WWW. IRKSP.RU

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 3 (28)
2023

страница

38

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (ПЗ-1271)

Страница 2

Заключение о результатах экспертизы проектов государственных программ Иркутской области

Страница 68

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (ПЗ-1270)

№ 3 (28) 2023

БЮЛЛЕТЕНЬ
Контрольно-счетная палата
Иркутской области

СОДЕРЖАНИЕ

Заключение о результатах экспертизы проектов государственных программ Иркутской области (без приложения)
РИЗМАН О.М. 2

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (ПЗ-1271) (без приложения)
РИЗМАН О.М. 38

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (ПЗ-1270)
РИЗМАН О.М. 68

Выходные данные 82

Заключение от 12.10.2023 № 01/31-ЭАМ
о результатах экспертизы проектов государственных программ Иркутской области
(без приложения)

Реквизиты документа	Заключение № 01/31-ЭАМ от 12.10.2023 Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 39(546)/1р-КСП от 12.10.2023
Ответственные исполнители	В подготовке заключения принимали участие и.о. председателя КСП Ризман О.М., аудиторы Мулярова Л.Н., Махтина Ю.Б., Корень К.С., Гамзулин Ю.В., аппарат КСП Иркутской области
Основания проведения экспертно-аналитического мероприятия	Подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ, федеральных территорий и муниципальных образований», п.1 раздела VIII плана деятельности КСП на 2023 год
Объекты мероприятия	органы исполнительной власти Иркутской области
Решение коллегии КСП	Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области

Основные положения и выводы

1. Заключение по результатам экспертизы проектов государственных программ Иркутской области (далее – Проект ГП, проект госпрограммы, проект Госпрограммы) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП, КСП области) в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», в рамках полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ, федеральных территорий и муниципальных образований».

При подготовке заключения учитывались нормы постановления Правительства области от 31.08.2023 № 767-пп «О порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, а также признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области и отдельных положений постановлений Правительства Иркутской области» (далее – Положение № 767-пп, Порядок № 767-пп), Приказа Минэкономразвития России от 17.08.2021 № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации», Указа Губернатора Иркутской области от 10.01.2022 № 5-уг «Об организации проектной деятельности в Иркутской области».

2. Ввиду ограниченного времени на проведение экспертизы проектов новых государственных программ анализ проведен по основным позициям направлений, более глубокий анализ будет осуществлен в ходе проведения экспертизы областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Общий объем финансового обеспечения за счет всех источников проектов госпрограмм на 2024 год предлагается утвердить в сумме 337 188 314,1 тыс. р., в т. ч. областной бюджет – 250 960 855,8 тыс. р., федеральный бюджет – 36 515 697,3 тыс. р., местные бюджеты – 3 757 185,6 тыс. р., иные источники – 45 954 575,3 тыс. р. (см. таблицу).

тыс. р.

Наименование госпрограммы	Финансовое обеспечение госпрограммы			
	Источники финансирования	2024	2025	2026
ГП «Развитие образования»	ФБ	7 858 907,1	4 089 400,2	0,0
	ОБ	76 631 409,6	71 715 902,1	71 204 020,0
	МБ	799 076,2	451 963,8	340 578,7
	ИИ	119 200,0	0,0	0,0
	Всего	85 408 592,9	76 257 266,1	71 544 598,7
ГП «Развитие здравоохранения»	ФБ	4 369 442,9	4 878 644,6	0,0
	ОБ	38 119 326,5	37 329 263,5	35 794 237,4
	МБ	3 261,3	3 041,0	3 041,0
	ИИ	39 029 895,9	42 240 437,3	42 240 437,3
	Всего	81 521 926,6	84 451 386,4	78 037 715,7
ГП «Социальная поддержка населения»	ФБ	7 541 449,3	6 226 513,9	0,0
	ОБ	39 328 501,8	39 708 935,6	40 289 449,7
	МБ	0,0	0,0	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	46 869 951,1	45 935 449,5	40 289 449,7
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	ФБ	98 918,6	26 000,0	0,0
	ОБ	2 764 493,1	2 149 858,0	2 631 630,0
	МБ	57 002,3	0,0	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	2 920 414,0	2 175 858,0	2 631 630,0
ГП «Развитие культуры»	ФБ	431 559,4	70 083,0	0,0
	ОБ	4 595 338,1	4 058 259,8	3 809 237,8
	МБ	93 729,0	17 894,5	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	5 120 626,6	4 146 237,3	3 809 237,8
ГП «Молодежная политика»	ФБ	145 302,5	0,0	0,0
	ОБ	316 608,4	307 569,2	307 569,2
	МБ	5 563,0	400,0	400,0
	ИИ	10 000,0	10 000,0	10 000,0
	Всего	477 473,9	317 969,2	317 969,2
ГП «Труд и занятость»	ФБ	1 001 085,4	1 010 675,7	0,0
	ОБ	1 009 772,1	1 009 099,3	1 009 099,3
	МБ	0,0	0,0	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	2 010 857,5	2 019 775,0	1 009 099,3
ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	ФБ	820 343,4	211 366,0	1 153 578,9
	ОБ	926 030,2	883 859,4	830 692,3
	МБ	10 777,4	3 016,4	683,0
	ИИ	145 663,4	18 361,9	10 517,9
	Всего	1 902 814,4	1 116 603,7	1 995 472,1
ГП «Туризм и индустрия	ФБ	1 779 642,8	0,0	0,0

Наименование госпрограммы	Финансовое обеспечение госпрограммы			
	Источники финансирования	2024	2025	2026
гостеприимства»	ОБ	1 468 926,3	261 296,2	161 446,2
	МБ	0,0	0,0	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	3 248 569,1	261 296,2	161 446,2
ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	ФБ	0,0	0,0	0,0
	ОБ	169 046,9	169 046,9	169 046,9
	МБ	0,0	0,0	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	169 046,9	169 046,9	169 046,9
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	ФБ	1 276 330,3	0,0	0,0
	ОБ	14 613 894,3	11 863 117,2	9 463 573,4
	МБ	468 769,8	171 865,3	46 901,9
	ИИ	2 601 154,8	2 055,1	2 055,1
	Всего	18 960 149,2	12 037 037,6	9 512 530,4
ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	ФБ	0,0	0,0	0,0
	ОБ	2 650 691,5	2 650 691,5	2 650 691,5
	МБ	6 855,6	6 855,6	6 855,6
	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	2 657 547,1	2 657 547,1	2 657 547,1
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	ФБ	4 767 365,0	7 000 101,5	122 963,7
	ОБ	18 318 614,8	17 467 140,5	18 043 231,0
	МБ	653 062,0	546 409,2	2 000,0
	ИИ			
	Всего	23 739 041,8	25 013 651,2	18 168 194,7
ГП «Доступное жилье»	ФБ	1 440 348,5	686 675,5	524 383,6
	ОБ	5 737 023,0	4 403 038,7	3 842 142,6
	МБ	1 051 906,9	236 962,8	228 697,5
	ИИ	2 031 035,2	727 924,8	727 924,8
	Всего	10 260 313,6	6 054 601,8	5 323 148,5
ГП «Охрана окружающей среды»	ФБ	103 469,8	85 896,1	56 391,6
	ОБ	2 677 531,7	1 417 919,8	1 417 919,8
	МБ	84 643,3	80 602,4	109 556,1
	ИИ	2 017 626,0	1 153 791,0	746 162,0
	Всего	4 883 270,8	2 738 209,3	2 330 029,5
ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	ФБ	0,0	0,0	0,0
	ОБ	2 675 790,2	2 443 285,2	2 443 285,2
	МБ	0,0	0,0	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	2 675 790,2	2 443 285,2	2 443 285,2
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	ФБ	871 146,5	620 251,4	0,0
	ОБ	4 381 215,4	4 154 505,6	3 856 899,4
	МБ	18 546,6	9 006,2	630,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	5 270 908,5	4 783 763,2	3 857 529,4
ГП «Реализация государственной национальной политики в	ФБ	48 280,7	54 563,4	48 179,1
	ОБ	0,0	0,0	0,0
	МБ	0,0	0,0	0,0

Наименование госпрограммы	Финансовое обеспечение госпрограммы			
	Источники финансирования	2024	2025	2026
Иркутской области»	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	48 280,7	54 563,4	48 179,1
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	ФБ	0,0	0,0	0,0
	ОБ	20 413 902,0	20 571 341,2	20 241 283,8
	МБ	0,0	0,0	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	20 413 902,0	20 571 341,2	20 241 283,8
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	ФБ	215 104,7	1 320,2	
	ОБ	6 753 104,7	5 009 783,5	5 014 783,5
	МБ	455 285,0	438 984,0	439 003,0
	ИИ			
	Всего	7 423 494,4	5 450 087,7	5 453 786,5
ГП «Формирование современной городской среды»	ФБ	970 252,5	0,0	0,0
	ОБ	335 813,1	110 813,1	110 813,1
	МБ	45 992,2	45 992,2	45 992,2
	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	1 352 057,8	156 805,3	156 805,3
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	ФБ	11 075,80	2 836,30	28 677,60
	ОБ	1 783 889,70	1 541 803,30	1 541 803,30
	МБ	2 715,00	0,0	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	1 797 680,5	1 544 639,6	1 570 480,9
ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	ФБ	209 073,4	216 610,6	216 610,6
	ОБ	1 314 573,4	1 314 573,4	1 314 573,4
	МБ	0,0	0,0	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	1 523 646,8	1 531 184,0	1 531 184,0
ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»	ФБ	3 237,8	0,0	0,0
	ОБ	1 885 219,8	1 884 129,4	1 884 129,4
	МБ	0,0	0,0	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	1 888 457,6	1 884 129,4	1 884 129,4
ГП «Развитие лесного хозяйства»	ФБ	2 553 360,9	2 692 401,1	2 692 401,1
	ОБ	2 090 139,2	2 090 139,2	2 090 139,2
	МБ	0,0	0,0	0,0
	ИИ	0,0	0,0	0,0
	Всего	4 643 500,1	4 782 540,3	4 782 540,3
Итого:	ФБ	36 515 697,3	27 873 339,5	4 843 186,2
	ОБ	250 960 855,8	234 515 371,6	230 121 697,4
	МБ	3 757 185,6	2 012 993,4	1 224 339,0
	ИИ	45 954 575,3	44 152 570,1	43 737 097,1
	Всего	**337 188 314,1**	**308 554 274,6**	**279 926 319,7**

За счет областного и федерального бюджетов финансовое обеспечение госпрограмм на 2024 год предусмотрено в сумме 287 476 553,1 тыс. р., что на 1 180 440,3 тыс. р. меньше уровня 2023 года (сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2023 – 288 656 993,4 тыс. р.).

4. Большая часть поступивших на экспертизу проектов госпрограмм проработаны некачественно, имеют многочисленные замечания, в том числе по установлению целевых

показателей, не содержат в своем составе порядки (правила) предоставления субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов местным бюджетам, решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, и т.д.

5. Показатели и их значения по ряду государственных программ не согласуются со Стратегией социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года, утвержденной Законом Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ (далее – Стратегия СЭР) и планом ее реализации, как в меньшую, так и в большую сторону.

6. В нарушение пункта 21 Порядка № 767-пп по 10 из 25 проектов госпрограмм ответственными исполнителями не обеспечено проведение публичного обсуждения, на официальном сайте не размещались извещения и проекты госпрограмм («Туризм и индустрия гостеприимства»; «Развитие физической культуры и спорта»; «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»; «Доступное жилье»; «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»; «Развитие дорожного хозяйства»; «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»; «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»; «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»; «Труд и занятость»).

По проектам госпрограмм, по которым организована процедура публичного обсуждения, должным образом не была обеспечена ее информационная открытость: отсутствовала информация в новостных лентах Правительства области, министерств; проекты ряда госпрограмм были размещены таким образом, что не позволяло обычным пользователям быстро осуществить их поиск и принять участие в обсуждении.

Ряд министерств провели публичные обсуждения проектов госпрограмм до утверждения 31.08.2023 Порядка № 767-пп.

7. В нарушение п. 25 Порядка № 767-пп паспорта комплексов процессных мероприятий и планы их реализации сформированы в отсутствие Методических рекомендаций, утвержденных нормативным правовым актом министерства экономического развития и промышленности Иркутской области (на дату проведения экспертизы не принят).

8. Объемы финансового обеспечения проектов госпрограмм определены на три года, что соответствует правилам бюджетного планирования, тогда как действующие госпрограммы предусматривали пятилетний период финансового обеспечения мероприятий госпрограммы.

9. В представленных проектах госпрограмм отсутствует единый подход к наименованиям программ, часть из них содержит период действия («Развитие образования» на 2024-2030 годы», «Труд и занятость» на 2024-2030 годы, « Развитие культуры» на 2024-2030 годы, и др.), в некоторых программах в наименовании срок не указывается («Туризм и индустрия гостеприимства», «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации», «Молодежная политика», и др.).

10. Не все из представленных проектов ГП имеют цели, отвечающие требованиям Положения № 767-пп. Например, цель ГП «Труд и занятость» отражает лишь часть мероприятий, реализуемых в рамках ГП (не учтены содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Российскую Федерацию и другие мероприятия).

11. В ходе проведения экспертизы проектов госпрограмм отмечены недостатки и пробелы правового регулирования вопросов формирования госпрограмм.

11.1. Приложением 5 к Стратегии СЭР определен перечень из 21 государственной программы со сроком действия с 2018(2019) по 2024 годы.

Утверждение постановлением Правительства Иркутской области от 16.08.2023 № 714-пп «Об утверждении Перечня государственных программ Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» (далее – постановление № 714-пп) нового перечня госпрограмм, включающего 25 ГП со сроком реализации с 2024 по 2030 годы, влечет необходимость внесения изменений в Стратегию СЭР.

11.2. Одновременное наличие требований к целям госпрограмм, предусмотренных в пунктах 4 и 8 Макета ГП (Приложение 2 к Положению 767-пп), затрудняет их фактическую реализацию, поскольку не всегда приоритеты и тактические цели совпадают.

11.3. Не распространено действие подпункта 1 пункта 5 Постановления 767-пп на абзац 1 пункта 9 и приложение 5 к Положению № 282-пп (в части регулирования предоставления отчетов об исполнении госпрограмм за 2023 год).

11.4. Нормы Положения № 767-пп, предусматривающие включение в состав госпрограмм отдельных документов «при необходимости», не содержат критерии и способы определения такой необходимости, что влечет на практике широту усмотрения ответственных исполнителей; в отношении порядков предоставления межбюджетных трансфертов не учтены требования части 4 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

11.5. Положением № 767-пп предусмотрено приведение ГП в соответствие с законом об областном бюджете не позднее 2-х месяцев со дня вступления его в силу, что не согласуется с нормой абзаца 5 части 2 ст. 179 БК РФ, согласно которой госпрограммы субъектов РФ подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.

11.6. Постановление № 714-пп об утверждении перечня госпрограмм на период 2024-2030 годы, вступающее в силу с 01.01.2024, не содержит специальных правовых предписаний об их формировании в 2023 году в соответствии с этим перечнем.

В период проведения экспертизы проектов госпрограмм действовал перечень госпрограмм, утвержденный постановлением Правительства области от 05.10.2018 № 726-пп, отличающийся по количеству, наименованиям и срокам реализации госпрограмм.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 13.10.2023 № 685-пп утвержден новый перечень государственных программ с распространением его действия на правоотношения, возникшие с 31.08.2023.

Таким образом, действует два правовых акта разной юридической силы с одним и тем же предметом регулирования. При данных обстоятельствах подлежит применению акт более высокой юридической силы (постановление от 05.10.2018 № 726-пп), который в установленном порядке не был отменен.

Во избежание формирования проекта областного бюджета с несоответствием норме ст. 179 БК РФ в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 416-ФЗ необходимо внести соответствующие уточнения в Постановление № 714-пп.

11.7. Предусмотренная пунктом 25 Положения № 767-пп возможность направления проектов госпрограмм в КСП области в укороченные сроки не позднее даты заседания Бюджетной комиссии, не позволяет надлежащим образом провести экспертизу таких госпрограмм.

12. Основные выводы по проектам государственных программ приведены ниже:

ГП «Развитие образования»:

1. Проект госпрограммы «Развитие образования» включает 15 структурных элементов, в том числе 9 проектов, 6 комплексов процессных мероприятий.

2. В составе госпрограммы не представлены правила предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам, правила предоставления субсидий в целях возмещения затрат в связи с получением образования в частных дошкольных и общеобразовательных организациях, решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности.

3. На 2024 год финансовое обеспечение госпрограммы предусмотрено в объеме 85 408 592,9 тыс. р. за счет средств областного, федерального, местного бюджетов и иных источников.

На 2025 год запланировано 76 257 266,1 тыс. р., на 2026 год – 71 544 598,7 тыс. р.

Объем финансового обеспечения госпрограммы, который планируется предусмотреть в областном бюджете на 2024 год, составляет 84 609 516,7 тыс. р., из них за счет средств областного бюджета – 76 631 409,6 тыс. р. (90,6 %), средств федерального бюджета – 7 858 907,1 тыс. р. (9,3 %), иных источников – 119 200,0 тыс. р. (0,1 %), что на 3 099 708,4 тыс. р. или 3,8% больше параметров областного бюджета на 2023 год.

4. Наибольшую долю средств, планируемых к отражению в областном бюджете, предлагается направить на реализацию комплексов процессных мероприятий госпрограммы – 89,2 % или 75 470 083,6 тыс. р.

5. Основной объем средств (84,1%) процессных мероприятий запланирован на реализацию комплекса процессных мероприятий (далее – КМП) «Предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в Иркутской области» – 63 727 831,6 тыс. р., в том числе на обеспечение государственных гарантий прав на получение дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных организациях – 57 184 703,8 тыс. р., с увеличением к уровню текущего года (54 867 759,2 тыс. р.) на 4,2 % или 2 316 944,6 тыс. р.

Рост финансирования обусловлен прогнозируемым ростом средней заработной платы педагогов дошкольного и общего образования в 2024 году в сравнении с текущим годом, в соответствии с порядком расчета нормативов.

При этом с принятием распоряжения Правительства области от 17.07.2023 № 13-рпп прогнозные значения средней заработной платы педагогов дошкольного и общего образования на 2024 год повышены до 54 487,8 р. (на 14,5 %) и 60 368,4 р. (на 10,0 %), что соответственно потребует увеличения финансового обеспечения государственных гарантий на образование.

6. Финансовое обеспечение КПМ «Развитие профессионального образования» на 2024 год планируется в общем объеме 7 467 010,5 тыс. р., из них 97 % или 7 197 484,6 тыс. р. на обеспечение функционирования государственных профессиональных образовательных организаций.

7. В составе КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» предусматривается:

- 6 мероприятий, направленных на обеспечение бесплатным горячим питанием (питьевым молоком) различных категорий обучающихся в общеобразовательных организациях Иркутской области, с объемом финансирования в областном бюджете на 2024 год в сумме 2 529 599,5 тыс. р.;

- 1 мероприятие, направленное на оказание мер поддержки обучающихся, включая питание обучающихся в организациях СПО, и обеспечение государственных гарантий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с объемом финансирования в областном бюджете на 2024 год в сумме 928 492,5 тыс. р.

Данное мероприятие объединило в своем составе меры поддержки, регулируемые различными нормами законодательства и имеющие различную функциональную направленность, в связи с чем, по мнению КСП области, в целях обеспечения прозрачности расходов бюджета и результатов (мероприятий) госпрограммы необходимо выделить отдельные мероприятия с учетом категорий получателей мер поддержки (дети-сироты, иные получатели) и функциональной направленности расходов (питание обучающихся).

КСП области отмечает, что различия подходов к обеспечению питанием обучающихся в организациях СПО вызывают вопросы относительно равенства прав обучающихся и требуют комплексного решения.

8. КПМ «Развитие системы профессионального роста специалистов, работающих в Иркутской области, в том числе в целях их закрепления на территории Иркутской области, обеспечение социальных гарантий и выплат работникам государственных образовательных учреждений Иркутской области» требует уточнения перечня задач и состава мероприятий в целях согласования их с наименованием КПМ, так как задача в его паспорте, учитывающая

повышение квалификации специалистов только в сфере образования, не согласуется с его наименованием.

Кроме того, мероприятие по предоставлению единовременной денежной выплаты детям военнослужащих и сотрудников федеральных органов, участвующих в СВО, носят социальный характер, поэтому не согласуется с поставленной задачей – стимулирование студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в целях их дальнейшего трудоустройства и закрепления на территории Иркутской области.

9. На реализацию проектной части госпрограммы, которая включает 5 РП, направленных на реализацию ФП, входящих в состав НП; 2 РП, направленных на реализацию ФП, не входящих в состав НЦ; 1 РП, не направленный на реализацию ФП, и 1 ведомственный проект, предусмотрено 9 139 433,1 тыс. р. или 10,8 % от общего объема финансового обеспечения, планируемого в областном бюджете.

10. Наиболее значимая доля расходов проектной части (50,1 % или 4 583 141,3 тыс. р.) приходится на РП «Современная школа», в рамках которого 4 225 249,8 тыс. р. предусматривается на завершение строительства в 2024 году 4-х школ: 2 школы в г. Иркутске, 1 школа – в р.п. Маркова Иркутского района, 1 школа – в г. Братске, предусмотренных действующей госпрограммой.

По итогам 2024 года планируется создать 5 600 новых мест в общеобразовательных организациях.

Результат регионального проекта по созданию новых мест предполагает не только строительство объектов недвижимого имущества, но и оснащение их немонтируемыми средствами обучения и воспитания, соответствующими современным условиям, в соответствии с Перечнем, утвержденным Министерством просвещения РФ.

Однако, в рамках регионального проекта муниципальным образованиям предоставляются субсидии только на строительство объектов. Несмотря на наличие действующего Положения № 488-пп[1], предусматривающего предоставление из областного бюджета субсидии бюджетам муниципальных образований, имеющих на территории объект, строительство которого финансируется с привлечением средств федерального бюджета в рамках государственной программы РФ «Развитие образования», на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения в соответствии с Перечнем средств обучения и воспитания, на оснащение объектов, строительство которых завершено в 2023 году, либо планируется к завершению в 2023-2024 годах, ни в действующей программе, ни в областном бюджете, ни в проекте госпрограммы средства не предусмотрены.

КСП области полагает, что с целью достижения показателя по созданию новых мест Правительству области необходимо проработать и обеспечить единство подходов к решению вопроса о предоставлении муниципальным образованиям из областного бюджета субсидии на оснащение немонтируемыми средствами обучения и воспитания строящихся в рамках проекта объектов.

