

# Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года» (совместное с СП РФ)»

## **Цель контрольного мероприятия:**

Оценка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных из бюджета Иркутской области на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

## **Объекты контрольного мероприятия:**

- \* ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»;
- \* АО «Дорожная служба Иркутской области».

**Проверяемый период деятельности:** 2018 год и истекший период 2019 года.

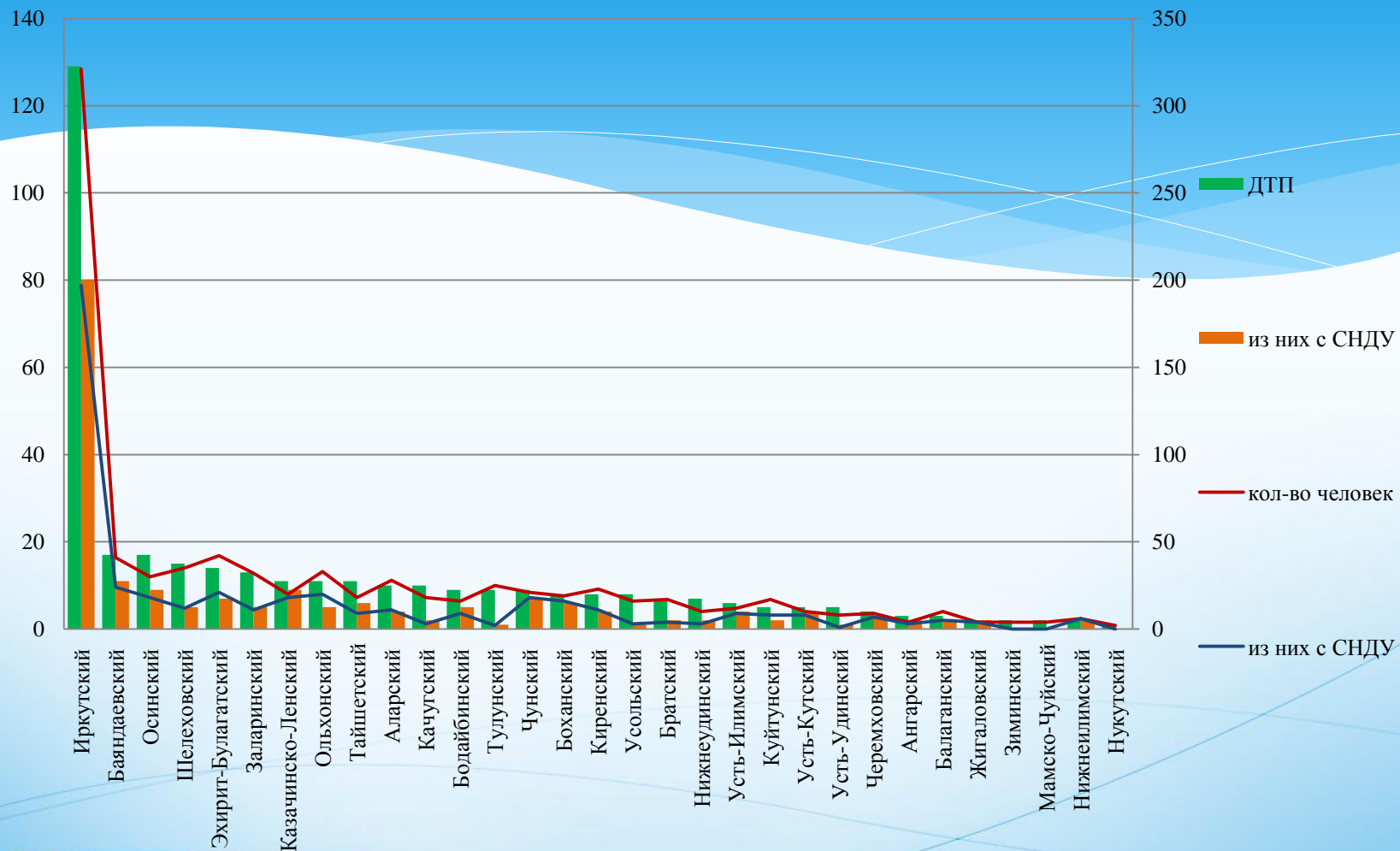
## **Меры реагирования:**

- \* Представление в ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»;
- \* Информационные письма в Правительство Иркутской области и Прокуратуру Иркутской области

