначения мер социальной поддержки участникам ГП на общих основаниях в рамках государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» (приложение № 3). Полагаем, что причиной тому послужило отсутствие таких мер социальной поддержки в рамках специально утвержденной государственной программы «Труд и занятость» (подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»). Такая ситуация приводит к **искаженному представлению** потенциальных участников ГП о мерах соц.поддержки возможных к предоставлению в рамках программы переселения соотечественников в Иркутской области.

Полагаем, это требует доработки в целях привлечения дополнительных федеральных средств (по расчетам КСП области на сумму 980,806 тыс. рублей). Сведения представлены в приложении № 7.

Проверка организации подготовки специалистов в сфере здравоохранения, в том числе в государственных профессиональных образовательных организациях показала следующее.

В региональной программе с 2014 года утверждено основное мероприятие «Создание условий участникам ГП и членам их семей по подготовке специалистов в сфере здравоохранения». Мероприятие нацелено на подготовку и организацию специализации медицинских работников - участников ГП и членов их семей за счет средств подпрограммы необходимые для того, чтобы иностранный гражданин мог обновить имеющиеся теоретические и практические знания. Подготовка способствует адаптации

иностранных специалистов к условиям трудовой деятельности в РФ[32]. Кроме того, подготовка проводится в обязательном порядке для работников, планирующих выполнение нового вида медицинской или фармацевтической деятельности.

Ответственным исполнителем за реализацию мероприятия утверждено министерство здравоохранения Иркутской области.

Вместе с тем, проверка показала, что расходное обязательство Иркутской области **принято только в 2019 году** в виде постановления Правительства Иркутской области от 27.02.2019 № 161-пп об утверждении Положения о создании условий участникам государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей по подготовке специалистов в сфере здравоохранения, в том числе в государственных профессиональных образовательных организациях.

Бюджетные ассигнования на эти цели утверждены в уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2019 в объеме 84,1 тыс. рублей (в Законе об областном бюджете на 2019 год – 80,0 тыс. рублей первоначально и окончательной редакции) по целевой статье 57404R0860. Кассовое исполнение составило 84,0 тыс. рублей.

Содействие в подготовке специалистов оказывается участникам ГП и членам их семей, получившим медицинское или фармацевтическое образование в иностранных государствах, с целью получения сертификата специалиста и трудоустройства в медицинские организации, подведомственные Минздраву.

Содействие в подготовке специалистов осуществляется посредством организации прохождения обучения по дополнительным профессиональным программам (программам повышения квалификации или программам профессиональной переподготовки) в образовательных организациях, расположенных на территории города Иркутска, и (или) предоставления компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту сдачи специального экзамена и обратно.

Условием организации прохождения обучения и предоставления компенсации является данное гражданином **обязательство о трудоустройстве** его в медицинскую организацию с целью осуществления им профессиональной трудовой деятельности в соответствии с полученной специальностью.

Форма обязательства о трудоустройстве утверждена приказом Минздрава от 05.08.2019 № 53-мпр. Граждане имеют право на прохождение обучения и получение компенсации один раз.

Проверка показала, что в 2019 году Минздравом области организовано прохождение обучение 1 участнику ГП.

Проверкой установлено, что участник ГП 13.08.2019 обратилась в Минздрав с заявлением об оказании содействия в организации прохождения обучения по дополнительным профессиональным программам (программам профессиональной подготовки) по специальности «Педиатрия». За компенсацией расходов на оплату стоимости проезда к месту сдачи специального экзамена и обратно участник ГП не обращался.

---

[32] Постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2019 № 161-пп «Об утверждении Положения о создании условий участникам ГП по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей по подготовке специалистов в сфере здравоохранения, в том числе в государственных профессиональных образовательных организациях», приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 05.08.2019 № 53-мпр «Об утверждении формы обязательства о трудоустройстве в медицинскую организацию, подведомственную министерству здравоохранения Иркутской области, с целью осуществления профессиональной трудовой деятельности в соответствии с полученной специальностью»

Обучение оплачивалось в рамках ГП. В нарушение п. 17 Положения № 161-пп Министерством не принято решение об организации прохождения обучения участнику ГП.

Кроме того, государственный контракт заключен Минздравом области с ФГБОУ ВО ИРМУ после начала прохождения обучения участником ГП (обучение пройдено со 02.09.2019 по 21.12.2019, государственный контракт № 1067/ПС/54-572гк/19 заключен 20.12.2019). Таким образом Минздравом области не соблюдены процедуры, предусмотренные в п. 23 Положения № 161-пп, в соответствии с которым Министерство уведомляет участника ГП об организации прохождении обучения с указанием наименования и адреса местонахождения образовательной организации, даты и времени начала прохождения обучения в течение 3 рабочих дней со дня заключения с образовательной организацией государственного контракта на оказание услуг по обучению гражданина. При этом, в соответствии с п. 22 Положения № 161-пп приступить к проведению процедуры по размещению заказа на оказание услуг по обучению гражданина необходимо в течение 2 рабочих дней после принятия решения о прохождении обучения.

Министерством государственный контракт оплачен в объеме 84,0 тыс. рублей платежным поручением от 28.12.2019 (с нарушением срока, определенного государственным контрактом на 2 дня).

После прохождения обучения участнику ГП выдан диплом о профессиональной переподготовке по программе «Педиатрия» от 21.12.2019 № 382410742358. В соответствии с п. 7, 8 Положения № 161-пп участником ГП дано обязательство о трудоустройстве его в медицинскую организацию с целью осуществления им профессиональной трудовой деятельности в соответствии с полученной специальностью.

Однако на момент проведения контрольного мероприятия принятые участником ГП обязательства **не исполнены,** что подтверждается также письменными пояснениями Минздрава, в соответствии с которым после получения сертификата специалиста участник ГП должен трудоустроиться в медицинскую организацию, подведомственную Минздраву области, на срок не менее 5 лет (без учета отпуска по беременности и родам, по уходу за ребенком). Причинами этого по пояснениям Минздрава области является нахождение участника ГП в настоящее время на стационарном лечении.

Таким образом, полагаем, что расходы на обучение участника ГП произведены без **соблюдения** принципа эффективности использования бюджетных средств **(ст. 34 БК РФ).**

Кроме того, отмечаем недостаточность правового регулирования в Положении № 161-пп в части отсутствия механизма осуществления мониторинга Минздравом исполнения участниками ГП взятых на себя обязательств.