11. На РП «Модернизация школьных систем образования» предлагается предусмотреть в областном бюджете 649 968,9 тыс. р., в том числе:

- на проведение капитального ремонта с завершением его в 2025 году и оснащение средствами обучения 5-ти школ – 243 207,7 тыс. р. за счет средств областного и федерального бюджетов;

- на благоустройство территорий 18-ти муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в реализации регионального проекта, капитальный ремонт которых завершен в 2023 году – 406 761,2 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

---

[1] Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2020 № 488-пп (далее-Положение № 488-пп).

В сравнении с параметрами бюджета на текущий год (1 799 087,5 тыс. р.) наблюдается значительное снижение финансового обеспечения мероприятия по проведению капитального ремонта и оснащения школ – на 1 555 879,8 тыс. р.

12. На реализацию 2-х РП, не направленных на реализацию ФП, в 2024 году планируется предусмотреть в областном бюджете 3 151 545,6 тыс. р. за счет средств областного бюджета и иных источников, из них на:

- на РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области», в том числе на строительство 2 школ и 3-х детских садов, предусмотренных действующей госпрограммой – 2 773 487,6 тыс. р.;

- на капитальный ремонт 39 зданий и сооружений, а также разработку и экспертизу проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений в областных образовательных организациях – 764 032,8 тыс. р.

- на капитальный ремонт 16-и зданий муниципальных образовательных организаций (на уровне параметров действующей госпрограммы) – 685 768,2 тыс. р.;

- на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности области: строительство общежития на 120 мест для медицинского колледжа в п. Усть – Ордынский – 343 593,2 тыс. р.

По итогам 2024 года планируется ввести 110 дошкольных мест в г.Черемхово и 725 мест в школе г. Слюдянка, начать строительство детских садов в пос. Центральный Хазан Зиминского района – на 90 мест; р. п. Маркова (мкр. Березовый) Иркутского района – на 490 мест.

При этом, несмотря на планируемое финансовое обеспечение строительства детского сада на 490 мест в р.п. Маркова Иркутского района, в значении результата регионального проекта по созданию мест путем строительства не учтено 490 мест, что указывает на отсутствие должной проработки реализации мероприятия.

По итогам 2024 года планируется завершить капитальный ремонт в 16-ти, в 2025 году – в 1-м муниципальных образовательных учреждениях, ранее предусмотренных в госпрограмме.

КСП области отмечает, что тот факт, что Минстроительства отобрано для предоставления субсидии значительное количество объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта зданий муниципальных образовательных организаций, свидетельствует о высокой потребности, которая в госпрограмме не реализована, поскольку новых объектов нет.

Паспорт проекта требует корректировки, так как предусматривает указание об отражении значений показателя по капитальному ремонту зданий государственных образовательных организаций только по организациям, подведомственным Минобразования. Фактически, согласно рабочему плану реализации регионального проекта, значения отражены с учетом мероприятий, планируемых в учреждениях, подведомственных Минздравоохранения, Минкультуры.

13. В рамках РП «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность», с финансовым обеспечением в сумме 378 058,0 тыс. р. предусмотрено оснащение объектов (территорий) в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности 60-ти муниципальных образовательных организаций и 50-ти областных государственных образовательных организаций.

Следует отметить, что паспортом проекта отмечено влияние на достижение такого показателя госпрограммы, как доступность дошкольного образования для детей в возрастной группе от 2 месяцев до 8 лет (раздел 2 паспорта), что не согласуется с характеристикой мероприятий, которые направлены на оснащение инженерно-техническими средствами защиты общеобразовательных организаций (раздел 4 паспорта).

Кроме того, показатель регионального проекта «Доля объектов (территорий) образовательных организаций Иркутской области, соответствующих требованиям к антитеррористической защищенности объектов» увеличивается в динамике с 92,71% в 2024 году до 100,0% в 2026 году. Однако финансовое обеспечение соответствующего мероприятия

предусмотрено только на 2024 год, что вызывает сомнения в реалистичности достижения указанного результата к 2026 году.

14. На реализацию ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» предусмотрено на 2024 год в сумме 223 490,9 тыс. р.

Планируется реализация 7-ми мероприятий, из которых 4 мероприятия с объемом финансирования 183 381,8 тыс. р. (82,1 %) направлены на оказание поддержки муниципальным образованиям при реализации их полномочий: на приобретение школьных автобусов; приобретение мебели для муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, модернизацию инфраструктуры школьного питания (приобретение модульных конструкций сборно-разборных быстровозводимых зданий для размещения пищеблоков).

Кроме того, 25 559,8 тыс. р. планируется направить на монтаж и оснащение многофункциональных спортивных площадок государственных профессиональных образовательных организаций, подведомственных Минобразования, 14 456,7 тыс. р. – на приобретение учебников и учебных пособий для обучающихся образовательных организаций Иркутской области в соответствии с федеральным перечнем учебников, допущенных к использованию при реализации образовательных программ (с целью внедрения новых учебников истории для 10-11 классов во исполнение Поручения Президента Российской Федерации).

Мероприятия, связанные с предоставлением межбюджетных субсидий бюджетам муниципальных образований, не соответствуют содержанию ведомственного проекта (подпункт 4 пункта 2 Положения № 767-пп), поскольку субсидии в силу статьи 139 БК РФ предоставляются в целях софинансирования решения вопросов местного значения.

15. Проектом госпрограммы на 2024 год и плановый период не предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными общеобразовательными организациями, а также на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций, запланированных в действующей госпрограмме, областном бюджете.

При этом указанные расходы связаны с приобретением средств обучения и воспитания, которые в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» подлежат финансированию за счет субвенции на обеспечение госгарантий на образование.

В настоящее время министерством образования ведется работа по увеличению норматива обеспечения госгарантий на образование в части учебных расходов, для чего разработан законопроект.

ГП «Здравоохранение»:

1. Расходы на госпрограмму на 2024 год за счет средств, предусмотренных в областном бюджете, предусмотрены в объеме 42 488 769,4 тыс. р., или на 4,4 % больше уровня 2023 года (из них средства ОБ увеличены на 1 615 195,2 тыс. р. или на 4,4 %).

2. Проект ГП разработан с отступлением от норм Положения № 767-пп, Положения об организации проектной деятельности, Методических рекомендаций Минэкономразвития России, например:

- в состав соисполнителей не включены Минсоцразвития, Минстрой (предусмотрены постановлением Правительства области от 16.08.2023 № 714-пп об утверждении перечня госпрограмм); в состав Проекта ГП не включены правила (порядок) предоставления субсидий местным бюджетам, решения о бюджетных инвестициях; по двум РП в планах реализации не включены данные о 4 мероприятиях;

- 2 цели госпрограммы не соответствуют документам стратегического планирования Иркутской области. Например, цель по повышению ожидаемой продолжительности жизни до

75,58 лет к 2030 году не соответствует в части показателя продолжительности жизни, установленного Стратегией СЭР и Планом мероприятий по ее реализации (78,1 лет).

- в паспортах РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» отсутствуют суммарно 7 показателей на 2025 год, предусмотренные соглашениями с Минздравом России;

- не включен ряд показателей, установленных Стратегией СЭР и Планом мероприятий по ее реализации (к примеру, «Суммарный коэффициент рождаемости, число детей в расчете на одну женщину», «Смертность населения трудоспособного возраста», «Обеспеченность врачами, человек на 10 000 населения», и др.);

- значения ряда показателей не соответствует значениям, установленным Стратегией СЭР и Планом по ее реализации, по некоторым показателей наблюдается снижение плановых значений к достигнутым результатам 2022 года;

- отдельные мероприятия вместо проектной части включены в процессную часть. К примеру, в КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» включено мероприятие «Улучшена материально-техническая база медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области», в рамках которого осуществляется приобретение медицинского оборудования и автомобильного транспорта для оснащения медицинских организаций.

Методическими рекомендациями предоставление целевых субсидий государственным учреждениям в целях приобретения нефинансовых активов рекомендовано включать в проектную часть ГП.

3. Не в полном объеме предусмотрены средства на 2024 год на ряд значимых мероприятий, например:

- на оплату труда работников подведомственных учреждений (требуется для достижения целевых показателей – 439 млн.р);

- на льготное лекарственное обеспечение отдельных категории граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз (предусмотрено 1 763 466,7 тыс. р. или на 5,2 % ниже уровня 2023 года, требуется дополнительно 835 882,8 тыс. р., в том числе на орфанные заболевания – 327 724,2 тыс. р., сахарный диабет – 200 000 тыс. р., и др.);

- на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС (предусмотрено 1 092 614,3 тыс. р. или на 13,9 % ниже уровня 2023 года, количество пациентов, которым будет оказана медицинская помощь, составит 3 382 чел., или на 761 чел. меньше, чем в 2023 год, требуется дополнительно 579 251,6 тыс. р.).

4. С 2024 года предусмотрены новые расходы на дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников.

На реализацию законов Иркутской области № 112-ОЗ, № 113-ОЗ, № 114-ОЗ, принятых 11.07.2023, на предоставление единовременных денежных выплат медицинским работникам ФАП, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов, медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тыс. чел., расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел. Нормативные правовые акты, устанавливающие порядки предоставления данных выплат, Правительством области не приняты.

Проектом ГП на 2024 год предусмотрено:

- на единовременные денежные выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел. (Закон № 112-ОЗ), 3 000 тыс. р. на привлечение 4 медицинских работников, по заявленной потребности требуется дополнительно еще 43 млн. р. на 39 чел;

- на единовременные денежные выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тыс. чел., расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (Закон № 113-ОЗ), 1 500 тыс. р. на привлечение 2

медицинских работников, по заявленной потребности требуется дополнительно еще 13 млн. р. на 15 чел.;

- на единовременные социальные выплаты медицинским работникам ФАП, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов в Иркутской области (Закон № 114-ОЗ) 3 000 тыс. р. на привлечение 6 медицинских работников, по заявленной потребности требуется дополнительно еще 23 млн. р. на 46 чел.

На предоставление дополнительной меры социальной поддержки медицинских работников (врачам, среднему медицинскому персоналу) в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений в соответствии с Указом Губернатора ИО от 29.08.2023 № 262-уг на 2024 год предусмотрено 1 500 тыс. р. для привлечения 2 медицинских работников, по заявленной потребность на 2024 год требуется дополнительно еще 16,5 млн. р. на 19 чел.

5. По 2 объектам в РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, монтаж и приобретение, оснащение и благоустройство объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» на 2024 год средства предусмотрены с превышением цены заключенных контрактов на проектирование (Иркутской областной клинической туберкулезной больницы – на 12 293,4 тыс. р., Братского филиала Иркутского областного психоневралогического диспансера – на 13 778 тыс. р.).

6. В РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, монтаж и приобретение, оснащение и благоустройство объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» по мероприятию «Проведены в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, капитальные ремонты, проектно-сметные работы» предусмотрены расходы на 2,4 % или на 19 477,9 тыс. р. ниже уровня 2023 года (839 100,1 тыс. р.).

В рейтинг от 18.09.2023 на проведение капитального ремонта включено 216 объектов на капитальный ремонт, разработку и экспертизу проектной документации на сумму 4 650 006,9 тыс. р., из них для исполнения предписаний надзорных органов требуется 1 537 844,7 тыс. р.

ГП «Социальная поддержка населения»:

1. Преемственность и направленность расходов в сфере социального обеспечения на 2024-2030 годы сохранена. При этом по ряду мероприятий финансирование из ФБ на дату разработки проекта ГП запланировано не в полном объеме (субвенции и субсидии), в виду отсутствия распределения в ФБ. Общий объем финансового обеспечения ГП на 2024 год предусмотрен в размере 46 869 951,5 тыс. р., что на 2 888 769,3 тыс. р. ниже объемов, предусмотренных в СБР по состоянию на 01.10.2023 года.

2. Согласно пункту 12 Порядка № 767-пп Реестр документов, входящих в состав государственной программы (его форма утверждена приложением № 1 к Порядку № 767-пп), размещается на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех рабочих дней со дня его формирования. На момент проведения экспертизы размещение Реестра не обеспечено.

3. Публичное обсуждение Проекта ГП ответственным исполнителем проведено. При этом сводная информация о предложениях по итогам проведения публичного обсуждения Проекта ГП на официальном сайте не размещена, чем не соблюдены требования пункта 9 приложения № 3 Порядка № 767-пп.

4. В стратегических приоритетах Проекта ГП обозначено, что ГП направлена на достижение, в том числе, целей Стратегии СЭР, однако Паспорт Проекта ГП содержит иную установленную цель, не соответствующую Стратегии СЭР. По мнению КСП, цель ГП должна имеет прямую корреляцию с тактической целью, предусмотренной Стратегией СЭР (приоритет 1 «Накопление и развитие человеческого капитала», пункт 1.6 «Продовольственная безопасность»), утвержденной Законом № 15-ОЗ.

5. По показателям «доля детей в возрасте от 4 до 18 лет, охваченных отдыхом и оздоровлением…», «доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания…» применено некорректное заниженное базовое значение за 2022 год, при том, что по данным отчетов о реализации за 2022 год подтверждено исполнение выше, предложенных значений.

6. По показателю «Удельный вес зданий организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме гражданам пожилого возраста, инвалидам (взрослым и детям), лицам без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий, от общего количества зданий организаций социального обслуживания…» базовое значение и значения на 2024 и последующие годы не установлены.

7. В Проекте ГП не указан источник определения показателей (данные федерального статистического наблюдения или методики), чем не соблюдены требования пункта 17 Порядка № 767-пп.

8. В паспортах РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» указаны предельные сроки реализации РП (01.01.2019 – 31.12.2026), которые не соответствуют предельным срокам реализации РП по данным ГИИС ЭБ (01.01.2019 – 31.12.2024).

9. В ряде РП отсутствует информация об ответственных исполнителях.

10. Ответственным исполнителем не соблюдено требование пункта 28 приложения № 2 Порядка № 767-пп, поскольку имеются расхождения параметров финансового обеспечения (в проекте паспорта ГП – 46 869 951,1 тыс. р., при этом в проектах паспортов РП, ВП, КПМ – 46 870 157,0 тыс. р.).

11. Финансовое обеспечение РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» не согласуется с данными в ГИИС ЭБ (согласно паспорту РП на 2023 году – 164 078,1 тыс. р.; в ГИИС ЭБ на 2023 год – 129 254,9 тыс. р.). Кроме того, согласно паспорту проекта ГП на 2024 год по РП предложено 725 551,9 тыс. р., однако в паспорте самого РП предусмотрена сумма финансового обеспечения на 2024 год в размере 725 757,8 тыс. р. (расхождение в 205,9 тыс. р.).

12. Показатели РП и их значения соответствуют соглашению о реализации РП на территории Иркутской области в ред. дополнительного соглашения от 23.08.2023 № 149-2019-Р30038-1/12 по годам реализации, в том числе на 2024 год. При этом в паспорте РП значения показателей установлены на 2025-2026 годы при их отсутствии в соглашении о реализации РП, что не согласуется с подпунктом 2 пункта 14 приложения № 2 Порядка № 767-пп.

13. В рабочем плане РП «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» на 2024 год распределены расходы в размере 213 097,5 тыс. р. по 6-ти объектам, которые перенесены из действующей ГП, при этом по 3-м объектам средства предусмотрены в меньшем объеме в сравнении с действующей ГП:

- Строительство типового 1-этажного жилого корпуса на 64 койко-места с подвалом в ОГБУ «Тулюшкинский психоневрологический интернат» (меньше на 74 603,4 тыс. р.);
- Реконструкция здания медпункта с пристроем нового здания пункта под изолятор в ОГБУ «Тулунский психоневрологический интернат» (меньше на 14 002,5 тыс. р.);
- Строительство стационарного учреждения социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов на 100 мест в г. Свирске по адресу: Иркутская область, г. Свирск, ул. Мира, 4 (11 000,0 тыс. р. полностью перемещено со строительства на разработку ПСД по данному объекту).

14. В КПМ «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» и КПМ «Предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми» несколько установленных результатов в виде предоставления мер социальной поддержки не имеют

финансового обеспечения, в связи с чем возникнет риск не достижения плановых значений результатов КПМ.

15. КСП приходит к выводу об отсутствии корреляции финансового обеспечения КПМ «Реализация мероприятий в области социальной политики» на 2024 год (в сумме 211 678,9 тыс. р.) с достижением результатов, так как по 18-ти результатам целевые значения не определены. Аналогичная ситуация по КПМ «Создание условий для развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области».

ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

1. Проект ГП с последними поправками представлен в КСП области 09.10.2023, или с нарушением установленного срока.

2. Проектом ГП на 2024 год предусмотрено 2 863 411,7 тыс. р. (из них средства областного бюджета – 2 764 493,1 тыс. р., федерального бюджета – 98 918,6 тыс. р.) со снижением к уровню 2023 года на 775 907,4 тыс. р. (21,3 %), в том числе за счет уменьшения средств областного бюджета на 608 170,1 тыс. р. (16 %), средств федерального бюджета на 167 737,3 тыс. р. (62,9 %). На 2025 год предусмотрено 2 175 858 тыс. р. (из них 26 000 тыс. р. – федеральные средства), на 2026 год – 2 631 630 тыс. р.

Расходы за счет средств федерального бюджета потребуют корректировки после рассмотрения проекта федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (на 2024 год в проекте ГП – 98 918,6 тыс. р., в проекте федерального бюджета – 106 741,7 тыс. р.).

3. Проект ГП разработан с нарушением норм Положения № 767-пп, например:

- в составе проекта ГП отсутствуют правила предоставления субсидий местным бюджетам (на проведение капитального ремонта объектов спорта муниципальной собственности, на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности, и др.), правила предоставления субсидий юридическим организациям (аккредитованным региональным спортивным федерациям, физкультурно-спортивным организациям, спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области), решения о бюджетных инвестициях в 2 объекта государственной собственности (проектирование объекта «Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга со стрелковым тиром» и строительство спортивного зала «Центр тяжелой атлетики в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище олимпийского резерва»);

- одним из структурных элементов, включенных в проект ГП, является комплекс процессных мероприятий (КПМ) «Управление отраслью физической культуры и спорта», в рамках которого планируется реализация мероприятий по обеспечению деятельности министерства спорта Иркутской области и подведомственных ему учреждений (например, проведение противопожарных мероприятий и мероприятий по антитеррористической защищенности в учреждениях, и др.). При этом в составе проекта ГП отсутствуют показатели, характеризующие ожидаемый результат от реализации мероприятий указанного комплекса. Как показал анализ, в проектах других ГП по КПМ со схожими мероприятиями по обеспечению деятельности органа исполнительной власти и подведомственных ему учреждений показатели установлены.

4. Значения некоторых показателей в проекте ГП на 2024 год ухудшены по сравнению с действующей ГП. Например, в действующей ГП значение показателя «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках государственной программы по направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта (нарастающим итогом)» на 2024 год установлено на уровне 155,5 тыс. чел., тогда как в проекте ГП его значение на 2024 год установлено на уровне 150,2 тыс. чел.

5. Значения 2 показателей установлены на 2024 год и последующие периоды ниже значений, уже достигнутых по итогам 2022 года. Например, по показателю «Количество спортивных объектов на 100 тысяч человек» в проекте ГП установлено на 2024 и 2025 год – 229

ед. (ежегодно), на 2026 год – 230 ед., тогда как фактически достигнутое значение показателя за 2022 год уже составило 240,9 ед.

6. При сохраняющихся в 2024 году расходах на реализацию ряда мероприятий показатели, характеризующие ожидаемый результат, в проекте ГП отсутствуют. Например, на уровне 2023 года (1 939,6 тыс. р.) проектом ГП предусмотрены расходы на 2024 год по мероприятию «Проведены мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», при этом показатель, характеризующий результат от его реализации, отсутствует.

7. На приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов) в проекте ГП предусмотрено 41 100 тыс. р., что ниже уровня 2023 года на 213 344,8 тыс. р. (83,8 %). Минспортом по результатам конкурсного отбора в рейтинг включено 20 муниципальных образований, согласно их заявкам требуемый объем субсидии составляет – 106 542,7 тыс. р. (исходя из максимального размера предоставляемой субсидии: 8 млн. р. – на создание хоккейного корта, 5 млн. р. – на создание многофункциональной спортивной площадки). Предусмотренные в проекте средства позволят удовлетворить 7 заявок (для обеспечения 20 заявок дополнительно требуется 65 442,7 тыс. р.).

8. По мероприятию «Приобретены, построены, реконструированы, в том числе выполнены проектные и изыскательские работы, объекты муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» расходы на 2024 год предусмотрены в объеме 232 926,1 тыс. р. (в 2023 году – 811 939,4 тыс. р.) на завершение строительства ФОК с универсальным игровым полем в р.п. Балаганск, начатого в 2023 году. Средства на проектирование и (или) строительство 10 новых объектов спорта (лыжной базы «Звездная» и стадиона «Лесохимик» в г. Усть-Илимске, ФОКов в п. Кутулик Аларского района, р.п. Тельма Усольского района, г. Слюдянке и др.), прошедших конкурсный отбор на 2024 год не предусмотрены (потребность – 547 737,7 тыс. р.).

9. Расходы на 2024 год по мероприятию «Реализованы мероприятия по капитальным ремонтам объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта» предусмотрены в объеме 309 239,2 тыс. р., что на 42,1 % ниже уровня 2023 года (534 469,1 тыс. р.). Указанные средства планируется направить на завершение капитального ремонта 8 объектов спорта муниципальной собственности (стадиона «Водник» в г. Усть-Куте, Дома спорта им. Ленинского комсомола в г. Братске, лыжной базы в г. Тулуне, и др.). Расходы на капитальный ремонт 14 новых объектов спорта (спортивного клуба в р.п. Чунский, стадионов в с. Усть-Алтан и с. Хокта Осинского района, здания лыжно-спортивной базы в п. Невон Усть-Илимского района и др.), прошедших конкурсный отбор на 2024 год не предусмотрены (потребность – 1 171 220,5 тыс. р.).

10. Поручением Президента РФ поставлена задача достичь к 2025 году 100 % уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта. Распоряжением Правительства Иркутской области от 16.01.2018 № 5-рп в ред. от 10.11.2022 на 2024 год установлено достижение уровня в размере 90 %. Исходя из предусмотренных средств, уровень финансирования указанных услуг составит 70 % (для доведения уровня до 90 % дополнительно требуется около 244,5 млн. р.).

