



# **Аудит закупок: опыт Счётной палаты Ульяновской области**

**Председатель  
Счётной палаты  
Ульяновской области  
И.И. Егоров**

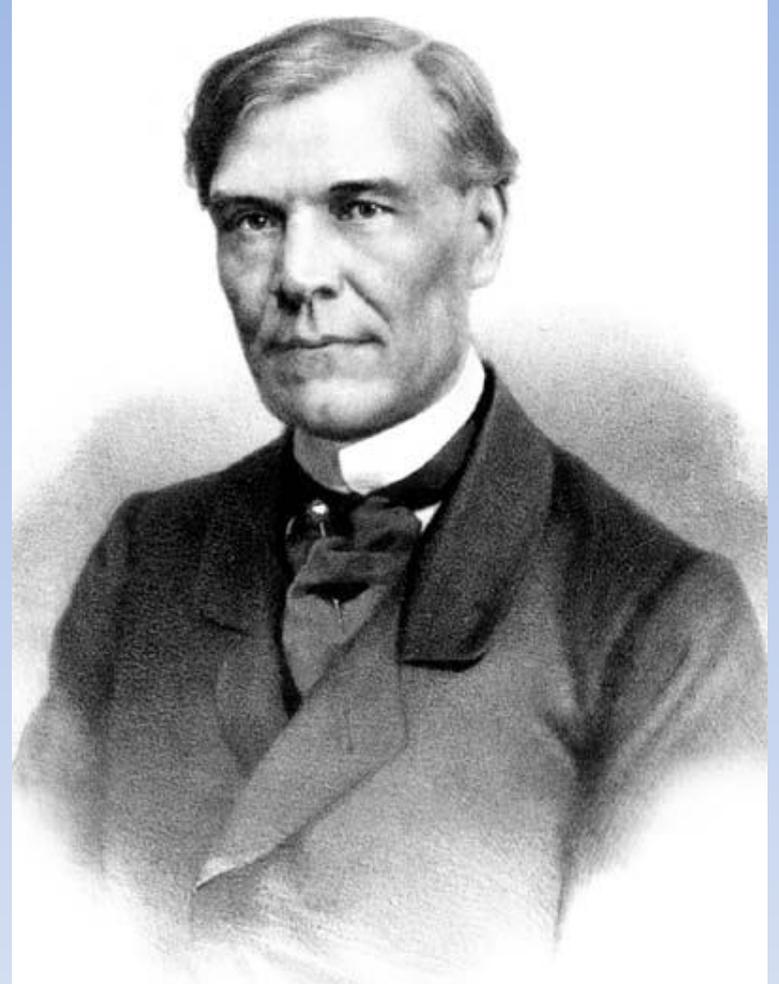
**Экономия средств (процент снижения начальной максимальной цены) по контрактам, заключённым в рамках Федерального закона №44-ФЗ.**

<b>В среднем по всем заказчикам:</b>	<b>2017 год</b>	<b>2018 год</b>	<b>2019 год</b>	<b>2020 год</b>
<b>Российская Федерация</b>	<b>7,0%</b>	<b>5,0%</b>	<b>4,0%</b>	<b>н.д.</b>
<b>Ульяновская область</b>	<b>5,7%</b>	<b>6,5%</b>	<b>8,5%</b>	<b>7,0%</b>

Среднее количество заявок на 1 лот, поданных при проведении конкурсных процедур, проводимых в рамках Федерального закона №44-ФЗ.

<b>В среднем по всем заказчикам:</b>	<b>2018 год</b>	<b>2019 год</b>	<b>2020 год</b>
<b>Российская Федерация</b>	<b>2,94</b>	<b>3,12</b>	<b>н.д.</b>
<b>Областные заказчики Ульяновской области</b>	<b>2,8</b>	<b>3,0</b>	<b>3,0</b>
<b>Муниципальные заказчики Ульяновской области</b>	<b>3,3</b>	<b>3,6</b>	<b>4,1</b>

**«ЛЮБОЙ КОНТРОЛЬ  
БЕЗ КОНТРОЛЯ  
ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО  
– ДЕЛО МЕРТВОЕ»**



*Валериан Татаринов,  
1864 г.*

**Аудит в сфере закупок предполагает контроль  
не только при осуществлении закупок,  
но и на этапе их планирования**

В 2014 году была создана Межведомственная Комиссия по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области