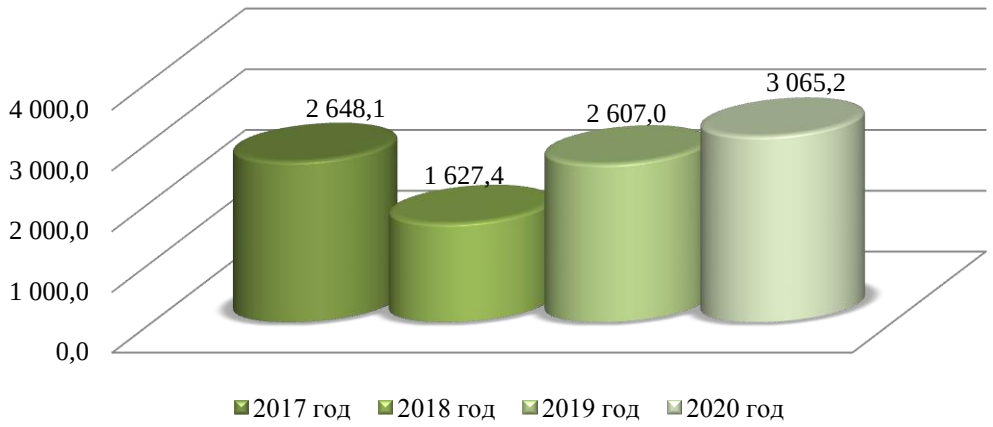
В соответствии с п. 8 Положения № 161-пп исполнение гражданином данного им обязательства о трудоустройстве осуществляется по истечении определенного указанным обязательством срока, исчисляемого со дня получения гражданином **сертификата специалиста.** Гражданин, не исполнивший данное им обязательство о трудоустройстве, **обязан возместить в добровольном** порядке расходы по его обучению и (или) вернуть выплаченную компенсацию в течение шести месяцев со дня получения соответствующего требования либо путем взыскания в судебном порядке.

Минздравом области нарушения и недостатки, выявленные КСП, приняты к сведению, а также в настоящее время проводится работа по подготовке проекта правового акта по внесению изменений в действующее Положение № 161-пп.

Цель 3. Оценить эффективность использования субсидий Иркутской области на софинансирование мероприятий подпрограмм

Объем субсидий[33], выделяемых на софинансирование региональных программ переселения соотечественников, утверждается ежегодно федеральным законом о федеральном бюджете[34], и в 2018 году составляет в целом для 65 субъектов РФ – 205 147,0 тыс. рублей, из них Иркутской области – 1 627,4 тыс. рублей, или 0,80 % от общего объема субсидии (таблица 49 приложения 33), в 2019 году в целом для 79 субъектов РФ – 293 075,0 тыс. рублей, из них Иркутской области – 2 607,0 тыс. рублей, или 0,89 % от общего объема субсидии (таблица 42 приложения 33).

Объем субсидии за счет средств федерального бюджета, тыс. рублей



Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ утверждены постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ» (далее – Правила № 999).

В соответствии с п. 9 Правил № 999 предоставление субсидий осуществляется **на основании соглашения**, подготавливаемого (формируемого) и заключаемого в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»).

---

[33] Субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств, возникающих при выполнении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и расходных обязательств по выполнению органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения в соответствии с перечнем субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования выполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, утверждаемым федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

[34] В 2018 году объем субсидии утвержден Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон № 362-ФЗ), в 2019 году - Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ)

Правила предоставления и распределения субсидий (приложение № 7) утверждены в постановлении Правительства РФ от 15.04.2014 № 345 (далее – Правила № 345). По Правилам № 345 субсидии распределяются на следующие мероприятия:

- по предоставлению информационных, консультационных, юридических и других услуг участникам ГП;
- по оказанию поддержки участникам ГП в осуществлении малого и среднего предпринимательства, включая создание крестьянских (фермерских) хозяйств;
- по содействию в жилищном обустройстве участников ГП, включая выделение переселенцам жилых помещений для временного размещения, обеспечение жилыми помещениями для временного размещения **или компенсацию найма жилья на срок не менее 6 месяцев** либо осуществление иных мероприятий;
- по социальному обеспечению участников ГП переселения соотечественников и членов их семей и оказанию им медицинской помощи;
- по информированию потенциальных участников ГП переселения соотечественников.

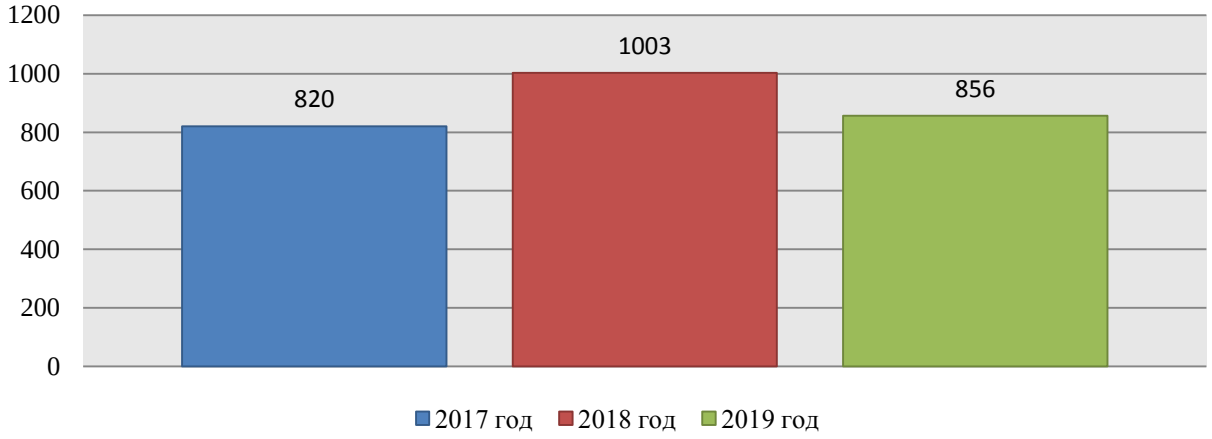
В проверяемом периоде Иркутской области предоставление субсидий осуществлялось на основании заключенных соглашений. Уровень софинансирования для Иркутской области равен – 79,0 %.

Уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области, на который возлагались функции по исполнению соглашения и предоставлению отчетности является министерство труда и занятости Иркутской области.

В целом в 2018 – 2019 годах в соглашениях предусматривались одинаковые положения в части порядка, условий, обязательств и пр. с некоторыми отличиями. В отличие от соглашения 2018 года в соглашение 2019 года включено обязательство о возврате в федеральный бюджет остатка субсидии (пункт 4.3.9)[35].

В проверяемом периоде субсидии были освоены практически на 100,0 % (в 2019 году – 99,98 %, в 2018 году – 99,54 %). Показатели результативности достигнуты с превышением, установленных значений.

