



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



Актуальные вопросы применения бюджетного законодательства в современных условиях

08.04.2022

Капитальный ремонт и строительство

**Капитальный ремонт
(бюджетные ассигнования,
субсидии на иные цели)**

существующие объекты

**замена или восстановление
строительных конструкций, систем и
сетей инженерно-технического
обеспечения на аналогичные или
улучшающие**

**Строительство (бюджетные
инвестиции, субсидии на
капитальные вложения)**

создание новых объектов



**Гражданский кодекс РФ
Федеральные законы № 7-ФЗ, 174-ФЗ,
Правовое регулирование управления и
распоряжения собственностью (в т.ч. Федеральный закон № 131-ФЗ)
Федеральный закон № 44-ФЗ
Бухгалтерский учет**

**Градостроительный кодекс РФ
Бюджетный кодекс РФ,
строительн. нормы и правила**

Объекты капитального ремонта и бюджетных инвестиций

Капитальный ремонт



Строительство

Существующих зданий,
сооружений
(недвижимое имущество:
собственность, оперативное
управление)



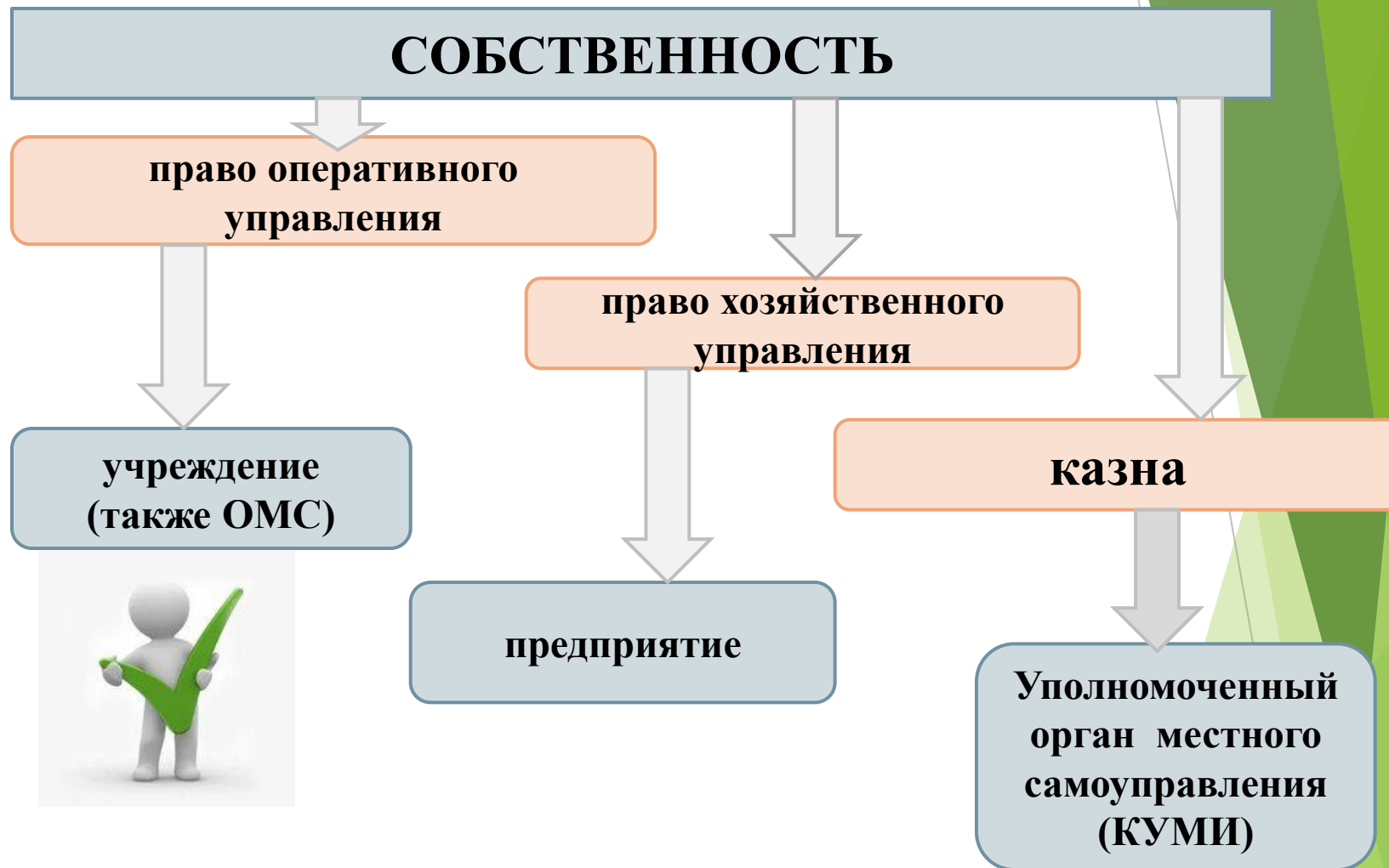
Создание новых зданий,
сооружений, подлежащих
включению в муниципальную
собственность

Реестр муниципальной собственности:

Имущество, закрепленное за
учреждениями

Имущество, находящееся в
казне (не закрепленное за
учреждениями)

Отношения собственности: муниципальное образование - собственник



Собственник несет бремя содержания имущества ст. 210 ГК РФ

В МО имущество в муниципальной собственности.

