



«Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями, в сфере обращения с отходами потребления, а также ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе в рамках федеральных проектов национального проекта «Экология» и региональных программ в области обращения с отходами, в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года»

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты Иркутской области
Мулярова Лариса Николаевна**

Объекты контрольного мероприятия:

 Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области.

 Министерство строительства Иркутской области.

 Администрации:

- Муниципального образования «Жигаловский район»,
- Слюдянского муниципального района,
- Городского округа муниципального образования «город Саянск».

 Общество с ограниченной ответственностью «Региональный северный оператор».

 Общество с ограниченной ответственностью «РТ-НЭО Иркутск».



Характеристика сферы обращения с ТКО

К 2019 году

- в России:
 - захоронение ТКО -97%;
 - переработка – 7%
- в Финляндии:
 - захоронение – 1%,
 - переработка – 28%,
 - компостирование/сжигание – 71%
- в Германии:
 - захоронение – 2%;
 - переработка – 67%,
 - компостирование/сжигание – 31%

Иркутская область:

2021-2022 г.г. – образуется ТКО около 700 тыс. тн. - захоронение 96,8% - 98,3%

Такая тенденция характерна для большинства субъектов в СФО:
Новосибирская область – 830,3 тыс. тн.; Красноярский край – 748,1 тыс. тн. – на захоронение 98-99%



Стратегия экологической безопасности РФ на период до 2025 года (Указ Президента РФ № 176 от 19.04.2017)

Проблема экологической безопасности - увеличение объема образования отходов ПРИ низком уровне утилизации.

Одно из направлений гос. политики - создание индустрии утилизации, в т.ч. повторного применения отходов.

Один из основных механизмов реализации гос. политики - стимулирование внедрения наилучших доступных технологий, создание объектов для размещения, утилизации, переработки и обезвреживания отходов производства и потребления, удовлетворяющих современным экологическим требованиям и стандартам, **а также увеличение объема повторного применения отходов производства и потребления за счет субсидирования и предоставления налоговых и тарифных льгот, других форм поддержки.**

С 01.01.2019 в России введена новая система обращения с ТКО - оказание услуг только региональными операторами. Начата реформа в сфере обращения с ТКО, для чего стартовал федеральный проект «Комплексная система обращения с ТКО» – цель сократить в 2 раза размещение/захоронение ТКО на полигонах, 100% отходов обрабатывать. Создана публичная правовая компания «Российский экологический оператор» (ППК РЭО).

Национальные цели развития определены Указами Президента РФ № 204 и № 474



Национальный
проект «Экология»



Проведенные контрольные мероприятия в сфере обращения с ТКО

Проверка соблюдения законодательства при планировании и использовании в 2019-2021 г. бюджетных средств на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов (далее- контрольное мероприятие по свалкам)

Отчет от 30.09.2022
№14/12-КМ

1



Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств в 2019-2021 г., истекшем периоде 2022 г. на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реализацию мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в части закупки контейнеров для раздельного накопления отходов

Отчет от 31.03.2023
№14/3-КМ

2



Параллельное мероприятие со Счетной палатой РФ

Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями, в сфере обращения с отходами потребления, а также ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе в рамках федеральных проектов национального проекта «Экология» и региональных программ в области обращения с отходами, в 2019–2022 годах и истекшем периоде 2023 года

Отчет от 21.07.2023
№14/10-КМ

3



Комплексная система обращения с ТКО в Иркутской области

4 года реформы – результат: по-прежнему приоритетным способом обращения с ТКО остается захоронение.

На территории области расположено 25 объектов обращения с ТКО, в т.ч. 18 объектов размещения, 1- обработки, 1- обезвреживания, 2 – временного размещения. Два полигона – в стадии оформления разрешительной документации.

Согласно Террхеме: несанкционированных свалок – 900 – в 2017 году, 600 в 2021 году, 900 – в 2023 году.

Достоверных данных о количестве свалок и объеме отходов нет: учета свалок нет, к учету и отчетности по отходам ряд вопросов.