Целевой показатель по приему соотечественников (факт), чел. в год

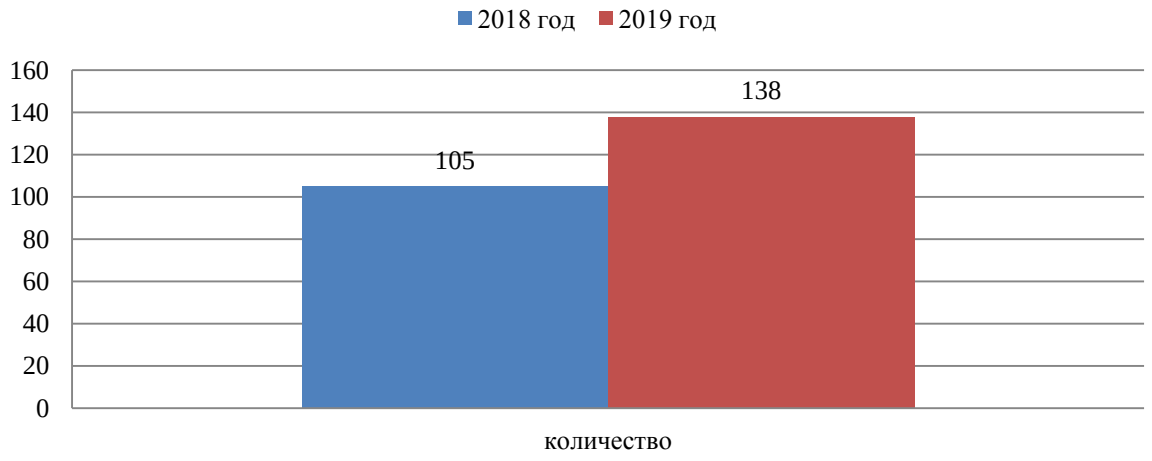


При этом, фактически сложившееся увеличение приема соотечественников не повлияло на увеличение объема субсидии. Возможной причиной этого является то, что за

[35] Возвратить в федеральный бюджет остаток субсидии, не использованный по состоянию на 1 января финансового года, следующего за отчетным необходимо в сроки, установленные бюджетным законодательством

счет средств субсидии оказывалась **финансовая** поддержка порядка 15-20 % от указанных в соглашении.

Количество участников Государственной программы, которым оказана поддержка в 2018 -2019 году, чел.



В 2018 году зачисление субсидии из федерального бюджета ГРБС началось с 06.03.2018. При этом позднее зачисление субсидии привело к нарушению срока выплаты частичной стоимости найма за жилье участникам ГП по Положению № 20-пп.

Так, в ЦЗН г. Шелехов по состоянию на 01.01.2018 уже имел неисполненные обязательства перед участниками ГП в сумме 6,8 тыс. рублей (по приказу от 29.12.2017 О.С.А., за жилье), а по состоянию на 01.07.2018 размер такой задолженности перед участниками ГП уже составлял 384,8 тыс. рублей.

До ЦЗН г. Ангарска довели ЛБО 11.10.2018, при этом уже по состоянию на 01.07.2018 имелась задолженность в сумме 67,0 тыс. рублей. Вместе с тем заявки на увеличение ЛБО для компенсации расходов направлялись ЦЗН г. Ангарска своевременно в Минтруд.

В госпрограмме Иркутской области общий объем субсидии (2018 год) утвержден 2 425,4 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 1 627,4 тыс. рублей (67,1%), которая распределена на следующие основные мероприятия:

- «Закрепление переселившихся участников ГП в Иркутской области и обеспечение их социально-культурной адаптации и интеграции в российское общество» - 2 119,5 тыс. рублей (средства областного бюджета – 695,6 тыс. рублей, федерального бюджета – 1 423,9 тыс. рублей). Меньше уровня 2017 года на 868,4 тыс. рублей, или на 29,06 %;

- «Увеличение миграционного притока населения» - 225,9 тыс. рублей (средства областного бюджета - 85,6 тыс. рублей, федерального бюджета – 140,3 тыс. рублей). Меньше уровня 2017 года на 538,0 тыс. рублей, или на 70,4 %.

- «Усиление дополнительных мер социальной поддержки участникам ГП, а также членам их семей» - 80,0 тыс. рублей (средства областного бюджета – 16,8 тыс. рублей, федерального бюджета – 63,2 тыс. рублей). Меньше уровня 2017 года на 121,2 тыс. рублей, или на 60,2 %;

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	КЦСР	2017	ГП № 449-пп на 2018 год		Закон № 98-ОЗ		Уточненная сводная бюджетная роспись на 31.12.18
			на 01.01.18	на 31.12.18	18.12.17	18.10.18	
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	5740000000	3953,0	2922,9	2425,4	2922,9	2 922,9	2 425,4
ОМ «Закрепление переселившихся участников Государственной программы в Иркутской области и обеспечение их социально-культурной адаптации и интеграции в российское общество»	5740100000	2 987,9	2286,8	2119,5	2286,8	2 286,8	2 119,5
ОМ «Увеличение миграционного притока населения»	5740500000	763,9	336,1	225,9	336,1	336,1	225,9
ОМ «Усиление дополнительных мер социальной поддержки участникам Государственной программы, а также членам их семей»	5740300000	201,2	300	80	300,0	300,0	80,0

По данным отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия на 01.01.2019 кассовые расходы составили 2 050,429 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 1 619,839 тыс. рублей (поступило субсидии 1 619,839 тыс.рублей).

Показатель результативности по соглашению исполнен на 1003 чел. (превышение от планового значения на 248 чел., или на 32,85 %). Причины отклонения по данным отчета о достижении значений показателя на 01.01.2019 являются добровольный характер переселения соотечественников.

Проверка обязательств, установленных в п. 4.3 соглашения 2018 года показала следующее (приложение № 8).

В ходе проведения контрольного мероприятия Минтрудом представлен Реестр получателей выплат за 2018 год только в части произведенной центрами занятости населения. В Реестре отсутствуют выплаты, произведенные за счет субсидии участникам ГП (членам семьи), учреждениями Минсоцразвития области. Таким образом, в Реестре содержится неполная информация, в связи с чем рекомендуется Минтруду провести работу по актуализации информации, содержащейся в Реестре, в целях обеспечения ее полноты.

В 2019 году Правительством Иркутской области заключено соглашение от 08.02.2019 № 188-08-2019-013 (с изм. от 22.04.2019 № 188-08-2018-013/1) о предоставлении в 2019 году субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на поддержку реализации мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в ГП по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Зачисление субсидии по соглашению в 2019 году из федерального бюджета на лицевой счет Минтруда области началось с 15.05.2019. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств центрам занятости Иркутской области начали доводить с 07.05.2019 года, за исключением ЦЗН г. Иркутска. Вместе с тем, позднее зачисление субсидии из федерального бюджета привело к нарушению срока выплаты частичной стоимости найма за жилье участникам ГП по Положению № 20-пп.

Так, на 01.01.2019 года имелась задолженность по ОГКУ ЦЗН по Слюдянскому району (6,0 тыс. рублей), по Осинскому району (12,2 тыс. рублей), по г. Усть-Куту (12,4 тыс. рублей). Задолженность на 01.04.2019 уже составляла по ЦЗН г. Иркутска - 244,7 тыс. рублей, ЦЗН по Заларинскому району 11,9 тыс. рублей.