11. Расходы на предоставление социальной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений спортсменам и их тренерам, нуждающимся в жилых помещениях, в проекте ГП на 2024 год предусмотрены в объеме 7 952 тыс. р. для 2 получателей, что выше уровня 2023 года – 6 064,7 тыс. р. Исходя из предварительного расчета, запланированного объема средств хватит для предоставления выплаты только 1 получателю. По состоянию на 01.10.2023 в очереди на получение выплаты числится 21 спортсмен и 2 тренера.

12. В 2024 году на капитальный ремонт подведомственных Минспорту учреждений предусмотрено 28 204,6 тыс. р., что незначительно выше уровня 2023 года (27 678,3 тыс. р.). Из них средства в объеме 2 422 тыс. р. планируется направить на разработку проектно-сметной

документации на капитальный ремонт ОГБУ ДО СШОР «Спартак» и 25 782,6 тыс. р. – на проведение выборочного капитального ремонта административного здания СК «Рекорд» ОГБУ ДО «СШОР «Сибскана», что составляет 49,6 % от его сметной стоимости. На выполнение всего комплекса работ данного объекта на 2024 год еще требуется 30 274,7 тыс. р. (с учетом индекса фактической инфляции).

13. На выполнение проектно-изыскательских работ и строительство (реконструкцию) объектов спорта государственной собственности в проекте ГП на 2024 год предусмотрено 93 621,9 тыс. р., из них 46 000 тыс. р. – на обследование и разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт Дворца спорта «Труд» в г. Иркутске, 10 000 тыс. р. – на начало строительства спортивного зала «Центр тяжелой атлетики в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище олимпийского резерва» и 37 621,9 тыс. р. – на проектирование объекта «Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром». При этом контракт на проектирование указанного объекта заключен на 31 003 тыс. р., или меньше на 6 618,9 тыс. р., что требует корректировки расходов на данный объект.

Проектом ГП не предусмотрены расходы на строительство объекта «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГКУ «СШОР «Олимп» сметной стоимостью 28 597,8 тыс. р. (в ценах на 01.04.2021), по которому положительное заключение государственной экспертизы получено в 2022 году. Как уже отмечалось КСП области, в будущем могут потребоваться дополнительные средства на актуализацию ПСД указанного объекта.

ГП «Развитие культуры»:

1. Проект Госпрограммы в своем составе включает 12 структурных элементов с общим объемом финансирования на 2024 год за счет всех источников в сумме 5 120 626,5 тыс. р., на 2025 год – 4 146 237,3 тыс. р., на 2026 год – 3 809 237,8 тыс. р.

На 2024 году предусмотрено финансовое обеспечение Госпрограммы за счет средств областного бюджета в сумме 4 595 338,1 тыс. р., федерального бюджета в сумме 431 559,4 тыс. р., всего – 5 026 897,5 тыс. р., что меньше на 209 178 тыс. р. или 4 % от уровня, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2023 (5 236 075,5 тыс. р.).

2. На 2024 год в рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» предусмотрено строительство дома культуры в с. Обуса, ул. Сегентуйская, уч. 2, Осинского района (54 526,3 тыс. р., том числе ФБ – 40 894,7 тыс. р.). При этом в РП на 2024 год не включено финансирование на осуществление капитального ремонта здания клуба на 50 мест, расположенного по адресу: Иркутская область, д. Заглик, ул. Трактовая, 18, Боханский район (14 252,9 тыс. р., в том числе ФБ – 10 689,7 тыс. р.), и на капитальный ремонт сельского дома культуры в деревне Леонова, расположенного по адресу: Иркутская область, Братский район, д. Леонова, ул. Кооперативная, д. 21 10 054,2 тыс. р. (в том числе ФБ – 7 540,6 тыс. р.) средства, на которые распределены Иркутской области из федерального бюджета на 2024 год в объеме 59 125 тыс. р. (письмо Министерства культуры РФ от 11.09.2023 № 13938-01.1-55@-ВО).

3. В рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» предусмотрено финансовое обеспечение на реконструкцию и (или) капитальный ремонт региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств в сумме 108 065,8 тыс. р., в том числе за счет средств ФБ – 81 049,3 тыс. р. При этом, согласно письму министерства культуры РФ от 31.08.2023 № 514-01.1.-39@-НП средства ФБ на реализацию данного мероприятия распределены Иркутской области в сумме 60 527,7 тыс. р. (отклонение – 20 521,6 тыс. р).

4. Проект ГП потребует корректировки финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета в связи с доведением до Иркутской области распределения средств федерального бюджета (письмо министерства культуры РФ: от 31.08.2023 № 514-01.1.-39@-НП; от 18.08.2023 № 492-01.1.-39@-ВО) по следующим мероприятиям (уменьшение):

- на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами на 5 038 тыс. р. (снижение со 47 677,1 тыс. р. до 42 629,1 тыс. р.)

- на приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) на 5 049,3 тыс. р. (снижение с 14 644,1 тыс. р. до 9 594,8 тыс. р.);

- на реконструкцию и (или) капитальный ремонт региональных и (или) муниципальных театров юного зрителя и театров кукол на 14 511,6 тыс. р. (снижение с 61 888,6 тыс. р. до 47 377 тыс. р.);

- на оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тыс. человек на 3 989,9 тыс. р. (с 22 974,4 тыс. р. до 18 984,5 тыс. р.).

5. В рамках РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» предусмотрено финансовое обеспечение в объеме 11 034,2 тыс. р. (средства ФБ – 8 275,6 тыс. р., ОБ – 2 758,6 тыс. р.) на усовершенствование профессиональных репертуарных театров, находящиеся в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек, путем создания новых постановок и (или) улучшения материально- технического оснащения. Расчет субсидий на 2024 год выполнен министерством по аналогии с 2023 годом. При этом количество театров, получающих поддержку по мероприятию, снизилось на 1 единицу (финансирование Братского театра кукол «Тирлямы» в 2024 году запланировано в рамках мероприятия по усовершенствованию детских и кукольных театров путем создания новых постановок и (или) улучшения технического оснащения). Реальная потребность составляет – 5 229,9 тыс. р. (отклонение на 5 804,3 тыс. р.).

6. В проекте ГП предусмотрено финансовое обеспечение в объеме 11 531,5 тыс. р. на проведение мероприятий по комплектованию книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов РФ. При этом реальная потребность по расчету министерства культуры составляет 9 599,5 тыс. р. (отклонение – 1 932 тыс. р.).

7. В рамках РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» на 2024 год не предусмотрено финансовое обеспечение мероприятия по созданию школы креативных индустрий. При этом министерством культуры РФ письмом от 31.08.2023 № 514-01.1.-39@-НП доведено распределение средств ФБ для Иркутской области на 2024 год в объеме 40 178,6 тыс. р., на 2025 год – 39 988,2 тыс. р., на 2026 год – 55 983,4 тыс. р. на создание школ креативных индустрий на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

8. В рамках РП «Сохранение объектов культурного наследия в Иркутской области» предусмотрено финансовое обеспечение в сумме 178 556,3 тыс. р. на мероприятие по улучшению физического состояния объектов культурного наследия в результате выполнения работ по сохранению («Особняк Бутиных, 1883-1886 гг.» и «Здание, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 49 (лит. А, лит. А1), входящее в состав объекта культурного наследия регионального значения «Застройка ул. Карла Маркса»»). По информации службы по сохранению объектов культурного наследия дополнительная потребность на финансовое обеспечение мероприятия по проведению проектных и изыскательских работ на объектах культурного наследия федерального значения составляет 47 522,9 тыс. р. (22 512,4 тыс. р. – на объект «Здание Русско-Азиатского банка, 1910 г.» и 25 010,5 тыс. р. – на объект «Здание духовной семинарии, 1-я половина XIX века»).

ГП «Молодежная политика»:

1. Финансовое обеспечение проекта госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в сумме 477 473,9 тыс. р., в том числе: ОБ – 316 608,4 тыс. р., ФБ – 145 302,5 тыс. р., МБ – 5 563,0 тыс. р., ИИ – 10 000,0 тыс. р.

2. Имеются технические замечания к паспорту госпрограммы: в разделе 1 «Основные положения» финансовое обеспечение на 2025 и 2026 года указано в сумме 308 447,3 тыс. р., что

не соответствует разделу 4 «Финансовое обеспечение реализации государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 9 521,9 тыс. р. (317 969,3 тыс. р.).

В предоставленных в КСП материалах, по комплексу процессных мероприятий «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами», на бумажном носителе, отсутствует таблица 4 Финансовое обеспечение реализации комплекса процессных мероприятий.

ГП «Труд и занятость»:

1. Проект госпрограммы «Труд и занятость» представлен на экспертизу в КСП области 06.10.2023, в срок установленный пунктом 25 Порядка № 767-пп.

2. В нарушение пунктов 21, 22 Порядка № 767-пп Минтруд не обеспечено своевременное проведение публичного обсуждения Проекта госпрограммы в соответствии с порядком проведения его публичного обсуждения. Проект госпрограммы не прошел публичное обсуждение и не был доработан (при необходимости) до направления его для рассмотрения в министерство финансов Иркутской области.

Извещение о размещении для общественного обсуждения Проекта госпрограммы размещено 28.09.2023, срок проведения общественного обсуждения определен с 02.10.2023 по 10.10.2023; поданные в период общественного обсуждения предложения будут рассмотрены Минтруда до 19.10.2023.

3. Финансовое обеспечение Проекта программы на 2024 год предусмотрено за счет средств областного и федерального бюджетов в сумме 2 010 857,5 тыс. р., на 2025 год – 2 019 775,0 тыс. р., на 2026 год – 1 009 099,3 тыс. р.

Объем финансового обеспечения Проекта госпрограммы выше объема финансового обеспечения действующей госпрограммы № 770-пп на 2024 года на сумму 127 012,6 тыс. р., на 2025 год – на сумму 126 419,6 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

4. В ходе сопоставительного анализа показателей Проекта госпрограммы и показателей госпрограммы от 26.10.2018 № 770-пп «Труд и занятость» установлено снижение значений по отдельным показателям.

Например, значение показателя «Доля трудоустроенных граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в общей численности обратившихся в органы занятости населения в целях поиска подходящей работы граждан данной категории» предусмотрен в госпрограмме № 770-пп «на 2024 год – «36,5%», в Проекте госпрограммы на 2024 год – «36%», уменьшение значения показателя на 0,5%. Аналогично по показателю «Доля трудоустроенных несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, в общей численности обратившихся в Центр занятости населения в целях поиска подходящей работы граждан данной категории» предусмотрен в госпрограмме № 770-пп «Труд и занятость» на 2024 год – «44,5%», в Проекте госпрограммы на 2024 год – «44%», уменьшение значения показателя на 0,5%.

5. В Проекте госпрограммы не предусмотрен региональный проект «Содействие занятости», ранее включенный в состав госпрограммы № 770-пп, срок реализации которого определен с 2020 г. по 2023 г. Вместе с тем, срок реализации федерального проекта «Содействие занятости» установлен до 31.12.2024.

В проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (таблица 13, таблица 38, приложение 31) отсутствует распределение бюджету Иркутской области субсидии на повышение эффективности службы занятости и субсидии на реализацию дополнительных мер в сфере занятости.

6. Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2024 год предусмотрено в объеме 2 690,0 тыс. р., в том числе федеральный бюджет – 2 017,5 тыс. р., областной бюджет – 672,5 тыс. р., что согласуется с объемом средств, предусмотренным соглашением № 188-09-2023-014 о предоставлении в 2023-2025 годах субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на реализацию мероприятий

по переселению, заключенным между Министерством внутренних дел РФ и Правительством Иркутской области (на 2024 год объем субсидии – 2 690,0 тыс. р.).

Однако проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (таблица 5 приложения 31) объем субсидии бюджету Иркутской области предусмотрен в сумме 1 762,5 тыс. р., что меньше финансового обеспечения на реализацию указанных мероприятий за счет средств федерального бюджета на сумму Проекта госпрограммы на сумму 255,0 тыс. р.

ГП «Комплексное развитие сельских территорий»:

1. Проект ГП по составу документов и материалов не соответствует требованиям пункта 11 Порядка № 767-пп (отсутствуют правила (порядок) предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в рамках реализации государственной программы).

Кроме того, согласно пункту 12 Порядка № 767-пп Реестр документов, входящих в состав государственной программы, размещается на официальном сайте ответственного исполнителя, однако на момент проведения экспертизы размещение Реестра не обеспечено.

2. В Проекте ГП не указан источник определения показателей (данные федерального статистического наблюдения или методики), что не соответствует требованиям пункта 17 Порядка № 767-пп. На дату проведения экспертизы по всем показателям проекта ГП источники данных не указаны (методики не утверждены).

3. Проектом ГП предлагается утвердить финансовое обеспечение на 2024 год в объеме 1 746 373,6 тыс. р. (что на 629 652,7 тыс. р. или 26,5 % меньше, чем объем БА, предусмотренный в 2023 году согласно СБР на 01.10.2023), в том числе ОБ – 926 030,2 тыс. р., ФБ – 820 343,4 тыс. р.

4. Цель ГП («Сохранение доли сельского населения в общей численности населения Иркутской области») имеет прямую корреляцию с тактической целью, предусмотренной Стратегией СЭР (приоритет 2 «Создание комфортного пространства для жизни», пункт 2.8 «Комплексное развитие сельских территорий»), утвержденной Законом № 15-ОЗ.

5. Перечень показателей ГП (3 показателя) не соответствует перечню основных показателей, предусмотренных для достижения тактической цели 2.8 «Сохранение доли сельского населения в общей численности населения Иркутской области» (приложение № 2 Стратегии СЭР), который включает 6 показателей. Кроме того, значение одного из показателей не соответствует значению, установленному в Стратегии СЭР.

В связи с чем, КСП рекомендует синхронизировать показатели ГП с основными показателями соответствующей тактической цели, предусмотренными Стратегией СЭР, по их составу и значению.

6. В разделе «1. Основные положения» паспорта ГП по строке «Цели государственной программы» предусмотрено 3 цели, что соответствует целям государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696. Однако КСП обращает внимание, что ожидаемые конечные значения показателей в Проекте ГП ниже, установленных значений по аналогичной государственной программе Российской Федерации, что, по мнению КСП, требует корректировки либо дополнительных обоснований.

7. Раздел 2 «Показатели государственной программы» паспорта ГП не соответствует разделу 1 «Основные положения» по количеству целей ГП.

8. Раздел «Стратегические приоритеты» проекта ГП не содержит описание приоритетов и целей ГП с указанием связи с государственной программой Российской Федерации, и способы эффективного решения задач государственного управления, что противоречит требованиям пункта 13, пункта 1 приложения № 2 Порядка № 767-пп.

9. Поясняющими сносками к Таблице № 2 приложения 2 Порядка № 767-пп определено, что под базовым значением показателя понимается «фактическое значение за год, предшествующий году разработки проекта государственной программы. В случае отсутствия

фактических данных в качестве базового значения приводится плановое (прогнозное) значение».

По мнению КСП, предложенная формулировка имеет двоякое толкование и требует уточнения в части «планового (прогнозного) значения», так как не установлена дата, по состоянию на которую берется плановое (прогнозное) значение, а также его источник.

10. Разделом 3 Паспорта РП «Развитие жилищного строительства на сельских территориях Иркутской области и повышение уровня благоустройства домовладений» установлена Задача «К 2031 году создать возможности для улучшения жилищных условий 133 семьям проживающим или планирующим проживать на сельских территориях (агломерациях)», однако при суммировании значения показателя по годам с 2024 по 2030 получается итоговое значение «87». При этом в разделе 3 паспорта Проекта ГП по соответствующему РП указана задача «К 2031 году созданы возможности для улучшения жилищных условий 86 семьям, проживающим или планирующим проживать на сельских территориях (агломерациях)».

Таким образом, КСП приходит к выводу об отсутствии согласованности значений показателей внутри структурных элементов проекта ГП, что требует доработки.

Кроме того, отсутствует корреляция между приложениями № 2 и № 3 к паспорту РП по количеству муниципальных образований, участвующих в реализации мероприятий РП (в приложении № 2 – 6 МО; в приложении № 3 – 3 МО).

Мероприятия РП предполагают наличие объектов строительства, однако ответственным исполнителем рабочий план РП не разработан, чем не соблюдены требования пункта 26 Положения о проектной деятельности.

11. В сравнении с действующей ГП исключены несколько объектов, о причинах принятия таких решений информация не раскрыта (строительство общеобразовательной школы на 825 учащихся в с. Оса; строительство средней общеобразовательной школы на 440 мест в с. Казачинское, ул. Лесная, уч. 51).

12. По РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» несмотря на то, что мероприятия РП предполагают строительство (реконструкцию) ответственным исполнителем рабочий план РП не разработан, чем не соблюдены требования пункта 26 Положения о проектной деятельности. Отсутствие рабочего плана не позволило провести пообъектный сравнительный анализ на предмет исключения каких-либо объектов.

13. Паспортом РП «Благоустройство сельских территорий» предусмотрена Задача «К 2031 году повысить комфортность среды проживания граждан в 10,62 % сельских населенных пунктов от общего числа сельских населенных пунктов». Однако указанная задача не соответствует задаче, определенной по данному РП в разделе 3 Паспорта ГП («К 2031 году повышена комфортность среды проживания граждан в 49,3 % сельских населенных пунктов от общего числа сельских населенных»).

ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»:

1. Объем финансового обеспечения Госпрограммы установлен на 2024 год в сумме 3 248 569,13 тыс. р. (ОБ – 1 468 926,33 тыс. р., ФБ – 1 779 642,80 тыс. р.), на 2025 год – 261 296,20 тыс. р. (ОБ), на 2026 год – 161 446,20 тыс. р. (ОБ).

2. Госпрограмма ответственным исполнителем и соисполнителями недостаточно проработана. Перечень замечаний КСП области к Госпрограмме не является исчерпывающим в силу ограниченного времени на проведение экспертизы

3. В отклонение от п. 13 Постановления № 767-пп в главе I «Стратегические приоритеты государственной программы Иркутской области «Туризм и индустрия гостеприимства» на 2024-2030 гг.» не отражена информация о вкладе ГП в достижение национальных целей развития РФ, приоритетов Стратегии, ее тактических целей. Не раскрыты задачи государственного управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного управления.

4. В представленных документах к экспертизе проекта Госпрограммы отсутствуют проект постановления Правительства Иркутской области об утверждении ГП, проекты распоряжений

об утверждении паспортов ведомственных проектов, комплексов процессных мероприятий. Также паспорт комплекса процессных мероприятий «Совершенствование управления в сфере туризма», представленный на экспертизу на бумажном носителе, содержит только финансовое обеспечение.

5. Требуется корректировка паспорта Госпрограммы (раздел 3 к паспорту ГП) в части исключения РП «Повышение доступности туристических продуктов (Иркутская область)» из структуры госпрограммы в связи с его исключением из госпрограммы в процессе согласования.

6. В отклонение от п. 21 Постановления № 767-пп ответственным исполнителем ГП не осуществлено проведение публичного обсуждения проекта ГП в соответствии с порядком проведения публичного обсуждения проекта госпрограммы Иркутской области (приложение 3 к Постановлению № 767-пп).

7. В рамках РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» средства федерального бюджета в сумме 1 678 842,8 тыс. на 2024 год предусмотрены финансовым обеспечением госпрограммы, при этом не учтены по строке «предусмотрено в ОБ». При наличии заключенных соглашений полагаем, что данные финансовые средства необходимо предусмотреть в финансовом обеспечении госпрограммы также по строке «предусмотрено в ОБ».

8. Наименование ведомственного проекта «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» в паспорте ведомственного проекта не соответствует наименованию данного ведомственного проекта в паспорте госпрограммы (в разделах: структура ГП, финансовое обеспечение ГП). Кроме того, в паспорте данного ведомственного проекта его краткое наименование «Содействие увеличению налоговых поступлений в консолидированный бюджет» не соотносится с полным наименованием. Таким образом, требуется уточнение и корректировка наименований.

9. Ряд показателей является стабильным:

1) по показателям ГП:

«Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой»: в 2025-2026 годах значение показателя установлено на уровне 20 ед. ежегодно, в 2027-2029 года на уровне – 30 ед. ежегодно;

«Число въездных туристских поездок иностранных граждан по Иркутской области»: в 2028-2030 годах значение показателя установлено на уровне 550 ед. ежегодно;

2) по показателям КПР «Продвижение туристического продукта Иркутской области на внутренний и внешний рынки»:

«Количество посетителей на проведенных и/или поддержанных деловых и конгрессно-выставочных мероприятиях на территории Иркутской области»: в 2024-2025 годах значение 2 500,0 ед. ежегодно;

«Количество посетителей на проведенных и/или поддержанных событийных мероприятиях на территории Иркутской области»: в 2024-2030 годах значение 50 000,0 ед. ежегодно.

10. По РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» установлено 2 показателя: «Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости» (2022-2023 годы – 3 условных единицы ежегодно) и «Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой» (2022 год -14 условных единиц). Значения данных показателей на 2024-2026 годы установлены на уровне 0 условных единиц, на 2025-2030 годы – не установлены. Отсутствие значений показателей регионального проекта не отражает соизмеримого результата при имеющемся значительном финансировании (1 878 794,63 тыс. р.), что требует пересмотра раздела 2. «Показатели регионального проекта» паспорта данного РП.

Вместе с тем, показатель данного РП – «Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой» является также показателем Госпрограммы, для которого установлены значения на период реализации Госпрограммы - 2024-2030 годы. В связи с чем, требуется корректировка и уточнение показателей РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)».

11. Ведомственным проектом «Строительство (реконструкция), выполнение проектных и изыскательских работ объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» предусмотрено достижение показателя «Построены объекты обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта ОЭЗ ТРТ, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» со значением 8 ед. на 2024 год, при базовом значении на 2023 год – 1 ед.; в помесячном плане достижения показателей ведомственного проекта в 2024 году значение данного показателя на конец 2024 года установлено – 7 ед. При этом расчет значения на 2024 год не предусмотрен нарастающим итогом. Таким образом, значения показателей требуют уточнения.

В сравнении с целевым показателем «Количество построенных объектов обеспечивающей инфраструктуры в рамках приоритетного инвестиционного проекта «Туристско-рекреационный кластер «Ворота Байкала» (особая экономическая зона туристско-рекреационного типа)» в рамках основного мероприятия, нарастающим итогом» - 9 ед. на 2024 год ГП «Экономические развитие и инновационная экономика», определение значения показателя в ведомственном проекте 8 ед. указывает на снижение показателя.

ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»:

1. Финансовое обеспечение государственной программы на 2024 год предлагается утвердить в объеме 169 046,9 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

2. В целом по Госпрограмме финансовое обеспечение на 2024 год увеличено на 10 575,5 тыс. р. или на 6,7 % в сравнении с показателями сводной бюджетной росписи на 2023 год (с 158 471,4 до 169 046,9 тыс. р.).

3. В нарушение п. 21 Порядка № 767-пп ответственным исполнителем не обеспечено проведение публичного обсуждения проекта государственной программы в соответствии с порядком проведения публичного обсуждения проекта государственной программы.

4. Структурные элементы Госпрограммы в целом соответствуют содержанию основных мероприятий и мероприятий подпрограммы «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2025 годы.

Госпрограммой в 2024 году не предусмотрена реализация 2 мероприятий подпрограммы: «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области» и «Участие экспозиций Иркутской области в межрегиональных и международных мероприятиях в области архитектуры и градостроительства».

5. В проектной части по ведомственному проекту «Совершенствование градостроительной деятельности на территориях муниципальных образований Иркутской области» в 2024 году предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области на актуализацию документов градостроительной деятельности в объеме 94 509,3 тыс. р., что на 1 950,0 тыс. р. (2,1 %) больше, чем показатели сводной бюджетной росписи на 2023 год.

6. В процессной части по комплексу процессных мероприятий «Государственная политика в сфере архитектуры и градостроительства» в 2024 году финансовое обеспечение предусмотрено в объеме 74 537,6 тыс. р., что на 8 625,5 тыс. р. (13,1 %) больше, чем показатели

сводной бюджетной росписи на 2023 год.

7. Финансовое обеспечение деятельности Службы в 2024 году запланировано в объеме 45 107,2 тыс. р., что на 7 725,6 тыс. р. (20,7 %) больше, чем показатели сводной бюджетной росписи на 2023 год.

При подготовке заключения на законопроект о бюджете на 2023 год КСП области обращала внимание, что в связи с реализацией с указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №№ 203-уг, 204-уг, 205-уг, 206-уг расходы Службы на выплаты персоналу на 2023 год составили 42 911,7 тыс. р., а дополнительная потребность на фонд оплаты труда на 2023 год составила 8 575,7 тыс. р.

Таким образом, увеличение финансового обеспечения деятельности Службы в 2024 год на 7 725,6 тыс. р. не покрывает полностью дополнительную потребность на фонд оплаты труда.

8. Показатели Госпрограммы, Ведомственного проекта и Комплекса процессных мероприятий являются новыми и не имеют подходящих для сравнения целевых показателей в государственной программе Иркутской области «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2025 годы.

Вместе с тем КСП области обращает внимание, что показатели Госпрограммы охватывают только деятельность подведомственного Службе ОГКУ «Центр Компетенций» и актуализацию градостроительной документации муниципальными образованиями Иркутской области, когда как Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года цели и задачи пространственного развития, направлены на сокращение межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, ускорение темпов экономического роста и технологического развития.

ГП «Реализация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»:

1. Проект государственной программы в своем составе включает 9 структурных элементов (ранее 8 подпрограмм) с общим объемом финансирования на 2024 год за счет всех источников в сумме 18 960 149,2 тыс. р., на 2025 год – 12 037 037,6 тыс. р., на 2026 год – 9 512 530,4 тыс. р.

В 2024 году запланировано финансовое обеспечение ГП за счет средств областного бюджета в сумме 14 613 894,3 тыс. р., федерального бюджета в сумме 1 276 330,3 тыс. р., средств Фонда развития территорий 1 298 900,0 тыс. р., всего – 17 189 124,6 тыс. р., что больше на 951 916,4 тыс. р. или 5,9 % уровня предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2023 (16 237 208,2 тыс. р.).

2. В 2024 году проектом ГП запланировано финансовое обеспечение РП «Сохранение озера Байкал» в сумме 836 503,9 тыс. р., что на 495 180,0 или 37,2 % меньше уровня, предусмотренного в областном бюджете в 2023 году. Средства планируется направить на завершение реконструкции канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска (10 этап, мощность 220 000 тыс. куб. м/сутки).

Вместе с тем, в 2023 году за счет средств субсидий из областного бюджета завершена разработка проектной документации строительства (реконструкции) 3 КОС: «Реконструкция канализационных очистных сооружений р.п. Листвянка, 61 км. Байкальского тракта, стоимость – 2 358 631,7 тыс. р.; «Строительство канализационных очистных сооружений в Слюдянском муниципальном образовании» – стоимость 2 256 741.6 тыс. р.; «Строительство канализационных очистных сооружений на территории города Усолье-Сибирское» стоимость – 2 250 586.7 тыс. р. Всего по 3 объектам КОС – 6 865 960,0 тыс. р., при этом финансовое обеспечение РП «Сохранение озера Байкал» на 2024 год не направлено на финансирование указанных объектов.

3. В 2024 году проектом ГП запланировано финансовое обеспечение РП «Чистая вода» в сумме 491 668,0 тыс. р., что на 1 433 811,5 тыс. р. или 74,5 % меньше уровня, предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2023 (1 925 479,5 тыс. р.). Снижение объемов финансирование связано с тем, что в Соглашении от 24.12.2022 № 069-09-2023-331 «О

предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области» в 2024 году запланировано финансирование только 1 объекта.

Всего проектом ГП на 2024 год запланировано завершение строительства за счет средств субсидий 2-х объектов водоснабжения, что не согласуется с показателями, установленными в интегрированной информационной системе «Электронный бюджет» по РП «Чистая вода на 2024 год (показатель на 2024 – 21 объект, по факту – 20).

4. Проектом ГП в 2024 году предусмотрено финансирование на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности в сумме 732 504,3 тыс. р. при этом дополнительная потребность МО на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности составляет 2 091 321,9 тыс. р.

5. Проектом ГП в 2024 году запланировано предоставлением субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в общем объеме 5 061 963,4 тыс. р. Вместе с тем по данным Службы по тарифам Иркутской области (СЛ-79-660/23 от 21.07.2023, СЛ-58-2314/23 от 01.08.2023) объем недополученных доходов в 2024 году составит – 7 416 342,7 тыс. р., в 2025 году – 8 063 000,0 тыс. р., в 2026 году – 8 735 500,0 тыс. р.

Таким образом, финансовая потребность на предоставление субсидий ресурсоснабжающим предприятиям по возмещению недополученных доходов сформирована на 2024 год ниже реальной потребности на 2 354 379,3 тыс. р. и может потребовать корректировки финансового обеспечения ГП в течение финансового года.

6. В проекте ГП отсутствуют отдельные мероприятия, которые были включены в ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2025 годы. Так, проектом ГП больше не предусмотрено мероприятие – «приобретение элементов систем учета ресурсов, обеспечивающих сбор показаний работы систем электроснабжения, находящихся в областной государственной собственности» (в 2019-2022 годах в рамках ГП оказывались меры поддержки областному предприятию ОГУЭП «Облкоммунэнерго»).

ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»:

1. Согласно утвержденной структуре Госпрограммы все мероприятия включены в процессную часть. По мнению КСП области, комплекс процессных мероприятий «Повышение доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной подвижности населения», включающий в себя мероприятия, направленные на достижение цели и решение основных задач Стратегии СЭР, необходимо отнести к проектной части Госпрограммы, реализуемой в рамках регионального или ведомственного проекта.

2. Целью Госпрограммы является «Повышение доступности и качества транспортных услуг для населения до 100% к 2030 году». Принимая во внимание представленный в Госпрограмме перечень проблем в сфере транспорта Иркутской области, включающего неудовлетворительное техническое состояние парка подвижного состава, изношенность инфраструктуры, достижение цели Госпрограммы является сложно выполнимой задачей.

3. Показатели Госпрограммы являются новыми, разработаны не в соответствии с показателями, определенными в документах стратегического планирования, и не отвечают требованиям, определенным Порядком № 767-пп.

4. Анализ Перечня субсидируемых пассажирских маршрутов водного, пригородного железнодорожного, а так же воздушного транспорта показал, что в 2024 году планируется добавить 3 новых маршрута по воздушному транспорту и один - по пригородному железнодорожному транспорту. Несмотря на увеличение количества пригородных маршрутов, финансовое обеспечение по пригородному железнодорожному транспорту в 2024 году сокращено на 356 730,5 тыс. р. или 28,3%, что не соответствует принципам сбалансированности

системы стратегического планирования и в дальнейшем потребует корректировки объемов финансового обеспечения в сторону увеличения.

КСП области в очередной раз отмечает, что не во все труднодоступные и отдаленные местности в Иркутской области осуществляются воздушные перевозки. Особо остро стоит вопрос с субсидированием маршрута Иркутск-Бодайбо-Иркутск.

5. Перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам на основании контрактов в 2024 году планируется осуществлять по 19 маршрутам (с увеличением на 2 маршрута в сравнении с 2023 годом). КСП области отмечает, что по-прежнему остро стоит проблема недостатка финансирования для нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Проведенный анализ реестров межмуниципальных маршрутов, установленных в субъектах РФ, входящих в СФО, показал, что значительная доля маршрутов установлена по регулируемым тарифам. Так, например, в Кемеровской области – 92 маршрута из 137, в Омской - 97 из 257, в Красноярском крае – 75 из 139 и т.д.

Более того, в других субъектах РФ существует практика государственной поддержки перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах, в том числе через предоставление субсидий местным бюджетам, а также поддержки перевозчиков.

6. В рамках мероприятий по жизнеобеспечению населения, проживающего в Тофаларии авиационным и автомобильным транспортом, проектом ГП в 2024 году вновь предусмотрено предоставление субсидий Нижнеудинскому району в объеме 50 971,7 тыс. р., что на 12 023,5 тыс. р. меньше, чем в текущем году.

В отношении данного мероприятия, КСП области уже неоднократно высказывала замечания о том, что предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии, авиационным транспортом не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств.

7. Финансовое обеспечение на мероприятие по приобретению транспортных средств в рамках Госпрограммы не предусмотрено, при этом в 2025 году по нему запланировано достижение показателя в виде приобретения 5 ед. транспортных средств за счет увеличения уставного капитала АО «Автоколонна 1880».

ГП «Развитие дорожного хозяйства»:

1. Финансовое обеспечение реализации Госпрограммы на 2024 год планируется в объеме 23 085 979,8 тыс. р., в том числе: 18 318 614,8 тыс. р. – за счет средств областного бюджета, 4 767 365,0 тыс. р. – за счет средств федерального бюджета, с увеличением по сравнению с 2023 годом на 1 359 836,4 тыс. р. Средства федерального бюджета, предусмотренные заключенными соглашениями на общую сумму 500 820,0 тыс. р. не предусмотрены в финансовом обеспечении Регпроектов.

2. Анализ новой структуры Госпрограммы показал, что она претерпела значительные изменения, в том числе в Госпрограмму включен Регпроект «Безопасность дорожного движения», который до 2024 года реализовывался в рамках Госпрограммы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», также не выделен отдельный проект, предусмотренный ранее на развитие административного центра Иркутской области.

3. Предусмотренная Госпрограммой цель изложена не корректно, не отвечает требованиям адекватности, свойствам конкретности, измеримости и релевантности (не отражает результаты (социально-экономический эффект) реализации государственной программы).

4. Анализ показателей, установленных по региональным и ведомственным проектам не всегда взаимоувязан с реализующимися в их рамках мероприятиями. Например, в рамках ведомственного проекта «Осуществление деятельности в отношении автомобильных дорог

регионального значения» с объемом финансирования в сумме 2 760,0 млн. р. планируется выполнять работы по ремонту, капитальному ремонту, строительству и реконструкции автомобильных дорог регионального значения вне НП БКД в целях приведения в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние.

При этом в качестве показателя ведомственного проекта установлен единственный показатель «Доля автомобильных дорог регионального значения в населенных пунктах Иркутской области, обустроенных искусственным освещением».

5. КСП области в очередной раз обращает внимание, что в рамках работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения, а также при предоставлении субсидий муниципальным образованиям на обеспечение содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения продолжается практика осуществления перевозки транспорта, пассажиров и багажа на паромных переправах.

КСП области неоднократно предлагала изменить существующий механизм организации работ паромных переправ. Аналогичной позиции придерживается и Министерство транспорта РФ.

ГП «Доступное жилье»:

1. Финансовое обеспечение проекта Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в объеме 8 361 202,7 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 5 737 023,0 тыс. р., средств федерального бюджета – 1 440 348,5 тыс. р., средств Фонда развития территорий – 1 183 831,2 тыс. р.

2. В сравнении с действующей Госпрограммой (показателями СБР) на 2023 год (13 956 621,2 тыс. р.) проектом ГП на 2024 год финансовое обеспечение запланировано с уменьшением на 5 593 073,1 тыс. р. или на 40,1 %.

3. Структурные элементы проекта Госпрограммы в целом соответствуют наименованиям подпрограмм действующей ГП, за исключением подпрограмм «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» и «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС», которые на 2024 год не предусмотрены.

4. В проектной части проекта Госпрограммы предусмотрено 10 региональных проектов с общим объемом финансового обеспечения в размере 7 913 342,5 тыс. р., в процессной части 2 комплекса процессных мероприятий на сумму 447 860,2 тыс. р. Основной объем сокращений в сравнении с 2023 годом предусмотрен по проектной части Госпрограммы (- 41,5 %), процессная часть, напротив, выросла на 3,9 %.

5. В нарушение требований Порядка № 767-пп:

- ответственным исполнителем не обеспечено проведение публичного обсуждения проекта государственной программы;
- проект Госпрограммы не содержит правила (порядок) предоставления межбюджетных трансфертов, правила предоставления субсидий юридическим лицам, решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области;
- цель Госпрограммы сформулирована без указания целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы на момент ее окончания, не включает в себя срок ее реализации, не обладает свойствами измеримости и ограниченности во времени;
- в качестве базового значения показателей Госпрограммы указаны значения показателей за 2023 год вместо фактических значений за год, предшествующий году разработки проекта государственной программы (2022 год).

6. По мнению КСП области, ответственным исполнителем не соблюдены положения Порядка № 767-пп в части необходимости учета при разработке показателей влияния на них всех инструментов государственной политики в отношении показателя Госпрограммы «Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту», запланированного на период

реализации ГП в размере 7,9 % в 2024 году с плавным снижением к 2030 году до 7,7 %. В условиях ужесточения денежно-кредитной политики, резкого увеличения ключевой ставки с 7,5 до 13 % и консервативного прогноза Банка России на ближайшую перспективу в этой сфере, достижение запланированного значения данного показателя сложно выполнимо.

7. По РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» КСП области в очередной раз отмечает недостаточное количество и объем финансирования мероприятий. Результаты реализации Регпроекта, запланированные на 2024 год включают строительство 5 объектов социальной инфраструктуры в г. Усть-Куте, предоставление 4-х единовременных выплат государственным гражданским служащим, компенсацию процентной ставки по 2-м льготным ипотечным кредитам, что, по мнению КСП области, не окажет существенного влияния на рост показателя «Объем жилищного строительства» в масштабах области.

8. В 2024 году вновь отсутствует финансовое обеспечение мероприятия по обеспечению жилыми помещениями медицинских работников государственных учреждений. Задача, поставленная Президентом РФ, реализуется крайне низкими темпами. С 2020 года жилье медицинским работникам не приобретается, с 2021 года ведется строительство комплекса многоквартирных жилых домов в микрорайоне Восточный г. Нижнеудинск, которое так и не окончено.

9. По данному Региональному проекту «Жилье» КСП области также отмечает недостаточное количество и объем мероприятий по развитию жилищного строительства. В недостаточной мере запланированы мероприятия, предусмотренные к реализации Стратегией СЭР.

10. По РП «Молодым семьям – доступное жилье» в отступление от требований федерального законодательства, не изменен механизм предоставления субсидий. Субсидии предоставляются муниципальным районам в отсутствие у последних полномочий на реализацию мероприятий по обеспечению проживающих в поселениях и нуждающихся в жилых помещениях молодых семьях.

ГП «Охрана окружающей среды»:

1. В проекте госпрограммы разработан новый перечень целевых показателей, который по сравнению со Стратегией СЭР значительно шире и более ориентирован на достижение стратегических приоритетов в сфере охраны окружающей среды на территории Иркутской области. В то же время, по мнению КСП области, показатели проекта госпрограммы требуют доработки в части определения их смыслового содержания с учетом требований федеральных нормативных актов и более тщательного расчета плановых значений прогрессивных показателей с использованием признака возрастания.

2. В соответствии с требованиями Порядка № 767-пп структура госпрограммы представлена проектной частью и комплексами процессных мероприятий, состоит из 13 структурных элементов, в том числе:

- проектная часть представлена 6 проектами (2 действующих региональных проекта, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в национальный проект «Экология», 2 новых региональных проекта, направленных на реализацию федеральных проектов, не входящих в национальные проекты, 2 новых ведомственных проекта Минприроды;
- в процессной части предусмотрено 7 комплексов процессных мероприятий.

3. Финансовое обеспечение реализации госпрограммы предусмотрено на 3 года, что соответствует правилам бюджетного планирования, в том числе: на 2024 год – 4 883 270,8 тыс. р., на 2025 год – 2 738 209,3 тыс. р., на 2026 год – 2 330 029,5 тыс. р. соответственно. При этом объем финансирования проектной части госпрограммы составляет 4 007 880,2 тыс. р. или 82,1 % от общего объема финансирования расходов госпрограммы, что в 4,6 раза превышает объем расходов в ее процессной части – 857 390,6 тыс. р. или 17,9 % соответственно.

4. В 2024 году наибольший объем финансового обеспечения в проекте госпрограммы предусмотрен за счет средств областного бюджета - 54,8 % или 2 677 531,7 тыс. р. За счет иных

источников планируется профинансировать 41,3% от общего объема расходов или 2017 626,0 тыс. р., за счет средств федерального бюджета – 103 469, 8 тыс. р. или 2,1 %, средств местных бюджетов – 84 643,3 тыс. р. или 1,7 %.

В качестве иных источников финансирования в проекте госпрограммы на 2024 год в рамках РП «Чистый воздух» предусмотрены средства промышленных предприятий города Братска, которые будут направлены на проведение мероприятий по снижению вредных выбросов путем проведения модернизации оборудования, принадлежащего этим предприятиям.

5. В проекте госпрограммы на 2024 год наблюдается значительное снижение объемов финансирования за счет средств федерального бюджета по сравнению с уровнем 2023 года на 1 052 365,0 тыс. р. или на 91,0 %, в связи с отсутствием федерального финансирования приобретения автобусов, работающих на газомоторном топливе, и троллейбусов для г. Братска в рамках РП «Чистый воздух». В настоящее время Минприроды проводится работа по получению межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, что позволяет сделать вывод о возможном увеличении объема финансового обеспечения на 2024 – 2025 годы за счет средств федерального бюджета.

6. Наибольший объем финансового обеспечения проектной части направлен на финансирование РП «Комплексная система обращения с ТКО» – 1 392 687,4 тыс. р. или 70,0% от общего объема финансирования проектной части в 2024 году. Объемы финансирования других региональных и ведомственных проектов не превышают 10 % от общего объема средств, выделенных на обеспечение проектной части за счет всех источников финансирования.

7. В рамках РП «Комплексная система обращения с ТКО» планируется предоставить в рамках концессионного соглашения капитальный грант за счет средств областного бюджета в 2024 году на сумму 1 240 623,0 тыс. р., с целью софинансирования расходов концессионера ООО «РТ-НЭО Переработка отходов» по созданию мусоросортировочного комплекса в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов в Ангарском городском округе. Сумма гранта увеличена на 550 000,0 тыс. р. в сравнении с действующей госпрограммой в связи с неосвоением в 2023 году ООО «РТ-НЭО Переработка отходов» суммы гранта в 900 000,0 тыс. р., на невозможность освоения которого в 2023 году КСП области указывала при проведении экспертизы законопроекта о внесении изменений в закон об областном бюджете на 2023 год.

В проекте госпрограммы в нарушение условий концессионного соглашения в источниках финансового обеспечения РП «Комплексная система обращения с ТКО» отсутствует софинансирование со стороны концессионера – ООО «РТ-НЭО Переработка отходов».

8. В связи с тем, что распределение субсидий между субъектами РФ осуществляется на конкурсной основе, не предусмотрены в РП «Комплексная система обращения с ТКО» средства на закупку контейнеров для раздельного накопления ТКО, устанавливаемых на контейнерные площадки, включенные в реестр мест (площадок) накопления ТКО на 2024 -2026 гг. Заявка на 2024 год на получение субсидии на закупку контейнеров для раздельного накопления ТКО в количестве 2 422 ед. на сумму 62 972,0 тыс. р. в Минприроды России направлена.

9. По сравнению с действующей госпрограммой в проекте госпрограммы представлен широкий ряд мер по развитию комплексной системы обращения с отходами в регионе. В то же время, перечень мероприятий, способствующих эффективному развитию комплексной системы обращения с ТКО на территории области, представляется недостаточным, так как не разработан комплекс мероприятий по созданию объектов утилизации ТКО на территории области, отсутствуют меры поддержки организаций-переработчиков вторсырья.

10. В ходе проведения анализа процессной части проекта госпрограммы в разрезе объемов финансового обеспечения комплексных процессных мероприятий в 2024 году установлено, что наибольший объем финансового обеспечения направлен на финансирование КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» – 639 900,4 тыс. р. или 73,1% от общего объема финансирования процессной части. Доли финансирования других КПМ не превышают 10 % от общего объема средств, выделенных на обеспечение процессной части за счет всех источников финансирования.

ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»:

1. Проектом ГП предлагается утвердить финансовое обеспечение на 2024 год в объеме 2 675 790,2 тыс. р., что меньше на 214 301,2 тыс. р. (- 8%) уровня предусмотренного в областном бюджете на 01.10.2023 (2 890 091,4 тыс. р.). Новая структура ГП предусматривает 7 структурных элементов, в том числе 3 ведомственных проекта и 4 комплекса процессных мероприятий.

2. Проектом ГП в 2024 году по Ведомственному проекту «Развитие противопожарной и аварийно-спасательной службы Иркутской области» не предусмотрены расходы, утвержденные распоряжением Правительства Иркутской области от 10.11. 2021 № 664-рп «Концепция перспективного развития противопожарной и аварийно-спасательной служб Иркутской области на период 2022 - 2026 годов, а именно приобретение пожарной техники (10 ед.); приобретение оборудования для 7 подразделений. Дополнительная финансовая потребность на указанные цели – 192 400,0 тыс. р.

