

«Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию региональных проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2021 годах»

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценка качества формирования региональных проектов и состояния нормативного правового регулирования в проверяемой сфере.

Цель 2. Оценка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию региональных проектов.

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области;
- Областное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»;
- Комитет городского обустройства администрации города Иркутска;
- Администрация муниципального образования города Усолье-Сибирское.

Проверяемый период деятельности: 2020 - 2021 годы.

Меры реагирования:

- Представления в ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» и Комитет городского обустройства администрации города Иркутска.
- Информационные письма в Правительство Иркутской области, министерство имущественных отношений Иркутской области и Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области

Национальный проект «Безопасные качественные дороги» (НП БКД)

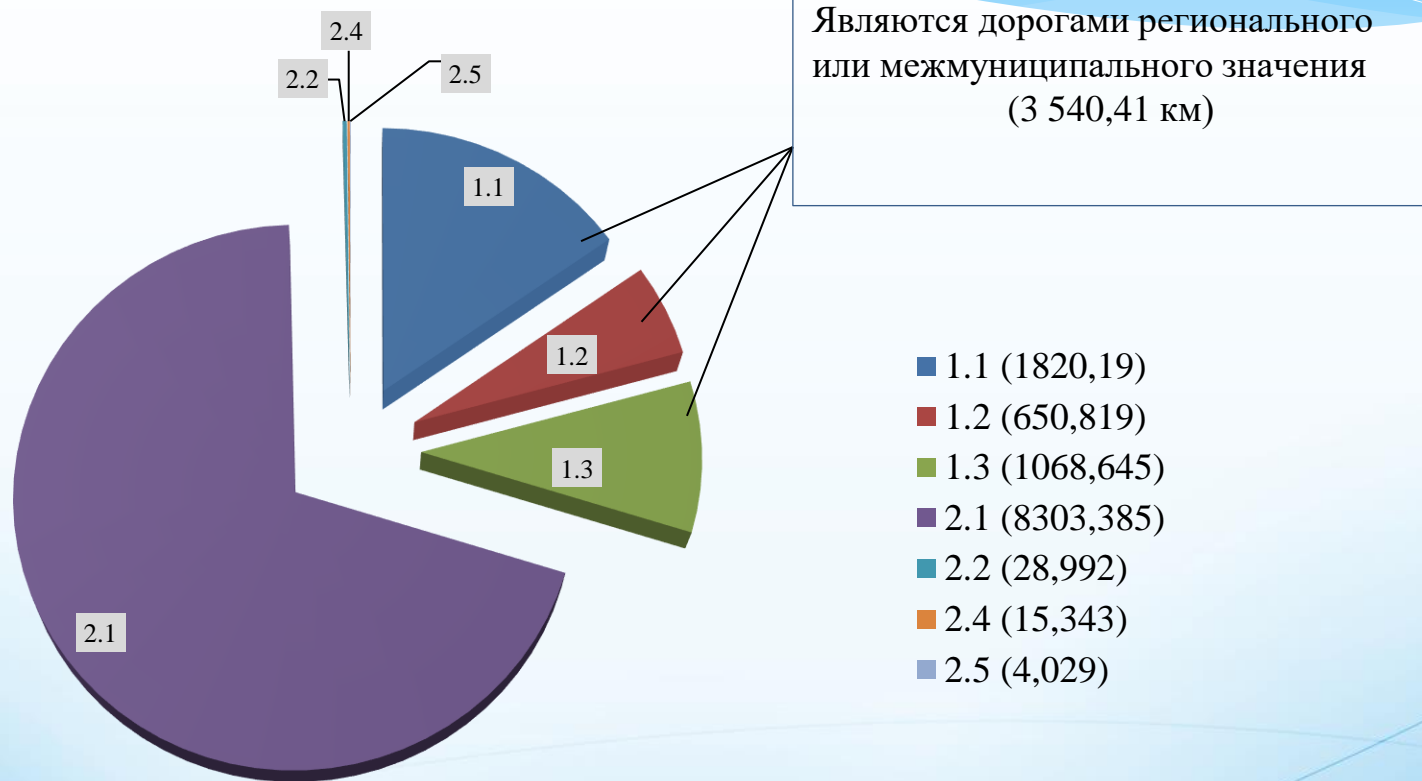
1) Мероприятия в рамках НП БКД предусмотрены в виде дорожной деятельности в отношении:

