

«Контроль за расходованием средств, выделяемых на реализацию национальных проектов на территории Республики Татарстан»

Выступление аудитора Счетной палаты Республики Татарстан  
**Мубаракова Ильнура Айдаровича**

**(СЛАЙД 1)**

**Добрый день, уважаемые коллеги!**

Сегодняшнее мероприятие – это диалог единомышленников, наше сотрудничество носит конструктивный характер.

Возможности ознакомиться с результатами деятельности Счетной палаты Иркутской области, муниципальных контрольно-счетных палат последовательно расширяются, в том числе благодаря развитию и повышению активности наполнения наших официальных сайтов, внедрению формата видеоконференций.

Обращение к положительному опыту, использование лучших примеров – залог развития, поступательного движения в любом процессе. На протяжении многих лет в нашем профессиональном сообществе успешно реализуется такой формат, как рабочие визиты с целью обмена опытом.

Живое общение, конечно, не только более результативно, но и приятно в общечеловеческом плане.

Нынешняя встреча, уверен, - не исключение.

Разрешите кратко охарактеризовать наиболее актуальные вопросы в деятельности Счетной палаты Татарстана на текущий период и ближайшую перспективу

**(СЛАЙД 2)** Благодаря экономическому потенциалу региона, поддержке федерального центра в Татарстане накоплен опыт реализации крупных государственных инвестиционных проектов. К примеру, значительные бюджетные инвестиции были произведены в рамках подготовки к 1000-летию Казани и Всемирной летней универсиаде.

Контроль за расходованием средств на данных направлениях осуществлялся Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой

Республики Татарстан на совместной основе. Наши специалисты ознакомились с передовыми методами работы своих коллег.

**(СЛАЙД 3)** В настоящее время в соответствии с поставленной руководством задачей одним из приоритетных направлений в деятельности Счетной палаты Татарстана является контроль за реализацией национальных проектов. Издан специальный приказ Председателя Счетной палаты Татарстана о мерах по организации контроля за реализацией национальных проектов. Создана рабочая группа, распределены зоны ответственности, предусмотрен порядок подготовки отчетности.

Вопросы реализации национальных проектов в обязательном порядке рассматриваются в ходе каждого контрольного мероприятия.

Национальные проекты стартовали с 2019 года, вместе с тем, многие их мероприятия ранее уже реализовывались и, соответственно, контрольно-счетными органами наработан определенный опыт.

**(СЛАЙД 4)** Например, Счетной палатой Республики Татарстан с учетом международного опыта проведены аудиты эффективности использования бюджетных средств в дорожном хозяйстве, здравоохранении, сфере культуры, экологии, поддержки малого и среднего предпринимательства, городской среды. Подготовлены рекомендации, с учетом которых на уровне республики приняты управленческие решения.

**(СЛАЙД 5)** Серьезный потенциал мы видим в расширении взаимодействия с органами внешнего муниципального финансового контроля, особенно в условиях объективной ограниченности перемещений по территориям – в нашу практику прочно вошло проведение совместных контрольных мероприятий.

**(СЛАЙД 6)** При этом на начальном этапе аудиторы оказывают полное методическое сопровождение: доводят до коллег на местах конкретные программы проверок, формы для сбора данных, а зачастую и структуру актов.

Такой подход позволяет обеспечить максимальный охват объектов проверки, а также получить сопоставимые данные для формирования сводной информации.

Например, на основании решений о проведении совместного контрольного мероприятия в проверке реализации национального проекта «Демография – Старшее поколение» участвовали все муниципальные контрольно-счетные палаты республики. Указанное позволило получить полную картину по рассматриваемому направлению.

**(СЛАЙД 7)** Всего на территории республики реализуется 11 национальных проектов. Расходы на реализацию национальных проектов в прошлом году составили более 30 млрд. рублей (30 682,4 млн. рублей). Плановые назначения на 2021 год в Законе о бюджете составляют 20 млрд. 207 млн. рублей, в том числе 12 млрд. 527 млн. рублей средства федерального бюджета. Эта цифра согласно сведениям Минэкономики республики уже увеличена и составит более тридцати миллиардов (30 миллиардов 666 миллионов рублей).