3. В 2024 году в рамках КПМ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусмотрено финансирование в сумме 9 202,7 тыс. р. по мероприятию «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района».

Средства в сумме 9 202,7 тыс. р. планируется направить на оплату государственной и экологической экспертизы по одному из контрактов, заключенному министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области 29.09.2020 № № 05-66-57-160/2020 на разработку проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района». Вместе с тем, в 2020 году заключено 3 контракта на разработку проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района», которые в настоящее время в полном объеме не исполнены. Дополнительная потребность по оплате принятых обязательств по 3 контрактам составляет 28 915,3 тыс. р.

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

1. В стратегических приоритетах Проекта ГП обозначено, что ГП направлена на достижение одной из целей Стратегии СЭР «Укрепление продовольственной безопасности, повышение уровня самообеспечения Иркутской области основными видами сельскохозяйственной и пищевой продукции за счет всестороннего развития агропромышленного комплекса», однако Паспорт Проекта ГП содержит иные установленные цели.

2. Проект ГП по составу документов и материалов не соответствует требованиям пункта 11 Порядка № 767-пп. Так, согласно подпункту 4 пункта 11 Порядка № 767-пп государственная программа также включает в себя правила (порядок) предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (в случае предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов в рамках государственной программы). Однако материалы, поступившие на экспертизу в КСП, а также информация, размещенная на сайте минэкономразвития, не содержит необходимых правил (порядков) предоставления межбюджетных трансфертов.

3. Согласно пункту 12 Порядка № 767-пп Реестр документов, входящих в состав ГП, размещается на официальном сайте ответственного исполнителя в течение трех рабочих дней со дня его формирования. На момент проведения экспертизы размещение Реестра не обеспечено. Кроме того, на сайте минсельхоза сводная информация о поступивших предложения по итогам проведения публичного обсуждения проекта ГП также не размещена, чем нарушено требование пункта 9 Приложения № 3 Порядка № 767-пп.

4. На дату проведения экспертизы по всем показателям проекта ГП источники данных не указаны (методики не утверждены), что не соответствует требованиям пункта 17 Порядка № 767-пп.

5. Базовое значение показателей РП не соответствует требованиям Порядка № 767 пп:

- РП «Экспорт продукции АПК» – базовое значение показателя «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах)» определено в значении 0,0471 млрд. долл. 2020 года, однако следовало 0,0483 млрд. долл. 2022 года, что подтверждается отчетом об исполнении ГП № 772-пп (строка № 1).

- РП «Развитие агропромышленного комплекса Иркутской области» - по показателю «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)» определено базовое значение (и предусмотрен ГП № 772-пп) 2023 года 13,2%, при этом отчетом об исполнении ГП № 772-пп показатель за 2022 год составлял 16%, который и следовало применить в качестве базового. По показателю «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году» не совпадают значения 2024 года действующей ГП № 772-пп и проекта ГП (по ГП №772-пп – 100,7% по Проекту ГП 100,1%.

6. Требуется доработка паспортов ГП, РП, ВП на предмет соответствия друг другу в целях достижения внутренней согласованности как текстового содержания, так и числовых значений.

7. Преемственность и направленность расходов в сфере АПК на 2024-2030 годы сохранена. Расходы на реализацию ГП в 2024 году предусмотрены в объеме 5 252 361,9 тыс. р., что на 269,5 млн. р. большем, чем предусмотрено СБР по состоянию на 01.10.2023.

8. В РП «Экспорт продукции АПК» установлен 1 показатель, базовое значение которого определено за 2020 год, что требует дополнительного пояснения, так как имеются фактические (статистические) данные по объему экспорта продукции за 2021, 2022, 1 полугодие 2023 года.

Указанный РП направлен на реализацию 3-х результатов, при этом финансовое обеспечение (71 717,3 тыс. р.) предусматривается только по 1 результату, что влечет риски недостижения финансово необеспеченных результатов.

9. Паспортом РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» установлен 1 показатель, при этом единицы измерения и его значение не соответствуют данным, предусмотренным в дополнительном соглашении от 14.12.2022 № 139-2019-I50035-1/7 к Соглашению о реализации РП. Установленные экспертизой факты применения в РП показателей не соответствующих Соглашению не согласуются с подпунктом 2 пункта 14 приложения № 2 Порядка № 767-пп.

10. В РП «Развитие садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» отсутствует рабочий план, а также не раскрыта информация об объектах, к которым привязаны объемы финансирования.

11. При формировании ГП применялись различные подходы к установлению значений результатов на обеспечение текущей деятельности РОИВ и подведомственных учреждений. Так, в КПМ «Обеспечение реализации государственных функций по управлению АПК Иркутской области» установлено значение результата на обеспечение текущей деятельности минсельхоза 100 %, при этом в КПМ «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» не установлено значения результатов на обеспечение текущей деятельности Службы ветеринарии и Единого центра обслуживания в сфере ветеринарии. Также отсутствует значение результата от предоставления субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев.

ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»:

1. Финансовое обеспечение проекта госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в сумме 48 280,7 тыс. р., в том числе областной бюджет – 48 280,7тыс. р.

2. В отступление п. 21, 22 главы 4 Порядка от 31.08.2023 № 767-пп ответственным исполнителем (аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской

области) не обеспечено своевременное проведение процедуры публичного обсуждения проекта государственной программы.

Экспертизой установлено, что на сайте аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области извещение о проведении публичных обсуждений размещено лишь 11.10.2023, сроки его проведения - с 06.10.2023 по 16.10.2023. Не прошедший публичное обсуждение и недоработанный (при необходимости) проект ГП направлен на рассмотрение в министерство финансов Иркутской области.

3. Перечень соисполнителей госпрограммы, указанный в паспорте проекта государственной программы не согласуется с перечнем соисполнителей госпрограмм, утвержденным постановление Правительства Иркутской области от 16.08.2023 № 714-пп «Об утверждении Перечня государственных программ Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области», что требует уточнения.

4. Имеются технические замечания к тексту проекта постановления «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2024-2030 годы в части ссылки на Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации», что требует корректировки.

ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»:

1. В установленные Порядком № 767-пп сроки, проект госпрограммы прошел процедуру публичных обсуждений (извещение о проведении публичного обсуждения опубликовано на официальном сайте министерства финансов Иркутской области.

2. Проект ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» сформирован в соответствии с требованиями пункта 11 Порядка № 767-пп и включает систему следующих документов: стратегические приоритеты и цели государственной программы, в том числе с указанием связи с национальными целями развития, паспорт государственной программы, паспорта структурных элементов.

3. Проект ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» в своем составе включает 5 структурных элементов с общим объемом финансового обеспечения на 2024 год в сумме 20 413 902,0 тыс. р, на 2025 год – 20 571 341,2 тыс. р., на 2026 год – 20 241 283,8 тыс. р. Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий проекта госпрограммы на 2024 год (процессная часть) увеличен на 1 479 858,6 тыс. р. и составил 20 413 902,0 тыс. р. или на 7,8% в сравнении с объемом бюджетных ассигнований, на реализацию мероприятий госпрограммы утвержденным СБР на 01.10.2023 года (18 934 043,4 тыс. р.).

4. По результатам анализа дополнительно представленных к экспертизе материалов о распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2024-2026 гг. по министерству финансов Иркутской области установлено, что при планировании объема финансового обеспечения мероприятия по поддержке муниципальных образований на обеспечение расходных обязательств при недостатке собственных доходов (дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов) в сумме 8 006 311,8 тыс. р. учтен объем средств местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области» в сумме 3 319 411,8 тыс. р., предусмотренной в виде субсидии областным бюджетом на 2023 год.

Вместе с тем, замена субсидий на выплату денежного содержания (заработной платы) на дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов не

предусматривает соблюдение таких условий как софинансирование расходных обязательств за счет средств местного бюджета и целевое их использование.

ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

1. Объем финансового обеспечения госпрограммы установлен:

на 2024 год в сумме 7 423 494,4 тыс. р. (ОБ – 6 753 104,7 тыс. р., ФБ – 215 104,7 тыс. р., МБ – 455 285,0 тыс. р.);

на 2025 год – 5 450 087,7 тыс. р. (ОБ - 5 009 783,5 тыс. р., ФБ – 1 320,2 тыс. р., МБ – 438 984,0 тыс. р.);

на 2026 год – 5 453 786,5 тыс. р. (ОБ – 5 014 783,5 тыс. р., МБ – 439 003,0 тыс. р.).

2. В отклонение от п. 21 Постановления №767-пп, п. 9 порядка проведения публичного обсуждения проекта госпрограммы Иркутской области (приложение 3 к Постановлению № 767-пп) ответственным исполнителем ГП не размещена сводная информация о предложениях по итогам проведения публичного обсуждения проекта ГП на официальном сайте в течение семи рабочих дней после истечения срока публичного обсуждения (период проведения публичного обсуждения проекта ГП: 23.08.2023 – 31.08.2023).

3. По РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области» (РП, не направленный на реализацию ФП) предусмотрены средства федерального бюджета на 2024 год в сумме 1 351,0 тыс. р., на 2025 год – 1 320,2 тыс. р., что не соответствует распределению субсидии на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ для Иркутской области на 2024 год в сумме 1 214,4 тыс. р., на 2025-2026 годы – 1 186,6 тыс. р. ежегодно в Законопроекте № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». В связи с чем, требуется корректировка паспорта, финансового обеспечения ГП и РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области».

4. Требуется корректировка паспорта госпрограммы, проекта распоряжения первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области «Об утверждении паспорта ведомственного проекта «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов»» в части уточнения наименования структурного элемента – регионального или ведомственного проекта.

5. Объем финансового обеспечения по РП «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» на 2024 год в сумме 1 670 630,0 тыс. р. сформирован по четырем объектам инфраструктуры.

При этом, новый инвестиционный проект «Организация предприятия по круглогодичному выращиванию овощей и зеленных в защищенном грунте (круглогодичных теплицах), ООО ТК «Саянский»» с финансированием на 2024 год в сумме 205 040,0 тыс. р., исключен приказом Минэкономразвития России от 25.05.2023. № 349 из сводного перечня новых инвестиционных проектов (с изм. от 07.07.2023).

В связи с чем, требуется корректировка финансового обеспечения по РП «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» на 2024 год в части перераспределения средств в сумме 205 040,0 тыс. р., предусмотренных министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области.

6. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственных ему учреждений, поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» включает мероприятие «Осуществлена государственная поддержка некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», являющейся советом муниципальных образований Иркутской области, на достижение уставных целей» с финансовым обеспечением на 2024 год в сумме 7 000,0 тыс. р. Между тем, порядок предоставления грантов в форме субсидии некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», являющейся советом муниципальных образований Иркутской области, на достижение уставных целей, отсутствует.

7. Анализ показателей показал следующее.

По РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» по показателю «Количество подготовленных инструкторов по бережливому производству на предприятиях-участниках национального проекта под региональным управлением (с РЦК)» наблюдается ухудшение показателя в сравнении с аналогичным показателем на 2024 год в действующей ГП на 12 ед. Так, в проекте ГП установлено значение данного показателя на 2024 год – 40 ед., а в действующей ГП на 2024 год – 52 ед.

По РП «Содействие развитию промышленных предприятий» по показателю «Количество промышленных предприятий, которым оказана финансовая и иная поддержка» наблюдается ухудшение показателя в сравнении с аналогичным показателем на 2024 год в действующей ГП на 2 ед.. Так, в проекте ГП установлено значение данного показателя на 2024 год – 49 ед., а в действующей ГП на 2024 год – 51 ед.

По РП «Научно-технологическое развитие Иркутской области» по мероприятию (результату) «Выполнены научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы для государственных нужд Иркутской области в сфере энергетики» не отражена информация по значениям мероприятия (результата) по годам, характеристика и тип мероприятия (результата).

В помесячном плане достижения показателей РП «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» неверно отражены единицы измерения показателей («процент» вместо «единица»), что требует корректировки.

ГП «Формирование современной городской среды»:

1. Постановлением предлагается утвердить объем финансового обеспечения ГП на 2024 год в размере 1 306 065,6 тыс. р., что на 399 013,8 тыс. р. или 23,4% меньше уровня финансового обеспечения, предусмотренного ГП на 2023 год (СБР на 01.10.2023).

Проектом ГП на 2024 год не предусмотрены мероприятия, которые финансировались из ОБ в ГП 2023 года:

- поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий (25 000 тыс. р.);
- обустройство мест массового отдыха населения (1 742,9 тыс. р.).

2. Объем ресурсного обеспечения по РП «Формирование комфортной городской среды» в 2024 году на 372 270,9 тыс. р. или 22,2% меньше, чем предусмотрено ГП на 2023 год.

3. В проекте РП «Формирование комфортной городской среды» не предусмотрены средства федерального бюджета на реализацию мероприятия «Проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях».

В соответствии с протоколом совместного заседания федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению VIII Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды и федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению II Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды для муниципальных образований на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа от 13.07.2023 № 1пр предусмотрены премии для 3 МО Иркутской области.

По информации министерства жилищного хозяйства и энергетики Иркутской области на реализацию в 2024 году указанных проектов необходимо 353 043,6 тыс. р., в том числе средств ФБ – 243 473,5 тыс. р. и средств ОБ – 109 570,1 тыс. р.

ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»:

1. Финансовое обеспечение Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в объеме 1 794 965,5 тыс. р. (ОБ – 1 783 889,7 тыс. р., ФБ – 11 075,8 тыс. р.). В сравнении с показателями СБР от 01.10.2023 года финансовое обеспечение Госпрограммы увеличено на 88 623,7 тыс. р. или на 5,2 %.

2. Цель Госпрограммы соответствует тактической цели «Обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области» Стратегии СЭР, но показатели Госпрограммы не имеют связи с показателями достижения данной тактической цели.

3. Структурные элементы проектной части Госпрограммы не связаны ни с одним показателем Госпрограммы. Вместе с тем, комплекс процессных мероприятий «Улучшение землеустройства и землепользования» направлен на достижение одной из тактических целей Стратегии СЭР, а также на достижение цели Госпрограммы и трех из пяти ее показателей. КСП области считает необходимым рассмотреть возможность отнесения данного комплекса процессных мероприятий к проектной части Госпрограммы.

4. Входившая ранее в Госпрограмму Подпрограмма «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» с 2024 года планируется к реализации в рамках отдельной государственной программы. О целесообразности исключения данной Подпрограммы КСП области неоднократно отмечала, начиная с 2021 года. Вместе с тем, аналогичное предложение о необходимости исключения из Госпрограммы расходов на обеспечение деятельности Управделами в части финансового, материально-технического обеспечения и социально-бытового обслуживания деятельности Управделами, проектом Госпрограммы не учтено.

5. В 2024 году Иркутской области предусмотрено выделение субсидий из федерального бюджета на проведение комплексных кадастровых работ в объеме 11 075,8 тыс. р. КСП области также, начиная с 2021 года, отмечала необходимость проведения данных работ и возможность получения финансовой поддержки на эти цели из федерального бюджета.

6. В 2024 году в государственную собственность планируется приобрести два помещения, расположенных в здании по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 13 (здание Театра юного зрителя им. А. Вампилова) на сумму 140,0 млн. р. При этом в нарушение п. 11 Порядка № 767-пп материалы Госпрограммы не включают в себя проекты решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области.

ГП «Развитие юстиции и правовой среды»:

1. Процедура и сроки проведения публичного обсуждения Проекта госпрограммы ответственным исполнителем соблюдены.

2. На 2024 год финансовое обеспечение госпрограммы предусмотрено в объеме 1 523 646,8 тыс. р., в т.ч. средства областного бюджета – 1 314 573,4 тыс. р. (86,3 %), федерального бюджета – 209 073,4 тыс. р. (13,7 %), в том числе: на создание условий для обеспечения юстиции и развития системы правового обеспечения населения –1 273 998,5 тыс. р., на создание условий для осуществления государственной регистрации актов гражданского состояния – 249 648,3 тыс. р. (ОБ – 40 574,9 тыс. р., ФБ – 209 073,4 тыс. р.).

3. Экспертиза Проекта госпрограммы показала, что объем ее финансового обеспечения на 2024 год не достаточен для надлежащего осуществления правосудия.

В соответствии со статьи 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в РФ» постановлением Совета судей Иркутской области от 18.08.2023 № 523 установлена дополнительная потребность на финансирование первоочередных статей расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей при формировании параметров областного бюджета на 2024 год в сумме 118 360,5 тыс. р. (услуги по отправке судебной корреспонденции, ремонт помещений, информационно-техническое обеспечение, коммунальные услуги). Проект расходов областного бюджета в соответствии с указанным постановлением согласован при условии уточнения параметров областного бюджета в 2024 году.

ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»

1. Проект ГП выделен из мероприятий, ранее входящих в состав двух госпрограмм:

- ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»);

- ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в части внедрения спутниковых навигационных технологий с использованием ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности в интересах Иркутской области.).

2. Проектом ГП в 2024 году запланировано финансовое обеспечение в размере 1 888 457,6 тыс. р. (ОБ – 1 885 219,8 тыс. р. и ФБ – 3 237,8 тыс. р.), из них 1 819 012,7 тыс. р. или 96,3% это затраты на обслуживание и содержание МФЦ, ОГКАУ ИТЦ ИО и министерство цифрового развития и связи Иркутской области.

3. В отступление от пункта 21 Порядка № 767-пп проект государственной программы публичное обсуждение не прошел (на дату поступления проекта ГП в КСП области проект на официальном сайте министерства цифрового развития и связи Иркутской области не размещен).

ГП «Развитие лесного хозяйства»:

1. Извещение о публичном обсуждении проекта ГП размещено в середине августа 2023 г. до утверждения Положения № 767-пп.

Министерством лесного комплекса Иркутской области не соблюдены нормы о проведении публичного обсуждения проекта Госпрограммы, предусмотренные Положениями № 282-пп и 767-пп. Размещение извещения о проведении публичного обсуждения не на главной странице официального сайта без приложения проекта Госпрограммы исключило участие граждан в обсуждении Госпрограммы, в том числе по причине потребности в обладании навыками навигации по сайту министерства.

Должным образом не была обеспечена информационная открытость проведения публичного обсуждения проекта Госпрограммы: отсутствовала информация в новостных лентах Правительства области, министерства; проект Госпрограммы не был размещены.

2. Структуру проекта Госпрограммы составляют региональный проект «Сохранение лесов» и комплекс процессных мероприятий, в который включены мероприятия, ранее предусмотренные двумя подпрограммами («Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов ИО», «Государственное управление в сфере лесного хозяйства ИО»).

2.1. Региональный проект предусматривает оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по охране лесов от пожаров, специализированной лесопожарной техникой, мероприятия по лесовосстановлению.

2.2. Реализация комплекса процессных мероприятий осуществляется путем выполнения функций государственным органом (министерством), его подведомственными казенными и автономными учреждениями, что отражено в Плане реализации КПМ, с финансированием в установленном бюджетным законодательством порядке.

3. Проектом Госпрограммы предусмотрено 6 целевых показателей и 4 целевых показателя Регионального проекта, которые сохранены из действующей Госпрограммы, за исключением показателя «Лесистость территорий Иркутской области, %» значение которого предусмотрено с незначительным снижением: с 82,4 до 82,2.

Показатели по Региональному проекту предусмотрены только на 2024 г., поскольку согласно его паспорту он предусматривает срок реализации до 31.12.2024. При этом финансовое обеспечение проектной части Госпрограммы на 2025 и 2026 годы предусмотрено.

4. Финансовое обеспечение ГП на 2024-2026 г.г., источниками финансирования которой являются средства федерального и областного бюджетов, предусмотрено в объемах, выше чем финансирование в текущем году (данные СБР на 01.10.2023), объемов, предусмотренных в

действующей Госпрограмме на плановый период, – 4 643 500,1 тыс. р., 4 782 540,3 тыс. р. и 4 782 540,3 тыс. р., соответственно. Доля средств областного бюджета в объеме финансового обеспечения Госпрограммы составляет более 45 %.

4.1. Основные объемы финансового обеспечения приходятся на комплекс процессных мероприятий – 4 434 749,9 тыс. р. и 4 568 184,5 тыс. р. соответственно на 2024 и на 2025-2025 годы.

4.2. Финансирование Регионального проекта «Сохранение лесов» предусмотрено в объемах 208 750,2 тыс. р. на 2024 г. (что выше, чем в 2023 году – 107 906,5 тыс. р.), 214 355,8 тыс. р. на 2025-2026 г.г. При этом паспортом Регионального проекта его реализация в 2025-2026 г. г. не предусмотрена.

Предложения (рекомендации)

1. Направить настоящее заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

2. Правительству Иркутской области учесть замечания и предложения, отмеченные в настоящем заключении.

Заключение от 07.11.2023 № 01/74-Э
по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (ПЗ-1271)
(без приложения)

Реквизиты документа	Заключение № 01/74-Э от 07.11.2023 Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 07.11.2023 № 45(552)/1р-КСП
Ответственные исполнители	В подготовке заключения принимали участие и.о. председателя КСП Ризман О.М., аудиторы Мулярова Л.Н., Махтина Ю.Б., Корень К.С., Гамзулин Ю.В., аппарат КСП Иркутской области
Основания проведения экспертизы проекта закона	Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области, Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»», иными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений, на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2023 № 3336
Решение коллегии КСП	Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области. Направить заключение Губернатору Иркутской области. Направить информационное письмо в Правительство Иркутской области о совершенствовании правового регулирования бюджетных отношений (в части расходных обязательств, установления формы перечня публично-нормативных обязательств, принятия мер по корректировке Стратегии СЭР и др.). Копию заключения направить в Правительство Иркутской области для ознакомления и поручения исполнительным органам государственной власти Иркутской области рассмотреть настоящее заключение в пределах компетенции, о результатах рассмотрения проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в месячный срок.

