



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
от 21.10.2022 № 44(498)/1р-КСП*

Заключение № 11/30-ЭАМ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-сентябрь 2022 года»

21.10.2022

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) в рамках полномочий, установленных для органов внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на основании результатов анализа действующего законодательства и представленных:

1) министерством имущественных отношений Иркутской области (далее - Минимущество) сведений о расходовании за 3 квартал 2022 года денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее - дети-сироты);

2) министерством социального развития опеки и попечительства Иркутской области (далее - Минсоцразвития):

- сведений о расходовании в 3 квартале 2022 года денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на предоставление гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения;

- сведений о численности лиц, включенных в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

1. Дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

Статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ определено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей **однократно предоставляются благоустроенные жилые**

помещения если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно.

Жилые помещения предоставляются указанным лицам из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, **по их заявлению** в письменной форме по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены указанным лицам, по их заявлению в письменной форме ранее чем по достижении ими возраста 18 лет.

По заявлению в письменной форме указанных лиц, и достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончания прохождения военной службы по призыву, либо окончания отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Жилищным кодексом РФ установлено, что **к жилым помещениям специализированного жилищного фонда** относятся жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предназначенные для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 92, 98.1 Жилищного кодекса РФ).

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов РФ (ст. 109.1 Жилищного кодекса РФ).

В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.10.2022 составляла 14 907 человек¹. При этом в составе нуждающихся числятся 10 194 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, которые обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения (из них 4 519 детей-сирот в возрасте старше 23 лет). Порядка 40 % детей-сирот ожидают жилые 5 лет и более (таблица).

человек

Наименование показателя	По состоянию на 1 января										на 01.10.2022
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	
1. Дети-сироты, включенные в список на обеспечение жилыми помещениями	10 276	11 053	11 121	11 711	12 452	13 158	13 942	14 503	14 768	14 688	14 907
2. Дети-сироты, включенные в список на обеспечение жилыми помещениями, у которых право на получение жилого помещения не реализовано (старше 18 лет)	7 132	7 618	7 374	7 851	8 581	9 205	9 883	10 405	10 794	10 804	11 112
2.1 из них старше 23 лет	-	3 275	3 280	3 423	3 574	3 833	4 198	4 401	4 752	4 742	5 126

¹ Данные предоставлены министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области

Порядок формирования списка установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства».

В соответствии со ст. 4 Закона Иркутской области от 28.12.2012 №164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон №164-ОЗ) список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - список), формируется органом опеки и попечительства (Минсоцразвития) в разрезе муниципальных образований Иркутской области, исходя из места жительства детей-сирот.

2. Решение вопросов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, за исключением субвенций из федерального бюджета (подпункт 14.2 п. 2 ст. 26.3. Федерального закона № 184-ФЗ²).

Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам установлен региональным законодательством. Жилые помещения предоставляются по месту их жительства в соответствующем населенном пункте Иркутской области. В случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте с письменного согласия указанных лиц им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области. Жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения в виде жилого дома, квартиры, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, предоставляется детям-сиротам общей площадью 33 м². С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома размер общей площади жилого помещения может быть увеличен (уменьшен) не более чем на 5 м². В случае отсутствия возможности предоставить жилое помещение в установленном размере, жилое помещение может быть предоставлено детям-сиротам общей площадью более 33 м² (+/- 5 м²) в порядке, установленном Минимуществом.

С учетом внесенных с декабря 2018 года изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ и Закон №164-ОЗ, общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, не может превышать 25 % от общего количества квартир предоставляемых в одном многоквартирном доме за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тыс. человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти (ч.ч. 2, 2(1), 3 ст. 2 Закона № 164-ОЗ).

В целях предоставления детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений формируется специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется Минимуществом

² Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

(ст. 5 Закона № 164-ОЗ). Согласно Порядку³, формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется на основании информации Минсоцразвития о месте жительства детей-сирот и принятых решениях об удовлетворении заявлений о предоставлении благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области, а также с учетом мониторинга и прогнозирования состояния рынка объектов жилищного фонда и жилищного строительства в Иркутской области и получаемой от органов местного самоуправления информации об условиях для жилищного строительства на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области. Данная информация направляется в Минимущество ежегодно не позднее 1 ноября.

Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется в объемах, необходимых для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, достигших возраста 23 лет, включенных в список, обратившихся с заявлением о предоставлении жилого помещения (ч.3. ст.5 Закона № 164-ОЗ).

