

*(1 слайд)*

**Краткий обзор нарушений, выявленных Счетной палатой РБ в 2018-2020 годах при осуществлении финансового контроля за исполнением бюджетов муниципальных образований Республики Бурятия**

Выступление председателя Счетной палаты Республики Бурятия  
**Пегасова Евгения Владимировича**

*(2 слайд)*

**Уважаемые коллеги!**

В рамках действующего бюджетного законодательства полномочия Счетной палаты Республики Бурятия в части финансового контроля за бюджетами муниципальных образований ограничиваются нормами 6-ФЗ, БК РФ, Законами Республики Бурятия «О Счетной палате Республики Бурятия» и «О бюджетном процессе в Республике Бурятия».

*(3 слайд)*

Согласно вышеперечисленным требованиям законодательства, контрольные полномочия Счетной палаты распространяются:

на муниципальные образования, получателей целевых межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, в части проверки соблюдения условий предоставления и расходования указанной финансовой помощи;

на муниципальные образования, в доходах которых объем дотаций превышает пороговое значение, установленное в статье 136 БК РФ, в части проверки исполнения местных бюджетов указанных муниципалитетов.

В последнем случае, перечень объектов контроля на основании пункта 5 статьи 136 БК РФ ежегодно определяется Министерством финансов Республики Бурятия.

Учитывая значительный объем муниципалитетов, исполнение бюджетов в которых подлежало обязательной проверке, Счетная палата была вынуждена оптимизировать процесс реализации контрольных полномочий в отношении целевых трансфертов, сократив с одной стороны, до минимума, количество тематических контрольных мероприятий, и соединив, в отношении муниципальных районов, проверки исполнения бюджетов с выборочными проверками соблюдения условий предоставления и использования отдельных форм адресной финансовой помощи.

*(4 слайд)*

В целях нормативно – правового обеспечения указанной деятельности Счетной палатой был разработан и впоследствии реализован на практике

## Стандарт «Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования в Республике Бурятия»

*(5 слайд)*

Указанный комплекс мер позволил охватить мероприятиями финансового контроля за период с 2018 по 2020 год 62 муниципальных образований, в том числе 7 муниципальных районов и 55 сельских поселений Республики Бурятия.

Всего за указанный период времени было реализовано 56 контрольных мероприятий в отношении 139 объектов (участников бюджетного процесса муниципального уровня, муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений), составлено 128 протоколов по фактам совершения административных правонарушений, привлечено к административной ответственности 104 должностных лица и 13 юридических лиц, выявлено 341 финансовое нарушение на общую сумму 793 млн.рублей.

*(6 слайд)*

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений 595млн.руб., (или 75%) составили нарушения правил ведения бухгалтерского учета и представления бюджетной отчетности.

Далее, по убывающей, идут нарушения при формировании и исполнении бюджета (129 млн.руб., или 16%), нецелевое использование бюджетных средств (8 млн.руб., или 1,0%), нарушения при осуществлении государственных закупок (5,4 млн.руб., или 0,3%) и иные финансовые нарушения (3,7 млн.руб., или 0,4%).

Учитывая практическую направленность рассматриваемых в рамках проведения настоящего круглого стола вопросов, в своем докладе полагаю целесообразным остановиться на кратком обзоре выявленных нарушений правил ведения бухгалтерского учета.

*(7 слайд)*

Значительный объем выявленных нарушений первой группы объясняется целенаправленной работой, проводимой в процессе контроля за исполнением местных бюджетов по анализу полноты формирования доходной базы местных бюджетов, в части собственных неналоговых платежей, в первую очередь – по доходам от предоставления в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, либо собственность на которые не разграничена, но которые были вовлечены в хозяйственный оборот.

*(8 слайд)*

Для примера, только в ходе выборочной проверки достоверности отражения в бюджетном учете Администрации МО «Иволгинский район» за 2018 год операций с дебиторской и кредиторской задолженностью по доходам от сдачи в аренду земельных участков были выявлены финансовые нарушения на сумму 267,7 млн.руб., в том числе:

В нарушение требований БК РФ, Инструкций № 157н, 162н бухгалтерией учреждения при наличии правоустанавливающих документов и актуализированных данных о кадастровой стоимости земельных участков по состоянию на 01.01.2019 года:

- не была отражена по счету 1 10855 000 «Непроизведенные активы, составляющие казну» кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в количестве 17 единиц на общую сумму 124,2 млн. руб.;

- на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» не была отражена кадастровая стоимость 18 земельных участков, переданных в аренду, на общую сумму 125, 7 млн. руб.

Указанное обстоятельство не только повлияло на достоверность годовой бюджетной отчетности Администрации района за 2018 год (ф. 0503130, 0503168), но и повлекло искажение сводной годовой бюджетной отчетности МО «Иволгинский район» (0503120, 0503168) на указанные суммы.

*(9 слайд)*

Далее, в нарушение требований БК РФ, и , Инструкций № 157н 162н на балансе Управления градостроительства, имущественных и земельных отношений Администрации Иволгинского района по счету «Непроизведенные активы» и забалансовому счету «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» по состоянию на 01.01.2019 года была необоснованно отражена кадастровая стоимость переданных в аренду земельных участков, стоимость на которые не разграничена, в размере 20,4 млн.руб. вместо 139,9 млн.руб.

