

О вопросах развития государственного и муниципального финансового контроля (на примере Новосибирской области)

Выступление руководителя аппарата Контрольно-счетной палаты
Новосибирской области
Иванова Олега Анатольевича

Об актуальных вопросах развития, наверное, правильнее всего начать говорить с изменений законодательства.

На протяжении многих лет, практически сразу с момента принятия закона 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», начали поступать предложения о необходимости внесения изменений в него.

Изучение поступающих предложений Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации поручил комиссии Совета по правовым вопросам, которую с 2017 года возглавляет председатель КСП Новосибирской области Е.А. Гончарова. Ранее эту работу проводила под руководством председателя КСП г. Москвы В.А. Двуреченских.

В 2017 году комиссией Совета СКСО по правовым вопросам был проведен анализ предложений о внесении изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, поступивших от Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и подготовлено Заключение о целесообразности (нецелесообразности) внесения соответствующих изменений в указанный закон.

Предложения о внесении изменений в закон 6-ФЗ были поддержаны 97% КСО субъектов РФ и одобрены Советом КСО.

В 2018 году Счетной палатой РФ предложения направлены в Государственную думу для рассмотрения и внесения в качестве законопроекта.

За истекшее время и Счетной палатой РФ, и комиссией СКСО по правовым вопросам и многими другими, проделана большая работа, итогом которой стало принятие Государственной думой в третьем, заключительном чтении, Закона о внесении изменений в наш закон.

Закон содержит в себе много положений и не цель моего выступления раскрывать его суть, но позволю себе остановиться на некоторых, я думаю очень интересных изменениях.

- Законом предусмотрено, что КСО муниципального образования, наделенного статусом муниципального района, округа, городского округа или городского округа с внутригородским делением, обладает правами юридического лица, а КСО муниципального образования, наделенного иным статусом, может обладать правами юридического лица.

- Должности председателя, заместителя и аудиторов КСО МО относятся к муниципальным должностям.

- Представительный орган муниципального образования вправе обратиться в КСО субъекта за заключением о соответствии кандидатур на

должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям. Порядок проведения такой проверки устанавливается КСО субъекта.

- Статья 9. Основные полномочия контрольно-счетных органов, изложена в новой редакции. В состав полномочий КСО субъектов включено:

- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг

- ежеквартальное представление информации о ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высшему должностному лицу субъекта

- оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта РФ и другие полномочия.

Практически аналогичные изменения внесены и в отношении полномочий КСО МО.

Кроме того, закон обязал руководителей проверяемых органов и организаций обеспечивать соответствующих должностных лиц контрольно-счетных органов, участвующих в контрольных мероприятиях, оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Так же Законом определено, что при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля контрольно-счетным органам предоставляется необходимый для реализации их полномочий постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Существенные изменения произошли с порядком и сроками рассмотрения представлений и предписаний КСО. Так слово «рассмотрения» заменено словом «выполнения». Срок исполнения представления указывается в самом представлении, если срок не указан, то выполнение должно быть в течение 30 дней со дня его получения.

Кроме того, предписание может быть вынесено при невыполнении представлений КСО.

Закон дополнен статьей Материальное и социальное обеспечение должностных лиц контрольно-счетных органов, которой установлены гарантии денежного содержания, отпуска, профессионального развития, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также другие меры материального и социального обеспечения.

Это очень краткое изложение изменений, которые вступят в силу по истечении 90 дней со дня опубликования принятого Закона.

Несколько слов об опыте Новосибирской области в части предоставления гарантий осуществления полномочий сотрудниками КСО муниципальных образований.

В Новосибирской области в ноябре прошлого года были внесены изменения в Закон «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Новосибирской области». В частности, закон был дополнен статьей «Гарантии осуществления полномочий председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа», которой председателю, заместителю председателя, аудитору контрольно-счетного органа, замещающим муниципальную должность, в соответствии с уставом муниципального образования гарантированы:

- 1) оплата труда;
- 2) ежегодные основной и дополнительный оплачиваемые отпуска;
- 3) предоставление служебного помещения (рабочего места);
- 4) возможность использования служебного автотранспорта.

В соответствии с частями 5 и 5.1 статьи 40 Закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Новосибирской области в 2018 принят закон «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Новосибирской области». Однако, действие этого закона не распространялось на муниципальные должности, замещаемые сотрудниками контрольно-счетных органов.

Попытки некоторых представительных органов внести изменения в Устав муниципальных образований, в которых такие гарантии распространялись бы и на указанную категорию, наткнулись на возражения федеральных контрольных и надзорных органов.

Для того чтобы исправить ситуацию и сделать ее, откровенно говоря, справедливой, прокуратурой Новосибирской области (по инициативе КСП Новосибирской области) разработан и внесён на рассмотрение законодательного органа законопроект, и депутаты поддержали принятие закона.

Статистики с данными о том сколько муниципальных образований уже внесло соответствующие изменения в Уставы пока нет, но одновременно нам не известно о фактах противодействия принятию таких изменений.

Более того, прокуратурой Новосибирской области разработано типовое решение Совета депутатов о внесении изменений в Устав МО и она намерена контролировать принятие таких решений.

Еще одно важное, на мой взгляд, направление деятельности КСП Новосибирской области, по развитию государственного и муниципального финансового контроля – это проведение ежегодных курсов повышения квалификации для сотрудников КСО.

Палата организует проведение таких курсов в течение уже 19 лет. За это время курсы уверенно перешагнули границы Новосибирской области и, на

сегодняшний день, география слушателей курсов простирается от Калининграда до Камчатки и от Норильска до Севастополя.

Учитывая сложности прошлого года, мы, совместно с Институтом дополнительного образования Новосибирской государственной академии экономики и управления (более известный как Нархоз, НИИХ), предложили новый формат – видеоконференцсвязь. К взаимному удовольствию этот формат оказался востребованным. Сейчас, с 15 по 23 июня, курсы повышения квалификации проводятся в смешанном, очно-заочном формате, и группа слушателей набралась большая.

Сотрудники КСО Иркутской области знают о курсах, проводимых в Новосибирске, и активно в них участвуют.

Сегодня мы вышли на формат минимум двукратного проведения курсов: в июне и в октябре. КСП Новосибирской области активно участвует в формировании программы занятий, поддерживая актуальность тем, и направляя в качестве лекторов ведущих специалистов. Кроме того, мы проводим очень твердую политику в отношении организаторов по сдерживанию цены участия. Мне кажется нам это удастся. Если сравнивать с учебными заведениями Москвы и Санкт-Петербурга, предлагающими участие в похожих по тематике учебных мероприятиях, Новосибирск выгодно отличается.

Сворачивать эту работу мы не собираемся, а активно её развиваем, поэтому с огромным удовольствием приглашаю вас и ваших коллег к участию, как очному, так и формате ВКС.

Спасибо за внимание!