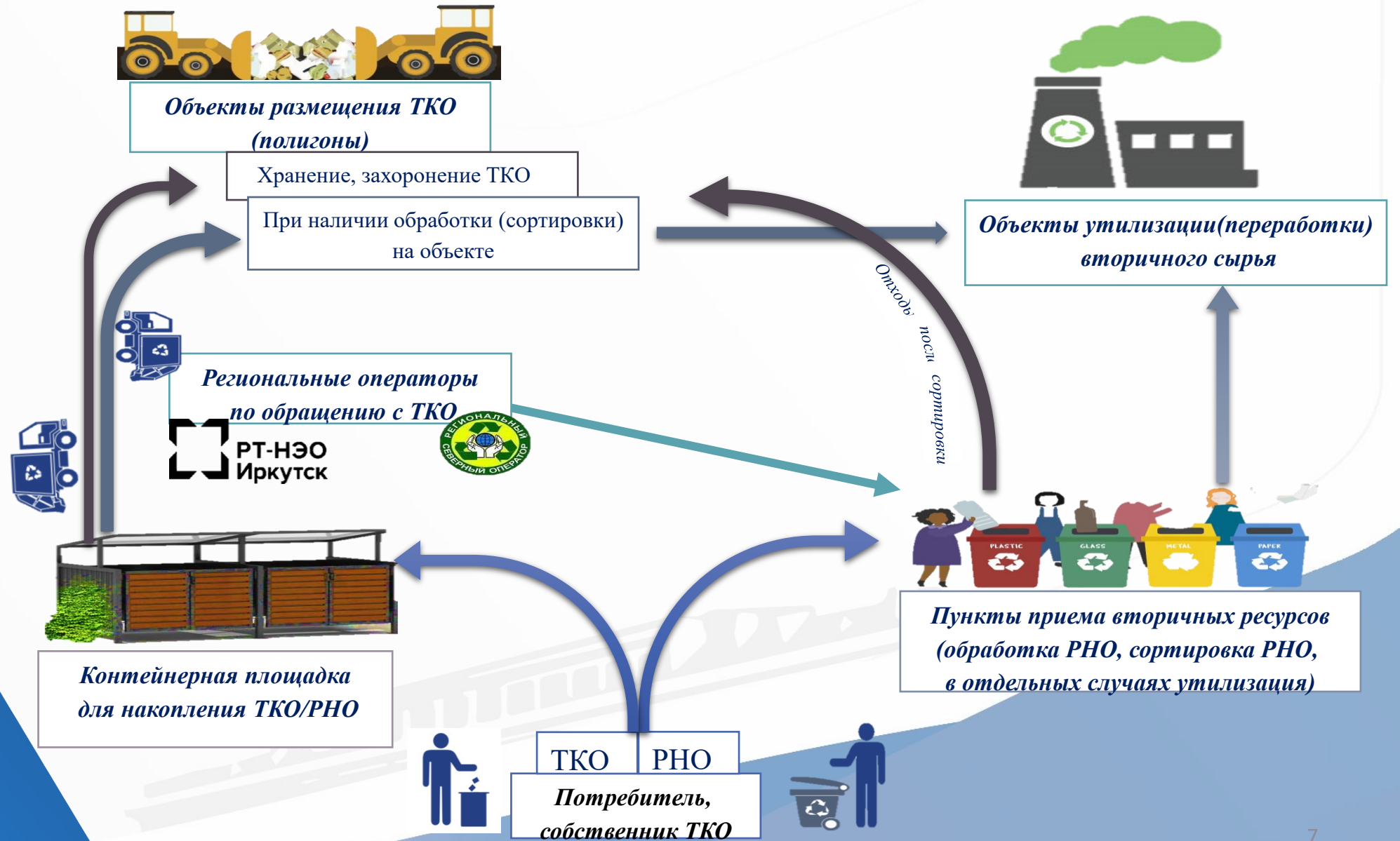
Меры по сокращению объемов образования ТКО и захоронения не принимаются: не внедряется отдельное накопление ТКО; не принимаются меры к совершенствованию и оптимизации деятельности организаций в сфере обращения с вторичными ресурсами (пункты приема вторсырья).