Большая часть средств (63%) направлена на строительство и капитальный ремонт объектов социальной и культурной инфраструктуры, дорожного хозяйства, благоустройство парков и скверов, ликвидацию несанкционированных свалок, а также обеспечение переселения граждан из аварийного жилья.

Часть средств (24%) направлена на предоставление целевых грантов и субсидий, проведение обучений, конкурсов.

Кроме того, осуществлены закупки техники, оборудования, транспортных средств для учреждений сферы образования, здравоохранения, культуры (13%).

**(СЛАЙД 8)** Важнейшее значение для эффективной деятельности по контролю за реализацией национальных проектов, имеет информационное обеспечение. Нормативные правовые акты, паспорта проектов, методические документы, дорожные карты размещены на сайте Министерства экономики Республики Татарстан в открытом доступе.

**(СЛАЙД 9)** Для информирования жителей о ходе реализации национальных проектов в республике создан специальный интернет-портал. На сайте *VMESTE.TATAR* размещена информация обо всех объектах, возводимых в Татарстане в рамках национальных проектов. **(СЛАЙД 10)** Кроме того, в рамках

проекта «Фотоконтроль» любой житель может сфотографировать строящиеся объекты и направлять снимки на портал для публикации.

**(СЛАЙД 11)** Это позволяет гражданам не только следить за нацпроектами, но и влиять на их реализацию.

**(СЛАЙД 12)** Для развития системы информационного взаимодействия между гражданами и исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления в республике создана Государственная информационная система «Народный контроль». Каждый житель может поместить информацию о выявленных проблемах и далее отслеживать ход их решения.

Мы, в свою очередь, при составлении программ проверок, в том числе, анализируем информацию, размещенную в этой системе, проводим точечные выезды по наиболее проблемным тематикам.

**(СЛАЙД 13)** Счетная палата Татарстана информацию о ходе реализации национальных проектов ежемесячно получает от регионального проектного офиса.

**(СЛАЙД 14)** В бюджете республики на 2020 год предусмотрена реализация 38 госпрограмм на общую сумму более 250 млрд. рублей, практически весь бюджет республики «программный» и на текущий год.

**(СЛАЙД 15)** Кроме того, нам предоставлен доступ к государственной информационной системе «Управление целевыми программами», в которой представлены сведения о финансировании проектов, степени достижения индикаторов, мониторинг которых нами ведется в оперативном режиме.

**(СЛАЙД 16)** Значительная часть бюджетных средств в рамках национальных проектов выделяется на строительство, капитальный ремонт.

На сегодняшний день в республике с целью оптимизации бюджетных расходов определен единый государственный заказчик по строительству и капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры – Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан. Указанная организация осуществляет также функции технического надзора.

**(СЛАЙД 17)** Кроме того, при возведении социальных объектов внедрено использование унифицированных проектов (например, детских садов, ФАПов, сельских клубов, спортивных объектов). **(СЛАЙД 18)** Такая практика позволяет исключить риски необоснованного удорожания их стоимости, а также экономить на проектных работах.

Постоянный контроль за реализацией программ капитального ремонта и строительства осуществляется руководством республики. Президент Татарстана Р.Н. Минниханов еженедельно в режиме видеоконференции с участием всех министерств, ведомств, муниципальных образований и обязательным присутствием Счетной палаты проводит детальный анализ хода выполнения работ в разрезе каждой программы, при необходимости принимаются управленческие решения, корректирующие меры.

Введение службы единого заказчика оказало большое подспорье в контроле за использованием бюджетных средств, выделяемых на данное направление.

**(СЛАЙД 19)** В частности, по заключенному соглашению нам предоставлен доступ к информационной системе Главного инвестиционно-строительного управления республики.

Удаленно мы видим всю аналитику по объектам капитальных вложений, а также сами акты о приемке выполненных работ по форме КС-2. Проведению выездных проверок предшествует дистанционный аудит.

