



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
№ 25(479)/2р-КСП от 31.05.2022*

Заключение № 01/18-ЭАМ на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год

31.05.2022

г.Иркутск

1. Основание для проведения мероприятия: план деятельности КСП Иркутской области на 2022 год (пункт 9 раздела III).

2. Цель мероприятия: проверка полноты и достоверности годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год.

3. Предмет мероприятия: годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год, годовая бюджетная отчетность за 2021 год министерства финансов Иркутской области, являющегося финансовым органом и финансовым органом, уполномоченным на формирование бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области.

4. Объект мероприятия: ГАБС областного бюджета, финансовый орган.

5. Анализируемый период: январь-декабрь 2021 года.

6. Сроки проведения проверки: с 15.04.2022 по 31.05.2022.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год подготовлено по итогам внешней проверки, проведенной в соответствии со ст. 264.4. БК РФ, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), ст. 37 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-оз).

Целью проведения внешней проверки явилась оценка полноты и достоверности показателей годового отчета об исполнении областного бюджета и его соответствия положениям бюджетного законодательства, порядку ведения бюджетного учета.

Заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета. По результатам внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета составлено 37 актов.

Проведена проверка министерства финансов Иркутской области как органа исполнительной власти области, ответственного за составление и исполнение областного бюджета, обладающего бюджетными полномочиями и несущего ответственность в бюджетном процессе, по результатам которой составлен акт.

Состав документов и материалов, представленных Правительством Иркутской области в КСП области одновременно с отчетом, соответствует перечню документов и материалов, предусмотренных Законом № 55-оз.

В соответствии со ст. 40 Закона № 55-оз, одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета представлены баланс исполнения областного бюджета; отчет о финансовых результатах деятельности; отчет о движении денежных средств; пояснительная записка; отчеты об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, о состоянии областного государственного внутреннего долга и (или) областного государственного внешнего долга на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к закону области об областном бюджете за отчетный финансовый год; отчетность об исполнении консолидированного бюджета области и бюджета государственного внебюджетного фонда за отчетный финансовый год; информация об использовании средств Резервного фонда Иркутской области за отчетный финансовый год; отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области за отчетный финансовый год; проект закона области об исполнении областного бюджета.

В целом, данные по объему доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, отраженные в отчете об исполнении бюджета за 2021 год, согласуются с данными, отраженными в годовой бюджетной отчетности главных администраторов областного бюджета, что свидетельствует о достоверности представленного отчета, как носителя информации о бюджетной деятельности в Иркутской области.

Анализ доходов, расходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, в целом, показал следующее. Областной бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден Законом Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ (далее – Закон 114-ОЗ). В течение 2021 года в Закон 114-ОЗ изменения вносились четыре раза (таблица, тыс. р.).

№	Редакция Закона о бюджете	Доходы	Расходы	Дефицит	% дефицита
1	16.12.2020	190 648 668,0	204 637 220,6	13 988 552,6	10%
2	29.03.2021	190 648 668,0	204 637 220,6	13 988 552,6	10%
3	29.06.2021	199 695 609,7	214 262 588,7	14 566 979,0	10%
4	25.10.2021	227 422 370,2	239 044 088,3	11 621 718,1	7%
5	17.12.2021	230 882 766,3	242 504 484,4	11 621 718,1	6,9%

Изменение доходной, расходной частей областного бюджета в 2021 году представлено на рис.1.



Рис. 1 Изменение параметров областного бюджета в 2021 году, тыс. р.

Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2022 – 39 909 498,7 тыс. р.

Прогнозные показатели **по доходам** в окончательной редакции на 2021 год утверждены Законом об областном бюджете в объеме 230 882 766,3 тыс. р.

Поступление доходов на 01.01.2022 составило 253 069 559,9 тыс. р. или 109,6% к утвержденному плану, в том числе:

налоговые и неналоговые доходы – 187 920 490,7 тыс. р. или 111,3% к плану, из них: налоговые доходы – 184 330 960,4 тыс. р. (111,9%), неналоговые доходы – 3 589 530,3 тыс. р. (85,4%); безвозмездные поступления – 65 149 069,2 тыс. р. (105%).

тыс. р.

Наименование	Исполнено 2020 год (ф.0503117)	Утверждено на 2021 год (ф. 0503117)	Факт 2021 (ф.0503117)	Отклонение 2021 (исп.-утв.)	Исп. 2021, %	Отклонение 2021 к 2020
Всего доходов	207 709 379,9	230 882 766,30	253 069 559,90	22 186 793,60	109,6	121,8
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:	139 595 470,6	168 825 308,40	187 920 490,70	19 095 182,30	111,3	134,6
-Налоговые доходы	134 319 656,4	164 621 099,60	184 330 960,40	19 709 860,80	111,9	137,2
- Неналоговые доходы	5 275 814,1	4 204 208,80	3 589 530,30	-614 678,50	85,4	68,0
Безвозмездные поступления	68 113 909,4	62 057 457,90	65 149 069,20	3 091 611,30	105	95,6

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года доходная часть областного бюджета в общем объеме увеличилась на сумму 45 360 180,0 тыс. р. (+21,8 %) в том числе:

налоговых доходов «+» 50 011 304,0 тыс. р. (37,2%);

неналоговых доходов «-» 1 686 283,8 тыс. р. (-32 %);

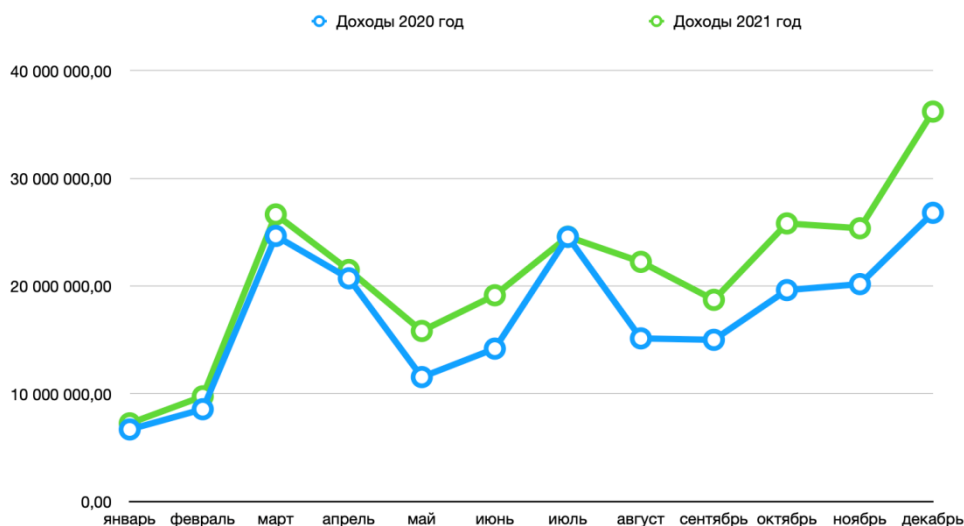
безвозмездных поступлений «-» 2 964 840,2 тыс. р. (-4,4%).

Суммарный объем доходов за 2021 год по сравнению с 2020 годом увеличился на сумму 45 360 179,9 тыс. р. или 21,8%. Сравнительный анализ ежемесячного поступления доходов в областной бюджет в 2020-2021 годах представлен в следующей таблице:

тыс. р.

Наименование показателя	Доходы 2020 год	Удельный вес, %	Доходы 2021 год	Удельный вес, %	Отклонение 2021/2020	
					тыс. р.	%
январь	6 692 688,80	3,2	7 258 875,30	2,9	566 186,50	8,5
февраль	8 569 490,00	4,1	9 764 348,80	3,9	1 194 858,80	13,9
март	24 654 661,90	11,9	26 647 926,00	10,5	1 993 264,10	8,1
апрель	20 717 944,10	10	21 492 763,50	8,5	774 819,40	3,7
май	11 552 440,30	5,6	15 832 979,90	6,3	4 280 539,60	37,1
июнь	14 191 847,30	6,8	19 146 010,90	7,6	4 954 163,60	34,9
июль	24 566 941,80	11,8	24 583 090,70	9,7	16 148,90	0,1
август	15 144 591,60	7,3	22 248 136,80	8,8	7 103 545,20	46,9
сентябрь	15 010 150,60	7,2	18 721 558,30	7,4	3 711 407,70	24,7
октябрь	19 626 882,90	9,4	25 814 017,50	10,2	6 187 134,60	31,5
ноябрь	20 181 919,40	9,7	25 364 342,20	10,0	5 182 422,80	25,7
декабрь	26 799 821,30	12,9	36 195 510,00	14,3	9 395 688,70	35,1
Итого:	207 709 380,00	100	253 069 559,90	100	45 360 180,0	21,8

Анализ ежемесячного поступления доходов областного бюджета указывает на их неравномерность, наиболее низкое исполнение отмечается в январе-феврале, максимальные значения достигнуты в марте, октябре, ноябре и декабре, при этом следует отметить устойчивую положительную динамику поступлений в течение отчетного периода.



Поступление **налоговых доходов** в областной бюджет за отчетный период по сравнению с аналогичным периодом 2020 года увеличилось на 50 011 303,9 тыс. р. или на 37,2% и составило 184 330 960,3 тыс. р.

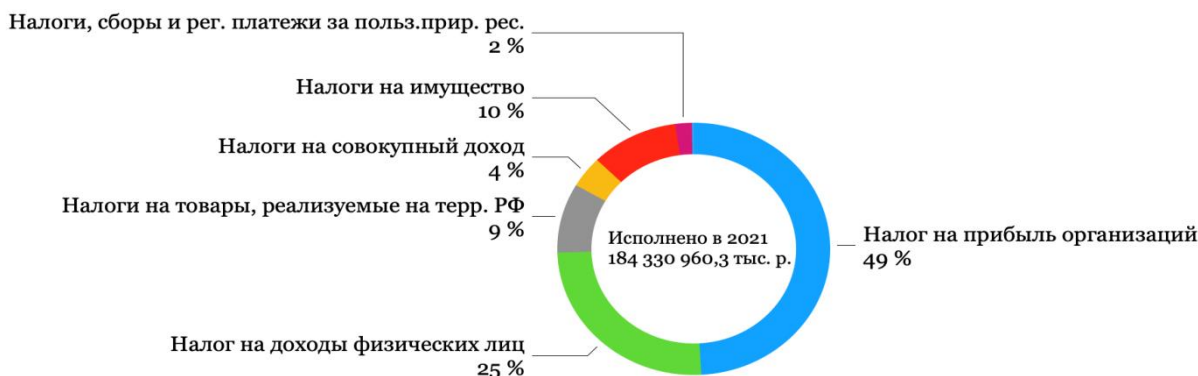
ТЫС. Р.

