

"Об изменениях бюджетного законодательства Российской Федерации"

Ю.И. Вознесенская, советник председателя
Контрольно-счетной палаты Иркутской области

Добрый день, уважаемые коллеги, участники заседания!

В текущем году Бюджетный кодекс РФ, претерпел существенные изменения. Так, например, Законодатели изменили порядок предоставления субсидий, а также установили возможность увеличения бюджетных ассигнований без внесения поправок в федеральный бюджет.

Редакцию Бюджетного кодекса РФ с 01.04.2020 года изменил Федеральный закон № 71-ФЗ, вступивший в силу в день официального опубликования. Его нормами определен порядок оперативного увеличения бюджетных ассигнований на мероприятия по стабилизации экономики в ходе исполнения бюджета 2020 года, без внесения в него поправок, а также упрощен порядок субсидирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в законодательные акты о бюджетах.

Кроме того, до 1 января 2021 года приостанавливается действие ряда положений Бюджетного Кодекса РФ, в том числе положения об особом порядке принятия законов (нормативных актов муниципальных образований), приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ.

Установлен **новый порядок субсидирования.**

В соответствии с новой редакцией статьи 78 БК РФ возможно выделение бюджетных ассигнований из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета на выделение субсидий юридическим лицам, 100% акций (долей) которых принадлежит соответственно РФ, субъекту РФ, муниципальному образованию, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в их собственности, но только в случаях, установленных федеральными законами, на возмещение затрат в связи с ранее осуществленными капитальными вложениями в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности данных юридических лиц или в государственной (муниципальной) собственности).

Также предусмотрено, что в федеральном бюджете и в установленных федеральными законами случаях в бюджете субъекта РФ могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам - коммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными)

унитарными предприятиями и юридическими лицами, 100% акций (долей) которых принадлежит РФ или субъекту РФ. Это может быть в случае:

1. Осуществления капитальных вложений в находящиеся в собственности указанных юридических лиц объекты транспортной, энергетической, инженерной инфраструктуры, включая инфраструктуру систем газоснабжения, водоснабжения, трубопроводного транспорта и связи, а также иной инфраструктуры в случаях, предусмотренных федеральными законами, необходимые для реализации инвестиционных проектов, отобранных или определенных в соответствии с установленными федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами.

2. На возмещение затрат в связи с ранее осуществленными такими юридическими лицами капитальными вложениями в объекты инфраструктуры, находящиеся в их собственности, а также в случаях, установленных федеральными законами, в объекты инфраструктуры, находящиеся в государственной (муниципальной) собственности.

В силу новой редакции статьи 78.3 БК РФ стало возможно предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, в том числе на:

1. Возмещение затрат в связи с ранее осуществленными государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями капитальными вложениями в объекты капитального строительства, находящиеся в их собственности или в государственной (муниципальной) собственности, в случаях, установленных федеральными законами.

2. Осуществление закупок в целях строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, указанных в пп 3.1 п. 1 статьи 78.3 БК РФ, подлежащих в установленных федеральными законами случаях передаче в государственную (муниципальную) собственность.

Кроме того, изменения были внесены в статью 174.2 БК РФ Планирование бюджетных ассигнований.

Она дополнена новым абзацем в пункте 2 следующего содержания:

Планирование бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств осуществляется с учетом действующих и неисполненных обязательств при первоочередном планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств.

Статьей 219 БК РФ в новой редакции определено, что получатель бюджетных средств принимает новые бюджетные обязательства в объеме, не превышающем разницы между доведенными до него соответствующими лимитами бюджетных обязательств и принятыми, но неисполненными бюджетными обязательствами.

Также изменения претерпели нормы Бюджетного кодекса о бюджетном контроле.

Так, новой редакцией статьи 266.1 БК РФ установлено, что Федеральное казначейство по поручению Минфина РФ осуществляет контроль в соответствии со статьей 269.2 БК РФ в отношении:

- финансовых органов и главных администраторов (администраторов) средств бюджетов субъектов РФ, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета;
- юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, которым предоставлены средства из бюджетов субъектов РФ, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета.

Кроме того, в Бюджетный кодекс РФ Федеральным законом от 01.10.2020 № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» внесены изменения, необходимые для реализации в рамках бюджетного процесса Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым в систему местного самоуправления включен новый вид муниципального образования - муниципальный округ.

Так, в частности, Федеральным законом бюджет муниципального округа включается в бюджетную систему Российской Федерации, устанавливаются сроки составления проекта бюджета муниципального округа и прогноза социально-экономического развития данного вида муниципального образования.

По аналогии с городскими округами устанавливается перечень бюджетных полномочий муниципальных округов, перечень налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных округов, формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам муниципальных округов и из бюджетов муниципальных округов, определяются подходы к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных округов.

Кроме того, расширяются бюджетные полномочия субъектов Российской Федерации по установлению единых нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в бюджеты муниципальных округов.

Также, новые положения Бюджетного кодекса предусматривают возможность формирования в качестве составной части бюджетов муниципальных образований, в том числе бюджета муниципального округа, сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся

муниципальными образованиями, а также возможность осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований бюджетных полномочий по установлению порядка составления, утверждения и исполнения смет доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями, входящих в состав территории муниципального образования, в том числе муниципального округа.

Федеральным законом предусматривается новое полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации. Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений устанавливаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. При этом законом субъекта Российской Федерации может быть установлен порядок расчета указанных дифференцированных нормативов отчислений, учитывающих показатели статистической и налоговой отчетности, а также иные показатели, характеризующие деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предусмотренные Федеральным законом изменения в Бюджетный кодекс применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов).

Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» установлен временный порядок исполнения бюджетов бюджетной системы в 2021 году.

В частности:

- продлено действие временных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете;
- на постоянной основе увеличен срок предоставления «казначейских» кредитов регионам с 90 до 180 дней;
- расширено количество направлений расходования регионами средств, высвобождаемых от реструктуризации бюджетных расходов. Они могут направляться на привлечение инвестиций и реализацию региональных проектов;

- продлены действующие положения, позволяющие регионам вносить изменения в бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете, перераспределять межбюджетные трансферты муниципалитетам, превышать установленные ограничения в части объема государственного долга и размера дефицита бюджета.

- упрощен порядок принятия решений о предоставлении бюджетных субсидий в рамках исполнения соглашений о защите и поощрении капвложений. Кроме того, смягчены критерии оценки выполнения госзадания государственными (муниципальными) учреждениями, которые приостанавливали свою деятельность в период пандемии.

Благодарю за внимание!