Отсутствует инфраструктура обработки (создан 1 объект северным регоператором + 1 объект в 2022 году оператором в сфере ТКО).

Создание современных технологий переработки отходов - ??? Акцент управления в этой сфере – создание объектов размещения с элементами сортировки, утилизация – биокомпостирование.



Схема комплексной системы обращения с ТКО



Федеральное нормативное правовое регулирование

В рамках полномочий РФ приняты следующие правовые акты в т.ч.:

- 01 **Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»**
 - 02 **Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156**
 - 03 **Правила обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, утв. Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039**
-
- 04 **СанПиН 2.1.3684-21, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3**
 - 05 **Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утв. приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр**
 - 06 **Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утв. Постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505**

Региональное нормативное правовое регулирование

В рамках полномочий субъектов РФ приняты следующие региональные правовые акты:

- ГП ИО «Охрана окружающей среды» на 2019-2025», утв. постановлением Правительства ИО от 29.10.2018 № 776-пп. С 2024 года ГП в новом формате .
- Территориальная схема обращения с отходами, в Иркутской области, утв. приказом Минприроды ИО от 29.12.2017 № 43-мпр (в редакции от 06.10.2023 №66-51/1-мпр);
- Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории ИО, утв. постановлением Правительства ИО от 12.12.2016 № 780-пп (ред. от 18.10.2019);
- Правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с ТКО на территории ИО утв. Приказом Министерства жилищной политики, энергетики и транспорта ИО от 17.01.2017 № 1-мпр (признаны утратившими силу, новых нет);
- Положение о предоставлении субсидий на ликвидацию несанкционированных мест размещения отходов (далее - свалок) от 16.08.2023 №715 –пп (положение от 06.09.2019 №741-пп - приостановлено);
- Положение о предоставлении субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО от 06.04.2020 № 224-пп;
- Положение о предоставлении субсидий на осуществление закупок контейнеров для отдельного накопления ТКО от 29.10.2021 № 805-пп;
- Положение о предоставлении субсидий на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в целях реализации мероприятий в сфере ООС от 02.08.2016 № 460-пп...

Несовершенство правового регулирования

- **На федеральном уровне:**

Отсутствует четкое и понятное регулирование ряда отношений.

Закон № 89-ФЗ в части обращения с вторичными ресурсами закрепляет фактически сложившиеся общественные отношения, но не регулирует их.

Ряд постановлений Правительства РФ требует актуализации, поскольку регулирует отношения недостаточно, неполно, неточно, что влияет на правовое регулирование субъектов РФ.

Так, вызывают вопросы Правила учета ТКО № 505, Правила обращения с ТКО № 1156 и др.

- **На региональном уровне:**

Ряд замечаний к Правилам накопления ТКО № 780-пп - необходима актуализация, отстают от жизни.

В Региональной программе только формально продекларировано мероприятие по разработке мер стимулирования утилизации ТКО. Меры поддержки не проработаны и не определены. Имеется ряд других замечаний.

Территориальная схема в редакции от 07.12.2021 № 77-мпр имела ряд недостатков и замечаний. В настоящее время Министерством утверждена новая редакция схемы от 06.10.2023 №66-51/1-мпр.

Территориальная схема и нормативы накопления ТКО оспариваются в судебном порядке, в. т.ч. Прокуратурой ИО.



