

Практика взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами Иркутской области



Аудитор Контрольно-счетной палаты
Иркутской области Мулярова Л.Н.

Проведение параллельного контрольного мероприятия – как один из механизмов взаимодействия с КСО МО Иркутской области

На территории Иркутской области находится **452** муниципальных образования, из них 10 городских округов, 32 муниципальных районов, 56 городских поселений, 354 сельских поселения.

Контрольное мероприятие «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств в 2019-2021 годах, истекшем периоде 2022 года на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реализацию мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в части закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов» (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области)

01
02
03
04
Тема контрольного мероприятия актуальна для всех территорий - обращение с ТКО.

Целью являлось выявление проблем, препятствующих развитию комплексной системы обращения с ТКО. Для оценки характерности и распространенности нарушений необходим более широкий охват муниципальных образований.

КСО МО – в 10 городских округах, 32 муниципальных районах

Планирование проведения контрольного мероприятия и подготовка к его проведению

Плановое проведение КМ – 3-4 квартал 2022 г. Получение согласия КСО МО на участие в КМ: письмо в феврале 2022 года

01

Обобщение ответов КСО МО, определение объектов контроля, в отношении которых проверки проводят КСО МО и в отношении которых проверки проводит КСП ИО

02

Подготовка программы КМ

03

Направление программы КМ для использования КСО МО



Из 42 КСО МО, которым направлено предложение, принял его 21 муниципальный КСО.

Охват муниципальных образований составил 80 (или 17,7%)



Объекты контрольного мероприятия:

- 1. Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области**
- 2. Администрация Зиминского городского муниципального образования**
- 3. Администрация муниципального образования «город Усолье-Сибирское»**
- 4. Администрация Уриковского муниципального образования Иркутского района**
- 5. Администрация Ушаковского муниципального образования Иркутского района**
- 6. Администрация Хомутовского муниципального образования Иркутского района**
- 7. Администрация Голоустненского муниципального образования Иркутского района**
- 8. Администрация Оекского муниципального образования Иркутского района**
- 9. Администрация муниципального образования «город Иркутск»
в лице Комитета городского обустройства города Иркутска**

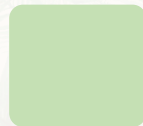
Способы взаимодействия с КСО МО в ходе проведения параллельного КМ:

- ВКС,

- рабочие совещания,

- встречи и обсуждение
актуальных вопросов,

- анализ проектов программ,
проектов итоговых документов



Вопросы местного значения , Полномочия
ОМСУ в области обращения с ТКО



Создание и содержание мест (площадок)
накопления ТКО, за исключением
установленных законодательством РФ случаев,
когда такая обязанность лежит на других лицах



Определение схемы размещения мест
(площадок) накопления ТКО и ведение реестра
мест (площадок) накопления ТКО (далее –
контейнерные площадки)



Организация экологического воспитания и
формирование экологической культуры в
области обращения с ТКО

Результаты взаимодействия с КСО МО путем проведения параллельного КМ

- получение отчетов КСО МО,
- обобщение, включение итогов в отчет КСП ИО,
- оценка полноты исследования вопросов,
- использование итоговых документов для формирования замечаний и предложений.

Нарушения, выявленные в муниципальных образованиях, при реализации полномочий в сфере обращения с ТКО

Расходные обязательства муниципальных образований по созданию и содержанию мест накопления ТКО (в том числе раздельного накопления ТКО) в рамках реализации полномочий органов местного самоуправления **отсутствуют**

(ст.ст. 6, 15, 65, 86 Бюджетного кодекса РФ)

Отсутствие системного подхода в части планирования и организации создания контейнерных площадок, обеспечения их содержания, информирования населения, надлежащего бухгалтерского учета муниципального имущества не приводило к повышению уровня благоустройства населенных пунктов, качества жизни населения, экологической обстановки в населенном пункте.



Правила благоустройства муниципальных образований

не актуализированы и не приведены в соответствие с действующим законодательством в области обращения с отходами



Муниципальные программы

требуют внимания, в них выявляется ряд нарушений, в том числе отсутствие мероприятий и целевых показателей.