Используемые в тексте Заключения сокращения

БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Основные направления, ОНБиНП – Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

ПСЭР – Прогноз социально-экономического развития Иркутской области;

Стратегия СЭР – Стратегия социально-экономического развития, утвержденная Законом Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-

экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»;

Закон о бюджетном процессе – Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»;

Законопроект – проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

Проект федерального бюджета на 2024 год – проект федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

Закон № 112-ОЗ, Закон об областном бюджете на 2023 год – Закон области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

ГП, Госпрограмма – государственная программа;

КПМ – комплекс процессных мероприятий;

РП – региональный проект;

ВП – ведомственный проект;

СБР на 01.10.2023 – сводная бюджетная роспись по состоянию на 01.10.2023;

Порядок № 38н-мпр – приказ министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»;

Реестр РО – Реестр расходных обязательств;

КБК – код бюджетной классификации расходов бюджетов;

КЦСР – код целевой статьи расходов бюджетов;

КВР – код вида расходов;

ДопКР – дополнительные коды расходов бюджета;

ДопЭК – код дополнительной экономической классификации расходов;

ДопФК – дополнительный функциональный код;

ОБ – средства областного бюджета;

ФБ – средства федерального бюджета;

ЛБО – лимиты бюджетных обязательств;

БА – бюджетные ассигнования;

ПБО – публичные нормативные обязательства;

Контрольно-счетная палата Иркутской области – КСП области, КСП;

Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа – Администрация УОБО;

Министерство спорта Иркутской области – Минспорт;

Министерство здравоохранения Иркутской области – Минздрав;

Министерство культуры Иркутской области – Минкультуры;

Министерство труда и занятости Иркутской области – Минтруд;

Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – Минсоц;

Министерство образования Иркутской области – Минобр;

Министерство сельского хозяйства Иркутской области – Минсельхоз;

Министерство финансов Иркутской области – Минфин;

Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области – МинЖКХ;

Министерство имущественных отношений Иркутской области – Минимущество;

Министерство строительства Иркутской области – Минстрой;

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области – Минприроды;

Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – Управделами;

Министерство цифрового развития и связи Иркутской области – Минцифры;

Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области – Служба ЗАГС,

Служба по тарифам Иркутской области – Служба по тарифам,

Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области – Служба потребрынка,

Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области – Аппарат

Губернатора,

Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области – Минзакупок,

Служба государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области – Служба ГЖиСН,

Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области – Минэк,

Служба государственного финансового контроля Иркутской области – Служба ГФК,

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области – Минтранс,

Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области – Агентство мировых судей,

Служба ветеринарии Иркутской области – Служба ветеринарии,

Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области – Служба ООКН,

Архивное агентство Иркутской области – Архивное агентство,

Министерство лесного комплекса Иркутской области – Минлес,

Министерство по молодежной политике Иркутской области – Минмолодежи,

Служба архитектуры Иркутской области – Служба архитектуры.

Основные выводы

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области, Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»», иными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений, на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2023 № 3336.

2. При подготовке Законопроекта на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учтены положения: Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части прекращения действия механизма консолидированных групп налогоплательщиков; проекта федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»; Федерального закона от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96-6 и 220-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

Также учитывались основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, разработанные Министерством финансов России, основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Законопроект сформирован на основе базового варианта Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 23.10.2023 № 705-рп.

4. В соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и ст. 14 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» проект бюджета составлен сроком на три года: очередной финансовый год (2024 год) и плановый период (2025 и 2026 годы).

Учтены положения п. 4 ст. 184.1 БК РФ и ст. 14 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» об утверждении Закона о бюджете путем

изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

5. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, а также сам Законопроект по составу и содержанию, в целом, соответствуют требованиям 184.2 БК РФ и ст. 15 Закона о бюджетном процессе.

6. Доходы в 2024 году прогнозируются в объеме 270 251 442,2 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы 228 382 557,2 тыс. р. или 84,5 % объема доходов областного бюджета, безвозмездные поступления 41 868 885 тыс. р. (15,5 %).

Доходы на 2025 год прогнозируются в объеме 270 395 393,8 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 241 194 207,1 тыс. р., безвозмездные поступления – 29 201 186,7 тыс. р. На 2026 год объем доходов прогнозируется в объеме 270 344 446,5 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 254 680 672,3 тыс. р., безвозмездные поступления – 15 663 774,2 тыс. р.

В 2024 году наблюдается снижение объема безвозмездных поступлений по сравнению с 2023 годом в связи с неполным распределением межбюджетных трансфертов в проекте закона о федеральном бюджете в редакции, подготовленной к первому чтению.

7. Расходы областного бюджета предлагаются на 2024 год в сумме 298 639 721,9 тыс. р.; на 2025 год – 277 301 113,8 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы – 6 052 349,2 тыс. р.; на 2026 год – 274 470 488,6 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы – 13 958 965,8 тыс. р.

Расходная часть областного бюджета сформирована на основе 25 государственных программ Иркутской области. Общий объем расходов на реализацию 25 ГП на 2024 год составляет 293 806 758,2 тыс. р. (98,4% в общем объеме расходов), на 2025 год – 265 583 288,3 тыс. р. (97,9%), на 2026 год – 254 100 687,2 тыс. р. (97,5%).

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности предусмотрен на 2024 год в сумме 4 832 963,7 тыс. р., на 2025 год – 5 665 476,3 тыс. р., на 2026 год – 6 410 835,6 тыс. р.

8. Законопроектом дефицит областного бюджета на 2024 год предлагается утвердить в размере 28 388 279,7 тыс. р., или 12,4 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Между тем, по условиям заключенных с Министерство финансов РФ соглашений о реструктуризации бюджетных обязательств (задолженности) субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам и дополнительных соглашений к ним, размер дефицита не может превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Пояснения Минфина по превышению размера дефицита бюджета на 2,4 % по запросу КСП не представлены.

9. Соблюдены ограничения, установленные БК РФ, в частности, верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области (статья 107 БК РФ), расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области (статья 111 БК РФ).

Верхний предела государственного внутреннего долга Иркутской области предусмотрен на 01.01.2025 – 67 999 475,2 тыс. р., на 01.01.2026 – 73 951 821,7 тыс. р., на 01.01.2027 – 77 152 131,8 тыс. р. Предоставление государственных гарантий Иркутской области в 2024-2026 гг. не планируется. Расходы на обслуживание государственного долга Иркутской области предусмотрены на 2024 год в сумме 1 374 800 тыс. р., на 2025 год – 700 000 тыс. р., на 2026 год – 700 000 тыс. р.

10. В ходе экспертизы проекта бюджета выявлено несоответствие перечня доходов, плановые поступления по которым предусмотрены Законопроектом (реестр источников доходов), с перечнем доходов, отраженных в Методиках прогнозирования поступлений доходов главных администраторов бюджетных средств, что указывает на некачественное планирование отдельных доходных источников.

11. Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований областного бюджета утверждены приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр.

В ходе экспертизы по ряду направлений расходов от ГРБС не получены расчеты и обоснования планируемых объемов ассигнований, в связи с чем они представляются недостаточно обоснованными.

12. Отмечено несоблюдение требований законодательства по формированию и ведению реестра расходных обязательств, используемого при составлении проекта областного бюджета (нарушения статьи 87 БК РФ, Порядка № 278-пп). Так, в Реестре РО указаны нормативные правовые акты, не устанавливающие правовые основания для принятия расходных обязательств; нормативные правовые акты, действие которых не распространяется на 2024-2026 годы (признаны утратившими силу); приведены ссылки на нормативные правовые акты, носящие организационно-процедурный характер, а также на распоряжения Правительства Иркутской области, которые не являются нормативными правовыми актами (Минсельхоз, Минспорт, Минобр, Минздрав, и др.).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на новые расходные обязательства, не отраженные в Реестре РО.

Кроме того, нормативные правовые акты о принятии расходных обязательств не приведены в соответствие с Положением № 767-пп (например, в части указания на Госпрограммы).

13. С несоблюдением норм ст.ст. 6, 14, 65, 85, 87 БК РФ, при отсутствии расходных обязательств Иркутской области, в отсутствие порядка передачи областного государственного имущества в муниципальную собственность, в рамках отдельных РП и ВП предусмотрены ассигнования на закупку Минобром оборудования, средств обучения в интересах муниципальных образовательных организаций (на общую сумму 324 024,1 тыс. р.: на создание и обеспечение Центров «Точка роста»; для открытия в муниципальных школах с 1 сентября 2024 года школьных театров и школьных спортивных клубов; на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды; на приобретение учебников истории для учащихся 10-11 классов).

14. В связи с тем, что с 2024 года государственные программы Иркутской области сформированы в соответствии с новыми требованиями, установленными постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 767-пп, и их структура значительно отличается от действующих Госпрограмм, в целях сопоставимости данных анализ проведен по укрупненным сопоставимым показателям (объемы, предусмотренные в рамках основных мероприятий, регпроектов, подпрограмм, с объемами, которые вошли в состав соответствующих новых структурных элементов (ВП, РП, КПМ)).

15. Законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограмм предусмотрен в сумме 293 806 758,2 тыс. р., что на 6 330 205,1 тыс. р. больше финансового обеспечения проектов ГП, прошедших экспертизу в КСП области и рассмотренных на заседании Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления 13.10.2023 (287 476 553,1 тыс. р.). Одной из причин расхождения является уточнение расходов в соответствии с проектом федерального бюджета на 2024 год.

16. Как отмечалось КСП при экспертизе проектов Госпрограмм, показатели и их значения по ряду государственных программ, а также перечень действующих Госпрограмм не согласуются со Стратегией социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года, утвержденной Законом Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ. КСП предлагает Правительству Иркутской области организовать и оперативно провести работу по корректировке Стратегии.

17. Бюджетные ассигнования на реализацию 81 регионального проекта Иркутской области на 2024 год в сумме 55 499 371,2 тыс. р., на 2025 год – 34 896 700,2 тыс. р., на 2026 год – 24 031 633,9 тыс. р., в том числе 39 региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов, на 2024 год в сумме 34 005 633,7 тыс. р., на 2025 год – 21 559 874,5 тыс. р., на 2026 год – 11 635 610,4 тыс. р.

Бюджетные ассигнования на реализацию нового РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» на 2024 год в объеме 1 500 тыс. р., на 2025 год – 18 000 тыс. р. за счет средств ФБ предусмотрены при фактическом отсутствии РП, то есть в отсутствие правовых оснований. Поскольку действие РП «Сохранение лесов» на 2025-2026 гг. не продлено, ассигнования на этот период предусмотрены необоснованно.

18. Законопроектом по отдельным направлениям расходов предусмотрены бюджетные ассигнования, не соответствующие объемам, объектам, уровню софинансирования, предусмотренным в соглашениях о предоставлении субсидии из федерального бюджета с уточнением 2024 года и в проекте федерального бюджета на 2024 год.

Например, на РП «Чистая вода» ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» предложено утвердить объем ассигнований в сумме 491 668,0 тыс. р. (КЦСР 611F552430), который не соответствует объектам и объемам Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета в редакции от 23.10.2023 (445 353,9 тыс. р., отклонение – 46 314,1 тыс. р.). В Соглашении расходы на 2024 год предусмотрены на завершение строительства 2-х объектов в МО «Бохан» и Марковском МО, а в Приложении 14 (28) к Законопроекту субсидии распределены Марковскому МО и Иркутскому районному МО.

Законопроектом в рамках РП «Формирование комфортной городской среды» на реализацию мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий предусмотрено 1 032 102,3 тыс. р. (КЦСР 721F255551). Проектом федерального бюджета на 2024 год Иркутской области на реализацию мероприятий указанного РП распределено 807 102,3 тыс. р. С учетом софинансирования, установленного для Иркутской области на 2024 год, общий объем средств на реализацию указанного мероприятия должен составить 994 213,2 тыс. р., средства областного бюджета в сумме 37 889,1 тыс. р. предусмотрены в Законопроекте сверх необходимого уровня (81,18/18,82).

19. Статьей 7 Законопроекта предлагается утвердить резервный фонд Правительства Иркутской области: на 2024 год в размере 1 000 000 тыс. рублей (0,3 % от общего объема расходов); на 2025 год в размере 700 000 тыс. рублей; на 2026 год в размере 700 000 тыс. рублей. В соответствии с требованиями п. 3 ст. 81. БК РФ размер резервного фонда Правительства Иркутской области устанавливается законом о бюджете.

По состоянию на 01.10.2023 из резервного фонда использовано 237 628,7 тыс. р. при плане 719 716,2 тыс. р. на предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, проходящим военную службу по призыву в воинских частях Министерства обороны, выполняющим задачи на территории ДНР, ЛНР и Украины; оказание гуманитарной и иной помощи и др.

20. Законопроектом для финансового обеспечения расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за счет безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», грантов из федерального бюджета в форме субсидий государственным учреждениям Иркутской области, проектом закона предусмотрено резервирование бюджетных ассигнований на 2024 год в сумме 2 722 800, тыс. р., на 2025 год – 3 239 300,0 тыс. р., на 2026 год – 4 555 100,0 тыс. р. Расчет в материалах к Законопроекту не представлен, размер зарезервированных средств и представляется недостаточно обоснованным.

21. Установлены факты неверного отражения расходов, несоблюдения правил применения бюджетной классификации.

Например, в рамках ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» Законопроектом бюджетные ассигнования на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации (предоставление комплекса услуг и (или) финансовой поддержки в виде грантов СМСП, включенных в реестр социальных предпринимателей, или СМСП, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно) (КЦСР 711I455278) в рамках РП «Создание условий для легкого старта и

комфортного ведения бизнеса» отражены по элементу вида расходов 600 КБК 831 0412 711I455278 600 на сумму 3 024,2 тыс. р., следовало отразить по элементу вида расходов 800 КБК 831 0412 711I455278 800, в связи, с чем требуется корректировка Законопроекта в части приложений 9, 11.

ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (КЦСР 6000000000): В соответствии с порядком применения бюджетной классификации РФ расходы областного бюджета по предоставлению субсидий отражаются по направлению расходов 72010-72999. Вместе с тем, субсидии местным бюджетам на подготовку или актуализацию документов территориального планирования и документов градостроительного зонирования отражены по направлению расходов 29662 и 29661 соответственно.

ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000): расходы на неонатальный скрининг (62,2 млн р. отражены неверно в КПМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи…» (КЦСР 52502R385), следовало по КПМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52506R385).

ГП «Развитие образования» с несоответствием цели КПМ «Развитие профессионального образования» Минсоц учтены БА на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, обучающихся в профобразовательной организации, в объеме ассигнований на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5150420110) - в сумме 2 832,9 тыс. р. Целесообразно отразить вышеуказанные ассигнования в КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» с присвоением отдельного кода целевой статьи, учитывая принимаемое расходное обязательство Иркутской области.

БА на разработку и экспертизу проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений в объеме 2 420,0 тыс. р. в целях создания образовательно-производственного центра (кластера) в рамках КПМ «Развитие профессионального образования», следует отразить в рамках РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000). Принимая во внимание, что средства предназначены для создания образовательно-производственного центра (кластера) (для обеспечения участия образовательной организации в ФП «Профессионалитет»), мероприятие предусмотреть с присвоением отдельного кода целевой статьи расходов.

В рамках КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» по КЦСР 5150221144 «Меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования» объединены ассигнования на меры поддержки обучающихся и государственные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ассигнования предусмотрены на мероприятия, имеющие различные цели и содержание, обусловленные разными расходными обязательствами Иркутской области, в объеме 930 214,3 тыс. р. на 2024 год.

БА на питание детей-инвалидов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, подведомственных Минсоц, в отличие от других министерств, вместо КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5150200000) включены в КПМ «Развитие профессионального образования».

В рамках КПМ «Развитие системы профессионального роста специалистов, работающих в Иркутской области, в том числе в целях их закрепления на территории Иркутской области, обеспечение социальных гарантий и выплат работникам образования Иркутской области» (КЦСР 5150300000) по трем разным целевым статьям предусмотрены ассигнования на

мероприятия социального характера по поддержке студентов государственных образовательных организаций Иркутской области на общую сумму 29 788,2 тыс. р., которые не соответствуют целям и задачам этого КПМ и должны быть выделены в отдельный КПМ.

22. Законопроектом субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных областных государственных полномочий предусмотрены в объемах, не соответствующих нормативам, установленным законами Иркутской области.

Например, субвенции в сфере труда предусмотрены на 2024 год в объеме 57 064,2 тыс. р., что ниже расчетного норматива согласно Закону Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» на сумму 1 382,2 тыс. р., что в дальнейшем потребует уточнения областного бюджета в 2024 году. Субвенции на осуществление полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий предусмотрены на 2024 год в объеме 64 862,0 тыс. р., что ниже расчетного норматива согласно Закону Иркутской области от 24.07.2008 № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» на сумму 1 363,2 тыс. р.

23. В приложении 18 к Законопроекту в перечне получателей субсидий, включая гранты в форме субсидий, указаны Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» как получатель гранта на оказание государственной поддержки совета муниципальных образований Иркутской области в достижении им своих уставных целей (на 2024 год - в сумме 7 000,0 тыс. р., господдержка предусмотрена постановлением Правительства области от 19.09.2023 № 827-пп), Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Байкальский государственный университет» как получатель гранта на осуществление функций Регионального центра финансовой грамотности Иркутской области (на 2024-2026 годы в сумме 2 500,0 тыс. р. ежегодно, господдержка согласно постановлению Правительства области от 06.06.2023 № 474-пп). В п.2 ч. 1 ст.25 Законопроекта такие случаи предоставления грантов не предусмотрены.

24. С несоблюдением положений пунктов 2 и 4 ст. 78.1 БК РФ в текстовой части Законопроекта в качестве случая предоставления субсидий некоммерческим организациям не поименован грант в форме субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам профессионального образования, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя (по КЦСР 5150421030 - 35 854,9 тыс. р. на 2024 год).

25. Требует уточнения ч.1 ст. 14 Законопроекта в части установления случая предоставления в 2024-2026 годах местным бюджетам из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для частичной компенсации расходов на повышение оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций, организующих предоставление дополнительного образования детей (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти Иркутской области), муниципальных учреждений культуры, физической культуры и спорта.

Исходя из требований статьей 6 и 138.4 БК РФ, при предоставлении местным бюджетам дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета субъекта РФ могут быть определены только условия предоставления указанных дотаций, без установления направлений их использования. Поскольку речь идет о частичной компенсации расходов и на определенные цели, предоставление поддержки должно осуществляться в иной форме (например, в виде субсидий или иного МБТ).

Предлагается уточнить формулировки, приведенные в п .2 ч.1 ст.14 («работников муниципальных организаций, оказывающих услуги по дополнительному образованию детей (за

исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет субвенции из областного бюджета»).

26. В текстовой части Законопроекта допущен ряд технических ошибок (приведены в пояснительной записке).

27. Основные выводы по ряду государственных программ:

ГП «Развитие образования»:

1. Ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования» на 2024 год предусмотрены в сумме 84 265 306,8 тыс. р. с увеличением к достигнутому уровню бюджета текущего года на 2 755 498,5 тыс. р. или 3,4 %.

2. Распределение субсидий на строительство, капитальный ремонт объектов образования предусмотрено на муниципальные объекты, включенные в действующую ГП, Закон № 112-ОЗ, на плановый период.

Несмотря на значительное количество объектов, прошедших отбор на предоставление субсидий, ассигнования для предоставления субсидии на их строительство, проведение капитального ремонта Законопроектом не предусмотрены, в том числе таким муниципальным образованиям как г. Иркутск, Иркутский район с высокой сменностью обучения.

3. КСП области вновь отмечает неэффективность установленных Положением № 265-пп процедур принятия решений о предоставлении субсидий на строительство социально-значимых объектов, когда они предусматривают обязанность муниципальных образований участвовать в отборах ежегодно, с предоставлением каждый год одного и того же пакета документов в условиях планирования и утверждения бюджетов на трехлетний период, в отсутствие гарантий включения объектов в государственную программу, без учета приоритетности аварийных объектов и тех объектов, по которым уже приняты ранее решения.

Такая система препятствует муниципальным образованиям оптимально планировать свое бюджетное участие в реализации мероприятий, создает условия для различных нарушений.

4. По итогам 2024 года в рамках РП «Современная школа» планируется создать 5 600 новых мест в общеобразовательных организациях, однако, учитывая сроки завершения работ по контрактам и фактическое их выполнение имеются риски недостижения планируемого показателя. Принимая во внимание, что результатом РП по созданию новых мест является не только строительство, но и оснащение объектов не монтируемыми средствами обучения и воспитания, КСП области полагает необходимым соблюдение своевременного направления муниципальными образованиями заявок на предоставление субсидии.

5. В сравнении с уровнем текущего года отмечается значительное снижение ассигнований на проведение капитального ремонта и оснащение школ в рамках РП «Модернизация школьных систем образования» – на 1 555 879,8 тыс. р. до 243 207,7 тыс. р. Из 109 объектов с однолетним циклом производства ремонтных работ в 2024-2026 годах, заявленных на предоставление субсидии из федерального бюджета, предварительно одобрено только 10.

Несмотря на нормы Положения № 112-пп в материалах к Законопроекту отсутствует расчет распределения субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования.

6. С несоблюдением норм ст.ст. 6, 14, 65, 85, 87 БК РФ, при отсутствии расходных обязательств Иркутской области, в отсутствие порядка передачи областного государственного имущества в муниципальную собственность, в рамках отдельных РП и ВП предусмотрены ассигнования на закупку Минобром оборудования, средств обучения в интересах муниципальных образовательных организаций, в том числе:

161 599,4 тыс. р. на создание и обеспечение Центров «Точка роста» в рамках РП «Современная школа»;

12 303,1 тыс. р. для реализации дополнительных образовательных программ путем открытия в муниципальных школах с 1 сентября 2024 года школьных театров и школьных спортивных клубов (новое мероприятие в рамках РП «Успех каждого ребенка»);

135 665,2 тыс. р. на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды в рамках РП «Цифровая образовательная среда»;

14 456,7 тыс. р. на приобретение учебников истории для учащихся 10-11 классов в рамках ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка».

7. В рамках ВП «Развитие инфраструктуры образования для всестороннего развития ребенка» с несоблюдением Положений о предоставлении субсидий произведен расчет и распределение на 2024 год субсидии на оснащение средствами обучения и воспитания объектов дошкольного образования при создании в них дополнительных мест на объект, который не включен в государственные программы Иркутской области (детский сад на 240 мест в р. п. Маркова Иркутского района) в сумме 10 771,8 тыс. р.; на плановый период субсидии на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций, 12 муниципальным образованиям на общую сумму 38 862,2 тыс. р. при отсутствии новых объектов капитального ремонта.

8. Ассигнования на субвенции муниципальным образованиям на обеспечение государственных гарантий прав на получение дошкольного и общего образования предусмотрены в объеме 57 184 703,8 тыс. р., с ростом к уровню текущего года (54 867 759,2 тыс. р.) на 2 316 944,6 тыс. р. или на 4,2 %.

Объем субвенций сформирован на основании утвержденных нормативов на 2024 год, которыми не учтено повышение утвержденных прогнозных значений средней заработной платы педагогов общего образования: на 2024 год - 60 368,4 тыс. р., и дошкольного образования: на 2024 год – 54 487,8 тыс. р. (как и на плановый период 2025 и 2026 годов).

