

**О результатах контрольного мероприятия  
«Проверка эффективности планирования,  
законности и результативности использования  
бюджетных средств в 2022 году – истекшем  
периоде 2023 года на реализацию мероприятий  
по проведению капитального ремонта  
спортивных площадок (стадионов)  
муниципальных общеобразовательных  
организаций»**

Руководитель контрольного мероприятия  
аудитор Л.Н.Мулярова



# Объекты контроля

**Министерство  
образования  
Иркутской области**

**Администрация  
городского округа  
муниципального  
образования город  
Саянск**

**Администрация  
муниципального  
образования город  
Усть-Илимск**

**встречные проверки:**

**В муниципальном учреждении  
«Служба подготовки и обеспечения  
градостроительной деятельности  
муниципального образования  
«город Саянск»**

**в муниципальном автономном  
образовательном учреждении  
«Средняя общеобразовательная  
школа № 11» г. Усть-Илимска**



# Мероприятие в областном бюджете и в госпрограмме

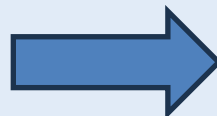
раздел 0700 «Образование», подраздел 0702 «Общее образование», КЦСР 5113700000 «Основное мероприятие «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области», 5113772929 «Субсидии местным бюджетам на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области», КВР 500 «Межбюджетные трансферты»

первоначально  
61 000,0 тыс. р.



При внесении изменений в Закон об областном бюджете на 2022 год от 28.06.2022 объем на основное мероприятие сокращен до **13 605,0 тыс.р.** (под факт)

подпрограмма «Дошкольное, общее и дополнительное образование» ГП «Развитие образования имела задачу: «создание условий для занятий физической культурой и спортом на спортивных площадках (стадионах) муниципальных общеобразовательных организаций»



не предусматривала указанного основного мероприятия, приведена в соответствие с бюджетом в феврале 2022 г.

## Замечания

- Для включения основного мероприятия в ГП оно **не было достаточно проработано** для решения поставленной задачи, **так как предусматривало период его реализации только один год.**
  - **Оснований** для планирования основного мероприятия с таким целевым назначением **не имелось:** объективных данных о потребности городских округов в проведении капитального ремонта спортивных площадок (стадионов), о наличии спортивных площадок (стадионов) не было:
    - по данным официальной статистики (форма статистического наблюдения «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации» (ф.№ ОО-2)) за 2021 год в городских округах спортивные площадки отсутствуют, отражена только площадь физкультурно-спортивной зоны **земельного участка;** **земельные участки физкультурно-спортивной зоны** имелись в общеобразовательных организациях, расположенных на территориях всех 10-и городских округов области.
  - **Не обоснованы:**
    - планирование основного мероприятия с указанным наименованием и ресурсным обеспечением на 2022 год в объеме 61 000,0 тыс. р.,
    - значение целевого показателя реализации основного мероприятия - 10 муниципальных общеобразовательных организаций, в которых проведен капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов).
- Изменения в ГП постановлением Правительства Иркутской области от 12.08.2022 № 632-пп:
- объем ресурсного обеспечения основного мероприятия уменьшен до 13 605,0 тыс. р.,
  - уменьшено значение целевого показателя с 10 до 4-х муниципальных образовательных организаций.



## Правовое регулирование

Порядок предоставления и распределения в 2022 году субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории городских округов Иркутской области утвержден

постановлением Правительства Иркутской области от

**25.02.2022 № 127-пп**

(далее – Положение №127-пп).



## Положение № 127-пп:

- не давало понятия спортивной площадки (стадиона) для целей его реализации,
- не предусматривало комиссионное рассмотрение заявок муниципальных образований,
- не требовало документы, подтверждающие потребность в проведении капремонта,
- не требовало документы, подтверждающие наличие спортплощадки, как объекта, в отношении которого возможен капитальный ремонт.

**ПРИМЕЧАНИЕ:** законодательством не предусмотрено проведение капитального ремонта земельного участка. Согласно Градостроительному кодексу капитальн. ремонт проводится в отношении объекта - сооружения



**недостатки привели к  
грубым нарушениям**

# Спортивная площадка предназначена для занятий физкультурой и спортом – это плоскостное спортивное сооружение

- **спортивная площадка** - плоскостной объект спорта, имеющий соответствующие габариты, разметку и оборудование по видам спорта





## Нарушения при организации проведения мероприятия: министерство образования

- утвержденная министерством форма заявки на предоставление субсидии не содержит необходимых сведений: не предусматривает объема запрашиваемой субсидии, общего объема средств на реализацию мероприятия, наименования образовательной организации, а также перечня и количества прилагаемых к заявке документов;
- принята заявка администрации г. Саянска, сформированная и предоставленная с нарушением п. 10 Положения № 127-пп, абзацем 2 которого предусмотрено, что документы должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью;
- отказано в предоставлении субсидии Администрации г. Иркутска по причине представления отдельных документов с нарушением срока, установленного в извещении (гарантийное письмо предоставлено 23.03.2022), при этом документы г. Саянска в отношении пятой общеобразовательной организации, представленные не только за пределами срока приема заявок, но и уже после принятого 1 апреля 2022 года решения о предоставлении муниципальным образованиям субсидий, приняты;
- заявки г. Саянска и г. Иркутска не были зарегистрированы в установленном порядке;





## Нарушения при организации проведения мероприятия: министерство образования

- ❑ Согласно пп. 4 п. 12 Положения № 127-пп несоблюдение требования о представлении заявки в отношении одной муниципальной общеобразовательной организации является основанием для отказа в предоставлении субсидий.