Заявление о предоставлении жилого помещения в орган опеки и попечительства по месту жительства представляется лицами, достигшими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

В течение 2013-2021 годов 5 405 жилых помещений **приобретено или построено** на территории 37 муниципальных образований второго уровня, при этом нуждающиеся в жилье состоят на учете во всех 42 муниципальных районах и городских округах. В 2015-2018 годах жилье предоставлялось детям-сиротам на территории 18-20 городов и районов, в 2019 году - на территории 10, в 2021 году - 20 городов и районов (таблица).

единиц

№ п/п	Территория МО	Приобретено (построено) жилых помещений, предоставленных детям-сиротам								
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
	Количество МО	3	26	18	20	20	9	10	14	
1	г. Братск		2	86	50	50		8	54	70
2	г. Зима		78		30	72	84		50	66
3	г. Иркутск		63	99		2			2	315
4	г. Саянск		18	55	3	53			21	11
5	г. Свирск		41	11					15	43
6	г. Тулун	10	52	25	6	29				
7	г. Усолье-Сибирское		40	66	60	40	61	37	112	115
8	г. Усть-Илимск					21			42	65
9	г. Черемхово		80		30	14		7	107	23
10	Ангарский го			42	25	95	5	4	23	40
11	Балаганский р-н		12		8					
12	Бодайбинский р-н			1						
13	Жигаловский р-н		8							
14	Заларинский р-н	3	60		33	43				66
15	Зиминский р-н		10							
16	Иркутский р-н		55	70	11					7
17	Качугский р-н		25	10	9	1				
18	Киренский р-н						8			
19	Куйтунский р-н		18				50	22		
20	Нижеилимский р-н		27						1	24
21	Нижеудинский р-н		60	30	41	4	7	3		7
22	Ольхонский р-н		26	4						
23	Слюдянский р-н		24	40	35	2		10	30	32
24	Тайшетский р-н				94	5				
25	Тулунский р-н									3
26	Усольский р-н			37		24		20	18	9

³ Постановление Правительства Иркутской области от 02.09.2013 № 330-пп «Об утверждении Порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

27	Усть-Кутский р-н			17	61				3	
28	Усть-Удинский р-н	38	10	4	16	16	21	1		
29	Черемховский р-н								3	
30	Чунский р-н					36				
31	Шелеховский р-н	96	131	166	187		248	50	140	
32	Аларский р-н	40								
33	Баяндаевский р-н	28	18	1						
34	Боханский р-н	32								
35	Нукутский р-н	21	10	11	13	10			8	
36	Осинский р-н	4	46							
37	Эхирит-Булагатский р-н			28	24					
Количество жилых помещений		17	1 000	745	662	756	277	377	526	1 045

В течение 2016-2020 годов на территории г. Иркутска квартиры практически не приобретались, в связи, с чем вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот приобрел крайнюю форму остроты. В рамках государственных контрактов на участие в долевом строительстве, заключенных в 2018 году с ООО «Домострой Профи», в декабре 2018 года на территории г. Иркутска должны были быть приобретены **240 жилых помещений**. Однако строительство жилого дома осуществлялось с нарушением установленных сроков, дом ввели в эксплуатацию только в конце **2021 года**.

При этом численность детей-сирот в г. Иркутске, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями на 01.01.2016 составляла 830 человек, **на 01.10.2022** численность нуждающихся увеличилась более чем в **2,7 раза** и составила **2 243 человек**.

В таблице представлены сведения о численности лиц, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области по состоянию на 01.07.2022.

человек

	Наименование муниципальных образований	Число лиц, включенных в список, всего	Число лиц, включенных в список, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 18 лет)	из них обратились с заявлениями о предоставлении и жилого помещения	Число лиц, включенных в список, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 23 лет)	из них обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения
1	МО г.Братска	772	320	289	226	194
2	Зиминское городское МО	276	120	105	90	57
3	г.Иркутск	2 243	895	853	807	764
4	МО г.Саянск	264	126	121	82	79
5	МО г.Свирск	124	62	60	26	23
6	МО г.Тулун	332	119	113	147	115
7	МО г.Усолье-Сибирское	635	286	281	156	115
8	МО г.Усть-Илимск	249	104	95	75	71
9	МО г.Черемхово	522	212	205	152	148
10	Ангарское МО	878	349	340	299	287
11	МО Балаганский район	138	45	44	53	46
12	МО г.Бодайбо и района	147	54	42	59	48
13	МО Братский район	465	192	179	148	127
14	МО Жигаловский район	121	40	39	47	43
15	МО Заларинский р-н	352	152	148	91	84
16	Зиминское районное МО	206	68	50	82	49
17	Иркутское районное МО	673	268	252	242	224
18	МО Казачинско-Ленский р-н	119	44	39	51	47
19	МО Катангский район	41	13	13	18	17
20	МО Качугский район	200	86	84	64	61
21	МО Киренский район	144	58	55	50	42
22	МО Куйтунского района	386	170	158	121	99
23	МО Мамско-Чуйского района	32	17	17	8	8
24	МО Нижнеилимский р-н	307	122	119	79	68

