



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*Утверждено решением
коллегии КСП Иркутской
области № 23(477)/бр-КСП
от 13.05.2022*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/15-ЭАМ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за январь-март 2022 года»

13 мая 2022 года

г. Иркутск

Основание для проведения мероприятия: План деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на 2022 год, распоряжение председателя КСП области от 07.04.2022 № 13-П.

Объект мероприятия: Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд).

Предмет мероприятия: данные Закона Иркутской области от 16.12.2021 № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», результаты мониторинга исполнения бюджета ТФОМС за январь-март 2022 года, бюджетная отчетность ТФОМС за период январь-март 2022 года, иные документы и материалы ТФОМС и министерства здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области), представленные по запросу КСП области.

Цель мероприятия: оперативный анализ исполнения бюджета ТФОМС за январь-март 2022 года.

Анализируемый период: январь-март 2022 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

I. Общая характеристика бюджета ТФОМС на 2022 год

Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. Средства бюджета ТФОМС включены в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп. ТФОМС определен участником данной государственной программы. Объем средств бюджета ТФОМС рассчитывается в государственной программе за исключением страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Средства бюджета ТФОМС предусмотрены в государственной программе (в ред. от 15.04.2022) по основным мероприятиям «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» и «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования» подпрограммы «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской

области» и по региональным проектам «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами» подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» и «Борьба с онкологическими заболеваниями» подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения».

Бюджет ТФОМС на 2022 год утвержден Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС) по доходам и расходам в объеме 49 799 872,7 тыс. рублей.

По сравнению с фактическим уровнем 2021 года объем доходов на 2022 год утвержден со снижением на 3,3 %, или на 1 692 131,5 тыс. рублей (в 2021 году – 51 492 004,2 тыс. рублей), объем расходов – со снижением на 0,8 %, или на 414 545,3 тыс. рублей (в 2021 году – 50 214 418 тыс. рублей).

Доходы бюджета на 98,3 % (48 977 069,9 тыс. рублей) планируется обеспечить за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС, или Федеральный фонд). Размер субвенции по сравнению с уровнем 2021 года (45 541 532,5 тыс. рублей) увеличен на 3 435 537,4 тыс. рублей, или на 7,5 %.

Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»¹ за счет субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, осуществляется финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации ОМС на территориях субъектов РФ. За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактические осмотры и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Объем субвенции определен по методике², исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2021 года (2 475 244 человека), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (14 173,9 рубля), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,396). Размер подушевого норматива установлен в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период³.

Как было указано в пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС на 2022 год и плановый период, размер субвенции обеспечивает:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597;

¹ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);

² Методика распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462;

³ Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждена постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2505 (далее – Программа государственных гарантий).

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2022 года, прочих расходов (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен 4 %;
- обеспечение финансирования оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.

Кроме того, объем субвенции предусматривает проведение мероприятий по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию COVID-19, а также расходы на расширение программы диспансеризации и профилактических медицинских осмотров.

Организацию исполнения бюджета ТФОМС осуществляет Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области, действующий на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп (с изменениями от 18.07.2017). Исполнение бюджета осуществляется на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной распоряжением ТФОМС от 22.12.2021 № 432. По состоянию на 01.04.2022 показатели уточненной сводной бюджетной росписи (утверждена распоряжением ТФОМС от 28.02.2022 № 64 по расходам в объеме 52 192 975,1 тыс. рублей, источникам финансирования дефицита бюджета – 2 135 980,9 тыс. рублей) по расходам превысили на 2 393 102,3 тыс. рублей показатели, утвержденные Законом о бюджете ТФОМС (49 799 872,7 тыс. рублей).

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлено в соответствии со ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС и обусловлено:

- включением остатков средств по мероприятию «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования» в объеме 305 484,8 тыс. рублей, образовавшихся на конец 2021 года (включены в расходы 2022 года на те же цели);

- возвратом из бюджета ФФОМС остатка неиспользованной субвенции 2021 года в объеме 1 717 316,1 тыс. рублей (после подтверждения потребности поступил из ФФОМС платежным поручением от 15.02.2022 № 165214, уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 31.01.2022 № 1-5);

- распределением иных межбюджетных трансфертов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28.12.2021 № 3908-р на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 19.01.2022 № 6-17 на сумму 4 115,7 тыс. рублей);

- распределением иных межбюджетных трансфертов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 25.01.2022 № 71-р на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 04.02.2022 № 7-16 на сумму 220 798,7 тыс. рублей);

- предоставлением иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 28.01.2022 № 109-р на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на

заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, в объеме 145 387 тыс. рублей (уведомление министерства финансов Иркутской области от 09.02.2022 № 8090).

Следует отметить, что расходы бюджета ТФОМС за счет иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 220 798,7 тыс. рублей и финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 4 115,7 тыс. рублей отражены в государственной программе Иркутской области «Развитие здравоохранения» и уточненной сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС в составе расходов на реализацию региональных проектов «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами» и «Борьба с онкологическими заболеваниями» соответственно.

В паспорте данных региональных проектов и одноименных федеральных проектов вышеуказанные мероприятия не включены. Приказом министерства финансов Иркутской области от 22.11.2021 № 58н-мпр⁴ (приложение 2) в графе «Правила отнесения расходов бюджетов на соответствующие целевые статьи расходов» по целевым статьям «Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» и «Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» отражение расходов ТФОМС не предусмотрено. Учитывая изложенное, **по мнению КСП области**, для отражения данных расходов следует предусмотреть иные целевые статьи.

