О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий по созданию новых мест в образовательных организациях Иркутской области; оценка эффективности показателей подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» и реализуемости (достижимости) цели создания новых мест в образовательных организациях Иркутской области»

Итоги 2-х контрольных мероприятий

1.«Оценка качества формирования **регионального проекта «Современная школа»** и проверка законности и результативности расходования бюджетных средств, выделенных на его реализацию в 2019-2020 годах»

апрель 2021 года

2.«Проверка соблюдения законодательства при формировании и реализации **регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»,** законности и эффективности (экономности и результативности) расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию проекта в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года в рамках подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования»

декабрь 2021 года

Задачи, обозначенные федеральными проектами

Федеральный проект **«Современная школа»** Национального проекта «Образование»

Федеральный проект **«Содействие занятости»** национального проекта «Демография»

Обеспечение доступного и качественного образования в условиях, отвечающих современным требованиям

Обеспечение к 2024 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет за счет создания дополнительных мест в дошкольных учреждениях.

Создание новых и дополнительных мест в общеобразовательных организациях и дошкольных образовательных организациях субъектов

Государственная программа Иркутской области «Развитие образования»

Мероприятия по созданию дополнительных мест в образовательных организациях

подпрограмма «Дошкольное, общее и дополнительное образование»

основное мероприятие «Приобретение, строительство объектов в сфере образования»,
два региональных проекта «Содействие занятости» и «Современная школа»

Также отдельные объекты для достижения показателя доступности образования создаются в рамках государственной программы «Доступное жилье» (2020 год - детский сад на 145 мест в п. Дзержинск Иркутского района Иркутской области, до 2023 года должна быть введена общеобразовательная школа на 352 учащихся в п. Дзержинск).

Общее образование

Муниципальные образовательные организации (школы):
828 с численностью 327 006 человек из них:
- 368 - в городской местности (255 177 человек);
- 460 - в сельской местности (71 829 человек).

Количество обучающихся увеличивается:

2019/2020 -319 899
2020/2021 -323 452
2021/2022 - 327 006

Сокращение численности в 24 МО (Нижнеудинский, Усть-Кутский, Чунский, Нижнеилимский районы, г. Тулуне …).

Увеличение в 18 МО (Иркутский район, г. Иркутск, Ангарский городской округ, г. Братск, Шелеховский район…). в 24 МО (Нижнеудинский, Усть-Кутский, Чунский, Нижнеилимский районы, г. Тулун …).

Обучение во вторую смену: 270 образовательных организаций в 37 МО. Нет второй смены: г.г. Саянск, Усть-Илимск; Усть-Илимский, Катангский, Мамско-Чуйский районы.

На начало 2021 года - 1 512 зданий

Уровень комфортности недостаточный: отсутствует полностью или только отдельные элементы благоустройства, требуется капитальный ремонт, аварийность зданий.

Дошкольное образование

844 муниципальных дошкольных образовательных организаций,
22 филиала дошкольных организаций,
24 филиала общеобразовательных организаций

1 065 зданий

Численность воспитанников составила 137 994 человек.
Численность дошкольников сокращается: на 7 891 человек или 5,4% (с 145 885 человек в 2019 году),
Характерно почти для всех муниципальных образований области (в 38-ми из 42-х: от 0,3% до 18,7%).

Доступность дошкольного образования

ФГИС ДО

2019-2021 годы

на 01.01.2022:
доступность дошкольного образования выросла:
- в возрастной группе до 3 лет до 91,2%;
- в возрастной группе от 3 до с 7 лет до 99,89% (+0,01%).

-в результате сокращения в целом по Иркутской области численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, зарегистрированных в очереди на предоставление мест в ДОО (с 42 291 человек на 01.01.2019 до 29 323 человек на 01.01.2022),
-за счет ввода новых дошкольных мест

На 9 месте из 10 субъектов (данные сайта Минпросвещения РФ)

Доступность дошкольного образования

Иркутское районное МО заявляло наибольшую потребность в создании дошкольных мест - **4 033 места** путем строительства (приобретения) **25 объектов недвижимости в 21-м населенном пункте**.

