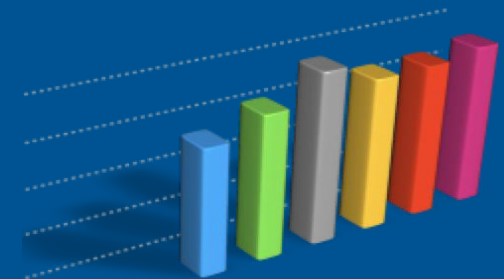


ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

п. Еланцы Ольхонского района
26.05.2022



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- ✓ ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
- ✓ ФЗ от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»
- ✓ Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», МПА муниципальных образований

Федеральные законы:

- ✓ Бюджетный кодекс РФ
- ✓ ФЗ от 28.06.2014 № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации»
- ✓ ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ КСО МО

периодичность

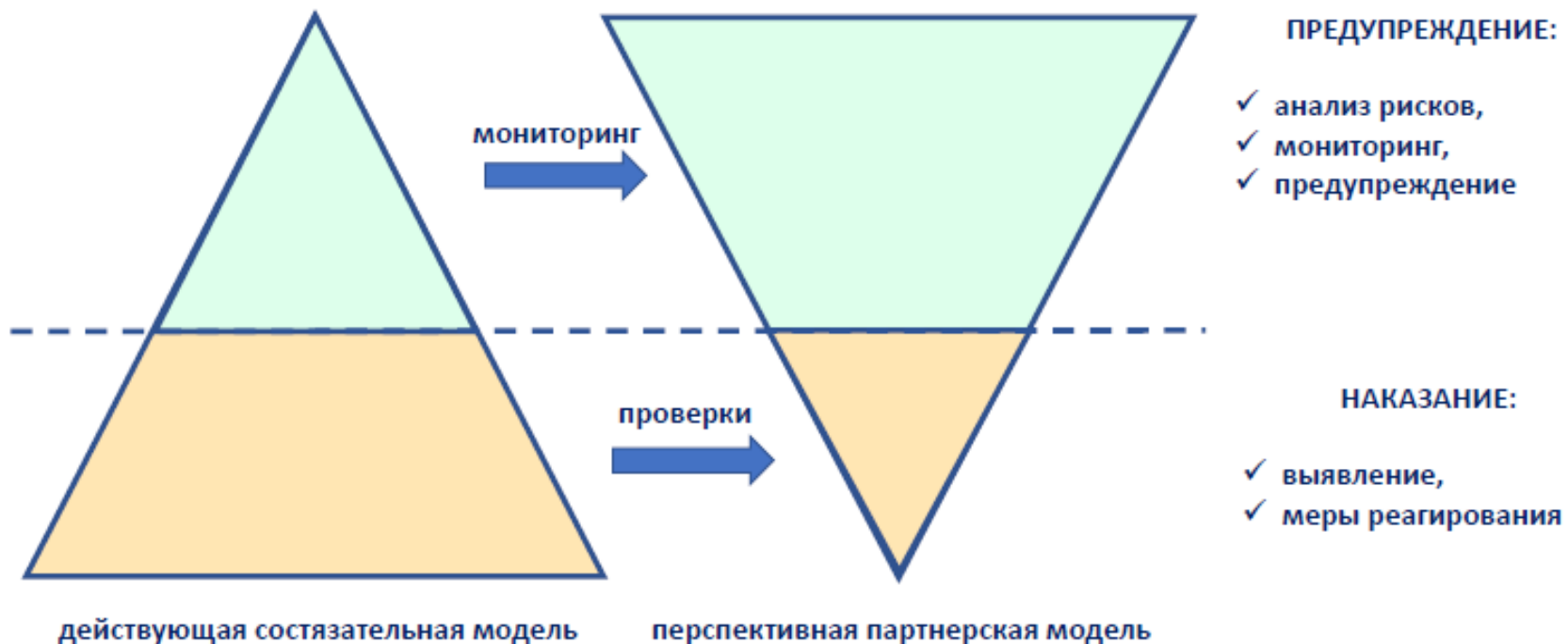
✓ организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств МБ	план КСО
✓ экспертиза проектов МБ, обоснованность его показателей	поручение Думы
✓ внешняя проверка годового отчета об исполнении МБ	ст. 264.4 БК РФ срок до 01.05
✓ аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг (N 44-ФЗ)	план КСО
✓ оценка эффективности формирования собственности	план КСО
✓ оценка эффективности предоставления налоговых и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств МБ	поручение Думы
✓ экспертиза проектов правовых актов, приводящих к изменению доходов МБ, а также муниципальных программ	поручение Думы
✓ проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Думу МО, мэру/главе МО	ежеквартально, направляется в Думу мэру (главе)
✓ участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции	план КСО

