



Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 - 2021 годах на реализацию подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы

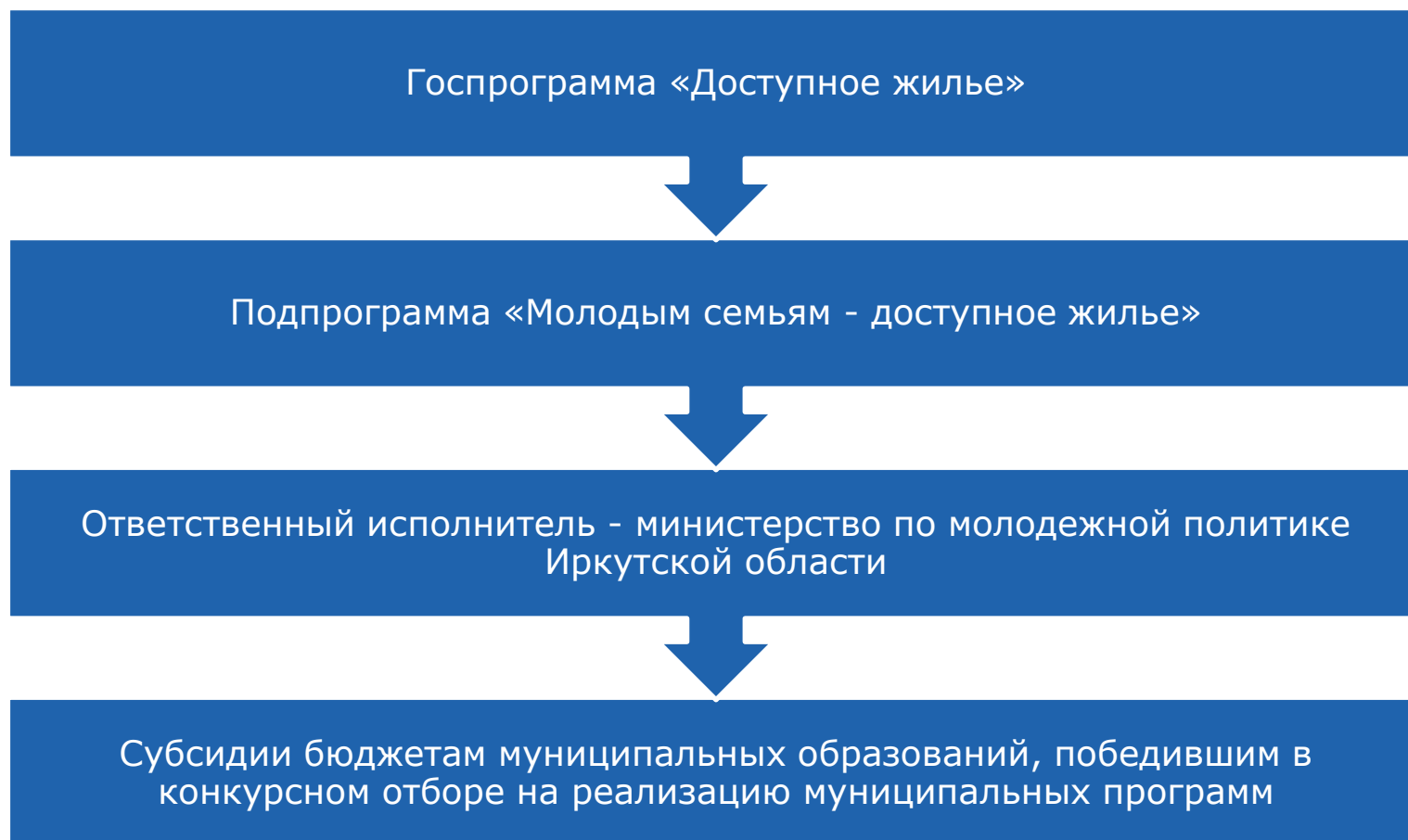
*Докладчик: Аудитор Контрольно-счетной палаты
Иркутской области*

Махтина Юлия Борисовна

Соотношение общей численности населения Иркутской области и молодежи в возрасте от 14 до 35 лет



Поддержка молодых семей в решении жилищной проблемы



Полномочия ОГВ и ОМСУ в части решения жилищной проблемы молодых семей

Решение вопросов в сфере жилищного законодательства, включающих улучшение жилищных условий граждан, входит в число полномочий **городских округов и городских поселений**



Областным Законом № 96-ОЗ данный вопрос закреплен за отдельными **сельскими поселениями**



В отступление от требований законодательства, в проверяемом периоде победителями конкурсного отбора были признаны 12 **муниципальных районов**, которые подавали документы для участия в конкурсе на получение субсидии и осуществляли реализацию мероприятий в отсутствие на то полномочий