Финансовое обеспечение мероприятий

| сумма/кол-во | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | всего за период |
|---|------------------|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| Субсидии на создание мест (площадок) накопления ТКО | | | | | |
| Всего | 213 249,40 | 221 414,50 | 222 485,7 | 177 188,70 | 834 338,3 |
| Кол-во получателей | 72 | 110 | 63 | 71 | 316 |
| Субсидии на закупку контейнеров для раздельного накопления ТКО | | | | | |
| Всего | 0 | 0 | 18 382,50 | 46 871,40 | 65 253,9 |
| Кол-во получателей | - | - | 10 | 15 | 25 |
| Субсидии на возмещение части затрат связанных с предоставлением ком. услуги по обращению с ТКО | | | | | |
| Всего | 0 | 149 267,80 | 0 | 0 | 149 267,8 |
| Кол-во получателей | - | 2 | - | - | 2 |
| Субсидии на ликвидацию свалок | | | | | |
| Всего | 26 351,6 | 79 310 | 98 582 | 123 442,4 | 327 686 |
| Кол-во получателей | 2 | 8 | 11 | 25 | 46 |
| Субсидии на строительство капитальных объектов КСО ТКО | | | | | |
| Всего | 183 871,4 | 113 701,2 | 167 313,1 | 44 636,8 | 509 522,5 |
| Кол-во получателей | 3 | 2 | 2 | 2 | 9 |
| Итого | 423 472,4 | 563 693,5 | 506 763,3 | 392 139,3 | 1 886 068,5 |



В ходе проведения контрольного мероприятия в отношении свалок КСП области выявлено, что:

- В законодательстве четко не определена принадлежность полномочий по ликвидации свалок на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена. Полномочия по ликвидации свалок нельзя прямо возложить на ОМСУ, тем более, что доходы многих МО даже частично не покрывают соответствующие затраты. В дальнейшем эта позиция была отражена в Постановлении Конституционного Суда РФ от 30.05.2023 № 27-П.

- МО не соблюдались нормы Федерального закона №44-ФЗ в части заключения муниципальных контрактов с региональным оператором как с единственным исполнителем работ и услуг: РО не единственный исполнитель в рамках ликвидации свалок, это конкурентная сфера. РО единственный только в сфере оказания услуг по обращению с ТКО.





По результатам оценки создания контейнерной инфраструктуры отмечен ряд нарушений и недостатков, в том числе:

За 4 года потребность в развитии сети мест накопления ТКО исключена. В условиях сохраняющейся потребности, небольшое количество МО обращается за субсидией.

Недостаточное количество контейнерной инфраструктуры, отсутствие инфраструктуры для накопления крупногабаритных отходов – условие для создания свалок

Ряд МО использовали субсидии для замены существующего контейнерного парка, в то время как другие МО субсидии не получали

Отсутствие единых требований к стоимости КП влекло их создание в различном архитектурном исполнении, из разных материалов, и различие в стоимости создания КП

Правила благоустройства МО не приведены в соответствие с действующим законодательством

Повсеместно отсутствует информирование населения (отсутствуют информационные стенды)

Распространено некачественное содержание КП, в т.ч. контейнеры для РНО не использовались по назначению- на КП были перевернуты колесами вверх или на бок

Характерное для всех МО нарушение – отсутствие расходных обязательств!



Создание объектов инфраструктуры в сфере обращения с ТКО



Финансовое обеспечение мероприятий на строительство капитальных объектов за счет средств областного бюджета (федеральные средства и ППК РЭО отсутствуют)

| Объект | 2019-2022 годы | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
|--|----------------|-----------|-----------|----------|
| 1.Полигон ТБО на территории р.п. Михайловка Черемховского р-на с 2017 г. | 101 803,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2. Полигон ТБО на территории Нижнеудинского р-на | 48 697,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.Полигон ТКО на территории МО Слюдянский р-н | 330 141,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4. Разработка ПД на строительство мусоросортировочной станция с элементом переработки ТКО в местности Имел-Кутул Ольхонского р-на | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5.Разработка ПД на строительство мусороперегрузочной станции в м. Бориса Ольхонского р-на | 2 590,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6.Разработка ПД на строительство полигона ТКО с элементами сортировки в Жигаловском р-не | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 7.Разработка ПД на строительство полигона ТКО с мусоросорт-ой линией, инсинераторной установкой и площадкой мембранного компостирования в г. Саянск | 26 253,1 | 3 321,5 | 0,0 | 0,0 |
| 8.Разработка ПД на строительство мусороперегрузочной станции в п. Хужир Ольхонского р-на | 0,0 | 6 201,7 | 10 023,4 | 0,0 |
| 9.Разработка ПД на строительство мусоросорт-ого комплекса в составе мембранного компост-ния биоразлагаемых отходов и карт захоронения ТКО на территории Эхирит-Булагатского р-на | 0,0 | 6 293,6 | 23 044,5 | 0,0 |
| 10.Разработка ПД на строительство полигона с мусоросорт-ной станцией в Тайшетском р-не | 0,0 | 0 | 26 045,3 | 0,0 |
| Концессионное соглашение на строит-во мусоросортировочного комплекса | - | 900 000,0 | 690 523,0 | 0,0 |
| Разработка ПД на строительство второй очереди и реконструкции полигона ТКО , Нижнеудинского р-на, | 0,0 | 0,0 | 13 893,4 | 13 893,4 |
| Строительство мусороперегрузочной станции в местности Бориса Ольхонского р-на | 0,0 | 0,0 | 72 556,8 | 35 736,9 |