25	МО Нижнеудинский район	584	222	216	244	219
26	Ольхонское районное МО	75	35	34	21	20
27	МО Слюдянский район	303	131	130	96	86
28	МО Тайшетский район	741	245	238	335	275
29	МО Тулунский район	322	124	113	128	101
30	Усольское районное МО	494	199	191	177	136
31	МО Усть-Илимский район	120	40	36	45	41
32	Усть-Кутское МО	368	136	129	152	126
33	МО Усть-Удинский район	201	94	78	66	51
34	Черемховское районное МО	289	122	120	75	70
35	Чунское районное МО	370	138	133	132	119
36	Шелеховский район	331	170	169	72	66
37	МО Аларский район	176	63	60	78	67
38	МО Баяндаевский район	105	38	36	38	35
39	МО Боханский район	172	67	65	64	63
40	МО Нукутский район	161	64	57	50	49
41	МО Осинский район	160	59	56	62	62
42	МО Эхирит-Булагатский район	309	117	113	118	117
	Итого:	14 907	5 986	5 675	5 126	4 519

Способы формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот:

- 1) приобретение в собственность Иркутской области жилых помещений на первичном и вторичном рынках жилья;
- 2) участие в долевом строительстве жилых помещений на территории области;
- 3) строительство жилых помещений на территории Иркутской области.

Жилые помещения для детей-сирот должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47⁴, а также требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, которые соответствуют условиям их отнесения к стандартному жилью, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Жилые помещения для детей-сирот, являющихся инвалидами, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным федеральным законодательством о социальной защите инвалидов.

Включение жилых помещений в специализированный жилищный фонд для детей-сирот не может превышать одного месяца с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на данные жилые помещения.

Жилое помещение включается в специализированный жилищный фонд для детей-сирот в порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42⁵.

Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот и исключение жилого помещения из указанного фонда производятся на основании решения Минимущества в течение 30 дней с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на данные жилые помещения (ч. 4, ст. 5 Закона № 164-ОЗ).

Минимущество в течение десяти дней со дня истечения срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, принимает решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот и не позднее пяти рабочих дней

⁴ «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»

⁵ «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений»

со дня исключения жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот заключает с детьми-сиротами договор социального найма в отношении данного жилого помещения.

3. Формирование на территории Иркутской области специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы через реализацию основного мероприятия «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» (Госпрограмма утратила силу с 01.01.2019).

Постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы, в рамках которой в составе подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019 - 2024 годы (далее – Подпрограмма) продолжено осуществление мероприятий, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

В 2022 году объем ресурсного обеспечения Подпрограммы⁶ составляет 2 925 261,7 тыс. рублей, в том числе 2 371 015,5 тыс. рублей за счет средств областного бюджета и 554 246,2 тыс. рублей - федерального бюджета. В сравнении с 2021 годом объем ресурсного обеспечения увеличен на 1 463 006,0 тыс. рублей, за счет увеличения средств федерального бюджета на 54 309,8 тыс. рублей, областного бюджета на 1 408 696,2 тыс. рублей (таблица).