**Состав Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области (далее – Комиссия):**

- 1. Руководитель Комиссии – Первый заместитель Губернатора Ульяновской области;**
- 2. Начальник Управления по реализации госполитики по противодействию коррупции в Ульяновской области;**
- 3. Начальник Управления контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области;**
- 4. Руководитель Агентства государственных закупок Ульяновской области;**
- 5. Директор департамента Министерства финансов Ульяновской области;**
- 6. Представитель Общественной палаты Ульяновской области.**

**Представитель Счётной палаты Ульяновской области участвует в работе Комиссии в качестве эксперта.**

**Комиссия осуществляет предварительный контроль приобретения объектов недвижимости в государственную собственность Ульяновской области, а также осуществления закупок:**

- а) товаров, работ и услуг, если начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составляет 10 миллионов рублей или более;**
- б) работ по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства;**
- в) работ по капитальному, текущему ремонту зданий и сооружений, если НМЦК составляет 3 миллиона рублей или более;**
- г) работ по капитальному, текущему ремонту автомобильных дорог и дорожных сооружений на них, если НМЦК составляет 5 миллионов рублей или более;**
- е) товаров, работ и услуг согласно установленному перечню (приложение к Положению о Комиссии).**

**ПЕРЕЧЕНЬ  
машин и оборудования был  
установлен согласно  
Общероссийскому  
классификатору  
продукции по видам  
экономической деятельности ОК  
034-2014**

Код ОК034-2014	Наименование	Цена за единицу или НМЦК, тыс. руб.
01.	Продукция и услуги сельского хозяйства и охоты	300*
05	Уголь	100*
10.	Продукты пищевые	300*
18.1	Услуги полиграфические и услуги, связанные с печатанием	300*
19.20.21.100	Бензин автомобильный	50*
19.20.21.310	Топливо дизельное летнее	50*
19.20.21.320	Топливо дизельное зимнее	50*
19.20.28.110	Мазут топочный	100*
19.30.11	Уголь и антрацит агломерированный	100*
21.	Средства лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях	1 000*
25.21	Радиаторы и водогрейные котлы центрального отопления	100*
25.3	Котлы паровые, кроме водогрейных котлов центрального отопления	100

\* начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК)

26.2	Компьютеры и периферийное оборудование	40
26.40.3	Аппаратура для записи и воспроизведения звука и изображения	50
26.6	Оборудование для облучения, электрическое диагностическое и терапевтическое, применяемые в медицинских целях	250
26.7	Приборы оптические и фотографическое оборудование	25
28.22.16.110	Лифты	400
28.23	Машины офисные и оборудование, кроме компьютеров и периферийного оборудования	40
28.25	Оборудование промышленное холодильное и вентиляционное	200*
28.30.2	Тракторы для сельского хозяйства прочие	400
28.30.3	Машины и оборудование сельскохозяйственные для обработки почвы	300
28.4	Оборудование металлообрабатывающее и станки	200
28.49	Станки прочие	100
28.94	Оборудование для текстильного, швейного и кожевенного производства	50
28.99.1	Машины печатные и переплетные	50
28.99.32	Карусели, качели, тире и прочие аттракционы	200*

<b>29.1</b>	Средства автотранспортные	250
<b>30.1</b>	Корабли, суда и лодки	50
<b>30.9</b>	Средства транспортные и оборудование, не включенные в другие группировки	100
<b>31.</b>	Мебель	250*
<b>32.30.14</b>	Снаряды, инвентарь и оборудование для занятий физкультурой, гимнастикой и атлетикой, занятий в спортзалах, фитнес-центрах	30
<b>32.30.15</b>	Снаряды, инвентарь и оборудование прочие для занятий спортом или для игр на открытом воздухе; плавательные бассейны и бассейны для гребли	200*
<b>32.5</b>	Инструменты и оборудование медицинские	250 либо 1 000*
<b>32.99.53</b>	Приборы, аппаратура и модели, предназначенные для демонстрационных целей	50
<b>33.12.15</b>	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования	500*
<b>33.12.18</b>	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию бытового холодильного и вентиляционного оборудования	500*

