



**О результатах экспертизы проекта закона
Иркутской области «Об областном бюджете на
2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
(ПЗ-934)**

Развитие здравоохранения (КЦСР 5200000000)

- БА на 2022 год - 36 268 801,2 тыс. р. (меньше 2021 года на 1 821 505,2 тыс. р.), в т. ч. ФБ – 4 418 528,7 тыс. р., ОБ – 31 814 054 тыс. р. Финансирование из ФБ снизилось на мероприятия по коронавирусной инфекции (в 2021 году – 2 313 868,4 тыс. р., в 2022 году – не предусмотрены), ОБ составил 418 500 тыс. р.
- Для достижения ЦП по заработной плате медицинских работников **потребность БА** - 1 083,9 млн. р. в связи с увеличением прогнозного значения среднемесячного дохода (до 46 296,3 р.).
- Объем субсидий на выполнение гос. задания (7 001,6 млн. р.) **уменьшен** к 2021 году на 13,8%, **рассчитан не на основании** утвержденных нормативных затрат, а исходя из Методики № 35н-мпр (К=0,9), в отступление от ст. 78.1 БК РФ. **Неверно отражены расходы** по КЦСР 52К02R2020 «Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями»: вместо 110 338,1 тыс. р. отражено 109 880,6 тыс. р., в т. ч. по подразделам. **Аналогично** по КЦСР 52К01R2020 «Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями» - вместо 8 320,7 тыс. р. отражено 8 778,2 тыс. р.
- Расходы на региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения следует отражать по КЦСР 52ГН953650, тогда как Законопроектом расходы - 2 023 115,6 тыс. р. (ФБ – 1 917 617 тыс. р., ОБ – 105 498,6 тыс. р.) отражены по КЦСР 52Г07R3651 и КЦСР 52Г07R3652. Данное изменение связано с добавлением с 2022 года в НП «Здравоохранение» нового ФП «Модернизация первичного звена здравоохранения РФ».
- По ПП «Развитие государственного-частного партнерства» расходы на строительство радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра (г. Иркутск) - 3 448 676,9 тыс. р. (2022 год – 1 563 104,9 тыс. р., 2023 год – 942 786 тыс. р., 2024 год – 942 786 тыс. р.), что **превышает** на 1 085 572,1 тыс. р. обязательства Правительство Иркутской области. Подготовлен проект дополнительного соглашения, которым стоимость строительства объекта увеличена.
- Объем субсидий местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом на 2022 год - 2 585,8 тыс. р. (**со снижением** на 82,5 %). **Расчетный объем потребности** на 2022 год составляет 15 365,5 тыс. р.

Развитие здравоохранения (КЦСР 5200000000)

- По сравнению с 2021 годом **сокращены** расходы на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС – на 12,3%, на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания – на 48,5%; льготное лекарственное обеспечение – на 5,5%; осуществление санитарных полетов ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» – на 41,4%; обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – на 35,9% .
- **Не предусмотрены** БА на приобретение передвижных медицинских комплектов, необходимых для обслуживания малонаселенных пунктов (в 11 районах передвижные ФАПы отсутствуют). Потребность по заявкам учреждений (46 мобильных медицинских комплексов) - 940,5 млн. р.
- **Неверно распределены** БА 1 165 449,3 тыс. р. в рамках КЦСР 52Г04422700 по подразделам расходы на проектирование и строительство объектов (0901 «Стационарная медицинская помощь» – 423 220,2 тыс. р. вместо 394 973,3 тыс. р.; 0902 «Амбулаторная помощь» – 723 873,7 тыс. р. вместо 747 246 тыс. р.); 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» – 18 355,4 тыс. р. вместо 23 230 тыс. р.).
- В отступление от ст. 79 БК РФ БА на осуществление БИ в объекты здравоохранения на 2022-2024 гг. предусмотрены при отсутствии решений о бюджетных инвестициях по 14 объектам - 1 343 513,1 тыс. р., из них на ПИР по 11 объектам здравоохранения - 256 379 тыс. р.
- На строительство 8 объектов здравоохранения общей сметной стоимостью 7 601,8 млн. р. ПСД прошла гос. экспертизу, финансирование **не предусмотрено**.
- На укрепление МТЗ медицинских организаций предусмотрено 187 008,1 тыс. р., **потребность** в приобретении медицинского оборудования – около 4 397 млн. р.
- **Не учтены рекомендации** Законодательного Собрания Иркутской области по увеличению финансирования на закупки тест-систем для диагностики и мониторинга лечения ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов В и С; антиретровирусных препаратов для ВИЧ-инфицированных; на питание больных, лекарственные препараты, иммунопрофилактику, на создание гемодиализных центров.
- Прогнозируется **дефицит** финансового обеспечения Территориальной программы гос. гарантий бесплатного оказания гражданам мед. помощи за счет ОБ на 2022 год - 1 862,8 млн. р. (15,8 %).

