



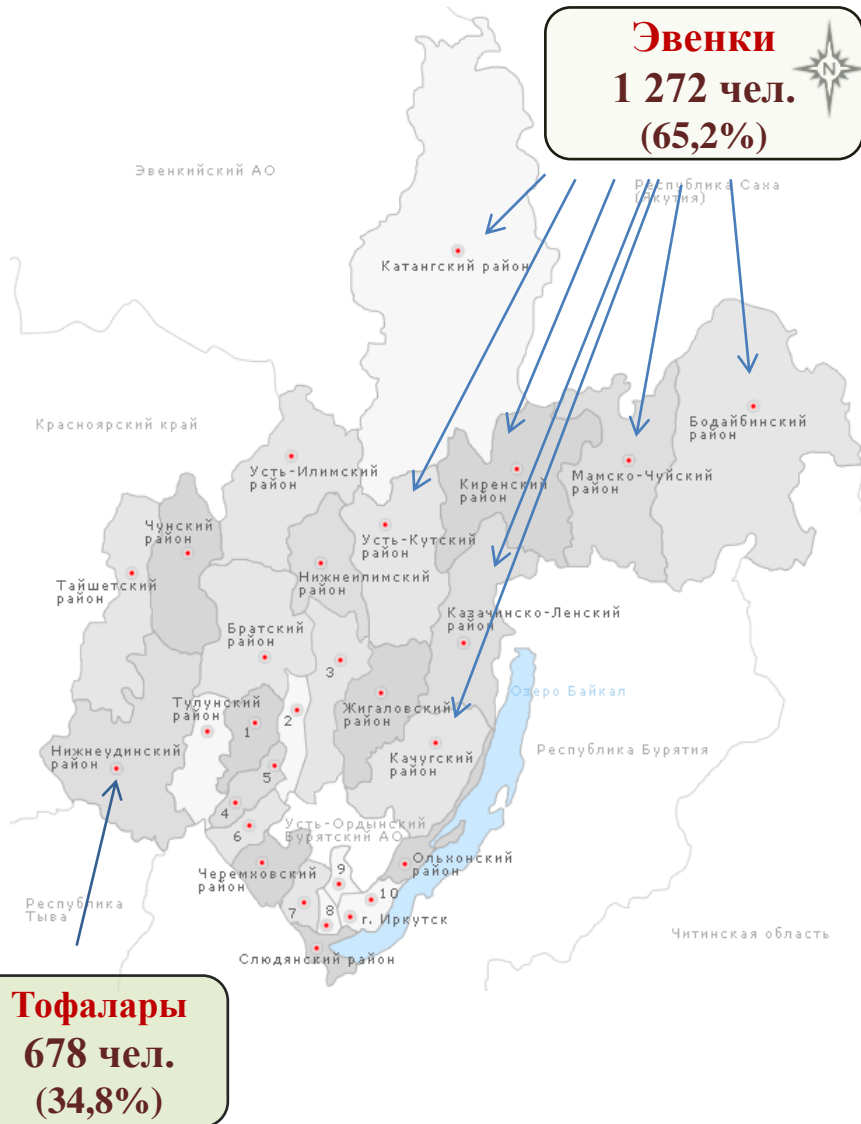
РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2018-2019 годах в рамках мероприятий по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, постоянно проживающих в Иркутской области в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов»





Общие сведения о КМН, проживающих на территории Иркутской области (по результатам Всероссийской переписи населения 2010 года)



В Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов в Иркутской области включены территории:

8 муниципальных районов, в которых проживает **1950 чел. КМН**, что составляет **0,08%** от населения региона (2 428 750 чел.).

- **тофалары** проживают в горной Тофаларии на территории **3-х населенных пунктов Нижнеудинского района** (Верхнегутарское, Нерхинское и Тофаларское МО).

- **эвенки** проживают в населенных пунктах **7 муниципальных районов**: Катангском, Качугском, Казачинско-Ленском, Усть-Кутском, Мамско-Чуйском, Бодайбинском и Киренском.

