The background features a soft-focus, light green and blue forest scene. In the upper left and right corners, there are dark green leaves on branches. In the center, a bird is captured in flight over a stream. In the lower-left foreground, there is a circular inset showing a pile of various pieces of trash, including plastic bags and food waste.

**Проверка соблюдения законодательства
при планировании и использовании в
2019-2021 годах бюджетных средств на
реализацию мероприятий по сбору,
транспортированию и утилизации
(захоронению) твердых коммунальных
отходов с несанкционированных мест
размещения отходов**

Объекты контрольного мероприятия



Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области



Администрация муниципального образования «Усть-Илимский район»;
Комитет по управлению имуществом Администрации муниципального образования «Усть-Илимский район»



Администрация муниципального образования «город Усолье-Сибирское»



Администрация муниципального образования «Нукутский район»

Объемы финансового обеспечения мероприятий

2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1 МО(+1МО с 2018г.)	8 МО (7-субсидия)	11 МО (10-субсидия)	25 МО
26 351,6 тыс.р.	79 310,0 тыс.р.	98 582,0 тыс.р.	123 442,4 тыс.р.
2 свалки	17 свалок	39 свалок	59 свалок

Территориальная схема обращения с отходами

2019 год
990 свалок

2021 год
608 свалок

Ликвидировано
за период с 2019 по 2021 годы

за счет ОБ
58 свалок

Количество и перечень несанкционированных мест размещения отходов (далее также – свалки) отражаются в Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с ТКО, в Иркутской области (утверждена приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29.12.2017 № 43-мпр, действует в редакции, утвержденной приказом от 07.12.2021 № 77-мпр)

По результатам контрольного мероприятия отмечены:

- 1. Организационные недостатки при проведении отборов МО на предоставление субсидий – отражены в информационном письме в министерство.
- 2. Пробелы правового регулирования отношений на федеральном уровне, некачественное правовое регулирование на областном уровне-правила, которые мы устанавливаем для предоставления МО субсидий должны быть правильные и направлены на эффективное использование средств (ст. 158 БК РФ)..
- 3. Нарушения при планировании и реализации мероприятий по ликвидации свалок органами местного самоуправления.

Предоставление субсидий муниципальным образованиям

- Предоставление субсидий регулировалось постановлениями Правительства Иркутской области:
- на 2017 год - № 389-пп от 13.06.2017
- на 2018 год - № 663-пп от 17.09.2018
- с 2019 года - № 741-пп от 06.09.2019
- К Положению о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов, утвержд. постановлением Правительства Иркутской области **от 06.09.2019 № 741-пп** - ряд замечаний, **в т.ч. в части полномочий ОМС, формирования объема субсидий.**

Цель предоставления субсидий не соответствует полномочиям ОМС в сфере обращения с ТКО

Федеральный закон № 89-ФЗ об отходах:

запрещает размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО), (часть 7 статьи 12);

предписывает территории МО регулярно очищать от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями; **организовывать деятельность по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований в соответствии с этим федеральным законом (статья 13)**

указывает, что потребители осуществляют складирование ТКО в местах (площадках) накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии со схемой обращения с отходами (пункт 9 Правил обращения с ТКО № 1156).

Федеральные законы не содержат понятия «свалка», «место несанкционированного размещения отходов»

Из Правил обращения с ТКО, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (п. 16), письма Росприроднадзора от 23.05.2012 № ВК-03-03-36/6231, ГОСТа «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» (пункт 4.13):

место складирования ТКО на земельном участке, не предназначенном для этих целей, территория, используемая, но не предназначенная для размещения на ней отходов, является **местом несанкционированного размещения ТКО**

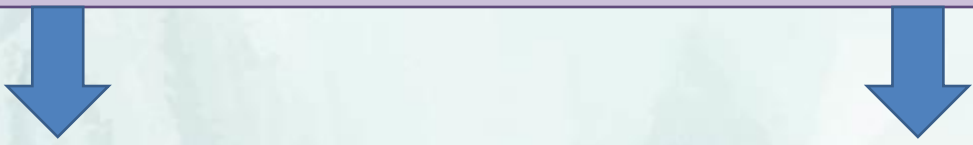
Вопросы местного значения - ст.ст. 14, 15, 16 Федерального закона № 131-ФЗ:

- **Городские/сельские поселения:**
участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию ТКО (п. 18 ч.1, ч. 3 ст. 14);

- **Городские округа, муниципальные районы:**
участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов (ст.ст. 15,16)

По вопросам, отнесенным статьями 14, 15 и 16 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения, федеральными законами, уставами муниципальных образований могут устанавливаться **полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения** (статья 17).