Сложившаяся практика утверждения нормативов и объемов субвенций на обеспечение госгарантий на образование на очередной финансовый год в размерах, ниже показателей текущего финансового года, не отвечает бюджетному принципу реалистичности (ст. 37 БК РФ), при планировании бюджета оказывает негативное влияние на формирование бюджетов муниципальных образований, являющихся получателями субвенций.

Методики распределения вышеуказанных субвенций муниципальным образованиям, прилагаемые в составе материалов к Законопроекту, не имеют статуса правового акта (ч.3 ст.140 БК РФ), кроме того, формулы расчета объемов субвенций содержат показатель (V), порядок определения которого в методике не указан.

9. В рамках КПМ «Развитие профессионального образования» учтена индексация ежемесячных академических и социальных выплат слушателям, государственных академических и государственных социальных стипендий и материальной помощи студентам на 4,4 %.

В рамках КПМ запланированы БА на разработку и экспертизу проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений в объеме 2 420,0 тыс. р. в целях создания образовательно-производственного центра (кластера). Между тем,

реализация мероприятий, связанных с проведением капитального ремонта образовательных организаций в Госпрограмме предусмотрена в рамках РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5130100000).

По этой причине БА на разработку проектной документации на капитальный ремонт зданий учреждения СПО в объеме 2 420,0 тыс. р. целесообразно отразить по РП «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области».

Принимая во внимание, что средства предназначены для создания образовательно-производственного центра (кластера) (для обеспечения участия образовательной организации в ФП «Профессионалитет»), мероприятие предусмотреть с присвоением отдельного кода целевой статьи расходов.

10. С несоответствием цели КПМ «Развитие профессионального образования» Минсоц учтены БА **на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов**, обучающихся в профобразовательной организации, в объеме ассигнований на обеспечение функционирования областных государственных учреждений (КЦСР 5150420110) - в сумме **2 832,9 тыс. р.** (на уровне 2023 года).

Целесообразно отразить вышеуказанные ассигнования в КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» с присвоением отдельного кода целевой статьи, учитывая принимаемое расходное обязательство Иркутской области. Это обеспечит единообразие при планировании бюджетных ассигнований на питание обучающихся.

11. С несоблюдением положений п.п. 2, 4 ст. 78.1 БК РФ в текстовой части областного бюджета в качестве случая предоставления субсидий некоммерческим организациям не поименован грант некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам профессионального образования, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя (КЦСР 5150421030).

12. В рамках КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» по КЦСР 5150221144 «Меры социальной поддержки обучающихся и государственные гарантии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сфере образования» объединены ассигнования на меры поддержки обучающихся и государственные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ассигнования предусмотрены на мероприятия, имеющие различные цели и содержание, обусловленные разными расходными обязательствами Иркутской области2, в объеме 930 214,3 тыс. р. на 2024 год.

С несоблюдением требований бюджетного законодательства о применении бюджетной классификации РФ, ассигнования на разные расходные обязательства Иркутской области детализированы по кодам функциональной классификации, вместо разделения по кодам целевых статей расходов областного бюджета.

Отсутствие достаточной детализации (определенности) мероприятий (мер поддержки обучающихся и государственных гарантий детям-сиротам) в Госпрограмме привело к отсутствию единого подхода при планировании бюджетных ассигнований - Минсоц БА на питание детей-инвалидов, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, в отличие от других министерств, вместо КПМ «Создание условий, способствующих полноценному развитию каждого обучающегося, в том числе путем организации питания в образовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5150200000) включены в КПМ «Развитие профессионального образования».

13. Ассигнования на обеспечение питанием обучающихся в профессиональных образовательных организациях и на государственные гарантии детям-сиротам предусмотрены в Законопроекте не в полном объеме расчетной потребности по нормативам на финансовый год (на 17 745,1 тыс. р. и 69 681,2 тыс. р. соответственно).

В связи с повышением размера прожиточного минимума детей в Иркутской области с 01.01.2024[3] на 4,02% дополнительная потребность на обеспечение питанием и

[2] 1) Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», 2) Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз "Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

[3] Постановление Правительства Иркутской области от 15.09.2023 № 822-пп «Об установлении величины прожиточного минимума в Иркутской области на 2024 год» - на детей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях - 19 072 р., в иных местностях Иркутской области 14 665 р.

обмундированием обучающихся из числа детей-сирот и оставшихся без попечения родителей составит 19 296,9 т.р.

14. В рамках КПМ «Развитие системы профессионального роста специалистов, работающих в Иркутской области, в том числе в целях их закрепления на территории Иркутской области, обеспечение социальных гарантий и выплат работникам образования Иркутской области» (КЦСР 5150300000) по трем разным целевым статьям предусмотрены ассигнования на мероприятия социального характера по поддержке студентов государственных образовательных организаций Иркутской области на общую сумму 29 788,2 тыс. р., которые не соответствуют целям и задачам этого КПМ и должны быть выделены в отдельный КПМ.

ГП «Развитие здравоохранения»:

1. На ГП «Развитие здравоохранения» на 2024 год предусмотрено 42 703 655,7 тыс. р. с ростом к уровню 2023 года на 2 011 053,4 тыс. р. (4,9 %), в том числе средства областного бюджета – с увеличением на 2 143 484,5 тыс. р. (5,9 %), что обусловлено, в основном, увеличением страховых взносов на неработающее население на 1 465 177,4 тыс. р. Средства федерального бюджета уменьшены на 132 431,1 тыс. р. (на 3,2 %), что связано с отсутствием распределения межбюджетных трансфертов по субъектам РФ (например, на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания, в 2023 году – 258 594,4 тыс. р.).

2. Средства на содержание учреждений здравоохранения предусмотрены не в полном объеме. Так, дополнительная потребность средств для достижения целевых показателей по заработной плате медицинских работников и сохранения соотношения к средней заработной плате в регионе, установленного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, составляет 55 592,7 тыс. р. (по итогам 9 месяцев 2023 года целевой показатель по средней заработной плате не достигнут: по врачам – 107,8 тыс. р. при плане 113,3 тыс. р., среднему медицинскому персоналу – 55,3 тыс. р. при плане 56,6 тыс. р.).

На обеспечение пациентов питанием на 2024 год предусмотрено 342 275 тыс. р. (на уровне 2023 года, без учета инфляции, 205,4 р. на 1 койко-день), или 66,7 % от нормативной потребности; на обеспечение медикаментами предусмотрено 1 243 441,9 тыс. р. (на уровне 2023 года без учета инфляции), или 64,5 % от нормативной потребности.

Объем субсидий на выполнение государственного задания (9 745 509,5 тыс. р.) предусмотрен с увеличением к уровню 2023 года на 1,8 %, или на 175 599,9 тыс. р. Объем субсидий определен не на основании утвержденных нормативных затрат (отсутствуют), как того требуют нормы ст. 78.1 БК РФ, а исходя из объема средств, определенного в соответствии Порядком № 38н-мпр (предельные объемы бюджетных ассигнований на уровне текущего финансового года в соответствии с СБР на 15 июля т.г.).

3. С 2024 года предусмотрены новые расходы на дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников. В Стратегии СЭР Иркутской области на период до 2036 года одним из основных показателей является обеспеченность врачами (2024 год – 45 чел. на 10 тыс. населения). За 2022 год данный показатель составил 35,8 чел. Исходя из имеющейся потребности в привлечении медицинских кадров объем выделенных на эти цели средств представляется недостаточным:

- 18 000 тыс. р. (24 чел.) на реализацию трех законов Иркутской области № 112-ОЗ, № 113-ОЗ и № 114-ОЗ, принятых в июле 2023 года, на предоставление единовременных денежных выплат медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением от 50 до 100 тыс. чел. (от 500 тыс. р. до 2 млн. р., всего на 12 чел.); медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в города с населением до 50 тыс. чел., расположенные в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (от 500 тыс. р. до 1 млн. р., всего на 6 чел.); медицинским работникам ФАП, фельдшерских пунктов и фельдшерских здравпунктов (500 тыс. р. на приобретение (строительство) жилья, всего на 6 чел.). На дату проведения экспертизы нормативные правовые акты, устанавливающие порядки предоставления данных

выплат, Правительством Иркутской области не приняты. Согласно заявленной потребности требуется дополнительно 68,5 млн. р. для 81 чел.;

- 18 000 тыс. р. (21 чел.) на предоставление дополнительной меры социальной поддержки медицинским работникам (врачам, среднему медицинскому персоналу) в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений (Указ Губернатора Иркутской области от 29.08.2023 № 262-уг), согласно заявленной потребности требуется дополнительно 38 млн. р. для 46 чел. По данным Минздрава, потребность в жилых помещениях имеется у 1 604 чел. (в том числе работники ФАП – 252 чел., районных больниц – 421 чел.). Предусмотренный Указом Губернатора нормативный правовой акт по утверждению перечня должностей медицинских работников, имеющих право на получение указанной социальной выплаты, на дату проведения экспертизы Минздравом не разработан и не утвержден.

4. На ряд значимых мероприятий расходы предусмотрены ниже потребности и уровня 2023 года, что может потребовать изыскание дополнительных средств на увеличение данных расходов при корректировке областного бюджета:

- на санитарную авиацию в целом по РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и КПМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» предусмотрено 620 667,5 тыс. р., что соответствует уровню 2023 года. Исходя из прогнозной стоимости летного часа (для полетов с дежурством по РП – 354 046 рублей, без дежурства по КПМ – 234 254 рублей), для обеспечения количества летных часов на уровне 2023 года (2 411,5 часов) требуется дополнительно 83 млн. р.;

- на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, предусмотрено 1 284 934 тыс. р., что на 174 141 тыс. р. или на 11,9 % ниже уровня 2023 года. При этом расходы за счет средств областного бюджета сокращены на 203 389,9 тыс. р. (до 1 092 614,3 тыс. р.), а федеральные средства увеличены на 29 248,9 тыс. р. (до 192 319,7 тыс. р.). Соответственно снижено число пациентов, которым будет оказана данная высокотехнологичная медицинская помощь (на 542 чел.) не включенная в базовую программу ОМС (до 3 470 чел.). Дополнительная потребность согласно заявкам учреждений – 554 490,6 тыс. р. на увеличение квот на 841 чел. и доведение финансирования ВМП до среднего норматива финансовых затрат, установленного Программой госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- на льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз предусмотрено 1 763 466,7 тыс. р., что ниже уровня 2023 года на 96 122,7 тыс. р. или на 5,2 %. По данным Минздрава, актуальная дополнительная потребность на 2024 год – 339 326 тыс. р., в том числе на социально-значимые заболевания (гепатит) – 148 467,3 тыс. р., онкологические заболевания – 33 351,7 тыс. р. (на 01.10.2023 льготополучателей по Закону № 106-оз – 65 535 чел., имеют право – 71 897 чел.);

- на иммунизацию детского населения по региональному календарю профилактических прививок на 2024 год предусмотрено 38 993,2 тыс. р., что ниже уровня 2023 года на 383,4 тыс. р., планируется приобретение 13 537 доз вакцины для профилактики ветряной оспы и менингококковых инфекций. Для достижения установленного РП «Развитие детского здравоохранения…» результата по охвату детей группы риска дополнительной вакцинацией (в 2024 году – 95 %) необходимо закупить дополнительно 17 тыс. доз на 46 081,8 тыс. р.

5. В Законопроекте не учтены предложения депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, высказанные на заседании ведомственного проектного офиса Минздрава в августе 2023 года, по выделению средств на 2024 год на следующие мероприятия:

- технологическое присоединение к электрическим сетям Новоудинской участковой больницы (ОГБУЗ «Усть-Удинская районная больница») в связи с аварийным состоянием и прекращением деятельности муниципальной котельной – 1,9 млн. р.;

- приобретение автомобильного транспорта для перевозки маломобильных пациентов в связи с выходом из строя автомобиля ОГБУЗ «Клинический госпиталь Ветеранов войн» - 2,6 млн. р.;

- приобретение 26 автомобилей для обеспечения хозяйственной деятельности медицинских организаций (автоцистерн для доставки воды в ФАПы) и 5 ассенизаторских машин – 118,9 млн. р.;

- приобретение 67 единиц технологического оборудования для пищеблоков и прачечных, запасных частей для вентиляционных и охранных систем, источников бесперебойного питания и автоматических вводных устройств для резервных источников электроснабжения 65,6 млн. р., 37 резервных источников электропитания – 85,4 млн. р.;

- обустройство посадочных площадок для оказания экстренной медицинской помощи населению санитарной авиацией (в р. п. Чунский и г. Усть-Илимск) – 21 млн. р. По информации ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» за 10 месяцев 2023 года санитарной авиацией в г. Усть-Илимск совершено 82 полета, в р. п. Чунский – 27 полетов.

6. Расходы на проведение массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) в объеме 62 192,8 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 46 644,6 тыс. р.) отражены в проекте ГП и в Законопроекте неверно: включены в КПМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» по КЦСР 52502R385, тогда как следовало включить в КПМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» по КЦСР 52506R385.

7. Предусмотрены длительные сроки проведения работ по капитальному ремонту объектов здравоохранения (6 лет), во время которых прием пациентов и лечение больных будет осуществляться в некомфортных и стесненных условиях. Кроме того, существуют риски удорожания стоимости работ, что приведет к дополнительным расходам бюджетных средств. Например, плановый срок окончания капитального ремонта здания консультативно-диагностической поликлиники ГБУЗ Иркутской ордена «Знак Почета» областной клинической больницы – 30.12.2029. При сметной стоимости 317,7 млн. р. (в ценах 3 квартала 2022 года) в 2023 году выделено 19,7 млн. р., на 2024 год – 50 млн. р., 2025 год – 40 млн. р., 2026 год – 60 млн. р., на 2026-2029 – потребуется около 150 млн. р.

8. Расходы на проектирование 2 объектов на 2024 год предусмотрены с превышением цены заключенных контрактов, всего на 26 071,4 тыс. р. (Иркутская областная клиническая туберкулезная больница – на 12 293,4 тыс. р., Братский филиал Иркутского областного психоневралогического диспансера – на 13 778 тыс. р.).

9. В 2023 году завершены предпроектные работы по объекту «Здание приемного отделения со стационарным отделением скорой помощи ИОКБ в г. Иркутске», определена стоимость проведения проектно-изыскательских работ в ценах 2 квартала 2023 года – 28,4 млн. р., стоимость строительства по укрупненному сметному расчету – 971,6 млн.р. Законопроектом и проектом ГП средства на проектные работы и строительство данного объекта в 2024-2026 годах не предусмотрены.

10. В рамках КПМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» на приобретение передвижных медицинских комплексов и автомобилей скорой медицинской помощи на 2024 год предусмотрены средства на уровне 2023 года (38 млн. р.), что не обеспечивает имеющуюся потребность, которая на 2024 год составляет: 30 передвижных медицинских комплексов (1 передвижной флюорограф, 2 передвижных маммографа, 27 совмещенных комплексов для проведения флюорографии и маммографии) на общую сумму 1 001,3 млн. р. и 129 автомобилей СМП (из них ОГБУЗ «Иркутская станция скорой медицинской помощи» - 29 ед., ОГАУЗ «Ангарская городская больница» - 11 ед., ОГБУЗ «Братская станция скорой медицинской помощи» - 6 ед.) на общую сумму 695 млн. р.

11. На 2024 год в рамках ГП расходы не предусмотрены: на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией (в 2023 году согласно СБР – 15 760,3 тыс. р.); на организацию круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей (на 2023 год – 115 281,3 тыс. р., специализированные дома ребенка переданы в ведение Минсоца).

ГП «Социальная поддержка населения»:

1. На реализацию ГП в 2024 году объем БА предложен в размере 48 425 956,6 тыс. р. (ФБ – 8 849 670,6 тыс. р., ОБ – 39 576 286,0 тыс. р.), что соответствует объему финансового обеспечения в проекте паспорта ГП в составе материалов к проекту закона.

В проекте закона сохранены гарантии предоставления социальных выплат и МСП для отдельных категорий граждан, в том числе из многодетных и малоимущих семей, детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам. Запланированы расходы на комплекс мероприятий, направленных на социальную поддержку участников СВО и членов их семей.

2. Проектом закона на 2024 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на индексацию размеров социальных выплат. Порядок индексации социальных выплат в Иркутской области установлен Законом Иркутской области от 03.05.2023 № 32-ОЗ.

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона № 32-ОЗ размеры социальных выплат, установленные законами Иркутской области в твердой денежной сумме (далее - социальные выплаты), ежегодно индексируются с 1 апреля текущего года. Размер индексации не может быть меньше индекса роста потребительских цен в целом по Российской Федерации за предыдущий год.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития РФ (содержится в составе материалов к проекту федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годов) инфляция к концу 2023 года составит 7,5%.

В проекте закона МСП, в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) сохранены на уровне действующих в 2023 году размеров (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 16.06.2023 № 504-пп), то есть без учета средств, необходимых на ежегодную индексацию. Однако Законопроектом предусмотрена индексация стоимости путевок в рамках оздоровительной кампании детей в размере 4,97-5,15 %.

Таким образом, КСП обращает внимание на отсутствие единообразного подхода к формированию расходной части областного бюджета по мерам государственной социальной поддержки и, соответственно, несоблюдение принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного в статье 32 БК РФ.

3. Подпунктом «б» пункта 1 статьи 25 проекта закона предусматриваются цели предоставления субсидий на иные цели за счет средств областного бюджета бюджетным и автономным учреждениям. КСП обращает внимание на необходимость приведения в соответствие с бюджетом на 2024 год действующего Положения № 65-пп (подпункты 1-28 пункта 2) в части перечня целей предоставления субсидии на иные цели, связанные с:

- проведением технического обследования зданий и сооружений;
- реализацией мероприятий, связанных с обеспечением антитеррористической защищенности и реализацией мероприятий, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

Также необходимо внести изменения в Положение № 65-пп в части наименования госпрограмм, так как с 1 января 2024 года предусмотрены новые периоды реализации ГП.

4. В настоящее время на территории области действует 102 нормативных правовых акта, устанавливающих 152 МСП в денежной и натуральной формах (законы, указы Губернатора Иркутской области, постановления Правительства Иркутской области).

Реализация концепции «социального казначейства» на региональном уровне упрощает процедуры, связанные с предоставлением МСП. Кроме того, дальнейшему совершенствованию системы предоставления мер социальной поддержки будет способствовать принятие Социального кодекса Иркутской области, что позволит упростить процедуру назначения МСП, оптимизировать их администрирование, а также исключить дублирование, установив право выбора аналогичной МСП по федеральному, региональному законодательству или муниципальному правовому акту. Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2024-2026 годы в настоящее время ведется работа по созданию Социального кодекса Иркутской области.

5. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО) на 2024 год (статья 6 проекта закона) предложен в сумме

8 280 711,2 тыс. р. (на 2023 год - 13 422 135,2 тыс. р.) со снижением объема относительно уровня 2023 года на 5 141 424,0 тыс. р., или на 38,3 %, что обусловлено:

- снижением численности получателей МСП по ежемесячной денежной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (КЦСР 531Р150840) в связи с переходом новых назначений с 01.01.2023 в Фонд пенсионного и социального страхования РФ (сейчас данную выплату в Минсоцразвития получают граждане, обратившиеся за ее назначением до 21.12.2022);

- переходом ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в Фонд пенсионного и социального страхования РФ (выплата включена в субвенцию бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка) (с КЦСР 53505R3020 на КЦСР 5350331460);

- отсутствием объема бюджетных ассигнований, обеспечивающего индексацию размеров социальных выплат и МСП.

6. В отношении ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет по действующему соглашении о предоставлении субсидии из ФБ на 2024 год предусмотрено 1 464 166,3 тыс. р. (ФБ – 1 098 124,7 тыс. р., ОБ – 366 041,6 тыс. р.), при этом в проекте бюджета сверх установленного уровня софинансирования за счет средств ОБ дополнительно предусмотрены БА в размере 17 217,7 тыс. р.

7. По двум объектам на 2024 год снижены объемы финансирования:

- Строительство типового 1-этажного жилого корпуса на 64 койко-места с подвалом в ОГБУ «Тулюшкинский психоневрологический интернат» (110 396,6 тыс.р. (ранее предусматривалось 185 000,0), снижение на 74 603,4 тыс.р.)

- Реконструкция здания медпункта с пристроем нового здания пункта под изолятор в ОГБУ «Тулунский психоневрологический интернат» (3 95,0 тыс.р. (ранее предусматривалось 17 097,5 тыс.р.), снижение на 14 002,5 тыс.р.).

8. Субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, сохранены на уровне 2023 года (27 747,0 тыс.р.), при этом заявленная потребность муниципальных образований составляет 87 747,0 тыс.р. (на 60 000,0 тыс.р. больше предусмотренного размера БА).

9. Объем БА на предоставление субсидий местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления (146 938,4 тыс.р.) определен с учетом планируемого изменения стоимости набора продуктов питания на одного ребенка (при этом процентное увеличение стоимости не одинаково по территориям), однако действующим Порядком № 78-пп установлена стоимость ниже, примененной в расчетах. Действующие размеры стоимости:

- в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области – 221 руб. на одного ребенка в день (планируется 232 руб., +4,97%);

- в иных районах Иркутской области - 194 руб. на одного ребенка в день (планируется 204 руб., +5,15%).

10. По БА на укрепление материально-технической базы государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания населения Иркутской области на выполнение работ по укреплению материально-технической базы государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания населения Иркутской области (общий объем на 2024 год - 264 275,8 тыс. р) в Пояснительной записке цели использования и подробная информация не представлены.

11. Из объема БА 338 421,0 тыс. р. на проектно-изыскательские работы, разработку и утверждение проектно-сметной документации, проведение капитального и текущего ремонта государственных организаций социальной защиты и социального обслуживания Иркутской области в рабочем плане ВП распределены средства в размере 325 284,0 тыс. р. по 37 объектам

(нераспределенный остаток составляет 13 137,0 тыс.р.), что требует дополнительного пояснения.

12. Проектом закона введена новая целевая статья 5350223960 с объемом бюджетных ассигнований 1 663,5 тыс. р. на основании принятого расходного обязательства в виде Закона Иркутской области от 11.07.2023 № 111-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме».

13. В проекте бюджета расходы на отдых и оздоровление детей заложены с учетом планируемой индексации размера стоимости приобретаемой путевки на 4,9 %. Постановлением Правительства Иркутской области от 27.12.2022 № 1067-пп на 2023 год установлен максимальный размер стоимости приобретаемой путевки в организации отдыха детей и их оздоровления за счет средств областного бюджета – от 806 руб. до 1 604 руб.

