



**Аудит эффективности использования бюджетных средств,
направленных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года
на региональный проект «Борьба с сердечно-
сосудистыми заболеваниями» в рамках государственной
программы Иркутской области «Развитие
здравоохранения» на 2019-2024 годы**

***Руководитель контрольного
мероприятия – аудитор
Ризман Ольга Михайловна***

www.irksp.ru

Общие сведения о контрольном мероприятии

Объем проверенных средств – 716,1 млн. р.
(2020 год – 394.6 млн. р., 2021 год – 321,5 млн. р.)

Объем нарушений – 236 млн. р.

из них не обеспечена результативность средств в объеме 38,2 млн. р. (нарушение ст. 158 БК РФ), из них возвращено в ФБ средства 2020 года – 17,1 млн. р., 2021 года – 19,5 млн. р.)

По результатам проверки:

Направлены представление, 2 информационных письма, выдано предписание, составлен протокол об административном правонарушении.

Структура региональных сосудистых центров (РСЦ) и первичных сосудистых отделений (ПСО) в Иркутской области

● РСЦ (320 коек)

ИОКБ - 120 коек

Братская ГБ № 2 - 90 коек

Ангарская БСМП - 110 коек

Численность взрослого населения на 01.01.2022 – 1 797 тыс. чел.



● ПСО (437 коек)

Нижеудинская РБ - 45 коек

Усольская ГБ - 60 коек

Иркутская ГКБ № 1 - 80 коек

Саянская ГБ - 62 койки

Братская ГБ № 5 - 20 коек

МСЧ ИАПО - 60 коек

Усть-Илимская РБ - 50 коек

Боханская РБ - 30 коек

Черемховская ГБ № 1 - 30 коек

Оснащение оборудованием РСЦ и ПСО

2020 год – 218,4 млн. р. (ФБ)

2021 год – 166,9 млн. р. (ФБ)

1 ангиографический комплекс

Ангарская БСМП – 58,5 млн. р. (2020 г.)



1 МРТ, 2 КТ

Ангарская БСМП – МРТ 69,9 млн. р. (2020 г.)

Медсанчасть ИАПО – КТ 32,8 млн. р. (2020 г.)

Саянская ГБ – КТ 32,8 млн. р. (2020 г.)



160 ед. прочего оборудования

13 УЗИ-аппаратов, 12 ИВЛ, 98 многофункциональных кроватей, 3 подъемника для больных, 10 кресел-колясок, 21 ед. оборудования для медицинской реабилитации, микроскоп, система хирургическая навигационная, нейроэндоскопическая стойка



Результаты осмотра использования медоборудования

- Часть медоборудования, приобретенного за счет средств Регпроекта для оснащения сосудистых отделений, закреплена за отделениями, которые таковыми не являются (н-р, в МСЧ ИАПО из 10 полученных кресел-колясок только 3 закреплены за первичным сосудистым отделением).
- Исследования проводились до получения санитарно-эпидемиологического заключения (н-р, 445 исследований на МРТ в Ангарской БСМП)
- факт длительного неиспользования МРТ (введен в эксплуатацию в январе 2021 г., неисправен с 4 ноября 2021 года по 26 июня 2022 г. (7 месяцев))
- Оснащение сосудистых отделений не в полной мере соответствует стандартам оснащения. Н-р, в Ангарской БСМП в кардиологическом отделении с палатой реанимации и интенсивной терапии отсутствует система экстренного оповещения из палат от каждой койки на пост медицинской сестры, аппарат холтеровского мониторирования сердечного ритма (на 60 коек должно быть 12 ед.), аппарат суточного мониторирования артериального давления (6 ед.), и т.д.

Нарушения при заключении и исполнении контрактов на поставку медоборудования

➤ В 2021 году Минздравом области вместо предусмотренных 5 дней с даты доставки оборудования приемка осуществлялась с нарушением срока от 1 до 4,5 месяца (34 ед. на сумму 84 млн. р.), что приводило к неоправданному неиспользованию поставленного оборудования

➤ Нарушения на примере закупки ангиографического комплекса Ангарской БСМП.

Техническое задание согласовано не всеми членами рабочей группы, созданной распоряжением Минздрава области.

В декабре 2020 г. подписан акт ввода в эксплуатацию и оплачен контракт, тогда как обязательства выполнены поставщиком в полном объеме только в мае 2021 г.

Нарушение срока ввода в эксплуатацию (следовало до 28.08.2020) допущено, в том числе, в связи с неподготовленным в срок помещением и поздним выделением субсидии на проведение его кап. ремонта.

В совокупности это привело к задержке на 7 мес. ввода в эксплуатацию, что негативно повлияло на достижение показателя по количеству рентгенэндоваскулярных вмешательств.