Объем субсидии определялся в сумме 3 300,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 2 607,0 тыс. рублей (79,0 %) для достижения показателя результативности «Целевой показатель по приему соотечественников, чел. в год» - 755. Внесенными изменениями в соглашение от 22.04.2019 объем субсидии и показатель результативности не изменялся.

В госпрограмме Иркутской области № 770-пп, Законе № 131-ОЗ, уточненной сводной бюджетной росписи на 31.12.2019 общий объем расходов (с учетом субсидии) утвержден 3 421,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 2 607,0 тыс. рублей (76,19 %), которая распределена на следующие основные мероприятия:

- «Обеспечение условий для социально-культурной адаптации и интеграции участников ГП и членов их семей в Иркутской области» - 3 003,3 тыс. рублей (средства областного бюджета – 685,8 тыс. рублей, федерального бюджета – 2 317,5 тыс. рублей). Больше уровня 2018 года на 883,8 тыс. рублей, или на 41,7 % (в 2018 году – 2 119,5 тыс.рублей);
- «Социальная поддержка участников ГП и членов их семей» - 99,5 тыс. рублей (средства областного бюджета – 20,9 тыс. рублей, федерального бюджета – 78,6 тыс. рублей). Больше уровня 2018 года на 19,5 тыс. рублей, или на 24,3 % (в 2018 году – 80,0 тыс. рублей);
- «Обеспечение условий для обустройства участников ГП и членов их семей в сфере здравоохранения» - 84,1 тыс. рублей (средства областного бюджета – 17,7 тыс. рублей, федерального бюджета – 66,4 тыс. рублей);
- «Информационное обеспечение реализации подпрограммы» - 234,9 тыс. рублей (средства областного бюджета – 90,4 тыс. рублей, федерального бюджета – 144,5 тыс.рублей). Больше уровня 2018 года на 9,0 тыс. рублей, или на 3,9 % (в 2018 году – 225,9 тыс. рублей).

Наименование подпрограммы, основного мероприятия	КЦСР	2018	ГП на 2019 год		Закон № 131-ОЗ		Уточненная сводная бюджетная роспись на 31.12.2019
			на 01.01.19 № 770-пп	на 30.12.19 № 1140-пп	от 17.12.18	от 20.12.2019 № 129-ОЗ	
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	5740000000	2 425,4	3421,8	3 421,8	3421,8	3 421,8	3 421,8
ОМ «Обеспечение условий для социально-культурной адаптации и интеграции участников Государственной программы и членов их семей в Иркутской области»	5740100000	2 119,5	2 693,2	2 806,9	2693,2	2 806,9	3 003,3
ОМ «Социальная поддержка участников Государственной программы и членов их семей»	5740300000	80,0	300,0	300,0	300	300,0	99,5
ОМ «Обеспечение условий для обустройства участников Государственной программы и членов их семей в сфере здравоохранения»	5740400000	0,0	80,0	80,0	80	80,0	84,1
ОМ «Информационное обеспечение реализации подпрограммы»	5740500000	336,1	348,6	234,9	348,6	234,9	234,9

По данным отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия на 01.01.2020 кассовые расходы составили 3 299,330 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 2 606,471 тыс. рублей (поступило субсидии 2 606,471 тыс. рублей).

Показатель результативности по соглашению исполнен на 856 чел. (превышение от планового значения на 101 чел., или на 13,38 %). Причины отклонения по данным отчета о достижении значений показателя на 01.01.2020 являются добровольный характер переселения соотечественников.

Проверка обязательств, установленных в п. 4.3 соглашения 2019 года показала следующее (приложение № 9).

В ходе проведения контрольного мероприятия Минтрудом представлен Реестр получателей выплат за 2019 год только в части произведенной центрами занятости населения. В Реестре отсутствуют выплаты, произведенные за счет субсидии участникам ГП (членам семьи), учреждениями Минсоцразвития, Минздравом. Таким образом, в Реестре содержится неполная информация, в связи с чем рекомендуется Минтруду провести работу по актуализации информации, содержащейся в Реестре, в целях обеспечения ее полноты.

Не смотря на то, что из числа вышеуказанных мер социальной поддержки, только пособие на ребенка является государственной услугой[36] установленные при проверке нарушения в части пособия на ребенка (сроки выплаты пособия) позволяют сделать вывод о некачественном предоставлении мер социальной поддержки соотечественникам в 2018 – 2019 годах. Вместе с тем, это может повлечь применение соответствующих мер к Иркутской области. Соответственно, полагаем целесообразным усилить контроль за соблюдением положений (законов) о предоставлении участникам ГП мер социальной поддержки.

Возражения и (или) замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия.

В ходе контрольного мероприятия составлен 31 акт, по результатам рассмотрения которых 25-тью объектами проверки в адрес КСП направлены пояснения и возражения:

- 10 объектов с возражениями (Минтруд и подведомственные ему учреждения ОГКУ ЦЗН Иркутского района, ОГКУ ЦЗН г. Зимы, ОГКУ ЦЗН г. Усолье-Сибирское, ОГКУ ЦЗН Слюдянского района, ОГКУ ЦЗН г. Саянска, ОГКУ ЦЗН г. Черемхова; Минсоцразвития и подведомственные ему учреждения ОГКУ УСЗН по Усть-Кутскому району, ОГКУ УСЗН по г. Братску)
- 15 объектов с пояснениями по фактам, установленным в ходе проверки;
- 6 объектов без пояснений и без возражений.

[36] В соответствии с Перечнем государственных услуг Иркутской области с элементами межведомственного взаимодействия, утвержденного распоряжением Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 502-рп и Перечнем государственных услуг исполнительных органов государственной власти Иркутской области, предоставление которых организуется по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Иркутской области, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 17.06.2013 № 228-пп

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Осуществление государственной поддержки соотечественникам при переселении оказывается на двух уровнях - федеральном и региональном в соответствии с полномочиями, установленными федеральными законами.

Финансирование мероприятий региональной программы за счет средств местных бюджетов в Иркутской области не предусмотрено. Участие органов местного самоуправления в проверяемый период сводилось к оценке возможности трудоустройства участников Государственной программы и членов их семей в муниципальном образовании с учетом имевшихся вакансий, сбору информации о месте их пребывания, трудоустройстве и пр.

2. В 2018-2019 годах Иркутская область относилась к территориям приоритетного заселения, на которых установлен наиболее высокий размер «подъемных» (пособие на обустройство). С 2020 года Иркутская область исключена из территорий приоритетного заселения.

3. Нормативное правовое регулирование в сфере реализации мероприятий подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» в целом является достаточным, однако по результатам проведенного контрольного мероприятия сформулированы рекомендации по устранению недостатков, требующих правового регулирования.