КСП области рекомендует Минздраву области совместно с ТФОМС проработать вопрос по отражению данных расходов.

II. Исполнение доходной части бюджета ТФОМС за январь-март 2022 года

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС за январь-март 2022 года представлен в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено Законом	Исполнено	% исп.
ДОХОДЫ, всего	49 799 872,7	17 161 676,2	34,5
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	261 802,8	65 535,9	25,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	257 039,8	51 801,4	20,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4 763	13 562,4	в 2,8 раза
Прочие неналоговые доходы	-	172,1	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	49 538 069,9	17 096 140,3	34,5
Межбюджетные трансферты	49 538 069,9	17 209 210,1	34,7
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	48 977 069,9	16 857 784,3	34,4
- иные межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	-	55 199,7	-

⁴ Приказ министерства финансов Иркутской области от 22.11.2021 № 58н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области».

Наименование	Утверждено Законом	Исполнено	% исп.
- иные межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	-	1 029	-
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС	-	145 387	-
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	561 000	149 810,1	26,7
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	371,5	-
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	-113 441,3	-

За первый квартал 2022 года доходы бюджета ТФОМС исполнены на 34,5 %, при годовом плане 49 799 872,7 тыс. рублей поступило 17 161 676,2 тыс. рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления составили 99,6 %, налоговые и неналоговые доходы – 0,4 %.

Неналоговые доходы за январь-март 2022 года исполнены на 25 % от годовых назначений, или в объеме 65 535,9 тыс. рублей.

Поступления по неналоговым доходам на 79 % обеспечены за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС в сумме 51 801,4 тыс. рублей, в том числе 51 780,6 тыс. рублей – средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (направляемые на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования); 20,8 тыс. рублей - средства, поступившие от медицинских организаций по предписаниям в связи с проведением реэкспертизы качества и условий предоставления медицинской помощи.

Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба за 1 квартал 2022 года составили 13 562,4 тыс. рублей, из которых 811,2 тыс. рублей (или 6 %) – поступления в счет погашения задолженности по регрессным искам прошлых лет (образовавшейся до 2020 года); 942,7 тыс. рублей (или 7 %) – платежи по регрессным искам; 10 733,9 тыс. рублей (или 79,1 %) – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств; 1 074,5 тыс. рублей (или 7,9 %) – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае просрочки исполнения, неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС.

Прочие неналоговые доходы поступили в объеме 172,1 тыс. рублей (средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям).

Безвозмездные поступления за январь-март 2022 года исполнены в объеме 17 096 140,3 тыс. рублей, что составляет 34,5 % от годовых назначений.

Субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования поступила в размере 16 857 784,3 тыс. рублей, или

34,4 % от годового объема, предусмотренного Иркутской области Федеральным законом от 06.12.2021 № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Следует отметить, что в марте 2022 года субвенция из бюджета ФФОМС поступила в размере 8 694 939,3 тыс. рублей (из них 4 613 516,8 тыс. рублей поступило 25.03.2022), или с превышением в 2,1 раза месячного объема субвенции (4 081 422,5 тыс. рублей). Это обусловлено изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 16.03.2022 № 373 в Программу государственных гарантий на 2022 год, согласно которым допускается ежемесячное авансирование страховых медицинских организаций и медицинских организаций в пределах годового объема финансового обеспечения предоставления медицинской помощи по ОМС, распределенного решением комиссии по разработке территориальной программы ОМС, в размере **более одной двенадцатой** годового объема, но не более суммы затрат на приобретение основных средств и материальных запасов за счет средств ОМС в 2021 году.

Согласно пояснительной записке к проекту постановления, предлагаемые меры позволят предупредить и минимизировать дополнительные расходы в связи с удорожанием лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и других расходных материалов импортного производства. Как указано выше, заявки медорганизаций на авансирование **не должны превышать** годовой объем финансового обеспечения, распределенный решением комиссии по разработке территориальной программы ОМС. Выделение дополнительных средств Территориальным фондам пока **не предусмотрено**.

В 1 квартале 2022 года из бюджета ФФОМС поступили иные межбюджетные трансферты:

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 55 199,7 тыс. рублей, или 25 % от годовых назначений, предусмотренных распоряжением Правительства РФ от 25.01.2022 № 71-р;

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 1 029 тыс. рублей, или 25 % от годовых назначений (в размере одной двенадцатой годового объема межбюджетных трансфертов в месяц, предусмотренных распоряжением Правительства РФ от 28.12.2021 № 3908-р).

Кроме того, поступили не предусмотренные Законом о бюджете ТФОМС межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в объеме 145 387 тыс. рублей из областного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ (распределены согласно распоряжению Правительства РФ от 28.01.2022 № 109-р).

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ, при годовом плане 561 000 тыс. рублей исполнены в объеме 149 810,1 тыс. рублей, или на 26,7 % от годовых назначений.

По состоянию на 01.04.2022 **доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков** целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет составили 371,5 тыс. рублей, из них от

территориальных фондов других субъектов РФ поступило 110,2 тыс. рублей (ТФОМС Тюменской области – 87,8 тыс. рублей, ТФОМС Удмуртской республики – 6,5 тыс. рублей, ТФОМС г. Санкт-Петербург – 6,3 тыс. рублей, ТФОМС Свердловской области – 4,5 тыс. рублей, ТФОМС Московской области – 2,8 тыс. рублей, ТФОМС Томской области – 2,1 тыс. рублей, ТФОМС Владимирской области – 0,2 тыс. рублей). Кроме того, из областного бюджета поступили остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров в сумме 261,3 тыс. рублей, подлежащие возврату в бюджет ФФОМС.