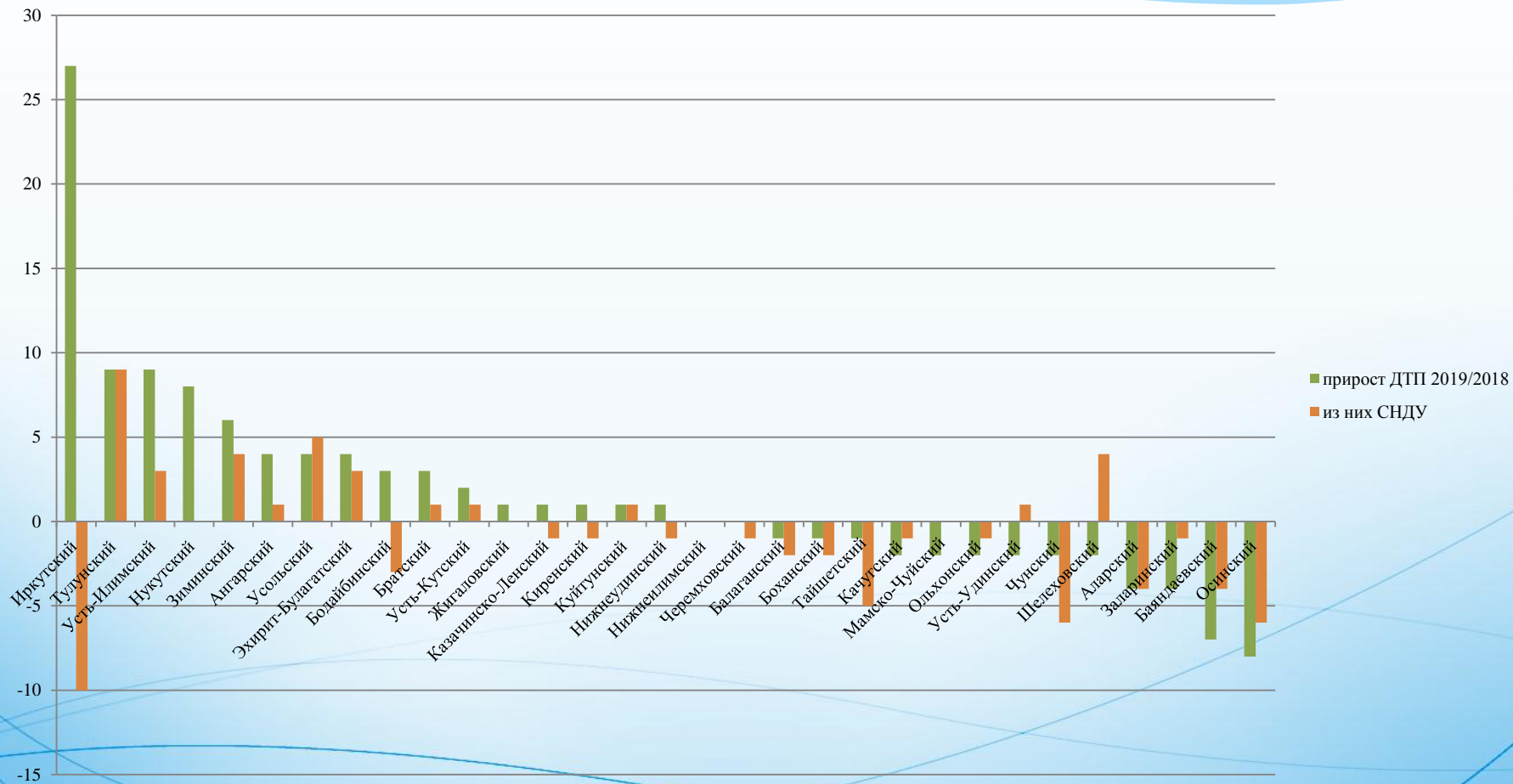
## Порядок ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (Постановление Правительства Иркутской области №527-пп)

- 1) Установленный в Иркутской области механизм отличается от механизма, предусмотренного аналогичными правилами, принятыми на федеральном уровне (Постановление Правительства РФ от 14.11.2009 № 928).
- 2) В нарушение пункта 17 регионального Порядка №527-пп **не утвержден порядок оценки уровня содержания автомобильных дорог.**
- 3) Пункты 13 и 15 Порядка №527-пп содержат противоречащие друг другу положения.
- 4) В отступление от установленной как на федеральном, так на региональном уровне приоритетности выполнения работ влияющих на безопасность дорожного движения и срок службы элементов автомобильной дороги, в основу технического задания для заключения контрактов положен механизм приоритетности выполнения работ по содержанию на автомобильных дорогах **с большой интенсивностью движения.**

## По статданным Управления ГИБДД по Иркутской области за



## Прирост ДТП за 11 месяцев 2019 года



## Целевые показатели, достигаемые при реализации мероприятия по содержанию автомобильных дорог в Госпрограмме

Предлагаемые ко включению целевые показатели в Госпрограмму по итогам проведенного контрольного мероприятия

Целевой показатель, в действующей Госпрограмме

Призванные обеспечить в соответствии со ст. 12 Федерального закона № 196-ФЗ допустимый уровень безопасности дорожного движения