Развитие государственного (муниципального) финансового контроля в РФ

80 % - наказали
20 % - предупредили

20% - наказали
80% - предупредили

НОВАЯ ПАРАДИГМА КОНТРОЛЯ:
ОТ РЕПРЕССИВНОСТИ К ПРЕВЕНТИВНОСТИ



	МО – в 2022 г.	Доходы	Расходы	Дефицит	Долг
1	Иркутск	25 404,3	27 192,0	-1 679,3	3 251,0
2	Братск	8 958,1	9 340,5	-215,7	1 531,3
3	Иркутский	6 751,3	7 006,7	-255,4	73,2
4	Ангарск	6 663,6	6 714,1	-50,6	1 115,2
5	Нижнеудинский	5 339,8	5 521,4	-181,7	0,0
6	Тайшетский	3 733,6	3 896,1	-162,5	1,4
7	Усть-Кутский	3 178,8	3 477,7	-283,7	0,0
8	Нижнеилимский	3 141,8	3 243,1	-101,3	12,0
9	Усть-Илимск	3 011,5	3 087,4	-75,9	198,5
10	Усолье-Сибир.	2 901,8	2 932,0	-30,1	85,7
11	Черемхово	2 834,4	2 873,2	-38,8	88,2
12	Братский	2 741,9	2 862,0	-65,6	73,0
13	Шелеховский	2 714,2	2 803,6	-89,4	25,6
14	Слюдянский	2 661,3	2 716,4	-55,1	2,4
15	Заларинский	2 293,1	2 327,2	-34,1	12,4
16	Саянск	2 080,4	2 105,6	-25,2	113,5
17	Бодайбинский	2 061,1	2 294,7	-227,5	0,0
18	Куйтунский	1 944,4	1 991,5	-47,1	0,0
19	Усольский	1 861,4	1 921,7	-60,3	5,0
20	Чунский	1 830,7	1 859,6	-29,0	0,0
21	Эхирит-Булагат.	1 771,2	1 812,2	-41,0	0,0
22	Зима	1 609,3	1 625,3	-16,0	10,0
23	Осинский	1 593,6	1 619,5	-25,9	0,0
24	Киренский	1 590,5	1 679,2	-88,7	37,1
25	Тулунский	1 559,0	1 647,9	-88,9	0,0
26	Черемховский	1 466,8	1 523,9	-57,1	0,8
27	Тулун	1 406,1	1 488,4	-82,3	0,0
28	Казачинско-Ленс	1 399,0	1 441,7	-42,7	35,8
29	Боханский	1 242,9	1 267,8	-24,9	3,1
30	Нукутский	1 181,3	1 200,6	-19,3	0,7
31	Аларский	1 170,0	1 196,4	-26,4	14,3
32	Качугский	1 061,2	1 134,8	-73,6	0,0
33	Усть-Илимский	1 045,0	1 114,9	-69,9	0,0
34	Усть-Удинский	952,1	987,3	-35,2	7,4
35	Жигаловский	942,4	987,6	-45,2	0,0
36	Зиминский	819,3	859,4	-40,1	0,0
37	Свирск	809,5	820,8	-11,3	3,7
38	Баяндаевский	761,8	774,7	-12,9	0,0
39	Катангский	697,9	794,1	-96,3	2,2
40	Балаганский	660,3	685,0	-24,6	0,1
41	Ольхонский	640,2	660,2	-20,0	0,5
42	Мамско-Чуйский	583,5	604,9	-21,5	0,0
	ВСЕГО	117 070,4	122 093,1	-4 671,9	6 703,9

Наименование	Показатели по региону	В среднем на 1 КСО МР	КСО Ольхонского района
Расходы местных бюджетов, млн. р.	122 093,1	1 997,3	660,2
Объем проверенных средств, млн. р.	100 320,4	749,0	384,8
Выявлено нарушений, млн. р.	4 142,3	112,1	36,7
% нарушений	4%	15 %	10 %
Проведено КМ и ЭАМ (за исключением экспертиз проектов МПА), в т.ч. , ед.	1 902	51	29
- контрольные мероприятия	483	11	4
- экспертно-аналитические мероприятия	1 419	40	25
- экспертизы проектов муниципальных правовых актов	1 493	32	27