Всего за 1 квартал 2022 год **из бюджета ТФОМС в ФФОМС возвращено** 113 441,3 тыс. рублей (отражены со знаком «минус»), основная часть из которых в сумме 100 047,6 тыс. рублей – остатки неосвоенных в 2021 году средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 13 126,1 тыс. рублей – неосвоенные в 2021 году средства для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения; 267,6 тыс. рублей – остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров (из них 6,3 тыс. рублей – остатки средств, полученных в 2021 году).

Таким образом, основным доходным источником являлась субвенция из бюджета ФФОМС, поступившая в объеме 16 857 784,3 тыс. рублей, удельный вес которой в общем объеме доходов составил 98,2 %. Поступили не предусмотренные Законом о бюджете ТФОМС целевые межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства РФ на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в объеме 145 387 тыс. рублей.

III. Исполнение расходной части бюджета ТФОМС за январь-март 2022 года

За январь-март 2022 года расходы бюджета ТФОМС исполнены в объеме 13 149 063 тыс. рублей, что составляет 25,2 % от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (52 192 975,1 тыс. рублей).

Уточненные в сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС на 2022 год расходы в объеме 52 192 975,1 тыс. рублей превысили на 2 393 102,4 тыс. рублей (на 4,8 %) законодательно утвержденные бюджетные назначения (49 799 872,7 тыс. рублей). Увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» в объеме 877,3 тыс. рублей осуществлено в связи с возвратом остатков субвенции 2021 года из бюджета ФФОМС для оплаты обязательств по контракту от 15.10.2021 № 227/ГК с ООО «Зеон» на поставку серверов. Увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» осуществлено в связи с распределением межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС в соответствии с распоряжениями Правительства РФ, включением остатков средств, образовавшихся на 1 января 2022 года, и возвратом из бюджета ФФОМС остатков субвенции 2021 года.

Так, на 1 716 438,8 тыс. рублей увеличены бюджетные назначения по разделу «Здравоохранение» на финансовое обеспечение организации ОМС (за счет остатка субвенции 2021 года, возвращенного ФФОМС в феврале 2022 года на те же цели). Утвержденные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников

по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, увеличены на 305 484,8 тыс. рублей за счет остатков средств 2021 года.

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС за январь-март 2022 года представлен в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено Законом	СБР на 01.04.2022	Исполнено	% исп. к СБР
РАСХОДЫ, всего	49 799 872,7	52 192 975,1	13 149 063,0	25,2
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 520000000)	49 238 872,7	51 631 975,1	13 060 426,1	25,3
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	331 621,8	332 499,1	59 783,7	18,0
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000), Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы ОМС» (КЦСР 52Д0200000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930), из них:	331 621,8	332 499,1	59 783,7	18,0
-расходы на выплаты персоналу	279 733,1	279 733,1	53 247,4	19,0
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	51 721,7	52 599	6 532,7	12,4
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	167,0	167,0	3,6	2,2
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	49 468 250,9	51 860 475,9	13 089 279,3	25,2
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	48 907 250,9	51 074 561,5	12 995 630,5	25,4
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000)	48 650 211,1	50 512 036,9	12 995 630,5	25,7
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930)	48 645 448,1	50 361 886,9	12 850 243,5	25,5
- в том числе МБТ	850 000,0	850 000,0	154 252,6	18,1
«Дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства РФ» (КЦСР 52Д0258540)	-	145 387,0	145 387,0	100,0
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 52Д0280040)	4 763,0	4 763,0	-	-
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 52Д0300000)	257 039,8	562 524,6	-	-
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000), Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами» (КЦСР527N500000)	-	220 798,7	5 011,9	2,3
«Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 527N552570)	-	220 798,7	5 011,9	2,3
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000), Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 52ГN300000)	-	4 115,7	-	-

Наименование	Утверждено Законом	СБР на 01.04.2022	Исполнено	% исп. к СБР
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 52ГН352580)	-	4 115,7	-	-
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	561 000	561 000	88 636,9	15,8

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 59 783,7 тыс. рублей, или на 18 % от годовых назначений.

Из 59 783,7 тыс. рублей, направленных на обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС (с учетом 13 филиалов), основная часть средств (89,1 %, или 53 247,4 тыс. рублей) направлена на выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы). За первый квартал 2022 года на выплаты персоналу израсходовано 19 % от годового плана. Списочная численность работников ТФОМС на 01.04.2022 составила 262 человека при утвержденной штатной численности 276,25 единиц. На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности аппарата органа управления ТФОМС направлено 6 532,7 тыс. рублей, или 12,4 % от годовых назначений. На уплату налогов и сборов в первом квартале 2022 года направлено 3,6 тыс. рублей, что составило 2,2 % от годового плана.

По разделу 09 «Здравоохранение» расходы бюджета ТФОМС исполнены на 25,2 % от уточненных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований, или в объеме 13 089 279,3 тыс. рублей.