По информации МО:

в 2019 году действовало 35 общин КМН, в том числе:

23 эвенкийские общины (с наибольшим количеством (10) в Катангском и Качугском районах);

12 общин тофаларов в Нижнеудинском районе.





НЕДОСТАТКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Правовое регулирование общественных отношений по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов **не является полным и определенным, можно констатировать, что оно недостаточное:**

I.

В Законе № 140-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации в Иркутской области» регулирование общественных отношений не направлено на достижение целей, обозначенных в статье 2: сохранение традиционного образа жизни и связанных с ним традиционных хозяйственной деятельности и промыслов; обеспечение устойчивого социально-экономического и культурного развития малочисленных народов; сохранение и развитие самобытной культуры малочисленных народов:

- **ни Законом № 140-ОЗ, ни положением о каком-либо органе исполнительной власти ИО не определен** исполнительный орган государственной власти по делам КМН, отвечающий за реализацию всей совокупности задач, определенных федеральным и областным законодательством;
- **органы** государственной власти ИО, уполномоченные на решение вопросов в рамках государственной поддержки КМН, не определены; Правительству ИО такие полномочия не предоставлены;
- **статья 7 Закона № 140-ОЗ в части мер финансовой поддержки** имеет неопределенное содержание и отсылочные нормы, которые создавали условия для принятия государственными органами Иркутской области правовых актов без увязки с Законом № 140-ОЗ, с превышением полномочий;
- **не определены** субъекты финансовой поддержки, ее виды, механизмы, порядки реализации.



НЕДОСТАТКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

II.

Законом № 140-ОЗ не предусмотрено решение задач в рамках государственных программ Иркутской области, что не соответствует законодательству о стратегическом планировании в РФ:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, содержащая комплекс мероприятий, направленных на социально-экономическое и культурное развитие малочисленных народов, а также на поддержку исконной среды обитания и традиционного образа жизни КМН РФ

➤ **НЕ РАЗРАБОТАНА**

С марта 2018 года - подпрограмма «**Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области**»

Государственной программы ИО «**Реализация государственной национальной политики в Иркутской области**»

Утверждена от **30.12.2013** № 628-пп - до 2020; от **26.10.2018** № 767-пп) - до 2024.



НЕДОСТАТКИ ПОДПРОГРАММЫ

Цель Подпрограммы предусматривает только обеспечение поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации.



Обеспечение устойчивого развития (соц.-экономического и культурного) - не предусмотрено.

Задача «Создание стабильных условий жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Иркутской области и социально-экономического развития территорий их проживания».



Не соответствует ст. 2 Закона № 140-ОЗ

ПРОБЛЕМЫ, обозначенные в паспорте Подпрограммы, как вызвавшие необходимость ее разработки, такие как низкая транспортная доступность территории проживания малочисленных народов; отсутствие постоянного энергоснабжения и основных объектов коммунальной инфраструктуры; недостаточный уровень медицинского обслуживания и высокий уровень заболеваемости населения; утрата родного языка и культурного наследия, в рамках Подпрограммы фактически НЕ РЕШАЮТСЯ.



Характеристика Подпрограммы «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области»

**Ответственный исполнитель Госпрограммы:
Аппарат Губернатора ИО и Правительства ИО**

**Ответственный исполнитель Подпрограммы:
Министерство экономического развития ИО**



**НЕ ОРГАНИЗУЕТ и НЕ
ВЫПОЛНЯЕТ**

ни одного мероприятия в
рамках возложенных задач:
создание условий для
устойчивого развития КМН;
сохранение и развитие местных
народных промыслов

**Исполнители 3-х основных
мероприятий:**

Минсоцразвития	Оказание социальной поддержки гражданам из числа КМН, общинам КМН	➤ 2018 г. – 3 739,0 тыс. рублей 2019 г. – 7 190,2 тыс. рублей
Минкультуры	Проведение мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни КМН	➤ 2018 г. – 2 510,0 тыс. рублей 2019 г. – 2 371,7 тыс. рублей
Минсельхоз	Оказание содействия в сохранении и развитии традиционной хозяйственной деятельности КМН	➤ 4 500,0 тыс. рублей ежегодно



ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПОДПРОГРАММЫ

	2018 год		2019 год		План 2019 г. к плану 2018 г.
	план	факт	план	факт	
Всего по Подпрограмме тыс. рублей	10 749,0	10 734,9 (99,9%)	14 061,9	14 061,2 (99,9%)	+3 312,9



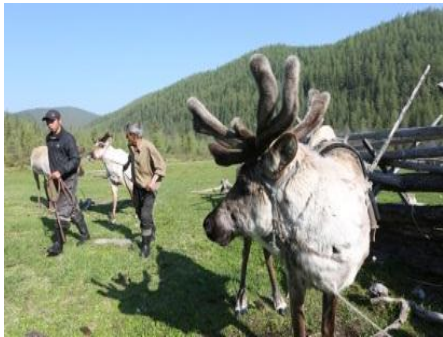
ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ



«Оказание в ИО
**СОЦИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКИ**
гражданам из числа
КМН, общинам КМН»



Исполнитель –
Минсоцразвития,
его территориальные
УСЗН





ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Социальная поддержка»

Исполнено расходов всего:

2018 г. – 3 724,9 тыс. рублей (ОБ – 2 452,5 тыс. рублей, ФБ – 1 272,4 тыс. рублей)

2019 г. – 7 189,5 тыс. рублей (ОБ – 5 153,9 тыс. рублей, ФБ – 2 035,6 тыс. рублей)

1. На приобретение одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных средств семьям КМН:

Источник: областной бюджет.

2018 г. – 99,7 тыс. рублей (19 семьям),

2019 г. – 199,3 тыс. рублей (44 семьям)

2. На оплату обучения, проживания в общежитии, проезда до места учебы и обратно гражданам из числа КМН, обучающимся в организациях высшего образования:

Источник: областной бюджет.

2018 г. – 86,2 тыс. рублей (1 обуч.),

2019 г. – не предоставлялись в связи с отсутствием заявок



ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Социальная поддержка»

3. Обеспечение транспортного обслуживания охотников-промысловиков и рыбаков, доставки продуктов питания, товаров народного потребления, ГСМ, стройматериалов, оборудования и инвентаря к местам традиционной хозяйственной деятельности КМН (охотничье-промысловые базы, заготовительные участки, стойбища) и вывоза продукции традиционных промыслов из указанных мест:

2018 г. – 3 339,0 тыс. рублей 8 полетов 29 чел. (ОБ - 2 066,6 тыс. рублей, ФБ – 1 272,4 тыс. рублей),

2019 г. – 4 102,2 тыс. рублей 10 полетов 41 чел. (ОБ - 2 066,6 тыс. рублей, ФБ – 2 035,6 тыс. рублей)

4. На поддержание традиционных отраслей хозяйствования КМН: 2018-2019 гг. – по 200 тыс. рублей за счет средств ОБ (гражданам-представителям 4 общин)

5. На строительство жилых помещений гражданам из числа КМН: с 2019 г. – 2 688,0 тыс. рублей за счет средств ОБ 2 гражданам



➤ **Отсутствовали принятые в установленном порядке РАСХОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ИО по оказанию дополнительных мер социальной поддержки КМН (нарушение ст.ст. 14, 65, 74.1, 85, 172.4 БК РФ, п.п. 1, 4, 5 Порядка планирования бюджетных ассигнований формировались и осуществлялись Иркутской области):**

- Законом Иркутской области №140-ОЗ, иными законами Иркутской области или постановлениями Правительства Иркутской области виды социальных выплат КМН, исходя именно из этого их статуса, **не предусмотрены**; критерии предоставления соц.выплат и размеры **не установлены**;

-постановления Правительства Иркутской области, определяющие порядки предоставления социальных выплат КМН, **отсутствуют**;

-меры социальной поддержки КМН в отсутствие правовых оснований предусмотрены Минсоцразвития области путем утверждения Положения об оказании социальной поддержки гражданам из числа коренных народов, общинам КМН Иркутской области.

При этом, социальная поддержка может быть установлена только гражданам. Общинам, как некоммерческим организациям, может быть предоставлена субсидия. В рамках реализации Положения общинам социальная поддержка не оказывалась.

