



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 47(501)/Ир-КСП от 18.11.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/36-ЭАМ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за январь-сентябрь 2022 года»

18 ноября 2022 года

г. Иркутск

Основание для проведения мероприятия: пункт 15 раздела III Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на 2022 год, распоряжение председателя КСП области от 07.04.2022 № 13-П.

Объект мероприятия: Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд).

Предмет мероприятия: данные Закона Иркутской области от 16.12.2021 № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС), результаты мониторинга исполнения бюджета ТФОМС за январь-сентябрь 2022 года, бюджетная отчетность ТФОМС за период январь-сентябрь 2022 года, иные документы и материалы ТФОМС и министерства здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области), представленные по запросу КСП области.

Цель мероприятия: оперативный анализ исполнения бюджета ТФОМС за январь-сентябрь 2022 года.

Анализируемый период: январь-сентябрь 2022 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

I. Общая характеристика бюджета ТФОМС на 2022 год

Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. Средства бюджета ТФОМС включены в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп. ТФОМС определен участником данной государственной программы. Объем средств бюджета ТФОМС рассчитывается в государственной программе за исключением страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Средства бюджета ТФОМС предусмотрены в государственной программе (в ред. от 06.10.2022) по основным мероприятиям «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» и «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования» подпрограммы «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» и по региональным проектам «Обеспечение медицинских организаций системы

здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами» подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» и «Борьба с онкологическими заболеваниями» подпрограммы «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения».

Бюджет ТФОМС на 2022 год утвержден Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 129-ОЗ (в редакции от 26.09.2022) «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» по доходам в объеме 52 212 439,3 тыс. р., по расходам в объеме 54 422 606,5 тыс. р., с дефицитом 2 210 167,2 тыс. р. По сравнению с фактическим уровнем 2021 года объем доходов на 2022 год утвержден с увеличением на 1,4 %, или на 720 435,1 тыс. р. (2021 год – 51 492 004,2 тыс. р.), объем расходов – с увеличением на 8,4 %, или на 4 208 188,5 тыс. р. (2021 год – 50 214 418 тыс. р.).

Основным доходным источником является субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС, или Федеральный фонд). Размер субвенции (48 977 069,9 тыс. р.) по сравнению с уровнем 2021 года увеличен на 3 435 537,4 тыс. р., или на 7,5 %.

Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» за счет субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, осуществляется финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации ОМС на территориях субъектов РФ. За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактические осмотры и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Объем субвенции определен по Методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2021 года (2 475 244 чел.), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (14 173,9 рубля), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,396), а также введенного с 2021 года коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе ОМС.

Размер подушевого норматива установлен в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2505 (далее – Программа государственных гарантий).

Организацию исполнения бюджета ТФОМС осуществляет Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области, действующий на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп (с изменениями от 18.07.2017). Исполнение бюджета осуществляется на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной распоряжением ТФОМС от 22.12.2021 № 432 и уточненной распоряжением ТФОМС от 30.09.2022 № 276. По состоянию на 30.09.2022 показатели уточненной сводной бюджетной росписи (утверждена по расходам в объеме 54 422 606,5 тыс. р., источникам финансирования дефицита бюджета в объеме 2 210 167,2 тыс. р.) соответствуют показателям, утвержденным действующей редакцией Закона о бюджете ТФОМС (от 26.09.2022).

II. Исполнение доходной части бюджета ТФОМС за январь-сентябрь 2022 года

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС за январь-сентябрь 2022 года представлен в таблице ниже.

тыс. р.

| Наименование | Утверждено Законом в ред. от 26.09.2022 | Исполнено на 01.10.2022 | % исп. |
|--|---|----------------------------|-------------|
| ДОХОДЫ, всего | 52 212 439,3 | 41 192 359,6 | 78,9 |
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 301 475,5 | 199 627,5 | 66,2 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 257 070,2 | 157 579,8 | 61,3 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 44 233,2 | 41 863,5 | 94,6 |
| Прочие неналоговые доходы | 172,1 | 184,2 | 107,0 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 51 910 963,8 | 40 992 732,1 | 79,0 |
| Межбюджетные трансферты | 52 074 449,9 | 41 142 005,5 | 79,0 |
| - субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ | 48 977 069,9 | 38 270 641,3 | 78,1 |
| - межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) | 220 798,7 | 165 599,1 | 75,0 |
| - межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 4 115,7 | 2 058,0 | 50,0 |
| - межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021 - 2022 годах | 2 166 078,6 | 2 166 078,6 | 100,0 |
| - межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС (из областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства РФ) | 145 387,0 | 145 387,0 | 100,0 |
| - прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ) | 561 000,0 | 392 241,5 | 69,9 |
| Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 1 673,6 | 1 772,8 | 105,9 |
| Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -165 159,7 | -151 046,2 | 91,5 |

За январь-сентябрь 2022 года доходы бюджета ТФОМС исполнены на 78,9 %, при годовом плане 52 212 439,3 тыс. р. поступило 41 192 359,6 тыс. р. В общем объеме доходов безвозмездные поступления составили 99,5 %, налоговые и неналоговые доходы – 0,5 %.

Неналоговые доходы за январь-сентябрь 2022 года исполнены на 66,2 % от годовых назначений, или в объеме 199 627,5 тыс. р.

Поступления по неналоговым доходам на 78,9 % обеспечены за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС в сумме 157 579,8 тыс. р., в том числе 157 549,4 тыс. р. – средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (направляемые на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования

медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования); 21 тыс. р. – средства, поступившие от медицинских организаций по предписаниям в связи с проведением реэкспертизы качества и условий предоставления медицинской помощи; 9,4 тыс. р. – возврат средств прошлых лет.

Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба за январь-сентябрь 2022 года составили 41 863,5 тыс. р., основная часть из которых в сумме 34 838,1 тыс. р. (или 83,2 %) – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств; 1 766,8 тыс. р. (или 4,2 %) – поступления в счет погашения задолженности по регрессным искам прошлых лет (образовавшейся до 2020 года); 1 816,0 тыс. р. (или 4,3 %) – платежи по регрессным искам; 3 442,6 тыс. р. (или 8,3 %) – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС.

Прочие неналоговые доходы поступили в объеме 184,2 тыс. р., из них 172,1 тыс. р. – средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям; 12,1 тыс. р. – невыясненные поступления.

Безвозмездные поступления за январь-сентябрь 2022 года исполнены в объеме 40 992 732,1 тыс. р., что составляет 79,0 % от годовых назначений.

Субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС поступила в объеме 38 270 641,3 тыс. р., или 78,1 % от годового объема, предусмотренного Иркутской области Федеральным законом от 06.12.2021 № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Сложившийся процент исполнения (78,1 %, что более одной двенадцатой годового объема субвенции в месяц) обусловлен изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 16.03.2022 № 373 в Программу государственных гарантий на 2022 год, в соответствии с которыми Территориальным фондом с апреля 2022 года осуществляется ежемесячное авансирование страховых медицинских организаций и медицинских организаций в размере более одной двенадцатой годового объема, но не более суммы затрат на приобретение основных средств и материальных запасов за счет средств ОМС в 2021 году, и в пределах годового объема финансового обеспечения предоставления медицинской помощи по ОМС, распределенного решением комиссии по разработке территориальной программы ОМС.

Согласно пояснительной записке к проекту указанного постановления, предлагаемые меры позволят предупредить и минимизировать дополнительные расходы в связи с удорожанием лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и других расходных материалов импортного производства.

За 9 месяцев 2022 года из бюджета ФФОМС поступили межбюджетные трансферты:

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 165 599,1 тыс. р., или 75 % от годовых назначений (распределены распоряжением Правительства РФ от 25.01.2022 № 71-р);

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 2 058 тыс. р., или 50 % от годовых назначений (распределены распоряжением Правительства РФ от 28.12.2021 № 3908-р).

В соответствии с пунктом 5 Правил предоставления указанных межбюджетных трансфертов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940,

начиная с июля 2022 года размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету ТФОМС, уменьшен на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования территориальным фондом иных межбюджетных трансфертов в текущем году (уменьшен на 2 058 тыс. рублей);

- на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021 - 2022 годах в объеме 2 166 078,6 тыс. р. (распределены распоряжением Правительства РФ от 07.04.2022 № 789-р).

Из областного бюджета в бюджет ТФОМС поступили межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства РФ на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в объеме 145 387 тыс. р. (распределены распоряжением Правительства РФ от 28.01.2022 № 109-р).

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ, при годовом плане 561 000 тыс. р. исполнены в объеме 392 241,5 тыс. р., или на 69,9 % от годовых назначений.

По состоянию на 01.10.2022 **доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков** целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет составили 1 772,8 тыс. р. Из них от территориальных фондов других субъектов РФ поступило 1 026,3 тыс. р. (Красноярский край – 763,6 тыс. р., Тюменская область – 87,8 тыс. р., Республика Бурятия – 69,5 тыс. р., Амурская область – 32,4 тыс. р., Белгородская область – 21 тыс. р., Свердловская область – 25,5 тыс. р., Удмуртская республика – 6,5 тыс. р., г. Санкт-Петербурга – 6,3 тыс. р., ЯНАО – 5,7 тыс. р., Московская область – 2,9 тыс. р., Томская область – 2,1 тыс. р., и др.).

Кроме того, из областного бюджета поступили остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров в сумме 746,5 тыс. р., подлежащие возврату в бюджет ФФОМС.

Всего за 9 месяцев 2022 года **из бюджета ТФОМС в ФФОМС возвращено** 151 046,2 тыс. р. (отражены со знаком «минус»), основная часть из которых в сумме 100 047,6 тыс. р. – остатки неосвоенных в 2021 году средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 13 126,1 тыс. р. – неосвоенные в 2021 году средства для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения; 752,8 тыс. р. – остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров; 1 273,5 тыс. р. – возвраты в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов.

Так, в ТФОМС Красноярского края возвращено 200 тыс. р., Амурской области – 163,7 тыс. р., Республики Хакасия – 326,5 тыс. р., г. Санкт-Петербурга – 144,2 тыс. р., Республики Башкортостан – 113,6 тыс. р., Краснодарского края – 81,2 тыс. р., ЯНАО – 81,2 тыс. р., Республики Татарстан – 38 тыс. р., Московской области – 34 тыс. р., Республики Бурятия – 29,4 тыс. р., Волгоградской области – 22,8 тыс. р., и др.

III. Исполнение расходной части бюджета ТФОМС за январь-сентябрь 2022 года

За 9 месяцев 2022 года расходы бюджета ТФОМС исполнены в объеме 38 302 628,2 тыс. р., что составляет 70,4 % от утвержденных Законом о бюджете ТФОМС и сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (54 422 606,5 тыс. р.).

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года представлен в таблице ниже.