Если раньше мы говорили об объектах начатых строительством и в последующем незаконченных, то теперь мы указываем на несвоевременность передачи эксплуатирующим организациям по тем или иным причинам объектов завершеного строительства, обеспечение последующего гарантийного обслуживания, вопросы содержания новых объектов, а также их практической востребованности.

Так, при проверке реализации регионального проекта в части создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих деятельность по программам дошкольного образования, выявлены отдельные факты некачественного исполнения строительных и отделочных работ. Следует отметить, что все вновь

сданные детские сады находятся на гарантии подрядных организаций, осуществлявших строительство, в связи с чем вышеуказанные недоработки были устранены подрядчиками.

Что касается методических подходов, то Счетная палата Республики Татарстан в рамках контроля за реализацией национальных проектов проводит как экспертно-аналитические, так и тематические контрольные мероприятия. Среди приоритетов:

- своевременность выделения и освоения бюджетных средств;
- обоснованность цен закупок товаров, работ, услуг;
- полнота и своевременность выполнения условий контрактов;
- целевое и эффективное использование объектов недвижимости, на строительство, реконструкцию, ремонт, оснащение которых выделены бюджетные средства;
- востребованность оборудования, инвентаря и иных материальных ценностей;
- степень достижения целевых показателей национальных проектов.

Каждому из национальных проектов, безусловно, присущи свои специфические (отраслевые) риски. С их учетом и формируются конкретные программы контрольных мероприятий.

По вопросу организации эффективного контроля и мониторинга реализации национальных проектов, отмечу важность сокращения и даже полного исключения дублирования на этом направлении.

**(СЛАЙД 20)** В Татарстане уже 16 лет действует Межведомственный координационный совет по вопросам государственного финансового контроля в Республике Татарстан. Согласно Указу Президента республики Совет возглавляет Председатель Счетной палаты.

На самом деле орган уникальный. В составе Совета представлены: Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Прокуратура, Министерство внутренних дел, Федеральная антимонопольная служба, Министерство финансов, Федеральное казначейство.

**(СЛАЙД 21)** Для исключения дублирования Советом ежегодно составляется сводный план проверок, ведется сводная база результатов контрольных мероприятий, проводится профилактическая работа. **(СЛАЙД 22)** При необходимости принимаются решения о проведении совместных контрольных мероприятий.

**(СЛАЙД 23)** На очередном заседании Совета были рассмотрены итоги текущего контроля за реализацией национальных проектов со стороны Счетной палаты, Министерства финансов Республики Татарстан, Управления Федерального казначейства, правоохранительных органов.

**(СЛАЙД 24)** Одна из недавних новаций – Президент республики по итогам заседания республиканской Комиссии по противодействию коррупции поручил Совету разработать унифицированную форму учета результатов контроля, нарушений и недостатков, выявляемых по средствам нацпроектов. Работать по ней будут как все органы финансового контроля, так и правоохранительные органы. На её основе будет проводиться систематизация нарушений, выявлений способствующих им причин и условий.

**(СЛАЙД 25)** В заключение, уважаемые коллеги, хотелось бы отметить, что в системе мониторинга реализации национальных проектов есть место всем органам внешнего финансового контроля. Пример нашего взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными палатами это наглядно демонстрирует. При этом, практика показывает, что для обработки получаемой информации, сопоставимости результатов необходимы единые подходы.

С учетом наших полномочий мы, в первую очередь, должны выявлять узкие места при реализации национальных проектов, вносить предложения по повышению эффективности использования государственных ресурсов.

Уверен, что наше общение будет плодотворным и продолжится и за пределами круглого стола.

Мне поручено передать приветственные слова Председателя Счетной палаты Татарстана - Алексея Ивановича Демидова, пожелания успешной эффективной совместной работы!

В лучших традициях доброжелательности, присущей народу, живущему на богатой и радушной татарстанской земле, выражаем признательность за приглашение к участию в сегодняшнем мероприятии и предоставленную возможность встретиться и общаться с коллегами!

Благодарю за внимание!