

«Анализ реализации национальных проектов в муниципальном образовании город «Саянск»

Доклад председателя Контрольно-счетной палаты города Саянска
Котовой Татьяны Алексеевны

7 мая 2018 года Президент России В.В. Путин подписал Указ №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Он утвердил 12 приоритетных проектов: «Демография», «Здравоохранение», «Экология», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Жилье и городская среда», «Культура», «Образование», «Наука», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Международная кооперация и экспорт».

Их реализация должна привести к достижению национальных целей: росту рождаемости, повышению продолжительности и качества жизни, вхождению российской экономики в число пяти крупнейших в мире.

Во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» Правительство Иркутской области приняло участие в реализации всех 12-ти национальных проектов, разработав и утвердив 50 региональных проектов.

Муниципальное образование «город Саянск» также участвовало в реализации национальных проектов, утверждая данные мероприятия в рамках муниципальных программ. С профильными министерствами Правительства Иркутской области заключено 9 соглашений по реализации мероприятий национальных (региональных) проектов и предоставлению МБТ на эти цели. За последние 2 года на территории города реализованы мероприятия 4 национальных проектов на общую сумму 529,5млн.руб., в том числе:

-НП «Жилье и городская среда» на общую сумму 165,2 млн.руб. (2019 год – 51,2 млн. руб., 2020 – 114млн.руб.). Основной объем фактических расходов по национальному проекту «Жилье и городская среда» приходится на мероприятия по благоустройству дворовых территорий - 78,5%., на благоустройство общественных территорий - 21,5%. В результате выполненных ремонтных работ площадь благоустроенных дворовых территорий города увеличилась на 117,4тыс.кв.м., благоустроены территории 2 городских парков «Таёжные бульвары» и «Комсомолец»;

-НП «Демография» на общую сумму 18,7млн.руб. (2019 год – 9,8млн.руб. 2020 – 8,9млн.руб.). В рамках нацпроекта «Демография» бесплатное питание предоставлено в 2019 году – 978, в 2020 году - 878 учащимся из многодетных и малоимущих семей, посещающим муниципальные общеобразовательные организации;

-НП «Образование» на общую сумму 334 млн.руб. (2019 год – 44,9млн.руб., 2020 – 289,1млн.руб.). Произведены кассовые расходы на строительство объекта - «Общеобразовательная школа на 550 мест с бассейном», г.Саянск, м-н Ленинградский, ввод в эксплуатацию которой запланирован в августе 2021 года (сметная стоимость строительства объекта – 596,1млн.руб.);

-НП «Культура» на общую сумму 11,6млн.руб. (2019 год - 5млн.руб., 2020 – 6,6млн.руб.). Бюджетные ассигнования в сумме 5 млн.руб. направлены: на создание модельной муниципальной библиотеки «Истоки», которая введена в эксплуатацию в ноябре 2019 года, в сумме 1млн.руб. на создание виртуального концертного зала, в сумме 5,6 млн.руб. на приобретение музыкальных инструментов для Детской школы искусств города Саянска.

За прошедший период освоение средств, предусмотренных на реализацию мероприятий национальных проектов в муниципальном образовании «город Саянск», за счет средств бюджетов всех уровней, составило 100%. Реализация мероприятий национальных проектов в городе Саянске показывает конкретные результаты и оценены положительно жителями города.

Одновременно существуют трудности при выполнении муниципальным образованием взятых на себя обязательств, при реализации мероприятий национальных проектов, из которых необходимо выделить следующие:

-низкий уровень методического и информационного обеспечения участия органов местного самоуправления в реализации мероприятий в рамках национальных проектов;

-сложность нахождения взаимосвязи между стратегией развития муниципального образования и нацпроектами, в том числе обеспечения их взаимной согласованности по целям, приоритетам, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам, срокам реализации, а также их синхронизации с бюджетным процессом;

-дефицит местных бюджетов (не все муниципалитеты могут обеспечить необходимый уровень софинансирования, порой даже 5 % непосильно для местного бюджета);

-механизм финансирования не через финорган МО, а через Управление Федерального казначейства, что усложняет процедуры согласования, уточнения и выплат денежных средств (возникает потребность в выделение отдельных специалистов, увеличивается документооборот), раздробленность финансирования мероприятий;

- отсутствие ведения качественной и полноценной статистики;

- трудности управления и сопровождения реализации мероприятий нацпроектов. Например, увеличение сроков разработки и проведения государственной экспертизы проектной документации объектов строительства, заключение контрактов с подрядчиками на уровне субъекта, несвоевременная оплата выполненных работ по строительству и отсутствие необходимого количества подрядных организаций на муниципальном уровне.

Это затрудняет осуществление контроля за расходованием средств и выполнением количественных показателей в рамках реализации нацпроектов.

Мониторинг национальных проектов – один из приоритетов работы контрольных органов. Надо признать, что осуществление качественного мониторинга реализации национальных проектов на муниципальном уровне в течение года не представляется возможным по следующим причинам:

-целевые показатели национальных проектов зачастую вычисляются с годовой периодичностью, большинство ожидаемых результатов реализации национальных проектов (около 90%) запланированы на IV квартал соответствующего года;

-значительный объем средств на реализацию нацпроектов предусмотрен в виде межбюджетных трансфертов, объемы которых корректируются в конце финансового года и как результат, финансирование мероприятий осуществляется в последние дни декабря. Так, например, изменения к Соглашению о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета на мероприятия НП «Образование» - строительство Общеобразовательной школы на 550 мест с бассейном, г.Саянск, подписаны 26 декабря 2020 года с изменениями по источникам и объемам предоставляемых бюджетных средств, финансирование произведено 28 декабря (в сумме 160млн.руб. или 55% от запланированных бюджетных ассигнований).

В этой связи Контрольно-счетной палата проводит ежегодную проверку реализации национальных проектов в рамках запланированных контрольных мероприятий, в том числе совместных с Прокуратурой

г.Саянска. Основные нарушения, выявляемые контрольным органом по результатам проверок реализации национальных проектов:

- осуществление закупок, в том числе заключение муниципальных контрактов, не обеспеченных необходимым финансированием, дробление закупок и заключение контрактов с единственным поставщиком;

- нарушение сроков выполнения работ;

- планирование расходов на реализацию мероприятий осуществляется без обоснования (расчетов) плановых сметных показателей по расходам. Допускаются несоответствия показателей, утвержденных в бюджетной смете Учреждения показателям, отраженным по расходам на конкретное мероприятие, реализуемое в рамках нацпроекта (в программах, соглашениях);

- отсутствие критериев исполнения проектов;

- отсутствие увязки цели представления субсидии учреждению с целями национального проекта (программы).

Предложения о совершенствовании контроля расходования средств на национальные проекты:

- разработать единые методические рекомендации оценки контрольными органами целевых показателей реализации национальных проектов, расходования бюджетных средств на их реализацию;

- проводить совместные контрольные мероприятия с Контрольно-счетной палатой Иркутской области.

Спасибо за внимание!