Итоги реализации мероприятий с 2019 по 2022 годы

1. **Полигон ТБО** на территории рабочего поселка Михайловка Черемховского р-на. Срок реализации мероприятия 2017 – 2022 годы. Объект кап. строительства введен в эксплуатацию (Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 16.05.2022). **В ГРОРО не включен.**

2. **Полигон ТБО** на территории Нижнеудинского р-на. Срок реализации мероприятия 2018 -2020 годы. Введен в эксплуатацию (Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 14.09.2020). **В ГРОРО включен**, размещение отходов осуществляется с 14.08.2021. Нет эксплуатирующей лицензированной организации, не установлен тариф на захоронение.

3. **Полигон ТКО** на территории МО Слюдянский район. Срок реализации мероприятия – 2019-2022 год. Объект кап. строительства не введен в эксплуатацию. **В ГРОРО не включен.**

Проектная документация «Мусоросортировочная станция с элементом переработки ТКО в местности Имел-Кутул Ольхонского р-на». Начало реализации мероприятия – 2017 год, не завершено. Субсидия не предоставлялась. Проектная документация разработана, но не прошла гос. экспертизу в связи с тем, что земельный участок, на котором запланировано строительство, находился в границах Прибайкальского национального парка

Мобильный мусоросортировочный комплекс
Полигон ТКО на территории МО
Слюдянский район.

Итоги реализации мероприятий с 2019 по 2022 годы (продолжение)

4. Проектная документация «Мусороперегрузочная станция в местности Бориса Ольхонского р-на». Срок реализации мероприятия 2017-2020 годы. В 2020 году разработана проектная документация по объекту кап. строительства, получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» (от 14.04.2020, от 15.04.2020).

В проекте ГП предусмотрены ресурсы на 2024-2025 годы для строительства объекта.

5. Проектная документация «Полигон ТКО с элементами сортировки в Жигаловском р-не». Начало реализации мероприятия – 2020 год, окончание в ГП -2021год. **Субсидия из ОБ не предоставлялась.** За счет средств МБ произведена оплата аванса подрядчику.

С декабря 2021 года проходит государственную экспертизу в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

6. Проектная документация «Полигон ТКО с мусоросортировочной линией, инсинераторной установкой и площадкой мембранного компостирования на территории МО «г. Саянск»». Начало реализации мероприятия – 2020 год. Плановый срок окончания 2023 г. Проектная документация разработана. **С ноября 2022 года проходит государственную экспертизу в ФАУ «Главгосэкспертиза России».**



Мусороперегрузочная станция

Итоги реализации мероприятий за истекший период 2023 года

7. ПСД на строительство Мусороперегрузочной станции в п. Хужир Ольхонского р-на. Срок реализации мероприятия 2023-2024 годы. Заключен МК от 22.05.2023, цена контракта- 17 079 100,0 р.

8. ПСД на строительство Комплекса обработки, утилизации и захоронения ТКО на территории Эхирит-Булагатского р-на. Срок реализации мероприятия 2023-2024 годы. Заключен МК, цена контракта - 29 650,0 тыс. р.