Наименование	Исполнено 2020	Утверждено на 2021 год	Исполнено 2021	Неисполненные назначения	% исп. 2021	Отклонение 2021 к 2020	Откл. % 2021/2020
Налоговые доходы	134 319 656,40	164 621 099,60	184 330 960,30	19 709 860,70	111,9	50 011 303,90	37,2
Налоги на прибыль, доходы	96 738 074,80	118 691 066,30	137 364 169,90	18 673 103,60	115,7	40 626 095,10	42
Налог на прибыль организаций	54 714 662,30	73 493 269,10	90 530 315,20	17 037 046,10	123,2	35 815 652,90	65,5
Налог на доходы физических лиц	42 023 412,50	45 197 797,20	46 833 854,70	1 636 057,50	103,6	4 810 442,20	11,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	12 048 128,80	16 105 871,90	16 425 680,70	319 808,80	102	4 377 551,90	36,3
Налоги на совокупный доход	5 271 584,80	7 125 243,00	7 419 596,60	294 353,60	104,1	2 148 011,80	40,7
Налоги на имущество	16 922 444,50	18 972 849,00	19 130 137,90	157 288,90	100,8	2 207 693,40	13
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3 028 777,90	3 311 828,00	3 631 210,60	319 382,60	109,6	602 432,70	19,9
Государственная пошлина	310 579,90	414 241,40	359 930,90	-54 310,50	86,9	49 351,00	15,9
Задолженность	65,8	0	233,7	233,70	0	167,9	2,5 р.

По состоянию на 01.01.2022 поступление налоговых доходов составило 184 330 960,3 тыс. р., что на 50 011 303,9 тыс. р., или на 37,2% больше, чем за аналогичный период прошлого года (134 319 656,4 тыс. р.).

Основную долю в структуре налоговых доходов составляют налог на прибыль организаций (49% налоговых поступлений), налог на доходы физических лиц (25,4%), налог на имущество (10,4%), налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (9%).

Структура налоговых доходов областного бюджета в 2021 г.



Положительная динамика по сравнению с отчетными показателями 2020 года установлена по следующим видам налоговых поступлений:

- налог на прибыль организаций поступил в объеме 90 530 315,2 тыс. р., что на 35 815 652,9 тыс. р., или на 65,5% больше, чем за аналогичный период прошлого года (54 714 662,3 тыс. р.), фактическое исполнение составило 123,2%. Увеличение поступлений налога на прибыль обусловлено стабилизацией цен на мировых сырьевых рынках и прежде всего стоимости нефти, которая по данным Минфина России по итогам 2021 года увеличилась на 65% и составила 69 долларов США за баррель нефти марки Юралс.

Основными плательщиками налога являются предприятия электроэнергетики, нефтедобывающие, финансовые и лесопромышленные компании;

- налог на доходы физических лиц поступил в объеме 46 833 854,7 тыс. р., в сравнении с отчетными данными 2020 года отмечается увеличение на 4 810 442,2 тыс. р. или на 11,4% (42 023 412,5 тыс. р.), при этом фактическое исполнение составило 103,6%;

- налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ поступил в объеме 16 425 680,7 тыс. р., в сравнении с отчетными данными 2020 года отмечается увеличение на 4 377 551,9 тыс. р. или на 36,3% (12 048 128,8 тыс. р.), фактическое исполнение составило 102%.

Объем поступивших налогов на товары (работы, услуги) в 2021 году образуют:

- 8 882,4 тыс. р. акцизы на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья, в том числе денатурированный этиловый спирт, спирт-сырец, дистилляты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый, производимый на территории РФ;

- 2 609 192,0 тыс. р. акцизы на пиво, производимое на территории РФ;

- 1 314,8 тыс. р. акцизы на сидр, пуаре, медовуху, производимые на территории РФ;

- 2 242 248,0 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного

дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов РФ;

- 3 727,3 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории РФ, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов РФ;

- 21,7 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья (дистилляты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый), производимый на территории РФ, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов РФ;

- 195,8 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории РФ, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов РФ;

- 2 464,2 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из непищевого сырья, производимый на территории РФ, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов РФ;

- 5 246 358,6 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

- 36 896,2 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

- 6 975 511,9 тыс. р. доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

- 894 638,8 тыс. р. (со знаком минус) доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

- 13 269,7 тыс. р. (со знаком минус) доходы от уплаты акцизов на средние дистилляты, производимые на территории РФ, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов РФ;

- налог на имущество – 19 130 137,9 тыс. р., что на 2 207 693,4 тыс. р., или на 13% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (16 978 164,1 тыс. р.), фактическое исполнение составило 100,8%;

- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами поступили в объеме 3 631 210,6 тыс. р., в сравнении с отчетными данными 2020 года отмечается увеличение на 602 432,7 тыс. р., или на 19,9% (3 028 777,9 тыс. р.), фактическое исполнение составило 109,6%.

Согласно Пояснительной записке перевыполнение плана по налогу на добычу полезных ископаемых обусловлено увеличением платежей золотодобывающих компаний в результате роста цены на золото в 2021 году на 2,5%.

Объем поступивших платежей от уплаты государственной пошлины в 2021 году составил 359 930,9 тыс. р. или 86,9% к утвержденным плановым показателям (414 241,4 тыс. р.).

По сравнению с 2020 годом объем поступлений от уплаты государственной пошлины увеличился на 54 310,5 тыс. р. или на 15,9%.

Основной объем уплаченных пошлин (98,9%) образуют платежи за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий (356 113,6 тыс. р.).

Как следует из пояснительной записки невыполнение плана сложилось по государственной пошлине, уплачиваемой при обращении через многофункциональные центры, в связи со снижением количества обращений заявителей за совершением юридически значимых действий на фоне пандемии, а также по государственной пошлине за действия уполномоченных органов субъектов РФ, связанные с лицензированием предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, в связи с тем, что в сложившейся экономической ситуации в условиях распространения коронавирусной инфекции уменьшилось количество заявлений от юридических лиц на выдачу лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Поступление налоговых платежей от уплаты задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным платежам в 2021 году составило 233,7 тыс. р.

По итогам 2021 года сумма неналоговых платежей, зачисленная в доход бюджета Иркутской области, составила 3 589 530,3 тыс. р. или 85,4% к плановым показателям (4 204 208,8 тыс. р.). В сравнении с отчетными данными 2020 года отмечается уменьшение на 1 687 283,8 тыс. р., или на 32% (5 276 814,1 тыс. р.). Информация представлена в таблице (тыс. р.).

Наименование	Исполнено 2020	План на 2021 год	Исполнено 2021	Неисполн.	%	2021/2020	2021/2020,%
Неналоговые доходы	5 276 814,1	4 204 208,8	3 589 530,3	-614 678,50	85,4	-1 687 283,8	-32,0
Доходы от использования имущества, находящегося в гос. собственности	299 668,1	317 714,0	331 233,1	13 519,10	104,3	31 565,0	10,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	3 150 003,8	1 997 329,2	1 530 901,1	-466 428,10	76,6	-1 619 102,7	-51,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	792 914,6	411 285,3	415 376,2	4 090,90	101,0	-377 538,4	-47,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5 896,9	352 410,1	47 585,8	-304 824,30	13,5	41 688,9	-5169,2
Административные платежи и сборы	4 268,5	5 147,0	5 242,5	95,50	101,9	974,0	22,8
Штрафы, санкции	1 021 899,0	1 110 839,8	1 251 370,3	140 530,50	112,7	229 471,3	22,5
Прочие неналоговые	2 163,1	9 483,4	7 821,3	-1 662,10	82,5	5 658,2	261,6

Основной объем неналоговых доходов в 2021 году сформирован за счет платежей при пользовании природными ресурсами, объем поступлений, которых составил 1 530 901,1 тыс. р. или 42,6% от общей суммы неналоговых доходов. Утвержденный бюджетом плановый показатель выполнен на 76,6%.

Как следует из Пояснительной записки платежи при пользовании природными ресурсами в сумме 1 530 901,1 тыс. р. (76,6%). Невыполнение плана сложилось по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений в связи с тем, что выставленные на аукцион участки были проданы не в полном объеме по причине отсутствия спроса.

Поступление штрафов, санкций, возмещение ущерба в сравнении с отчетным периодом увеличилось на 229 441,3 тыс. р. (22,5%). Утвержденные назначения выполнены на 112,7%.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства исполнены в объеме 415 376,2 тыс. р. (101%).

Штрафы, санкции, возмещение ущерба исполнены в сумме 1 251 370,3 тыс. р. (112,7%).

Перевыполнение плана сложилось по административным штрафам, установленным главой 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 47 585,8 тыс. р. (13,5%).

Невыполнение плана сложилось по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу ввиду отсутствия покупательского спроса на объекты недвижимости.

Структура неналоговых доходов областного бюджета в 2021 г.



Следует отметить, что по ряду налоговых и неналоговых доходов в период 2021 года отмечается перевыполнение плановых показателей по доходам, при этом корректировка плановых показателей не осуществлялась.

Так, перевыполнение плана по налоговым доходам в период 2021 года составило 19 709 860,7 тыс. р. от утвержденных плановых показателей, в частности по налогу на прибыль организаций плановые показатели перевыполнены на 17 037 046,1 тыс. р., по налогу на доходы физических лиц плановые показатели перевыполнены на 1 636 057,5 тыс. р.

В период 2021 года утвержденные плановые показатели по неналоговым доходам также перевыполнены на сумму 182 818,6 тыс. р., из них, по доходам от использования имущества – 31 565,0 тыс. р., по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 4 090,9 тыс. р., по поступлениям штрафов, санкций, возмещение ущерба на 140 530,5 тыс. р.

Как определено статьей 32 БК РФ принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах. В отступление от требований статьи 32 БК РФ министерством не осуществлена корректировка плановых показателей в части перевыполнения плана по доходам на общую сумму 19 892 679,3 тыс. р. (19 709 860,7+182 818,6).

Безвозмездные поступления. По итогам 2021 года объем безвозмездных поступлений в областной бюджет составил 65 149 069,2 тыс. р. (105%), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ 62 219 448,5 тыс. р., в том числе:

- дотации – 8 311 322,3 тыс. р. (133,2% к плану);
- субсидии – 26 343 958,9 тыс. р. (96,7% к плану);
- субвенции – 11 331 654,0 тыс. р. (96,2% к плану);
- иные МБТ – 16 232 513,1 тыс. р. (123,4% к плану).

Как следует из Пояснительной записки, дотации в областной бюджет поступили в объеме 8 311 322,3 тыс. р. (133,2%), в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 1 927 197,6 тыс. р. (100%).

Основной причиной перевыполнения бюджетных назначений является распределение иных межбюджетных трансфертов в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, принятыми после уточнения закона об областном бюджете, в том числе предоставление средств из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с распространением коронавирусной инфекции.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций по итогам 2021 года составили 2 131 369,2 тыс. р. (77,2%). Основное неисполнение сложилось по безвозмездным поступлениям от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, что обусловлено этапностью строительства жилых домов в 2021-2022 годах.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций составили 37 235,9 тыс. р. (595,6%). Перевыполнение в сумме 30 984,2 тыс. р. сложилось в результате поступлений в течение года денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями.

Исполнение бюджетных назначений по прочим безвозмездным поступлениям в бюджет составило 876 648,4 тыс. р. (100,2%).

Поступления доходов бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 282 155,4 тыс. р. (106%). Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил «минус» 397 788,2 тыс. р. (140,4% к плану).