- автомобильных дорог регионального (или межмуниципального) значения;
- автомобильных дорог местного значения, включенных в три агломерации (Иркутская, Братская и Ангарская) путем предоставления субсидий соответствующим муниципальным образованиям.

2) В Иркутской области в рамках НП БКД разработаны и реализуются два региональных проекта:

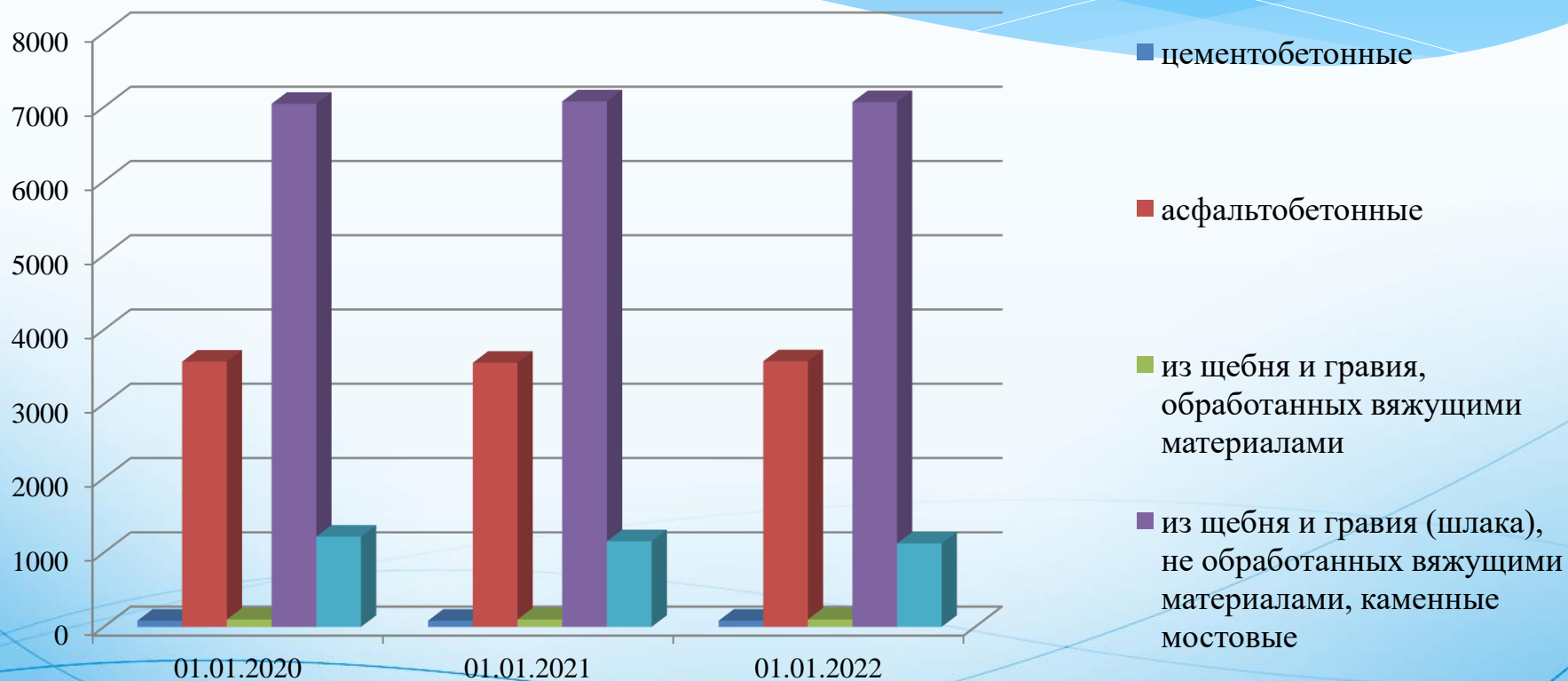
- «Дорожная сеть»;
- «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