Наименование	Источники	2021 год	2022 год	тыс. рублей	
				Отклонение	
				+/-	%
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Всего	1 462 255,7	2 925 261,7	1 463 006,0	100,1
	ОБ	962 319,3	2 371 015,5	1 408 696,2	146,4
	ФБ	499 936,4	554 246,2	54 309,8	10,9
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»	Всего	1 038 240,4	1 202 287,9	164 047,5	15,8
	ОБ	538 304,0	648 041,7	109 737,7	20,4
	ФБ	499 936,4	554 246,2	54 309,8	10,9
ОМ «Приобретение жилых помещений лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	ОБ	255 888,4	1 239 054,3	983 165,9	384,2
ОМ «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, предусмотренных указом Губернатора Иркутской области, и в целях исполнения отдельных решений судов в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»	ОБ	168 126,9	37 358,3	-130 768,6	-77,8
ОМ «Строительство жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области»	ОБ	0,0	446 561,2	446 561,2	100,0

В 2021 году Минимуществом были заключены государственные контракты на сумму 909 272,1 тыс. рублей или **87,6%** от объема доведенных ЛБО, кассовые расходы составили 895 296,2 тыс. рублей, включая 424 849,1 тыс. рублей средств федерального бюджета.

⁶ В редакции Постановления Правительства Иркутской области от 12.08.2022 № 633-пп

Объем не принятых бюджетных обязательств составил 128 968,1 тыс. рублей или 12,4% от объема доведенных ЛБО. Остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил **75 087,3 тыс. рублей**.

В соответствии с Поручением Председателя Правительства РФ от 17.12.2019 № ДМ-П8-87пр накопившуюся задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот старше 18 лет, включенных в списки нуждающихся, по состоянию на 01.01.2020 необходимо ликвидировать до 2025 года.

В Иркутской области в таком списке на указанную дату состояло 10 405 детей-сирот. Распоряжением Губернатора Иркутской области от 19.07.2021 № 233-р утверждена поэтапная программа ликвидации задолженности в жилых помещениях, согласно которой ориентировочный объем финансирования до 2025 года составит 24,2 млрд. рублей

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются Иркутской области с 2022 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (до 2022 года – в рамках государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан»).

3.1. На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2022 году в рамках Подпрограммы предусмотрено ресурсное обеспечение в объеме **1 202 287,9 тыс. рублей**, в рамках которого **Иркутская область обязуется** в отчетном **2022 году** приобрести в собственность Иркутской области для предоставления детям-сиротам **475 жилых помещений**, а также **обеспечить 535 человек** из числа детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. КСП области отмечает, что данный показатель не зависит от года принятия Иркутской областью бюджетных обязательств по приобретению (строительству) жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области, в том числе от года включения этих жилых помещений в его состав. В результате в рамках показателя дети-сироты могут быть обеспечены жилыми помещениями, приобретенными или построенными до года достижения показателя, или до 2022 года.

Из общего объема средств, предусмотренного в 2022 году на формирование специализированного жилого фонда (1 202 287,9 тыс. рублей) **738 995,9 тыс. рублей** предусмотрены на реализацию Соглашения с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее – Минстрой России) (554 246,2 тыс. рублей – субсидии из федерального бюджета (75 %), 184 749,7 тыс. рублей – средства областного бюджета (25%)).

Значение результатов использования субсидии из федерального бюджета по Соглашению⁷ по показателю «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, которым оказана материальная поддержка» установлен в размере 475 человек⁸ и достигается в рамках показателя Подпрограммы (**Численность детей-сирот, которым предоставлены жилые помещения ... , по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.) со значением на 2022 год – 535 человек**).

⁷ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27.12.2021 № 069-09-2022-329

⁸ В редакции дополнительного соглашения от 20.05.2022 № 069-09-2022-329/1

Источник	Ресурсное обеспечение (тыс. рублей)	%	Достижимый целевой показатель на 2021 год			
			В рамках Подпрограммы			В рамках Соглашения РФ
			Кол-во жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)	Численность детей-сирот, которым предоставлены жилые помещения, приобретенные в собственность Иркутской области, по договорам найма специализированных жилых помещений (чел.)	Численность детей-сирот, имеющих на 1 января 2019 года право на обеспечение жилыми помещениями и не реализовавших его (чел.)	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, которым оказана материальная поддержка (чел.)
Всего, в т.ч.:	1 202 287,9	-	475	535	5 862	х
1.Соглашение с министерством просвещения РФ	738 995,9	100	х	х	4 450	475
-субсидии ФБ	554 246,2	75	х	х	х	х
-ОБ (софинансир-е)	184 749,7	25	х	х	х	х
2. Средства ОБ	463 292,0	-	х	х	х	х

3.2. На основное мероприятие «**Приобретение жилых помещений гражданами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возврата 23 лет**» предусмотрен объем ресурсного обеспечения 1 239 054,3 тыс. рублей (в 4,8 раз больше, чем в 2021 году) за счет средств областного бюджета.