Однако вопреки этой норме министерством от администрации г. Саянска приняты документы в отношении 5-ти организаций (причем, как отмечено выше, в отношении одной – за пределами срока предоставления документов), что свидетельствует о грубом несоблюдении должностными лицами министерства требований пп. 4 п. 12 Положения № 127-пп, в интересах конкретного муниципального образования.

- ❑ Министерством не было отказано администрации г. Саянска в предоставлении субсидии, предоставившей вопреки критериям отбора и условиям предоставления субсидий сводный сметный расчет, предусматривающий работы **не по капитальному ремонту, а по благоустройству** стадионов с наружным освещением, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости **благоустройства стадионов с наружным освещением**, а не стоимости их **капитального ремонта**.

- Министерством допущено бюджетное нарушение, выразившееся в несоблюдении критериев, порядка и условий предоставления субсидии (протокол по 15.15.3 КОАП РФ.)
- Последствиями допущенного министерством нарушения стало **нецелевое** использование субсидии, предоставленной МО город Саянск, в сумме 2 248,5 тыс. р.



## Нарушения при организации проведения мероприятия: министерство образования

- ❑ При заключении соглашений с МО министерством не соблюдены пп. 9, 10 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета: соглашения не содержат ряда сведений.
- ❑ Соглашениями предусмотрены объемы субсидий:

МО	Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в МБ	в том числе:			Результат использования субсидии
		ОБ	% софинансирования из ОБ	МБ	
г. Саянск	6 297,8	5 605,0	89,0	692,8	5
г. Усть-Илимск	9 195,5	8 000,0	87,0	1 195,5	1
Всего	15 493,3	13 605,0	-	1 888,3	6



## В МО г. Саянск реализация мероприятия сопровождалась нарушениями

Администрацией МО г. Саянск при централизации закупок на Службу градостроительной деятельности не соблюдены требования ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ.

Планирование мероприятий не было основано на системном анализе наличия спортивных площадок и состояния: выявлена потребность в устройстве освещения (это благоустройство). **Имеются другие инструменты: народные инициативы, Комфортная городская среда, инициативные проекты.**

Для реализации мероприятий в отсутствие правовых оснований земельные участки были изъяты у школ и переданы в безвозмездное пользование Службе градостроительной деятельности, что не соответствовало цели ее деятельности, затем после реализации мероприятия, вновь возвращены школам.

С несоблюдением положений Бюджетного кодекса РФ Служба определена главным распорядителем бюджетных средств в отсутствие у нее подведомственной сети



## **В МО г. Саянск реализация мероприятия сопровождалась нарушениями**

**Доведенные до учреждения бюджетные ассигнования на проведение капитального ремонта спортивных площадок направлены ею на благоустройство с заключением соответствующего контракта**

**Допущены нарушения бухгалтерского учета: объекты (спортивные площадки) на бухучете не значились; затраты списаны на финансовый результат учреждения**

**В результате работ по благоустройству созданы объекты недвижимости «Сооружения электроэнергетики», которые оприходованы в казну как нефинансовые активы, на объекты зарегистрировано право муниципальной собственности, затем они переданы из казны школам, где они поставлены на учет как объекты недвижимости**

**Субсидия из областного бюджета, предоставленная на капитальный ремонт спортплощадки использована на создание объектов «Сооружения электроэнергетики» - нецелевое использование. Показатель результативности субсидии не достигнут**



## **В МО г. Усть-Илимск реализация мероприятия сопровождалась нарушениями**

**Расходные обязательства в нарушение ст.ст. 15, 65, 86 Бюджетного кодекса РФ не приняты**

**Допущен ряд грубых нарушений бухгалтерского учета, в т.ч. объект, подлежащий ремонту, значился на забалансе**



# НАРУШЕНИЯ

**Объём проверенных средств – 13 605,0 тыс. р.**

**Всего НАРУШЕНИЙ - 2 250,0 тыс. рублей**

<b>Нарушения при формировании и исполнении бюджетов</b>	<b>1,5 тыс. р.</b>
<b>Нарушения при осуществлении закупок и ведении бухгалтерского учета</b>	<b>3 ед.</b>
<b>Нецелевое использование бюджетных средств</b>	<b>2 248,5 тыс. р.</b>



# МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ

**1**

УВЕДОМЛЕНИЕ

**1**

ПРЕДПИСАНИЕ

**1**

ПРОТОКОЛ

**2**

ПРЕДСТАВЛЕНИЯ



## Что удалось устранить

По уведомлению сумма нецелевого использования бюджетных средств г. Саянск изъята.

Положение № 127-пп в 2023 году не действует.

Принято:

**Постановление Правительства Иркутской области от 24.04.2023 № 351-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области»**

Даны понятия капитального ремонта и благоустройства:

благоустройство территорий - мероприятия, направленные на улучшение санитарного и эстетического состояния территорий, прилегающих к зданиям и сооружениям муниципальных общеобразовательных организаций, приобретение (создание), обустройство (установку и монтаж оборудования) плоскостных спортивных сооружений (многофункциональных спортивных площадок, являющихся некапитальными сооружениями).

**Однако и это не исключает направления органами МО заявок, не соответствующих этому постановлению.**



Контрольно-счетная палата Иркутской области

**Спасибо за внимание !**