Объективно характеризующие состояние автомобильных дорог Иркутской области

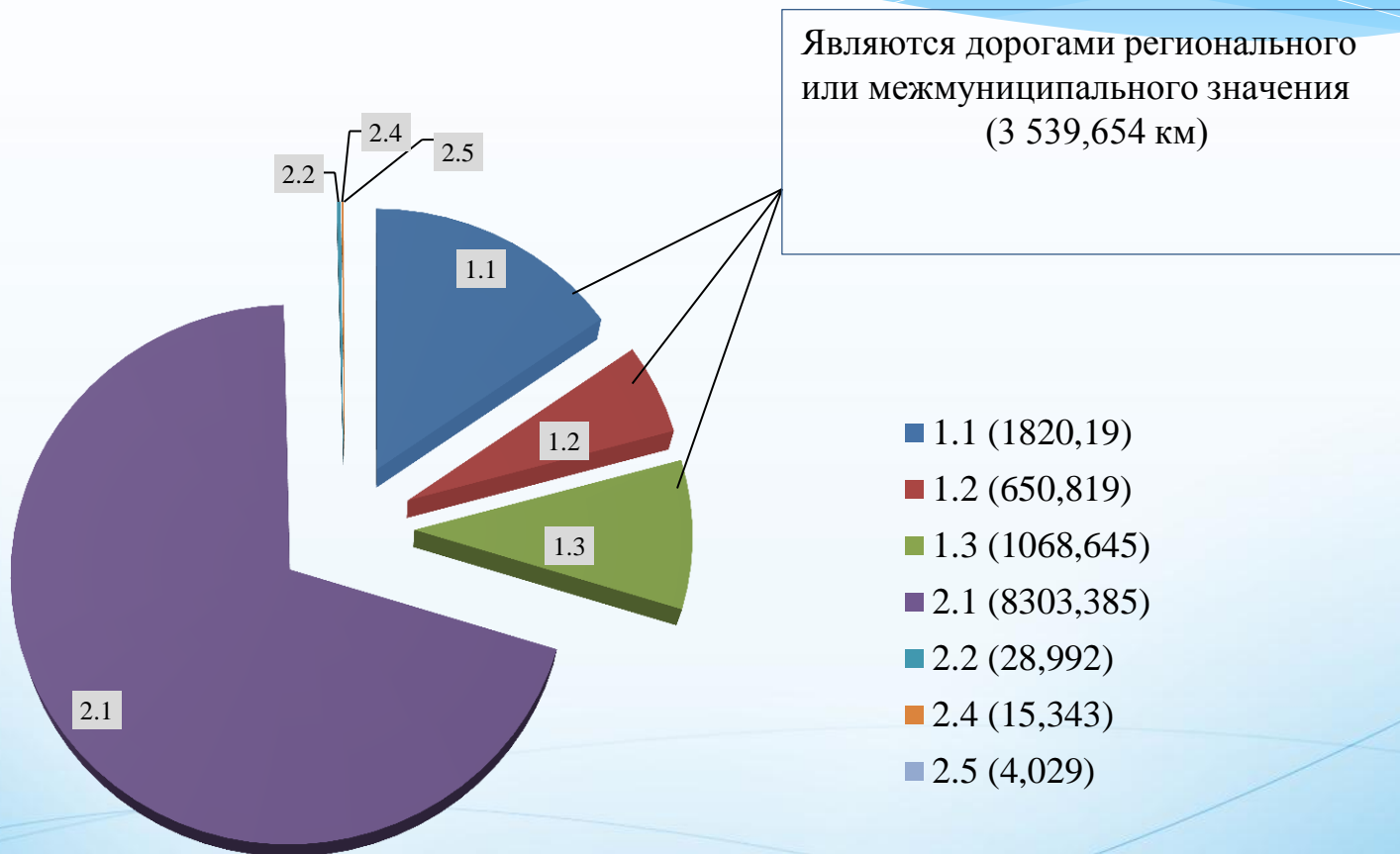
«ДТП с СНДУ, зависящими от дефектов содержания автомобильных дорог (единиц)», со значениями, стремящимися к сокращению количества таких ДТП

«Удельный вес километров автомобильной дороги, на которых зафиксирован недопустимый уровень содержания (%)\», со значениями, стремящимися к сокращению

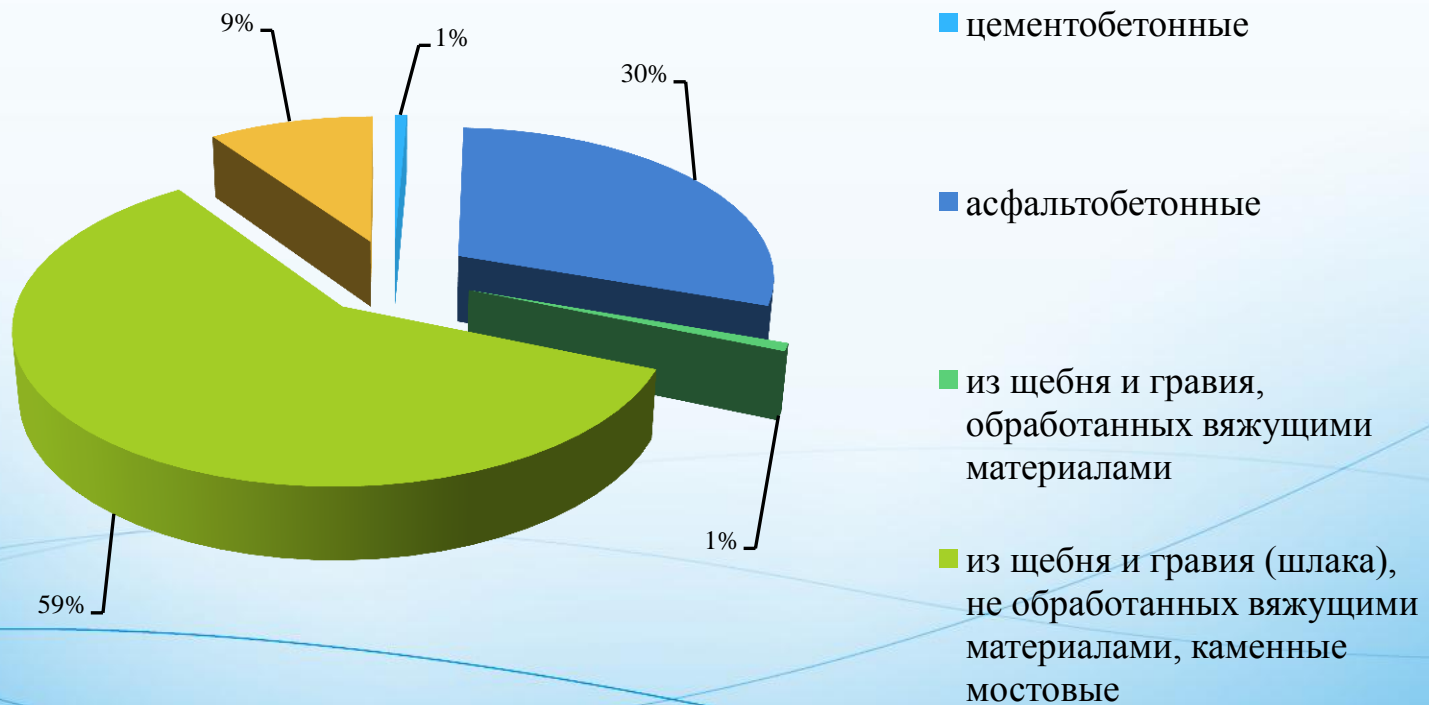
Удельный вес протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям»