Указанное основное мероприятие предусмотрено с 2020 года в дополнение к гарантиям по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленным статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ. Так, Указом Губернатора Иркутской области от 30.04.2020 № 128-уг предусмотрено предоставление за счет средств областного бюджета гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области и отвечающим совокупности условий, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения (далее - социальная выплата). В 2021 году дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения установлена Законом области №135-ОЗ⁹. Законом также уточнена совокупность условий, которым должен соответствовать гражданин, претендующий на получение социальных выплат.

Исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на предоставление социальной выплаты, определено Минсоцразвития. Порядок принятия лиц из числа детей-сирот на учет для предоставления дополнительной меры социальной поддержки установлены постановлением Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 390-пп.

Социальная выплата предоставляется гражданину однократно при соблюдении следующих условий ее использования:

- 1) гражданин приобрел жилое помещение в виде жилого дома или квартиры;
- 2) общая площадь жилого помещения, приобретаемого гражданином с использованием социальной выплаты, должна составлять не менее 33 м².

⁹ Закон Иркутской области от 21.12.2021 № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения» (далее – Закон №135-ОЗ)

Жилое помещение, приобретаемое гражданином с использованием социальной выплаты, должно располагаться на территории Иркутской области и соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, пригодным для постоянного проживания граждан.

Право на социальную выплату имеют граждане, отвечающие в совокупности следующим условиям:

1) гражданин включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области в соответствии с Законом № 164-ОЗ;

2) гражданину не предоставлено благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда Иркутской области;

3) гражданин осуществляет трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта), деятельность без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя либо иную деятельность, осуществляемую по договорам гражданско-правового характера, имеет ребенка (детей), в том числе усыновленного (усыновленных), удочеренного (удочеренных), и проживает совместно с ним (ними) либо гражданин не осуществляет трудовую деятельность, имеет ребенка (детей) в возрасте до трех лет либо ребенка-инвалида и проживает совместно с ним (ними);

4) отсутствует вступившее в законную силу решение суда о предоставлении гражданину благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области в соответствии с Законом области № 164-ОЗ.

Согласно представленным Минсоцразвития сведениям, количество граждан, соответствующих совокупности условий и в отношении заявлений которых были приняты решения о постановке на учет, по состоянию на 01.07.2022 составило 458 человек.

При реализации гражданином права на предоставление социальной выплаты гражданин снимается с учета.

Согласно ст. 3 Закона №135-ОЗ размер социальной выплаты рассчитывается исходя из общей площади жилого помещения 33 м² и показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, утвержденного приказом Минстроя России, действующего на дату доведения до исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области, объемов лимитов бюджетных обязательств.

При этом в случае если цена по договору купли-продажи жилого помещения, приобретаемого за счет средств социальной выплаты, менее размера социальной выплаты, социальная выплата предоставляется в размере, соответствующем цене по такому договору.

Приказом Минстроя России от 20.06.2022 № 501/пр¹⁰ утвержден показатель средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области (далее – нормативная стоимость) на III квартал 2022 года в размере **89 775** рублей (на I квартал размер составлял 80 910 рублей, на II квартал - 83 021 рублей).

¹⁰ О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2022 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2022 года

Таким образом, исходя из установленной нормативной стоимости, расчетный размер социальной выплаты в третьем квартале составил 2 962,6 тыс. рублей.

Минсоцразвития, исходя из доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, определяет количество социальных выплат, которые могут быть предоставлены в текущем финансовом году, утверждает список граждан, включенных в сводный список, которым социальные выплаты могут быть предоставлены в текущем финансовом году, и направляет его в управления по месту постановки граждан на учет.

Управления после получения списка от Минсоцразвития направляют гражданам, включенным в список, уведомления о возможности предоставления социальной выплаты, в котором указывается срок обращения гражданина в управление за предоставлением социальной выплаты, размер социальной выплаты и дата составления уведомления.

По состоянию на 01.10.2022 Минсоцразвития перечислены социальные выплаты **315 гражданам** из числа детей сирот на общую сумму **861 044,7 тыс. рублей** (размер социальной выплаты в среднем за 9 месяцев составил 2 733,5 тыс. рублей).

