

Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2019-2020 годах на реализацию подпрограммы «Развитие информатизации в здравоохранении» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения», в том числе по региональному проекту Иркутской области «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)

Руководитель контрольного мероприятия – аудитор Ризман Ольга Михайловна

www.irksp.ru

Общие сведения о контрольном мероприятии

Объекты проверки:

- Минздрав области, ОГБУЗ «Медицинский информационноаналитический центр Иркутской области» (МИАЦ), ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница, ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф», ОГБУЗ «Зиминская городская больница», ОГБУЗ «Саянская городская больница»

Объем проверенных средств – 1 116,6 млн. рублей

Объем нарушений – 424,9 млн. рублей (38 %)

По результатам проверки:

Выданы: предписания 5 учреждениям

Направлены: представление в Минздрав области, информационное

письмо в Правительство Иркутской области

По решению Коллегии КСП области отчет направлен в прокуратуру Иркутской области.

Использование средств, выделенных на РП «Цифровой контур здравоохранения»

2019 год

- 232,2 млн. руб., из них: 220,6 млн. руб. (95 %) - ФБ 11,6 млн. руб. - ОБ
- средства распределены 83 учреждениям, предоставлены в виде субсидий
- остаток неиспользованных средств 74,2 тыс. руб.
- приобретено 4 612 ед. оборудования (2 751 APM, 851 принтер, 615 МФУ, 106 сканеров штрих-кода, 79 средств защиты информации VipNet HW 1000, 68 коммутаторов, 56 принтеров для печати штрих-кода, и др.)
- проведена модернизация и развитие РМИС (контракт с ПАО «Ростелеком» на 22,9 млн. руб.)

2020 год

- 784,1 млн. руб., из них: 744,9 млн. руб. (95 %) – ФБ 39.2 млн. руб. – ОБ
- средства распределены 104 учреждениям, предоставлены в виде субсидий
- остаток неиспользованных средств на счете Минздрава 253,6 тыс. руб., на счете учреждений 26,2 млн. руб.

- приобретено 9 875 ед. оборудования (4 514 APM на создание новых рабочих мест, 240 APM для замены устаревшего оборудования, 537 мобильных APM (планшеты), и др.)
- построение локально-вычислительной сети, установка средств криптографической защиты информации
- обеспечение информационной безопасности (аттестация рабочих мест)
- внедрение 6 информационных систем (196,6 млн. руб.)

Использование оборудования, приобретенного за счет средств РП «Цифровой контур здравоохранения"



На дату осмотра (март 2021 г.) установлены многочисленные факты длительного неиспользования оборудования на сумму 7,6 млн. руб. (более 6 месяцев), не подключено, находилось на складе, и т.д., что указывает на нерациональное использование бюджетных средств и некачественное планирование



Часть оборудования (на общую сумму 4,3 млн. руб.), приобретенного за счет целевой субсидии, вместо оснащения рабочих мест для медицинских работников на дату осмотра (март 2021 г.) использовалось административно-управленческим персоналом (бухгалтерия, кадры, отдел закупок, и проч.), что не соответствовало целям предоставления субсидии

Выполнение контрольных точек, этапов, результатов реализации, установленных федер. и регион. проектами

- Ha 01.02.2020 100% структурных медорганизаций, подразделений оказывающих первичную медикосанитарную помощь, должны предоставлять возможность записи прием врачу, диспансеризацию (профилактический осмотр) Личном кабинете пациента на Едином портале госуслуг
- Не выполнено. Н-р, в Зиминской ГБ и Саянской ГБ установлено, что не обеспечена возможность записи на прием к врачам (включая врачатерапевта, врача-педиатра, узких специалистов) через личный кабинет «Мое здоровье» на портале ЕПГУ, а также возможность вызова врача на дом через указанный ресурс
- 2. До 20.12.2020 50% медорганизаций должны обеспечивать межведомственное электронное взаимодействие с учреждениями медико-социальной экспертизы
- Не выполнено. Медорганизации получают сведения о результатах МСЭ на бумажном носителе, причина отсутствие НПА Минздрава области, регулирующего порядок получения сведений из ФГИС «Федеральный реестр инвалидов»
- До 20.12.2020 к централизованной «Управление системе **ЛЬГОТНЫМ** обеспечением» лекарственным должны быть подключены 100% структурных подразделений, участвующих обеспечении льготных категорий граждан лекарственными препаратами, (включая ФАП и ФП, подключенные к сети Интернет) и 100% аптечных пунктов и организаций
- Не выполнено. Из 400 ФАП Интернет, подключенных сети К 19 только подключены защищенной сети передачи данных, остальные 95 % подключены и не могут работать в «Управление **ЛЬГОТНЫМ** системе лекарственным обеспечением»