«Протяженность обслуживаемых автомобильных дорог» со значением 12 438,5 км (все дороги, находящиеся в Реестре)

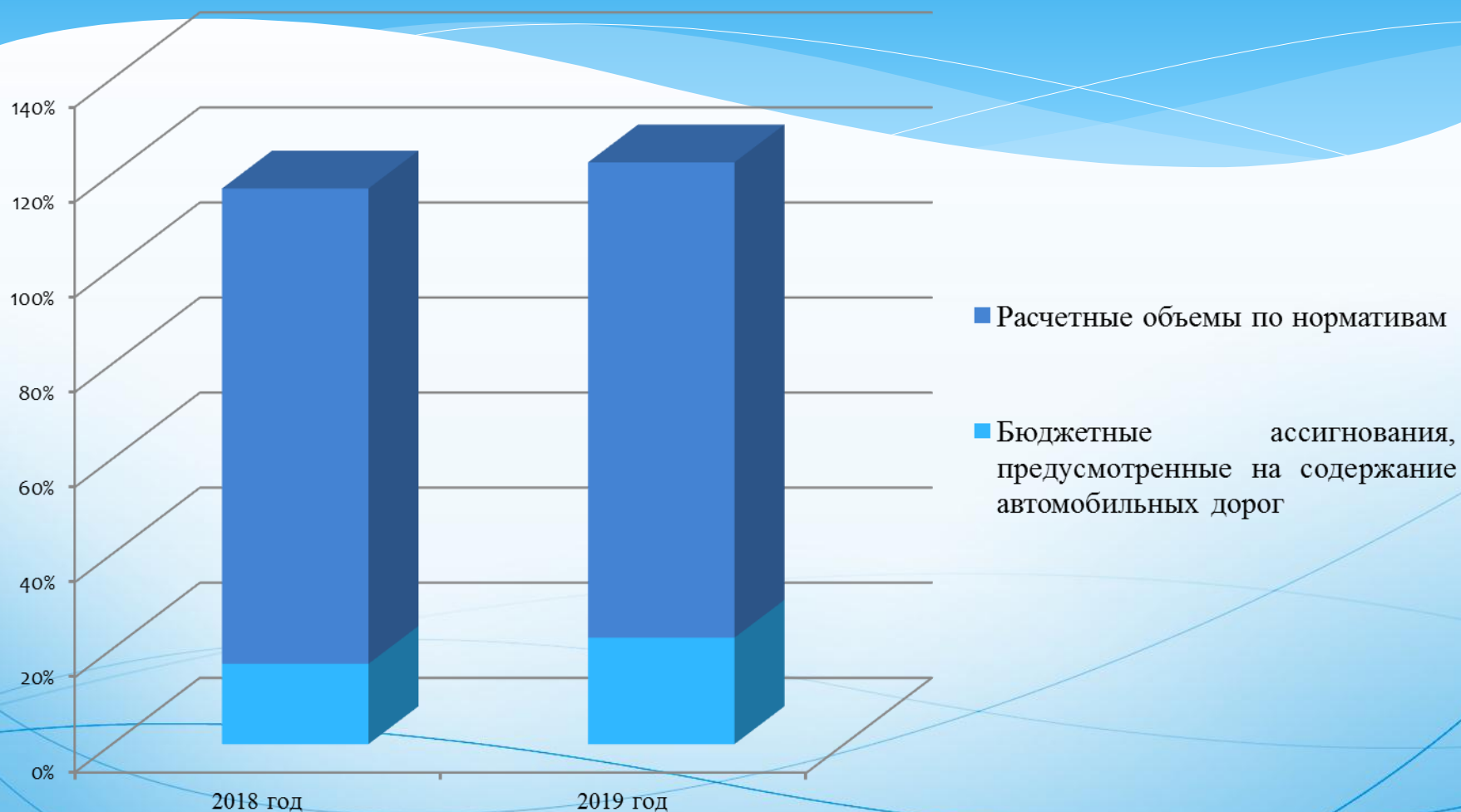
## Структура автомобильных дорог по критериям отнесения



## Автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения



Сравнительный анализ объема бюджетных ассигнований, фактически направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения с потребностью, рассчитанной в соответствии с НПА РФ и Иркутской области





## Соблюдение норм законодательства при проведении конкурсов и заключении контрактов (договоров) в целях организации содержания автомобильных дорог

Особенности осуществления закупок на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог можно отнести:

- 1) значительная протяженность находящихся в собственности области и на балансе Дирекции автомобильных дорог (12 376,821 км), из которых 70% не отвечают нормативным требованиям;
- 2) нахождение в оперативном управлении у Дирекции 532,046 км дорог местного значения поселений Иркутской области, в связи с чем у Дирекции возникает бремя собственника по их содержанию (ст. 210 ГК РФ) и обязывает Дирекцию обслуживать эти дороги за счет средств Дорожного фонда области путем принятия с нарушением норм ст. 85 Бюджетного кодекса РФ бюджетных обязательств (в сумме 170 884,6 тыс. рублей за 2018-2019 гг.) на осуществление полномочий, не относящихся к предметам ведения субъектов РФ;
- 3) применение Дирекцией (при ненормативном финансировании) механизма организации работ по содержанию автомобильных дорог противоречащего нормам действующего федерального (Федеральные правила №928) и областного законодательства (Порядок содержания дорог №527-пп).

## Распределение обслуживаемых в рамках содержания автомобильных дорог по 8 зонам, км



# Расчет НМЦК

Расчет к гос.контракту № 02/399-16 от 08.12.2016 на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог 8 зоны

Категория	ед.изм.	кол-во, км	2017 год (1)		2018 год (1,052)	2019 год (1,048)
			1 км	Стоимость	Стоимость	Стоимость
<b>Первая эксплуатационная группа дорог с интенсивностью 1500 и более авт/сутки</b>						
III	км	2,000	511,000	1 022,000	1 075,144	1 126,751
IV	км	134,365	471,000	63 285,915	66 576,783	69 772,469
<b>Итого по группе:</b>		136,365		64 307,915	67 651,927	70 899,220
<b>Вторая эксплуатационная группа дорог с интенсивностью от 500 до 1500 авт/сутки</b>						
IV	км	440,058	190,000	83 611,020	87 958,793	92 180,815
V	км	31,585	181,000	5 716,885	6 014,163	6 302,843
<b>Итого по группе:</b>		471,643		89 327,905	93 972,956	98 483,658
<b>Третья эксплуатационная группа дорог с интенсивностью менее 500 авт/сутки (южные районы)</b>						
IV	км	941,372	79,000	74 368,388	78 235,544	81 990,850
V	км	331,102	75,000	24 832,650	26 123,948	27 377,898
зимник	км	190,329	30,000	5 709,870	6 006,783	6 295,109
<b>Итого по группе:</b>		1 462,803		104 910,908	110 366,275	115 663,857
<b>Итого:</b>		2 070,811		258 546,728	271 991,158	285 046,735
<b>Дополнительные затраты на пропуск ледохода, паводковых вод и обеспечение безопасного проезда (км*10тыс.руб.)</b>			8,01%	20 708,110	21 784,932	22 830,609
<b>ИТОГО</b>		2 070,811		279 254,838	293 776,090	307 877,344
<b>ИТОГО по ГК</b>		2 070,811		880 908,272		