тыс. р.

| Наименование | Утверждено Законом (ред. 26.09.2022) | Исполнено | % исп. |
|---|--|---------------------|-------------|
| РАСХОДЫ, всего | 54 422 606,5 | 38 302 628,2 | 70,4 |
| Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000) | 53 808 570,0 | 38 006 099,7 | 70,6 |
| ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01) | 332 499,1 | 228 294,4 | 68,7 |
| Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000), Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы ОМС» (КЦСР 52Д0200000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930), из них: | 332 499,1 | 228 294,4 | 68,7 |
| -расходы на выплаты персоналу | 294 283,7 | 204 711,1 | 69,6 |
| -закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | 38 048,4 | 23 557,5 | 61,9 |
| -социальное обеспечение и иные выплаты населению | 15,0 | - | - |
| -иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей) | 152,0 | 25,8 | 17,0 |
| ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09) | 54 090 107,4 | 38 074 333,8 | 70,4 |
| Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000) | 53 251 156,5 | 37 756 278,9 | 70,9 |
| Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000) | 52 688 631,9 | 37 750 779,6 | 71,6 |
| «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930) | 50 361 886,9 | 37 527 738,7 | 74,5 |
| - в том числе МБТ | 850 000,0 | 475 866,0 | 56,0 |
| «Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 52Д0280040) | 15 279,4 | - | - |
| «Дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ» (КЦСР 52Д0258540) | 145 387,0 | 145 387,0 | 100,0 |
| «Дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021- 2022 годах» (КЦСР 52Д02501К0) | 2 166 078,6 | 77 653,9 | 3,6 |
| Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 52Д0300000) | 562 524,6 | 5 499,3 | 1,0 |
| Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000), Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (КЦСР527N500000) | 220 798,7 | 21 474,8 | 9,7 |
| «Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 527N552570) | 220 798,7 | 21 474,8 | 9,7 |

| Наименование | Утверждено Законом (ред. 26.09.2022) | Исполнено | % исп. |
|--|--|------------------|-------------|
| Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000), Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 52ГН300000) | 4 115,7 | 51,6 | 1,3 |
| «Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 52ГН352580) | 4 115,7 | 51,6 | 1,3 |
| Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000) | 614 036,5 | 296 528,5 | 48,3 |

* - Показатели сводной бюджетной росписи на 30.09.2022 соответствуют показателям Закона о бюджете ТФОМС (в ред. от 26.09.2022)

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 228 294,4 тыс. р., или на 68,7 % от годовых назначений.

Из 228 294,4 тыс. р., направленных на обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС (с учетом 13 филиалов), основная часть средств (204 711,1 тыс. р., или 89,7 %) направлена на выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы). За 9 месяцев 2022 года на выплаты персоналу израсходовано 69,6 % от годового плана. Списочная численность работников ТФОМС на 01.10.2022 составила 254 человека при утвержденной штатной численности 276,25 единиц. На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности аппарата органа управления ТФОМС направлено 23 557,5 тыс. р., или 61,9 % от годовых назначений. На уплату налогов и сборов за девять месяцев 2022 года направлено 25,8 тыс. р., что составило 17 % от годового плана. По состоянию на 01.10.2022 расходы на выплаты населению не производились (включены в бюджет ТФОМС при внесении изменений 26.09.2022 в сумме 15 тыс. р.). За счет указанных средств предусмотрена выплата компенсации расходов работнику ТФОМС, связанных с переездом из местности, приравненной к районам Крайнего Севера, в связи с расторжением трудового договора.

По разделу 09 «Здравоохранение» расходы исполнены в объеме 38 074 333,8 тыс. р., или на 70,4 % от годовых назначений. Данные расходы направлены на:

- финансирование Территориальной программы ОМС на 2022 год в объеме 35 979 434,2 тыс. р. (из них 475 866 тыс. р. – возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис ОМС; 145 387 тыс. р. – дополнительное финансовое обеспечение первичной медико-санитарной помощи в рамках территориальной программы ОМС лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства РФ; 77 653,9 тыс. р. – дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021- 2022 годах);

- оплату медицинской помощи, оказанной в декабре 2021 года в рамках Территориальной программы ОМС на 2021 год, за счет остатка субвенции 2021 года в объеме 1 716 438,8 тыс. р. (возвращены в бюджет ТФОМС 15.02.2022 после подтверждения потребности согласно уведомлению ФФОМС по расчетам между бюджетами от 31.01.2022 для использования на те же цели);

- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ – 351 435,1 тыс. р., из них 296 528,5 тыс. р. – за счет поступивших межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ, 54 906,6 тыс. р. – за счет средств субвенции по статье «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» с последующим восстановлением средств по мере возмещения затрат из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ;

- реализацию мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 5 499,3 тыс. р.;

- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 21 474,8 тыс. р.;

- осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 51,6 тыс. р.

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2022 год, включающая в себя Территориальную программу ОМС, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2021 № 1093-пп (ред. от 30.09.2022). Утвержденная стоимость Территориальной программы ОМС на 2022 год (50 971 600,1 тыс. р.) **не уточнена** после внесения 26.09.2022 изменений в бюджет ТФОМС и меньше на 593 тыс. р. размера бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС на 2022 год (50 972 193,1 тыс. р.), установленного в части 3 статьи 3 Закона о бюджете ТФОМС (в ред. от 26.09.2012).

КСП области рекомендует привести утвержденную стоимость Территориальной программы ОМС на 2022 год в соответствие с Законом о бюджете ТФОМС.

Кассовые расходы на выполнение Территориальной программы ОМС на 2022 год за январь-сентябрь 2022 года составили 35 979 434,2 тыс. р., или 70,6 % от ее утвержденной стоимости. Из них расходы за счет поступившего межбюджетного трансферта из средств резервного фонда Правительства РФ на оказание первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, исполнены на 100 % (145 387 тыс. р.). Кассовые расходы за счет дополнительно поступившего из бюджета ФФОМС межбюджетного трансферта в объеме 2 166 078,6 тыс. р. на оказание медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, исполнены в объеме 77 653,9 тыс. р., или на 3,6 %. Согласно информации ТФОМС, на дату утверждения настоящего заключения указанные расходы исполнены в полном объеме (2 166 078,6 тыс. р.).