Развитие образования (КЦСР 5100000000)

- БА на 2022 год - 55 875 273,2 тыс. р., с уменьшением к 2021 году - на 10 689 887,6 тыс. р. (16,1%).
- На 2022 год предусмотрено 25 513 029,1 тыс. р. на предоставление 14 субсидий МО (в т.ч. **новая**: на оснащение инженерно-техническими средствами зданий и территорий муниципальных образовательных организаций в целях обеспечения антитеррористической безопасности) .
- **Не обеспеченный объем потребности** в субвенции на 2022 год - 7 403 678,9 тыс. р., в т.ч. на общее образование - 4 515 937,1 тыс. р., на дошкольное - 2 887 741,8 тыс. р.
- КСП области обращает внимание на **неполноту правового регулирования** отношений, связанных с формированием субвенций на обеспечение госгарантий на образование.
- По ОМ «Государственная политика в сфере образования» на проведение капитальных ремонтов образовательных организаций, подведомственных Минобрнауки, БА **уменьшены** до 83 530 тыс. р., что позволит обеспечить проведение кап. ремонтов зданий **лишь 6 учреждений** (из 108 ед.).
- **Необеспеченная потребность** на оплату труда работников образовательных организаций с начислениями на 2022 год составляет 1 611 252,2 тыс. р., что **не позволит обеспечить** достижение прогнозируемого размера средней заработной платы педагогических работников организаций общего и среднего профессионального образования на 2022 год (46 296,3 р.).
- **Недостаток финансирования** для обеспечения выполнения требований Федерального закона № 273-ФЗ на 2022 год - 126 107,9 тыс. р.
- БА на субсидии МО на обеспечение питанием обучающихся ОВЗ - 177 886 тыс. р. составляет 61% от расчетной потребности. **Дополнительная потребность** - 113 976,7 тыс. р.
- **Дополнительная потребность** на обеспечение бесплатным горячим питанием и питьевым молоком 1 758 учащихся в 14-ти частных общеобразовательных организациях на 2022 год - 11 228,3 тыс. р.
- Субсидии МО на приобретение средств обучения и воспитания для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 85 000,0 тыс. р. в отступление от п. 4 ст. 139 БК РФ, Положения № 1072-пп, на 2022 год не распределены.

Развитие образования (КЦСР 5100000000)

- Распределение субсидий МО на 2023-2024 гг. осуществлено **с нарушением** норм ст. 139 БК РФ в отсутствие в порядках о предоставлении субсидий правил отбора МО на плановый период
- Предусмотрены **новые мероприятия**: «Модернизация инфраструктуры общего образования» (строительство школы на 520 мест, г. Нижнеудинск) - 134 458 тыс. р. (ФБ - 129 079,6 тыс. р.), «Строительство, реконструкция, в т.ч. выполнение проектных и изыскательских работ, объектов профессионального образования государственной собственности ИО» - 51 084,9 тыс. р.
- По ОМ «Оснащение и монтаж многофункциональных спортивных площадок государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных Минобразования» - 25 099 тыс. р. (Перечень поручений ГИО от 20.06.2020). **Потребность** в БА на проведение кап. ремонта зданий общежитий и учебных корпусов – 100.0 млн р.
- БА на оказание мер социальной поддержки (обеспечение питанием обучающихся по профессиям квалифицированных рабочих и программам профессионального обучения; детей-сирот и оставшихся без попечения родителей; обеспечение ежегодно обмундированием обучающихся из числа детей-сирот и оставшихся без попечения родителей) обучающихся в профессиональных образовательных организациях – 259 368,9 тыс. р. (77,3% расчетной потребности).
- Компенсационные выплаты на питание студентов в размере 129 р. в месяц с начислением районного коэффициента в соответствии с федеральным законодательством с 2014 года **не индексируются**.
- Объем расходов на оплату труда работников Минобразования рассчитан по нормативам (К=0,95), **потребность (расчетно)** - 6 429,0 тыс. р.
- Новое ОМ «Обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях Иркутской области» на 2022 год - 174 567,7 тыс. р., 2023 год – 150 814,5 тыс. р., 2024 год – 200 252,6 тыс. р. При этом, **порядок** предоставления субсидий МО на указанные цели **не принят**, отсутствует правовой акт, определяющий нормативы расходов на обеспечение образовательных организаций инженерно-техническими средствами в целях антитеррористической безопасности в зависимости от категории опасности объектов.
- **Доп. потребность** на оснащение 260 пунктов проведения государственной итоговой аттестации (обновление сканеров, принтеров, персональных компьютеров и др.) на 2022 год - 41 093 тыс. р.