Размеры социальных выплат для молодых семей

Федеральные правила

для молодых семей, не имеющих детей - не менее **30 %** расчетной (средней) стоимости жилья

для молодых семей, имеющих одного ребенка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка или более - **35 %**

Приказы Министерства

для молодых семей, не имеющих детей - не менее **35 %** расчетной (средней) стоимости жилья

для молодых семей, имеющих одного ребенка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка или более - **40 %**

предоставление дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) ребенка (в размере **5 %**)

Размер социальной выплаты

Наименование МО	Период	Стоимость 1 м ² , (МО)	Расчетная стоимость жилья с учетом нормы площади			Размер социальной выплаты			
			42 (на 2-х чел)	54 (3*18)	72 (4*18)	35%	40%	40%	40%
г. Байкальск	2020 г.	30,0	1 260,0	1 620,0	2 160,0	441,0	504,0	648,0	864,0
	2021 г.	35,0	1 470,0	1 890,0	2 520,0	514,5	588,0	756,0	1008,0
г. Бодайбо	2020 г.	42,3	1 776,6	2 284,2	3 045,6	621,8	710,6	913,7	1218,2
	2021 г.	42,3	1 776,6	2 284,2	3 045,6	621,8	710,6	913,7	1218,2
г. Братск	2020 г.	30,7	1 289,4	1 657,8	2 210,4	451,3	515,8	663,1	884,2
	2021 г.	35,0	1 470,0	1 890,0	2 520,0	514,5	588,0	756,0	1008,0
г. Саянск	2020 г.	28,0	1 176,0	1 512,0	2 016,0	411,6	470,4	604,8	806,4
	2021 г.	32,0	1 344,0	1 728,0	2 304,0	470,4	537,6	691,2	921,6

^[1] Для семьи из двух человек, не имеющих детей

^[2] Для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка

Объем финансовых ресурсов на реализацию Подпрограммы

2020 год



Потребность – 2 108,1 млн.р.



Субсидия из ФБ – 51,8 млн.р.



Закон о бюджете – 458,4 млн.р.



Всего на мероприятия направлено с учетом средств МБ – 607,5 млн.р.



Неиспользованный остаток средств ФБ – 799 тыс.р.

2021 год



Потребность – 1 326,4 млн.р.



Субсидия из ФБ – 122,7 млн.р.



Закон о бюджете – 327,5 млн.р.



Всего на мероприятия направлено с учетом средств МБ – 470,7 млн.р.



Неиспользованный остаток средств ФБ – 1 343 тыс.р.

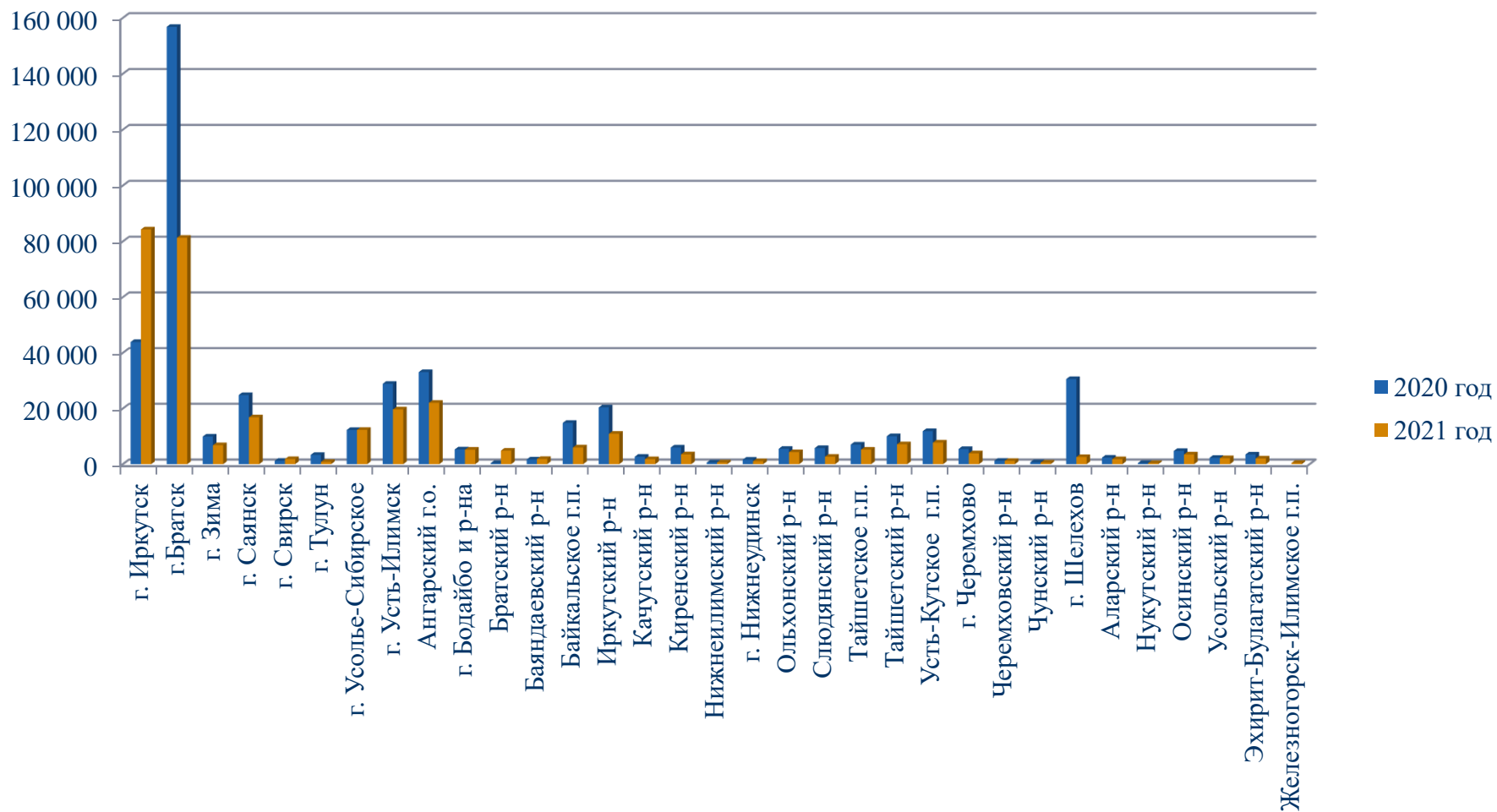
Порядок проведения конкурсного отбора муниципальных образований