9. ПСД на строительство полигона с мусоросортировочной станцией в Тайшетском районе. Срок реализации мероприятия 2023-2024 годы. Заключен МК от 26.05.2023, цена контракта - 22 244,3 тыс. р.

Создание на территории г. Ангарска мусоросортировочного комплекса и объекта утилизации органических отходов в рамках единой зоны обслуживания – кластер «Центральный». Заключено концессионное соглашение от 07.03.2023 № 02-66-57-084/2023

План создания новых объектов в области на 2024-2025 годы

1. Разработка ПСД на строительство второй очереди и реконструкции полигона ТКО Нижнеудинский район.

2. Строительство мусороперегрузочной станции в местности Бориса Ольхонского р-на



Раздельное накопление ТКО и региональные операторы



Количество приобретенных контейнеров РНО в зоне «Север»

| № | Муниципальные образования | 2021 год | | 2022 год | | ИТОГО | |
|------------------------------|---|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------------------|
| | | Размер субсидии | Кол-во контейнеров, ед. | Размер субсидии | Кол-во контейнеров, ед. | Размер субсидии | Кол-во контейнеров, ед. |
| 1. | Городской округ Братск | 0 | 0 | 4 451,7 | 258 | 4 451,7 | 258 |
| 2. | МО «Братский район» | 0 | 0 | 464,2 | 53 | 464,2 | 53 |
| 3. | Городское поселение Вихоревское Братского района | 0 | 0 | 518,9 | 54 | 518,9 | 54 |
| 4. | МО город Усть-Илимск | 1 130,2 | 80 | 0 | 0 | 1 130,2 | 80 |
| 5. | Городское поселение Чунское муниципальное образование Чунского района | 1 540,7 | 120 | 0 | 0 | 1 540,7 | 120 |
| Итого по зоне «Север» | | 2 670,9 | 200 | 5 434,8 | 365 | 8 105,7 | 565 |

Количество приобретенных контейнеров РНО в зоне «Юг»

| № | Муниципальные образования | 2021 год | | 2022 год | | ИТОГО | |
|---------------------------|--|--------------------|-------------------------------|--------------------|------------------------------|--------------------|-------------------------------|
| | | Размер субсидии | Кол-во контейнеров, ед. | Размер субсидии | Кол-во контейнеров ед. | Размер субсидии | Кол-во контейнеров, ед. |
| 1. | Городской округ Иркутск | 0 | 0 | 7 260,4 | 316 | 7 260,4 | 316 |
| 2. | Байкальское муниципальное образование | 919,5 | 67 | 6 028,3 | 241 | 6 947,8 | 308 |
| 3. | Табарсукское сельское поселение Аларского района | 0 | 0 | 675,0 | 39 | 675,0 | 39, |
| 4. | Эхирит-Булагатский муниципальный район | 372,8 | 30 | 4 312,6 | 171 | 4 685,4 | 201 |
| 5. | МО «город Тулун» | 0 | 0 | 1 828,3 | 140 | 1 828,3 | 140 |
| 6. | Ангарский городской округ | 1 068,4 | 43 | 1 431,5 | 71 | 2 499,9 | 114 |
| 7. | Муниципальное образование "г. Усолье-Сибирское" | 4 622,1 | 209 | 12 425,0 | 502 | 17 047,1 | 711 |
| 8. | Баяндаевский муниципальный район | 0 | 0 | 2 547,7 | 148 | 2 547,7 | 148 |
| 9. | Голоустненское муниципальное образование ИО | 0 | 0 | 776,8 | 25 | 776,8 | 25 |
| 10. | МО «город Шелехов» | 0 | 0 | 1 704,5 | 146 | 1 704,5 | 146 |
| 11. | Оекское сельское поселение Иркутского района | 0 | 0 | 1 613,9 | 100 | 1 613,9 | 100 |
| 12. | Шелеховский муниципальный район | 0 | 0 | 840,0 | 41 | 840,0 | 41 |
| 13. | Городской округ «город Свирск» | 5 156,9 | 241 | 0 | 0 | 5 156,9 | 241 |
| 14. | Ольхонский муниципальный район | 2 236,5 | 175 | 0 | 0 | 2 236,5 | 175 |
| 15. | Ушаковское муниципальное образование | 969,2 | 51 | 0 | 0 | 969,2 | 51 |
| 16. | Слюдянское гор. поселение Слюдянского р-на | 372,8 | 28 | 0 | 0 | 372,8 | 28 |
| Итого по зоне «Юг» | | 15 718,0 | 844 | 41 444,0 | 1 940 | 57 162,0 | 2 784 |