Структура автомобильных дорог по критериям отнесения



В Реестре государственной собственности области числится 494,3 км иных дорог, не соответствующих критериям, расположенных в границах поселений (дороги местного значения), которые подлежат передаче в муниципальную собственность.

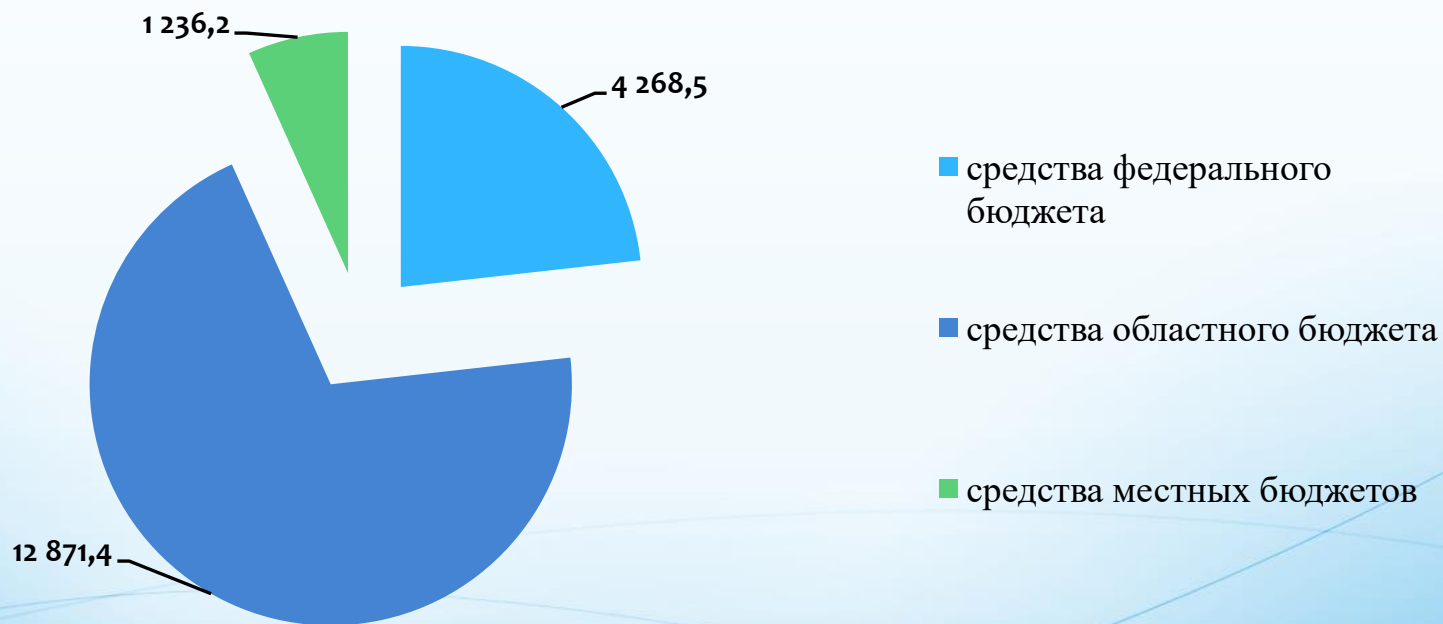
Характеристика автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения



После создания Минтранса области с передачей ему соответствующих функций ряд НПА не приведены в соответствие

- Постановление Правительства Иркутской области от 05.04.2019 № 289-пп «Об определении исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного в области организации дорожного движения»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 07.02.2019 № 75-пп «Об установлении Порядка осуществления регионального государственного контроля в области организации дорожного движения»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 27.10.2014 № 527-пп «Об утверждении Положения о порядке ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»;
- Постановление Правительства Иркутской области от 10.08.2010 № 201-пп «Об определении размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области».

