

Об общих принципах формирования бюджета на 2021-2023 годы

Морохоева И.П., председатель КСП Иркутской области

Уважаемые коллеги!

Вчера принят Закон Иркутской области об областном бюджете на 2021-2023 годы.

Доходы областного бюджета на 2021 год прогнозируются в сумме 167 млрд. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы составят 140 млрд. р.

Уточнениями во втором чтении доходы областного бюджета увеличены до 191 млрд. р. (на 24 млрд. р.), при этом безвозмездные поступления до 49 млрд. р.

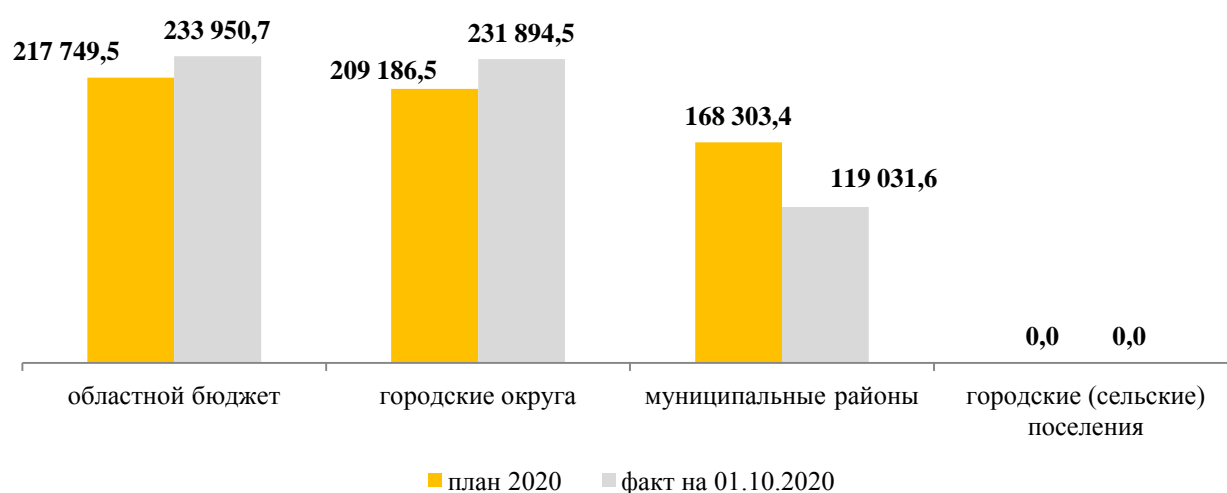
Соответственно увеличены расходы областного бюджета с 181 млрд. до 205 млрд. р. (на 24 млрд. р.).

Одной из важных задач формирования доходной является повышение качества налогового администрирования. Очень часто главными администраторами (администраторами) доходов бюджетные полномочия, закрепленные в ст. 160.1 БК РФ, исполняются ненадлежащим образом.

Исполнение доходной части областного и местных бюджетов происходит в условиях сложной экономической ситуации. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается сохранение уровня поступлений 25,8 млрд. р. (80%). По состоянию на 01.11.2020 налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов исполнены на 78 %, так при плане 32 млрд. р. поступило 25 млрд. р.

Обращаем внимание КСО МО Иркутской области на своевременную корректировку плановых показателей доходов, отдельные показатели приближаются к 100%, имеются случаи на 01.11.2020 - свыше 100%.

При планировании доходов учитываются изменения федерального и налогового законодательства. Так изменения в БК РФ норматив распределения платы за негативное воздействие на окружающую среду из бюджета субъекта (- 40%) полностью передать на местный уровень. Такие поправки внесены в 74-ОЗ.



Отменен ЕНВД. В этой связи введены дополнительные дифференцированные нормативы к УСН на общую сумму 286 млн. р.

Обращаем особое внимание, что в приложение 9 Закона № 74-оз внесены изменения в части дополнения расчетной формулы дотации поселениям из районного бюджета словами «, принятым в первоначальной редакции».

При этом другие составляющие формулы остаются неизменными.

На практике просим при экспертизе решений Дум обращать на это внимание.

К примеру, при изменении доходы должны меняться размеры дотаций, при этом дотация из областного бюджета остается неизменной, все остальное меняется.

Говоря о расходах, необходимо отметить, что расходная часть областного бюджета сформирована на основе 21 государственной программы Иркутской области, с учетом основных приоритетов социально-экономического развития региона.

В структуре расходов по-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на финансирование социальной сферы: в 2021 году – 66,5% от общего объема расходов

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов (41 РП) предусмотрены в общем объеме 26 млрд., что на 5 млрд. меньше объема бюджетных средств, утвержденных СБР (на момент проведения экспертизы).

Бюджетные ассигнования на исполнение действующих расходных обязательств в части ПНО на 2021 год не обеспечены на действующем уровне (ст. 8 Закона № 130-ОЗ на 2020 год в сумме – более 17 млрд.).

В связи с продолжающейся реформой в сфере ведения бухгалтерского учета в учреждениях бюджетной сферы, автоматизацией процессов бухгалтерской деятельности, а также в условиях сокращения доходной части регионального бюджета, актуальным остается вопрос организации централизованных бухгалтерий.

Объем дефицита областного бюджета в 2021 году – 14 млрд. р. (10% от налоговых и неналоговых доходов).

МБТ по сравнению с первым чтением увеличены с 67 до 74 млрд. р. (на 6,7 млрд.). Обращаем внимание на вопросы обеспечения софинансирования, своевременности заключения соглашений.

В целом, оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности – одно из основных полномочий КСО МО согласно Федеральному закону №6-ФЗ.

Поэтому просим проанализировать объемы возврата бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации, предоставления бюджетных кредитов.

Аналогичную работу необходимо провести по коммерческим кредитам. Так, в текущем году привлечено местными бюджетами на 426 млн. р. коммерческих кредитов, погашено 376 млн. р.

В завершение, необходимо обратить внимание КСО МО на средства национальных проектов, которые поступают в местные бюджеты. Также просим выработать предложения по эффективному использованию бюджетных средств, в целом.

Спасибо за внимание!