Социальная поддержка населения (КЦСР 530000000)

- БА на 2022 год - 44 622 939,5 тыс. р. (на 2023 год - 45 864 656,0 тыс. р., на 2024 год – 47 319 594,2 тыс. р.), что меньше, чем в 2021 году на 1 220 291,3 тыс. р. (на 2,7 %).
- С 2022 года запланирована индексация МСП, в т.ч. различных социальных выплат в твердой денежной сумме с применением различных размеров (1,0192; 1,038; 1,04; 1). После принятия изменений (ПЗ-899) с 01.01.2022 МСП будут проиндексированы в едином размере, что **потребуется дополнительные БА** - 51,0 млн. р.
- Общий объем ПНО на 2022 год - 21 896 511,7 тыс. р., что меньше уровня 2021 года (22 704 844,9 тыс. р.) на 808 333,2 тыс. р. (на 3,6%).
- На 2022 год **не предусмотрены** БА для обеспечения бесплатным питанием работников стационарных организаций социального обслуживания Иркутской области, в которых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) введены ограничительные мероприятия, предусматривающие сменный режим работы с установлением длительности смены не менее 14 к. дн. (в 2021 году – 5 427,5 тыс. р.).
- На 2022 год **не предусмотрены** БА по организации мероприятий по созданию безопасных условий для отдыха и оздоровления детей в Иркутской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (на 2021 год - 70 533,5 тыс. р.).
- На ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2022 год **не распределены из ФБ** субсидии на мероприятия ГП РФ «Доступная среда» (ФБ на 2021 год – 11 579,3 тыс. р., на 2020 год – 16 094,4 тыс. р., на 2019 год – 12 660,0 тыс. р.).
- **В нарушение** п. 2, 3 Общих требований № 574 Минсоцразвития **не разработаны** методики прогнозирования доходов по отдельным видам доходов (коды доходов 11301992020000130, 11607010020000140).

Охрана окружающей среды (КЦСР 6500000000)

- БА на 2022 год - 2 210 848,4 тыс. р., что меньше на 3 559 113,1 тыс. р. (на 61,7%). БА на 2023 год - 1 115 750,4 тыс. р., на 2024 год - 1 170 127,6 тыс. р.
- Включена **новая** ПП «Охрана атмосферного воздуха» с объемом финансирования в сумме 16 000,0 тыс. р.
- В 2022 году по ПП «Отходы производства и потребления» **предусмотрены субсидии МБ** на ликвидацию несанкционированных свалок (195 875,7 тыс. р., 26 МО), на создание мест (площадок) накопления ТКО (176 407,3 тыс. р., 69 МО), на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (15 000,0 тыс. р.), на строительство (реконструкцию) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления (86 796,3 тыс. р.).
- Отмечаются нарушения в части утверждения распределения субсидий (без проведения процедуры отбора МО).
- Объем субсидии на завершение строительства полигона ТКО в Слюдянском районе в 2022 году подлежит уменьшению на 37 700,0 тыс. р. (до 27 300,0 тыс. р.) в связи уточнением размера субсидии на 2021 год и переносом сроков завершения.
- Отмечается, что в МО не решены проблемы, связанные с ликвидацией несанкционированных свалок и формированием комплексной системы обращения с ТКО.
- По ПП «Развитие водохозяйственного комплекса» предусмотрено 1 400 392,5 тыс. р., с уменьшением на 3 297 420,1 тыс. р. (70,2%). Основную долю средств (1 035 574,0 тыс. р.) планируется направить **на завершение** в 2022 году строительства 6 объектов инженерной защиты и берегоукреплений (Программа по восстановлению объектов после наводнения).
- На 2022 год **не предусмотрен РП** «Комплексная система обращения с ТКО». **Не обеспеченная** финансированием из ФБ (предоставленного в 2021 году) **потребность** на закупку контейнеров для отдельного сбора ТКО составляет 21 951,3 тыс. р.
- По ГП **потребность на оплату труда** с начислениями органов власти (ОГКУ) - 10 103,1 тыс. р.

Развитие культуры (КЦСР 5500000000)

- БА на 2022 год - 2 843 454,3 тыс. р., что на 234 733,7 тыс. р. (7,6%) меньше БА в Законе на 2021 год (3 078 188,0 тыс. р.).
- В 2022 году в ГП предусмотрены БА на реализацию 3 РП в сумме 174 971,5 тыс. р. (РП «Культурная среда» (164 471,5 тыс. р.), РП «Творческие люди» (2 500,0 тыс. р.) и РП «Цифровая культура» (8 000,0 тыс. р.)).
- В отступление от п. 4 ст. 139 БК РФ, п. 15 Положения № 217-пп Законопроектом на 2022 год **не распределены** субсидии между МО Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (26 721,2 тыс. р.), на техническое оснащение муниципальных музеев (12 955,0 тыс. р.).
- Положение о предоставлении субсидий местным бюджетам на техническое оснащение муниципальных музеев **не принято**, БА на 2022 год определены исходя из предельного уровня софинансирования (ОБ - 647,8 тыс. р. (5%), ФБ – 12 307,2 тыс. р. (95%)).
- В рамках ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» на 2022 год предусмотрены БА - 12 150,4 тыс. р. на проведение ПИР на реконструкцию здания Иркутского театрального училища (бывший кинотеатр «Гигант»), что **не отвечает реальной потребности** (26 826,6 тыс. р.).
- **Дополнительная потребность БА** - 28 001,2 тыс. р. по ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (завершение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Михеева (амбар)» (23 001,2 тыс. р.); проведение ПИР по объекту культурного наследия федерального значения «Здание Русско-Азиатского банка» (5 000,0 тыс. р.)).

