

Исполнение органами местного самоуправления законодательства при использовании финансовых ресурсов, предусмотренных на содержании объектов жилищно-коммунального хозяйства

Выступление председателя Контрольно-ревизионной палаты
Шелеховского района
Рогачевой Людмилы Алексеевны

Уважаемые коллеги!

Прошлый год был особенным для всех, включая контрольно-счетные органы. Тем не менее, мы не снизили эффективность работы палаты, продолжили свою деятельность в плановом порядке.

На контроле у нас остались темы исполнения Указов Президента Российской Федерации, реализации национальных проектов, аудита в сфере закупок, анализа исполнения бюджета.

Помимо мероприятий, предусмотренных планом работы при его формировании, в течение года осуществлялись дополнительно проверки по обращениям надзорных и правоохранительных органов.

Одно из таких мероприятий – проверка по запросу Прокуратуры города Шелехова исполнения органами местного самоуправления законодательства при использовании финансовых ресурсов, распоряжении и содержании объектов жилищно-коммунального хозяйства.

На примере данного мероприятия отслеживается и реализация права контрольно-счетных органов на взаимодействие с надзорными и правоохранительными органами (предусмотрено ст. 18 Федерального закона №6-ФЗ) и реализация муниципальных программ и соблюдение бюджетных процедур по внесению

изменений в сводную бюджетную роспись, ведения реестра расходных обязательств.

Перечень вопросов, подлежащих проверке, включал в себя в том числе целевое использование межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставленных муниципальным образованиям Шелеховского района в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп.

Так, Шелеховскому городскому поселению была предоставлена субсидия из областного бюджета в сумме 854,9 тыс. рублей в целях софинансирования расходных обязательств по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах (далее – мероприятия по предупреждению ЧС). Софинансирование из бюджета поселения составило 102,9 тыс. рублей.

Мероприятия по предупреждению ЧС предусмотрены в муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Шелехове на 2017-2021 годы», утвержденной постановлением Администрации поселения от 28.06.2017 № 836 па.

Ежегодно в многоквартирных домах происходит около 200 происшествий с тяжкими последствиями, связанные с использованием газа в быту. Основная причина этих происшествий

- изношенный газопровод, внутридомовое и внутриквартирное газовое оборудование, у которых уже истек нормативный срок эксплуатации (30 лет для газопроводов).

При истечении этого периода, газовое оборудование подлежит либо замене, либо управляющая компания должна обратиться в специализированную организацию для выполнения работ по техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования с целью определения возможности дальнейшей эксплуатации и продления срока службы.

Постановлением Правительства РФ от 14 мая 2013 года № 410 приняты «Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению». Приказ Ростехнадзора от 17 декабря 2013 года № 613 «Об утверждении «Правил проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» определил порядок проведения технического диагностирования ВДГО и ВКГО.

Первичное диагностирование внутридомового и внутриквартирного газового оборудования проводится по истечении нормативного срока службы. Работы по диагностике газопроводов проводятся специализированными организациями, они не могут создаваться на базе или при участии обслуживающих газопроводы предприятий и должны быть полностью независимы от них.

В целях реализации мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения

диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах администрацией Шелеховского городского поселения заключено соглашение с ООО «Центр-Шелехов» №117 от 15.04.2019 на сумму 956,3 тыс. рублей на финансовое возмещение затрат на реализацию указанного мероприятия.

ООО «Центр «Шелехов», осуществляющее управление многоквартирными домами в городе Шелехове, заключило со специализированной организацией - ООО «НТЦ «Квант» договор №К11-ВДГО-ГЮ от 06.02.2019 на проведение технического диагностирования внутридомового газового оборудования (далее - ВДГО) в соответствии с приложением 1 к соглашению. Перечень ВДГО включает 48 домов, 2 335 квартир. Стоимость работ по договору составила 956,3 тыс. рублей.

Согласно акту приемки выполненных работ №1 от 07.08.2019, ООО «НТЦ «Квант» выполнило работы по техническому диагностированию ВДГО согласно договору №К11-ВДГО-ГЮ от 06.02.2019 на сумму 956,3 тыс. рублей в полном объеме и в срок. Акт подписан директором ООО «Центр-Шелехов» и генеральным директором ООО «НТЦ Квант».

Администрации поселения от ООО «Цент-Шелехов» предъявлен счет от 07.11.2019 № 370 на оплату за проведение диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах в сумме 927,6 тыс. рублей, что соответствует выполнению работ в полном объеме. Субсидия на возмещение фактически понесенных затрат перечислена ООО

«Центр-Шелехов» в полном объеме (платежное поручение от 08.11.2019 №145).

В то же время, как показал анализ представленных в ходе проверки заключений ООО НТЦ «Квант» по результатам технического диагностирования ВДГО, ряд исследований, предусмотренных договором, не был проведен из-за отсутствия доступа в жилые помещения. Всего не проведено диагностирование внутридомового газового оборудования в 950 квартирах. Диагностика запорных кранов, расположенных в квартирах, является неотъемлемой частью внутридомового газового оборудования и подлежала диагностированию. Вместе с тем, техническое состояние запорных кранов в 950 квартирах не обследовано, следовательно, не достигнуты результаты предоставления субсидии в виде предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Учитывая, что диагностирование внутридомового газового оборудования выполнялось в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций, непроведение данного мероприятия в 950 квартирах создает реальную угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, что затрагивает права и интересы неопределенного круга лиц на безопасную среду проживания.

Контрольно-ревизионной палатой данный факт был квалифицирован как нарушение принципа эффективности бюджетных расходов (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ), так как средства использованы, результат не достигнут в полном объеме.

Материалы проверки КРП Шелеховского района были переданы в Прокуратуру г.Шелехова. Прокуратурой города в суд направлено исковое заявление о возложении на управляющую организацию ООО «Центр-Шелехов» обязанности организовать завершение проведения технического диагностирования внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах города Шелехова.

Суд, рассмотрев материалы дела, удовлетворил исковые требования прокурора, возложил на общество с ограниченной ответственностью «Центр-Шелехов» обязанность не позднее трех месяцев с момента вступления решения суда в законную силу организовать завершение проведения технического диагностирования внутридомового газового оборудования.

На сегодняшний день решение суда исполнено.

Для достижения такого результата была проведена большая кропотливая работа, КРП – при выявлении фактов нарушений законодательства, прокуратурой города Шелехова при подготовке материалов для обоснования исковых требований.

Также в ходе контрольного мероприятия было отмечены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования и ведения реестра расходных обязательств. Так, в качестве расходного обязательства в реестре отражены постановления Администрации поселения об утверждении муниципальных программ, без указания объемов финансирования.

В то же время, исходя из норм ст. 6 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы, вне зависимости от вида утвердившего их акта (нормативного правового акта или иного акта), не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств муниципального образования. Согласно п. 2 ст. 87 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты в реестре расходных обязательств должны быть с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.