



**Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в рамках регионального проекта «Детское здравоохранение Иркутской области»**

***Руководитель контрольного мероприятия – аудитор  
Ризман Ольга Михайловна***

**[www.irksp.ru](http://www.irksp.ru)**

## Общие сведения о контрольном мероприятии

В 2019 году на мероприятие по развитию материально-технической базы детских поликлиник/детских поликлинических отделений было **выделено 242,7 млн. рублей** (из них из ОБ – 51 млн. руб., из ФБ - 191,7 млн. руб.), остаток неосвоенных средств - 11,6 тыс. рублей.

**Объем нарушений – 207,6 млн. руб. (85 %)**

**По результатам проверки:**

**Выдано 7 предписаний** – по устранению фактов искажения годовой бюджетной отчетности за 2019 год - Минздраву области, Заларинской РБ, Больнице г Свирска, Нукутской РБ, Областной больнице №2, ИГДП № 1, по возврату нецелевых средств 39,3 тыс.руб. – ОДКБ

**Направлено представление** - в Минздрав области

**Направлено информационное письмо** – в Правительство Иркутской области

**Приобретено 26 ед. медоборудования для 18 учреждений: в т.ч. 13 цифровых рентгенаппаратов на 2 раб. места, 6 портативных переносных ультразвуковых аппаратов с 3 датчиками, для ОДКБ – КТ и МРТ**



## Выполнение контрольных точек, этапов, результатов реализации, установленных федер. и регион. проектами

<p><b>1. До 01.07.2019</b> в субъектах РФ будут разработаны и утверждены региональные программы «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»</p>	<p>Региональная программа утверждена распоряжением Губернатора от <b>17.06.2019</b> № 67-р</p>
<p><b>2. До 15.02.2019</b> будут заключены соглашения о предоставлении субсидий бюджетам субъектов на мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций</p>	<p>Соглашение между Минздравом России и Правительством области заключено <b>13.02.2019</b></p>
<p><b>3. В первом квартале 2019 года</b> органами исполнительной власти субъектов РФ будет утвержден перечень медорганизаций, нуждающихся в развитии материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений в части их дооснащения медизделиями и (или) созданием в них организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей. Для каждой медицинской организации будет сформирован перечень закупаемых медицинских изделий в соответствии с требованиями приказа Минздрава России № 92н</p>	<p>Данный перечень медорганизаций приведен в региональной программе, которая была утверждена <b>17.06.2019</b></p>

## Выполнение контрольных точек, этапов, результатов реализации, установленных федер. и регион. проектами

<p>4. Субъекты РФ обеспечат подготовку в медицинских организациях соответствующих помещений для установки приобретаемых медицинских изделий и подготовку медицинских работников, имеющих соответствующий уровень образования и квалификации для работы с приобретаемыми медицинскими изделиями</p>	<p><b>Не обеспечена своевременная подготовка помещений для установки трех медицинских изделий</b> (цифровой рентгеновский аппарат, КТ, МРТ), в связи с чем оборудование введено в эксплуатацию только в феврале 2020 года (следовало до конца 2019 года)</p>
<p>5. В субъектах РФ для медицинских организаций, определенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, будут проведены конкурсные процедуры и заключены государственные контракты по поставке медицинских изделий и реализации организационно-планировочных решений внутренних пространств</p>	<p>В проверяемый период 2019 года за счет субсидии на иные цели проведены конкурсные процедуры и заключено 26 госконтрактов на поставку медицинских изделий, субсидии на реализацию организационно-планировочных решений внутренних пространств медицинским организациям <b>не выделялись</b></p>

## Нарушения и недостатки при закупках

- непредъявление поставщикам требования об уплате неустойки, не использовалось предусмотренное контрактами право производить оплату контрактов за вычетом неустойки;
- заключение контракта на худших условиях, не соответствующих требованиям документации о закупке (к примеру, Заларинской РБ гарантийный срок вместо 24 месяцев установлен в контракте 12 месяцев);
- некачественная приемка оборудования без представления поставщиком копий регистрационных удостоверений и деклараций о соответствии на медицинские изделия, без надлежаще оформленных гарантийных талонов;
- ненадлежащее проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактом.