Нормативная стоимость одного квадратного метра на IV квартал 2022 года утверждена Приказом Минстроя России от 20.09.2022 № 773/пр¹¹ в размере **92 484** рублей. Таким образом, расчетный размер социальной выплаты в четвертом квартале составит 3 085,0 тыс. рублей. С учетом оставшегося объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на данное основное мероприятие (**378 009,6 тыс. рублей**), принимая во внимание, что за 9 месяцев 2022 года Минсоцразвития перечислены социальные выплаты 315 гражданам, оставшиеся бюджетные ассигнования позволят обеспечить социальными выплатами еще 122 детей-сирот (т.е. всего **437 чел.**). При этом целевой показатель (количество социальных выплат, предоставленных гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на приобретение жилого помещения в рамках полномочий Минсоцразвития) на 2022 год, установленный в Приложении 11 к Госпрограмме¹², запланирован в количестве **452 ед.**

3.3. На основное мероприятие «**Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, предусмотренных указом Губернатора Иркутской области, и в целях исполнения отдельных решений судов в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области**» в рамках Подпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме **37 358,3 тыс. рублей**.

По состоянию на конец 2021 года были приобретены 3 жилых помещения для предоставления детям-сиротам, в отношении которых вынесены судебные акты на общую сумму 8 556,0 тыс. рублей. В отношении граждан, жилые помещения которых расположены в домах на территории г. Тайшета и признаны непригодными для проживания, произведено **80** единовременных денежных выплат (из **90** планируемых) на приобретение жилых помещений в общей сумме 132 952,0 тыс. рублей, а также приобретены **3** жилых помещения (из **6** планируемых) на общую сумму 7 188,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2022 Подпрограммой предусмотрено ресурсное обеспечение на 2022 год на предоставление единовременных денежных выплат в сумме 26 190,2

¹¹ О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2022 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2022 года

¹² В редакции Постановления Правительства Иркутской области от 31.05.2022 № 421-пп

тыс. рублей (10 социальных выплат) и на приобретение жилых помещений в сумме 5 688,7 тыс. рублей (2 жилых помещения).

Кроме того, основное мероприятие дополнено новым мероприятием «Приобретение жилых помещений в собственность Иркутской области для предоставления гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, жилые помещения которых расположены в многоквартирных домах на территории Усольского района Иркутской области и признаны непригодными для проживания»¹³ ресурсное обеспечение на 2022 год предусмотрено в сумме 5 479,4 тыс. рублей (2 социальных выплаты). Согласно Указу №48-уг единовременная денежная выплата предоставляется гражданам, которые являются нанимателями жилых помещений, находящихся в государственной собственности Иркутской области, по договору социального найма жилого помещения, расположенных по адресу: Усольский район, поселок Железнодорожный, ул. Степная, дом 54, кв. 1 и кв. 2. Согласно данным автоматизированной информационной системы «Реформа ЖКХ» (на сайте <https://www.reformagkh.ru>) указанный дом в реестре аварийных (непригодных для проживания) не числится.

По итогам 9 месяцев приобретены 2 жилых помещения на сумму 5 688,7 тыс. рублей.

3.4. На основное мероприятие «Строительство жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот в рамках полномочий министерства строительства Иркутской области» в рамках Подпрограммы бюджетные ассигнования планируются впервые с 2022 года в объеме 446 561,2 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий КСП области неоднократно вносила предложения о передаче полномочия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями министерству строительства Иркутской области. Более того, главным распорядителем субсидии из федерального бюджета с 2022 года определен Минстрой России. Однако данное предложение Правительством Иркутской области не поддерживалось. Вместе с тем, Распоряжением Губернатора от 09.09.2021 № 287-р в целях ликвидации образовавшейся в Иркутской области задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа утвержден сетевой план-график реализации мероприятий по проектированию и строительству жилых домов блокированного типа для детей-сирот, расположенных на территории Иркутской области, согласно которому планируется строительство в 5 муниципальных образованиях 24 домов на 124 квартиры. Стоимость мероприятия на 2022 год составляет 446 561,2 тыс. рублей, в том числе ПИР – 72 816,44 тыс. рублей, СМР – 373 744,8 тыс. рублей (таблица).