Данные расходы направлены на:

- финансирование Территориальной программы ОМС на 2022 год в объеме 11 279 191,7 тыс. рублей (из них 154 252,6 тыс. рублей – возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис ОМС; 145 387 тыс. рублей – дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС лицам, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) за счет средств резервного фонда Правительства РФ);

- оплату медицинской помощи, оказанной в декабре 2021 года в рамках Территориальной программы ОМС на 2021 год, за счет остатка субвенции 2021 года в объеме 1 716 438,8 тыс. рублей (возвращены в бюджет ТФОМС 15.02.2022 после подтверждения потребности согласно уведомлению ФФОМС по расчетам между бюджетами от 31.01.2022 для использования на те же цели);

- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, в объеме 88 636,9 тыс. рублей (за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ);

- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 5 011,9 тыс. рублей.

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2022 год, включающая в себя Территориальную программу ОМС, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2021 № 1093-пп (в ред. от 28.03.2022).

Утвержденная стоимость Территориальной программы ОМС на 2022 год составила 48 795 598,1 тыс. рублей, что на 145 387 тыс. рублей больше установленного пунктом 3

статьи 3 Закона о бюджете ТФОМС размера бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС на 2022 год (48 650 211,1 тыс. рублей). Расхождение обусловлено включением в утвержденную стоимость Территориальной программы ОМС расходов за счет дополнительно поступившего межбюджетного трансферта на оказание первичной медико-санитарной помощи лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

Расходы на выполнение Территориальной программы ОМС на 2022 год за первый квартал 2022 года составили 11 279 191,7 тыс. рублей, или 23,1 % от ее утвержденной стоимости. Из них расходы за счет **дополнительно поступившего** межбюджетного трансферта из резервного фонда Правительства РФ на оказание первичной медико-санитарной помощи лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией исполнены на 100 % (145 387 тыс. рублей).

В 2022 году финансирование медицинской помощи по проведению **углубленной диспансеризации** лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, осуществляется за счет средств ОМС, предусмотренных на реализацию Территориальной программы ОМС (в 2021 году углубленная диспансеризация проводилась за счет средств резервного фонда Правительства РФ в сумме 76 879,2 тыс. рублей, оплачено 53 993 законченных случая, еще 18 238 случаев выполнено медицинскими организациями сверх распределенных объемов финансового обеспечения). Объемы проведения углубленной диспансеризации утверждены распоряжением Минздрава области от 29.12.2021 № 3317-мр в разрезе 68 медицинских организаций в общем количестве 182 254 человека. За 1 квартал 2022 года углубленная диспансеризация проведена 21 284 гражданам.

Расходы на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам **за выявление онкологических заболеваний** в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в первом квартале 2022 года не осуществлялись.

С 26.02.2022 вступил в силу новый порядок и условия осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, утвержденный приказом Минздрава России от 26.01.2022 № 25н. Как и ранее, право на их получение возникает у медицинских работников за выявление онкологических заболеваний при соблюдении следующих условий: заболевание у пациента выявлено впервые; заболевание установлено в ходе проведения диспансеризации и профилактических медосмотров населения; диагноз подтверждается результатами соответствующих диагностических и (или) лабораторных исследований.

Между тем, в качестве обязательного условия для получения указанных выплат отменено требование о соблюдении установленных Программой государственных гарантий сроков ожидания медицинской помощи в случае подозрения на онкологическое заболевание (срок ожидания проведения консультаций врачей-специалистов не должен превышать 3 рабочих дней, срок ожидания проведения диагностических инструментальных и лабораторных исследований – 7 рабочих дней со дня их назначения). При этом требование о соблюдении срока установления диспансерного наблюдения врача-онколога за пациентом с выявленным онкологическим заболеванием по-прежнему действует (не должен превышать 3 рабочих дней с момента постановки диагноза). Кроме того, новым Порядком обновлены формы заявки на получение вышеуказанных средств и соглашения, заключаемого ТФОМС с медицинской организацией. Указанное соглашение с 26.02.2022 должно заключаться в форме электронного документа в ГИС ОМС (ранее

предусматривалась бумажная форма соглашения), заявка на получение средств медицинскими организациями по-прежнему направляется в ТФОМС в бумажном виде.

Размер стимулирующих выплат медицинским работникам не изменен. За каждый случай впервые выявленного онкологического заболевания, подтвержденного при дальнейших исследованиях, осуществляются следующие выплаты: 500 рублей получает врач, ответственный за организацию и проведение профилактического осмотра и диспансеризации, 250 рублей – медицинский работник, направивший пациента на осмотр врача-онколога, а также 250 рублей – медицинский работник, осуществивший своевременное установление диспансерного наблюдения за пациентом с онкологическим заболеванием.

По мнению КСП области, данные изменения могут способствовать увеличению числа получателей указанных стимулирующих выплат.

По состоянию на 01.04.2022 деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области осуществляют:

- 146 медицинских организаций государственной и частной форм собственности, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС;
- 2 страховые медицинские организации: филиал ООО «СК «Ингосстрах-М» в г. Иркутске и Иркутский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед».

Согласно отчетности ТФОМС о заработной плате работников медицинских организаций в сфере ОМС (утверждена приказом ФФОМС от 26.03.2013 № 65), фонд начисленной заработной платы за счет средств ОМС работников медицинских организаций за январь-март 2022 года составил 6 188 844,9 тыс. рублей, что по сравнению с четвертым кварталом 2021 года больше на 70 805,8 тыс. рублей (за 4 квартал 2021 года – 6 118 039,1 тыс. рублей). При этом в государственных учреждениях фонд начисленной заработной платы за счет средств ОМС в первом квартале 2022 года по сравнению с четвертым кварталом 2021 года вырос на 75 713,6 тыс. рублей, в частных учреждениях напротив уменьшился на 4 907,8 тыс. рублей.