По сообщению Минсоцразвития области принято решение о разработке соответствующего расходного обязательства.



НАРУШЕНИЯ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ МЕР СОЦПОДДЕРЖКИ

➤ Меры социальной поддержки определены **БЕЗ УЧЕТА КРИТЕРИЕВ НУЖДАЕМОСТИ,**

➤ Высказаны замечания к Положению об оказании социальной поддержки:
Так,

- **НЕ УСТАНОВЛЕННЫ** требования о необходимости подтверждения **целевого** использования средств а строительство гражданином **жилого помещения** и оформления его в собственность членов семьи, указанных в заявлении на предоставление социальной выплаты

- **НЕ ОПРЕДЛЕН** порядок взаимодействия Минсоцразвития области и ОМСУ в части контроля соблюдения гражданином, получившим социальную **выплату на обучение,** условий ее предоставления



НАРУШЕНИЯ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ ВЫПЛАТЫ НА ОБУЧЕНИЕ

Социальная выплата на обучение Апкиной А.А. предоставлена при условии **отработки** в Киренском районе по специальности количество лет пропорционально времени, оплаченному из областного бюджета в форме социальной выплаты, **либо компенсировать** министерству затраченные денежные средства на социальную выплату.

ЗАВЕРШИВ ОБУЧЕНИЕ в 2018 году по направлению подготовки «Экономика», **Апкина А.А. НЕ ПРИСТУПИЛА** к работе по причине получения ею дополнительного образования в КНР, что не является основанием освобождения ее от исполнения условий соглашения.

Министерством не были приняты меры по возврату необоснованно полученных Апкиной бюджетных средств.

ПРЕДПИСАНИЕ
КСП ИО
о принятии мер

министерству

Министерством направлена **претензия** Апкиной А.А о добровольном **возврате** средств, затраченных на обучение в сумме **169,2 тыс. рублей**, а также неустойки в размере **10,0 тыс. рублей.**



ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «Традиционная культура»

«Проведение в ИО мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду **ТРАДИЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ** и образа жизни КМН РФ»

исполнитель
Минкультуры





ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Наименование мероприятия	Ист-ки	2018 год план/факт	2019 год план/факт
ОМ «Проведение в ИО мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов РФ», в т.ч.:	Всего	2 510,0	2 371,7
	ОБ	2 510,0	2 310,0
	ФБ	0,0	61,7
1. Организация национальных праздников в районах компактного проживания коренных малочисленных народов	ОБ	100,0	100,0
2. Приобретение сырья, расходных материалов для мастерских народных ремесел в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов	ОБ	110,0	110,0
3. Фестиваль коренных малочисленных народов Иркутской области	ОБ	300,0	100,0
	ФБ	0,0	61,7
4. Обеспечение в установленном порядке участия творческих национальных коллективов в культурных мероприятиях	ОБ	2 000,0	2 000,0

Исполнитель мероприятий

**Подведомственное
Минкультуре
ИОГБУК
«Центр
культуры
коренных
народов
Прибайкалья»**



НАРУШЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ:

- Не определены нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области критерии отбора для участия творческих национальных коллективов в культурных мероприятиях, виды и размеры (нормативы), состав расходов за счет средств областного бюджета на питание, проезд, проживание участников межмуниципальных, межрегиональных, международных мероприятий.
- Отсутствовало правовое регулирование предельных расходов на приобретение призов (ценных подарков) при проведении культурно-массовых мероприятий за счет субсидии на иные цели. В рамках госзадания базовый норматив установлен 500 рублей/чел. Однако в рамках проводимых Центром национальных праздников стоимость призов составляла от 2 000,0 рублей до 5 000,0 рублей.

Расходы областного бюджета на такие мероприятия формировались и осуществлялись произвольно в нарушение ст.ст. 14, 65, 85, 172.4 БК РФ, п.п. 1, 4, 5 Порядка планирования бюджетных ассигнований, неэффективно, с несоблюдением ст. 34 БК РФ.
- Не определены формы и порядки поддержки мастерских народных ремесел в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

КСП области неоднократно обращала внимание органов государственной власти Иркутской области на нерешенность вопроса о **правовых основаниях приобретения за счет средств областного бюджета имущества для муниципальных образований** и на отсутствие установленной процедуры передачи такого имущества муниципальным образованиям.



НАРУШЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ:

- ✓ Центром культуры коренных народов Прибайкалья:
 - распоряжение имуществом, приобретенным за счет средств областного бюджета, путем передачи его муниципальным учреждениям, в целях поддержки мастерских народных ремесел в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, осуществлялось с нарушением законодательства;
 - средства ОБ в сумме **296,8 тыс. рублей** использованы на мероприятия в рамках участия творческих национальных коллективов в культурных мероприятиях, **цели которых НЕ СОГЛАСУЮТСЯ с целями получения субсидии**, чему способствовало **ОТСУТСТВИЕ** в Иркутской области установленного **Порядка участия** творческих национальных коллективов в культурных мероприятиях, порядка формирования и стоимости такого участия.



ОСНОВНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «Традиционная хозяйственная деятельность»



«Оказание содействия в
сохранении и развитии
**традиционной хозяйственной
деятельности** КМН РФ, места
традиционного проживания и
традиционной хозяйственной
деятельности которых
расположены в Иркутской
области»

Исполнитель

Минсельхоз





ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Предоставление **субсидий НКО** (общинам КМН)

в целях:

осуществления
традиционного хозяйствования и
занятия промыслами
малочисленных народов
(оленоводство, рыболовство,
охота)

на содержание домашних
северных оленей

1 000,0 тыс. рублей ежегодно

при условии
наличия у НКО 10 оленей на 1
января текущего года, сохранения
поголовья оленей

осуществления
**развития традиционного
хозяйствования и занятия
промыслами малочисленных
народов**
(оленоводство, рыболовство,
охота)

3 500,0 тыс. рублей ежегодно

на приобретение снего- и
болотоходной техники, лодок,
лодочных моторов, запасных
частей



НАРУШЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ

при предоставлении субсидий на содержание оленей

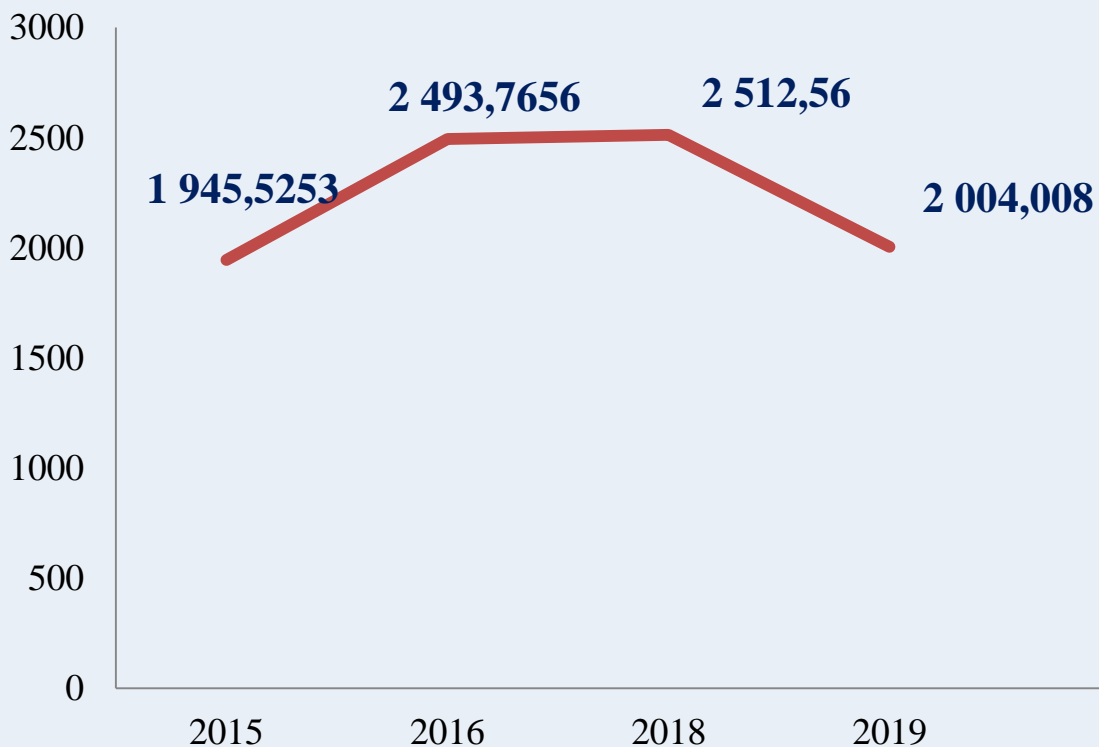
Наименование НКО, места традиц. хоз. деят-ти	КМН	Кол-во оленей, голов		Ставка субсидии, рублей	Размер субсидии, тыс. рублей
		на 1 января	на 1 января		
2018 год					
Община коренных малочисленных народов родовой тофаларская община «Охотник», Тофаларское МО Нижнеудинского района (с. Алыгжер, п. Верхняя Гутара, п. Нерха)	тофы	305	360	2 512,56	904,5
Родовая община коренных малочисленных народов севера «Аян», Ербогаченское МО Катангского района	эвенки	36	38	2 512,56	95,5
ВСЕГО предоставлено		341	398	-	1 000,0
2019 год					
Некоммерческая организация «Территориально-соседская тофаларская община «Барбитай», Тофаларское МО Нижнеудинского района	тофы	360	381	2 004,00 8	763,5
Некоммерческая организация «Родовая эвенкийская община коренных малочисленных народов Катангского района «Сопка»	эвенки	111	118	2 004,00 8	236,5
ВСЕГО предоставлено		471	499	-	1 000,0