В 2022 году финансирование медицинской помощи по проведению **углубленной диспансеризации** лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, осуществляется за счет средств ОМС, предусмотренных на реализацию Территориальной программы ОМС (в 2021 году углубленная диспансеризация проводилась за счет средств резервного фонда Правительства РФ в сумме 76 879,2 тыс. р., оплачено 53 993 законченных случая, кроме того 18 238 случаев выполнено медицинскими организациями сверх распределенных объемов финансового обеспечения). На 2022 год плановые объемы проведения углубленной диспансеризации утверждены распоряжением Минздрава области от 29.12.2021 № 3317-мр в разрезе 68 медицинских организаций в общем количестве 182 254 чел. За 9 месяцев 2022 года углубленная диспансеризация проведена 89 850 гражданам,

перенесшим новую коронавирусную инфекцию (или 49,3 % от годового объема), из них 5 504 человека прошли второй этап диспансеризации. В соответствии с базовой программой ОМС второй этап диспансеризации проводится в целях дополнительного обследования и уточнения диагноза заболевания и включает проведение эхокардиографии, компьютерной томографии легких, дуплексного сканирования вен нижних конечностей.

С 26.02.2022 вступил в силу приказ Минздрава России от 26.01.2022 № 25н, утвердивший новый порядок и условия осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам **за выявление онкологических заболеваний** в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Как и прежде, право на их получение возникает у медицинских работников за выявление онкологических заболеваний при соблюдении следующих условий: заболевание у пациента выявлено впервые; заболевание установлено в ходе проведения диспансеризации и профилактических медосмотров населения; диагноз подтверждается результатами соответствующих диагностических и (или) лабораторных исследований.

Между тем, в качестве обязательного условия для получения указанных выплат отменено требование о соблюдении установленных Программой государственных гарантий сроков ожидания медицинской помощи в случае подозрения на онкологическое заболевание (срок ожидания проведения консультаций врачей-специалистов не должен превышать 3 рабочих дней, срок ожидания проведения диагностических инструментальных и лабораторных исследований – 7 рабочих дней со дня их назначения). При этом требование о соблюдении срока установления диспансерного наблюдения врача-онколога за пациентом с выявленным онкологическим заболеванием по-прежнему действует (не должен превышать 3 рабочих дней с момента постановки диагноза). Кроме того, новым Порядком обновлены формы заявки на получение вышеуказанных средств и соглашения, заключаемого ТФОМС с медицинской организацией. Указанное соглашение с 26.02.2022 заключается в форме электронного документа в ГИС ОМС (ранее предусматривалась бумажная форма соглашения), заявка на получение средств медицинскими организациями, как и раньше, направляется в ТФОМС в бумажном виде.

Размер стимулирующих выплат медицинским работникам не изменен. За каждый случай впервые выявленного онкологического заболевания, подтвержденного при дальнейших исследованиях, осуществляются следующие выплаты: 500 рублей получает врач, ответственный за организацию и проведение профилактического осмотра и диспансеризации, 250 рублей – медицинский работник, направивший пациента на осмотр врача-онколога, а также 250 рублей – медицинский работник, осуществивший своевременное установление диспансерного наблюдения за пациентом с онкологическим заболеванием.

По мнению КСП области, данные изменения **могут способствовать** увеличению числа получателей указанных стимулирующих выплат. Однако в анализируемом периоде расходы ТФОМС на осуществление данных стимулирующих выплат по-прежнему незначительны, за январь-сентябрь 2022 года они составили 51,6 тыс. р. (в 1 квартале 2022 года расходы на эти цели не осуществлялись). Согласно отчету¹ на 01.10.2022, впервые выявлено 27 случаев онкологических заболеваний 12 медицинскими организациями (в том числе I стадии – 12 случаев, II стадии – 6 случаев, III стадии – 3 случая, IV стадии – 5

¹ Отчет ТФОМС об использовании иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (форма отчета и порядок его представления утверждены приказом ФФОМС от 29.01.2020 № 23).

случаев, 1 случай выявлен на первоначальной стадии), из них 13 случаев у лиц в возрасте от 18 до 64 лет, 14 случаев – у лиц старше 65 лет.

По состоянию на 01.10.2022 **деятельность в сфере обязательного медицинского страхования** на территории Иркутской области осуществляли:

- 146 медицинских организаций государственной и частной форм собственности, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС;

- 2 страховые медицинские организации: филиал ООО «СК «Ингосстрах-М» в г. Иркутске и Иркутский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед».

Согласно отчетности ТФОМС о заработной плате работников медицинских организаций в сфере ОМС (утверждена приказом ФФОМС от 26.03.2013 № 65), фонд начисленной заработной платы за счет средств ОМС работников медицинских организаций за январь-сентябрь 2022 года составил 19 189 223,4 тыс. р. (за третий квартал – 6 317 885,4 тыс. р., по сравнению со вторым кварталом меньше на 364 607,7 тыс. р.). При этом в государственных учреждениях фонд начисленной заработной платы за счет средств ОМС в третьем квартале 2022 года по сравнению со вторым кварталом сократился на 355 304 тыс. р., в частных медицинских организациях – на 9 303,7 тыс. р.

Среднесписочная численность работников, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС, за январь-сентябрь 2022 года составила 43 326 чел., в том числе в государственных учреждениях – 41 167 чел., в частных организациях – 2 159 чел. По сравнению с первым полугодием 2022 года она сократилась на 209 чел., в том числе в государственных учреждениях – на 204 чел., в частных учреждениях – на 5 чел.