Среднесписочная численность работников, участвующих в 1 квартале 2021 года в реализации Территориальной программы ОМС, составила 43 779 человек, в том числе в государственных учреждениях – 41 601 человек, в частных организациях – 2 178 человек (для сравнения: в 2021 году – 44 576 человек, в том числе в государственных учреждениях – 42 300 человек, в частных организациях – 2 276 человек).

В государственных учреждениях среднесписочная численность работающих в системе ОМС врачей составила 6 714 человек, среднего медицинского персонала – 17 488 человек, младшего медицинского персонала – 1 999 человек (за 2021 год соответственно 6 864 человека, 17 807 человек и 1 993 человека). По сравнению с 2021 годом среднесписочная численность работающих в системе ОМС врачей сократилась на 150 человек, среднего медицинского персонала – на 319 человек, а младшего медицинского персонала, напротив, увеличилась на 6 человек.

Среднемесячная заработная плата за счет средств ОМС за январь-март 2022 года увеличилась по всем категориям медицинских работников и составила по врачам – 85,7 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 43,68 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 41,26 тыс. рублей (за предыдущий 2021 год – соответственно 83,08 тыс. рублей, 41,49 тыс. рублей, 38,01 тыс. рублей).

По информации Минздрава области, представленной по запросу КСП области, средняя заработная плата в сфере здравоохранения Иркутской области **за счет всех источников** за январь-март 2022 года сложилась по врачам в размере 88,86 тыс. рублей,

среднему медицинскому персоналу – 45,85 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 42,66 тыс. рублей (за 2021 год – соответственно 87,9 тыс. рублей; 44,4 тыс. рублей и 41,56 тыс. рублей). По сравнению с уровнем 2021 года средняя заработная плата за счет всех источников увеличилась в первом квартале 2022 года по всем категориям должностей медицинских работников, в том числе по врачам – на 1,1 %, среднему медицинскому персоналу – на 3,3 %, младшему медицинскому персоналу – на 2,6 %.

Государственной программой Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп, на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов установлены целевые показатели по достижению соотношения к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в Иркутской области средней заработной платы врачей в размере 200 %, среднего и младшего медицинского персонала в размере 100 %.

Прогнозное значение среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2022 году по Иркутской области установлено в размере 46 296,3 рублей распоряжением Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз с изменениями от 13.08.2021 (в 2021 году – 44 558,5 рублей). За январь-март 2022 года заданные соотношения по заработной плате медицинских работников составили: по врачам – 191,9 % при рекомендуемом размере 200 %, по среднему медицинскому персоналу – 99 % при рекомендуемом размере 100 %, младшему медицинскому персоналу – 92,2 % при рекомендуемом размере 100 %. Таким образом, за первый квартал 2022 года по всем категориям должностей медицинского персонала целевые показатели размера средней заработной платы **не достигнуты**.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2019 № 1988-р для наблюдения за выполнением показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных майскими указами Президента РФ, в статистическую отчетность введен новый показатель «Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала к среднемесячной начисленной заработной плате младшего медицинского персонала за соответствующий период прошлого года с учетом индекса потребительских цен». Согласно данным, предоставленным министерством здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области), этот показатель за январь-март 2022 год не выполнен, отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала за январь-март 2022 года (42,66 тыс. рублей) к среднемесячной начисленной заработной плате младшего медицинского персонала за январь-март 2021 года (42,62 тыс. рублей) с учетом фактического индекса потребительских цен (1 квартал 2022 к 1 кварталу 2021 года – 111,5 %) составил 89,8 %, с учетом сводного индекса потребительских цен на 2022 год согласно СЭР Иркутской области (103,9 %) – 96,3 %.

По данным ежемесячного мониторинга ТФОМС, представленного по запросу КСП области, **объем кредиторской задолженности** медицинских организаций, работающих в системе ОМС, увеличился с 1 462,6 млн. рублей на 01.01.2022 до 2 837,4 млн. рублей на 01.04.2022 (или на 1 374,8 млн. рублей). Данные о кредиторской задолженности приведены ниже в таблице.

тыс. рублей

Наименование медицинской организации	Кредиторская задолженность					
	на 01.01.2021		на 01.01.2022		на 01.04.2022	
	всего	в том числе просроченная	всего	в том числе просроченная	всего	в том числе просроченная
Всего по медорганизациям, работающим в системе ОМС, в том числе:	1 174 011,4	78 427,8	1 462 550,6	74 955,2	2 837 355,8	77 070,5