От имени МО выступают органы местного самоуправления:

Гражданский кодекс РФ: ст.ст. 125, 215

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 51. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и **принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.**

Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью – утверждается решением Думы.

**Орган, уполномоченный на управление муницип. собственностью -
КУМИ**

Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями (ст. 215 ГК РФ)

-ст. 294 – право хозяйственного ведения,

-ст. 296 – право оперативного управления

Объекты:

-казна: средства местн.бюджета + имущество, не закрепленное,

-закреплены за учреждениями, предприятиями (хоз.ведение, оперативное управление);

-предоставлены в пользование (безвозмездное, аренда).

За учреждениями имущество закрепляется для выполнения уставных видов деятельности:

-Федеральный закон № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» – ст. ст. 2, 3, 9.2, 25

-Федеральный закон № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» – ст. 3

-Гражданский кодекс РФ – ст. 296

Содержание имущества, закрепленного за учреждением – обязанность самого учреждения

Право оперативного управления является вещным и производным от права собственности. Обязанность содержания имущества возникает у учреждения с момента возникновения права оперативного управления.

Собственник – муниципальное образование в лице учредителя – обеспечивает финансирование, в том числе с учетом необходимости содержания недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества:

Финансирование текущего и капитального ремонта казенных учреждений образования будет осуществляться в соответствии с бюджетной сметой, а бюджетных и автономных учреждений – за счет субсидий на иные цели или субсидии на выполнение государственного задания.

Федеральный закон № 7 –ФЗ – ст. 9.2

-Федеральный закон № 174-ФЗ – ст. 4

-Бюджетный кодекс РФ – ст. ст. 69.1, 78.1

Администрация МО, органы МС, учреждения

**Администрация МО-исполнительно-распорядительный орган (ст. 37
Федерального закона № 131-ФЗ, обладает правами юридического лица)**

**Функциональные, отраслевые ОМС, структурные подразделения
администрации**

**КУМИ:
наделил**

**имуществом
для
выполнения
уставных
функций**

**Управление
образования**

**Учредитель-
учредил и
финансирует**

Иной орган

**и другие
ОМС**



Учреждения образования

(как правило бюджетные учреждения)

Финансовое обеспечение:

- субсидии на выполнение муниципального задания
 - субсидии на иные цели
 - субсидии на капитальные вложения

Текущий и капитальный ремонт ВСН 58-88 (р)

Текущий ремонт

Ремонт здания с целью восстановления исправности (работоспособности) его конструкций и систем инженерного оборудования, а также поддержания эксплуатационных показателей

Согласно п. 5.2 ВСН 58-88 (р) на капитальный ремонт должны ставиться, как правило, здание (объект) в целом или его часть (секция, несколько секций). При необходимости может производиться капитальный ремонт отдельных элементов здания или объекта, а также внешнего благоустройства.

Капитальный ремонт

Ремонт здания с целью восстановления его ресурса с заменой при необходимости конструктивных элементов и систем инженерного оборудования, а также улучшения эксплуатационных показателей

При этом может осуществляться экономически целесообразная модернизация здания или объекта: улучшение планировки, увеличение количества и качества услуг, оснащение недостающими видами инженерного оборудования, благоустройство окружающей территории

Учреждение - субъект бухгалтерского учета

Федеральный закон № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

- ▶ **Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ, утв. Приказом Минфина РФ № 85н -подстатья 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ.**
- ▶ **Инструкция № 157н - Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».**
- ▶ Организация и проведение ремонтных работ в бухгалтерском учете будет отражаться на основании первичных учетных документов (акт на списание материальных запасов (ф. 0504230), акт о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств (ф. 0306002) и др.):
 - ▶ у казенного учреждения в соответствии с **Инструкцией №162н,**
 - ▶ у бюджетного учреждения – **Инструкцией №174н,**
 - ▶ у автономного учреждения – **Инструкцией №183н.**

Особое внимание в текущем году

- ▶ **Капитальный ремонт зданий школ!** –в рамках модернизации систем образования с привлечением средств федерального бюджета.
- ▶ В марте 2022 года МО организовали закупки услуг по проведению капитального ремонта: 24 МО, 41 учреждение (46 зданий):
- ▶ 50% - заказчики школы; 50% - заказчики администрации и их структурные подразделения.
- ▶ Не все закупки состоялись!
- ▶ Кроме этого много объектов муниципальной собственности ремонтируется с привлечением средств областного бюджета.