<b>33.20.11</b>	Услуги по монтажу ядерных реакторов и паровых котлов, кроме водяных котлов центрального отопления, включая услуги по монтажу металлических трубопроводных систем на промышленных предприятиях	500*
<b>43.22.12</b>	Работы по монтажу систем отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха	500*
<b>43.29.19.110</b>	Работы по монтажу лифтов, эскалаторов и движущихся тротуаров, требующие специальной квалификации, включая ремонт и техническое обслуживание	500*
<b>58.11</b>	Услуги по изданию книг	500*
<b>60</b>	Услуги в области теле- и радиовещания	100*
<b>62.01</b>	Продукты программные и услуги по разработке программного обеспечения	5 000*
<b>63.91</b>	Услуги информационных агентств	100*
<b>71.1</b>	Услуги в области архитектуры, инженерно-технического проектирования, связанные технические консультационные услуги	100*
<b>82.30</b>	Услуги по организации конференций и торговых выставок	100*
<b>93.11.10</b>	Услуги спортивных объектов	100*
<b>94.99.19.150</b>	Услуги объединений, создаваемых с целью проведения культурных и развлекательных мероприятий и организации досуга, кроме спорта или игр	100*

**Комиссия особое внимание уделяет следующим вопросам:**

- 1.Целесообразность приобретения данных товаров, работ, услуг;**
- 2.Наличие лимитов на закупку данных товаров, работ, услуг на момент заседания Комиссии;**
- 3.Анализ технико-экономических заданий;**
- 4.Обоснованность расчёта НМЦК.**

**Как проверяется перед заседанием Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области обоснованность НМЦК?**

Для проверки соответствия НМЦК сложившимся рыночным ценам анализируется информация о сделках с данным видом Товара в регионах ПФО за последние 6 месяцев из Единой информационной системы [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

# **Проблемы при рассмотрении документации по обоснованию НМЦК в рамках деятельности Комиссии**

**1. Объём закупки, осуществляемый Заказчиком, не соответствует реальным потребностям или установленным нормативам.**

- **Заказчик: ОГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу «Волга» им. Н.П. Старостина»**
- Дата рассмотрения на Комиссии по закупкам: 15.05.2019
- Объект закупки: мячи футбольные
- Планируемый объём закупки: 1000 мячей, при том что в школе занимается около 500 детей
- Первоначальная НМЦК: 4 302 706 руб.
- НМЦК, утверждённая на Комиссии: 1 404 408 руб.
- **Экономия: 2 898 298 руб.**
- в том числе сумма экономии *за счёт уменьшения количества мячей с 1000 шт. до 592 шт. – 1 920 511 руб.*

# **Проблемы при рассмотрении документации по обоснованию НМЦК в рамках деятельности Комиссии**

**2. Заказчиком предоставляются коммерческие предложения от поставщиков с ценовыми предложениями, значительно превышающими рыночные цены.**

- **Заказчик: ОГКУ «Ульяновскоблстройзаказчик»**
- Дата рассмотрения на Комиссии по закупкам: 17.04.2019
- Объект закупки: разработка научно-проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Здание Мемориального центра, сооружённого в честь 100-летия со дня рождения Ленина Владимира Ильича» (здание ОГАУК «Ленинский мемориал»)
- Первоначальная НМЦК: 146 945 986 руб.
- НМЦК, утверждённая по результатам рассмотрения лота на Комиссии после ценовой экспертизы, проведённой Ульяновской областной торгово-промышленной палатой : 59 995 000 руб.
- **По результатам работы Комиссии сумма снижения составила: 86 990 986 руб.**

## **Проблемы при рассмотрении документации по обоснованию НМЦК в рамках деятельности Комиссии**

**3. Заказчик не направлял запросы о коммерческих предложениях юридическим лицам, которые осуществляли поставки данного товара по государственным и муниципальным контрактам в регионы Приволжского Федерального округа в течение последних 6 месяцев по наиболее низким ценам.**

Практически все учреждения, подведомственные Министерству образования и науки Ульяновской области, при формировании лотов на закупку оборудования в рамках национального проекта для создания Центров образования цифрового и гуманитарного профиля «Точка роста» в мае 2019 года к документации для рассмотрения на Комиссии по закупкам прикладывали коммерческие предложения от одних и тех же трёх юридических лиц.