Полномочия ОМС в сфере обращения с отходами установлены Федеральным законом № 89-ФЗ об отходах исчерпывающе:



Правовое регулирование

***Федеральный закон
№ 89-ФЗ:**
ст. 8 - полномочия;
ст.ст. - 13, 13.4 требования

****Федеральный
закон
№ 7-ФЗ**
ст.51



Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) ТКО с несанкционированных мест размещения отходов, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 06.09.2019 №741-пп

Ч.1 - Отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для ОС и регулироваться законодательством РФ

Ч.2 -Запрещаются:
сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву

-создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством РФ случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах

-определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО

-организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с ТКО

Территории МО подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями (ст. 13)

Площадки накопления ТКО должны соответствовать сан.-эпид.требованиям и правилам благоустройства муниципального образования (ст.13.4)

Организация деятельности в сфере обращения с отходами только в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ

*Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ)

**Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ)

Полномочия в сфере обращения с отходами

Полномочия РО в свете Федерального закона №89-ФЗ

СБОР

- прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение.

Транспортирование

- перевозка отходов транспортом в пределах территории РФ

Утилизация (захоронение)

- использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов

С мест
накопления
ТКО

Полномочия
ОМСУ

Создание мест
накопления ТКО



Содержание мероприятий по ликвидации свалок

Свалка – место несанкционированного размещения отходов производства и потребления

Транспортирование отходов- лицензируемый вид деятельности

Нет сбора, нет утилизации

Полигон размещения отходов (объект размещения отходов) - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов, подлежит включению в ГРОРО

Формирование объема субсидий-локальный сметный расчет?
Формирование стоимости мероприятий (цена муниципального контракта) – локальный сметный расчет, основанный на строительных нормах???

ОМС ликвидировали свалки не ТКО!!!

**Правовая неопределенность приводит к возложению обязанности по ликвидации свалок на ОМС не являющиеся ни собственниками отходов, ни собственниками земельных участков
Федеральный закон № 137-ФЗ* ст. 3.3П**

Право на предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, увязывается с обязанностью ликвидировать свалки:

муниципальный район - в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях

Городской округ - в отношении земельных участков, расположенных на его территории

Городское поселение в отношении земельных участков, расположенных на его территории

Правовое регулирование в сфере ликвидации свалок отсутствует

Основные нарушения, допущенные органами местного самоуправления

Планирование и реализация мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов в отсутствие расходных обязательств (ст.ст. 6, 15, 65, 86, 139 Бюджетного кодекса РФ):

• **Характерная для МО ошибочная позиция** - расходным обязательством муниципального образования является муниципальная программа и муниципальный бюджет.

• **Однако:**

• муниципальная программа является документом стратегического планирования - Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

• бюджет МО (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств МО, которые возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий (ст.15, 86 БК РФ).

• субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств МО -ст. 139 БК РФ;

Заключение муниципальных контрактов на ликвидацию свалок с ООО «РТ-НЭО Иркутск», как с единственным исполнителем, с несоблюдением части 1 пункта 8 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 17 Правил обращения с ТКО №1156, минуя конкурентные процедуры (в 2019 году МО «Усольский район»; в 2020 году: МО «Аларский район», МО «Боханский район»; в 2021 году: МО «город Усолье-Сибирское», МО «Закулей», МО «Тулунский район», МО «Нукутский район», Качугское МО (сельское поселение))

Отсутствие обоснования начальной максимальной цены контрактов, формирование стоимости мероприятий на основе строительных расценок

Причины образования свалок

- В муниципальных образованиях планирование мероприятий по ликвидации свалок, в том числе отражение этих мероприятий в муниципальных программах, не было результатом системно выстроенной деятельности по их выявлению и учету, определенной нормативными правовыми актами.

Свалки образуются:

- По мнению Службы экологического надзора в связи с отсутствием :
 - - мест (площадок) накопления ТКО, соответствующих требованиям законодательства;
 - - мероприятий по экологическому воспитанию и формированию экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
 - - мероприятий по муниципальному земельному контролю, установлению лиц, допустивших нарушения и применению мер административного воздействия.

Муниципальное образование «Усть-Илимский район»



До ликвидации
свалки



После ликвидации
свалки



На момент
проведения проверки

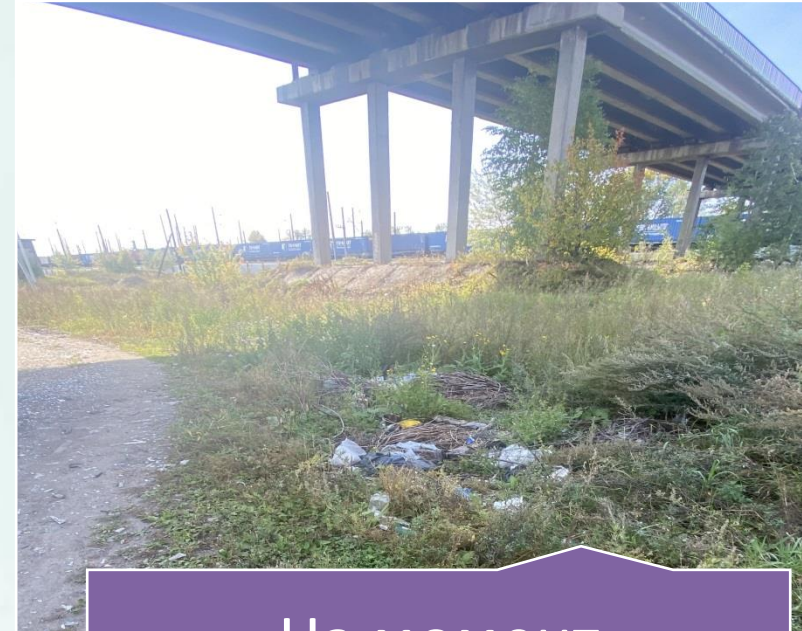
Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»