Выполнение контрольных точек, этапов, результатов реализации, установленных федер. и регион. проектами

4. На 20.12.2020 в Иркутской области должна функционировать централизованная система «Центральный архив медицинских изображений», к которой подключены не менее 67% медорганизаций МЗ ИО

Не выполнено. На дату проверки (март 2021 г.) централизованная система ЦАМИ полноценно не функционировала, в 2020 году к системе подключены 25 % медорганизаций МЗ ИО (28 из 112)

5. На 20.12.2020 в Иркутской области должна функционировать централисистема «Интегрированная зованная электронная медицинская карта», которой подключены 60% структурных подразделений медорганизаций (в т.ч. ФАП и ФП, подключенные к Интернет), и осуществляться передача структурированных ЭМД в подсистему «Интегрированная электронная медицинская карта» ЕГИСЗ

Не выполнено. Согласно данным РМИС (модуль «Архив медицинских документов») в ЕГИСЗ из 47 структурированных электронных медицинских документов (ЭМД) передается лишь 1 (направление на медико-социальную экспертизу)

6. На 20.12.2020 в Иркутской области должна функционировать централизованная система «Лабораторные исследования», к которой подключены не менее 50% клинико-диагностических лабораторий медорганизаций и 50% структурных подразделений (в т.ч. ФАП и ФП, подключенные к Интернет)

Не выполнено. На март 2021г. система полноценно не функционировала, оператор системы не определен, субсидия выделена 51 учреждению, подключено 51 КДЛ, или 40,5 % (из 126). Подключение структурных подразделений (в т. ч. ФАП и ФП) контрактами не предусматривалось

Выполнение целевых показателей, установленных по регпроекту в Госпрограмме «Развитие здравоохранения»

Наименование целевого показателя	2019 год		2020 год	
	план	факт	план	факт
Число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций (ЕПГУ), тыс. чел	77,02	127,6	151,86	195,45
Доля медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения, обеспечивающих преемственность оказания медицинской помощи гражданам путем организации взаимодействия с централизованными подсистемами государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, %		22	61	53,67 (- 12 %)
Доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих доступ гражданам к электронным медицинским документам в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций, %	3	6	22	16,8 (-23,6%)

Не создана нормативно-правовая база для функционирования ГИС в сфере здравоохранения Иркутской области

- > отсутствовал правовой акт Правительства ИО о наделении МЗИО полномочиями на создание, развитие и эксплуатацию ГИСЗ ИО (нарушение Закона № 323-ФЗ, Приказа МЗ РФ №911н)
- не утверждено Положение о ГИСЗ ИО (структура, порядок ведения, порядок и сроки представления информации, порядок доступа, участники информационного взаимодействия, и проч.)
- не определены операторы централизованных подсистем (ЛИС, ЦАМИ, ЛЛО, Мониторинг беременных, ССЗ), нет правового акта о вводе их в эксплуатацию и обеспечению функционирования
- в Реестр государственных информационных Иркутской области (ведется Минэкономразвития ИО) ГИСЗ ИО и внедренных в 2020 году централизованные подсистемы не включены
- В Положении о МЗИО не предусмотрено выполнение функций по обеспечению ведения и развития ГИСЗ ИО



Спасибо за внимание!

www.irksp.ru