Капитальный ремонт здания, закрепленного за учреждением - школой, силами администрации МО (не представитель собственника), или его структурного подразделения (ОКС, КУМИ, ЖКХ, упр.образования) - изъятие из оперативного управления на период капитального ремонта.

Затраты на имущество, которое отсутствует на балансе: нецелевое, грубое нарушение бухгалтерского учета, отчетность недостоверная.

Централизация закупок

- ▶ Часть 3 статьи 26 Федерального закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- ▶ Определение уполномоченного органа, учреждения:
- ▶ Местной администрацией полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких муниципальных органов, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для нескольких органов местного самоуправления, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий могут быть возложены на муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений.
- ▶ (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ)
- ▶

Централизация закупок: часть 5 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ-

- ▶ Орган местного самоуправления **обязан принять** решение об осуществлении полномочий заказчика данным органом или учреждениями (**при осуществлении функций и полномочий учредителя учреждений**) следующими способами:
- ▶ 1) осуществление данными органами полномочий на:
 - ▶ а) определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;
 - ▶ б) планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и муниципальных заказчиков;
- ▶ 2) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;
- ▶ 3) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и соответствующих муниципальных заказчиков;
- ▶ **4) осуществление каждым заказчиком своих полномочий самостоятельно.**

Стандарт «Концептуальные основы бухгалтерского учета»

- ▶ 35. Объектами бухгалтерского учета являются активы, обязательства, источники финансирования деятельности субъекта учета, доходы, расходы, иные объекты, в том числе факты хозяйственной жизни.
- ▶ 36. Для целей бухгалтерского учета, формирования и публичного раскрытия показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности активом признается имущество, принадлежащее субъекту учета и (или) находящееся в его пользовании, контролируемое им в результате произошедших фактов хозяйственной жизни, от которого ожидается поступление полезного потенциала или экономических выгод.
- ▶ Контроль над активом имеет место, если субъект учета обладает правом использовать актив, в том числе временно, для извлечения полезного потенциала или получения будущих экономических выгод в процессе достижения целей своей деятельности (выполняемых функций, полномочий) и может исключить или иным образом регулировать доступ к этому полезному потенциалу или экономическим выгодам.
- ▶ Ведение бухгалтерского учета, формирование и публичное раскрытие показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляется исходя из того, что субъект учета контролирует активы в форме имущества, закрепленного за субъектом учета собственником (учредителем) в целях выполнения государственных (муниципальных) полномочий (функций), осуществления деятельности по оказанию государственных (муниципальных) услуг либо для управленческих нужд учреждения.

Стандарт «Концептуальные основы бухгалтерского учета»

- ▶ 37. Для целей бухгалтерского учета полезный потенциал, заключенный в активе, это его пригодность для:
 - ▶ а) использования субъектом учета самостоятельно или совместно с другими активами в целях выполнения государственных (муниципальных) функций (полномочий) в соответствии с целями создания субъекта учета, осуществления деятельности по оказанию государственных (муниципальных) услуг либо для управленческих нужд учреждения, не обязательно обеспечивая при этом поступление указанному субъекту учета денежных средств (эквивалентов денежных средств).
- ▶ 75. Принцип формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности:
 - ▶ допущение имущественной обособленности;
- ▶ 76. Допущение имущественной обособленности означает, что активы и обязательства субъектов учета (субъектов отчетности) существуют обособленно от активов и обязательств собственников имущества (учредителей) этих субъектов и активов и обязательств иных собственников имущества (организаций).
- ▶ При оценке соблюдения допущения имущественной обособленности субъектом учета (субъектом отчетности) принимается во внимание следующее:
 - ▶ а) государственные (муниципальные) учреждения распоряжаются активами, закрепленными за ними собственниками (учредителями) и приобретенными в ходе финансово-хозяйственной жизни, в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации;

Стандарт «Концептуальные основы бухгалтерского учета»

- ▶ 18. При ведении бухгалтерского учета субъект учета обеспечивает формирование **достоверной информации о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании**, о принятых им обязательствах, полученных финансовых результатах, иной информации, необходимой пользователям бухгалтерской (финансовой) отчетности для осуществления ими полномочий по внутреннему и внешнему финансовому контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении субъектом учета фактов хозяйственной жизни и их целесообразностью, наличием и движением имущества и обязательств, использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами, нормативами.