Всего на реализацию НП БКД за проверяемый период (2020-2021 гг.) было направлено 18 376,1 млн. р.



Мероприятия по ликвидации МКДТП



Перечень аварийно-опасных участков (МКДТП), в т.ч. потенциальных



В проверяемом периоде Дирекцией автодорог осуществлялось:



Объем неосвоенных средств по всем контрактам за два года составил 467,7 млн. р., основными причинами неосвоения стали:

экономия средств при проведении конкурсных процедур;

нарушения подрядными организациями календарных графиков выполнения работ, связанных со слабой организованностью работ, отсутствием необходимого количества строительной техники и квалифицированных кадров;

отсутствие запасов и отказы в поставке инертных материалов карьерами, предусмотренными проектной документацией (необходимость в процессе исполнения контракта менять карьер, что влечет увеличение транспортных расходов, дополнительные согласование и т.д.);

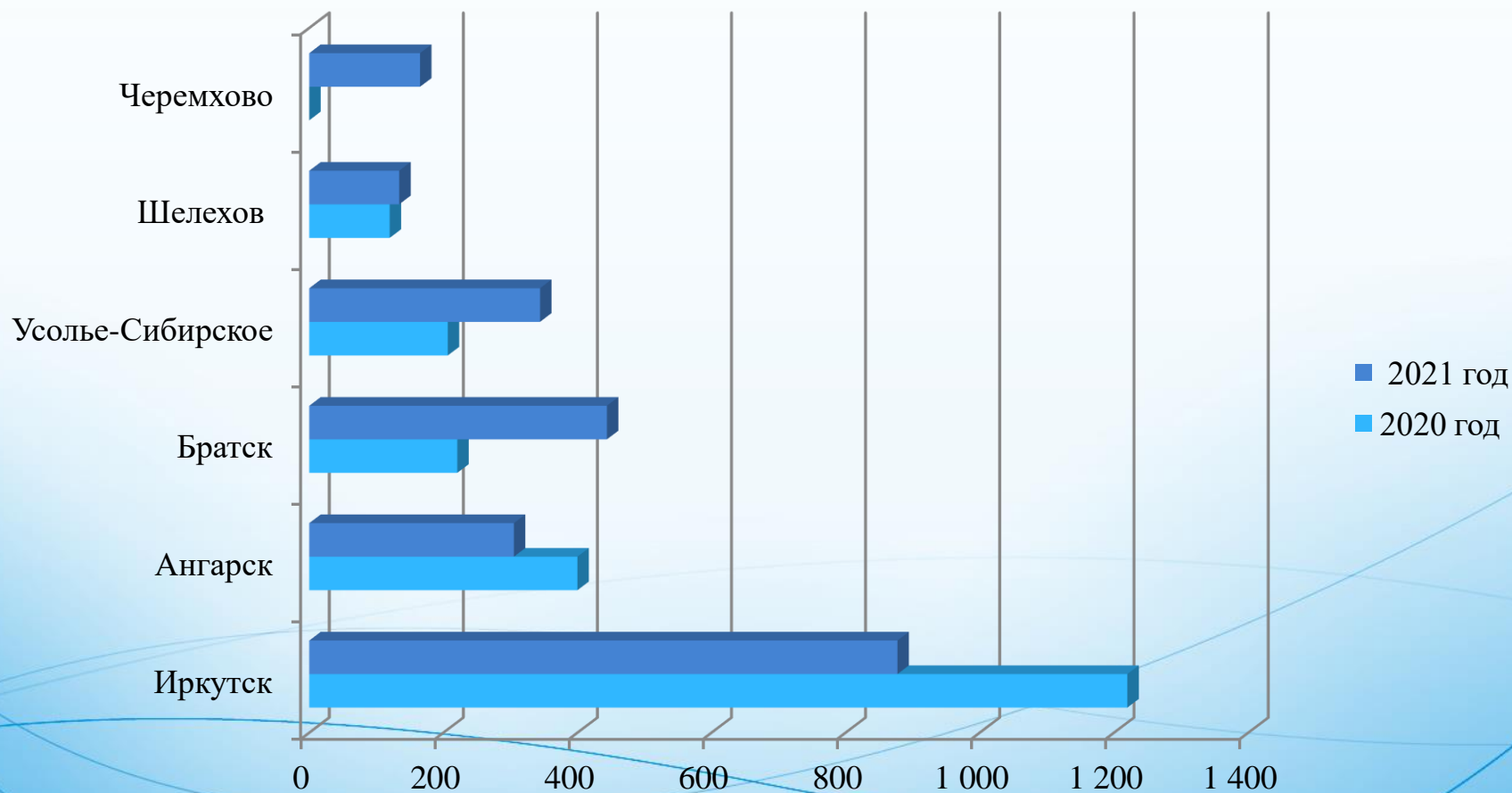
длительное оформление земельных участков, а также согласование с Рослесхозом, министерством лесного комплекса Иркутской области проектов освоения лесов;