Общая очередность **на 30.12.2022 – 5 346 мест**. Актуальная не зарегистрирована.

Достоверность ФГИС ДО об отсутствии актуальной очереди в этом муниципальном образовании вызывает сомнение

Показатель средней наполняемости дошкольных образовательных групп общеразвивающей направленности с режимом 12-и часового пребывания детей в целом по Иркутскому району более **33 человек в группе.**

Высокая потребность в Хомутовском, Марковском, Уриковском МО.

Из 25 объектов дошкольного образования Иркутского района, по которым министерством строительства приняты положительные решения о предоставлении субсидий, в госпрограмму в 2019-2021 годах **включено 8 (32%)** объектов недвижимости суммарной мощностью **768 дошкольных мест (19% от потребности), из которых 3 объекта приобретения** (детские сады в п. Молодежный – 140 мест, д. Худяково – 40 мест, д. Тихонова Падь – 40 мест) исключены из госпрограммы (в редакции от 28.02.2022) в связи с невозможностью реализации мероприятий по причине отсутствия на территории поселений подходящих для приобретения объектов недвижимости, соответствующих требованиям СанПиН для размещения дошкольных образовательных организаций.

Анализ показал, что Иркутским районным МО потребность в создании новых дошкольных мест в отдельных территориях завышена, в других – занижена и не основана на показателях планируемой численности жителей на застраиваемых территориях в соответствии с планом их застройки (развития).

Доступность дошкольного образования

Несоответствие зафиксированной в министерстве образования потребности фактической.

Недостатки.

г.Слюдянка - в Рейтинги ежегодно включались объекты с разной мощностью: на 2020 год - детский сад на 240 мест, на 2021 год - детский сад на 280 (330) мест.

Решением от 11.06.2021 о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме строительства здания детского сада предусмотрена плановая мощность 350 мест по причине наличия только такого типового проекта.

п. Мама – в Рейтинги ежегодно включался объект капитального строительства «**Детский сад на 98 мест в п. Мама»** (и на 2022 год).

в 2018 год - решение о предоставлении МО субсидии на строительство объекта, мероприятие НЕ было включено в государственную программу.

Потребность **отсутствует:**

- численность детей в возрасте от 0 до 7 лет снизилась на 60%

-2 детских сада в п. Мама заполнены не на проектную мощность: 46% и 79% (требуется капитальный ремонт)

Капитальный ремонт здания МКДОУ «Родничок» запланирован на 2022 год с привлечением средств областного бюджета в рамках основного мероприятия «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности Иркутской области». При этом **мероприятие по строительству** д/сада в п. Мама продолжает оставаться в Рейтинге

Создание новых мест в образовательных организациях

2019-2021 годы в Рейтингах на строительство (реконструкцию) и приобретение зданий для образовательных организаций:

81 объект дошкольного образования и 125 объектов общего образования

Министерство строительства решения о предоставлении МО в 2019 - 2021 годах субсидий на строительство и приобретение - **34 здания ДО и 29 зданий ОО**

- неэффективность отбора в Рейтинги, не готовность мероприятий к реализации

На 31.12.2021 **в ГП «Развитие образования» - 26 объектов ДО** в 15-и муниципальных образованиях (2 978 мест или 28,0 %) и **12 объектов ОО** в 7-и муниципальных образованиях (6 982 места или 19%).

Правовое регулирование имеет недостатки

2 Положения о предоставлении субсидий
- на приобретение объектов (№ 216-пп);
- на строительство объектов (№ 265-пп).

- Критерии включения МО с объектами в Рейтинги и оценка результатов отбора **не обеспечивают** объективный отбор МО, мероприятия не готовы к реализации.
- Неэффективное формирование: обязанность МО участвовать в отборах ежегодно (один и тот же пакет документов).
- Для включения объектов в Регпроекты **не определены** критерии и условия.
- Приобретение объектов планируется и реализуется вопреки законодательству (УФАС ИО возбуждено 2 дела).
- и ряд других замечаний.
- Замечания к целевым показателям подпрограммы (сумма ОМ и РП).
- Замечания к отчетам об исполнении ГП.