## Недостатки при организации и реализации Мероприятия регионального проекта

Соглашением с Минздравом РФ, федеральным и региональным проектами установлен результат: «Детские поликлиники/детские поликлинические отделения будут дооснащены медизделиями и реализуют организационно-планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей, в соответствии с приказом Минздрава России № 92н».

Иркутская область **имела право** расходовать предоставленную субсидию не только на приобретение медицинских изделий, но и на создание организационно-планировочных решений, включая оснащение входа автоматическими дверями, крытую колясочную, отдельный вход для больных детей, открытую регистратуру с инфоматом, электронное табло с расписанием приема врачей, колл-центр, игровую зону для детей, комнату для кормления грудных детей и детей раннего возраста, кабинет неотложной помощи детям, систему навигации, зону комфортного пребывания в холлах..  
Субсидия учреждениям на эти цели **не выделялась**.

## Областная больница № 2

в коридоре оборудована игровая зона для детей, установлены мягкие скамейки, организована открытая регистратура и колл-центр (затрачено 30,8 т.р. из собст. Средств)





# Областная больница № 2

## Открытая регистратура и колл-центр



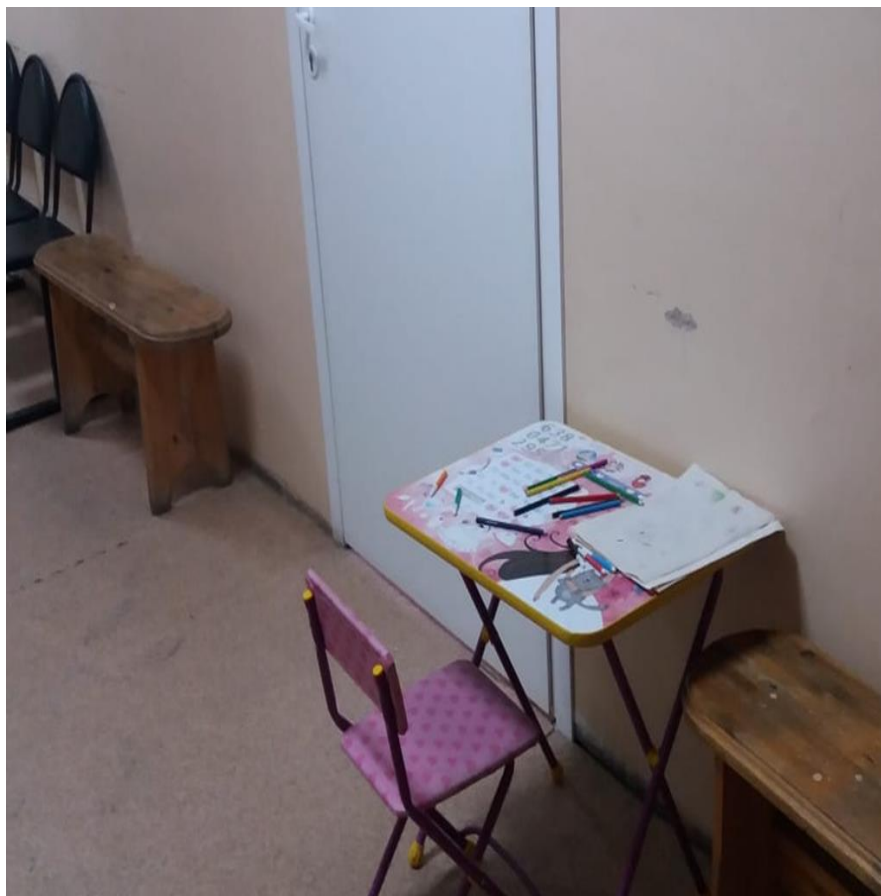
**Иркутская РБ**  
**Детское поликлиническое отделение,  
здание 1961 года постройки (п. Дзержинск)**