Ведение бюджетного (бухгалтерского) учета

распространены нарушения, связанные с ведением бюджетного (бухгалтерского) учета контейнерных площадок и контейнеров



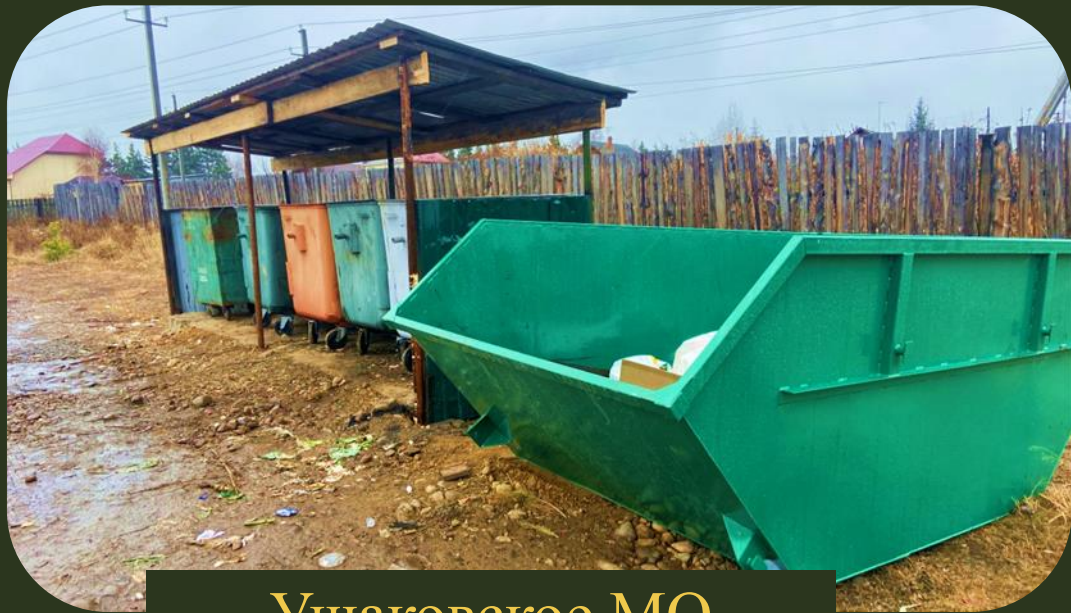
Порядок создания и ведения реестров площадок накопления ТКО

реестры мест накопления ТКО не актуализированы и не соответствуют действующим Правилам №1039-пп

Выявлены нарушения (недостатки) в сфере создания мест (площадок) накопления ТКО



- Реестры мест накопления ТКО велись с нарушениями и недостатками.
- Муниципальные образования создавали контейнерные площадки в различном архитектурном исполнении, из разных материалов, соответственно стоимость их создания различалась.
- За счет субсидии из областного бюджета, предназначенной на создание объектов некапитального характера (КВР 521), создавались контейнерные площадки капитального характера.
- Субсидия использовалась отдельными МО для замены контейнерного парка, что относится к полномочиям по содержанию контейнерных площадок, тогда как она предоставлялась на создание мест накопления ТКО.
- Содержание КП повсеместно осуществлялось ненадлежащим образом, отсутствовало информирование потребителей.
- Недостаточное количество контейнерной инфраструктуры, отсутствие инфраструктуры для накопления крупногабаритных отходов создавало условия для захламленности контейнерных площадок, мест возле них, образования несанкционированных свалок как рядом с контейнерными площадками, так и за пределами муниципальных образований.