В государственных учреждениях за январь-сентябрь 2022 года среднесписочная численность работающих в системе ОМС врачей составила 6 643 чел., среднего медицинского персонала – 17 188 чел., младшего медицинского персонала – 1 805 чел. (для сравнения: за 1 полугодие 2022 года соответственно 6 671 чел., 17 341 чел., 1 863 чел.). По сравнению с 1 полугодием 2022 года среднесписочная численность работающих в системе ОМС врачей сократилась на 28 чел., среднего медицинского персонала – на 153 чел., младшего медицинского персонала – на 58 чел. Среднемесячная заработная плата за счет средств ОМС за 9 месяцев 2022 года по сравнению с 1 полугодием 2022 года незначительно уменьшилась по всем категориям медицинских работников и составила по врачам – 90,51 тыс. р., среднему медицинскому персоналу – 45,42 тыс. р., младшему медицинскому персоналу – 42,03 тыс. р. (за 1 полугодие 2022 года – соответственно 90,55 тыс. р., 45,49 тыс. р., 42,27 тыс. р.), однако по сравнению с 2021 годом увеличилась по всем категориям медицинских работников (соответственно 83,08 тыс. р., 41,49 тыс. р., 38,01 тыс. р.).

По информации Минздрава области, представленной по запросу КСП области, средняя заработная плата в сфере здравоохранения Иркутской области **за счет всех источников** за январь-сентябрь 2022 года сложилась по врачам в размере 93,80 тыс. р., среднему медицинскому персоналу – 47,48 тыс. р., младшему медицинскому персоналу – 43,81 тыс. р. По сравнению с уровнем 2021 года средняя заработная плата за счет всех источников за 9 месяцев 2022 года увеличилась по всем категориям медицинских работников, а именно: по врачам – на 6,7 %, среднему медицинскому персоналу – на 6,9 %, младшему медицинскому персоналу – на 5,4 % (за 2021 год она составляла соответственно 87,90 тыс. р., 44,40 тыс. р. и 41,56 тыс. р.).

Государственной программой Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп, на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов установлены целевые показатели по достижению соотношения к среднемесячному доходу от трудовой

деятельности в Иркутской области средней заработной платы врачей в размере 200 %, среднего и младшего медицинского персонала в размере 100 %.

Прогнозное значение среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2022 году по Иркутской области установлено в размере 50 465,8 рубля распоряжением Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз с изменениями от 01.08.2022 (в 2021 году – 46 021 рубль). За январь-сентябрь 2022 года заданные соотношения по заработной плате медицинских работников составили: по врачам – 185,9 % при рекомендуемом размере 200 %, по среднему медицинскому персоналу – 94,1 % при рекомендуемом размере 100 %, младшему медицинскому персоналу – 86,8 % при рекомендуемом размере 100 %. Таким образом, за январь-сентябрь 2022 года целевые показатели по средней заработной плате **не достигнуты** по всем категориям медицинских работников.

Распоряжением Правительства РФ от 05.09.2019 № 1988-р для наблюдения за выполнением показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных майскими указами Президента РФ, в статистическую отчетность введен новый показатель «Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала к среднемесячной начисленной заработной плате младшего медицинского персонала за соответствующий период прошлого года с учетом индекса потребительских цен». Согласно данным, предоставленным Минздравом области, этот показатель за январь-сентябрь 2022 года выполнен. Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала за январь-сентябрь 2022 года (43,81 тыс. р.) к среднемесячной начисленной заработной плате младшего медицинского персонала за январь-сентябрь 2021 года (41,01 тыс. р.) с учетом индекса потребительских цен (согласно прогнозу СЭР Иркутской области на 2022 год, утвержденному распоряжением Правительства Иркутской области от 22.10.2021 № 633-рп – 103,9 %) составило 102,8 %.

По данным ежемесячного мониторинга ТФОМС, представленного по запросу КСП области, **объем кредиторской задолженности** медицинских организаций, работающих в системе ОМС, за 3 квартал 2022 года уменьшился с 2 669,8 млн. р. до 2 529,6 млн. р. (или на 140,2 млн. р.), по сравнению с началом 2022 года объем кредиторской задолженности, напротив, увеличился на 1 067 млн. р. (на 01.01.2022 – 1 462,6 млн. р.). Данные о кредиторской задолженности приведены в таблице ниже.

тыс. р.

| Наименование медицинской организации | Кредиторская задолженность | | | | | |
|--|----------------------------|--------------------------|---------------|--------------------------|---------------|--------------------------|
| | на 01.01.2022 | | на 01.07.2022 | | на 01.10.2022 | |
| | всего | в том числе просроченная | всего | в том числе просроченная | всего | в том числе просроченная |
| Всего по медорганизациям, работающим в системе ОМС, в том числе: | 1 462 550,6 | 74 955,2 | 2 669 830,6 | 83 769,2 | 2 529 633,6 | 94 575,3 |
| ООО «Б.Браун Авитум Руссланд Клиникс» | 102 837,2 | 72 076,4 | 116 489,8 | 83 769,2 | 124 044,9 | 85 554,6 |
| ОГАУЗ «Братский перинатальный центр» | 14 305,4 | 2 868,4 | 18 386,5 | - | 14 728,8 | - |
| ООО «Эстетика» | 10,4 | 10,4 | - | - | - | - |
| ОГБУЗ «Тулунская ГБ» | 14 368,2 | - | 40 939,2 | - | 39 875,2 | 1 350,1 |
| ОГАУЗ «Иркутская МСЧ № 2» | 17 404,7 | - | 18 363,9 | - | 22 471,4 | 3 370,6 |
| АО «Международный Аэропорт Иркутск» | 6 993,0 | - | 8 510,7 | - | 11 715,6 | 4 300,0 |

Как видно из таблицы, просроченную кредиторскую задолженность на начало 2022 года имело 1 областное государственное учреждение (ОГАУЗ «Братский перинатальный

центр») на сумму 2,9 млн. р., на 01.10.2022 – 2 областных государственных учреждения (ОГБУЗ «Тулунская городская больница», ОГАУЗ «Иркутская МСЧ № 2») на общую сумму 4,7 млн. р.