□ в отступление от требований Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета (Постановление № 675-пп) в Порядке отсутствуют критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, что в том числе способствовало возможности участия в конкурсном отборе муниципальных районов, которые не обладают соответствующими полномочиями;

□ в составе комплекта документов предусмотрено предоставление муниципальными образованиями выписки из муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете о наличии расходных обязательств и бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий муниципальной программы. При этом в муниципальном правовом акте о бюджете не могут содержаться расходные обязательства, а содержится информация о размерах бюджетных ассигнований на их исполнение (ст.ст. 6, 15, 86 БК РФ);

□ пп.2 п.3 Порядка предусмотрено условие о «наличии возможности функционирования муниципальной программы по обеспечению жильем молодых семей на территории соответствующего муниципального образования без привлечения субсидии». Данное условие, по мнению КСП области, установлено не вполне корректно и, впоследствии, влечет некорректный расчет размера субсидий.

Распределение субсидий муниципальным образованиям



Формирование Сводного списка молодых семей на примере 4 МО

Наименование показателя	год	г. Братск	г. Саянск	г.п. Байкальск	Бодайбинский р-н
Количество молодых семей, подавших заявления об участии в Подпрограмме	2022	1 756	866	228	193
Количество молодых семей, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году	2020	1 053	40	52	26
	2021	931	29	53	21
Сводный список Министерства	2020	268	40	23	6
	2021	142	29	9	8

Соблюдение требований при формировании ОМСУ списков молодых семей - претендентов на получение социальной выплаты

В основном очередь ведется с момента начала реализации мероприятий (с 2005 года), при этом отдельные семьи, числящиеся в очереди, встали на учет как многодетные и малоимущие с 1988 года.

Проведенный анализ свидетельствует о значительном количестве семей, снятых с учета. В большинстве случаев исключение из очереди происходит по причине достижения предельного возраста. Большинство семей, вставших на учет в качестве нуждающихся, не имеют возможности воспользоваться предусмотренной помощью из-за наступления предельного возраста вследствие длительного срока нахождения в очереди.

Исключение составляет Бодайбинский район, в котором, в отличие от других муниципалитетов, большинство семей снято с учета по иным причинам: смены места жительства, выезда за пределы района, расторжения брака.

Предоставление молодым семьям дополнительной социальной выплаты при рождении детей

Соглашения о предоставлении субсидии на дополнительную социальную выплату в проверяемом периоде заключены между Министерством и администрациями 17 муниципальных образований.

Дополнительные выплаты предоставлены **102** семьям на общую сумму 8 844,1 тыс. р., в т. ч. в 2020 году - для **57** семей на сумму 4 900,97 тыс. р., в 2021 году - для **45** семей на сумму 3 943,2 тыс. р.

Размер дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) ребенка в среднем составлял **83,1** тыс. р.

В отступление от требований ч. 3 ст. 139 БК РФ, п.5 Постановления №675-пп, Приказ №16-мпр не содержит методику распределения субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области, а также иные обязательные положения, предъявляемые к порядку предоставления субсидий. Кроме того, данная субсидия предоставляется в отсутствии софинансирования из местных бюджетов.