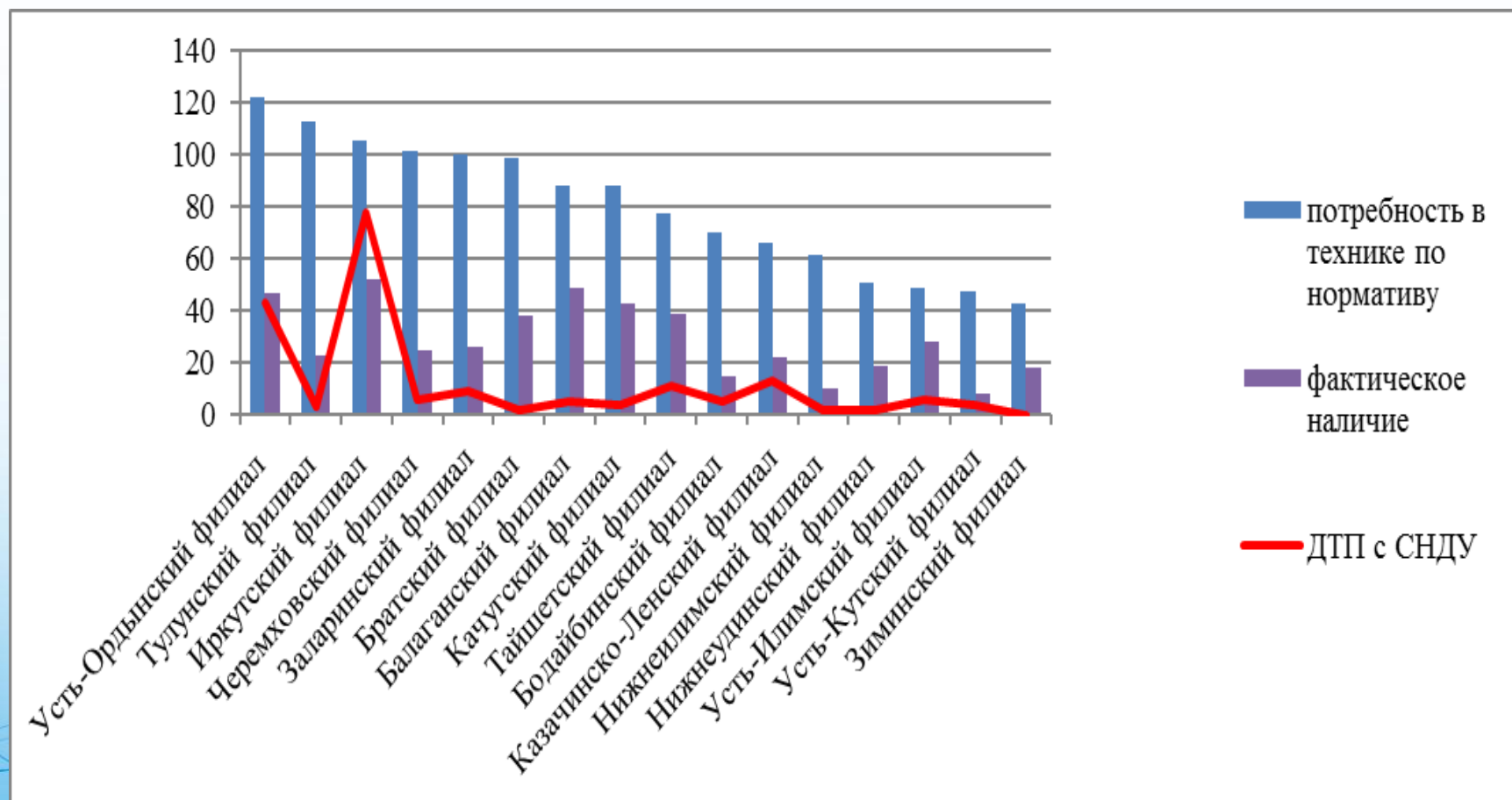
На диаграмме приведено сопоставление отдельных норм расхода ресурсов и стоимостных показателей, установленных единичными расценками на содержание автомобильных дорог по 5 зоне (Заларинский, Зиминский, Черемховский районы) и федеральными нормативами для Иркутской области, установленными Приказом Минтранса № 411.



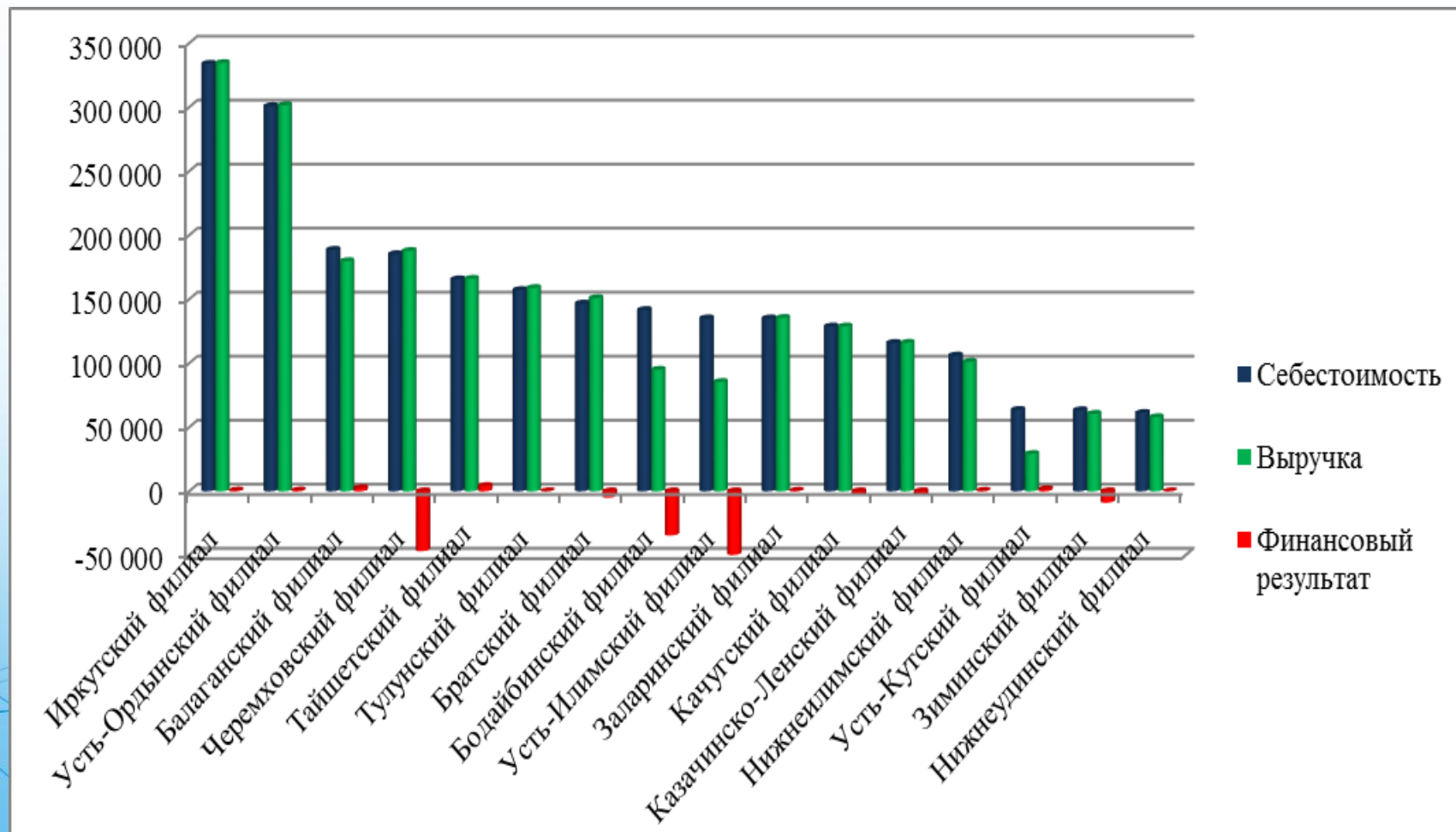
На графике представлена неравномерность выполнения АО «ДСИО» работ по содержанию на обслуживаемой протяженности автодорог.