Учитывая динамику увеличения просроченной кредиторской задолженности, по мнению КСП области, требуется принятие мер по погашению и недопущению ее роста.

IV. Анализ расходования средств нормированного страхового запаса ТФОМС

Законом о бюджете ТФОМС на 2022 год размер нормированного страхового запаса установлен в объеме 6 397 349,2 тыс. р. За январь-сентябрь 2022 года из нормированного страхового запаса использовано 911 233,5 тыс. р., или 14,2 % от законодательно установленного размера. Средства нормированного страхового запаса направлены:

- на возмещение другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования – 475 865,9 тыс. р. (или 52,2 % от общего объема использованных средств нормированного страхового запаса);

- на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса ТФОМС по мере возмещения затрат другими территориальными фондами ОМС – 351 435,1 тыс. р. (или 38,6 %);

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ – 56 958,4 тыс. р. (или 6,2 %);

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 21 474,8 тыс. р. (или 2,4 %);

- на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 5 499,3 тыс. р. (или 0,6 %).

Цели использования средств нормированного страхового запаса установлены статьей 5 Закона о бюджете ТФОМС на 2022 год.

Как видно из приведенных данных, за счет средств нормированного страхового запаса осуществляются расходы **на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.** Источником финансирования данных расходов согласно части 3 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС на 2022 год, а также части 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Правила использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения указанных мероприятий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 273. Следует отметить, что в связи с изменением Правил использования указанных средств реализация данных мероприятий была приостановлена с 01.03.2021. Порядок и сроки

формирования, утверждения и ведения территориального плана мероприятий, состав включаемых в них сведений, порядок и сроки формирования и направления заявок, а также их формы были утверждены в сентябре 2021 года приказом Минздрава России от 14.09.2021 № 922н².

Состав территориальной комиссии для рассмотрения заявок утвержден **только** в феврале 2022 года распоряжением Минздрава области от 04.02.2022 № 225-мр. Критерии отбора мероприятий для включения их в территориальный план утверждены приказом Минздрава области от 26.11.2021 № 31-мпр³.

План мероприятий по использованию медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2022 год утвержден Минздравом области 31.03.2022 без нарушения срока, установленного приказом Минздрава России от 14.09.2021 № 922н (в течение первого квартала текущего финансового года). Указанным планом (в ред. от 30.09.2022) на 2022 год предусмотрено 25 мероприятий на общую сумму **378 986,2 тыс. р.**, в том числе:

- обучение 1 медицинского работника ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи» по программе повышения квалификации «Базовая сердечно-легочная реанимация с отработкой практических навыков» стоимостью 8 тыс. р.;

- приобретение 142 единиц медицинского оборудования для 6 медицинских организаций (ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница, ОГБУЗ «Иркутский городской перинатальный центр», ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1», ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница, ОГБУЗ «Боханская районная больница») на общую сумму 368 811,4 тыс. р.;

- ремонт системы компьютерной томографии ОГАУЗ «Братская городская больница № 5» стоимостью 10 166,8 тыс. р.

При этом Законом о бюджете ТФОМС и уточненной 30.09.2022 сводной бюджетной росписью бюджета ТФОМС на реализацию данных мероприятий предусмотрено 562 524,6 тыс. р., из них 305 484,8 тыс. р. – за счет остатков 2021 года. Кассовые расходы за январь-сентябрь 2022 года составили 5 499,3 тыс. р., или 1 % от годовых назначений.

Законом о бюджете ТФОМС на реализацию данных мероприятий предусмотрено **562 524,6 тыс. р.**, из них 305 484,8 тыс. р. – за счет остатков 2021 года. Кассовые расходы за январь-сентябрь 2022 года составили 5 499,3 тыс. р., или 1 % от годовых назначений. **По мнению КСП области**, для полного освоения средств, предусмотренных на реализацию данных мероприятий, требуется принятие действенных мер со стороны всех участников.

Согласно отчетности ТФОМС о реализации мероприятий, составленной на 1 октября 2022 года по форме, установленной приказом ФФОМС от 26.05.2016 № 105, за счет указанных средств приобретена стойка для проведения ингаляции оксида азота с

² Приказ Минздрава России от 14.09.2021 № 922н «Об утверждении порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, порядка и сроков формирования и направления заявок на включение мероприятий в такие планы мероприятий, а также форм указанных заявок» (далее - приказ Минздрава России от 14.09.2021 № 922н);

³ Приказ Минздрава области от 26.11.2021 № 31-мпр «Об утверждении критериев отбора мероприятий для включения в территориальный план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования».

флоуметром, низкопоточным редуктором и мониторингом для ОГБУЗ «Иркутский городской перинатальный центр».

Следует отметить, что приказом ФФОМС от 05.09.2022 № 108н утверждены новая форма отчетности и порядок ее предоставления (начало применения с 15.10.2022). Новая форма в отличие от предшествующей предусматривает заполнение информации о заключенном медицинской организацией договоре (дата, номер, срок исполнения обязательств), сведениях об отказе медицинской организации в приемке товаров (работ, услуг), о расторжении контракта, и др.