Наименование медицинской организации	Кредиторская задолженность					
	на 01.01.2021		на 01.01.2022		на 01.04.2022	
	всего	в том числе просроченная	всего	в том числе просроченная	всего	в том числе просроченная
1. ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1»	15 909,5	-	25 773,3	-	83 828,7	-
2. ООО «Б.Браун Авитум Руссланд Клиникс»	61 362,0	34 439,1	102 837,2	72 076,4	100 003,0	72 602,7
3. ОГБУЗ «Братская городская больница № 2»	32 041,3	-	36 215,5	-	38 006,9	-
4. ОГБУЗ «Братская ГССМП»	35 739,0	-	17 174,0	-	16 769,6	-
5. ОГАУЗ «Братский перинатальный центр»	19 556,2	3 831,5	14 305,4	2 868,4	26 828,8	4 467,8
6. ОГБУЗ «Шелеховская РБ»	40 042,1	12 836,2	31 536,6	-	28 562,7	-
7. ОГБУЗ «Иркутский городской перинатальный центр»	61 999,6	10 316,3	40 779,7	-	44 584,4	-
8. ОГБУЗ «Осинская РБ»	37 306,4	13 486,2	9 241,2	-	15 266,3	-
9. ОГБУЗ «Казачинско-Ленская РБ»	22 229,6	2 544,1	20 320,0	-	18 685,0	-
10. ОГБУЗ «Катангская РБ»	3 497,4	974,4	52,6	-	5 659,0	-
11. ОГБУЗ «Усть-Кутская РБ»	24 189,6	-	32 699,5	-	46 182,2	-
12. ООО «Эстетика»	-	-	10,4	10,4	-	-

Как видно из таблицы, просроченную кредиторскую задолженность на начало 2021 года имели 6 областных государственных учреждений на сумму 44 млн. рублей, на 01.01.2022 – 1 областное государственное учреждение на сумму 2,9 млн. рублей, на 01.04.2022 – 1 областное государственное учреждение на сумму 4,5 млн. рублей.

Согласно изменениям, внесенным постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 346 в Программу государственных гарантий, медицинским организациям за счет средств ОМС разрешается приобретение основных средств (медицинских изделий, используемых для проведения медицинских вмешательств, лабораторных и инструментальных исследований) стоимостью до 1 млн. рублей при отсутствии у медицинской организации не погашенной в течение 3 месяцев кредиторской задолженности за счет средств обязательного медицинского страхования. Это увеличит возможности медицинских организаций по закупке оборудования за счет средств ОМС. Вместе с тем, **по мнению КСП области**, сдерживающим фактором является необеспечение данной нормы соответствующим финансированием.

IV. Анализ расходования средств нормированного страхового запаса ТФОМС

Законом о бюджете ТФОМС на 2022 год размер нормированного страхового запаса установлен в объеме 5 818 029,2 тыс. рублей.

За январь-март 2022 года из нормированного страхового запаса использовано 359 766,5 тыс. рублей, или 6,2 % от законодательно установленного размера. Средства нормированного страхового запаса направлены:

- на возмещение другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, в сумме 154 252,6 тыс. рублей (или 42,9 % от общего объема использованных средств нормированного страхового запаса);

- на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса ТФОМС по мере возмещения затрат другими территориальными фондами обязательного медицинского страхования, в сумме 143 543,6 тыс. рублей (или 39,9 %);

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ в сумме 56 958,4 тыс. рублей (или 15,8 %);

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 5 011,9 тыс. рублей (или 1,4 %).

Цели использования средств нормированного страхового запаса установлены статьей 5 Закона о бюджете ТФОМС на 2022 год.

За счет средств нормированного страхового запаса также осуществляются расходы на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования. Кассовые расходы на реализацию мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в 1 квартале 2022 года ТФОМС **не осуществлялись**.

Следует отметить, что реализация указанных мероприятий не производилась с 01.03.2021 после утверждения Постановлением № 273⁵ новых правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения указанных мероприятий, поскольку состав территориальной комиссии для рассмотрения заявок был утвержден **только** в феврале 2022 года распоряжением Минздрава области от 04.02.2022 № 225-мр. Критерии отбора мероприятий для включения их в территориальный план утверждены Минздравом области приказом от 26.11.2021 № 31-мпр⁶.

Источником финансирования данных расходов согласно части 3 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС на 2022 год, а также части 6.3 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

План мероприятий по использованию медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению

⁵ Постановление Правительства РФ от 26.02.2021 № 273 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (далее – Постановление № 273);

⁶ Приказ Минздрава области от 26.11.2021 № 31-мпр «Об утверждении критериев отбора мероприятий для включения в территориальный план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования».

ремонта медицинского оборудования (далее – План мероприятий) на 2022 год утвержден Минздравом области 31.03.2022 без нарушения срока, установленного приказом Минздрава России от 14.09.2021 № 922н⁷ (в течение первого квартала текущего финансового года).

В План мероприятий на 2022 год включено приобретение 4 единиц медицинского оборудования для 2 медицинских организаций (ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница и ОГБУЗ «Иркутский городской перинатальный центр») на общую сумму 51 793,2 тыс. рублей. Мероприятия по повышению квалификации медицинских работников и ремонту медицинского оборудования в План мероприятий **не включены**. При этом уточненной 28.02.2022 сводной бюджетной росписью бюджета ТФОМС на реализацию данных мероприятий предусмотрено 562 524,6 тыс. рублей, из них 305 484,8 тыс. рублей – за счет остатков 2021 года.

Анализ работы территориальной комиссии для рассмотрения заявок показал, что в первом квартале 2022 года в программе ГИС ОМС 30 медицинскими организациями подано 154 заявки на включение в План мероприятий на общую сумму 1 332 487 тыс. рублей. Из 112 поступивших заявок на приобретение оборудования на сумму 1 331 680 тыс. рублей только 2 заявки признаны комиссией соответствующими установленным критериям, которые и были включены в План мероприятий. Остальные 110 заявок признаны комиссией не соответствующими установленным критериям. Так, 75 % поступивших заявок на приобретение оборудования не соответствовало критерию «Наличие у медицинской организации потребности в приобретаемом медицинском оборудовании в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи, порядком организации медицинской реабилитации либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденными Минздравом России».