В основу закрепления техники за филиальной сетью не положен принцип сокращения случаев ДТП с СНДУ



Общий убыток АО «ДСИО» от исполнения государственных контрактов области составил в 2018 году 170 млн. рублей, из них 8-ю филиалами, освоившими большие объемы работ на дорогах с большой интенсивностью (Иркутский, Усть-Ордынский, Черемховский, Братский, Казачинско-Ленский, Заларинский, Тайшетский, Тулунский) получена прибыль на общую сумму 10,3 млн. рублей.



## К факторам риска оценки качества и уровня содержания автомобильных дорог, не зависящим от подрядчика можно отнести:

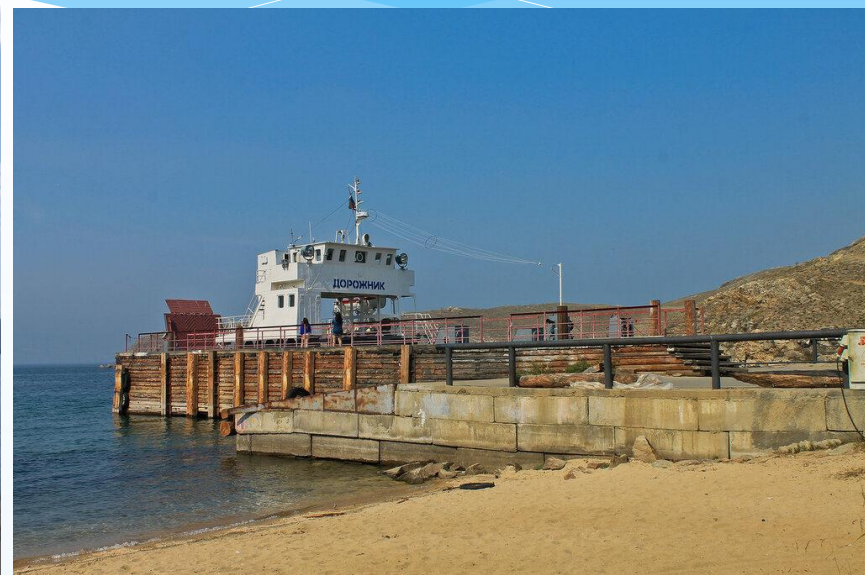
- 1) механизм осуществления закупок Иркутской области;
- 2) доведение средств на содержание в объемах около 20 % от нормативной потребности;
- 3) передача автомобильных дорог в обслуживание в состоянии, не доведенном до нормативного;
- 4) проблема несанкционированного проезда по автомобильным дорогам транспортных средств с превышением весовых параметров, которая ведет к разрушению дорожного полотна;
- 5) нехватка на рынке труда узких специалистов рабочих профессий в дорожной сфере.



## Участок автодороги Кутулик-Аларь-Ныгда



## Организация работ по содержанию паромных переправ



## В состав работ по содержанию паромных переправ входят следующие виды работ:

1) Согласно Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (Приказ Минтранса № 402 от 16.11.2012) :

- техническое обслуживание паромных переправ;
- регулирование высоты причалов;
- замена настила на паромных переправах и наплавных мостах, а также перил, ограждений и колесоотбойных брусьев;
- восстановление тротуаров, сопряжений пролетных строений между собой;
- восстановление балочной клетки причалов, устранение дефектов или замене обшивки и отдельных элементов плавсредств;
- антисептирование деревянных конструкций, окраска поверхности других элементов;
- поддержание в чистоте и порядке линий электроосвещения (включая автономные системы освещения) дорог, мостов, путепроводов, тоннелей, транспортных развязок, паромных переправ и других дорожных сооружений.

2) Согласно Методическим рекомендациям по устройству, ремонту, содержанию и эксплуатации паромных переправ и наплавных мостов (**Раздел 9 ОДМ 218.2.036-2013**):

содержание и ремонт паромных переправ и наплавных мостов представляют собой комплекс работ, направленных на поддержание надлежащего технического состояния восстановления первоначальных транспортно-эксплуатационных качеств как паромных переправ и наплавных мостов в целом, так и их отдельных элементов.

## Пример организации работы паромных переправ на территории Республики Саха (Якутия)

1) Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства РС(Я) от 01.09.2016 № 13-211 утвержден **Реестр переправ для транспортных связей двух противоположных берегов внутренних водных путей в местах их пересечения с автомобильными дорогами**, а также в населенных пунктах, расположенных на противоположных берегах внутренних водных путей на территории Республики Саха (Якутия),

2) Постановлением Правительства РС(Я) от 28.04.2017 № 154 введено государственное регулирование тарифов на перевозку грузов (в том числе автотранспортные средства), пассажиров и багажа речным транспортом в навигационный и межнавигационный период **на паромных переправах, находящихся на пересечении дорог** федерального, регионального и муниципального значений.