Исполнение **расходов** областного бюджета в 2021 году осуществлялось в соответствии с Законом № 114-ОЗ и сводной бюджетной росписью расходов областного бюджета.

Расходы областного бюджета в окончательной редакции Закона об областном бюджете на 2021 год утверждены в сумме 242 504 484,4 тыс. р., уточненной сводной бюджетной росписью – 246 805 076,8 тыс. р., исполнены – 235 556 055,7 тыс. р. или 97,1%

к показателям, утвержденным Законом о бюджете, или на 95,4% к плану сводной бюджетной росписи. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 11 249 021,1 тыс. р. (4,5%) к уточненной сводной бюджетной росписи.

Статьей 21 Закона об областном бюджете на 2021 год установлены основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета.

Отклонение по бюджетным ассигнованиям уточненной сводной бюджетной росписи по отношению к показателям, утвержденным законом о бюджете, сложилось в сумме 4 300 592,4 тыс. р. (таблица).

тыс. р.

Наименование	РзПр	Закон	СБР	Исполнение	Отклонение	% исп.
1	2	3	4	5	6=4-3	7=5/4
Общегосударственные вопросы	0100	6 830 332,90	6 226 942,30	6 061 021,40	-603 390,60	97,3
Национальная оборона	0200	188 231,50	188 898,20	185 144,30	666,70	98,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 690 875,10	1 686 551,00	1 644 869,80	-4 324,10	97,5
Национальная экономика	0400	35 232 860,10	35 721 413,30	33 936 220,00	488 553,20	95,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	15 067 477,80	14 718 244,90	13 291 803,30	-349 232,90	90,3
Охрана окружающей среды	0600	1 025 767,50	1 014 922,80	995 676,80	-10 844,70	98,1
Образование	0700	69 272 272,30	69 641 581,50	65 657 885,10	369 309,20	94,3
Культура, кинематография	0800	3 248 799,70	3 292 324,40	3 258 306,10	43 524,70	99,0
Здравоохранение	0900	19 535 340,80	23 516 059,00	22 423 031,90	3 980 718,20	95,4
Социальная политика	1000	67 921 426,60	68 300 720,20	67 998 395,80	379 293,60	99,6
Физическая культура и спорт	1100	2 383 923,20	2 403 640,90	2 253 967,80	19 717,70	93,8
Средства массовой информации	1200	110 682,00	110 682,00	110 670,00	0,00	100,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	659 162,30	651 548,20	634 097,90	-7 614,10	97,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	19 337 332,60	19 331 548,10	17 104 965,50	-5 784,50	88,5
Всего		242 504 484,40	246 805 076,80	235 556 055,70	4 300 592,40	95,4

Анализ исполнения бюджетных назначений свидетельствует, что основная часть ассигнований, сгруппированных по разделам бюджетной классификации расходов, исполнена более чем на 95,4 % к плановым показателям, за исключением разделов: 0500 «Жилищно – коммунальное хозяйство» (90,3%), 1100 «Физическая культура и спорт» (93,8%), 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» (88,5%).

Наибольший объем ассигнований сгруппирован по разделам: 1000 «Социальная политика» – 28,9%; 0700 «Образование» – 27,9%; 0400 «Национальная экономика» – 14,4%, 0900 «Здравоохранение» - 9,5%, 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» - 7,3%.

Сравнительный анализ исполнения расходов областного бюджета в 2020 и 2021 годах (ф. 0503117) отражен в таблице.

тыс. р.

Наименование	РзПр	Исполнено на 01.01.2021	СБР	Исполнено на 01.01.2022	2021/2020
Общегосударственные вопросы	0100	6 163 335,40	6 226 942,30	6 061 021,40	98,3
Национальная оборона	0200	170 777,50	188 898,20	185 144,30	108,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 898 413,00	1 686 551,00	1 644 869,80	86,6
Национальная экономика	0400	27 452 663,80	35 721 413,30	33 936 220,00	123,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	12 544 119,70	14 718 244,90	13 291 803,30	106,0
Охрана окружающей среды	0600	734 766,20	1 014 922,80	995 676,80	135,5
Образование	0700	57 490 611,70	69 641 581,50	65 657 885,10	114,2
Культура, кинематография	0800	3 502 475,50	3 292 324,40	3 258 306,10	93,0
Здравоохранение	0900	21 782 092,30	23 516 059,00	22 423 031,90	102,9
Социальная политика	1000	72 426 533,80	68 300 720,20	67 998 395,80	93,9

Наименование	РзПр	Исполнено на 01.01.2021	СБР	Исполнено на 01.01.2022	2021/2020
Физическая культура и спорт	1100	4 677 443,10	2 403 640,90	2 253 967,80	48,2
Средства массовой информации	1200	170 003,20	110 682,00	110 670,00	65,1
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	588 401,60	651 548,20	634 097,90	107,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	14 195 278,50	19 331 548,10	17 104 965,50	120,5
Всего		223 796 915,30	246 805 076,80	235 556 055,70	105,3

Как видно из таблицы исполнение расходов областного бюджета в сравнении с 2020 годом в 2021 году увеличилось на 11 759 140,4 тыс. р. или на 5,3%.

Основная доля расходов областного бюджета в январе-декабре 2021 года приходится на разделы «Социальная политика» - 28,9%, «Образование» - 27,9%, «Национальная экономика» - 14,6%, «Здравоохранение» - 9,5%, «МБТ общего характера бюджетам субъектов РФ и МО» - 7,3%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,7%.

Исполнение расходов областного бюджета на 01.01.2022 в разрезе элементов видов расходов (ф. 0503117) представлено в таблице (тыс. р.).

Наименование	КВР	СБР на 2021	Исполнение на 01.01.2022	%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	13 807 658,9	13 718 621,4	99,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	19 774 651,2	18 032 500,5	91,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	56 417 498,7	56 161 423,0	99,5
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	14 438 108,2	12 353 216,9	85,6
Межбюджетные трансферты	500	97 144 160,4	90 410 005,8	93,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	33 400 291,0	33 145 685,6	99,2
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	651 548,2	634 097,9	97,3
Иные бюджетные ассигнования	800	11 171 160,2	11 100 504,6	99,4
Итого:		246 805 076,8	235 556 055,7	95,4

Низкое исполнение на 01.01.2022 отмечается по расходам, связанными с капитальными вложениями в объекты государственной (муниципальной) собственности (85,6%), закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (91,2%), межбюджетные трансферты (93,1%).

Закон № 114-ОЗ (в редакции от 17.12.2021) сформирован в программной структуре расходов по 21 государственной программе (далее – госпрограмма).

Сводной бюджетной росписью на 01.01.2022 расходы на реализацию госпрограмм предусмотрены в объеме 245 506 637,6 тыс. р. или 99,5% в общем объеме расходов бюджета, утвержденных сводной бюджетной росписью (246 805 076,8 тыс. р.). Исполнение расходов по ГП на 01.01.2022 составило 234 339 197,9 тыс. р. или 95,5% к утвержденному объему 245 506 637,6 тыс. р., не исполнено – 11 167 439,7 тыс. р. (таблица).

№	Наименование	Закон 2021	СБР 2021	Исполнено на 01.01.2022	% исп.
1.	ГП «Развитие образования»	678 863 10,9	68 223 302,05	64 292 889,78	94,2%
2.	ГП «Развитие здравоохранения»	38 090 306,4	42 044 725,14	40 938 635,38	97,4%
3.	ГП «Социальная поддержка населения»	45 843 230,8	46 483 419,68	46 437 748,59	99,9%
4.	ГП «Развитие физической культуры и спорта»	2 431 768,4	2 451 769,70	2 303 078,86	93,9%
5.	ГП «Развитие культуры»	649 177,5	3 126 523,10	3 095 302,72	99,0%

тыс. р.

№	Наименование	Закон 2021	СБР 2021	Исполнено на 01.01.2022	% исп.
6.	ГП «Молодежная политика»	227 534,6	227 534,60	223 433,86	98,2%
7.	ГП «Труд и занятость»	2 565 098,0	2 194 835,90	2 180 882,39	99,4%
8.	ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	11 743 362,0	11 520 869,34	11 210 579,19	97,3%
9.	ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	1 732 613,4	1 732 613,40	1 703 568,46	98,3%
10.	ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	18 103 832,5	17 841 650,30	16 446 659,30	92,2%
11.	ГП «Доступное жилье»	8 774 375,6	8 772 217,60	5 852 549,83	66,7%
12.	ГП «Охрана окружающей среды»	5 769 961,5	5 754 900,92	5 583 043,68	97,0%
13.	ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	1 869 122,4	1 874 434,60	1 776 905,70	94,8%
14.	ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	6 326 152,1	6 565 088,46	6 269 084,15	95,5%
15.	ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	41 662,8	39 788,70	39 593,92	99,5%
16.	ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	15 166 016,1	15 166 016,10	15 104 691,43	99,6%
17.	ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	3 784 423,7	3 784 982,99	3 282 436,69	86,7%
18.	ГП «Формирование современной городской среды»	1 561 273,9	1 553 394,70	1 540 485,49	99,2%
19.	ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 384 296,1	1 386 416,70	1 300 129,87	93,8%
20.	ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 167 049,4	1 167 049,40	1 167 012,56	100,0%
21.	ГП «Развитие лесного хозяйства»	3 088 806,0	3 595 104,20	3 590 486,09	99,9%
Итого		240 635 384,6	245 506 637,6	234 339 197,9	95,5%

Непрограммные расходы за отчетный период составили 1 216 857,8 тыс. р. при плановых ассигнованиях 1 869 099,8 тыс. р., исполнение составило 65,1%, не исполнено – 652 247,0 тыс. р.

КСП области отмечает, что в Пояснительной записке используется некорректное наименование госпрограммы - «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (вместо ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»).

Из 21 ГП бюджетные ассигнования по 7 программам исполнены ниже среднего показателя (95,5%), в том числе:

«Развитие образования» 94,2%;

«Развитие физической культуры и спорта» 93,9%;

«Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» 92,2%;

«Доступное жилье» 66,7%;

«Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город» 94,8%;

«Экономическое развитие и инновационная экономика» 86,7%;

«Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» 93,8%.

Как следует из Пояснительной записки по ГП «Развитие образования» исполнение составило 94,2% в связи с осуществлением расходов на основании заявок муниципальных образований; оплатой фактически выполненных работ по объектам строительства; низкими темпами строительства и корректировкой сметной документации (строительство детского сада на 120 мест по ул. Зои Космодемьянской в г. Тайшете); расторжением

муниципального контракта в связи с некачественным выполнением работ и заключением нового муниципального контракта (строительство детского сада на 40 мест в п. Шумилово Братского района); необходимостью проведения корректировки проектно-сметной документации по причине подъема грунтовых вод (строительство школы по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска).

По ГП «Развитие физической культуры и спорта» исполнение составило 93,9% в связи с несоблюдением графика выполнения работ подрядной организацией (строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в д. Карлук Иркутского района); несостоявшимися аукционами (предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности); несоблюдением графика выполнения работ подрядной организацией (строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в р.п. Жигалово Жигаловского района; строительство плавательного бассейна (ФОК) в г. Усть-Кут; строительство спортивного оздоровительного комплекса в селе Казачинское Казачинско-Ленского района, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Усолье-Сибирское, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в п. Усть-Уда, строительство крытого катка с искусственным льдом в г. Свирск); несоблюдением графика выполнения работ генеральным проектировщиком (выполнение проектных и изыскательских работ для строительства и реконструкции объекта «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГКУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Олимп»).

По ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» исполнение составило 92,2% в связи с неисполнением контрактных обязательств подрядными организациями; экономией по результатам конкурсных процедур; разногласиями, возникшими при оформлении земельных участков, участием в судебном процессе; необходимостью корректировки проектной документации в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы по объекту «Реконструкция путепровода по ул. Джамбула в г. Иркутске»; экономией, сложившейся по результатам конкурсных процедур, а также необходимостью проведения корректировки проектно-сметной документации по капитальному ремонту по ул. Верхняя Набережная в г. Иркутске в связи с подъемом грунтовых вод; несоблюдением графика выполнения работ подрядной организацией и увеличением сроков реализации мероприятия по реконструкции участка автомобильной дороги ул. Карбышева.

По ГП «Доступное жилье» исполнение составило 66,7% в связи с отсутствием на территориях Братского муниципального района, муниципальных образований «Хужир» Ольхонского района и «Верхнемарково» Усть-Кутского района жилья на вторичном рынке, подходящего для приобретения в рамках мероприятия, а также высокой стоимостью строительства нового жилья; перечислением средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства по мере заключения муниципальными образованиями контрактов на строительство, приобретение жилых помещений на вторичном и первичном рынке жилья, соглашений с гражданами о предоставлении возмещения за изымаемые помещения; отказом подрядной организации от исковых требований по исполнительному производству, на взыскание оплаты которых были предусмотрены средства (санитарная подготовка населенных пунктов в зоне влияния Богучанского водохранилища); нарушений подрядной организацией обязательств по контракту (выполнению работ по реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега в г. Усть-Илимске); несостоявшимися аукционами на покупку квартир, расторжением заключенных контрактов и несвоевременным вводом в эксплуатацию построенных жилых помещений; неосуществленной корректировкой плановых

показателей в соответствии с заключением дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ; оплатой по фактам выполненных работ (строительство объекта «Комплекс многоквартирных жилых домов в микрорайоне Угольщикова города Тулун Иркутской области, IV и V этапы строительства. IV этап строительства» и объекта «Индивидуальное жилое строительство в микрорайоне «Березовая роща» г. Тулун, Иркутской области»).

По ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город» исполнение составило 94,8% в связи с выявлением и устранением замечаний при проектировании по вопросу проведения сплошных рубок на землях лесного фонда и нарушением подрядчиком сроков выполнения государственного контракта; заявительным характером предоставляемых выплат; несоблюдением сроков выполнения работ подрядными организациями, а также экономией средств по результатам конкурсных процедур.

По ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» исполнение составило 86,7% в связи с предоставлением субсидий местным бюджетам на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров на основании заключенных соглашений и заявками муниципальных образований; перераспределением бюджетных ассигнований на мероприятие по строительству объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала», реализуемое в рамках проекта особой экономической зоны ТРТ, созданной в Слюдянском районе Иркутской области; сложившейся по результатам конкурсных процедур экономией средств; введением ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции; не осуществлением обучения тремя специалистами, прошедшими отбор (реализация государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ). Не использованы средства областного бюджета в полном объеме по разработке проектной документации на строительство инфраструктурных объектов для индустриальных парков в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории в сумме 8 085,8 тыс. р. в связи с отсутствием государственной экологической экспертизы. При этом КСП области при проведении экспертиз областного бюджета и внесения изменений в него неоднократно отмечала о высоких рисках не освоения указанных бюджетных ассигнований.

По ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» исполнение составило 93,8% в связи с заявительным характером предоставляемых социальных выплат (предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка); экономией средств по результатам конкурсных процедур.

В 2021 году реализовалась 21 государственная программа Иркутской области, в рамках 17 государственных программ учтены средства региональных проектов. Удельный вес финансового обеспечения региональных проектов в ГП составляет, в среднем – 13,4%.

Объем расходов ГП и РП по состоянию на 01.01.2022 согласно уточненной сводной бюджетной росписи областного бюджета отражен в таблице.

тыс. р.

№	Наименование	КЦСР	Объем ГП	Объем РП	Доля РП в ГП, %
1	Развитие образования	5100000000	68 223 302,1	4 020 700,2	5,9
2	Развитие здравоохранения	5200000000	42 044 725,1	1 081 792,1	2,6
3	Социальная поддержка населения	5300000000	46 483 419,7	6 288 769,9	13,5
4	Развитие физической культуры и спорта	5400000000	2 451 769,7	297 124,8	12,1
5	Развитие культуры	5500000000	3 126 523,1	88 772,8	2,8
6	Молодежная политика	5600000000	227 534,6	43 479,6	19,1

№	Наименование	КЦСР	Объем ГП	Объем РП	Доля РП в ГП, %
7	Труд и занятость	5700000000	2 194 835,9	46 312,5	2,1
8	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области	6100000000	11 520 869,3	3 463 125,4	30,1
9	Развитие транспортного комплекса Иркутской области	6200000000	1 732 613,4		0,0
10	Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства	6300000000	17 841 650,3	9 879 632,7	55,4
11	Доступное жилье	6400000000	8 772 217,6	3 779 345,1	43,1
12	Охрана окружающей среды	6500000000	5 754 900,9	357 567,9	6,2
13	Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	6600000000	1 874 434,6	164 946,5	8,8
14	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	6800000000	6 565 088,5	469 249,8	7,1
15	Реализация государственной национальной политики в Иркутской области	6900000000	39 788,7		0,0
16	Управление государственными финансами Иркутской области	7000000000	15 166 016,1		0,0
17	Экономическое развитие и инновационная экономика	7100000000	3 784 983,0	1 027 510,1	27,1
18	Формирование современной городской среды	7200000000	1 553 394,7	1 553 394,7	100,0
19	Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области	7400000000	1 386 416,7		0,0
20	Развитие юстиции и правовой среды	7500000000	1 167 049,4	32 034,3	2,7
21	Развитие лесного хозяйства	7700000000	3 595 104,2	343 234,9	9,5
Всего			245 506 637,6	32 936 993,3	13,4

Как видно из таблицы, удельный вес финансового обеспечения РП в ГП составляет 13,4%. Наибольший удельный вес РП в общем объеме финансового обеспечения госпрограммы приходится на ГП «Формирование современной городской среды» (100,0%), ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» (55,4%), ГП «Доступное жилье» (43,1%).

Фактическое исполнение РП за период январь-декабрь 2021 года составило 27 727 483,2 тыс. р. или 84,2 %, что представлено в разрезе РП в таблице.

тыс. р.

Наименование РП	План по СБР	Факт на 01.01.2022	%	Остаток на 01.01.2022	Факт 01.01.2021	%
Культурная среда	172 836,1	172 836,0	100,0	-0,1	223 458,6	-22,7
Творческие люди	2 500,0	2 500,0	100,0	0,0	-	0,0
Цифровая культура	9 000,0	9 000,0	100,0	0,0	3 000,0	200,0
Информационная инфраструктура	32 034,3	32 034,2	100,0	0,0	-	0,0
Информационная безопасность	6 840,0	6 840,0	100,0	0,0	-	0,0
Цифровое государственное управление	8 370,0	8 370,0	100,0	0,0	10 980,0	-23,8
Современная школа	1 027 150,6	675 476,2	65,8	-351 674,4	1 747 505,4	-61,3
Успех каждого ребенка	146 734,5	136 665,2	93,1	-10 069,3	561 760,5	-75,7
Цифровая образовательная среда	285 720,4	282 776,1	99,0	-2 944,3	241 534,7	17,1
Молодые профессионалы	26 722,4	26 722,4	100,0	0,0	26 627,4	0,4
Социальная активность	28 003,7	27 960,9	99,8	-42,8	24 331,4	14,9
Патриотическое воспитание	21 869,2	21 812,0	99,7	-57,2	-	0,0
Жилье	288 138,6	287 588,7	99,8	-549,9	239 397,2	20,1
Формирование комфортной городской среды в Иркутской области	1 553 394,7	1 540 485,5	99,2	-12 909,2	1 566 653,4	-1,7
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	3 491 206,5	1 435 942,4	41,1	-2 055 264,1	283 370,3	406,7
Чистая вода	567 835,5	567 835,4	100,0	-0,1	253 664,5	123,9
Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами	18 388,9	18 382,5	100,0	-6,4	149 267,8	-87,7
Чистый воздух	143 598,3	143 593,4	100,0	-4,9	150 632,0	-4,7
Озеро Байкал	3 090 870,6	3 090 629,0	100,0	-241,6	2 028 749,1	52,3
Сохранение лесов	343 234,9	343 234,9	100,0	0,0	205 049,7	67,4
Поддержка самозанятых	6 452,4	6 452,4	100,0	0,0	1 069,7	503,2
Предакселерация	24 042,8	24 042,7	100,0	-0,1	229 276,3	-89,5

Наименование РП	План по СБР	Факт на 01.01.2022	%.	Остаток на 01.01.2022	Факт 01.01.2021	%
Акселерация субъектов МСП	300 900,3	300 900,0	100,0	-0,3	220 914,4	36,2
Развитие туристической инфраструктуры	736 991,1	272 489,8	37,0	-464 501,3	-	0,0
Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	16 883,9	16 883,9	100,0	0,0	9 896,5	70,6
Первичная медико-санитарная помощь	200 276,9	200 276,9	100,0	0,0	202 335,3	-1,0
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	321 456,9	301 115,5	93,7	-20 341,3	394 614,4	-23,7
Борьба с онкологическими заболеваниями	296 472,2	128 026,1	43,2	-168 446,1	831 954,6	-84,6
Детское здравоохранение Иркутской области	42 500,0	42 498,1	100,0	-1,9	302 112,8	-85,9
Медицинские кадры Иркутской области	24 958,0	24 932,1	99,9	-25,9	24 010,1	3,8
Цифровой контур здравоохранения	195 307,5	194 913,2	99,8	-394,3	783 888,5	-75,1
Финансовая поддержка семей при рождении детей	6 288 769,9	6 288 717,0	100,0	-53,0	5 942 670,0	5,8
Содействие занятости	2 574 291,5	1 078 748,9	41,9	-1 495 542,7	1 400 392,4	-23,0
Старшее поколение	140,7	139,6	99,2	-1,1	122 065,0	-99,9
Укрепление общественного здоровья	680,0	680,0	100,0	0,0	800,0	-15,0
Спорт - норма жизни	297 124,8	221 385,7	74,5	-75 739,1	498 541,2	-55,6
Дорожная сеть	9 801 202,9	9 322 206,4	95,1	-478 996,5	7 490 101,2	24,5
Общесистемные меры развития дорожного хозяйства	78 429,8	63 749,7	81,3	-14 680,2	135 988,1	-53,1
Безопасность дорожного движения	164 946,5	108 814,2	66,0	-56 132,3	822,2	13 134,5
Экспорт продукции АПК	300 136,1	299 246,7	99,7	-889,4	82 530,0	262,6
Системные меры развития международной кооперации и экспорта	580,0	580,0	100,0	0,0	0,0	0,0

Таким образом, исполнение по 21 региональным проектам в 2021 году осуществлено на уровне 100%. По 20 РП исполнение осуществлено на уровне 37-99,9%.