Отсутствие системы раздельного накопления и сбора ТКО

● В зоне Юг, обслуживаемой РТ-НЭО Иркутск, отсутствуют объекты сортировки и утилизации. Большое количество контейнеров закуплено здесь.

В Зоне Север, обслуживаемой Региональным северным оператором, есть объект сортировки (г. Братск).

Результат:

- обслуживание рег. оператором зоны Юг установленных на КП контейнеров не обеспечено с учетом их назначения, поэтому они используются для накопления смешанных отходов;
- Рег оператор зоны Юг ориентирует юридических лиц на работу по раздельному накоплению с его партнером РН-НЭО Переработка, с физическими лицами не работает;
- Более половины контейнеров не было установлено на контейнерные площадки, находились на хранении у третьих лиц;
- Часть контейнеров изначально приобретена для смешанных отходов.

● Факт приобретения контейнеров для РНО в количестве 3,3 тыс. ед. без установки их на площадки и в отсутствие объектов обработки и утилизации не мог повлиять на достижение показателей регионального проекта по обработке и утилизации

● Потребность в контейнерах для раздельного накопления отсутствовала.

Пункты обращения с вторичными ресурсами за пределами комплексной системы обращ. с ТКО

На территории области организации обработки вторресурсов, в основном, являются субъектами малого и среднего бизнеса.

- ООО «ПК«ЭКОВТОР» (г. Ангарск),
- ООО «Флат Риббон» (г. Ангарск),
- ООО «Вторма-Байкал» (г. Иркутск) и др.

ООО Флат Риббон, перерабатывая отходы, производит упаковочную ленту ПЭТ, которая широко используется предприятиями области (лесоперерабатывающие комплексы, кирпичный завод и др.).

ООО «Вторма-Байкал» изготавливает туалетную бумагу, утеплитель.

ООО «ПК «Эковтор» осуществляет переработку макулатуры (прессуется), пластика и стеклотары (дробится в крошку), полиэтилена (перерабатывается в гранулы). Получившееся сырье направляется партнерам-переработчикам



По результатам контрольного мероприятия отмечено:

Отсутствие качества формирования и реализации мероприятий, так как:

- на стадии планирования мероприятий тщательно не прорабатываются условия, без которых невозможна их реализация: вопросы с земельными участками, границами территорий (местность Имел-Кутул в Ольхонском районе, Жигаловский район);
- вследствие недостатков проектирования затягиваются сроки прохождения государственной экспертизы проектной документации (г. Саянск, Жигаловский район);
- при наличии проектной документации длительное время не предусматривается финансовое обеспечение строительства объекта, что ведет к истечению срока действия проектной документации, рискам невозможности ее применения, потребности в ее корректировке, что может исключить получение финансовой поддержки из федерального бюджета (мусороперегрузочная станция в м. Бориса Ольхонского района).

Построенные до 2021 года полигоны требуют приведения их в соответствие с Едиными требованиями к объектам № 1657, для чего необходима их реконструкция до 01.01.2026.



Объект в местности Бориса Ольхонского р-на и разработка ПСД на строительство второй очереди и реконструкции полигона ТКО Нижнеудинский р-н запланированы.



Строительство объектов, имеющих межмуниципальный характер использования, в отсутствие достаточных оснований возлагается на МО.

Сегодня вопросы по созданию инфраструктуры обращения с ТКО решаются в условиях недостаточной урегулированности разграничения полномочий по уровням власти и с коммерческими структурами.