Аналогично по заявкам на повышение квалификации медицинских работников, 90 % из которых (из 41 заявки на сумму 275 тыс. рублей) не соответствовало критерию «Направление программы повышения квалификации медицинского работника соответствует должности медицинского работника, профессиональную деятельность по которой он осуществляет в медицинской организации».

Для оказания помощи медицинским организациям комиссией **разработан** пакет документов с пошаговым описанием качественной подготовки заявки на включение в План мероприятий.

Одним из направлений расходования средств нормированного страхового запаса является **софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала** в целях ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях. Порядок и условия предоставления указанных средств медицинским организациям утверждены Приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н (в ред. от 12.02.2021). Виды медицинских организаций и виды оказываемой ими медицинской помощи в целях предоставления указанных средств определены Приказом

⁷ Приказ Минздрава России от 14.09.2021 № 922н «Об утверждении порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, порядка и сроков формирования и направления заявок на включение мероприятий в такие планы мероприятий, а также форм указанных заявок».

Минздрава России от 05.02.2021 № 57н и включают медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь; скорую, в том числе скорую специализированную медицинскую помощь; специализированную медицинскую помощь (за исключением высокотехнологической), в том числе по профилю медицинской помощи: гериатрическая, инфекционная, онкологическая, офтальмологическая и медицинская реабилитация.

Кассовые расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за январь-март 2022 года составили 5 011,9 тыс. рублей с учетом возвратов средств нормированного страхового запаса, осуществленных медицинскими организациями (или 2,3 % от годовых назначений).

Письмом Минздрава области от 01.02.2022 № 02-54-2055/22 до ТФОМС на 2022 год доведена потребность медицинских организаций Иркутской области в медицинских работниках в количестве 2 346 человек, в том числе 1 039 врачей и 1 307 человек среднего медицинского персонала. Следует отметить, что расходы за 2021 год по данному мероприятию были исполнены на 29,7 % (или на сумму 42 187,3 тыс. рублей) от годового плана. Учитывая объем бюджетных ассигнований, доведенный на эти цели в 2022 году (220 798,7 тыс. рублей), для их освоения **потребуется принятие эффективных действенных мер** со стороны всех участников реализации мероприятия.

Согласно данным отчетной формы об использовании в 1 квартале 2022 года средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (утв. приказом ФФОМС от 04.02.2020 № 24), средства направлены 31 медицинской организации, по которым в целом по состоянию на 01.04.2022 наблюдается положительный прирост численности врачей на 8 человек (принято 55 чел. и уволено 47 чел.) и отрицательный прирост численности работников среднего медицинского персонала на 11 человек (принято 114 чел. и уволено 125 чел.).

V. Источники финансирования дефицита бюджета

Законом о бюджете ТФОМС на 2022 год бюджет утвержден бездефицитным. За первый квартал 2022 года бюджет ТФОМС исполнен с профицитом (превышением доходов над расходами) в объеме 4 012 613,2 тыс. рублей.

На 01.04.2022 остаток средств на счетах бюджета ТФОМС, открытых в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, составил 6 222 780,4 тыс. рублей, в том числе: средства субвенции из бюджета ФФОМС – 5 665 073,3 тыс. рублей (или 138,8 % от среднемесячного размера субвенции 4 081 422,5 тыс. рублей); иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение выявления онкологических заболеваний – 1 029 тыс. рублей; иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – 50 187,8 тыс. рублей; средства на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 357 265,4 тыс. рублей; прочие межбюджетные трансферты от бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 114 209,6 тыс. рублей; прочие доходы (штрафы, санкции, возмещение ущерба) – 34 007,9 тыс. рублей; остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет – 1 007,4 тыс. рублей.

Основные выводы по результатам оперативного анализа исполнения бюджета ТФОМС за январь-март 2022 года

1. За январь-март 2022 года доходы бюджета ТФОМС исполнены на 34,5 %, при годовом плане 49 799 872,7 тыс. рублей поступило 17 161 676,2 тыс. рублей. Основным доходным источником являлась субвенция из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, поступившая в объеме 16 857 784,3 тыс. рублей (или 34,4 % от годовых назначений), удельный вес которой в общем объеме доходов составил 98,2 %.

В марте 2022 года субвенция поступила в размере 8 694 939,3 тыс. рублей, или с превышением в 2 раза месячного объема (4 081 422,5 тыс. рублей). Это обусловлено изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 16.03.2022 № 373 в Программу государственных гарантий на 2022 год, согласно которым допускается ежемесячное авансирование страховых медицинских организаций и медицинских организаций в размере более одной двенадцатой годового объема распределенного им финансового обеспечения, но не более суммы затрат на приобретение основных средств и материальных запасов за счет средств ОМС в 2021 году.

Согласно пояснительной записке к проекту данного постановления, предлагаемая мера позволит предупредить и минимизировать дополнительные расходы в связи с удорожанием лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и других расходных материалов импортного производства. Вместе с тем, постановлением установлено, что заявки на авансирование не должны превышать годовой объем финансового обеспечения, распределенный решением комиссии по разработке территориальной программы ОМС. Выделение дополнительных средств Территориальным фондам пока не предусмотрено.