Одним из направлений расходования средств нормированного страхового запаса является софинансирование расходов медицинских организаций **на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала** в целях ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях. Порядок и условия предоставления указанных средств медицинским организациям утверждены приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н (в ред. от 12.02.2021).

В анализируемый период с 05.08.2022 вступил в силу приказ Минздрава России от 21.04.2022 № 273н, определяющий виды медицинских организаций и виды оказываемой ими медицинской помощи в целях предоставления указанных средств. В отличие от ранее действующего приказа Минздрава России от 05.02.2021 № 57н в перечень медицинских организаций, которым предоставляются указанные средства, включены диспансеры (кардиологический, онкологический, офтальмологический, эндокринологический), родильные дома, медико-санитарные части, женские консультации, а также центры (консультативно-диагностические, в том числе детские; центры общей врачебной практики). Как и прежде в составе видов медицинской помощи действующим приказом определены первичная медико-санитарная помощь; специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной); скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь.

За январь-сентябрь 2022 года кассовые расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала составили 21 474,8 тыс. р. (или 9,7 % от годовых назначений).

Письмом Минздрава области от 04.10.2022 № 02-54-24555/22 до ТФОМС доведена уточненная на 01.10.2022 потребность медицинских организаций Иркутской области в медицинских работниках в количестве 2 663 человек, в том числе 1 120 врачей и 1 543 специалистов среднего медицинского персонала. Следует отметить, что расходы за 2021 год по данному мероприятию были исполнены лишь на 29,7 % (или на сумму 42 187,3 тыс. р.) от годового плана. Учитывая объем бюджетных ассигнований, доведенный на эти цели в 2022 году (220 798,7 тыс. р.), существует риск неисполнения указанных расходов в полном объеме.

Согласно данным отчетной формы об использовании за январь-сентябрь 2022 года средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (утв. приказом ФФОМС от 12.05.2022 № 47н), средства направлены 40 медицинским организациям, по которым в целом по состоянию на 01.10.2022 наблюдается отрицательный прирост численности врачей на 158 человек (принято 250 чел. и уволено 408 чел.) и среднего медицинского персонала на 374 человека (принято 683 чел. и уволено 1 057 чел.).

V. Источники финансирования дефицита бюджета

Законом о бюджете ТФОМС на 2022 год (в ред. от 26.09.2022) бюджет утвержден с дефицитом 2 210 167,2 тыс. р.

В качестве источников финансирования дефицита бюджета определены остатки средств бюджета, образовавшиеся на 1 января 2022 года: остаток неиспользованной субвенции из бюджета ФФОМС – 1 717 316,1 тыс. р. (в соответствии с требованиями ст. 242 Бюджетного кодекса РФ возвращен в бюджет ФФОМС и после подтверждения потребности поступил в бюджет ТФОМС платежным поручением от 15.02.2022 для использования в 2022 году на те же цели); межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение выявления онкологических заболеваний – 13 126,1 тыс. р.; межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – 100 047,6 тыс. р.; средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (направляются на мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования) – 305 484,8 тыс. р.; прочие межбюджетные трансферты из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 53 036,5 тыс. р.; прочие остатки неналоговых доходов – 20 128 тыс. р.; прочие межбюджетные трансферты прошлых лет из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 725,1 тыс. р.; средства по результатам реэкспертиз, штрафы за нецелевое использование средств – 296,7 тыс. р.; межбюджетные трансферты прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 6,3 тыс. р.

За 9 месяцев 2022 года бюджет ТФОМС исполнен **с профицитом** (превышением доходов над расходами) в объеме 2 889 731,4 тыс. р.

На 01.10.2022 остаток средств на счетах бюджета ТФОМС, открытых в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, составил 5 099 898,5 тыс. р., в том числе: средства субвенции из бюджета ФФОМС – 2 231 924,3 тыс. р. (или 54,7 % от среднемесячного размера субвенции 4 081 422,5 тыс. р.); межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение выявления онкологических заболеваний – 2 006,4 тыс. р.; межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – 144 124,3 тыс. р.; средства на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 457 534,8 тыс. р.; межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021 - 2022 годах – 2 088 424,7 тыс. р.; прочие межбюджетные трансферты от бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 148 749,5 тыс. р.; прочие доходы (штрафы, санкции, возмещение ущерба) – 26 484,5 тыс. р.; возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет – 477,9 тыс. р., возврат субвенции прошлых лет – 172,1 тыс. р.

Основные выводы по результатам оперативного анализа исполнения бюджета ТФОМС за январь-сентябрь 2022 года

1. Действующей редакцией Закона о бюджете ТФОМС (от 26.09.2022) общий объем доходов утвержден на уровне 52 212 439,3 тыс. р., общий объем расходов – 54 422 606,5 тыс. р., дефицит бюджета – 2 210 167,2 тыс. р. По состоянию на 30.09.2022 показатели

уточненной сводной бюджетной росписи соответствуют законодательно утвержденным показателям.

2. За 9 месяцев 2022 года доходы бюджета ТФОМС исполнены на 78,9 %, при годовом плане 52 212 439,3 тыс. р. поступило 41 192 359,6 тыс. р. Основным доходным источником являлась субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, поступившая в объеме в объеме 38 270 641,3 тыс. р. (78,1 % от годового объема), удельный вес которой в общем объеме доходов составил 92,9 %.