Указанное обстоятельство также повлияло на достоверность годовой бюджетной отчетности районной Администрации за 2018 год (ф. 0503130, 0503168), и повлекло искажение сводной годовой бюджетной отчетности МО «Иволгинский район» (0503120, 0503168) на указанные суммы.

Неполнота формирования доходной базы местных бюджетов по собственным неналоговым платежам, как правило, влечет нарушение данных регистров бухгалтерского учета и показателей отдельных форм бюджетной отчетности, в которых подлежит отражению информация о начисленных и

уплаченных суммах, а также объемах задолженности контрагентов по неналоговым поступлениям.

*(10 слайд)*

Так, по результатам вышеуказанной проверки было установлено, что Управлением градостроительства, имущественных и земельных отношений Администрации Иволгинского района, в нарушение требований Инструкций № 157н, 162н не осуществлялись полномочия по администрированию доходов от использования муниципальных земель, в частности:

не была начислена арендная плата за фактическое пользование земельными участками (находящимися в муниципальной собственности и собственность, на которые не разграничена) с момента заключения договоров аренды земельных участков до проведения проверки;

не осуществлялся аналитический учет расчетов в разрезе видов доходов по арендаторам и соответствующим им суммам расчетов в Карточке учета средств и расчетов и (или) Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам,

в связи с чем на балансе учреждения по состоянию на 01.01.2019 года в составе дебиторской задолженности по доходам по счету «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» необоснованно отражена дебиторская задолженность по арендной плате за земельные участки в сумме 34 млн.руб. вместо 56 млн. руб., что также повлияло на достоверность бюджетной отчетности района.

Аналогичные по своей сути нарушения были выявлены по результатам осуществления финансового контроля за исполнением бюджетов в иных муниципальных районах Республики Бурятия.

В частности, Администрацией МО «Курумканский район», вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей по администрированию неналоговых поступлений, не была отражена на балансе учреждения по состоянию на 01.01.2020 года в составе дебиторской задолженности по доходам по счету «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» задолженность по арендной плате за предоставленные в пользование физическим лицам земельные участки **в сумме 8,9 млн.руб.**

Еще один момент, который, по нашему мнению, влияет на показатели выявленных нарушений бухгалтерского учета, можно обусловить недостаточной работой бухгалтерских служб проверяемых организаций по документальной фиксации экономических результатов, полученных в связи или посредством использования межбюджетных трансфертов.

*(11 слайд)*

Для примера, в ходе проверки использования Комитетом по инфраструктуре МО «Кижингинский район» средств субсидии на благоустройство территории был установлен факт приобретения за счет полученных трансфертов металлического проката с последующим его использованием для монтажа металлического ограждения полигона ТБО.

При этом, в нарушение требований Инструкции № 157н от 01.12.2010 года, Закона о бухгалтерском учете материалы на сумму 1,0 млн.руб. по данным бухгалтерского учета на 01.01.2017 года не были приняты к учету на счете «Материальные запасы» с последующим списанием.

Более того, полученный в результате выполненных работ объект – ограждение полигона ТБО, также не был принят к учету, вследствие чего в нарушение бухгалтерией учреждения была занижена балансовая стоимость нефинансовых активов имущества казны на сумму 1,2 млн. руб.

Следует отметить, что Счетной палатой РБ в ходе осуществления финансового контроля неоднократно выявлялись нарушения правил ведения бухгалтерского учета, повлекшие неполноту отражения в учете и отчетности экономических показателей, вследствие неправильной квалификации существа хозяйственной операции.

*(12 слайд)*

В качестве одного из примеров приведу результаты проверки использования субсидии на развитие общественной инфраструктуры, предоставленной в 2017 году из республиканского бюджета бюджету МО «Еравнинский район», тем более, что совершенные в процессе использования указанных трансфертов действия, помимо нарушения правил ведения бухгалтерского учета, повлекли нецелевое использование бюджетных средств.

Как было установлено в ходе проверки, часть средств вышеуказанной субсидии в объеме 7,0млн.руб. планировалось направить на капитальный ремонт деревянного здания детского сада МБДОУ «Детский сад «Ургы».

Фактически, за счет указанных средств и доли софинансирования из местного бюджета, всего в объеме 7,4 млн.руб., Администрацией дошкольного образовательного учреждения были профинансированы работы по сносу старого здания детского сада, возведению, отделке и благоустройству здания детского сада на новом месте (в том числе за счет частичного использования материалов, оставшихся от демонтированного объекта).

Указанные действия в ходе проверки были квалифицированы в качестве нецелевого использования бюджетных средств.

При этом, бухгалтерией учреждения не были отражены операции по фактическому выбытию ранее учтенного объекта основных средств, остаточной стоимостью 0,03 млн. руб., а также расходы по демонтажу старого здания детского сада и возведению нового объекта в общей сумме 7,4 млн.руб.

К слову сказать, что в последнем случае, учитывая достижение в ходе использования субсидии необходимого социального эффекта, Счетная палата была поставлена перед необходимостью таким образом квалифицировать действия участников данного правоотношения, чтобы в условиях применения максимально допустимых мер ответственности к виновным должностным лицам, минимизировать действие нормы, регламентирующей возврат субсидии в доходы республиканского бюджета.

Подводя итог вышеизложенному, Счетная палата полагает необходимым при анализе использования муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов и осуществлении финансового контроля за исполнением местных бюджетов обращать особое внимание на соблюдение требований законодательства о бухгалтерском учете.

*(13 слайд)*

Спасибо за внимание.