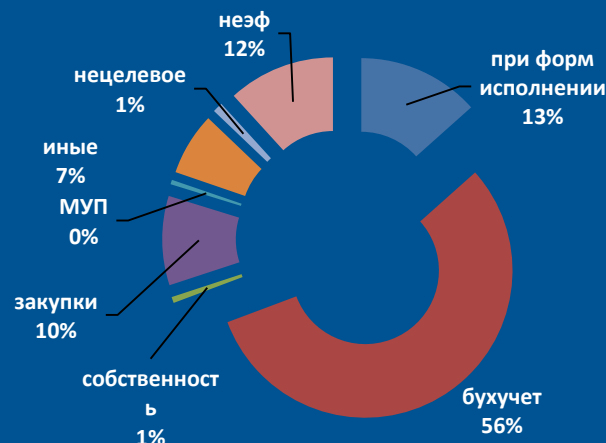
Классификатор нарушений (в новой редакции утвержден Счетной палаты РФ от 21.12.2021, ранее от 18.12.2014)

Группы нарушений:

1. при формировании и исполнении бюджетов
2. единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и отчетности
3. в сфере управления и распоряжения собственностью
4. при осуществлении закупок и закупок отдельными видами ю/лиц
5. в сфере деятельности банковских организаций
6. при реализации международных договоров, соглашений
7. иные нарушения
8. нецелевое использование бюджетных средств

Отдельно учитывается неэффективное использование бюджетных средств

при форм исполнении	629 353,9	13%
бухучет	2 623 395,5	56%
собственность	31 328,7	1%
закупки	460 526,4	10%
МУП	23 157,4	0%
иные	322 715,1	7%
нецелевое	51 983,2	1%
неэф	552 302,3	12%
ВСЕГО	4 694 762,5	100%
устранено	552 302,3	



Типичные ошибки по итогам КМ и ЭАМ местных бюджетов

- 1. Несоблюдение требований БК и иных НПА в части оплаты труда**, в т.ч. выборных должностных лиц (выплаты премий по итогам работы за год в размере, не соответствующем об оплате труда, без учета рабочего времени, в пределах фонда, перенос окончательных расчетов на будущие периоды, не формирование резерва отпусков согласно учетной политике, принятие решений по оплате труда неуполномоченными должностными лицами, должно быть Думой, показатели не корректировались, некорректные исходные данные для расчета оплаты труда, например, численность населения)
- 2. Отсутствие решений** о бюджетных инвестициях
- 3. Не отражение** в бюджете доходов от **пожертвований** и добровольных вложений
- 4. Привлечение** средств дорожного фонда на временный кассовый разрыв, низкое освоение средств дорожного фонда
- 5. Ошибки по 44-ФЗ** (НМЦК, изменение существенных условий, низкая работа по штрафам, позднее размещение заказов 4 квартал, образование остатков)
- 6. Нарушение** по формированию муниципальных заданий и расходование субсидий на его финансовое обеспечение
- 7. Недостоверные сведения** по **просроченной кредиторской задолженности**, в том числе по начислениям на ФОТ, коммунальным услугам)
- 8. Несоблюдение** методик, порядков в части МБТ бюджетам поселений (БК разрешает принятие решений о распространении на ранние периоды)
- 9. Ненадлежащее** выполнение полномочий ГАД в части неналоговых доходов (методики отсутствуют, требуют уточнения)

Типичные ошибки по итогам КМ и ЭАМ местных бюджетов

10. **Несвоевременность** внесения изменений (корректировок) в муниципальные программы в целях приведения их показателей (объема финансирования) в соответствие с решениями о бюджете на очередной финансовый год (пункт 2 ст. 179 БК РФ), **недостижение целевых показателей**
11. Нарушения порядка предоставления и распределения субсидий по **услугам торговли** (Постановление от 30.01.2012 № 15-пп) – в материалах ОМС не указано место погрузки и место доставки в населенном пункте, время доставки необоснованно, неверные справки о результатах контроля за формированием цен на продовольственные товары в МО, отсутствуют подтверждающие данные юридического лица, индивидуального предпринимателя, данные о фактической цене реализуемой продукции в торговом объекте без учета транспортных расходов, заполненные администрацией муниципального района, транспортные расходы по отдельным позициям не реалистичны, отсутствуют обоснования)
12. Не приняты к бухгалтерскому учету и не отражены в регистрах бухгалтерского учета первичные учетные документы (КС-2, КС-3)
13. Оплата непредвиденных расходов без фактически подтвержденного объема выполненных работ (**нецелевое**)
14. Приобретены товары, работы и услуги которые не могут быть признаны обязательными при использовании в деятельности (**неэффективное**)
15. Фактически выполненные работы сданы подрядчиком с **нарушением сроков**, приняты и оплачены фактически **невыполненные работы**

**ИСПОЛНЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ за 2021 год
(11 НП, утверждено 51 РП, финансовое обеспечение 41 РП), т. р.**

показатель	Всего средств	в том числе за счет средств		
		федерального бюджета	областного бюджета	Фонда реф. ЖКХ
План (СБР)	32 936 993,3	17 300 214,5	12 452 767,2	3 184 011,6
Факт 2021 г.	27 727 483,2	16 234 577,5	10 183 060,8	1 309 845,1
%	84,2 %	93,8 %	81,8 %	41,1 %
Не исполнено	5 209 510,1	1 065 637,0	2 269 706,4	1 874 166,5



В бюджетах МО Иркутской области в январе-декабре 2021 года, согласно ф.0503128-нп, объем бюджетных ассигнований, утвержденных на реализацию РП, с учетом софинансирования местных бюджетов, составил 21 382 376,4 тыс. р. исполнено на 01.01.2022 - 12 431 731,3 тыс. р. или 58,1%.

Полное неосвоение средств РП отмечено по трем МО: Еланцынское сельское поселение (1868,8 тыс. р.), Тельминское городское поселение (1 436,1 тыс. р.), Уховское сельское поселение (344,9 тыс. р.).

Наименование МО	%
Карлукское СП	7,2
ГО Тулун	18,9
ГО Черемхово	35,8
ГО Свирск	41,8
ГО Иркутск	47,1
Куйтунское ГП	47,8
Нижнеудинское ГП	52,2
Белореченское ГП	52,8
Карымское СП	53,1
Шелеховское ГП	55,0
Каразейское СП	55,1
Мишелевское ГП	56,2
Большееланское СП	57,3

Еланцынское СП	0,0
Тельминское ГП	0,0
Уховское СП	0,0

Статья 18. Взаимодействие контрольно-счетных органов (№ 6-ФЗ)

1. КСО субъектов РФ и МО вправе взаимодействовать между собой, со СП РФ, ТУ Центрального Банка РФ, налоговыми органами, с прокуратурой, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами. КСО вправе заключать с ними соглашения о сотрудничестве и взаимодействии

1.1. КСО вправе привлекать к участию в проведении КМ и ЭАМ контрольные, правоохранительные и иные органы и их представителей, а также на договорной основе аудиторские, научно-исследовательские, экспертные и иные учреждения и организации, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков *(ч. 1.1 введена ФЗ от 01.07.2021 № 255-ФЗ)*



ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЭКСПЕРТОВ. ПРОБЛЕМЫ

- ❑ Проверка средств по региональному проекту Иркутской области «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»
- ❑ Осуществлен поиск экспертов
- ❑ Основные выводы по потенциальным экспертам : аффилированность, работа экспертов в нескольких местах, оспоримость их выводов, отсутствие познаний и другие
- ❑ КСП Иркутской области самостоятельно, сопоставив техническое задание на внедрение централизованной системы «Управление льготным лекарственным обеспечением» с функционалом ПК «Оазис», пришла к выводу о наличии признаков их идентичности. В этой связи требуется дополнительное исследование с привлечением экспертов, обладающих специальными знаниями на предмет идентичности функционирующей ранее ПК «Оазис» и внедренной программы, эффективности затраченных на ее внедрение средств РП
- ❑ Проблема – подбор независимых экспертов, обладающих специальными познаниями в сфере информатизации и цифрового развития.

С учетом рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации к ключевым ориентирам деятельности КСП области на 2022 год необходимо отнести:

- Реализация на должном уровне полномочий КСП области с учетом изменений, внесенных в Закон №6-ФЗ, Закон №55-ОЗ и иные акты**
- Совершенствование контроля по анализу достижения национальных целей, национальных и региональных проектов**
- Использование в текущей деятельности элементов стратегического аудита, аудита эффективности.**
- Повышение профессионального развития, цифровой грамотности сотрудников**



Спасибо за внимание!

ПЕТРУШИНА АЛЕКСАНДРА ВЛАДИМИРОВНА
руководитель аппарата КСП Иркутской области