## **Проблемы при рассмотрении документации по обоснованию НМЦК в рамках деятельности Комиссии**

**4. Многие заказчики не ведут регистрацию своих писем потенциальным поставщикам с запросом коммерческих предложений. Достоверно установить факт, что у той или иной фирмы коммерческое предложение реально запрашивалось в этом случае невозможно. «Сбором» коммерческих предложений нередко де-факто занимается фирма, рассчитывающая на победу в предстоящем аукционе.**

**При этом нередко коммерческие предложения предоставляются от фирм, которые согласно перечню по видам деятельности из ЕГРЮЛ не занимаются продажей указанного вида Товара и по информации с сайта ЕИС в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) ни разу не являлись поставщиками данной продукции в государственные и муниципальные учреждения либо не являются действующими (находятся в стадии ликвидации).**

По результатам проведённого Счётной палатой в 1 квартале 2019 года контрольного мероприятия в отношении ГУЗ «Детская городская клиническая больница г. Ульяновска» было выявлено, что **коммерческие предложения, применённые Больницей для определения НМЦК в 2017 году методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), были недостоверными.** Всего таким образом Больницей было заключено 48 контрактов на общую сумму 6036,7 тыс. рублей.

Указанные выше коммерческие предложения, применённые ГУЗ «Детская городская клиническая больница г. Ульяновска» для определения НМЦК, по факту оформлялись в одной из фирм города Казань. Коммерческие предложения от двух других фирм были сфальсифицированы (46 случаев), ещё в двух случаях якобы были получены от фирм, прекративших своё существование несколько лет назад.

**Заказчик: ОГБУ «Спортивная школа по хоккею «Лидер»,  
приложено коммерческое предложение от  
ООО «АйТи Групп», г. Новосибирск**

<b>Наименование вида деятельности</b>	<b>Код</b>
Торговля оптовая прочей офисной техникой и оборудованием	46.66
Производство компьютеров и периферийного оборудования	26.20
Торговля оптовая неспециализированная	46.90
Торговля розничная компьютерами, периферийными устройствами к ним и программным обеспечением в специализированных магазинах	47.41
Торговля розничная офисными машинами и оборудованием в специализированных магазинах	47.41.4
Деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий	62.02
Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, прочая	62.09
Деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов	63.11.1

**Заказчик: ОГБУ «Спортивная школа по хоккею «Лидер»,  
приложено коммерческое предложение от  
ООО «Соцкомплектация», г. Томск**

The screenshot shows a web browser window with the URL <https://focus.kontur.ru/entity?query=1137017023846>. The page displays the profile of LLC "SOZKOMPLECTACIYA".

**ООО "СОЦКОМПЛЕКТАЦИЯ"**

Сводка Арбитраж Финансы Налоги и сборы Госзакупки Связи

Общество с ограниченной ответственностью "Социальная Комплектация"  
25.11.2013

**Находится в стадии ликвидации — 18.04.2019**

Микропредприятие

Сотрудники: 5 человек

ИНН 7017342196  
КПП 701701001  
ОГРН 1137017023846

Дата образования: 25 ноября 2013

**Автоматическая проверка**

Отрицательные финансовые индикаторы

Экспресс-отчёт (Eng)

**Арбитражные дела**

Роль	За 12 месяцев	За всё время
Истец	0 р. (0)	50 т. р. (1)

Истец за 3 года: 50 т. р. (1)

## **Проблемы при рассмотрении документации по обоснованию НМЦК в рамках деятельности Комиссии**

**5. Заказчиком предоставляются коммерческие предложения от аффилированных поставщиков. Они имеют одних и тех же учредителей и/или директоров.**

**Издано Распоряжение Губернатора Ульяновской области от 07.08.2018  
№915 «О дополнительном комплексе мер по усилению контроля  
в сфере закупок, предупреждению и снижению коррупционных  
проявлений при осуществлении закупок заказчиками  
Ульяновской области»**

Исполнительным органам государственной власти Ульяновской области совместно с руководителями подведомственных организаций при выявлении случаев формирования НМЦК на основе коммерческих предложений организаций, имеющих признаки аффилированности, а также необоснованного разделения на отдельные лоты однородных/идентичных товаров, работ, услуг применять в установленном порядке к лицам, совершившим дисциплинарный проступок, весь спектр дисциплинарных взысканий, предусмотренных законодательством, в зависимости от тяжести дисциплинарного проступка (**вплоть до увольнения**) и **снижение размера выплат стимулирующего характера**

Заказчиком Министерство природы и циклической экономики Ульяновской области при подаче документации на закупку автомобилей для рассмотрения на Комиссии по закупкам **сразу в двух случаях** (письма №73-ИОГВ-10.01/2262 от 24.04.2019 и №73-ИОГВ-10.01/3383 от 10.06.2019) к технико-экономическим заданиям **были приложены коммерческие предложения от аффилированных лиц** (ООО «Автоцентр Тольятти» и ООО «КомТрастАвто», г. Тольятти – в первом ТЭЗ; ООО «Лант», г. Ульяновск и ООО «Тон-Авто», г. Ульяновск – во втором ТЭЗ).