Развитие физической культуры и спорта (КЦСР 5400000000)

- БА на 2022 год - 2 479 845,1 тыс. р. (ОБ –2 362 418,2 тыс. р., ФБ – 117 426,9 тыс. р.), что выше уровня 2021 года на 48 076,7 тыс. р. (на 2%).
- **Потребность** БА на оплату труда работников учреждений на 2022 год - 48 722,5 тыс. р.
- Объем субсидий МБ - 1 141 301 тыс. р. (на продолжение кап. ремонта 4 мун. объектов (173 385,9 тыс. р.), на завершение строительства Дома спорта в п. Усть-Ордынский (561 572,8 тыс. р.), на продолжение строительства, реконструкции и ПИР 4 объектов (265 824 тыс. р.)).
- На приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности - 41 200 тыс. р. (9 из 13 МО по рейтингу). По 2 МО субсидии предусмотрены с превышением максимального объема субсидии (4 500 тыс. р.) на 435,7 тыс. р. и 188,4 тыс. р. Потребность (4 МО) - 24 377,4 тыс. р.
- В нарушение ч. 4 ст. 139 БК РФ не распределены МБ на 2023-2024 гг. на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (2023 год – 41 200 тыс. р., 2024 год – 41 100 тыс. р.).
- БА на социальные выплаты отдельным категориям неработающих граждан, работавших в сфере физической культуры и проживающих в Иркутской области (118,2 тыс. р.), определен без учета индексации согласно ч. 2 ст. 5 Законопроекта (4,7 тыс. р.).
- БА на предоставление социальной выплаты для софинансирования приобретения или строительства жилых помещений спортсменов и их тренеров, нуждающихся в жилых помещениях, - 5 074,2 тыс. р. (требуется меньше на 209,9 тыс. р. (для выплаты 3 получателям)). В очереди - 21 чел. (31 817,9 тыс. р.). КСП рекомендует скорректировать БА.
- На предоставление единовременной социальной выплаты в целях поощрения спортсменам – членам спортивных сборных команд и их тренерам предусмотрено 7 200 тыс. р. (122 получателя). По оценке КСП области, увеличение расходов не обосновано.
- При отсутствии РО предусмотрены БА - 15 000 тыс. р. на приобретение каркасно-тентовых сооружений и оборудования для оснащения многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов с последующей передачей МО (нарушением ст. 65 и 87 БК РФ).
- Не учтены рекомендации Законодательного Собрания ИО по увеличению финансирования ВЦП «Развитие адаптивного спорта» и кап. ремонта областных учреждений спорта

Молодежная политика (КЦСР 5600000000)

- БА на 2022 год - 242 395,5 тыс. р., что на 14 860,9 тыс. р. (на 6,5%) больше БА 2021 года.
- БА на РП «Социальная активность» за счет средств ФБ **соответствует** проекту закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов (в рамках мероприятий по поддержке волонтерства).
- По итогам выборочного анализа смет расходов на проведение в 2022 году новых мероприятий **отмечено завышение** планируемых расходов на приобретение строительных материалов на 124,1 тыс. р., что **не соответствует** принципу эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Труд и занятость (КЦСР 5700000000)

- БА на 2022 год - 1 972 814,8 тыс. р., что меньше БА в 2021 году на 592 283,2 тыс. р. (23,1%).
- Субвенция МБ в сфере труда - 42 036,5 тыс. р. **не обеспечивает** расчетную потребность (46 707,2 тыс. р.), имеются риски образования КЗ по заработной плате (4 670,7 тыс. р.).
- В рамках ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» в 2022 году за счет средств ФБ **уменьшен** объем финансирования социальных выплат безработным гражданам на 481 610,5 тыс. р. (на 30%) относительно БА 2021 года в связи с сокращением объема субвенции, предусмотренным Законопроектом о федеральном бюджете.
- **Учтены рекомендации КСП области** по отнесению к ПНО таких выплат, как предоставление компенсации расходов на прохождение медицинского освидетельствования для получения документов, подтверждающих временное проживание на территории Иркутской области, участникам программы переселения соотечественников, имеющим трех и более детей, и членам их семей (151,2 тыс. р.) по ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом».
- На создание и осуществление деятельности ОГКУ «Центральная бухгалтерия в сфере занятости населения Иркутской области» предусмотрено **увеличение** объема расходов областного бюджета в 2022 году на 25 969,0 тыс. р. На 2023-2024 гг. запланировано 21 086,0 тыс. р. ежегодно. При этом предлагается при сокращении 28 шт. ед. ЦЗН установить предельную штатную численность Централизованной бухгалтерии в 40 шт. ед.
- В целях минимизации расходов по аренде помещений заключен договор безвозмездного пользования жилым помещением в Жигаловском районе, сэкономленные средства направлены на улучшение материально-технической базы ОГКУ ЦЗН Жигаловского района.