выполнение работ подрядными организациями без соблюдения нормативно-технических требований, что повлекло невозможность принять работы ненадлежащего качества и оплатить их.

К основным выявленным нарушениям и недостаткам в отношении дорожной деятельности в рамках регпроекта на региональных дорогах можно отнести:

- при формировании аукционной документации и размещении государственного заказа Дирекцией автодорог по отдельным контрактам сроки выполнения работ установлены с несоблюдением требований законодательства, в связи с чем искусственно завышены сроки выполнения работ более чем в 2,5 раза.
- практически по всем проверенным контрактам установлены нарушения сроков исполнения работ подрядчиками. При этом в отступление от условий заключенных контрактов, требований законодательства Дирекцией автодорог не применялись меры ответственности с недобросовестных подрядчиков в виде удержания неустойки (штрафов и пени) при оплате выполненных работ. При этом дальнейшая претензионная работа в большинстве случаев была не успешна.
- установлены факты оплаты невыполненных работ, выполнения работ за пределами отвода земли, неправомерного использования средств резерва на непредвиденные работы.

Субсидии муниципальным образованиям на реализацию мероприятий НП БКД



Субсидии г. Иркутску были предусмотрены в 2020 г. в объеме 1 220,0 млн. р. в 2021 г. первоначально 1 084,2 млн. р., затем уменьшены на 206,7 млн. р. (средства возвращены в доходы федерального бюджета)

Большинство проверенных контрактов также выполнялись с отставанием от графиков выполнения работ и нарушением сроков подрядными организациями. К основным причинам можно отнести:

- проектная документация (рабочие проекты), не учитывающая фактическое состояние дел, требующая корректировки;
- недостаточная организация работ подрядчиками: отсутствие необходимого количества строительной техники, квалифицированных кадров;
- осуществление ненадлежащего строительного контроля, что по итогам проверки послужило основанием для заказчиков предъявлять претензии не только к подрядчикам, но и к организациям, осуществляющим строительный контроль.

