



Основные нарушения, выявленные при проведении контрольных мероприятий на муниципальном уровне в 2022 году

**Аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области
Корень Ксения Сергеевна**

Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее - КСП)

являясь **постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля**, наряду с другими полномочиями в рамках Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» на постоянной основе **осуществляет контроль за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.**

В соответствии с **Классификатором нарушений**, применяемым в КСП, **основные виды нарушений**, допускаемые муниципальными образованиями Иркутской области при использовании межбюджетных трансфертов относятся к группам **нарушений в сфере бюджетного законодательства, нарушения в сфере закупок и иные нарушения.**

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов

Реализация мероприятий РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов:

- 1) **В нарушение требований ст. 6, 15, 65, 86 БК РФ** реализация мероприятий РП в МО «город Усолье-Сибирское», «Нукутский район», «Усть-Илимский район» осуществлялась при отсутствии расходных обязательств, принятых нормативным правовым актом муниципального образования, на сумму 76 512,9 тыс. р.
- 2) **Несоблюдение принципа эффективности** использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ)
1 960,1 тыс. р. –перенос контейнерных площадок, установленных с использованием средств субсидии из ОБ, в связи с недостаточной проработкой мест для их размещения (Хомутовское МО – 7 площадок, Оекское МО – 4 площадки, Голоустненское МО - 2 площадки);
18 505,0 тыс. р.– приобретенные с использованием средств субсидии из ОБ контейнеры, урны для отдельного накопления ТКО не установлены на контейнерных площадках и не используются (г. Усолье-Сибирское – 658 шт., Оекское МО - 100 шт., Голоустненское МО - 25 шт., Ушаковское МО – 9 шт.)

Случаи нецелевого использования бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ)

1) Реализация мероприятий РП «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» :

- администрацией Карлукского МО **приняты и оплачены фактически не выполненные работы при благоустройстве дворовой территории** в сумме 546,2 тыс. р., в том числе средства **ОБ – 542,3 тыс. р.**

- администрацией города Усолье-Сибирское в рамках исполнения 2-х муниципальных контрактов на благоустройство двух общественных территорий - сквера по проезду Серегина г. Усолье-Сибирское и «Озеро Молодежное» также допущено нецелевое расходование бюджетных средств в сумме **523,2 тыс. р.**, связанное с **оплатой принятых, но фактически не выполненных работ.**

2) Реализация мероприятий ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»:

- **Зиминским городским МКУ «Дирекция единого заказчика-застройщика»** в рамках выполнения муниципального контракта на строительство объекта капитального строительства «Дом культуры на 150 зрителей» (г. Зима, ул. Лазо, 20 «А») **оплачены временные здания и сооружения** в сумме 1 641,2 тыс. р., из них затраты в сумме **379,7 тыс. р. не подтверждены.**

Случаи нецелевого использования бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ)

- Администрацией **Усть-Удинского района** в рамках выполнения муниципального контракта на строительство объекта «Библиотека имени В.Г. Распутина» допущено нарушение ст. 158 БК РФ, ст. 702, 743, 746, 753 ГК РФ, п. 4.33 МДС 81-35.2004, п. 4.1, 4.4 муниципального контракта **в сумме 251,0 тыс. р.**, выраженное в **отсутствии расшифровки принятых и оплаченных непредвиденных работ.**

Средства субсидии в сумме 238,5 тыс. р. (95%) подлежали возврату в доходы областного бюджета.

- Администрацией **Писаревского МО (Тулунский р-н)** в 2021-2022 годах допущены нарушения ст. 158 БК РФ, ст. 702, 743, 746, 753 ГК РФ, п. 2.8 муниципального контракта, выраженные в **оплате фактически невыполненных работ при строительстве культурно-досугового центра**, что повлекло нецелевое расходованию бюджетных средств в сумме **в сумме 2 001,9 тыс. р.**, в том числе за счет средств субсидии 1 941,8 тыс. р.