4. В проверяемом периоде в Иркутской области от соотечественников, проживающих за рубежом, принято 1 091 заявлений (в 2018 году – 648 заявлений, в 2019 году – 443 заявлений), с учетом членов семей - на 2 532 чел. (в 2018 году – 1 596 чел., в 2019 – 936 чел.), однако не все заявления удовлетворены.

Основными сферами деятельности, в которых заняты прибывшие (в проверяемом периоде) в Иркутскую область участники ГП и трудоспособные члены их семей являлись: промышленность, сфера услуг, образование и пр.

Проверка показала, что из 856 участников ГП и членов их семей в 2019 году зарегистрировано:

- в г. Иркутске 376 человек,
- в МО г. Братска 101 человек,
- в Шелеховском районе 101 человек,
- в Ангарском муниципальном образовании 74 человека,
- в сельской местности 81 человек.

5. Паспорт гражданина РФ удостоверяет факт наличия гражданства Российской Федерации, однако дата выдачи паспорта не является датой приобретения гражданства РФ.

Согласно ст. 37 Федерального закона №62-ФЗ гражданство приобретается со дня принесения лицом Присяги в соответствии со ст. 11.1 указанного закона.

Данное обстоятельство имеет определяющее значение в целях установления периода выплат государственных гарантий и мер социальной поддержки для участников ГП, однако это не учтено в нормативных правовых актах Иркутской области, регулирующих вопросы предоставления государственных гарантий и мер социальной поддержки переселяющимся соотечественникам.

6. Соотечественникам предоставляется возможность неоднократного участия в Государственной программе РФ (если имел место добровольный отказ от статуса участника, или от статуса члена семьи участника, или пр.). При этом соотечественнику дается право еще один раз участвовать в Государственной программе. Однако обязательным условием является возмещение всех понесенных государством затрат,

связанных с получением государственных гарантий и социальной поддержки, предоставленной в рамках Государственной программы. Такой подход вполне оправдан, так как прием и обустройство участников ГП создают определенную, вполне ощутимую нагрузку **на региональный бюджет.** При этом проверка показала, что в отношении средств бюджета Иркутской области такого обязательного требования о возмещении затрат, понесенных бюджетом, не предусмотрено.

7. Виды мер поддержки, предусмотренные в региональной программе:

- частичное возмещение расходов на оплату стоимости найма временного жилья,
- адресная материальная помощь,
- детские пособия,
- льготное лекарственное обеспечение реабилитированным и труженикам тыла,
- организация прохождения обучения по дополнительным профессиональным программам (программам повышения квалификации или программам профессиональной переподготовки) в образовательных организациях, расположенных на территории города Иркутска (с 2019 года),
- компенсация расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области (с 2019 года).

Минтрудом не проработан вопрос получения субсидий из федерального бюджета на осуществление мер поддержки участникам ГП и членам их семей в осуществлении малого и среднего предпринимательства, включая создание крестьянских (фермерских) хозяйств; по содействию в жилищном обустройстве участников ГП и членов их семей, включая выделение переселенцам жилых помещений для временного размещения, обеспечение жилыми помещениями для временного размещения.

8. Для информационного обеспечения соотечественников используется информационный ресурс «Автоматизированная информационная система «Соотечественники» (www.aiss.gov.ru), поддержку и развитие которой осуществляет МВД РФ.

АИС «Соотечественники» содержит неактуальную информацию в части сведений об Иркутской области.

9. Постановлением Правительства Иркутской области от 01.04.2019 № 271-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Труд и занятость» на 2019 - 2024 годы» паспорт региональной программы на 2019-2014 годы изложен в новой редакции, соответствующей рекомендациям Типовой программы субъекта РФ (разработанной на федеральном уровне).

Однако, приведя региональную программу в соответствие с Типовой программой субъекта, в результате возникло несоответствие новой редакции паспорта подпрограммы форме, предусмотренной Положением № 282-пп.

10. Проверкой не подтвердились (являются **недостоверными**) значения целевых показателей, отраженные в отчетах о ходе реализации мероприятий государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» за 2018 год, 2019 год, в части показателей региональной программы «доля участников ГП и членов их семей, которым предоставлены меры социальной поддержки, от общего числа участников ГП и членов их семей, обратившихся по данной услуге».

В отчетах за 2018, 2019 годы заявлено о 100 % исполнении показателей, вместе с тем, не всем обратившимся участникам ГП (членам семьи) предоставлены такие меры (установлено в ОГКУ УСЗН по Шелеховскому району, г. Братску, г. Усолье-Сибирское, Слюдянскому району).

Недостоверность фактических показателей выявлена в отчете об исполнении мероприятий государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» за 2018 год, 2019 год в части числа участников ГП и членов их семей, получивших дополнительные меры социальной поддержки в рамках мероприятия «предоставление мер социальной поддержки…» указано за 2018 год – 70 чел., за 2019 год (оперативные данные) – 65 чел. Однако проверкой установлено, что фактическое значение показателя за 2018 год 18 участников ГП (членов семей), имеющих 34 детей; за 2019 год –16 участников, имеющих 37 детей.

11. Минсоцразвития, определяя прогнозное исполнение мероприятий подпрограммы (на 2018 год - 80,0 тыс. рублей, на 2019 год – 99,5 тыс. рублей), производило корректировку бюджетных ассигнований в сторону уменьшения.

Вместе с тем, не всем участникам ГП, обратившимся в управления социальной защиты населения за предоставлением пособия на ребенка, произведена своевременная выплата (установлено по ОГКУ УСЗН по Шелеховскому району, по г. Братску, по г. Усолье-Сибирское и Усольскому району, по Слюдянскому району, г. Иркутску, г. Черемхово). Кроме того, в указанных учреждениях фактически имелась скрытая кредиторская задолженность на 01.01.2019 – 33,5 тыс. рублей, на 01.01.2020 – 12,1 тыс.рублей.

Указанное свидетельствует, что Минсоцразвития осуществляло бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств ненадлежащим образом (п. п. 1, 6, 7 п. 1 ст. 158 БК РФ), так как у министерства имеются все возможности к осуществлению контроля с учетом наличия ГАИС «Электронный социальный регистр населения Иркутской области», которая нацелена на сбор, обработку, хранение и использование информации о гражданах, проживающих на территории Иркутской области, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки; повышение эффективности и качества предоставления государственных услуг в сфере социального обслуживания; обеспечение контроля за предоставлением мер социальной поддержки гражданам, проживающим на территории Иркутской области; обеспечение контроля за целевым использованием бюджетных средств; мониторинг и анализ предоставления мер социальной поддержки гражданам, проживающим на территории Иркутской области.

12. Проверкой установлены 5 случаев нарушения срока принятия решения о предоставлении частичного возмещения расходов за найм жилья, установленного в п. 15 Положения № 20-пп (не позднее пяти рабочих дней со дня предоставления заявления и документов (в случае запроса со дня поступления в учреждение запрашиваемых документов) в отношении ЦЗН г. Братск, ЦЗН г. Ангарск, ЦЗН Заларинского района.