Реализация государственной национальной политики (КЦСР 6900000000)

- БА на 2022 год - 45 614,6 тыс. р. с увеличением на 3 951,8 тыс. р. к уровню 2021 года.
- БА по ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (10 691,2 тыс. р.) ежегодно **планируются со снижением** к уровню предыдущего года, без обоснования объемов финансирования, что в дальнейшем влечет корректировку финансирования в сторону увеличения.

Причиной неэффективного планирования, по мнению КСП области, является **отсутствие РО** Иркутской области по оказанию социальной поддержки коренным малочисленным народам, а также **отсутствие порядка**, устанавливающего размер социальных выплат семьям малочисленных народов в приобретении одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов.

Развитие юстиции и правовой среды (КЦСР 750000000)

- БА на 2022 год - 1 150 890,3 тыс. р. (ФБ - 292 100,7 тыс. р.), уменьшены на 16 159,1 тыс. р. (на 1,4%) в сравнении с 2021 годом.
- Дополнительная потребность - 147 723,9 тыс. р., из них на оплату труда с начислениями (агентство по обеспечению деятельности мировых судей, служба ЗАГС) – 106 581,6 тыс. р.
- Дополнительная потребность на материально-техническое обеспечение деятельности Агентства мировых судей в 2022 году - 38 529,1 тыс. р. (оплата услуг по доставке судебной корреспонденции, ведение аудиопотоколирования и записи видео, обучение судей).
- Для организации мобильной приемной в целях оказания бесплатной юридической помощи жителям труднодоступных населенных пунктов, а также территорий Иркутской области, в которых отсутствуют обособленные подразделения Госюрбюро существует потребность в дополнительном финансировании на приобретение транспортного средства в объеме 7 628,7 тыс. р.
- В ходе экспертизы выявлено несоответствие методики прогнозирования доходов, принятой Службой ЗАГС, перечню Реестра источников доходов, представленного в документах и материалах к проекту закона.

Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (КЦСР 6800000000)

- БА на 2022 год 5 112 731,8 тыс. р. (ФБ - 1 063 100,6 тыс. р.) в сравнении с 2021 годом уменьшены на 1 213 420,3 тыс. р. (на 19,2%).
- Доля расходов на сельское хозяйство в объеме налоговых и неналоговых доходов ОБ ежегодно **снижается** (2018 – 3,9%, 2019 – 3,6%, 2020 – 2,9%, 2021 – 2,8%, 2022 – 2,5%).
- **В нарушение** п. 2, 3 Общих требований № 574 службой ветеринарии **не разработаны методики** прогнозирования доходов (код дохода 11607090020000140).
- В Проекте закона **не в полном объеме** отражены БА на исполнение принимаемых обязательств в объеме 55 886,8 тыс. р. (834,2 (межевание и кадастровые работы) + 52 461,2 (мелиорация) + 999,0 (сельский туризм) + 1 592,4 (масличные культуры)). КСП предлагает в рамках поправок во 2-ом чтении **скорректировать** данные БА.
- **Не учтена доп. потребность** - 286 273,1 тыс. р., в т.ч. на оплату труда Минсельхоза (10 395,2 тыс. р.), на финансовое обеспечение госзаданий подведомственных Службе ветеринарии учреждений (275 877,9 тыс. р., из них ФОТ (182 985,9 тыс. р.)).
- Субвенция по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области предусмотрена на 2022 год - 89 311,2 тыс. р. (42 МО), что больше на 21 528,9 тыс. р. (на 31,7%), чем в 2021 году. При этом, при ежегодном росте расходов численность безнадзорных животных относительно 2020 года увеличилась (2020 - 12 929 ед., 2022 - 15 549 ед.).
- В 2022 году запланировано предоставление грантов в форме субсидий на создание приютов для животных без владельцев - 19 000,0 тыс. р. (максимальный размер гранта - 3,8 млн. р.).
- **КСП рекомендует** проработать вопрос предоставления за счет средств областного бюджета дополнительной меры государственной поддержки фермерам (субсидии, компенсации засти затрат) для приобретения оборудования для обязательной маркировки молочной продукции.
- В 2022 году **имеются высокие риски** начала мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов в отсутствие достаточного финансового обеспечения (распределение из ФБ на указанные цели не подтверждено).

Доступное жилье (КЦСР 6400000000)