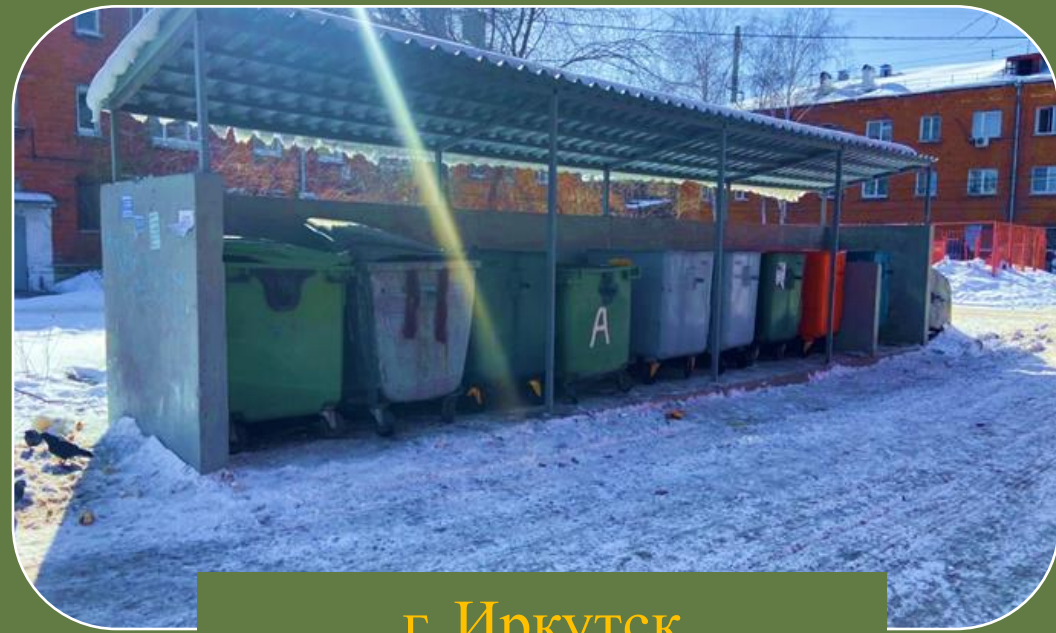


Ушаковское МО

**Отсутствие
соответствующего
информирования населения
на контейнерных площадках**



г. Иркутск

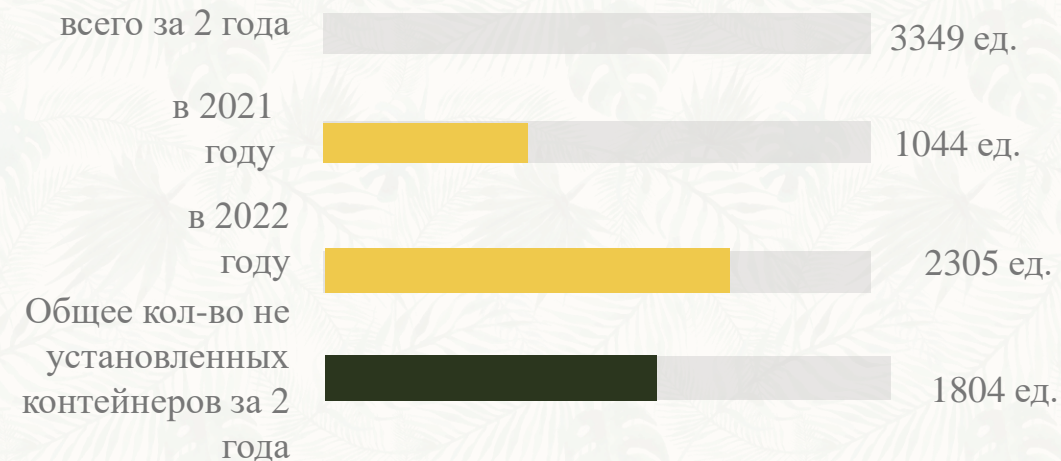


г. Иркутск

Закупка контейнеров для раздельного накопления отходов не основывалась на реальной потребности МО и возможности внедрения на территории МО раздельного сбора отходов

- Отсутствовали методика расчета объема потребности и критерии обоснования приобретения контейнеров для РНО, в том числе с учетом :
 - наличия контейнерных площадок для размещения контейнеров для РНО;
 - возможности регионального оператора осуществлять сбор раздельно накопленных ТКО.
- Количество контейнеров определялось произвольно.
- Контейнеры закупили даже те МО, где отсутствуют площадки накопления ТКО.

Отсутствие контроля за исполнением муниципальными образованиями взятых на себя обязательств по установке контейнеров для раздельного накопления на контейнерные площадки.



Всего за 2 года реализации мероприятия приобретено 3349 ед. контейнеров РНО, что 35,3% выше плана, из которых на момент проверки не были установлены на контейнерных площадках 1804 контейнера или 54,5% от общего количества контейнеров для РНО, закупленных муниципальными образованиями в 2021-2022 гг. Наибольшее количество неустановленных контейнеров в г. Усолье-Сибирское – 658 шт.

Отсутствие системы раздельного накопления и сбора ТКО

Муниципальные образования не были готовы к раздельному накоплению, до начала реализации мероприятий по закупке контейнеров для раздельного накопления ТКО механизмы раздельного накопления не были проработаны, потребность в контейнерах, контейнерных площадках в МО не была определена.



обслуживание РО установленных на контейнерные площадки контейнеров не обеспечено с учетом их назначения

контейнеры для раздельного накопления ТКО не использовались по назначению (на контейнерных площадках были перевернуты колесами вверх или на бок)

контейнеры не были установлены на контейнерные площадки, находились на хранении у третьих лиц

установленные на контейнерные площадки контейнеры по назначению не использовались, в них осуществлялось накопление смешанных отходов (что стало следствием отсутствия информирования населения)

Результаты КМ

Сведения, предоставленные КСО МО, позволили сформировать замечания и предложения к двум порядкам предоставления субсидий из областного бюджета, к министерству природных ресурсов Иркутской области, направить информационное письмо в прокуратуру Иркутской области.