формирование и использование средств ОБ на предоставление субсидий на содержание домашних северных оленей производилось Минсельхозом **ПРИ ОТСУТСТВИИ** утвержденного НПА Иркутской области норматива ставки субсидии, что при увеличении поголовья оленей влекло **УМЕНЬШЕНИЕ** ее размера в расчете на 1 голову



ИЗМЕНЕНИЕ РАЗМЕРА СУБСИДИИ НА 1 ГОЛОВУ ОЛЕНЕЙ , рублей

Ежегодный объем финансирования 1 000,0 тыс. рублей





НАРУШЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ

при предоставлении субсидии на развитие традиционного хозяйствования

Предельный объем субсидии **не должен превышать 430,0 тыс. рублей**

Объем субсидий на сумму 2 025,0 тыс. рублей Минсельхозом сформирован **без учета потребности** в предоставлении субсидии на осуществление развития традиционного хозяйствования и занятия промыслами малочисленных народов (оленоводство, рыболовство, охота), что привело к предоставлению субсидий 6-ти общинам в **заниженных размерах** на общую сумму 516,5 тыс. рублей.

Приводит к нарушению прав НКО малочисленных народов и свидетельствует о необъективном планировании расходов

Наименование НКО	Объем запраш. субсидии	Размер предост. субсидии	Откл.
1.Община малочисленных народов «Семейно-родовая эвенкийская община «Волк» (Качугский р-н)	430,0	337,5	-92,5
2.Родовая тофаларская община коренных малочисленных народов «Сардык» (Нижнеудинский р-н)	391,5	337,5	-54,0
Недополучено субсидии за 2018 год			146,5
1.Семейно-родовая тофаларской общины коренных малочисленных народов «Кедр» (Нижнеудинский р-н)	430,0	337,5	-92,5
2.Ассоциация общин коренных малочисленных народов Севера Катангского района «УРЭ»	430,0	337,5	-92,5
3.Община коренных малочисленных народов Катангского района «Лилия»	430,0	377,5	-92,5
4.Родовая эвенкийская община «Киренга» (Качугский р-н)	430,0	337,5	-92,5
Недополучено субсидии за 2019 год			370,0

Спасибо за внимание!

*Руководитель контрольного мероприятия - аудитор
Контрольно-счетной палаты Иркутской области
Мулярова Лариса Николаевна*