Сложившийся процент исполнения (78,1 %, или более одной двенадцатой годового объема субвенции в месяц) обусловлен изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 16.03.2022 № 373 в Программу государственных гарантий на 2022 год, в соответствии с которыми Территориальным фондом с апреля 2022 года осуществляется ежемесячное авансирование страховых медицинских организаций и медицинских организаций в размере более одной двенадцатой годового объема, но не более суммы затрат на приобретение основных средств и материальных запасов за счет средств ОМС в 2021 году, и в пределах годового объема финансового обеспечения предоставления медицинской помощи по ОМС, распределенного решением комиссии по разработке территориальной программы ОМС.

Как отмечалось в пояснительной записке при внесении указанных изменений, данная мера позволит предупредить и минимизировать дополнительные расходы в связи с удорожанием лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и других расходных материалов импортного производства.

3. Расходы бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года исполнены в объеме 38 302 628,2 тыс. р., что составляет 70,4 % от утвержденных годовых бюджетных ассигнований (54 422 606,5 тыс. р.). Средства в объеме 37 756 033,1 тыс. р. (или 98,6 %) направлены на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области, в том числе:

1 716 438,8 тыс. р. – на оплату оказанной в декабре 2021 года медицинской помощи за счет остатка субвенции 2021 года, возвращенного ФФОМС в феврале 2022 года на те же цели;

35 979 434,2 тыс. р. – на финансирование Территориальной программы ОМС на 2022 год (70,6 % от ее утвержденной стоимости на 2022 год), из них: 475 866 тыс. р. – возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи застрахованным лицам в Иркутской области, оказанной за пределами Иркутской области; 145 387 тыс. р. – дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией за счет средств резервного фонда Правительства РФ; 77 653,9 тыс. р. – дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021- 2022 годах;

228 294,4 тыс. р. (68,7 % от годовых назначений) – на обеспечение деятельности органа управления ТФОМС.

4. За 9 месяцев 2022 года расходы на реализацию мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составили 5 499,3 тыс. р., что составляет 1 % от годовых назначений (562 524,6 тыс. р.). Согласно отчетности ТФОМС, за счет указанных средств

приобретено оборудование (1 ед.) для ОГБУЗ «Иркутский городской перинатальный центр».

КСП области отмечает, что утвержденный Минздравом области План мероприятий (в ред. от 30.09.2022) включает 25 мероприятий на сумму 378 986,2 тыс. р. Между тем, Законом о бюджете ТФОМС на эти цели предусмотрено 562 524,6 тыс. р. (из них 305 484,8 тыс. р. – за счет остатков 2021 года). Для полного освоения средств, предусмотренных на реализацию данных мероприятий, требуется принятие действенных мер со стороны всех участников.

5. Также низкое исполнение расходов за 9 месяцев 2022 года сложилось по следующим мероприятиям:

- осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 51,6 тыс. р., или 1,3 % от годовых назначений (4 115,7 тыс. р.);

Согласно отчету об использовании указанных средств на 01.10.2022, впервые выявлено 27 случаев онкологических заболеваний 12 медицинскими организациями, из них 13 случаев у лиц в возрасте от 18 до 64 лет, 14 случаев – у лиц старше 65 лет;

- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 21 474,8 тыс. р., или 9,7 % от годовых назначений (220 798,7 тыс. р.).

КСП отмечает, что с 05.08.2022 вступил в силу приказ Минздрава России от 21.04.2022 № 273н, который существенно расширил виды медицинских организаций, имеющих право на получение софинансирования, что может благоприятно повлиять на освоение указанных средств. В частности, включены диспансеры (кардиологический, онкологический, офтальмологический, эндокринологический), родильные дома, медико-санитарные части, женские консультации, а также центры (консультативно-диагностические, в том числе детские; центры общей врачебной практики). Как и прежде, в составе видов медицинской помощи определены первичная медико-санитарная помощь; специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной); скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь.

Согласно данным отчетной формы об использовании за январь-сентябрь 2022 года средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (утв. приказом ФФОМС от 12.05.2022 № 47н), средства направлены 40 медицинским организациям, по которым в целом по состоянию на 01.10.2022 наблюдается отрицательный прирост численности врачей на 158 человек (принято 250 чел. и уволено 408 чел.) и среднего медицинского персонала на 374 человека (принято 683 чел. и уволено 1 057 чел.).

6. В 2022 году финансирование медицинской помощи по проведению углубленной диспансеризации лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, осуществляется за счет средств ОМС, предусмотренных на реализацию Территориальной программы ОМС (в 2021 году углубленная диспансеризация проводилась за счет средств резервного фонда Правительства РФ в сумме 76 879,2 тыс. р., оплачено 53 993 законченных случая). На 2022 год плановые объемы проведения углубленной диспансеризации утверждены распоряжением Минздрава области от 29.12.2021 № 3317-мр в разрезе 68 медицинских организаций в общем количестве 182 254 чел. За 9 месяцев 2022 года углубленная диспансеризация проведена 89 850 гражданам, перенесшим новую коронавирусную инфекцию (или 49,3 % от годового объема), из них 5 504 человека прошли второй этап

диспансеризации. В соответствии с базовой программой ОМС второй этап диспансеризации проводится в целях дополнительного обследования и уточнения диагноза заболевания и включает проведение эхокардиографии, компьютерной томографии легких, дуплексного сканирования вен нижних конечностей.

7. За анализируемый период расходы за счет дополнительно поступившего из бюджета ФФОМС межбюджетного трансферта в объеме 2 166 078,6 тыс. р. на оказание медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, исполнены в объеме 77 653,9 тыс. р., что составляет 3,6 %. Согласно информации ТФОМС, на дату утверждения настоящего заключения указанные расходы исполнены в полном объеме (2 166 078,6 тыс. р.).

Аудитор КСП области

О.М. Ризман