Также центрами занятости не соблюдались требования п. 20 Положения № 20-пп (частичное возмещение стоимости найма жилья) в части сроков перечисления частичного возмещения участникам ГП (нарушение срока на 195 дн. по ЦЗН г. Усть-Илимск). Одной из причин является позднее зачисление субсидии из федерального бюджета в 2019 году – начиная с 15.05.2019 (в 2018 году – начиная с 06.03.2018). В целом в ходе проверки установлено 63 случая нарушения п. 20 Положения № 20-пп на сумму 930,9 тыс. рублей.

13. С 2019 года в основное мероприятие «Обеспечение условий для социально-культурной адаптации и интеграции участников ГП и членов их семей в Иркутской области» региональной программы **введено новое мероприятие** «Предоставление компенсации расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области, участникам ГП, имеющим трех и более детей, и членам их семей» с объемом ресурсного обеспечения 115,9 тыс. рублей (на 01.01.2019)

Однако в целях начала реализации данного мероприятия с 01.01.2019 года не проведена подготовительная работа. Так в Уставах центров занятости населения не отражены соответствующие виды деятельности, для предоставления участникам ГП компенсаций расходов на прохождение медицинского освидетельствования, а также на признание образования.

Объектами проверки данных факт признан, по их пояснению в настоящее время проводится работа по подготовке соответствующих изменений в уставы учреждений.

14. Минфином области уведомлениями о бюджетных обязательств и лимитах бюджетных обязательств в 2019 году доведены до Минтруда бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по виду расходов 360 «Иные выплаты населению» (по которому отражаются расходы бюджетов бюджетной системы РФ, а также расходы государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений на осуществление иных выплат населению, не отнесенных к иным элементам видов расходов группы 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»), с нарушением порядка применения бюджетной классификации РФ, установленной приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения», так как выплаты по Постановлению Правительства №293-пп (компенсация расходов за мед.освидетельствование) подлежат отражению по КВР 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств».

Нарушение допущено в результате ненадлежащей реализации полномочия Минтруда, как ГРБС, в части п. п. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ (осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований) в сумме 115,9 тыс. рублей.

15. Минфин области уведомлениями о бюджетных обязательствах и лимитах бюджетных обязательств в 2018-2019 годах доводил до Минсоцразвития области бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по коду вида расходов «321», то есть на социальные выплаты гражданам, **кроме публичных нормативных** социальных выплат.

Минсоцразвития своими уведомлениями доводило бюджетные ассигнования до получателей бюджетных средств (управлений социальной защиты населения). При этом Управления социальной защиты населения, получив бюджетные ассигнования и ЛБО не на исполнение публичных ПНО, фактически исполняли публичные нормативные обязательства (выплата пособий на ребенка участникам ГП), что является нарушением порядка применения бюджетной классификации РФ, установленной приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ № 65н.

Кроме того, полагаем целесообразным уточнить перечень ПНО с целью соблюдения требований ст. 21 БК РФ.

Указанное нарушение допущено в результате ненадлежащей реализации полномочия Минсоцразвития, как ГРБС, в части п.п. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ (осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований).

16. Центрами занятости населения не соблюдались требования п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Минтрудом, как ГРБС, принята к сведению информация о выявленных случаях образования скрытой кредиторской задолженности (скрытых обязательствах) учреждений.

17. Порядок проведения медицинского освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Иркутской области в проверяемый период (2018-2019 годы) организован в соответствии с Приказом Минздрава России от 29.06.2015 № 384н. При этом форма медицинского заключения, подтверждающего отсутствие у иностранного гражданина заболевания наркоманией, порядок прохождения медицинского освидетельствования иностранными гражданами для получения, в том числе, разрешения на временное проживание, на территории Иркутской области не утверждены.

18. Центрами занятости Иркутской области в отсутствие достаточного правового регулирования (отсутствует утвержденный порядок медицинского освидетельствования иностранных граждан на территории Иркутской области, отсутствует утвержденная форма медицинского заключения, подтверждающего отсутствие заболевания наркоманией), участникам ГП предоставлялась социальная выплата - компенсации расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области.

19. Такой вид поддержки, как компенсация расходов на признание образования и (или) квалификации, ученых степеней, ученых званий, полученных в иностранном государстве, является не востребованным либо имеется низкий уровень информированности участников ГП о возможностях получения такой компенсации.

20. Анализ Уставов управлений социальной защиты показал, что внесенными в них изменениями исключено «перечисление и выплаты денежных средств гражданам и юридическим лицам». Вместе с тем, перечисление и выплаты денежных средств по отдельным мерам социальной поддержки до настоящего времени продолжает осуществляться (то есть фактически деятельность, не предусмотренная Уставом), что не соответствует п. 1 ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

21. Проверка назначения и выплаты пособия на ребенка в управлениях социальной защиты населения показала следующее:

- высокий уровень своевременности принятия решений с соблюдением срока о назначении пособия, установленного в п. 7 ст. 4 Закона № 130-ОЗ;

- нарушения срока выплаты пособия, установленного п. 1 ст. 4 (1) Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (ежеквартально в последнем месяце текущего квартала) - 9 случаев на сумму 42,453 тыс. рублей допущены отдельными учреждениями по причине отсутствия бюджетных ассигнований.

22. В ходе контрольного мероприятия выявлено отсутствие единообразия в применении законодательства при организации назначения и выплаты мер социальной поддержки в виде пособия на ребенка в Иркутской области управлениями социальной защиты населения участникам ГП, получившими в период действия свидетельства участника ГП гражданство РФ, что привело к переплатам.

По оценкам КСП области сумма переплаты составляет 34,251 тыс. рублей, или 19,5 % от общего объема исполненных бюджетных назначений (175,88 тыс. рублей за 2018, 2019 годы). При этом отдельными управлениями социальной защиты предприняты своевременные меры по возврату сумм переплаты в отношении отдельных участников ГП на общую сумму 3,588 тыс. рублей.

Отдельными УСЗН такие меры не приняты в полном объеме, что потребует дальнейшей работы в этой части.

Единственным учреждением, не допустившим переплат пособий, является УСЗН по Иркутскому району.

23. Несмотря на то, что Центру выплат переданы функции по перечислению пособия на ребенка в Иркутской области с 01.01.2019, фактически Центр приступил к их перечислению только в мае 2019 года, так как бюджетные ассигнования и ЛБО доведены Минсоцразвития до Центра только 01.04.2019. Это обстоятельство привело к 12 случаям нарушения срока выплаты пособия на ребенка, установленного в п. 1 ст. 4 (1) Закона № 130-оз, п. 29 Административного регламента (ежеквартально в последнем месяце текущего квартала) за 1 квартал 2019 года (выплачены 17.05.2019 и 28.05.2019) на сумму 70,652 тыс. рублей.