Условия предоставления социальной выплаты

а) возраст супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия решения о включении молодой семьи в список претендентов не превышает 35 лет;

б) молодая семья признана нуждающейся в жилом помещении;

в) наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Социальная выплата не может быть использована на приобретение жилого помещения у близких родственников

Молодая семья имеет право использовать социальную выплату для приобретения жилого помещения или для создания объекта индивидуального жилищного строительства

Использование социальных выплат молодыми семьями

Основная часть жилых помещений молодыми семьями приобретается на вторичном рынке жилья, являющегося более доступным и насыщенным сегментом рынка. В ходе проведения проверки были проведены осмотры отдельных объектов индивидуального жилищного строительства, на создание которых были направлены средства социальных выплат.

✓ Проведенные осмотры свидетельствуют, что использование социальной выплаты в качестве оплаты цены договора строительного подряда в ряде случаев не привело к улучшению жилищных условий молодой семьи, поскольку результатом работ по ним фактически являются объекты незавершенного строительства, пока непригодные для проживания. Зачастую договорами не предусмотрено создание объекта в виде оконченного строительством жилого дома, пригодного для проживания, а также ввод объекта в эксплуатацию. В большинстве случаев в договорах отсутствовали работы по устройству инженерных коммуникаций, не предусмотрены отделочные работы внутри дома.

✓ По мнению КСП области одной из причин незавершенности строительства домов является то, что в большинстве случаев, средства социальной выплаты являются основной, либо единственной частью стоимости договора подряда на строительство объекта, в результате чего договором не предусмотрено строительство жилых домов «под ключ». В итоге указанные причины препятствуют достижению конечной цели мероприятия - улучшению жилищных условий молодых семей.

МО Байкальское г.п. (срок выполнения работ по договору - до 15.09.2020)



МО Байкальское г.п. (срок выполнения работ по договору до 15.06.2020)



МО г. Саянск (срок выполнения работ по договору - до 01.09.2020)



МО г. Братск (срок выполнения работ по договору - до 23.07.2021)



Оценка достижения целевых показателей

Соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета	ед. изм.	2020 год			2021 год		
		план	факт на 01.01.2021	отклонение	план	факт на 01.01.2022	отклонение
Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты	семей	734	744	+10	519	548	+29

При этом формирование целевого показателя осуществлялось с учетом выданных, но неиспользованных (нереализованных) свидетельств.

Под **неиспользованными** свидетельствами понимаются свидетельства, которые либо не были реализованы молодыми семьями в течение сроков действия свидетельства, либо не были использованы в связи с личными заявлениями молодых семей об отказе от использования социальной выплаты.

Неиспользованные молодыми семьями свидетельства аннулируются, муниципальные образования корректируют списки молодых семей и выдают новые свидетельства в порядке очередности.

Достижение результатов использования субсидий, установленных соглашениями о предоставлении субсидий местным бюджетам

Наименование	ед. изм	2020 год				
		план	факт на 01.01.2021	факт на 01.08.2021	отклонение на 01.01	отклонение на 01.08
1	2	3	4	5	6=4-3	7=5-3
Количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения	семей	734	744	744	10	10
Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий Подпрограммы	семей	734	716	735	-18	1

Наименование	ед. изм	2021 год				
		план	факт на 01.01.2022	факт на 01.08.2022	отклонение на 01.01	отклонение на 01.08
1	2	3	4	5	6=4-3	7=5-3
Количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения	семей	525	533	533	8	8
Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий Подпрограммы	семей	525	511	528	-14	3

Нормативные правовые акты, требующие корректировки

- ✓ постановление Правительства Иркутской области от 3 апреля 2014 года N 181-пп "О Порядке проведения конкурсного отбора муниципальных образований Иркутской области для участия в подпрограмме "Молодым семьям - доступное жилье" на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области "Доступное жилье" на 2014 - 2020 годы";
- ✓ распоряжение Правительства Иркутской области от 5 мая 2014 года N 340-рп "Об утверждении состава Экспертного совета по проведению конкурсного отбора муниципальных образований Иркутской области для участия в подпрограмме "Молодым семьям - доступное жилье" на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области "Доступное жилье" на 2014 - 2020 годы";
- ✓ приказ министерства по молодежной политике Иркутской области от 1 сентября 2016 года N 15-мпр "Об утверждении Порядка формирования списков молодых семей";
- ✓ приказ министерства по молодежной политике Иркутской области от 1 сентября 2016 года N 16-мпр "Об утверждении Порядка предоставления молодым семьям дополнительной социальной выплаты за счет средств областного бюджета при рождении (усыновлении) ребенка";
- ✓ порядок предоставления субсидий на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение цели подпрограммы;
- ✓ Методика распределения субсидий;
- ✓ Соглашения о предоставлении субсидий.



Спасибо за внимание!

www.irksp.ru