К основным выявленным нарушениям и недостаткам в отношении дорожной деятельности в рамках регпроекта на местных дорогах можно отнести:

Установлены факты сокращения физического объема работ по площади отремонтированного асфальтового покрытия и, соответственно, протяженности дороги с одновременным уменьшением стоимости. Помимо сокращения объемов, по отдельным дорогам были полностью исключены отдельные разделы работ (например, восстановление ливневой канализации), что не предусмотрено условиями контракта и не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Отдельные участки дороги выполнены и приняты с недостатками и некачественным дорожным покрытием, в связи с чем комплекс работ по восстановлению износа дорожного покрытия, а также работы по организации и безопасности движения в результате изменения условий контракта выполнены с худшим качеством на отдельных участках.

По отдельным участкам дорог (в г.Иркутске и г. Усолье-Сибирское) установлены факты принятия некачественного ремонта участков дорог. Например, не соблюдены поперечные уклоны дороги, вода при осадках собирается по центру дороги, что свидетельствует о ее ненормативном состоянии.

Также установлены случаи оплаты невыполненных работ, необоснованного и неподтвержденного увеличения объема работ, выполнение завершающих этапов работ (укладка асфальтового покрытия и благоустройство) в зимнее время, что послужило причиной некачественного выполнения работ.

Объект реконструкции ул. Баумана г. Иркутска. Акт сдачи-приемки объекта подписан сторонами 21.12.2020. Объект введен в эксплуатацию спустя год - 24.12.2021 (акт ввода в эксплуатацию на конец 2020 года не мог быть подписан в связи с необходимостью устранением нарушений, установленных службой Стройнадзора)

| Дефект | Место | Осмотр 13.05.2022 |
|--|----------------------------|--------------------|
| не в полном объеме восстановлен газон | на всем протяжении объекта | Частично устранено |
| грунт не засеян газоном | на всем протяжении объекта | |
| имеются сухие саженцы, требующие замены | на всем протяжении объекта | |
| разрушение разметки | на всем протяжении объекта | |
| выкрашивание и выбоины на проезжей части | на всем протяжении объекта | |
| колодец не в уровне покрытия | ул. Окладникова, д. 2 | Не устранено |
| на барьерном ограждении начальные и концевые элементы не заглублены в грунт, отсутствует СБУ 800 | на всем протяжении объекта | Не устранено |

На фото: элементы барьерного ограждения не заглублены в грунт



Капитальный ремонт ул. Верхняя Набережная

Фактически не выполнены работы 1 этапа, принятые по КС-2 и оплаченные в сумме 5 млн.р.:

Снятие растительного грунта.

Разборка покрытия проезжей части.

Демонтаж существующих искусственных сооружений.

Расчистка территории строительства (срезка кустарника и мелколесья)

Устройство земляного полотна, устройство дополнительного слоя



Ремонт ул. 1-ая Красноказачья

Сегрегация, разрушения на верхнем покрытии



Выбоины на верхнем покрытии



Ремонт ул. 1-ая Красноказачья

Частичное разрушение верхнего слоя



Разрушения (сколы) бордюрного камня (на всем протяжении), разрушение асфальтового покрытия возле горловин колодцев, провалы и подъемы горловин колодцев относительно уровня дорожного покрытия



Ремонт ул. 1-ая Красноказачья

Ненормативные уклоны к центру дороги (вода при осадках собирается по центру дороги)



Уровень тротуара в районе ул. Советская, 124Б существенно (около 0,2 м) ниже уровня дороги, в результате чего оголено бетонное основание (подушка) бортового камня в местах отсутствия газона



Ремонт ул. 4-ая Железнодорожная (часть дороги не принята и не оплачена)

Продольные и поперечные трещины, локальные просадки и выкрашивания асфальтобетонного покрытия (а/б покрытия) конструкции дорожной одежды



Ремонт ул. 4-ая Железнодорожная (часть дороги не принята и не оплачена)

Провалы горловин колодцев относительно уровня дорожного покрытия, разрушение а/б покрытия вокруг горловин колодцев, низкое уплотнение а/б покрытия на парковках, примыканиях и съездах



Капитальный ремонт а/д проспект Комсомольский (г. Усолье-Сибирское)