3) Приказом ГКЦ РС(Я) от 18.05.2018 № 22 установлены предельные максимальные тарифы на перевозку пассажиров, транспортных средств, грузов и домашних животных речным транспортом **на паромных переправах, расположенных на автомобильных дорогах** федерального, регионального и муниципального значений.

## Сохранность автомобильных дорог

отсутствует региональная автоматизированная система весогабаритного контроля

низкие темпы освоения средств областного бюджета в 2019 году на проектирование и дальнейшую установку автоматических пунктов весогабаритного контроля (АПВК)

отсутствуют в достаточной мере площадки для осуществления весового и габаритного контроля ППВК

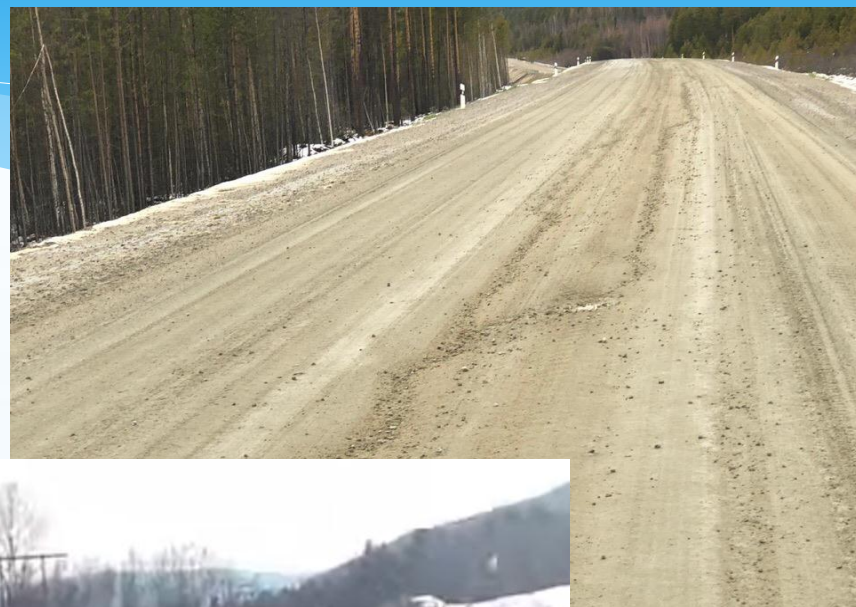
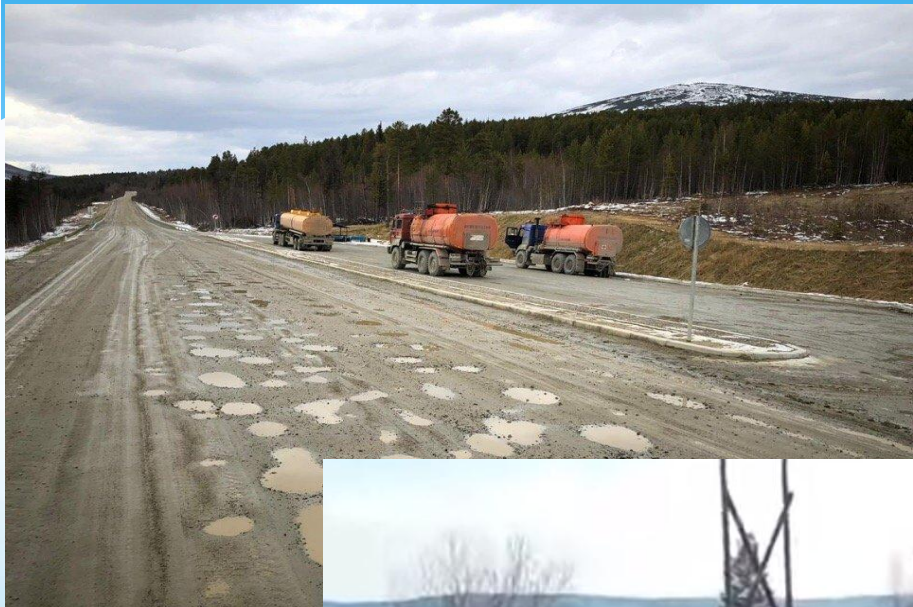
ненадлежащим образом выстроена работа по взаимодействию с уполномоченными органами (УГИБДД, МУГАДН) в рамках осуществления весогабаритного контроля

несанкционированный проезд по автомобильным дорогам транспортных средств с превышением весовых параметров, который ведет к разрушению дорожного полотна

## Автодорога Черемхово-Голуметь-Онот



## Автодорога Таксимо-Бодайбо



[ПОКАЗАТЬ ДРУГИЕ ВИДЕО](#)

## Результаты деятельности лесозаготовителей в Казачинско-Ленском районе





## Мост через р. Макаровка в Киренском районе



На сайте КСП области был проведен опрос, целью которого являлось изучение мнения граждан, проживающих в Иркутской области, о степени удовлетворенности потребительскими качествами региональных и межмуниципальных автомобильных дорог Иркутской области