**Примеры контрактов, заключенных государственным учреждением здравоохранения «Барышская районная больница» в 2019 году по наименованию "Кислород газообразный"**

№	Наименование ГУЗ	Поставщик	Цена, руб/кубометр	Сумма контракта	Реестровый № и дата контракта
1	ГУЗ "БАРЫШСКАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	ООО «Озон», г. Ульяновск	169,83	<b>999,3</b>	№ 3730100165019000023 от 14.03.2019
2	ГУЗ "БАРЫШСКАЯ РАЙОННАЯ БОЛЬНИЦА"	ООО «Озон», г. Ульяновск	169,83	<b>999,3</b>	№ 3730100165019000063 от 28.07.2019

**Информационные ресурсы, с помощью которых можно проверить, являются ли юридические лица, давшие коммерческие предложения, аффилированными**

- 1. База данных Федеральной налоговой службы [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru) (свободный доступ);**
- 2. Коммерческие программные продукты:**
  - СПАРК – Интерфакс;**
  - Контур-Фокус;**
  - СБИС.**

## **Проблемы при рассмотрении документации по обоснованию НМЦК в рамках деятельности Комиссии**

**6. Характеристики Товара, указанные Заказчиком в технико-экономическом задании, явно прописаны под «своего» поставщика.**

**Происходит искусственное «сужение» количества участников конкурсных процедур за счёт включения излишних «технических» ограничений при формировании технико-экономических заданий (ТЭЗ)**

## **Проблемы при рассмотрении документации по обоснованию НМЦК в рамках деятельности Комиссии**

**7. Неэффективность работы муниципальных комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования.**

Технико-экономическое задание на закупку  
оборудования детских игровых площадок,  
дата рассмотрения на областной Комиссии по  
закупкам – 7 августа 2019 г.,

Заказчик – Администрация МО «Сенгилеевский  
район», НМЦК = 5 085 200 руб.

НЕ БЫЛО РАССМОТРЕНО  
муниципальной комиссией по осуществлению  
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
нужд муниципального образования  
«Сенгилеевский район».

## Технико-экономическое задание на закупку оборудования детских игровых площадок. Заказчик - Администрация МО «Сенгилеевский район», 07.08.2019.

Наименование Товара	Ед. изм.	Кол-во	Цена, предоставленная Заказчиком руб.	Сумма НМЦК, руб.	Примеры цен контрактов, найденных на официальном сайте ЕИС в сфере закупок zakupki.gov.ru либо у поставщиков в сети "интернет" руб.	Реестровый номер контракта на портале закупок zakupki.gov.ru либо ссылка на цену поставщиков в сети "интернет"	Предполагаемый коэффициент завышения
Детский игровой комплекс «Пиратский корабль»	шт	1	4 501 100	4 501 100	1 209 600	<a href="https://mck-garant.ru/p61854699-detskij-igrovoj-kompleks.html">https://mck-garant.ru/p61854699-detskij-igrovoj-kompleks.html</a>	Более 2,5
					1 436 500	<a href="http://www.officeworld.ru/postryki/detskie-ploshchadki/ploshchadki-dlya-detskogo-sada/slv-5306/">http://www.officeworld.ru/postryki/detskie-ploshchadki/ploshchadki-dlya-detskogo-sada/slv-5306/</a>	
					1 123 500	<a href="https://www.supersport.ru/item.php?id=12628">https://www.supersport.ru/item.php?id=12628</a>	
					1 256 533	средняя стоимость	
Качели на металлических стойках пятисекционные с подвесками	шт	1	297 360	297 360	139 363	№ 3741400667319000156 от 13.05.2019	Около 2
Канатная дорога	шт	1	286 740	286 740	155 023	№ 3330600573118000010 от 30.07.2018	Более 1,5