Не соблюдены проектные уклоны для отвода воды с поверхности проезжей части



При демонтаже асфальтобетонного покрытия демонтируемый материал (лом асфальта) частично не убран и оставлен на существующем газоне. Частично отсутствует озеленение



Для осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств по состоянию на 01.05.2022 Дирекцией автодорог построено шесть площадок для осуществления весового и габаритного контроля ППВГК на автодорогах:

- «Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово» км 5+800;
- «Залари-Жигалово» км 0+095;
- «Черемхово-Голуметь-Онот» 33 км+408;
- «Залари-Троицк-Черемшанка» км 8+804;
- «Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово» км 287+130;
- «Усть-Кут-Уоян» км 173+350.

В 2020 году построены три АПВГК на автомобильных дорогах:

- «Иркутск-Большое Голоустное км 19+417»;
- «Иркутск-Оса-Усть-Уда км 21+465»;
- «Иркутск-Усть-Ордынский км 47+211».

Планируется размещение АПВГК еще на двух автодорогах:

- «Черемхово-Голуметь-Онот» км 28+250;
- «Братск-Усть-Илимск» км 23+800

| Доходы, формирующие ДФ | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. |
|---|----------|----------|----------|----------|----------------|-----------------|
| Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ | 12 837,7 | 18 852,0 | 20 835,7 | 12 018,1 | 7 290,8 | 19 420,2 |
| Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта РФ специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ | 476,4 | 664,7 | 612,8 | 611,2 | 452,2 | 865,6 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения | 110,1 | 33,0 | 158,7 | 501,6 | 1 928,1 | 26 756,0 |

Целевые показатели по Госпрограмме

| Наименование показателя по Госпрограмме области | 2020 год | | 2021 год | |
|--|----------|-----------------|----------|----------|
| | План | Факт | План | Факт |
| Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, на которых выполнены работы по восстановлению поперечного профиля и ровности проезжей части переходных покрытий с добавлением щебня, гравия или других материалов и восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий | 30,9 км | 37,5 км | 30,9 км | 30,9 км |
| Протяженность отремонтированных автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области | 172,7 км | 167,7 км | 127,5 км | 127,3 км |
| Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, введенных в результате строительства, реконструкции | 49,7 км | 49,7 км | 10,7 км | 10,7 км |
| Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, работающих в режиме перегрузки | 0,38 % | 0,38 % | 0,38 % | 0,38 % |
| Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, ввод которых осуществлен с использованием субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Иркутской области | 43,5 км | 43,5 км | 39,1 км | 40,6 км |
| Протяженность отремонтированных автомобильных дорог местного значения административного центра Иркутской области | 24,3 км | 24,3 км | 25,6 км | 25,0 км |
| Ввод законченных строительством (реконструкцией) автомобильных дорог местного значения административного центра Иркутской области | 2,0 км | 2,0 км | 0 | 0 |

Значения целевых показателей, их изменения и достижения за проверяемый период в рамках Соглашения

| Наименование показателя | Соглашение на 2020 год | | | Соглашение на 2021 год | | |
|---|------------------------|---------------|------------------------|------------------------|---------------|--------|
| | от 18.02.2019 | от 16.12.2020 | Факт | от 18.02.2019 | от 24.12.2021 | Факт |
| | План | | | План | | |
| Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям | 31,9 % | 32,3 % | 31,9 % не достигнут | 33,7 % | 33,7 % | 33,7 % |
| Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети | 83,4 % | 83,4 | 83,4 % | 75,1 % | 75,1 % | 75,1 % |
| Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии | 56,9805 % | 62,5 % | 56,9805 % не достигнут | 65,8787 % | 68 % | 68 % |
| Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки | 0,67 % | 0,67 | 0,67 % | 0,67 % | нет | нет |
| Доля отечественного оборудования (товаров, работ, услуг) в общем объеме закупок | - | - | - | - | 62 % | 62 % |