Наименование	МО «Балаганский район»	МО «город Саянск»	МО «Аларский район»	Ольхонское районное МО	Усть-Удинское МО
Количество и тип домов	4 шт. - 2-х квартирные	6 шт. - 8-ми квартирные	9 шт. - 4-х квартирные	3 шт. - 8-ми квартирных	2 шт. - 4-х квартирных
Количество квартир	8	48	36	24	8
Общая площадь кв. м.):	296	1680	1260	840	280
Стоимость ПИР, тыс. р.	9 109,6	21 178,4	26 132,1	10 589,2	5 807,1
Стоимость СМР, тыс. р.	25 396,8	144 144,0	108 108,0	72 072,0	24 024,0
Наименование работ	Выполнение проектных и изыскательских работ, получение положительного заключения гос.экспертизы Проведение конкурентных процедур по выбору организации на выполнение СМР				

¹³ Указ Губернатора Иркутской области от 21.03.2022 № 48-уг «О предоставлении мер социальной поддержки по обеспечению жильем граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, жилые помещения которых расположены в многоквартирном доме на территории поселка Железнодорожный Усольского района Иркутской области и признаны непригодными для проживания» (далее – Указ №48-уг)

Строительство жилых домов
Ввод в эксплуатацию жилых домов

4. Специализированный жилищный фонд формируется в пределах средств, утвержденных в областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставленных на эти цели областному бюджету.

Законом о бюджете на 2022 год¹⁴ на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот в 2022 году бюджетные ассигнования определены в сумме 1 197 977,5 тыс. рублей, что на 4 310,4 тыс. рублей меньше, чем ресурсное обеспечение Подпрограммы. Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2022 объем бюджетных ассигнований увеличен на 4 310,4 тыс. рублей и составил 1 202 287,9 тыс. рублей.

В период с января по октябрь 2022 года по результатам состоявшихся аукционов Минимуществом было заключено 243 государственных контракта на общую сумму **673 372,6 тыс. рублей** на приобретение жилых помещений (квартир), которые будут созданы в будущем, в рамках которых планируется обеспечить жилыми помещениями 243 человека на территории 4 муниципальных образований (таблица).

Наименование МО	Поставщик (подрядчик)	Цена	Оплачено	Кол-во квартир	Площадь квартир (средняя)	Средняя стоимость 1 кв.м
г. Ангарск	ООО «4 СЕЗОНА»	244 453,2	195 562,6	91	33,7	79,7
п. Залари	АО СД СЗ «Восток-Центр»	83 650,0	83 160,0	35	35,3	67,7
г. Свирск	ООО «СВИРЕЛЬ»	200 146,4	60 043,9	75	33,5	79,7
г. Нижнеудинск	АО СЗ «Строительная корпорация Иркутской области»	145 123,0	58 049,2	42	33,8	102,2
Итого		673 372,6	396 815,7	243		

На вторичном рынке Минимуществом по результатам состоявшихся аукционов было заключено 175 государственных контрактов на сумму **453 699,0 тыс. рублей**. В результате за 9 месяцев 2022 года приобретено в государственную собственность 175 жилых помещения на территории 14 муниципальных образований.

№	Муниципальное образование	Кол-во жилых помещений	Сумма ГК
1	г. Ангарск	26	72 999,5
2	г. Бодайбо	3	9 756,6
3	г. Братск	36	98 490,2
4	г. Железногорск-Илимский	11	18 917,7
5	г. Зима	4	7 611,0
6	г. Иркутск	27	87 914,2
7	г. Нижнеудинск	2	5 479,0
8	г. Саянск	3	6 458,4
9	г. Тайшет	1	3 150,0
10	г. Усолье-Сибирское	40	87 956,4
11	г. Усть-Илимск	10	25 441,2
12	г. Черемхово	5	9 512,9
13	г. Шелехов	2	4 712,5
14	Иркутский район	5	15 299,4
	Итого	175	453 699,0

Таким образом, за 9 месяцев 2022 года, бюджетные обязательства приняты Минимуществом в сумме 1 127 071,6 тыс. рублей или **93,7%** от объема доведенных ЛБО (1 202 287,9 тыс. рублей).

¹⁴ Закон Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в редакции от 26.09.2022 (далее – Закон о бюджете на 2022 год)

Объем не принятых бюджетных обязательств по итогам 3 квартала составил 75 216,3 тыс. рублей или **6,3 %** от объема доведенных ЛБО. Кассовые расходы за 9 месяцев 2022 года составили **780 705,7 тыс. рублей**.

Кроме этого, в **2021** году Минимуществом было заключено 64 государственных контракта с ООО «Проектно-строительная компания «Гранит» на приобретение жилых помещений (квартир), которые будут созданы в будущем в г. Черемхово **со сроком исполнения в 2021** году, которые по состоянию на 01.10.2022 не введены в эксплуатацию. Предварительная оплата по контрактам произведена в 2021 году в сумме 88 391,7 тыс. рублей, оставшаяся сумма (22 097,9 тыс. рублей) подлежит оплате в 2022 году после приемки квартир в областную собственность.