Наименьшее исполнение наблюдается по РП «Развитие туристической инфраструктуры» - 37%, РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)» - 41,1%, РП «Содействие занятости женщин» - 41,9%, РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» - 43,2%, РП «Современная школа» - 65,8%, РП «Безопасность дорожного движения» - 66%.

Утвержденные ассигнования областного бюджета в январе-декабре 2021 года в объеме 32 936 993,3 тыс. р. планировалось направить на реализацию по следующим видам расходов (таблица).

КВР	СБР на 01.01.2022	Факт на 01.01.2022	% исп.	Доля КВР в общем объеме, %
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	10 428,2	10 421,6	99,9	0,0
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	7 789 787,6	7 151 914,5	91,8	25,8
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	6 441 531,2	6 421 694,0	99,7	23,2
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	2 329 613,3	1 841 064,9	79,0	6,6
500 «Межбюджетные трансферты»	14 637 099,3	10 575 476,1	72,3	38,1
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 215 524,3	1 215 103,1	100,0	4,4
800 «Иные бюджетные ассигнования»	513 009,3	511 809,2	99,8	1,8
Всего	32 936 993,3	27 727 483,3	84,2	x

Как видно из таблицы, наибольший объем расходов в сумме 10 575 476,1 тыс. р. или 38,1 % от общего объема исполненных ассигнований приходится на КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

По состоянию на 01.01.2022 областной бюджет исполнен с **профицитом** в размере 17 513 504,2 тыс. р., при утвержденном Законом № 114-ОЗ дефиците размере 11 621 718,1 тыс. р.

Анализ исполнения дефицита областного бюджета (помесячно) представлен в таблице.

Дата	Дефицит (-), профицит (+)
На 01.02.2021	3 404 483,2
На 01.03.2021	7 607 205,4
На 01.04.2021	771 892,3
На 01.05.2021	-1 943 440,6
На 01.06.2021	-4 257 797,6
На 01.07.2021	-1 743 895,9
На 01.08.2021	-6 260 484,2
На 01.09.2021	-10 234 773,1
На 01.10.2021	11 940 236,1
На 01.11.2021	-13 767 126,3
На 01.12.2021	-21 048 743,7
На 01.01.2022	-17 513 504,2

Как видно из приведенных данных, в 2021 году областной бюджет исполнялся с профицитом, который имел тенденцию к наращиванию, за исключением отчетных периодов на 01.02.2021, 01.03.2021, 01.04.2021, 01.10.2021 которые исполнялись с дефицитом.

Остаток средств на едином бюджетном счете областного бюджета по состоянию на 01.01.2022 составил 2 728 569,3 тыс. р., в том числе: за счет целевых федеральных средств – 21 451,8 тыс. р., иных остатков – 2 707 117,5 тыс. р.

Первоначально Законом об областном бюджете на 2021 год размер дефицита областного бюджета в сумме 13 988 552,6 тыс. р. или 10% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции Закона об областном бюджете на 2021 год от 17.12.2021 размер дефицита областного бюджета в сумме 11 621 718,1 тыс. р. или 6,9% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Уточненной бюджетной росписью размер дефицита областного бюджета утвержден в объеме 11 621 717,7 тыс. р.

По состоянию на 01.01.2022 областной бюджет исполнен с профицитом объеме 17 513 504,2 тыс. р. при запланированном дефиците 11 621 717,7 тыс. р.

Информация об источниках внутреннего финансирования дефицита (профицита) бюджета представлена в таблице.

Наименование показателя	План на 2021 г.	Исполнено
Государственные (муниципальные) ценные бумаги	-2 500 000,0	-2 500 000,0
Погашение государственных (муниципальных) ценных бумаг	-2 500 000,0	-2 500 000,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	13 436 421,7	-12 200 000,0
Получение кредитов	78 651 107,9	27 000 000,0
Погашение кредитов	-65 214 686,2	-39 200 000,0
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ	-704 170,0	-704 170,0
Получение кредитов	9 000 000,0	9 000 000,0
Погашение кредитов	-9 704 170,0	-9 704 170,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	159 696,4	-915 141,6
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	46 332,0	40 854,0

Наименование показателя	План на 2021 г.	Исполнено
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны	113 364,4	431 004,4
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджетов субъектов РФ	-400 000,0	-46 449,8
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ из бюджетов субъектов РФ в валюте РФ	513 362,3	477 442,4
Операции по управлению остатками на едином счете бюджета	0,0	-1 387 000,0
Изменение остатков средств	1 229 769,6	-1 194 192,6
Всего	11 621 717,7	-17 513 504,2

За счет источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в 2021 году осуществлено:

погашение последней амортизационной части номинальной стоимости государственных облигаций Иркутской области в объеме 2 500 000,0 тыс. р.;

привлечение и погашение кредитов от кредитных организаций в сумме 27 000 000,0 тыс. р. и 39 200 000,0 тыс. р. соответственно;

привлечение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 9 000 000,0 тыс. р.;

погашение задолженности по реструктурированным бюджетным кредитам из федерального бюджета в сумме 704 170,0 тыс. р.

Иные источники финансирования дефицита областного бюджета составили «минус» 915 141,6 тыс. р., в том числе:

поступление средств от продажи акций – 40 854 тыс. р. (46 332,0 тыс. р.). Пакеты акций 2-х хозяйственных обществ, принадлежащих Иркутской области, были проданы по результатам торгов: ОАО «Сибэкспоцентр» -16,7% уставного капитала - 31 300,0 тыс. р., ОАО «Горожанин» - 20% уставного капитала – 9 284,0 тыс. р.

предоставление из областного бюджета бюджетных кредитов муниципальным образованиям Иркутской области – 46 449,8 тыс. р., из которых 30 000,0 тыс. р. для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, 16 449,8 тыс. р. для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения;

возврат бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, – 477 454,2 тыс. р., в том числе возврат бюджетных кредитов муниципальными образованиями Иркутской области – 477 442,4 тыс. р., юридическими лицами – 11,8 тыс. р.;

погашение задолженности по остатку временно свободных средств бюджетных и автономных учреждений Иркутской области – 1 387 000,0 тыс. р.

Изменение (увеличение) остатков средств на счетах по учету средств бюджета составило «минус» 1 194 192,6 тыс. р.

Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.01.2022 составил 14 273 077,0 тыс. р. (снижение к аналогичному периоду прошлого года на 51,9%).

Сведения об объеме государственного долга Иркутской области с детализацией по видам обязательств на начало и на конец отчетного периода представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование долговых обязательств	на 01.01.2021		на 01.01.2022		
	сумма	% к общему объему	сумма	% к общему объему	темп роста к предыдущему периоду, %
Государственные ценные бумаги Иркутской области	2 500 000,0	8,4	0,0	0,0	-100
Бюджетные кредиты, привлеченные в областной бюджет Иркутской области из других бюджетов бюджетной системы РФ	14 977 247,0	50,5	14 273 077,0	100	-4,7

Наименование долговых обязательств	на 01.01.2021		на 01.01.2022		
	сумма	% к общему объему	сумма	% к общему объему	темп роста к предыдущему периоду, %
Кредиты, привлеченные Иркутской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	12 200 000,0	41,1	0,0	0,0-	-100
Государственные гарантии Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственный внутренний долг Иркутской области (всего)	29 677 247,0	100	14 273 077,0	100,0%	-51,9
Уровень государственного внутреннего долга Иркутской области	21,3%		7,6%		

В соответствии со статьей 9 Закона об областном бюджете на 2021 год в расходной части областного бюджета предусмотрено создание **резервного фонда** Правительства Иркутской области на 2021 год в сумме 200 000,0 тыс. р. Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2022 уточненные бюджетные ассигнования составили 40 951,0 тыс. р.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области в 2021 году исполнение составило 159 049,0 тыс. р., нераспределенный остаток средств резервного фонда составил – 40 951,0 тыс. р.

Расходы средств резервного фонда в 2021 году осуществлялись 2 ГРБС:

- 144 999,8 тыс. р. - министерством здравоохранения Иркутской области;

- 14 049,0 тыс. р. - министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Сведения о направлении использования бюджетных ассигнований резервного фонда в 2021 году представлены в таблице, Приложение № 1 к настоящему заключению.

В соответствии со статьей 10 Закона Иркутской области № 114-ОЗ объем бюджетных ассигнований **дорожного фонда Иркутской области** утвержден на 2021 год в сумме 18 693 984,8 тыс. р.

Согласно пункту 2 статьи 10 Закона № 114-ОЗ установлено, что часть бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области направляется:

1) на осуществление расходов, на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в 2021 году в сумме 1 502,2 тыс. р.;

2) на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2021 году в сумме 150 000,0 тыс. р.;

3) на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2021 году в сумме 5 258 556,5 тыс. р.

Исполнено бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области по состоянию на 01.01.2022 – 16 799 898,9 тыс. р. или 91% от плановых назначений (18 429 349,7 тыс. р.). Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области в 2021 году составил 1 629 450,8 тыс. р., в том числе:

- 9 633 373,7 тыс. р. использовано на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них;

- 84 346,1 тыс. р. использовано на разработку проектной документации на ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них;

- 648 280,9 тыс. р. использовано на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов Иркутской области, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также их капитальный ремонт и ремонт в размере не менее 5 % объема бюджетных ассигнований Фонда, формируемого за счет доходов областного бюджета, подлежащих зачислению в областной бюджет, а также транспортного налога, в том числе в виде субсидий местным бюджетам на указанную дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- 1 938 566,8 тыс. р. использовано на строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них (включая разработку документации по планировке территории в целях размещения автомобильных дорог, инженерные изыскания, разработку проектной документации, проведение необходимых экспертиз, выкуп земельных участков и подготовку территории строительства);

- 247 076,7 тыс. р. использовано на обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений, осуществляющих управление дорожной отраслью Иркутской области;

- 4 134 401,7 тыс. р. использовано на предоставление субсидий местным бюджетам в рамках государственных программ Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- 113 853,0 тыс. р. на прочие направления при осуществлении дорожной деятельности, необходимые для развития и функционирования автомобильных дорог общего пользования, расположенных на территории Иркутской области.

По состоянию на 01.01.2021 задолженность муниципальных образований по **бюджетным кредитам**, предоставленным муниципальным образованиям из областного бюджета составляла 1 289 856,5 тыс. р. В течение 2021 года предоставлено из областного бюджета бюджетных кредитов муниципальным образованиям Иркутской области на общую сумму 46 449,8 тыс. р.

В течение отчетного периода погашена (списана) задолженность на общую сумму 477 442,42 тыс. р. По состоянию на 01.01.2022 задолженность по бюджетным кредитам МО перед областным бюджетом составила 808 863,9 тыс. р., что соответствует данным Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитов (ф. 0503172).