## **Проблемы при рассмотрении документации по обоснованию НМЦК в рамках деятельности Комиссии**

**8. Отраслевые министерства и районные администрации зачастую не проводят анализ изменения закупочных цен на рынке, вовремя не сигнализируют о признаках картельного сговора и не инициируют обсуждение этих проблем с участием правоохранительных и контрольных органов.**

## Примеры цен из контрактов, заключенных в 2019 году в Ульяновской области, на закупку мяса птиц (кур) замороженного/охлаждённого (1 категории)

Примеры цен контрактов, найденных на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru, руб. за кг	Реестровый номер и дата контракта на портале закупок zakupki.gov.ru	Поставщик	Заказчик	Количество кг по контракту
<b>136,86</b>	№ 2731000397419000005 от 15.05.2019	ЗАО "Восточное" г. Ульяновск	ГУЗ "МУЛЛОВСКАЯ УЧАСТКОВАЯ БОЛЬНИЦА"	154
<b>191,79</b>	№ 3731600509319000007 от 01.03.2019	ИП Камалов А.Б., Красный Гуляй	МОУ КРАСНОГУЛЯЕВСКАЯ СШ	399
<b>196,44</b>	№ 3732300450219000008 от 25.03.2019	ООО "Идеал", Ишеевка	МБОУ ЧЕРДАКЛИНСКАЯ СШ № 1	709
<b>212,34</b>	№ 3731600493519000006 от 04.03.2019	ИП Камалов А.Б., Красный Гуляй	МОУ СШ Г. СЕНГИЛЕЯ	623
<b>212,90</b>	№ 3731600505419000003 от 11.02.2019	ИП Камалов А.Б., Красный Гуляй	МОУ АРТЮШКИНСКАЯ ОШ	200
<b>258,70</b>	№ 3730500270319000006 от 19.03.2019	ООО "Идеал", Ишеевка	МБОУ ВЕШКАЙМСКИЙ ЛИЦЕЙ ИМ. Б.П. ЗИНОВЬЕВА ПРИ УЛГТУ	450

## Предложения Счётной палаты Ульяновской области

### Отраслевым Министерством и Главам администраций:

1. Принять все необходимые меры для обязательной регистрации во всех областных и муниципальных учреждениях исходящих писем-запросов о предоставлении коммерческих предложений в журналах исходящей документации.

## Предложения Счётной палаты Ульяновской области

### Отраслевым Министерствам и Главам администраций:

2. Во всех Министерствах и во всех областных и муниципальных учреждениях Ульяновской области ввести правило обязательного визирования технических заданий должностным лицом – «инициатором» закупки.

## Предложения Счётной палаты Ульяновской области

### Отраслевым Министерствам и Главам администраций:

3. В обязательном порядке принимать меры дисциплинарного и/или финансового воздействия на лиц, допустивших нарушения установленной в Федеральном законе от 05.04.2013 №44-ФЗ процедуры формирования НМЦК, а также в случаях выявления на заседаниях Комиссии по закупкам фактов использования сфальсифицированных коммерческих предложений либо коммерческих предложений от аффилированных или несуществующих в настоящее время юридических лиц.

## Предложения Счётной палаты Ульяновской области

### Отраслевым Министерствам и Главам администраций:

4. Взять на контроль обязательное рассмотрение в муниципальных комиссиях по закупкам всех муниципальных образований всех лотов на приобретение товаров и услуг в рамках реализации национальных проектов начиная с суммы в 250 тысяч рублей.

## Предложения Счётной палаты Ульяновской области

### Отраслевым Министерством и Главам администраций:

5. Принимать все возможные меры для недопущения случаев искусственного дробления лотов с целью избежать рассмотрения на Комиссии по закупкам.

## Предложения Счётной палаты Ульяновской области

### Отраслевым Министерствам и Главам администраций:

6. При организации закупок продукции птицеводства:

- проводить отдельные торги (отдельно на поставку мяса птицы и отдельно на поставку яйца куриного);
- проводить совместные торги – для нескольких учреждений, по территориальному признаку;
- сроки оплаты за поставленный Заказчиком Товар не должны превышать 45 дней по факту поставки.



# **Аудит закупок: опыт Счётной палаты Ульяновской области**

**Председатель  
Счётной палаты  
Ульяновской области  
И.И. Егоров**