По результатам контрольного мероприятия

-высказаны замечания к Положению № 460-пп о предоставлении субсидий;

-отмечено не соблюдение правил предоставления субсидий на *строительство капитальных объектов* Минприроды и Минстроительства;

-отмечено **неэффективное планирование** субсидий в году заключения соглашения, начала выполнения работ по контрактам, без учета сроков разработки ПСД на строительство объектов инфраструктуры в сфере обращения с ТКО и длительного прохождения государственной экспертизы. Бюджетные средства более 12 млн. р. не будут освоены (на подготовку ПСД Ольхонский р-н, Эхирит-Булагатский район субсидии предусмотрены на 2023-2024 г.г., тогда как следовало на 2024 год);

-отмечено, что допускаются нарушения органами местного самоуправления:

- много нарушений допущено администрацией Слюдянского района (в том числе, требований бухгалтерского учета; в местном бюджете средства на строительство объекта отражены неправильно, передача подрядчику на хранение имущества на сумму 2 506,9 тыс. р не подтверждена первичными документами, не соблюдались нормы Федерального закона № 44-ФЗ),

-отдельные нарушения выявлены в администрации г. Саянска.

По результатам контрольного мероприятия

Региональные операторы:

- фактически за счет субсидии из областного бюджета, источником которой являлся иной МБТ из федерального бюджета, произведено возмещение расходов, возникших в период распространения коронавирусной инфекции, оплаченных потребителями услуг в рамках единого тарифа на услуги региональных операторов по обращению с ТКО;
- недостатки в части учета и отчетности об объемах ТКО;
- южный регоператор мощности не создает (Террсхемой были запланированы ресайклинг-центры).

Региональный проект «Комплексная система обращения с ТКО»:

- не был наполнен мероприятиями, от которых зависели результаты (только субсидии регоператорам и закупка контейнеров для РНО);
- значение показателя регпроекта: доля утилизации отходов 0,1% - не подтвержден регоператорами;
- плановые значения результата проекта «введены в промышленную эксплуатацию мощности по обработке (сортировке) ...» **завышен** (объект обработки в г. Братске только проектная мощность 50 тыс. т., выдает 36 тыс. т.; 23 тыс. т. на 2023 год - Слюдянский полигон с объектом обработки мощностью 23 тыс. т. не введен); показатель «введены в эксплуатацию объекты размещения ТКО» **занижен** – не отражен показатель ввода в эксплуатацию Нижнеудинского полигона мощностью 16,3 тыс. т. в год. По Слюдянскому полигону показатель учтен в размере 10,0 тыс. т. в год, тогда как проектная мощность 15,0 тыс. т.

По результатам контрольного мероприятия

Проверено 844 901,0 тыс. р.; объем выявленных нарушений 122 933,4 тыс. р.

Направлены:

- информационное письмо в Правительство Иркутской области, представление в администрацию Слюдянского муниципального района.
- копии отчета в Счетную палату РФ, прокуратуру Иркутской области, Байкальскую межрегиональную природоохранную прокуратуру.
- материалы проверки в отношении строительства объекта «Полигон твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Слюдянский район» в ГУ МВД России по Иркутской области, Службу государственного финансового контроля Иркутской области.



Отсутствие соответствующего информирования населения на контейнерных площадках



Некачественное содержание контейнерных площадок





**Площадки и контейнеры
находятся в хорошем и
удовлетворительном состоянии
(качественное содержание)**





Площадки для раздельного
накопления ТКО



Иной подход к организации раздельного накопления ТКО

ДЕЛАЙ ЧИЩЕ
РАЗДЕЛЯЙ ОТХОДЫ



Макулатура
Пластик
Стекло
Тетрапак
Металл

Пищевые отходы
Одноразовая посуда
Средства личной гигиены
Упаковка загрязненная
Прочее

ПЕРЕРАБАТЫВАЕМЫЕ ОТХОДЫ

СМЕШАННЫЕ ОТХОДЫ



Опыт других субъектов РФ



г. Москва



г. Ульяновск

Спасибо за внимание!

