

«Совершенствование деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области в современных условиях»

Выступление исполнительного директора, члена Совета НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»
Масловской Зои Андреевны

В ходе муниципальной реформы, отправным началом которой явилось принятие в 2003 г. нового Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вопросы организации и осуществления контрольной деятельности органами и должностными лицами местного самоуправления занимают особое место. Вопросы местного значения, отнесенные законодательством к ведению муниципальных образований, касаются обеспечения непосредственной жизнедеятельности их населения. В ходе управленческой деятельности органы местного самоуправления должны не только принимать решения, организовывать их исполнение, но и осуществлять контроль за тем, чтобы намеченные планы и программы реализовывались на практике, чтобы материальные и финансовые ресурсы муниципалитетов расходовались строго по целевому назначению, в интересах населения. Контроль является важнейшей составляющей муниципального управления, поэтому проблемы совершенствования правовой основы муниципального контроля, взаимодействия различных субъектов, его осуществляющих, сотрудничества органов муниципального и государственного контроля имеют первостепенное значение для практики современного российского местного самоуправления.

Контрольный орган муниципального образования осуществляет контрольные полномочия по двум основным направлениям: 1) контроль за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении; 2) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Федеральным законом № 131-ФЗ закреплена обязанность органов и должностных лиц местного самоуправления представлять в контрольный орган муниципального образования по его требованию необходимую информацию и документы. Муниципальный контроль распространяется также на предприятия, организации, банки, страховые компании и другие финансово-кредитные учреждения, общественные объединения в части, связанной с получением, перечислением или использованием ими средств бюджета муниципального образования, использованием муниципальной собственности и управлением ею.

Очевидно, что обязательное наличие контрольного органа муниципального образования связано с существованием у муниципального

образования достаточных экономических ресурсов, поскольку именно они являются объектом финансового контроля, который осуществляют контрольные органы местного самоуправления.

В связи с этим признавая целесообразность создания контрольных органов в муниципальных образованиях в целом, нужно отметить, что в крупных и крупнейших муниципальных образованиях создание контрольных органов является необходимостью, поскольку именно в этих муниципальных образованиях сосредотачиваются значительные финансово-экономические ресурсы.

Коллеги, готовясь к сегодняшнему совещанию, Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области был проведен мониторинг по осуществлению внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях Иркутской области.

Считаем необходимым отметить следующие проблемы при исполнении полномочий органов муниципального финансового контроля:

1. Контрольный орган привлекается федеральными органами, осуществляющими надзорную деятельность на территории муниципального образования, для проверки расходования средств федерального и областного бюджетов, при наличии органов внешнего и внутреннего государственного контроля как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта. Контрольно-счетная палата, созданная органами местного самоуправления, финансируемая за счет средств местного бюджета, обязана обеспечить контроль средств местного бюджета. Отвлечение контрольно-счетного органа муниципалитета на проверки средств из других бюджетов бюджетной системы, не позволяет в полной мере исполнить собственные полномочия.

2. При проведении проверок по заданию Прокуратуры муниципального образования акты проверок не согласовываются с объектом контроля, а напрямую направляются в Прокуратуру. В результате возражения, пояснения объектом контроля направляются в органы прокуратуры как ответ на предписания. Между тем, регламентом проверок контрольно-счетного органа предусмотрено, что возражения и пояснения объекта контроля на нарушения, отраженные в акте проверок, являются неотъемлемой частью акта проверки.

В этой связи предлагаем регламентировать порядок взаимодействия контрольно-счетного органа местного самоуправления с федеральными надзорными органами на местах, а также включить в регламент согласования результатов проверок положения о соответствии порядка плановых проверок и проверок по заданию федеральных надзорных органов.

3. Также можно отметить недостаточное юридическое сопровождение, в том числе в части производства по делам об административных правонарушениях, связанное с ограниченной штатной численности контрольно-счетного органа.

Вообще проблема кадрового наполнения КСО в регионе достаточно велика.

Так, например, в связи с передачей полномочий по фин. контролю с поселенческого на районный уровень существенно увеличивается объем контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выполняемых Контрольно-счетными органами МО.

Методическими рекомендациями, утвержденными Приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 № 57-мпр предусмотрено, что в случае если представительный орган поселения, входящего в состав муниципального района, заключил соглашение с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, численность работников контрольно-счетного органа муниципального района увеличивается на количество единиц в соответствии с условиями заключенного соглашения.

Учитывая требования части 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» передача полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Однако фактическая штатная численность КСО районов, как правило меньше необходимой.

В то же время, дотационные муниципальные образования должны выполнять условия, предусмотренные дополнительными соглашениями по Договорам о предоставлении бюджетного кредита, а также «о предоставлении финансовой помощи», а именно не допускать увеличение штатной численности муниципальных служащих органов местного самоуправления. При этом ограничение касается и штатной численности за счет переданных полномочий.

На наш взгляд, ограничение штатной численности муниципальных служащих, в том числе на осуществление переданных полномочий, не позволяет муниципальным образованиям реализовать свое право заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. Еще одно предложение. В условиях развития цифровизации в сфере внешнего муниципального финансового контроля, с целью более оперативной подготовки информации, уменьшению числа запросов при проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, необходимо получение доступа к автоматизированному центру контроля («АЦК «Финансы») и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных органов и учреждений бюджетной сферы («Свод-Смарт»).

В заключение важно отметить, что в области местного самоуправления контроль является одной из важных функций, позволяющей проверять эффективность исполнения законов, нормативных правовых актов, принимаемых решений, состояние дел в различных сферах деятельности. Посредством контроля обеспечиваются принцип обратной связи в управлении, служебная дисциплина, ответственность за порученное дело. Контроль помогает добиться правильного понимания подконтрольными организациями и должностными лицами поставленных задач, их точной ориентации в стратегических и текущих делах, в выборе методов и форм достижения утвержденных целей, развивает инициативу исполнителей, заставляет их активнее искать резервы, творчески подходить к делу.

Значимым направлением совершенствования органов муниципального финансового контроля являются организационные изменения их деятельности. Важнейшим из них выступает включение деятельности контрольно-счетных органов муниципалитетов в единую систему государственного и муниципального финансового контроля, создание которой требует безотлагательного решения, учитывая, что органы местного самоуправления теперь в соответствии с Конституцией РФ, входят в единую систему публичной власти.