3) Реализация мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций (ГП «Развитие образования»)

Установлено, что Службой подготовки и обеспечения градостроительной деятельности **города Саянска** средства ОБ использованы на благоустройство земельных участков, с созданием объектов наружного освещения (ст. 306.1, ч.1 ст. 306.4 БК РФ).

Нарушения в сфере закупок

В соответствии со ст. 98 Федерального закона № 44-ФЗ контрольно-счетный органы осуществляют аудит закупок.

Аудит закупок включает **оценку эффективности и результативности расходов на закупки** по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

При проведении аудита закупок КСП области в первую очередь рассматриваются следующие вопросы

формирование начальной максимальной цены контракта (**НМЦК**) на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

соответствие принятых работ контракту (проектной документации) и **соответствие принятых работ** (акты КС-2) **фактически выполненным на объекте** строительства (капитального ремонта).

Примеры нарушений в сфере закупок

1) Администрацией **Нижнеудинского МО** размещена закупка 16.07.2020 № 0134300078220000042 на **строительство котельной в блочно-модульном исполнении** на твердом топливе мощностью 6,0 Гкал/час (6,96 МВт). НМЦК сформирована в сумме 54 813,5 тыс. р., однако при корректном применении индексов в соответствии с **приказом Министра РФ 841/пр** – НМЦК должна была быть **ниже на 559,7 тыс.р. (54 253,8 тыс. р.** (отклонение 559,7 тыс. р.)). Контракт заключен и исполнен по максимальной цене контракта. В связи с чем КСП выдано Предписание о **возврате средств субсидии в сумме 514,9 тыс. р. (92%).** Предписание исполнено.

2) Муниципальным заказчиком МКУ ДО «**Балаганская детская музыкальная школа**» 13.04.2020 размещена закупка № 0334300191520000001 на выполнение работ по завершению строительства здания школы. НМЦК аукциона сформирована в сумме 44 949,5 тыс. р., однако в соответствии с **приказом Министра РФ № 841/пр** должна была составить **35 738,4 тыс. р. (отклонение 9 211,1 тыс. р.).** КСП выдано Предписание о **возврате средств субсидии в сумме 344,3 тыс. р.** Предписание исполнено.

3) Администрацией **Нижнеудинского района** 09.04.2020 размещена закупка №0134300063020000125 на строительство сельского клуба на 100 мест в с. Костино. НМЦК аукциона сформирована в сумме 72 883,7 тыс. р., при этом в соответствии с **Приказом Министра РФ № 841/пр** – НМЦК должна была составить **65 317,9 тыс. р. (отклонение 7565,8 тыс. р.).** КСП выдано Представление о **возврате средств субсидии в сумме 2 137,4 тыс. р.**

Нарушения по бухучету

1) В нарушение п.п. 1 п. 2 ст. 162, п. 1 ст. 72 **БК РФ**, п.п. 1, 2 ст. 711, п. 1 ст. 743 **ГК РФ**, п.п. 2 ч. 1 ст. 94, ст. 110.2 Закона **№ 44-ФЗ**, п.п. 1.1, 2.8, 4.2, 4.5 муниципального контракта на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству объекта «Общеобразовательная школа на 352 учащихся в п. **Дзержинск** Иркутского района», в 2021 году **администрацией Иркутского районного** муниципального образования (КУМИ Иркутского района) **осуществлена оплата принятых и выполненных работ на объекте с превышением стоимости работ указанных в смете контракта.** В нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», **допущено принятие к бухгалтерскому учету первичных учетных документов, содержащих недостоверные сведения** (не имевшие места факты хозяйственной жизни) в сумме **1 221,4 тыс. р.**

2) В нарушение п. 1 ст. 10 Федерального закона **№ 402-ФЗ** администрацией **Хомутовского МО** несвоевременно (11.01.2022 или **на 20 месяцев позднее**) отражена в бухгалтерском учета **банковская гарантия** от 01.04.2020 на сумму **13 524,4 тыс. р.**, полученная от подрядчика ООО «АрмСтрой» в качестве обеспечения исполнения контракта на строительство спортивно-оздоровительного комплекса в п. Плишкино.