При этом Центром выплат также не соблюдались требования п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Бухгалтерский учет должен вестись методом начисления, однако Центром выплат не осуществлялось (выплаты без начислений).

24. Проверкой установлены случаи назначения мер социальной поддержки участникам ГП на общих основаниях в рамках государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения». Полагаем, что причиной тому послужило отсутствие таких мер социальной поддержки в рамках специально утвержденной государственной программы «Труд и занятость» (подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»). Такая ситуация приводит к искаженному представлению потенциальных участников ГП о мерах социальной поддержки возможных к предоставлению в рамках программы переселения соотечественников в Иркутской области.

Полагаем, это требует доработки в целях привлечения дополнительных федеральных средств (по расчетам КСП области на сумму 980,806 тыс. рублей).

25. В ходе проверки выявлен случай невыполнения обязательств, принятых участником ГП**,** что подтверждается также письменными пояснениями Минздрава, в соответствии с которым после получения сертификата специалиста участник ГП должен трудоустроиться в медицинскую организацию, подведомственную Минздраву области, на срок не менее 5 лет (без учета отпуска по беременности и родам, по уходу за ребенком), что по факту не выполнено.

Таким образом, полагаем, что расходы на обучение участника ГП произведены без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Указанный случай свидетельствует о недостаточности правового регулирования в Положении № 161-пп в части отсутствия механизма осуществления мониторинга Минздравом исполнения участниками ГП взятых на себя обязательств.

Минздравом области нарушения и недостатки, выявленные КСП, приняты к сведению, а также в настоящее время проводится работа по подготовке проекта правового акта по внесению изменений в действующее Положение № 161-пп.

26. В ходе проведения контрольного мероприятия Минтрудом представлен Реестр получателей выплат за 2019 год только в части произведенной центрами занятости населения. В Реестре отсутствуют выплаты, произведенные за счет субсидии участникам ГП (членам семьи) учреждениями Минсоцразвития, Минздравом. Аналогичным образом сформирован Реестр получателей выплат за 2018 год.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ (РЕКОМЕНДАЦИИ):

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в прокуратуру Иркутской области в целях возможного применения мер прокурорского реагирования.
2. Направить в минтруд Иркутской области представление о выявленных нарушениях и недостатках.
3. Направить в минсоцразвития Иркутской области представление о выявленных нарушениях и недостатках.
4. Направить в минздрав Иркутской области представление о выявленных нарушениях и недостатках.
5. Направить информационное письмо в минфин Иркутской области в части нарушения порядка применения бюджетной классификации РФ.
6. Минтруду, минсоцразвития предлагается проработать вопрос в рамках межведомственного взаимодействия с ГУ МВД России по Иркутской области о получении сведений о датах вступления участников ГП (членов их семей) в гражданство Российской Федерации (о датах принесения Присяги) в целях своевременного прекращения выплат.
7. Минтруду, минсоцразвития Иркутской области рекомендуется усилить внутренний финансовый контроль, контроль ГРБС за деятельностью подведомственных учреждений.

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования **средств областного** бюджета, направленных на оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в 2018-2019 годах»

Наименование объекта проверки		
1	**Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:**	
1.1	- актов	31
1.2	- отчетов	1
1.3	- предписаний, представлений	3
1.4	- уведомлений	
1.5	- информационных писем	1
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	
2	**Объем проверенных финансовых средств всего, в том числе по каждому объекту (тыс. рублей):**	5 847,2
3	**Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. рублей):**	1 916,0
1*	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	1 692,9
2*	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	139,1
3*	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-
4*	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	-
7*	иные нарушения	84,0
8*	нецелевое использование бюджетных средств	
4	**Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)**	118,251 (84,0+34,251)
5	**Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)**	

* Номера групп нарушений в соответствии с Классификатором

Пояснительная записка к отчету

Объем проверенных финансовых средств 5 847,2 тыс. рублей (2018 год – 2 425,4 тыс.рублей, 2019 год – 3 421,8 тыс. рублей) – бюджетные ассигнования на реализацию региональной программы, утвержденные в уточненной сводной бюджетной росписи.

Сумма нарушений, тыс. рублей	Кол-во нарушений	Пункт Классификатора	Краткое описание
-	15	-	в Уставах Центров занятости населения не отражены виды деятельности, которые могут реализовываться с 01.01.2019 в целях содействия участникам ГП, а именно компенсация расходов на признание образования, компенсация расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов) абз. 5 п. 3 ст. 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
-	12	-	п. 1 ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (внесенными изменениями в Уставы исключено «перечисление и выплаты денежных средств гражданам и юридическим лицам». Вместе с тем, перечисление и выплаты денежных средств по отдельным мерам социальной поддержки до настоящего времени осуществляется
113,105	21	1.2.101	п. 1 ст. 4 (1) Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз "О пособии на ребенка в Иркутской области" (нарушения срока выплаты пособия на ребенка в Иркутской области)
36,200	1	1.2.1	в нарушение п. 11 Положения № 20-пп не представлены документы, подтверждающие наличие (отсутствие) в собственности у отдельных членов семьи жилых помещений
930,900	63	1.2.101	п. 20 Положения утв. постановлением Правительства ИО от 15.01.2016 № 20-пп (с нарушением срока, установленного в п. 20 Положения № 20-пп произведена оплата частичного возмещения за найм жилого помещения)
88,934	5	1.2.101	п. 16 Положение утв. постановлением Правительства ИО от 08.04.2019 № 293-пп (компенсация расходов участникам ГП представлена с нарушением срока, установленного п. 16 Положения № 293-пп от 16 до 70 дней)
-	2	1.2.1	п. 5 Положения утв. постановлением Правительства ИО от 08.04.2019 № 293-пп (согласно п. 5 Положения № 293-пп компенсация расходов предоставляется при одновременном соблюдении следующих условий, перечисленных в п. п. 1, 2, 3, Проверка показала, что при обращении с заявлениями о компенсации расходов, участниками Государственной программы Ш.А., Б.Л. не представлены документы, выданные полномочным учреждением здравоохранения на территории Иркутской области, подтверждающие, что заявители (члены их семей) не имеют наркомании. Указанные обстоятельства в соответствии с подпунктом 2 пункта 12 Положения № 293-пп являлись основанием для отказа в предоставлении компенсации расходов).