Финансирование

Ежегодное фактическое недоосвоение средств.

2019 год - 4 224 829,9 тыс. р. или на 72,7% от плановых показателей.
2020 год -5 129 530,6 тыс. р. или 80,6 % от плана.
2021 год - 4 594 951,3 тыс. р. или 59,4 % от плана.

Региональный проект «Содействие занятости» - **декабрь 2021 года** - увеличение финансирования на сумму 1 314 537 тыс. р. года на строительство 5 новых детских садов

возможность использования этих ассигнований отсутствовала

Результат 2019 – 2021 - дошкольные

В **ДО** построено (приобретено, проведена реконструкция) 21 объект с мощностью 2 927 мест, в том числе:

- 4 объекта или 19,0% с мощностью 528 мест в рамках основного мероприятия;

- 17 объектов или 81,0% с мощностью 2 399 мест из запланированного 21 объекта в рамках **регионального проекта «Содействие занятости».** По трем объектам результаты мероприятий перенесены с 2021 года на 2022 год (детский сад на 120 мест в г. Тайшет; детский сад в мкр. Лесной г. Иркутск; детский сад комбинированного вида на 150 мест в мкр. Мирный, г. Саянск).

Наибольшее количество объектов дошкольного образования построены (приобретены, проведена реконструкция) с нарушением срока: 11 объектов из 21 или 52,4%, в установленный срок – только 10 объектов или 47,6%, что влияет соответственно на достижение установленных значений целевых показателей.

Результат 2019-2021 - общеобразовательные

В **общеобразовательных организациях** введено 11 объектов с мощностью 4 824 места из запланированных 20 объектов с мощностью 9 269 мест, в том числе:

1) в рамках основного мероприятия - 8 объектов с мощностью 2 274 места из запланированных 16 объектов с мощностью 5 994 места;

2) в рамках регионального проекта «Современная школа» - 3 объекта с мощностью 2 550 мест из запланированных 4 объектов с мощностью 3 275 мест.

Основным способом создания новых мест в общеобразовательных организациях являлось строительство: 16 объектов (80%). Проведена реконструкция 3-х зданий общеобразовательных организаций (15%), приобретен 1 объект недвижимости (5%).

Достижение целевых показателей

Целевые показатели по вводу мест в дошкольных и общеобразовательных организациях ежегодно не достигаются.

Мероприятия ГП вследствие не проработанности периодически исключаются, перемещаются между РП и ОМ.

Основной причиной недостижения целевых показателей мероприятий является низкие темпы строительства объектов, связанные с корректировкой проектной документации на этапе строительства, отставанием от графика выполнения работ подрядчиками, наличие объектов-долгостроев.

Достижение по итогам 2021 года целевых показателей основного мероприятия и регионального проекта «Содействие занятости» обеспечено корректировкой плановых значений целевых показателей в сторону уменьшения, под фактически достигнутые значения, что отражено при внесении изменений в госпрограмму 28.02.2022.

План

- **ДО: 21 объект – 2 927 мест (за 3 года)**
- **План до 2024 г. – 18 объектов – 3 065 мест**

- **ОО: 11 объектов – 4 824 места (за 3 года)**
- **План до 2024 года: 21 объект – 12 085**

- Учитывая высокий актуальный спрос на получение мест в ДО в г. Иркутске достаточность исполненных (2 объекта – 700 мест) и планируемых мероприятий (3 объекта – 550 мест) по созданию мест с целью достижения 100 процентной доступности дошкольного образования вызывает сомнения.
- г. Иркутск
- Рейтинг 2019-2021: **6 объектов** строительства зданий для учреждений ДО на 1 360 мест
- Решения о предоставлении субсидий - **3 объекта** общей мощностью 920 мест
-
- В г. Иркутске за 3 года в рамках ГП введено только 500 мест в общеобразовательных организациях (реконструкция гимназии № 25), что не позволит исключить вторую смену.
- План по вводу 6 объектов на 4 525 мест вызывает сомнения: при наличии некачественно проработанных мероприятий.

Спасибо за внимание!

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия - аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области

Мулярова Лариса Николаевна

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