- БА на 2022 год - 7 553 307,0 тыс. р. (ФБ - 871 171,6 тыс. р., ГК ФСР ЖКХ - 2 894 626,8 тыс. р.), что меньше БА 2021 года на 540 968,6 тыс. р. (на 7,2%).
- Предусмотрена **новая** обеспечивающая ПП, в рамках которой предусмотрены расходы на обеспечение деятельности Минстроя и ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (доп. потребность на оплату труда - 10 215,1 тыс. р.).
- По ОМ «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» в 2022 году **возможна экономия** в размере около 45 610,2 тыс. р. (с учетом БА 2021 года на соц. выплаты по уплате жилищных ипотечных кредитов).
- По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» сокращены БА на 90 006,4 тыс. р. (до 89 407,7 тыс. р.). На реализацию проектов по развитию территорий на 2022 год предусмотрены субсидии 5 МО (только ОБ - 22 344,7 тыс. р.). Проблема жилищного строительства - отсутствие свободных земельных участков и инженерной инфраструктуры.
- С **несоблюдением требований** ч. 3 ст. 139 БК РФ, в отсутствие НПА предусмотрено распределение субсидий на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов соц. инфраструктуры на 2023-2024 гг. - 1 586,4 млн. р.
- По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2022 год увеличены БА на 1 137 422,8 тыс. р. (74,5 %), до 2 663 300,6 тыс. р. С 2022 года в ПП предусмотрены мероприятия по строительству жилых помещений. Планируется приобретение 604 квартир, строительство 124 квартир и предоставление 500 соц. выплат.
- По ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» граждане, соответствующие действующим критериям, будут расселены в 2021 году. Если Минстроем России не будут внесены изменения, то средства ОБ - 48 342,6 тыс. р. и ФБ - 145 027,7 тыс. р. останутся не востребованными.

Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений (КЦСР 6300000000)

- БА - 13 538 403,0 тыс. р., что на 4 565 423,5 тыс. р. меньше, чем в Законе о бюджете в 2021 году. Средства федерального бюджета Законопроектом не предусмотрены.
- Средства ФБ на реализацию РП «Дорожная сеть» и РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» Законопроектом **не предусмотрены**.
- БА в составе расходов дорожного фонда Иркутской области **не покрывают** расчетные нормативы, уровень содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Иркутской области носит признаки недопустимого.
- **Не исключены** расходы на организацию транспортного обслуживания на паромных переправах (дорожный фонд Иркутской области) в рамках содержания автомобильных дорог, продолжается финансирование расходов по содержанию автомобильных дорог местного значения поселений.
- **В нарушение** требований п. 4 ст. 139 БК РФ на 2024 год нераспределенный объем субсидий МО превысил допустимый размер (не более 10% общего объема соответствующей субсидии).
- За счет средств ОБ, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед РФ по бюджетным кредитам (БИ в объекты инфраструктуры) предусмотрены субсидии ПАО «Высочайший» на возмещение затрат по строительству автомобильной дороги Кропоткин-Светлый (738,5 млн. р. на 2022-2023 гг.), финансирование 3 объектов ремонта и капитального ремонта автомобильной дороги Бодайбо-Кропоткин (2,0 млрд. р. на 2022-2023 гг.).
- В Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной и муниципальной собственности на 2022 год включены 3 объекта реконструкции и 1 объект капитального ремонта, в отношении которых **не утверждена ПСД, не проведена гос. экспертиза**.
- БА по РП «Общесистемные меры» - 91 623,7 тыс. р. на строительство пунктов весогабаритного контроля (необеспеченная потребность - 18 672,8 тыс. р.). Расходы осуществляются в рамках капитального ремонта по элементам обустройства дорог, следовательно, должны быть отражены по КВР 200, а не по КВР 400, что **требует корректировки**.

Развитие транспортного комплекса (КЦСР 6200000000)

- БА на 2022 год - 1 437 663,9 тыс. р., что на 294 949,5 тыс. р. (или 17 %) меньше БА, предусмотренных Законом на 2021 год.
- Расчетная доп. потребность на 2022 год (по оценке КСП) на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями (92 530,48 тыс. р.), водным транспортом (32 391,52 тыс. р.), пригородным железнодорожным транспортом (186 422,7 тыс. р.), автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам (1 000,0 тыс. р.) в целом составляет 312 344,7 тыс. р.
- Доп. потребность на 2022 год на обеспечение деятельности Минтранса по оплате труда с начислениями - 3 016,9 тыс. р.
- БА на субсидии на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения в труднодоступные районы Тофаларии Нижнеудинского района на 2022 год - 43 676,7 тыс. р., что меньше на 18 951,2 тыс. р. (30,3%) уровня 2021 года. Существующий механизм организации перевозки пассажиров в населенные пункты Тофаларии не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств.
- В отступление от требований приказа Минфина РФ № 85н БА в 2022 году по мероприятию «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» - 4 858,7 тыс. р. предусмотрены по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» подраздела 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», что требует корректировки.
- В рамках мероприятия «Услуги по реализации проекта по развитию авиационного узла города Иркутска» БА на 2022 год - 47 954,5 тыс. р. планируются в отсутствии обоснованной потребности, на 2023-2024 гг. по 49 500,0 ежегодно.

