Проверка эффективности планирования мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, оценка результативности использования бюджетных средств.

Руководитель контрольного мероприятия – аудитор
Гамзулин Юрий Викторович

Общие сведения о контрольном мероприятии

- **Объекты проверки:**

- Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области

- администрация Иркутского районного МО;

- администрация Нижнеудинского МО;

- администрация МО «Катангский район» (камерально);

- администрация МО «Осинский район».

- **Объем проверенных средств – 249 064,1 тыс. рублей**
- **Объем нарушений – 105 602,4 тыс. рублей**
- **По результатам проверки:**

- направлено 5 предписаний (по 2 предписаниям возвращено средств в областной бюджет на сумму 1 530,7 тыс. рублей);

Общие сведения о контрольном мероприятии

- направлено 3 представления (Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, администрация МО «Катангский район», администрация Иркутского районного МО);
- подготовлено Уведомление о применении бюджетных мер принуждения к администрации МО «Катангский район» на сумму 243,9 тыс. рублей;
- составлен 1 протокол об административных правонарушениях;
- привлечены к дисциплинарной ответственности 3 должностных лица муниципальных образований .

В 2019 году средства областного бюджета распределены муниципальным образованиям в сумме 1 343 432,8 тыс. рублей, предоставлены 85 муниципальным образованиям Иркутской области

Наибольший объем исполненных министерством межбюджетных трансфертов в 2019 году приходится на 14 МО.

№	МО	Утвверждено	Исполнено	% исполнения
1	Байкальское МО	153 196,3	84 972,5	55,5
2	Вихоревское МО	30 000,0	30 000,0	100,0
3	Заларинского МО	24 640,7	24 640,7	100,0
4	Слюдянское МО	48 832,9	48 832,9	100,0
5	Чунское МО	22 217,9	22 138,7	99,6
6	МО Иркутского района	37 000,0	37 000,0	100,0
7	МО Тайшетского района	22 981,9	22 981,9	100,0
8	МО города Саянска	28 375,7	28 375,7	100,0
9	МО г. Тулуна	266 051,0	222 293,8	83,6
10	Нижнеудинское МО	63 409,9	60 241,2	95,0
11	МО Новоигирминского городского поселения	29 414,7	29 414,7	100,0
12	МО Рудногорского городского поселения	27 304,8	26 627,6	97,5
13	МО г. Свирска	30 525,6	27 656,2	90,6
14	МО г. Черемхово	54 350,0	53 926,5	99,2
ВСЕГО		838 301,4	719 102,4	85,8

Наибольший объем межбюджетных трансфертов в 2019 году предоставлен министерством в адрес муниципального образования г. Тулун (222 293,8 тыс. рублей) или 18,5 % от их общего объема, что связано с ликвидацией последствий ЧС 2019 года.

В 2020 году средства областного бюджета распределены министерством в сумме 900 369,7 тыс. рублей и предоставлены 62 муниципальным образованиям Иркутской области.

Наибольший объем исполненных министерством межбюджетных трансфертов в 2020 году приходится на 9 МО.

№	МО	Утверждено	Исполнено	% исполнения
1	Нижнеудинское МО	71 189,3	71 188,8	100,0
2	Заларинское МО	27 000,0	25 852,5	95,8
3	МО города Саянска	40 240,5	40 240,5	100,0
4	МО города Тулуна	34 465,0	34 465,0	100,0
5	Вихоревское МО	30 377,0	29 349,7	96,6
6	МО Иркутского района	24 147,3	24 147,3	100,0
7	Рудногорское МО	43 684,0	43 667,4	100,0
8	Байкальское МО	107 296,9	107 296,6	100,0
9	Бодайбинское МО	60 423,3	50 488,6	83,6
ВСЕГО		438 823,3	426 696,4	97,2

Наибольший объем субсидий в 2020 году предоставлен министерством в адрес Байкальского МО (107 296,6 тыс. рублей), что связано с реализацией первоочередных мероприятий по подготовке к отопительному сезону (48 000,0 тыс. рублей) и завершением мероприятий по разработке проектной документации на реконструкцию теплоисточника в г. Байкальске (59 296,9 тыс. рублей).

Сметная стоимость по проектной документации реконструкции объекта составляет 4 536,9 млн. рублей (*источник финансирования строительства объекта не определен*).

Основные замечания и недостатки, выявленные контрольным мероприятием

- ✓ **Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ:**

  - распределило и предоставило субсидии Нижнеудинскому МО в большем объеме, чем это следовало из положительного заключения экспертизы о достоверности сметной стоимости, в сумме 1 015,8 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия средства в сумме 1 015,8 тыс. рублей возвращены в областной бюджет

  - предоставило субсидии Нижнеудинскому МО в сумме 7 000,0 тыс. рублей в отступление от пункта 17 Положения № 196-пп до получения по объекту «Капитальный ремонта напорного канализационного коллектора» положительного заключения экспертизы о достоверности сметной стоимости;

  - в нарушение порядка предоставления межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (пункта 14 Положения № 196-пп) необоснованно распределило субсидии Иркутскому районному МО на 2019 год в большем объеме на 3 300,0 тыс. рублей.

- ✓ **Администрацией Нижнеудинского МО допущены следующие нарушения:**

  НМЦК муниципального контракта № 15/ЧС от 31.07.2019 сформирована с несоблюдением части 9.2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ без учета заключения госэкспертизы о достоверности сметной стоимости, что привело к завышению цены контракта на 1 016,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 1 015,8 тыс. рублей;

  - в 2020 году НМЦК открытого аукциона на строительство теплоисточника сформирована с несоблюдением части 7 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, что привело к ее завышению на 559,7 тыс. рублей.