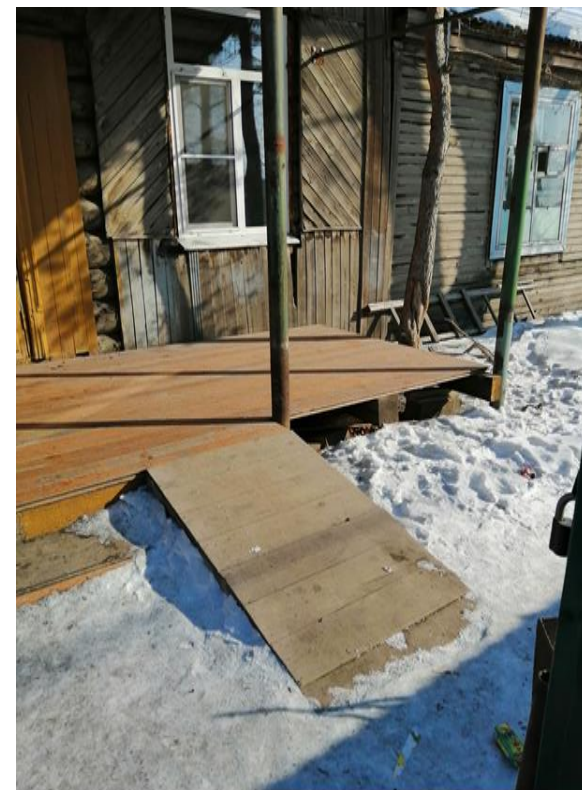
## Иркутская РБ

**для комфортного пребывания : детский столик и стул,  
комната для кормления грудных детей, в коридоре 2  
пеленальных стола, затрачено 321 т.р. из собст. средств**



## Нукутская РБ

### Здание детского поликлинического отделения



# Нукутская РБ (открытая регистратура, инфомат)





# Нукутская РБ зона комфортного пребывания в холлах, система навигации





## Нукутская РБ

(игровая зона, комната для кормления грудных детей)



## Оценка результатов реализации Мероприятия регионального проекта за 2019 год

Согласно отчету Минздрава области значения 9 целевых показателей, установленных Госпрограммой «Развитие здравоохранения» для регионального проекта, за 2019 год достигнуты и перевыполнены.

- Практически во всех проверенных учреждениях установлены **факты включения недостоверных данных** в отчетные формы, на основании которых Минздравом рассчитаны 5 целевых показателей по доле детей, взятых под диспансерное наблюдение;
- **Недостоверны** данные по «Доле детей в возрасте 0 - 17 лет от общей численности детского населения, пролеченных в дневных стационарах медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях» (вместо 2,4% выполнение составило 0,6%, при плане 1,7 % он выполнен на 35 %).

Установленные факты ставят под сомнение достоверность данных отчета Минздрава и не позволяют объективно оценить результаты реализации регионального проекта.

## **Оценка результатов реализации Мероприятия регионального проекта за 2019 год**

**Приобретенное оборудование, как правило, используется для медпомощи как детскому, так и взрослому населению. В ряде медорганизаций цифровые рентгенаппараты приобретены взамен физически изношенных рентгенаппаратов. Исследования на них проводятся всему обслуживаемому населению, в т. ч. взрослому.**

**Например, в Областной больнице № 2 на рентгенаппарате только 26 % исследований проведено детскому населению. Запись на исследования не осуществляется, детское и взрослое население принимается в порядке живой очереди, приоритет детскому населению не предусмотрен. В Иркутской РБ на рентгенаппарате проведено 19 % исследований детям, часы приема взрослого и детского населения в связи с приобретением оборудования в рамках регионального проекта не изменились.**

**Вывод: не прослеживается повышение доступности медицинской помощи детям.**

## Оценка результатов реализации Мероприятия регионального проекта за 2019 год

**Как указано в федеральном и региональном проектах, меры по дооснащению детских поликлиник и реализации организационно-планировочных решений направлены на повышение качества оказания первичной медико-санитарной помощи детям, сокращение времени ожидания приема, облегчение записи к врачу.**

**Анализ показал, что отмечается существенная неуккомплектованность педиатрической службы педиатрами и врачами узкой специализации, не соблюдаются штатные нормативы, установленные Приказом Минздрава РФ № 92н. Имеются сложности для записи на прием к врачу (запись заполнена полностью, другие даты не открыты, запись через сайт часто недоступна, и проч.).**

**Предложение: показатель по обеспеченности врачами детских поликлиник/детских поликлинических отделений предусмотреть в качестве целевого показателя ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» ГП «Развитие здравоохранения»**



**Спасибо за внимание!**

[www.irksp.ru](http://www.irksp.ru)