Льготное лекарственное обеспечение пациентов с ССЗ (в течение 2-х лет с даты постановки на диспансерное наблюдение)

2020 год – 1 821 чел. (13,2 тыс. рецептов)

2021 год – 5 803 чел. (44,9 тыс. рецептов)

- **Более года не был урегулирован порядок организации обеспечения бесплатного лекарственного обеспечения пациентов с ССЗ**
- **Отсутствовал порядок формирования потребности в препаратах**
- **Не организовано ведение Регистра пациентов с ССЗ**

- **Из-за организационных недостатков выписка и отпуск препаратов начались со 2-ой половины 2020 г. (первый рецепт выписан 02.07.2020 и обслужен 03.08.2020)**
- **Из-за отсутствия ряда препаратов рецепты на них не выписывались (н-р, Соталол поступил 16.09.2020, Изосорбида мононитрат - 18.12.2020)**
- **Низкая информированность медорганизаций: не выписывали рецепты в 2020 г. – 10 медорганизаций, в 2021 г. – 2 (Балаганская и Катангская РБ)**
- **Нерациональное использование средств ОБ (392 тыс. р.). Гражданам перенесшим острый инфаркт миокарда, выдавали препараты по обалстному Закону №106-оз, тогда как эти же препараты они могли получать по Регпроекту (ФБ – 96 %)**

Нарушения при закупках лекарственных препаратов

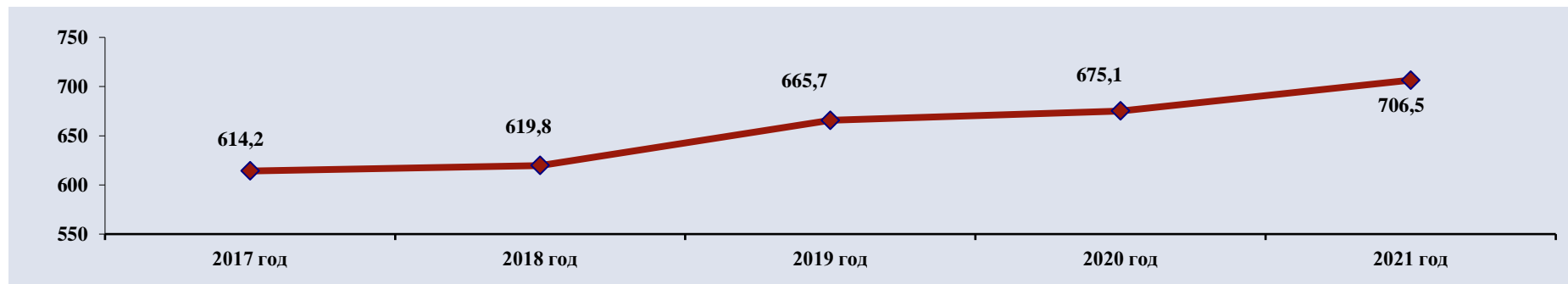
- **Признаки искусственного дробления закупки (6 контрактов):** в один и тот же период с одним и тем же поставщиком на поставку одного и того же препарата заключались несколько контрактов до 600 тыс. р. без проведения конкурентных процедур, что приводило к закупке по более высокой цене.
- Например, цена за упаковку «Ривароксабан» - 3 204 руб. (без проведения торгов 2 контракта от 18.12.2020 с АО «ИООСАБ»), с этим же поставщиком по итогам аукциона в контракте от 19.05.2020 – 2 741 руб., или меньше на 463 руб.
- Допускались нарушения Порядка определения цены контракта при осуществлении закупок лекарственных препаратов (утв. Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н), вместо 3-х методов использовался только один метод сопоставимых рыночных цен (9 контрактов с начальной ценой 2 744,4 тыс. р.)



Использование выделенных на Регпроект средств не привело к ожидаемому результату, значения практически всех показателей не достигнуты

Показатель	2021 г.	
	План	Факт
Смертность от инфаркта миокарда (случ. на 100 тыс. населения)	39,6	54,5
Смертность от острого нарушения мозгового кровообращения (случ. на 100 тыс. населения)	79,6	97,2
Больничная летальность от инфаркта миокарда (%)	9,7	13,2
Больничная летальность от острого нарушения мозгового кровообращения (%)	16,7	21,7
Кол-во рентгенэндоваскулярных вмешательств в лечебных целях (тыс. ед.)	4,8	2,7
Отношение числа рентгенэндоваскулярных вмешательств в лечебных целях, к числу выбывших больных, перенесших острый коронарный синдром (%)	40,4	38,6
Доля профильных госпитализаций пациентов с острым нарушением мозгового кровообращения, доставленных автомобилями СМП (%)	87,9	81,3
Доля лиц, перенесших ОНМК, инфаркт миокарда, операт. вмешательства, бесплатно получающих лекарств. препараты в амбулаторных условиях (%)	80,0	80,0

Смертность от болезней системы кровообращения



На недостижение ожидаемых результатов оказали негативное влияние проблемы, недостатки, нарушения при организации и реализации Регионального проекта

- ❖ Регпрограммой предусмотрено ведение 5 ежемесячных мониторингов, порядок их ведения Минздравом не урегулирован
- ❖ В 2020-2021 годах количество кардиологических и неврологических коек для взрослых сократилось более чем на 30 % от уровня 2019 г., по сосудистой хирургии сократились на 59 %. Одна из причин - перепрофилирование коек для лечения пациентов с COVID. Минздравом России неоднократно указывалось на недопустимость развертывания доп. коечного фонда для COVID в ущерб коечному фонду, предназначенному для медпомощи с иными заболеваниями
- ❖ Работа службы скорой помощи по обслуживанию экстренных вызовов, несвоевременное проведение тромболизиса (2021 год – выполнен 69 % от нуждавшихся в его проведении при оказании СМП)
- ❖ Поздняя обращаемость, недостаточная информированность населения о симптомах инсульта и инфаркта, правилах действий больных и их окружающих, отсутствие головного учреждения кардиологической службы



Спасибо за внимание!

www.irksp.ru