Основные замечания и недостатки, выявленные контрольным мероприятием

В ходе проведения контрольного мероприятия средства в сумме 514,9 тыс. рублей (92%) возвращены администрацией Нижнеудинского МО в областной бюджет по Предписанию КСП области;

- в нарушение пункта 130 Инструкции 157н, пункта 15 СГС «Основные средства» допущено искажение бюджетной отчетности за 2020 год по строке «Вложения в нефинансовые активы (010600000)» в балансе (ф. 0503130) в сумме 985,0 тыс. рублей или 0,3%;

- в нарушение части 2 статьи 79 БК РФ, пунктов 4.7, 4.9 части II Порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, утвержденного постановлением администрации от 23.04.2020 № 682, некорректно отражена предельная стоимость и общий объем бюджетных инвестиций в объект капитального строительства, не учтены расходы на разработку проектной документации (965,0 тыс. рублей) и расходы на услуги по осуществлению строительного контроля (20,0 тыс. рублей).

В ходе проверки КСП области проведен осмотр объектов коммунальной инфраструктуры Нижнеудинского МО.

Объекты коммунальной инфраструктуры Нижнеудинского МО

❖ Водозабор г. Нижнеудинска

Оборудование водоочистки Нижнеудинского МО (не используется, смонтировано в 2019 году)

Основные замечания и недостатки, выявленные контрольным мероприятием

- ✓ **В результате ненадлежащего контроля администрации Иркутского районного МО не приняты необходимые меры к подрядчику, допустившему нарушение условий муниципального контракта, заключенному между КУМИ ИРМО и ООО Резервуарный завод «МБА-ТЕПЛОСНАБ» от 02.08.2019 № 202-эа-19. Пени за просрочку обязательств по поставке котельного оборудования в сумме 414,1 тыс. рублей не взысканы.**

КСП области отмечает, что блочно-модульная котельная, приобретенная КУМИ ИРМО для нужд теплоснабжения потребителей п. Плишкино Иркутского района в соответствии с муниципальным контрактом от 20.12.2017 № 022-эа-2017, источником финансового обеспечения которого являлись средства субсидии из областного бюджета, не подключена к инженерным сетям и не смонтирована до настоящего времени.

Администрацией Иркутского районного МО не приняты надлежащие меры к результативному использованию средств, в том числе областного бюджета.

Блочно-модульная котельная, приобретенная КУМИ ИРМО в 2017 году за счет софинансирования из областного бюджета (7 960,0 тыс. рублей)

Основные замечания и недостатки, выявленные контрольным мероприятием

- ✓ **Администрацией МО «Осинский район» допущены следующие нарушения:**

- ненадлежащее осуществление администрацией контроля в рамках использования бюджетных средств, невыполнение отделом ЖКХ администрации МО «Осинский район» в полном объеме функций заказчика по муниципальному контракту от 27.11.2018 № Ф.2018.548731, влекло возникновение рисков нецелевого использования бюджетных средств и в результате этого потерь муниципального бюджета в размере 695,5 тыс. рублей.

- в 2018-2019 годах бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 34 468,6 тыс. рублей осуществлялись в нарушение части 2 статьи 79 БК РФ в отсутствие решения о реализации бюджетных инвестиций.

- в ходе технического перевооружения объектов капитального строительства (теплоисточников), в нарушение части 2 статьи 53 ГрК РФ отделом ЖКХ администрации МО «Осинский район» не организован строительный контроль на объекте капитального строительства.

Основные замечания и недостатки, выявленные контрольным мероприятием

- ✓ **Администрацией МО «Катангский район» допущены следующие нарушения:**

- в нарушение пункта 48.4.3.4 приказа Минфина РФ №85н некорректно отражены расходы местного бюджета на проведение капитального ремонта объектов муниципальной собственности по КВР 400, 414 на сумму 4 541,2 тыс. рублей (должны быть отражены по виду расходов 200, 243);

- в рамках выполнения контракта № 62 по реконструкции теплоисточника допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 308,7 тыс. рублей (статья 306.4 БК РФ), в том числе средства областного бюджета - 243,9 тыс. рублей.

Подрядчику оплачены непредвиденные расходы без фактически подтвержденного объема выполненных работ, что не соответствует пунктам 2.4, 2.8 Контракта № 62, пункту 4.33 МДС 81-35.2004, статьям 702, 743, 746, 753 ГК РФ;

В целях возврата средств областного бюджета, в адрес администрации МО «Катангский район» выдано предписание от 03.03.2021 № 23/6-Прп, которое не исполнено.

В соответствии со статьями 306.2, 306.3, 306.4 БК РФ КСП области в министерство финансов Иркутской области направлено Уведомление о применении бюджетных мер принуждения от 21.04.2021 № 13/2-УБМ к администрации МО «Катангский район» в сумме 243,9 тыс. рублей.

- в 2019-2021 годах бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объект муниципальной собственности в сумме 52 281,9 тыс. рублей осуществлялись в нарушение части 2 статьи 79 БК РФ в отсутствие порядка и принятия соответствующего решения (составлен протокол в отношении мэра района);

- в нарушение части 2 статьи 53 ГрК РФ, пункта 4.3.5 Контракта № 62 администрацией МО «Катангский район» не организован строительный контроль при строительстве объекта.

Спасибо за внимание!

www.irksp.ru