



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

аудитор

Мулярова Лариса Николаевна

«Об отдельных вопросах правового регулирования организации бесплатного питания обучающихся на территории Иркутской области»



Обучающиеся –

статья 33 Федерального закона об образовании в РФ

В зависимости от уровня осваиваемой образовательной программы, формы обучения, режима пребывания в образовательной организации :

воспитанники - лица, осваивающие образовательную программу дошкольного образования, лица, осваивающие основную общеобразовательную программу с одновременным проживанием или нахождением в образовательной организации

учащиеся - лица, осваивающие образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, дополнительные общеобразовательные программы

студенты (курсанты) - лица, осваивающие образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета или программы магистратуры



Обеспечение питанием обучающихся, как мера социальной поддержки

Статья 34. Основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования

Наряду с другими мерами социальной поддержки и стимулирования, например:

- полное государственное обеспечение, в том числе обеспечение одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем, в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов РФ;
- получение стипендий, материальной помощи и других денежных выплат, предусмотренных законодательством об образовании, и другое

обучающиеся
обеспечиваются питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации

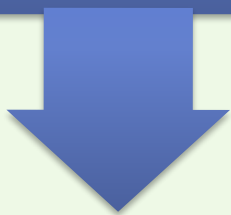
!Здесь отсутствует указание на НПА органов местного самоуправления! К вопросам местного значения предоставление мер социальной поддержки обучающихся по обеспечению питанием не отнесены (Федеральный закон № 131-ФЗ)



Обеспечение питанием обучающихся, как мера социальной поддержки

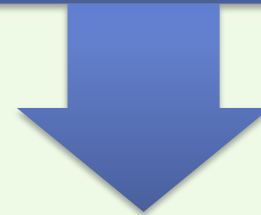
**К вопросам местного значения предоставление мер социальной поддержки обучающихся по обеспечению питанием не отнесено
(Федеральный закон № 131-ФЗ)**

п. 11 ч. 1 ст. 15 п. 13 ч. 1 ст. 16
Федеральный закон № 131-ФЗ



организация предоставления
общедоступного и бесплатного
дошкольного, начального общего,
основного общего, среднего общего
образования по основным
общеобразовательным программам в
муниципальных образовательных
организациях

Ст. 37 Федерального закона об
образовании



Организация питания
обучающихся возлагается на
организации, осуществляющие
образовательную деятельность



Основания возникновения расходных обязательств субъектов РФ и муниципальных образований по организации и обеспечению питания обучающихся.



Перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон № 131-ФЗ, что следует из части 1 статьи 18 этого закона.



ОМС вправе участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 этого закона), если это участие предусмотрено федеральными законами.



Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов - органами местного самоуправления (ч. 4 ст. 34 Федерального закона об образовании).



Основания возникновения расходных обязательств субъектов РФ и муниципальных образований по организации и обеспечению питания обучающихся.

Пунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям ОГВ субъектов РФ отнесено:

- предоставление социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), малоимущих граждан

Абзацем 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ дано право

- устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.



Меры по обеспечению комплексного правового регулирования организации бесплатного питания обучающихся

Изменения в Законах Иркутской области:

- от 23.10.2006 № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»
- от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»
- от 18.07.2018 № 74-ОЗ «О кадетском образовании в Иркутской области»

1. Закон ИО от 23.10.2006 № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»:

- ст. 4 - детей из многодетных семей;
- ст. 5 - детей из малоимущих семей.

2. Закон ИО от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», статья 12 «Обеспечение питанием»:

- ч. 7 - обучающиеся с ОВЗ (двухразовое питание),
- ч. 7 (1) - дети-инвалиды (двухразовое питание),
- ч. 7 (2) - обучающиеся, пребывающие на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающие муниципальные общеобразовательные организации;
- ч. 7(3) - обучающиеся в государственных оздоровительных образовательных организациях Иркутской области, нуждающиеся в длительном лечении, обучающиеся в государственных образовательных организациях Иркутской области, имеющих право реализации основных и дополнительных образовательных программ, не относящихся к типу таких образовательных организаций, а также обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях

3. Закон ИО от 18.07.2018 № 74-ОЗ «О кадетском образовании в Иркутской области», статья 6.



Меры по обеспечению комплексного правового регулирования организации бесплатного питания обучающихся.

Закон Иркутской области № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», которым комплексно урегулированы правоотношения, связанные с обеспечением бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области.

Статьи 2 - 6 содержат правовые нормы, определяющие обеспечение бесплатным питанием следующих категорий обучающихся:

- - по образовательным программам начального общего образования;
- - из многодетных и малоимущих семей;
- - детей-инвалидов;
- - детей с ограниченными возможностями здоровья (далее-ОВЗ);
- - иных обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении;
- - в отдельных государственных общеобразовательных организациях, имеющих особенности осуществления образовательной деятельности и (или) дополнительно осуществляемые функции.



Несовершенство федерального закона об образовании

Несовершенство федерального закона об образовании в части организации питания обучающихся как условие неправильного определения форм финансовой поддержки муниципальных образований.

Ч.2.1. ст. 37 Обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством РФ.

Ч. 7 ст. 79 Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, обеспечиваются учредителями таких организаций бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.



Несовершенство федерального закона об образовании

Дети с ОВЗ - субсидии МО, постановление Правительства Иркутской области от 05.08.2019 года № 606-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»

Горячее питание в начальных классах в муниципальных учреждениях – субсидии МО - постановление Правительства Иркутской области от 01.09.2020 № 725-пп «Об организации питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области»

Горячее питание в начальных классах в госучреждениях - постановление Правительства Иркутской области от 01.09. 2020 №724-пп

Органы местного самоуправления МО ИО наделены отдельными государственными полномочиями ИО в сфере обеспечения обучающихся бесплатным питанием:

- Закон Иркутской области от 06.12.2019 № 121-ОЗ - по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов;
- Закон Иркутской области от 08.10.2007 № 76-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям».

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



Спасибо за внимание!