За 9 месяцев 2022 года жилыми помещениями обеспечено 195 человек из 535 запланированных, из них: 11 человек заселены в высвободившийся жилищный фонд (в связи со смертью нанимателей), 22 человека - по государственным контрактам 2021 года, 162 человека - по государственным контрактам 2022 года.

Всего по состоянию на 01.10.2022 законтрактовано 320 жилых помещений.

единиц

Бюджетные обязательства	По состоянию на			
	01.01.2022	01.10.2022		
	Законтрактованы жилые помещения	Жилые помещения	Обеспечены жильем (человек)	Законтрактованы жилые помещения
Всего:	86	504	195	320
1. Свободный специализированный жилищный фонд	0	0	11	0
2. Законтрактованы:	86	504	184	320
2.1 Государственные контракты 2021 года	86	86	22	64
переданы в 2022 году			22	
2.2 Государственные контракты 2022 года	0	418	162	256

Основные выводы:

1. Вопрос обеспечения детей-сирот жилыми помещениями стоит на особом контроле Президента РФ, Правительства РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Счетной палаты РФ.

Проведенный анализ распределения численности детей-сирот в разрезе федеральных округов показал, что наибольшая их доля приходится на Сибирский федеральный округ: 25,2 % от общей численности или 73 406 человек. Наибольшее количество детей-сирот, включенных в список в Сибирском федеральном округе, проживают в Иркутской области (20,5%). Необходимо отметить, что общая численность детей-сирот, зарегистрированных на территории Иркутской области, является самой высокой среди всех субъектов РФ. По данным Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО) по состоянию на июнь 2022 года из 18 666 человек из числа детей-сирот, зарегистрированных в СФО и подлежащих обеспечению жилыми помещениями, 11 117 человек (59,6%) проживают в Иркутской области.

Согласно информации Минсоцразвития в Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.10.2022 составила 14 907 человек. При этом в составе нуждающихся числятся 10 194 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, которые обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения (из них 4 519 детей-сирот в возрасте старше 23 лет). Порядка 40 % детей-сирот ожидают жилье 5 лет и более.

2. Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоответствие с численностью нуждающихся финансирование на эти цели. Кроме этого, к числу причин можно отнести внесенные в 2019 году изменения в федеральное и областное законодательство в части введения ограничения по приобретению (строительству) не более 25 % квартир для детей-сирот в одном

многоквартирном доме, отсутствие в достаточных объемах предложений как первичного, так и вторичного жилья и пр.

3. В рамках Поэтапной программы ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, включенных в списки нуждающихся на 01.01.2020 необходимый общий объем финансирования по обеспечению 10 794 детей-сирот жилыми помещениями до 2025 года составляет более 24 млрд. рублей.

4. На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2022 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1 202 287,9 тыс. рублей, из которых 738 994,9 тыс. рублей предусмотрены на реализацию Соглашения с Минстроем России. В рамках Подпрограммы Иркутская область обязуется в 2022 году приобрести в собственность для предоставления детям-сиротам 475 жилых помещений.

5. За 9 месяцев 2022 года Минимуществом заключено 418 государственных контрактов на приобретение 418 жилых помещений на общую сумму 1 127 071,6 тыс. рублей, кассовые расходы составили 780 705,7 тыс. рублей.

Объем не принятых бюджетных обязательств по итогам 3 квартала составил 75 216,3 тыс. рублей или 6,3 % от объема доведенных бюджетных ассигнований.

6. Всего за 9 месяцев 2022 года жилыми помещениями обеспечено 195 человек. По состоянию на 01.10.2022 по государственным контрактам 2021-2022 годов законтрактовано еще 320 жилых помещений.

7. С 2021 года в соответствии с Указом Губернатора области № 128-уг, Законом области №135-ОЗ на территории региона установлена новая мера социальной поддержки в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения, получателями которой являются граждане, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, проживающие на территории Иркутской области, осуществляющие трудовую деятельность и имеющие детей.

Для реализации данной меры в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 239 054,3 тыс. рублей (в 4,8 раз больше, чем в 2021 году), за счет которых за 9 месяцев 2022 года предоставлены социальные выплаты 315 гражданам из числа детей сирот на общую сумму 861 044,7 тыс. рублей.

Аудитор

Ю.Б. Махтина