С апреля 2022 года на основании заявок страховых медицинских организаций и медицинских организаций ежемесячное авансирование осуществляется ТФОМС в повышенном размере (более одной двенадцатой годового объема).

2. На 01.04.2022 показатели уточненной сводной бюджетной росписи по расходам превысили на 2 393 102,3 тыс. рублей показатели, утвержденные Законом о бюджете ТФОМС на 2022 год. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлено в соответствии со ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС и обусловлено включением остатков неиспользованных средств 2021 года в сумме 2 022 800,9 тыс. рублей и поступлением в первом квартале 2022 года иных межбюджетных трансфертов в соответствии с распоряжениями Правительства РФ.

3. Расходы бюджета ТФОМС за январь-март 2022 года составили 13 149 063 тыс. рублей, или 25,2 % от утвержденных сводной бюджетной росписью годовых бюджетных назначений (52 192 975,1 тыс. рублей).

Из них средства в объеме 13 055 414,2 тыс. рублей (или 99,3 %) направлены на организацию обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области, в том числе:

1 716 438,8 тыс. рублей – на оплату оказанной в декабре 2021 года медицинской помощи за счет остатка субвенции 2021 года, возвращенного ФФОМС в феврале 2022 года на те же цели;

154 252,6 тыс. рублей – на возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами Иркутской области;

145 387 тыс. рублей – на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства РФ.

4. В 2022 году финансирование медицинской помощи по проведению углубленной диспансеризации лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, осуществляется за счет средств ОМС, предусмотренных на реализацию Территориальной программы ОМС (в 2021 году углубленная диспансеризация проводилась за счет средств резервного фонда Правительства РФ в сумме 76 879,2 тыс. рублей, оплачено 53 993 законченных случая). Объемы проведения углубленной диспансеризации на 2022 год утверждены распоряжением Минздрава области от 29.12.2021 № 3317-мр в разрезе 68 медицинских организаций в общем количестве 182 254 человека. За январь-март 2022 года углубленная диспансеризация проведена 21 284 гражданам.

5. На софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за январь-март 2022 года направлено 5 011,9 тыс. рублей, что составляет 2,3 % от годовых назначений (220 798,7 тыс. рублей).

Расходы на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в первом квартале 2022 года не осуществлялись (годовые назначения – 4 115,7 тыс. рублей).

Следует отметить, что указанные расходы бюджета ТФОМС за счет иных межбюджетных трансфертов из ФФОМС отражены в государственной программе Иркутской области «Развитие здравоохранения» и уточненной сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС в составе расходов на реализацию региональных проектов «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами» и «Борьба с онкологическими заболеваниями» соответственно. В паспорта данных региональных проектов и одноименных федеральных проектов вышеуказанные мероприятия не включены. КСП области рекомендует Минздраву области совместно с ТФОМС проработать вопрос по отражению данных расходов.

6. В первом квартале 2022 года не осуществлялись расходы на реализацию мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Согласно уточненной 28.02.2022 сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС на реализацию данных мероприятий предусмотрено 562 524,6 тыс. рублей, из них 305 484,8 тыс. рублей – за счет остатков 2021 года. При этом План мероприятий на 2022 год, утвержденный Минздравом области 31.03.2022, предусматривает приобретение 4 единиц медицинского оборудования для 2 медицинских организаций на общую сумму 51 793,2 тыс. рублей.

Анализ работы территориальной комиссии для рассмотрения заявок показал, что основной причиной отклонения заявок медицинских организаций является их несоответствие критериям, установленным приказом Минздрава области. Так, 110 заявок из 112 поступивших заявок на приобретение оборудования на сумму 1 331 680 тыс. рублей

признаны комиссией не соответствующими установленным критериям. Из них 75 % заявок не соответствовало критерию «Наличие у медицинской организации потребности в приобретаемом медицинском оборудовании в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи, порядком организации медицинской реабилитации либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации».

Для оказания помощи медицинским организациям комиссией разработан пакет документов с пошаговым описанием качественной подготовки заявки на включение в План мероприятий.

7. Объем кредиторской задолженности медицинских организаций, работающих в системе ОМС, с начала года увеличился на 1 374,8 млн. рублей (на 01.01.2022 – 1 462,6 млн. рублей, на 01.04.2022 – 2 837,4 млн. рублей). Просроченная кредиторская задолженность по средствам ОМС на начало года и на 1 апреля 2022 года имела только у одного областного государственного учреждения (ОГАУЗ «Братский перинатальный центр»), которая увеличилась на 1 599,4 тыс. рублей (с 2 868,4 тыс. рублей на 01.01.2022 до 4 467,8 тыс. рублей на 01.04.2022).

8. Согласно изменениям, внесенным постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 346 в Программу государственных гарантий, медицинским организациям за счет средств ОМС разрешается приобретение основных средств (медицинских изделий, используемых для проведения медицинских вмешательств, лабораторных и инструментальных исследований) стоимостью до 1 млн. рублей при отсутствии у медицинской организации не погашенной в течение 3 месяцев кредиторской задолженности за счет средств обязательного медицинского страхования. Это увеличит возможности медицинских организаций по закупке оборудования за счет средств ОМС. Вместе с тем, по мнению КСП области, сдерживающим фактором является необеспечение данной нормы соответствующим финансированием.

Аудитор КСП области

О.М. Ризман