В соответствии со статьей 264.4. БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Как показала внешняя проверка, при составлении годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств не всегда соблюдались требования вышеуказанных правовых актов.

В рамках полномочий КСП области, установленных статьей 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», КСП области по фактам выявленных нарушений должностным лицам государственных органов Иркутской области направлены 9 предписаний. Предписания КСП области исполнены.

Сформированы основные выводы и замечания по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в том числе:

Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа (800).

В Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» не соответствует наименованию раздела 4 ф. 0503175, утвержденной Инструкцией № 191н.

Министерство спорта Иркутской области (801).

Формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Министерство здравоохранения Иркутской области (803).

В отступление от требований Инструкции № 191 наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов).

По счету 22 «Материальные ценности, полученные по централизованным поставкам» за 2021 год показатель увеличился на 57 785,7 тыс. р. и составил 104 206,9 тыс. р. (медикаменты, оборудование, приобретаемые централизованно в связи с мерами, принимаемыми для борьбы с распространением коронавирусной инфекции и поступившие в учреждения от министерства в отсутствие подтверждающих документов). Переданное имущество (материальные запасы), полученное в рамках централизованного снабжения (федеральная поставка), в виду отсутствия подтверждающих передачу первичных учетных документов, учреждениями принято к бухгалтерскому учету не на балансовых счетах учреждения (счет 105), а на забалансовом счете 22 и, соответственно, до момента официальной передачи учредителем не может быть использовано в своей деятельности.

В связи с чем, КСП области рекомендует министерству осуществлять передачу материальных запасов, основных средств в соответствии с действующим законодательством, в целях исключения рисков формирования недостоверной информации о наличии государственного имущества, его использовании, усилить контроль за своевременностью поступлений от передающей стороны первичных учетных документов, позволяющих своевременно принять и передать материальные запасы.

Министерство культуры и архивов Иркутской области (804).

Формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

При этом согласно ф. 0503790 автономным учреждением культуры архитектурно-этнографический музей «Тальцы» с 2012 по 2018 годы запланировано строительство объекта водопроводная (противопожарная насосная) станция. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта составили 13 254,7 тыс. р. В настоящее время строительство объекта не завершено, объект законсервирован (код причины 2).

Министерство труда и занятости Иркутской области (805).

Наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов).

Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (806).

В отступление от требований Инструкции №191 наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов).

Министерство образования Иркутской области (807).

По счету 303.01 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» на начало года числилась дебиторская задолженность в сумме 1 793,1 тыс. р., на конец отчетного периода остаток дебиторской задолженности составил 713,1 тыс. р. Наличие дебиторской задолженности на 01.01.2022 по счету 1 303 01 000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» в сумме 713,1 тыс. р., указывает на нарушение п.п. 3, 4 ст. 226 Налогового кодекса РФ и свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Остаток по счету бюджетного учета 106 «Вложения в нефинансовые активы» по состоянию на 01.01.2022 увеличился на 437 755,9 тыс. р. (648,6 %) и составил 505 246,0 тыс. р. (67 490,2 тыс. р.). По данным Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) показатель «Вложения в основные средства-иное движимое имущество» на начало года составлял 67 490,2 тыс. р., поступило – 620 414,8 тыс. р., в том числе получено безвозмездно – 32 717,8 тыс. р., выбыло– 182 658,9 тыс. р., в том числе передано безвозмездно на сумму 114 820,2 тыс. р., наличие на конец отчетного периода составило – 505 246,0 тыс. р. Как следует из письменных пояснений министерства (от 05.04.2022 б/н), большой объем поступления имущества по государственным контрактам отражены в учете в ноябре, декабре 2021 года, соответственно передача имущества осуществляется в 2022 году. Документы по передаче имущества находятся в министерстве имущественных отношений Иркутской области и рассматриваются в течение 90 дней со дня поступления предложений.

Согласно предоставленным в ходе проверки регистрам бюджетного учета (оборотносальдовая ведомость) по счету 106 «Вложения в нефинансовые активы» по состоянию на 05.04.2022 остаток на счете уменьшился на 244 067,6 тыс. р. и составил 261 178,4 тыс. р.

При этом фактически имущество (материальные запасы) находится в учреждениях (грузополучателя), при этом длительный срок числится на счете 106 «Вложения в нефинансовые активы» министерства.

Учитывая требования Приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н, КСП области рекомендует министерству в целях исключения рисков формирования недостоверной

информации о наличии государственного имущества, его использовании, усилить контроль за своевременным осуществлением операций по передаче фактических вложений в объект нефинансовых активов балансодержателю объекта (учреждениям).

В отступление от требований Инструкции № 191 наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов).

Министерство сельского хозяйства Иркутской области (809).

Наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов).

Министерство финансов Иркутской области (810).

Формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области (812).

В 2021 году министерством исполнены утвержденные бюджетные назначения по доходам в размере 4 460 605,96 тыс. р., что составило 94,39% от утвержденных бюджетных назначений. Вместе с тем по показателю «Налоговые и неналоговые доходы» из года в год наблюдается низкое исполнение. Так, по итогам 2021 года поступления по показателю «Налоговые и неналоговые доходы» исполнены министерством на 71,2%, по итогам 2020 года на 44,4%.

Министерство имущественных отношений Иркутской области (813).

При анализе ф.0503190 установлено, что в нарушение положений п. 173.1 Инструкции №191н:

- в графе 16 отчета не отражен размер сметной стоимости строительства (реконструкции) на отчетную дату согласно проектно-сметной документации при наличии объектов незавершенного строительства;

- в графе 21 отчета не отражен показатель произведенных сначала реализации инвестиционного проекта кассовых расходов в объекты капитальных вложений;

- в графе 22 не отражено использование средств федерального бюджета при их предоставлении в рамках Соглашения между Министерством просвещения РФ и Правительством Иркутской области от 20.12.2019 № 073-09-2020-504, что подтверждено показателями отчетности 0503127, 0503160, 0503164.

В ходе проверки отчетности за 2021 год установлено расхождение на сумму 10 491,6 тыс. р. между показателями ф.0503128 в общем объеме (974 627,5 тыс. р) и общей суммой программы АЦК - Госзаказ (985 119,1 тыс. р), включая министерство – 847 274,7 тыс. р., ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» - 36 919,4 тыс. р., ОГКУ «Центр ГОЧС и ПБ» - 29 154,9 тыс. р., ГКУ Иркутской области «Безопасный регион» - 71 770,1 тыс. р.

Министерство строительства Иркутской области (814).

При анализе формы № 0503190 установлено, что в отношении 11 объектов министерством строительства Иркутской области установлены следующие статусы: списание и снос объектов незавершенного строительства (код 27) установлены в отношении 7 объектов; строительство объекта приостановлено без консервации (код 3)

установлены в отношении 3 объектов; объект законсервирован (код 2) установлен в отношении одного объекта. При этом по указанным 11 объектам кассовые расходы областного бюджета составили 292 615,1 тыс. р.

При анализе формы 0503169 (дебиторская задолженность) установлено, что:

- по данным ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (ГАБС 814) по счету 206.46 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг на производство» на конец отчетного периода числится остаток в сумме 4 381,3 тыс. р. В 2021 году на содержание Фонда предусмотрено бюджетных ассигнований в объеме 18 700,0 тыс. р. Учитывая, значительный остаток не использованного Фондом объема субсидии на содержание в 2021 году (4 381,26 тыс. р.), министерству необходимо сформировать объем субсидии на 2022 год с учетом реальных расходов, целевая направленность которых установлена п. 4 Порядка 424-пп, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области «Об установлении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий в целях обеспечения текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области».

- по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджет» образована переплата в сумме 213,56 тыс. р. Переплата образована ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» в первом полугодии 2021 года (НДФЛ и платежи в страховые фонды в сумме 213,56 тыс. р. не уменьшены во втором полугодии 2021 года, акты сверки не составлены).

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (815).

Наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов).

Законодательное Собрание Иркутской области (816).

Формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (817).

Наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» ф. 0503175 не соответствует его наименованию (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов) согласно форме, утвержденной Инструкцией № 191н.

В отклонение от требований п. 8 Инструкции № 191н в составе отчетности представлены формы бюджетной отчетности без показателей с числовым значением.

Пояснительная записка (ф. 0503160) управления делами составлена с отражением некорректной информации.

Избирательная комиссия Иркутской области (818).

Наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов).

Уполномоченный по правам человека в Иркутской области (819).

В отступление от п. 9 Инструкции № 191н в пояснительной записке (ф. 0503160) суммы указаны в тысячах рублей. При этом, согласно п. 9 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составляется нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В отступление от п. 152 Инструкции № 191н неверно указано наименование раздела 4 пояснительной записки «Анализ показателей финансовой отчетности», согласно Инструкции №191н следовало указать – «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности».

В разделе 4 пояснительной записки не отражена информация о причинах увеличения дебиторской задолженности по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года. Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 составила 54,9 тыс. р., что на 18,5 тыс. р. больше соответствующего показателя на 01.01.2021 (36,4 тыс. р.).

Наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» ф. 0503175 Уполномоченного не соответствует наименованию раздела 4 (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов) ф. 0503175, утвержденной Инструкцией № 191н.

Министерство цифрового развития и связи Иркутской области (820).

Министерством в ф. 0503127 по кодам дохода 82011601000010000140 (82011601142019000140, 82011601152019000140) «Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» отражены утвержденные бюджетные назначения по доходам (графа 4) в сумме 200,0 тыс. р., администратором которых министерство согласно Закону № 114-оз, приказу № 46н-мпр, не является. Кроме того, из полномочий министерства согласно Постановлению № 368-пп не следует, что министерство осуществляет производство по делам об административных правонарушениях. В связи с чем, министерству следует скорректировать распоряжение № 65-10-мр.

Министерством искажены данные в графе 8 ф. 0503128, а также в разделе 4 ф. 0503175 на сумму принятых бюджетных обязательств конкурентным способом – 11 493,5 тыс. р. (на 98,5%), что требует их корректировки.

Наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» ф. 0503175 министерства не соответствует его наименованию (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов) согласно форме, утвержденной Инструкцией № 191н.

В отклонение от требований п. 8 Инструкции № 191н в составе отчетности представлены формы бюджетной отчетности без показателей с числовым значением (ф. 0503125 (по счетам 120561000, 120651000, 0130111000, 130111710, 130111810, 130251000, 130251831, 130404000, 140141151, 140141161, 140149161, 140110189, 140110195, 140110189, 140110191, 140110195), 0506168 (по имуществу, составляющему государственную казну), 0503171, 0503172, 0503173 (по средствам во временном распоряжении), 0503174, 0503178 (по бюджетной деятельности), 0503296, таблица № 6).

В отклонение от требований п. 5 Инструкции № 33н Отчеты об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) по видам деятельности не подписаны руководителем.

В отклонение от п. 10 Инструкции № 33н министерством представлены ф. 0503773 (по деятельности с целевыми средствами; по приносящей доход деятельности), не имеющие числового значения.

В отклонение от требований п. 60 Инструкции № 33н в составе Пояснительной записки в годовой отчетности представлены Таблица № 1 «Сведения о направлениях деятельности», Таблица № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики учреждения».

Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области (823).

Формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Служба по тарифам Иркутской области (824).

Наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов).

В пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена информация о причинах увеличения кредиторской задолженности, о неисполненных бюджетных обязательствах.

Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (827).

Формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Контрольно-счетная палата Иркутской области (828).

Формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (829).

В Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» не соответствует наименованию раздела 4 ф. 0503175, утвержденной Инструкцией № 191н.

Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области (830).

Формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (831).

Сумма обязательств, принятых с применением конкурентных способов, отражена министерством в ф. 0503128 и ф. 0503175 без учета контрактов от 17.05.2021 05-57-11/21, от 26.05.2021 № 05-57-12/21, от 04.06.2021 № 05-57-14/21 на сумму 10 294,4 тыс. р., переданных согласно акту приема-передачи министерству цифрового развития и связи Иркутской области. При этом, передача обязательств по вышеуказанным контрактам осуществлялась министерством без их отражения в ф. 0504805. Таким образом, министерством должным образом не были переданы обязательства (документы, проводки

по электронным конкурсным процедурам (заявка, торги, сумма контракта по победителю, экономия по торгам)) по контрактам на общую сумму 10 294,4 тыс. р. В связи с чем, министерству следует осуществить передачу обязательств по контрактам в соответствии с действующим законодательством.

Наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» ф. 0503175 министерства не соответствует его наименованию (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов) согласно форме, утвержденной Инструкцией № 191н.

В отклонение от требований п. 8 Инструкции № 191н в составе отчетности представлены формы бюджетной отчетности без показателей с числовым значением (ф.0503125 (по счетам 120561000, 120651000,0130111000, 130111710, 130111810, 130251000,130251831, 130404000, 140141151, 140141161, 140149161, 140110189,140110195, 140110189, 140110191, 140110195), 0506168 (по имуществу, составляющему государственную казну), 0503171, 0503172, 0503173 (по средствам во временном распоряжении), 0503174, 0503178 (по бюджетной деятельности), 0503296, таблица № 6).

Служба государственного финансового контроля Иркутской области (832).

Формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» ф. 0503175 министерства не соответствует его наименованию (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов) согласно форме, утвержденной Инструкцией № 191н.

Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области (834).

Формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (835).

В нарушение п. 173.1 Инструкции № 191н в графе 8 ф.0503190 кода отражен статус объекта «Об» (вместо 05 – иной статус объекта).

При анализе ф.0503190 установлено, что в отношении 30 объектов министерством установлен статус 03 - строительство объекта приостановлено без консервации, по коду целевой функции 11 - функция не определена.

Объекты капитальных вложений, числятся на балансе министерств, по сроку реализации начиная с 2000 по 2016 годы на общую сумму кассовых расходов 408 319,8 тыс. р. по объектам капитальных вложений, потерявших актуальность и по которым приостановлено финансирование.

Согласно информации пояснительной записки на 106 счете числятся капитальные вложения, срок которых составляет более 10 лет. По ряду объектов капитальных вложений необходимы дополнительные мероприятия для определения: конкретного местоположения объекта, оценки состояния, установления причин возникновения незавершенного строительства. Для осуществления операций по выбытию объектов незавершенного строительства, утративших свою актуальность, необходима правовая оценка и принятие управленческих решений.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области (836).

В Пояснительной записке (ф. 0503160) в отклонение от требований п. 152 Инструкции №191н в разделе 3 не представлена информация о принятии бюджетных обязательств (денежных обязательств) сверх утвержденного субъекту бюджетной

отчетности на финансовый год объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение п. 8 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация об отсутствии в составе отчетности Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в связи с отсутствием числовых значений.

Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области (837).

В отступление от требований Инструкции №191, наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов).

Служба государственного строительного надзора Иркутской области (839).

Формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Служба ветеринарии Иркутской области (840).

Формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области (841).

В отступление от требований Инструкции № 191 наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов).

Архивное агентство Иркутской области (842).

Наименование раздела 4 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов» не соответствует форме, утвержденной Инструкцией № 191н (Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов).

Министерство лесного комплекса Иркутской области (843).

Формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Министерство по молодежной политике Иркутской области (844).

Формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

Служба архитектуры Иркутской области (845).

В отклонение от требований п. 163 Инструкции № 191н экономия в сумме 10 914,8 тыс. р., возникшая по итогам проведения конкурсных процедур, в графах 8 и 9 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражена по коду 99 – иные причины (вместо кода 04 – экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур).

Основные выводы

1. Заключение КСП области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год подготовлено по итогам внешней проверки, проведенной в соответствии со ст. 264.4. Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 37 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

2. При подготовке настоящего Заключения учтены результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2021 год.

3. В целом, показатели по объему доходов, расходов и источникам финансирования дефицита бюджета, отраженные в отчете об исполнении областного бюджета за 2021 год, согласуются с показателями годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год, что свидетельствует о **достоверности** представленного отчета, как носителя информации о бюджетной деятельности в Иркутской области.

4. В течение 2021 года в Закон об областном бюджете от 16.12.2020 № 114-ОЗ изменения вносились четыре раза: от 29.03.2021 №19-ОЗ; от 29.06.2021 №54-ОЗ, от 25.10.2021 № 95-ОЗ; от 17.12.2021 №133-ОЗ. В окончательной редакции утверждены следующие характеристики областного бюджета на 2021 год:

объем доходов – 230 882 766,3 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 58 434 265,3 тыс. р.;

объем расходов – 242 504 484,4 тыс. р.;

размер дефицита – 11 621 718,1 тыс. р., или 6,9% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

5. Исполнение основных параметров областного бюджета по состоянию 01.01.2022 составило:

доходы – 253 069 559,9 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 65 149 069,2 тыс. р.;

расходы – 235 556 055,7 тыс. р.;

профицит – 17 513 504,2 тыс. р.

6. Поступление налоговых доходов в областной бюджет увеличилось на 19 709 860,7 тыс. р. (11,9%) и составило 184 330 960,3 тыс. р. В сравнении с 2020 годом отмечается увеличение налоговых доходов на сумму 50 011 303,9 тыс. р. (на 37,2%).

7. Более 49% налоговых доходов областного бюджета составили поступления по налогу на прибыль организаций 90 530 315,2 тыс. р. По сравнению с 2020 годом объем доходов по налогу на прибыль увеличился на сумму 35 815 652,9 тыс. р. (на 65,5%).

Увеличение поступлений налога на прибыль обусловлено стабилизацией цен на мировых сырьевых рынках и прежде всего стоимости нефти, которая по данным Минфина России по итогам 2021 года увеличилась на 65% и составила 69 долларов США за баррель нефти марки Юралс. Основными плательщиками налога являются предприятия электроэнергетики, нефтедобывающие, финансовые и лесопромышленные компании;

8. Налог на доходы физических лиц по состоянию на 01.01.2022 поступил в объеме 46 833 854,7 тыс. р. при плане 45 197 797,2 тыс. р. (103,6%). По сравнению с 2020 годом объем доходов по налогу на доходы физических лиц увеличился на сумму 4 810 442,2 тыс. р. (на 11,4%).

9. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ на 01.01.2022, поступили в объеме 16 425 680,7 тыс. р. при плане 16 105 871,9 тыс. р. (102%). По сравнению с 2020 годом объем доходов по налогам на товары (работы, услуги) увеличился на сумму 4 377 551,9 тыс. р. (на 36,3%).

10. Налог на совокупный доход на 01.01.2022 поступил в сумме 7 419 596,6 тыс. р. при плане 7 125 243,0 тыс. р. (104,1%). По сравнению с 2020 годом объем доходов по налогу на совокупный доход увеличился на сумму 2 148 011,8 тыс. р. (на 40,7%).

11. Налоги на имущество исполнены в объеме 19 130 137,9 тыс. р. (100,8% к плановым значениям). Поступление налога на имущество организаций составило 16 403 578,0 тыс. р. (100,4% к плану), транспортного налога – 2 726 556,9 тыс. р. (103,2%).

По сравнению с 2020 годом, поступление налогов на имущество увеличилось на 2 207 693,4 тыс. р. (13%). При этом по состоянию на 01.01.2022 на счете 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» числится кредиторская задолженность в сумме 17 281 868,5 тыс. р. - переплата по налогу на имущество организаций, которая может быть востребована налогоплательщиком к возврату.

12. Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами поступили в объеме 3 631 210,6 тыс. р., в сравнении с отчетными данными 2020 года отмечается увеличение на 602 432,7 тыс. р., или на 19,9% (3 028 777,9), фактическое исполнение составило 109,6%. Перевыполнение плана по налогу на добычу полезных ископаемых обусловлено увеличением платежей золотодобывающих компаний в результате роста цены на золото в 2021 году на 2,5%.

13. По состоянию на 01.01.2021 сумма неналоговых платежей, зачисленная в доход бюджета Иркутской области, составила 3 589 530,3 тыс. р. или 85,4% к плановым показателям (4 204 208,8 тыс. р.). В сравнении с отчетными данными 2020 года отмечается уменьшение на 1 687 283,8 тыс. р. или на 32% (5 276 814,1).

14. Установлено, что по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов в период 2021 года отмечается перевыполнение плановых показателей по доходам, при этом министерством финансов корректировка плановых показателей не осуществлялась.

Перевыполнение плана по налоговым доходам в период 2021 года составило 19 709 860,7 тыс. р. от утвержденных плановых показателей, в частности по налогу на прибыль организаций плановые показатели перевыполнены на 17 037 046,1 тыс. р., по налогу на доходы физических лиц плановые показатели перевыполнены на 1 636 057,5 тыс. р.

В период 2021 года утвержденные плановые показатели по неналоговым доходам также перевыполнены на сумму 182 818,6 тыс. р., из них по доходам от использования имущества – 31 565,0 тыс. р., по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 4 090,9 тыс. р., по поступлениям штрафов, санкций, возмещение ущерба - 140 530,5 тыс. р.

Как определено статьей 32 БК РФ принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах. В отступление от требований статьи 32 БК РФ министерством не осуществлена корректировка плановых показателей в части перевыполнения плана по доходам на общую сумму 19 892 679,3 тыс. р. (19 709 860,7+182 818,6).

15. Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет по состоянию на 01.01.2022 составил 65 149 069,2 тыс. р. (105%), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ 62 219 448,5 тыс. р. (в т.ч. дотации –

8 311 322,3 тыс. р.; субсидии – 26 343 958,9 тыс. р.; субвенции – 11 331 654,0 тыс. р.; иные МБТ – 16 232 513,1 тыс. р.). Дотации в областной бюджет поступили в объеме 8 311 322,3 тыс. р. (133,2%), в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 1 927 197,6 тыс. р. (100%).

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций по итогам 2021 года составили 2 131 369,2 тыс. р. (77,2%). Основное неисполнение по безвозмездным поступлениям от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

16. Расходы областного бюджета в окончательной редакции Закона об областном бюджете на 2021 год утверждены в сумме 242 504 484,4 тыс. р., уточненной сводной бюджетной росписью – 246 805 076,8 тыс. р., исполнены – 235 556 055,7 тыс. р. или 97,1% к показателям, утвержденным Законом о бюджете, или на 95,4% к плану сводной бюджетной росписи. Объем неисполненных бюджетных назначений составил 11 249 021,1 тыс. р. (4,5%) к уточненной сводной бюджетной росписи.