До ликвидации
свалок



После ликвидации
свалок

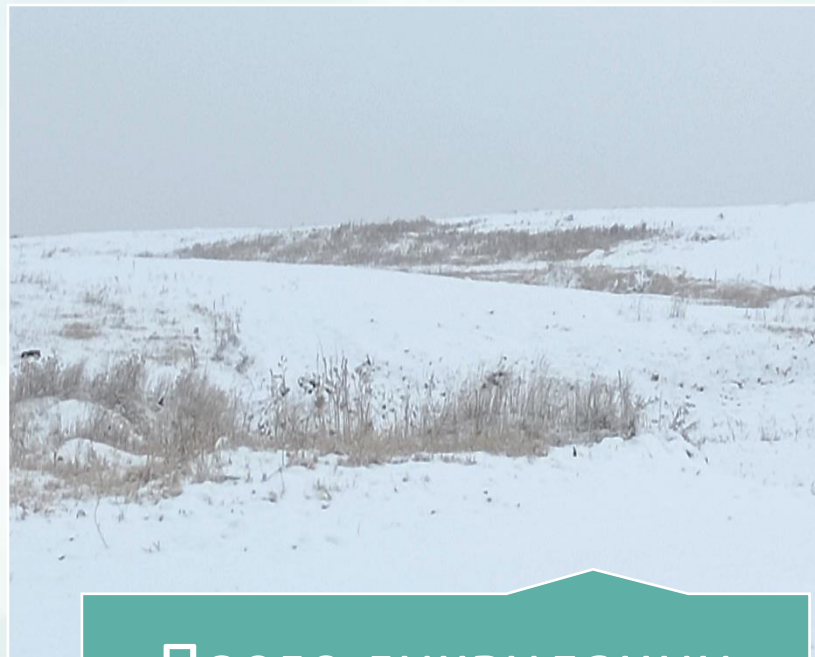


На момент
проведения проверки

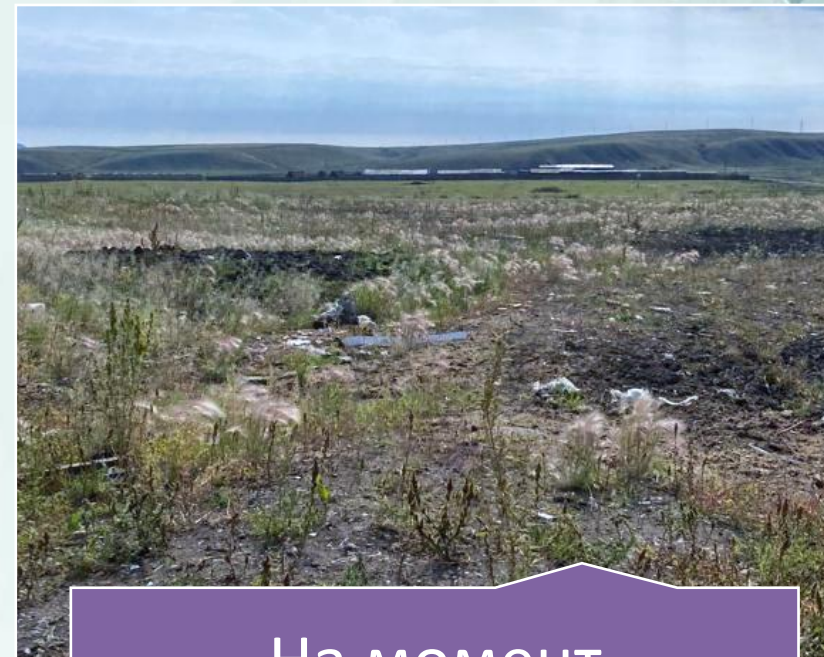
Муниципальное образование «Нукутский район»



До ликвидации
свалок



После ликвидации
свалок



На момент
проведения проверки

По итогам контрольного мероприятия

в Правительство
Иркутской
области,

Байкальскому
межрегиональному
природоохранному
прокурору,

**Направлены
информацион-
ные письма:**

в Министерство
природных
ресурсов и
экологии
Иркутской
области,

в Ассоциацию
муниципальных
образований
Иркутской
области,

**копия отчета
и
информацио-
нное письмо:**

в Прокуратуру
Иркутской
области.

Спасибо за внимание!