Развитие ЖКХ и повышение энергоэффективности Иркутской области (КЦСР 6100000000)

- БА на 2022 год - 8 728 939,9 тыс. р., что на 3 014 422,1 тыс. р. (25,7%) **меньше**, чем в 2021 году.
- По ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» БА на 2022 год (2 482 077,4 тыс. р.) сформированы **ниже уровня** выпадающих доходов, сложившихся по отчетным данным ресурсоснабжающих организаций за 2021 год (4 661 742,3 тыс. р.), что потребует корректировки во II квартале 2022 года.
- В 2020 году разработана ПСД (ОБ - 84,7 млн р.) на реконструкцию системы теплоснабжения г. Байкальска (сметная стоимость - 4 536,9 млн р.). Источник финансирования **не определен**.
- **В отступление** от п. 4 ст. 139 БК РФ, п. 62 Положения № 336-пп **не учтено** на 2022 год распределение субсидий МБ на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в оз. Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов оз. Байкал (1 996 004,7 тыс. р.), на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в т.ч. разработку ПСД, на приобретение указанных объектов в мун. собственность (755 630,9 тыс. р.).
- **Не учтено** на 2022 распределение субсидий МБ (2 375,0 тыс. р.) на обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах (п. 4 ст. 139 БК РФ, п. 22 Положения № 450-пп).
- **Не учтено** на 2022 год распределение субсидий МБ (1 432 006,3 тыс. р.) на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (п. 4 ст. 139 БК РФ, п. 16 Положения № 56-пп).
- В Законопроекте не предусмотрены бюджетные кредиты на реализацию 5 инфраструктурных проектов (8 649,9 млн р.). Решение о предоставлении бюджетных кредитов Минфином РФ **не принято**.
- Законопроектом на 2022 год **не обеспечена** в полной мере потребность на ФОТ (доп. потребность - 19 736,3 тыс. р. (КВР 100)) и объем финансирования по переданным государственным полномочиям (доп. потребность - 1 823,1 тыс. р. (КВР 500)).

Формирование современной городской среды (КЦСР 7200000000)

- БА на 2022 год - 1 541 499,3 тыс. р., что на 19 774,6 тыс. р. или 1,2% **меньше**, чем в Законе на 2021 год.
- В 2022 году предусмотрены БА - 25 000 тыс. р. на ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий». При этом, в 2021 году БА по данному ОМ были перераспределены в полном объеме (25 000,0 тыс. р.) на мероприятия ГП «Доступное жилье».
- В рамках РП «Формирование комфортной городской среды» в 2022 году запланировано предоставление субсидий МО Иркутской области в сумме 1 512 138,8 тыс. р.:
 - 1 107 568,7 тыс. р. (ФБ - 882 568,7 тыс. р.) на благоустройство дворовых и общественных территорий. Распределены между 88 МО.
 - 404 570,1 тыс. р. (ФБ - 320 000,0 тыс. р.) на поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды. Распределены между 5 МО.
- БА по мероприятию «Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» (на 2022-2024 гг. – 84 570,1 тыс. р. ежегодно) **не взаимоувязаны** с конечной стоимостью благоустройства объектов и их количеством, без учета государственной экспертизы достоверности сметной стоимости, наличия или отсутствия финансирования за счет внебюджетных источников, что **влечет риски корректировки** БА в течение финансового года.

Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами (КЦСР 7400000000)

- БА на 2022 год - 1 251 469,2 тыс. р., что **меньше** на 182 826,9 тыс. р. (на 12,7%), чем в 2021 году. На расходы, связанные с выплатами персоналу предусмотрено 526 179,6 тыс. р. (42,0% от общего объема ГП), необеспеченная потребность - более 35 млн. р.
- **Дополнительная потребность** - 80,7 млн. р. на приобретение в государственную собственность административного здания (г. Иркутск, ул. Красноказачья, д. 131), для демонтажа списанных нежилых зданий (г. Братск).
- БА на проведение проектных работ, текущих и капитальных ремонтов объектов областной государственной собственности (ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» и ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области») запланированы не в полном объеме, **потребность - более 210 млн. р.**
- На 2022 году на предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, соц. выплаты взамен предоставления земельного участка БА -250 млн. р. (размер соц. выплаты - 200,0 тыс. р.). КСП отмечает, что размер соц. выплаты **не позволяет** решить задачу по улучшению жилищных условий многодетных семей. В 2021 году БА по данному мероприятию уменьшены на 60 млн. р. по причине **отсутствия заявлений.**
- **Не предусмотрены** БА - 3,5 млн. р. на приобретение ПО, необходимого для определения кадастровой стоимости земельных участков (около 836,0 тыс. з/у).
- В рамках ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2022 год на предоставление субсидий МО на актуализацию документов территориального планирования и градостроительного зонирования предусмотрено 23,5 млн. р. (с уменьшением к 2021 году в 2 раза). Потребность МО - более 397 млн. р., из которых наибольший объем потребности приходится на подготовку документации по планировке территорий.

Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)

- БА на 2022 год - 1 721 406,8 тыс. р., что на 147 715,6 тыс. р. (на 7,9%) меньше БА в Законе на 2021 год.
- По ОМ «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» на 2022 год предусмотрено 34 425,0 тыс. р. При этом, гидротехнические объекты **являются бесхозными**. Отсутствие объектов в областной государственной собственности **исключает** право ИОГВ на планирование в отношении них БА и направление расходов за счет средств ОБ на строительство (реконструкцию), в том числе разработку проектной и рабочей документации на реконструкцию линейных объектов.
- В рамках ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ЧС» на 2022 год предусмотрены БА на капитальные вложения - 10 800,0 тыс. р. (КВР 400) для приобретения здания пожарного депо на 2 автомобиля с диспетчерами ПЧ № 113 п. Котик Тулунского района. Сформированные объемы БА по мероприятию **не соответствуют** реальной потребности (сметная стоимость - 20 000,0 тыс. р.).
- БА по РП «Безопасность дорожного движения» на 2022 год - 20 000,0 тыс. р. на предоставление МБТ органам местного самоуправления (КВР 500). НПА о распределении субсидий между МО Иркутской области на 2022 год Правительством Иркутской области **не принят**, объемы сформированы без обоснованных расчетов и заявок от МО Иркутской области.

Развитие лесного хозяйства (КЦСР 7700000000)

- БА на 2022 год - 1 297 376,3 тыс. р., что меньше на 1 791 429,7 тыс. р., чем в 2021 году.
- На 2022 год **субвенция из ФБ не распределена** в связи с неутверждением до настоящего времени проекта методики. Федеральные средства отражены только лишь в части РП «Сохранение лесов» в объеме 143 557,4 тыс. р.
- Планирование БА за счет средств ОБ на мероприятие по приобретению пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров (120 850,0 тыс. р.) для оснащения лесопожарной станции Нижнеилимского филиала ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» **не соответствует** нормам Лесного кодекса РФ, поскольку лесопожарные станции предназначены для выполнения переданных федеральных полномочий по охране лесов от пожаров, потребность не вытекает из Лесного плана Иркутской области.
- Имеются основания **к сокращению БА** на 16 300,0 тыс. р. (ОБ) в части мероприятия по разработке проектной документации на строительство лесосеменного центра при планируемых 30 800, тыс. р.
- Централизация Минлесом области закупок специализированной техники для оснащения лесопожарной и лесохозяйственной техникой и оборудованием подведомственных Минлесу учреждений в рамках РП «Сохранение лесов» **не сопровождается** принятием соответствующего правового акта (ч. 5 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ).
- По ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» БА - 175 261,5 тыс. р. (ОБ), **средства ФБ не распределены** (в 2021 году ФБ - 985 243,8 тыс. р.).

Управление государственными финансами (КЦСР 7000000000)

- БА на 2022 год - 14 972 681,5 тыс. р., что на 1 315 811,4 тыс. р. (на 9,6%) больше БА на 2021 год.
- Законопроектом **не предусмотрено распределение** субсидий местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области на 2022-2024 гг. в объеме 2 946 400,0 тыс. р. ежегодно.
- Расчет распределения субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений не содержит значений прогноза объема расходов поселений без целевых средств (ПР_{ji}), **что не позволяет оценить достоверность** данного расчета.

Экономическое развитие и инновационная экономика (КЦСР 7100000000)

- БА на 2022 год - 3 034 996,3 тыс. р. (ФБ - 164 121,8 тыс. р.), что **меньше** на 749 427,4 тыс. р. (на 19,8%), чем в Законе на 2021 год. БА на 2023 год - 3 091 848,2 тыс. р. (ФБ – 235 421,0 тыс. р.), на 2024 год – 3 084 846,0 тыс. р. (ФБ - 228 718,8 тыс. р.).
- Субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2022-2024 гг. - 520 000,0 тыс. р. (**на уровне 2021 года**) ежегодно, распределены между 453 МО.
- Паспорта ряда РП **требуют уточнения** в части данных об объемах финансирования, руководителе и администраторе РП.
- БА на 2022 год - 162 957,7 тыс. р. (ОБ) предусмотрены министром области на строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» (КВР 400). Дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из ФБ бюджету субъекта РФ, устанавливающее объем субсидии из ФБ и объем софинансирования ОБ на 2022 год, с Федеральным агентством по туризму **не заключено**.
- **Не в полном объеме** обеспечена потребность ГАУ «МФЦ» (доп. потребность – 386 377,2 тыс. р., из них на ФОТ - 106 761,2 тыс. р.), ГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» (доп. потребность – 105 414,9 тыс. р., из них ФОТ – 29 602,2 тыс. р.), ОГАУ «Редакция газеты «Областная» (доп. потребность - 11 204,0 тыс. р.).
- На прикладные научные исследования предусмотрено 5 400,0 тыс. р. ежегодно на 2022-2024 гг. При этом, финансирование заключительного этапа проектов фундаментальных научных исследований **окончено в 2021 году**. В связи с чем, данные БА **не обоснованы**.
- Текстовая часть Законопроекта (п. 2 ч. 1 ст. 27) дополнена пп. «с»), которым устанавливается, что в 2022-2024 гг. за счет средств ОБ предоставляются субсидии на обеспечение ФХД Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области, что **потребуется дополнительные БА** (при наличии РО). При этом, в Законопроекте БА на указанные цели не предусмотрены, **РО отсутствует** (ст. 14, п. 2 ст. 174.2 БК РФ).



Спасибо за внимание!