Бухгалтерский учет, если безвозмездное пользование

- ▶ Капитальный ремонт здания не является его использованием, это содержание.
- ▶ В случае передачи здания для безвозмездного пользования, объект подлежит учету у учреждения-получателя на забалансовом счете 01. Этот счет не предполагает несение и учет затрат на объект, находящийся здесь на учете, в рамках капитального ремонта, целью которого является восстановление объекта или его частей. Вложения в объект в случае капитального ремонта подлежат учету в балансе на 106 счете на объекты, находящиеся на балансовом учете на 101 счете.
- ▶ Статья 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; п. 20 СГС «Концептуальные основы»:
- ▶ -Каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.
- ▶ Первичные документы составляются в момент совершения фактов хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания (п. 21 СГС «Концептуальные основы»).
- ▶ Регистрация в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета мнимого объекта бухгалтерского (бюджетного) учета (в том числе несуществующих обязательств, не имевших места фактов хозяйственной жизни) влечет административную ответственность по части 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ как за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету.

Капитальный ремонт объекта недвижимости

- ▶ 1. Проектная документация (раздел «Смета на кап.ремонт» ч. 12.2 ст. 48 ГрадКодекс, заказчик вправе подготовить иные разделы).
- ▶ 2. Принятие решения о централизации закупки.
- ▶ 3. Принятие соответствующих предыдущ. решению действий.
- ▶ 4. Принятие правового решения о постановке здания (объекта недвижимости) на капитальный ремонт!: сроки, заказчик, меры безопасности:
- ▶ - Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения, утвержденное Приказом Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312 (ВСН 58-88 (р) – действующее !

«5.2. На капитальный ремонт должны ставиться, как правило, здание (объект) в целом или его часть (секция, несколько секций). При необходимости может производиться капитальный ремонт отдельных элементов здания или объекта».

- Градостроительный кодекс РФ:

Ст. 52: При осуществлении кап.ремонта объекта кап. строит-ва, лицо, ответственное за эксплуатацию здания,... должно подготовить объект...для капитального ремонта, а также передать, проектную документацию.

Ст. 55.24: В случае кап.ремонта зданий эксплуатация таких зданий допускается после окончания их капитального ремонта.

БЕЗОПАСНОСТЬ!

Риски, связанные с текущими обстоятельствами:

- ▶ **Применение Бюджетного кодекса РФ никто не отменял!**
- ▶ **Девиз:** каждый рубль должен быть потрачен эффективно!
- ▶ Эффективно (ст. 34 БК РФ) - достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).
- ▶ **ВНИМАНИЕ!**
- ▶ Статья 219 БК РФ: принятие бюджетных обязательств допускается при наличии лимитов бюджетных обязательств.
- ▶ Следовательно: отсутствие достаточных лимитов препятствует заключению контрактов и дополнительных соглашений к ним! Исключается принятие необоснованных обязательств, которые в дальнейшем могут привести к претензиям исполнителей.
- ▶ **Это важно!**
- ▶ **Изменение существенных условий контрактов не допускается за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.**

Часть 1.6 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ

- ▶ В целях гармонизации положений Закона № 44-ФЗ с нормами БК РФ статья 95 дополнена частью 1.6. «Государственным и муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств предусмотренные частью 1 статьи 95 изменения могут быть осуществлены в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством РФ лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта».
- ▶ Это напрямую следует из ч. 3 ст. 219 БК РФ, но законодатель, по-видимому, решил, что не будет лишним написать об этом и непосредственно в Законе № 44-ФЗ.
- ▶ Это очень важно, усиливает статью 219 БК РФ.
- ▶ Норма введена законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ, вступила в силу с 01.01.2022.
- ▶ **Риски:** изменение стоимости строительной продукции!

ВАЖНО! Изменения в Закон № 44-ФЗ

- ▶ **Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ (часть 4 статьи 8):**
- ▶ **Дополнить статью 112 частью 65.1:**
- ▶ 65.1. По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.
- ▶ Постановление Правительства ИО от 22.03.2022 № 208-пп «О реализации части 65.1 статьи 112 Федерального закона ...№ 44-ФЗ ...»
- ▶ **Представляется, что аналогичные правовые акты должны быть приняты в МО.**

ВАЖНО! Изменения в Закон № 44-ФЗ

▶ **Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ:**

- ▶ 1. Ч. 2 ст. 15 «Об установлении случаев осуществления закупок у единственного поставщика» до 31.12.2022:
- ▶ -предоставлено право высшим исполнительным органам государственной власти субъекта РФ в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, устанавливать иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации, а также определять порядок осуществления закупок в таких случаях
- ▶ Постановление Правительства ИО от 18.03.2022 № 199-пп: случаи и порядок
- ▶ Постановление Правительства ИО от 18.03.2022 № 200-пп: принятие решения о согласовании муниципальным образованием закупки у единственного поставщика КОМИССИЕЙ Иркутской области

Спасибо за внимание!