17. По отдельным разделам расходы исполнены ниже среднего значения (95,4%): 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» (88,5%), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (90,3%), 0700 «Образование» (94,3%), 1100 «Физическая культура и спорт» (93,8%), 0400 «Национальная экономика» (95%).

18. Структура областного бюджета состояла из 21 государственных программ, на 01.01.2022 расходы на реализацию госпрограмм предусмотрены в объеме 245 506 637,6 тыс. р. или 99,5% в общем объеме расходов бюджета, утвержденных сводной бюджетной росписью (246 805 076,8 тыс. р.). Исполнение расходов по ГП на 01.01.2022 составило 234 339 197,9 тыс. р. или 95,5% к утвержденному объему 245 506 637,6 тыс. р., не исполнено – 11 167 439,7 тыс. р.

19. В 2021 году в областном бюджете предусмотрено 32 936 993,3 тыс. р. на реализацию 41 регионального проекта, исполнение на 01.01.2022 составило 27 727 483,3 тыс. р. (84,2%).

Исполнение ниже среднего уровня (84,2%) отмечено по региональным проектам:

«Развитие туристической инфраструктуры» - 37%;

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)» - 41,1%;

«Содействие занятости женщин» - 41,9%;

«Борьба с онкологическими заболеваниями» - 43,2%;

«Современная школа» - 65,8%;

«Безопасность дорожного движения» - 66%.

20. По данным Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175) на 01.01.2022 объем обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов составил 22 516 264,5 тыс. р.

Анализом контрактов, размещенных ГАБС на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок и программного комплекса «АЦК – Госзаказ» с данными раздела 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175), установлено, что по отдельным ГАБС имеются расхождения в части принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов на общую сумму 21 985,1 тыс. р. (ГАБС: 813, 820). В ходе проверки ГАБС осуществлена корректировка показателей ф.0503175.

21. Согласно отчету (ф. 0503169) Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности по счету 1 303 01 000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» на 01.01.2022 числится дебиторская задолженность в сумме 1 103,4 тыс. р.

Наличие дебиторской задолженности на 01.01.2022 по счету 1 303 01 000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» в сумме 1 103,4 тыс. р., указывает на нарушение п. п. 3, 4 ст. 226 Налогового кодекса РФ и свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

22. Установлено, что по данным ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (ГАБС 814) по счету 206.46 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг на производство» на конец отчетного периода числится остаток в сумме 4 381,3 тыс. р. В 2021 году на содержание Фонда предусмотрено бюджетных ассигнований в объеме 18 700,0 тыс. р. Учитывая, значительный остаток не использованного Фондом объема субсидии на содержание в 2021 году (4 381,26 тыс. р.), министерству необходимо сформировать объем субсидии на 2022 год с учетом реальных расходов, целевая направленность которых установлена п. 4 Порядка 424-пп, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области «Об установлении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий в целях обеспечения текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области».

23. Пунктом 173.1 Инструкции №191н в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), раскрывается информация об имеющихся на начало года и на отчетную дату объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества, источником финансового обеспечения которых являлись средства соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ, а также вложениях, осуществленных в отчетном периоде (далее - объекты капитальных вложений). В графе 8 Сведений (ф. 0503190) раскрывается информация о последнем статусе объекта капитальных вложений на отчетную дату.

Проверкой установлено, что в министерстве строительства Иркутской области на 01.01.2022 числятся:

- 7 объектов незавершенного строительства со статусом списание и снос объектов незавершенного строительства (код 27) кассовые расходы по объектам - 259 801,7 тыс. р.;

- 3 объекта незавершенного производства со статусом строительство объекта приостановлено без консервации (код 3) кассовые расходы по объектам - 20 304,6 тыс. р.

В министерстве транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области на 01.01.2022 числятся 30 объектов незавершенного производства, которые потеряли свою актуальность на сумму 408 319,6 тыс. р. Как следует из Пояснительной записки (ф. 0503160) министерства транспорта и дорожного хозяйства на счете 106 «Вложения в нефинансовые активы» числятся капитальные вложения, срок которых составляет более 10 лет. По ряду объектов капитальных вложений необходимы дополнительные мероприятия для определения: конкретного местоположения объекта, оценки состояния, установления причин возникновения незавершенного строительства.

Для осуществления операций по выбытию объектов незавершенного строительства, утративших свою актуальность, необходима правовая оценка и принятие управленческих решений собственника имущества.

Списать объект учета не представляется возможным в виду отсутствия на уровне субъекта Правил принятия решений о списании объектов незавершенного строительства

или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства областной государственной собственности.

При этом пунктом 3 постановления Правительства РФ от 07.09.2021 № 1517 «О принятии решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета» органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться положениями Правил, при утверждении правил принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности субъекта РФ (муниципальной собственности), финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств бюджета субъекта РФ (местного бюджета).

Учитывая изложенное, в целях исключения рисков недостоверного представления о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности в бухгалтерской (финансовой) отчетности, по мнению КСП области Правительству Иркутской области необходимо утвердить Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности субъекта РФ.

24. Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.01.2022 составил 14 273 077,0 тыс. р. (снижение к аналогичному периоду прошлого года на 51,9%).

В структуру государственного долга Иркутской области включен остаток задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ в объеме 14 273 077,0 тыс. р. (100% от объема госдолга). Уровень государственного внутреннего долга Иркутской области составил 7,6%.

25. В соответствии со статьей 9 Закона об областном бюджете на 2021 год (в ред. от 17.12.2021) в расходной части областного бюджета предусмотрено создание резервного фонда Правительства Иркутской области на 2021 год в сумме 200 000,0 тыс. р. Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области в 2021 году исполнение составило 159 048,8 тыс. р., нераспределенный остаток средств резервного фонда составил 40 951,2 тыс. р. Расходы средств резервного фонда в 2021 году осуществлялись 2 ГРБС: министерством здравоохранения Иркутской области в объеме 144 999,8 тыс. р., министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области - 14 049,0 тыс. р.

26. В соответствии со статьей 10 Закона об областном бюджете на 2021 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области утвержден на 2021 год в сумме 18 693 984,8 тыс. р., исполнено бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области по состоянию на 01.01.2022 – 16 799 898,9 тыс. р. или 91% от плановых назначений (18 429 349,7 тыс. р. - СБР). Остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области в 2021 году составил 1 629 450,8 тыс. р.

27. По состоянию на 01.01.2021 задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям из областного бюджета, составляла 1 289 856,5 тыс. р. В течение 2021 года предоставлено из областного бюджета бюджетных кредитов муниципальным образованиям Иркутской области на общую сумму 46 449,8 тыс. р. В течение отчетного периода погашена (списана) задолженность на общую сумму 477 442,42 тыс. р. По состоянию на 01.01.2022

задолженность по бюджетным кредитам МО перед областным бюджетом составила 808 863,9 тыс. р.

28. В соответствии со ст. 264.4. БК РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Согласно с требованиями п. 3 ст. 37 Закона № 55-оз в срок до 15.04.2022 оформлены и направлены акты по каждому главному администратору средств областного бюджета (всего 37 актов).

Как показала внешняя проверка, при составлении годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств **не всегда** соблюдались требования Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», Приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

В рамках полномочий КСП области, установленных ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», КСП области по фактам выявленных нарушений должностным лицам государственных органов Иркутской области направлены 9 предписаний. В установленный срок предписания исполнены.

Таким образом, данные по объему доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, отраженные в отчете об исполнении бюджета за 2021 год, согласуются с данными, отраженными в годовой бюджетной отчетности главных администраторов областного бюджета, что свидетельствует о достоверности представленного отчета, как носителя информации о бюджетной деятельности в Иркутской области.

Рекомендации

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение в Правительство Иркутской области.

Председатель

И.П. Морохоева

Сведения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда в 2021 году

тыс. р.

№ п/п	Реквизиты НПА	Направление расходов	Сумма по распоряжению	Исполнено	% исп.
Бюджетные ассигнования на 2021 год			200 000,0		
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области			14 049,0	14 049,0	100,0
1	№ 158-рп от 25.03.2021	На осуществление единовременной денежной выплаты гражданину РФ, пострадавшему в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории г. Тулуна в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года, за полную утрату имущества первой необходимости	100,0	100,0	100,0
2	№ 284-рп от 22.05.2021	На осуществление единовременных денежных выплат и оказание единовременной материальной помощи гражданам РФ, пострадавшим в результате возникновения 19 мая 2021 чрезвычайной ситуации на территории МО «Нижеилимский район» вследствие пожара в п. Дальний	1 486,2	1 486,2	100,0
3	№ 405-рп от 12.07.2021	На осуществление единовременных денежных выплат и оказание материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации 8 апреля 2021 года в Заларинском МО вследствие подтопления жилых домов	668,1	668,1	100,0
4	№ 384-рп от 01.07.2021	На осуществление единовременных денежных выплат и оказание единовременной материальной помощи гражданину РФ, пострадавшему в результате возникновения 19 мая 2021 чрезвычайной ситуации на территории МО «Нижеилимский район» вследствие пожара в п. Дальний	105,0	105,0	100,0
5	№ 560-рп от 13.09.2021; № 688-рп от 22.11.21	Осуществление единовременных денежных выплат гражданам РФ, получившим вред здоровью в результате крушения самолета L-410 в Казачинско-Ленском муниципальном районе Иркутской области	3 709,7	3 709,7	100,0
6	№ 573-рп от 15.09.2021	Осуществление единовременных денежных выплат членам семей граждан, погибших в результате чрезвычайной ситуации, связанной с крушением самолета L-410 на территории Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области	4 000,0	4 000,0	100,0
7	№ 618-рп от 18.10.2021	На осуществление единовременной материальной помощи и финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате ЧС сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, и проживающим на территории МО «Тайшетский район»	2 290,0	2 290,0	100,0
8	№ 635-рп от 25.10.2021	На осуществление единовременной материальной помощи и финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате ЧС сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, и проживающим на территории Нижнеудинского МО	460,0	460,0	100,0
9	№ 637-рп от 25.10.2021	На осуществление единовременной материальной помощи и финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате ЧС сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, и проживающим на территории МО «Тулунский район»	410,0	410,0	100,0
10	№ 636-рп от 25.10.2021	На осуществление единовременной материальной помощи и финансовой помощи гражданам, пострадавшим в результате ЧС сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, и проживающим на территории МО – «город Тулун»	820,0	820,0	100,0
Министерство здравоохранения Иркутской области			145 000,0	144 999,8	100,0
11	№ 395-рп от 02.07.2021	Приобретение медицинского кислорода медицинскими организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области, для оказания специализированной медицинской помощи пациентам с внебольничной пневмонией и с новой коронавирусной инфекцией 2019-пCoV (COVID-19)	145 000,0	144 999,8	100,0
Всего расходов			159 049,0	159 048,8	100,0
Нераспределенный остаток бюджетных ассигнований			40 951,0		