0,511	1	1.2.1	п. 8 ст. 4 (1) Закона Иркутской области от 17.12.2008 №130-оз "О пособии на ребенка в Иркутской области" (решениями от 12.03.2019 № 391, № 392, № 393 Ч.В.Н. прекращена выплата пособия с 14.02.2019. Вместе с тем согласно п. 8 ст. 4(1) Закона № 130-ОЗ право на выплату пособия на ребенка прекращается (возникает в измененном размере) с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили соответствующие обстоятельства. Таким образом, ОГКУ УСЗН по Шелеховскому району без достаточных правовых оснований прекратил назначение и выплату пособия Ч.В.Н. с 14.02.2019, вместо с 01.03.2019, что повлекло недоплату в размере - 511,53 рублей).
6,000	1	1.2.1	п. 9 Положения утв. постановлением Правительства ИО от 15.01.2016 № 20-пп (нарушены условия п. 9 Положения № 20-пп в отношении участника государственной программы И.Д.В. в части компенсация расходов 6,0 тыс. рублей за жилье, так как в договоре не указан размер платы за аренду жилья).
-	1	1.2.1	п.п. 3 п. 7 Положения утв. постановлением Правительства ИО от 15.01.2016 № 20-пп (проверка показала, что при обращении в ОГКУ ЦЗН города Саянска с заявлением о предоставлении частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья З.Е. представлено уведомление Росреестра от 15.10.2019 об отсутствии в ЕГРН сведений о зарегистрированных на ее имя правах на имевшиеся (имеющиеся) объекты недвижимости. Информация о наличии (отсутствии) в собственности несовершеннолетних детей участника Государственной программы жилых помещений заявителем не представлялась и Центром не проверялась, что является несоблюдением условия подпункта 3 п. 7 Положения № 20-пп).
18,400	1	1.2.1	п.п. 6 п. 11 Положения утв. постановлением Правительства ИО от 15.01.2016 № 20-пп (в нарушение п.п. 6 п. 11 Положения № 20-пп К.Т.Н. представлен документ, подтверждающий отсутствие у нее, как у участника Государственной программы (члена семьи) гражданства РФ, выданный территориальным органом МВД РФ по месту регистрации участника Государственной программы (члена семьи), по месту жительства (постановки на учет по месту пребывания) не ранее чем за два рабочих дня до дня подачи заявления. При этом в рамках заявлений К.Т.Н. все справки отдела МВД РФ по Слюдянскому району выданы с нарушением указанного срока (за 1 – 3 недели до подачи заявления в Учреждение)
31,254	15	1.2.1	постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 449-пп "Об утверждении государственной программы Иркутской области "Труд и занятость" на 2014 - 2020 годы"; постановление Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 770-пп "Об утверждении государственной программы Иркутской области "Труд и занятость" на 2019 - 2024 годы" (участники ГП, получившие гражданство РФ, обязаны уведомить учреждение социальной защиты о факте получения гражданства в целях своевременного принятия

			решения о дальнейшем назначении им мер социальной поддержки на общих основаниях (как гражданину РФ по подпрограмме «Дети Приангарья»). Однако участники ГП, будучи гражданами РФ, продолжали получать пособия в качестве участников ГП, что повлекло к излишне выплаченным суммам пособий.
-	11	1.2.45	ст. 221 БК РФ (уточненные бюджетные сметы на 2019 год ЦЗН на момент проверки министерством не согласованы, что указывает на нарушение ст. 221 БК РФ, распоряжение Минтруда от 19.02.2019 № 32-мр)
-	9	1.2.96	ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в отступление от требований п. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» учреждениями размещения на официальном сайте в сети Интернет bus.gov.ru не актуальная информация (например, отчет об исполнении бюджета ф. 127 за 2018 год не размещен, за 2019 год размещен с нарушением установленного срока (документ от 15.01.2020, размещен 26.02.2020), отчет о результатах деятельности и об использовании областного имущества за 2019 год, размещенный на сайте, не содержит информации о дате его утверждения директором Учреждения, Минтруда не согласован).
139,050	24	2.2, 2.7	ст. 9, ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", п. 3 Инструкции утв. приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (скрытая кредиторская задолженность)
175,873	34	1.1.2	Управления социальной защиты населения, получив бюджетные ассигнования и ЛБО не на исполнение ПНО, фактически исполняли публичные нормативные обязательства, что является следствием нарушения порядка применения бюджетной классификации
291,773	2	1.1.2	Неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств (Минтруд области планировали и доводили бюджетные ассигнования на реализацию постановления Правительства Иркутской области № 293-пп по КВР 360, вместо 313, ст. 158 БК РФ (115,9 тыс. рублей). Минсоцразвития имея достаточные объемы бюджетных ассигнований на выплату пособий на ребенка в Иркутской области, как ГРБС не обеспечил результативность использования бюджетных средств у своих учреждений) (175,873 тыс. рублей).
84,000	1	х	Необеспечение принципа эффективности и результативности использования средств бюджета, Минздравом области (за обучение участника ГП, которым не исполнено обязательство по трудоустройству) (ст. 34 БК РФ) Участником ГП не исполнены обязательства по трудоустройству после полученного образования
Итого:			
1916,0	219	х	х

Информация о заседаниях Коллегии в марте-апреле 2020 года

В марте-апреле 2020 года на заседаниях Коллегии рассмотрено 24 вопроса, в том числе итоговые документы по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

1. Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ-656).

2. Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ-657).

3. Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (ПЗ-662).

4. Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года» (совместное с СП РФ)».

5. Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации региональных проектов в Иркутской области за январь – декабрь 2019 года».

6. Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований за январь-декабрь 2019 года».

7. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в 2018-2019 годах».

8. Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-671).

9. Заключение на проект Закона Иркутской области «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области» (ПЗ-663).

10. Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ изменений государственных программ Иркутской области, внесенных постановлениями Правительства Иркутской области в истекшем периоде 2020 года».

11. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2018-2019 годах в рамках мероприятий по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных

малочисленных народов Российской Федерации, постоянно проживающих в Иркутской области в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов».

12. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы в 2019 году, истекшем периоде 2020 года (при необходимости, в более ранние периоды)».

13. Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (№ ПЗ-678).

14. Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ПЗ-680).

15. Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»» (ПЗ-685).

16. Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2020 год» (ПЗ-679).

17. Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ изменений государственных программ Иркутской области, внесенных постановлениями Правительства Иркутской области в истекшем периоде 2020 года».

18. Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области» (ПЗ-691).

19. Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения дорожного фонда Иркутской области за январь-март 2020 года».

20. Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-март 2020 года».

21. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в рамках регионального проекта «Детское здравоохранение Иркутской области».

22. Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за январь-март 2020 года».

Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области
основан в 2017 году

Выпускается в соответствии с Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и Регламентом Контрольно-счетной палаты Иркутской области

Содержание Бюллетеня КСП № 2(25)2020 утверждено распоряжением председателя КСП от 21.04.2020 года № 43-р

Ответственный за выпуск –
Заместитель начальника отдела внутреннего контроля
Контрольно-счетной палаты Иркутской области
Забродский Алексей Леонидович

Адрес издателя: 664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1

Адрес официального сайта: www.irksp.ru

Контактный телефон/факс: 8-3952-24-05-24
E-mail: ksp38@irksp.ru

При использовании размещенных материалов ссылка на Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области обязательна