14. Действие Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» ограничено 31.12.2024 года, при этом право на пособие на ребенка имеют законные представители, получающие пособие на ребенка по состоянию на 31 декабря 2022 года, а также обратившиеся за его назначением на ребенка, рожденного (усыновленного) не позднее 31 декабря 2022 года, в связи с чем, по мере достижения детей возраста 18 лет, будет происходить снижение количества получателей и, соответственно, объемов БА, необходимых для осуществления выплаты пособий.

По состоянию на 01.04.2023 с учетом индексации размер пособия составляет 302,69 руб.

Однако, по расчетам КСП, согласно данным приведенным в таблице выше снижение количества детей, в отношении которых выплачивается пособие, составит порядка 32 тысяч человек. При этом общее количество детей, родившихся в Иркутской области, в 2005 году составляет 30,3 тысяч человек, в 2006 году – 31 тыс. чел. Следует отметить, что действие Закона № 130-оз распространяется только на те семьи, в которых среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума. Таким образом, «выбытие» количество детей, в отношении которых осуществляется выплата пособия на ребенка, не может быть равной общему количеству рожденных детей в определенном году. В связи с чем снижение объемов финансирования Закона № 130-оз на 2024 год в размере 116,3 млн.р. требует дополнительного обоснования.

ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

1. Доля расходов на физическую культуру и спорт в общем объеме расходов областного бюджета сокращена с 1,2 % в 2023 году до 1,0 % в 2024 году, что не согласуется с поручением Президента РФ по доведению к 2024 году минимальной доли расходов (в общем объеме расходов бюджетов субъектов РФ) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 %, и Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2024–2026 годы.

2. Поручением Президента РФ поставлена задача достичь к 2025 году 100 % уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта в соответствии с требованиями федеральных стандартов. Распоряжением Правительства Иркутской области от 16.01.2018 № 5-рп на 2024 год установлено достижение уровня в размере 90 %, исходя из предусмотренных в Законопроекте средств он составит 70 %, для его доведения до 90 % дополнительно требуется около 244,5 млн. р.

3. В Законопроекте не учтены предложения депутатов Законодательного Собрания Иркутской области по увеличению финансирования в 2024 году ряда мероприятий, высказанные на совещании ведомственного проектного офиса в августе 2023 года. Так, не предусмотрены расходы на создание быстровозводимых спортивных залов (требуется около 300 млн. р. на 5 залов из расчета 60 млн. р. за единицу), не увеличены ассигнования на социальные выплаты на приобретение или строительство жилых помещений спортсменам и их тренерам (предусмотрено 7 952 тыс. р. для 1 получателя, в 2023 году – 6 064,7 тыс. р. для 2 получателей, на 01.10.2023 в

очереди на получение выплаты числится 21 спортсмен и 2 тренера), ниже уровня 2023 года запланированы расходы на создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности.

4. На создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности на 2024 год предусмотрено 41 100 тыс. р. (ниже уровня 2023 года на 213 344,8 тыс. р. или на 83,8 %). Минспортом по результатам конкурсного отбора в рейтинг включено 20 муниципальных образований, согласно их заявкам требуемый объем субсидий составляет 106 542,7 тыс. р. (хоккейный корт – 8 млн. р., многофункциональная спортивная площадка – 5 млн. р.). Предусмотренные в Законопроекте средства позволят удовлетворить 8 заявок.

5. Расходы по объекту «Спортивный комплекс с ледовой ареной для кёрлинга и стрелковым тиром» требуют корректировки, поскольку контракт на проектирование указанного объекта заключен на 31 003 тыс. р., или на 6 618,9 тыс. р. меньше, чем предусмотрено в Законопроекте.

6. На Дворец спорта «Труд» в г. Иркутске предусмотрено 46 000 тыс. р., которые отражены по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», решение о бюджетных инвестициях в нарушение п. 1 ст. 79 БК РФ отсутствует. Часть указанных средств (около 5 млн. р.) планируется направить на обследование объекта, вместо КВР 400 их следовало отразить по КВР 200 «Закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

7. В Законопроект включены средства на предоставление субсидий муниципальным образованиям для завершения строительства 2 объектов в объеме 306 385,9 тыс. р. (в 2023 году – 975 561,7 тыс. р.) и завершение капитального ремонта 8 объектов в объеме 309 239,2 тыс. р. (в 2023 году – 534 469,1 тыс. р.). Расходы на новые объекты Законопроектом не предусмотрены. Согласно конкурсному отбору в рейтинг на 2024 год включено строительство 10 спортивных объектов и капитальный ремонт 14 объектов.

8. Согласно договоренности, достигнутой между Губернатором Иркутской области и Федерацией бокса России, в 2024 году в г. Иркутске планируется проведение чемпионата России по боксу среди мужчин 19-40 лет. Между тем, средства на его проведение в Законопроекте не предусмотрены. По данным Минспорта на проведение указанного чемпионата требуется 18 323 тыс. р.

ГП «Развитие культуры»:

1. В Законопроекте на 2024 год в нарушение статьи 139 БК РФ не распределены субсидии между МО Иркутской области:

- на восстановление (ремонт, реставрацию, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области на восстановление (ремонт, реставрацию, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области в сумме 5 572,3 тыс. р. (пункт 16 Положения № 1063-пп). Субсидии предусмотрены в КПМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 55502R2991);

- на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в сумме 76 100,3 тыс. р. (пункт 16 Положения № 870-пп). Субсидии предусмотрены в РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» (КЦСР 55201R4670).

2. В Законопроекте на 2024 год в РП «Развитие инфраструктуры и модернизация муниципальных учреждений культуры» не предусмотрены средства ОБ в размере 217 241,7 тыс. р. на реализацию Соглашения о софинансировании расходов бюджета Иркутской области и бюджета муниципального образования – «город Тулун» в целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры в монопрофильном муниципальном образовании «город Тулун» Иркутской области от 11.09.2023 № 06-04-62 (строительство объекта «Школа Искусств в г. Тулун Иркутской области»), заключенного между государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и субъектом РФ.

3. Законопроектом на 2024 год в РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 551А155971) предусмотрены субсидии местным бюджетам на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев в сумме 15 237,9 тыс. р. (в том числе средства ФБ – 11 428,4 тыс. р.), в РП «Реализация приоритетных проектов в сфере культуры» (КЦСР 55201R4670) субсидии местным бюджетам на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек – 76 100,3 тыс. р. (в том числе средства ФБ – 25 297,8 тыс. р.). При этом, проектом Федерального бюджета на 2024 год субсидии на указанные цели бюджету Иркутской области не предусмотрены.

ГП «Комплексное развитие сельских территорий»:

1. Законопроектом предлагается утвердить объем БА на реализацию направлений проекта ГП в 2024 году в сумме 1 746 373,6 тыс. р. (в том числе за счет средств ОБ – 926 030,2 тыс. р., за счет средств ФБ – 820 343,4 тыс. р.), что на 629 652,7 тыс.р. меньше уровня 2023 года.

2. Объем БА за счет средств ФБ в 2024 году составил 820 343,4 тыс. р. При этом проект федерального бюджета не содержит информацию о распределении субсидий бюджету Иркутской области на сумму 584 862,7 тыс. р., включенную в проект областного бюджета.

3. Действующая редакции ГП, проект ГП и Законопроект содержат некорректные сведения о стоимости работ в отношении реконструкции здания школы № 2 в р.п. Залари Заларинского р-на и капитального ремонта стадиона «Ангара» в г. Свирск.

4. В рамках РП «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» (в сравнении с проектом ГП, прошедшим экспертизу в КСП) планируется перенос начала строительства автомобильной дороги Саянск – Буря – Кундулун на участке км 15+029 - км 19+379 (Заларинский р-н) с 2025 на 2024 год. Информация о готовности объекта к финансированию в 2024 году не раскрыта в пояснительной записке к Законопроекту.

5. Применение КЦСР 58201Д5761, КЦСР 58201Д576Г, КЦСР 58205Д5762 требует дополнительного пояснения поскольку противоречит положениям пункта 21 Порядка № 64н-мпр и пункта 45 Порядка № 82н (в целях достижения значений дополнительного результата, ассигнования подлежат отражению по кодам направлений расходов, содержащим значения Д0000 - Д9990, при этом коды направлений расходов, содержащие значения 50000 - 59990, не применяются для направлений расходов бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов), соответствующих дополнительным результатам).

6. Субсидии на реализацию проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях Иркутской области, под компактную жилищную застройку предусматриваются на 2024 год в размере 92 744,7 тыс. р. (ОБ – 3 709,8 тыс. р., ФБ – 89 034,9 тыс. р.) со снижением относительно уровня 2023 года (145 942,6 тыс. р.). По предварительной информации Минсельхоза снижение БА на 2024 год связано с тем, что предоставление субсидии из ФБ в отношении новых объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства площадок под компактную жилищную застройку не планируется и будет осуществляться только на завершение начатых проектов.

ГП «Реализация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»:

1. Законопроектом на 2024 год по РП «Чистая вода» предложено утвердить объем ассигнований в сумме 491 668,0 тыс. р. (КЦСР 611F552430), который не соответствует объектам и объемам Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2022 № 069-09-2023-331 в редакции дополнительного Соглашения от 23.10.2023 № 069-09-2023-331/3. (проектом федерального бюджета на 2024 год средства субсидии на реализацию РП «Чистая вода» между субъектами не распределены).

Дополнительным соглашением от 23.10.2023 № 069-09-2023-331/3 общий объем расходов на реализацию РП в бюджете субъекта определен на 2024 год в сумме 445 353,9 тыс. р. (отклонение – 46 314,1 тыс. р.), финансирование определено в 2024 году на завершение строительства 2-х объектов в МО «Бохан» и Марковском МО, а в Приложении 14 (28) к Законопроекту субсидии распределены Марковскому МО и Иркутскому районному муниципальному образованию.

2. Законопроектом в 2024 году в КПМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» предложено утвердить финансирование на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям в сумме 5 061 963,5 тыс. р. При этом, по данным службы по тарифам Иркутской области (№ СЛ-79-660/23 от 21.07.2023, № СЛ-58-2314/23 от 01.08.2023) объем недополученных доходов в 2024 году составит 7 416 342,7 тыс. р. (отклонение 2 354 379,2 тыс. р.), что потребует корректировки Закона в течение финансового года.

ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»:

1. Законопроектом бюджетные ассигнования по Госпрограмме планируются в объеме 2 650 691,5 тыс. р. с сокращением по сравнению с 2023 годом на 543 921,6 тыс. р. или 17%.

2. Анализ Перечня субсидируемых пассажирских маршрутов водного, пригородного железнодорожного, а так же воздушного транспорта показал, что в 2024 году планируется добавить 3 новых маршрута по воздушному транспорту: Иркутск - Бодайбо - Мама - Бодайбо - Иркутск и Иркутск - Киренск - Мама - Киренск - Иркутск (пассажирские перевозки по данному маршруту осуществляются в период невозможности осуществления прямых пассажирских перевозок), а также Иркутск - Хужир - Иркутск с одновременным исключением маршрута Иркутск - Железногорск-Илимский - Иркутск (в период с мая по сентябрь включительно).

По пригородному железнодорожному транспорту добавлен 1 новый маршрут Иркутск-Сортировочный-Большой Луг. Несмотря на увеличение количества пригородных маршрутов, финансовое обеспечение по пригородному железнодорожному транспорту в 2024 году сокращено на 356 730,5 тыс. р. или 28,3%, что не соответствует принципам сбалансированности системы стратегического планирования и в дальнейшем потребует корректировки объемов финансового обеспечения в сторону увеличения.

По остальным направлениям (воздушный и водный транспорт) планируется увеличение финансового обеспечения на 7,5 и 32,8% соответственно.

КСП области в очередной раз отмечает, что не во все труднодоступные и отдаленные местности в Иркутской области осуществляются воздушные перевозки. Особо остро стоит вопрос с субсидированием маршрута Иркутск-Бодайбо-Иркутск.

3. Перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам на основании контрактов в 2024 году планируется осуществлять по 19 маршрутам (с увеличением на 2 маршрута в сравнении с 2023 годом). КСП области отмечает, что по-прежнему остро стоит проблема недостатка финансирования для нерентабельных межмуниципальных и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Проведенный анализ реестров межмуниципальных маршрутов, установленных в субъектах РФ, входящих в СФО, показал, что значительная доля маршрутов установлена по регулируемым тарифам. Так, например, в Кемеровской области – 92 маршрута из 137, в Омской - 97 из 257, в Красноярском крае – 75 из 139 и т.д.

Более того, в других субъектах РФ существует практика государственной поддержки перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах, в том числе через предоставление субсидий местным бюджетам, а также поддержки перевозчиков.

4. В рамках мероприятий по жизнеобеспечению населения, проживающего в Тофаларии авиационным и автомобильным транспортом, Законопроектом в 2024 году вновь предусмотрено предоставление субсидий Нижнеудинскому району в объеме 50 971,7 тыс. р., что на 12 023,5 тыс. р. меньше, чем в текущем году.

В отношении данного мероприятия, КСП области уже неоднократно высказывала замечания о том, что предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии, авиационным транспортом не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств.

В нарушение ст. ст. 34, 158, 139 БК РФ, в отсутствие расходных обязательств у муниципального образования, планируются бюджетные ассигнования по КЦСР 6250172280 (45 159,9 тыс. р.), КЦСР 6250172770 (5 114,4 тыс. р.) на перевозки пассажиров и грузов в населенные пункты Тофаларии.

ГП «Развитие дорожного хозяйства»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в сумме 23 085 979,8 тыс. р. с увеличением на 1 359 836,4 тыс. р. к уровню 2023 года. Однако, увеличение обусловлено включением в Госпрограмму Регпроекта «Безопасность дорожного движения», который до 2024 года реализовывался в рамках другой Госпрограммы и ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов.

2. По сравнению с 2023 годом общий объем субсидий муниципальным образованиям предусмотрен с уменьшением на 1 846 927,2 тыс. р. или 26,3 %. За исключением субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог, входящих в транспортный каркас Иркутской области, по другим субсидиям в 2024 году планируется уменьшение.

Проведенный анализ распределения субсидий по видам дорожной деятельности показал, что значительно уменьшился объем субсидий, направляемый на реконструкцию, строительство и капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения с одновременным незначительным увеличением финансирования ремонтов.

3. В 2024 году продолжается практика включения объектов реконструкции и капитального ремонта, в отношении которых не утверждена проектно-сметная документация, не проведена государственная экспертиза достоверности сметной стоимости.

4. Законопроектом предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов на общую сумму 865 730,0 тыс. р. При этом перечень НИП по ГРБС Минтранс сформирован на сумму 834 570,0 тыс. р. Нераспределенный остаток бюджетных ассигнований в размере 31 160,0 тыс. р. по данному мероприятию останется не востребованным.

5. КСП области при проведении экспертиз Госпрограммы, законов о бюджете, контрольных мероприятий ежегодно отмечает, что бюджетные ассигнования, предусмотренные в составе расходов дорожного фонда Иркутской области, не покрывают расчетные нормативы, уровень содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Иркутской области носит признаки недопустимого.

Вместе с тем, Законопроектом не учтены рекомендации КСП области по исключению расходов на содержание автомобильных дорог местного значения поселений (городских округов) Иркутской области. Кроме того, КСП области в очередной раз обращает внимание, что в рамках работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения, а также при предоставлении субсидий муниципальным образованиям на обеспечение содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения продолжается практика осуществления перевозки транспорта, пассажиров и багажа на паромных переправах.

КСП области неоднократно предлагала изменить существующий механизм организации работ паромных переправ. Аналогичной позиции придерживается и Министерство транспорта РФ.

ГП «Доступное жилье»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по переселению граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, включенные в 4 регпроекта, на 2024 год запланированы в объеме 3 075 018,6 тыс. р., с сокращением в 2,5 раза к уровню 2023 года.

1.1. По РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» бюджетные ассигнования предлагается утвердить в размере 2 627 593,0 тыс. р., в том числе средства Фонда развития территорий – 2 489 093,0 тыс. р.

В марте 2023 года Правительством Иркутской области подписано соглашение с Фондом развития территорий о досрочном завершении мероприятий по сокращению непригодного для проживания жилищного фонда (признанного таковым до 01.01.2017), до 31.12.2024. Вместе с тем для выполнения указанного соглашения средства в достаточном объеме отсутствуют, заявка, поданная Иркутской областью в июне 2023 года, до настоящего времени оставлена без ответа.

Для полного расселения необходимо дополнительное финансирование за счет средств Фонда развития территорий в объеме 6,1 млрд. р. с соответствующим софинансированием за счет средств областного бюджета в объеме 244 млн. р.

1.2. По РП «Ликвидация непригодного для проживания жилищного фонда» бюджетные ассигнования запланированы в объеме 18 195,1 тыс. р. В 2024 году планируется завершение регионального проекта.

1.3. По РП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа...» бюджетные ассигнования предлагается утвердить в размере 380 887,9 тыс. р. Для полного расселения аварийного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, необходимо дополнительное финансирование в объеме 1,3 млрд. р. с соответствующим софинансированием за счет средств областного бюджета в размере 52 млн. р.

1.4. По РП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока…» бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 48 342,6 тыс. р. только за счет средств областного бюджета. По данному мероприятию планируется расселение оставшихся в строениях граждан, не подходящих под условия расселения, установленные Федеральными правилами. Возможность расселения с привлечением средств федерального бюджета появится в случае внесения изменений в Федеральные правила, однако в настоящий момент на федеральном уровне расходное обязательство не принято.

2. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан на территории Иркутской области запланированы в объеме 388 641,4 тыс. р., в том числе:

На реализацию РП «Молодым семьям – доступное жилье» 379 151,0 тыс. р. (с уменьшением на 18 699,6 тыс. р. или 4,7 % по сравнению с 2023 годом). В отношении данного регпроекта КСП области неоднократно высказывала замечания о необходимости изменения механизма предоставления субсидий муниципальным образованиям. В отступление от требований федерального законодательства, ч. 1, ч.3 ст. 139 БК РФ, правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета (Постановление № 675-пп) субсидии предоставляются муниципальным районам в отсутствие у последних полномочий на реализацию мероприятий по обеспечению проживающих в поселениях и нуждающихся в жилых помещениях молодых семьей.

Отдельные мероприятия по улучшению жилищных условий граждан запланированы в РП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»: предоставление единовременной выплаты на приобретение жилого помещения государственным гражданским служащим Иркутской области в объеме 7 145,0 тыс. р. (4 выплаты) и компенсация процентной ставки (возмещение кредитным организациям недополученных доходов по ипотечным кредитам, выданным отдельным категориям граждан по стандартам АО «Дом.РФ») в объеме 2 345,4 тыс. р. (компенсация процентной ставки по **2-м** ипотечным кредитам).

КСП области обращает внимание, что в 2024 году вновь отсутствует финансовое обеспечение мероприятия по обеспечению жилыми помещениями медицинских работников государственных учреждений. Задача, поставленная Президентом РФ, реализуется крайне низкими темпами. С 2020 года жилье медицинским работникам не приобретается, с 2021 года ведется строительство комплекса многоквартирных жилых домов в микрорайоне Восточный г. Нижнеудинск, которое так и не окончено.

3. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот запланированы в объеме 2 868 754,5 тыс. р. В 2023 году Распоряжением Губернатора области № 275-р утверждена новая поэтапная программа ликвидации накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, включенных в списки нуждающихся. Программа предусматривает ежегодную ликвидацию задолженности в течение 8 лет, начиная с 2023 года и впервые предусматривает весь необходимый общий объем финансирования на эти цели (35,8 млрд. р., в т. ч.: областной бюджет – 31,6 млрд. р., федеральный бюджет – 4,2 млрд. р. Данный объем, в части ассигнований на 2024-2026 годы, предусмотрен Законопроектом.

По итогам проводимого КСП области мониторинга следует отметить, что после введения с 2020 года в дополнение к гарантиям по предоставлению детям-сиротам жилых помещений иного механизма - предоставления социальных выплат на приобретение жилого помещения (для граждан, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, отвечающие совокупности условий) темпы реализации прав детей сирот на жилые помещения увеличились.

4. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по стимулированию жилищного строительства, включенные в 2 регпроекта («Жилье» и «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»), на 2024 год запланированы в объеме 2 911 981,6 тыс. р., с увеличением на 950 461,1 тыс. р. По сравнению с 2023 годом.

КСП области отмечает, что в РП в недостаточной мере запланированы мероприятия по стимулированию жилищного строительства, в том числе в части заключения новых договоров по комплексному освоению территорий.

Результаты реализации Регпроектов, запланированные на 2024 год включают строительство 6 объектов социальной инфраструктуры (5 - в г.Усть-Куте и 1 - в Тайшете), предоставление субсидий юридическим лицам на технологическое присоединение, предоставление 4-х единовременных выплат государственным гражданским служащим, компенсацию процентной ставки по 2-м льготным ипотечным кредитам, реконструкцию одной автомобильной дороги в д. Новолисиха и проектирование магистрали инженерных сетей водоснабжения и водоотведения Хомутово-Иркутск, а также предоставление имущественного взноса Иркутской области Фонду развития территорий с целью обеспечения защиты граждан - участников долевого строительства.

Реализация вышеуказанных мероприятий в масштабах области оказать существенное влияние на рост объема жилищного строительства, по мнению КСП, не способна. Более того, предусмотренные Законопроектом средства областного бюджета в размере 196,6 млн. р. на проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной (КСПУ) г. Иркутска в целях комплексного развития территории в пос. Малая Еланка предусмотрены в нарушение ст. ст. 65, 85 БК РФ, ст. 66 ГрК РФ, в отсутствие расходных обязательств Иркутской области и принятого решения о комплексном развитии территории.

На недостаточном уровне реализуются мероприятия, способствующие увеличению объемов строительства, таким как ликвидация дефицита мощностей точек подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, стимулирование строительства магистральных сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, масштабное, на постоянной основе выделение земельных участков, как для массовой, так и для индивидуальной застройки, в том числе новых земельных участков, высвобождение застроенных земельных участков путем комплексного развития территорий.

Реализуемые с 2014 года в рамках регпроектов мероприятия не позволили добиться ни увеличения объемов ввода жилья строительными организациями, ни снижения его стоимости.

ГП «Охрана окружающей среды»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Охрана окружающей среды» на 2024 год предлагается утвердить в сумме 2 440 378,5 тыс. р., со снижением к уровню 2023 года (3 640 770,6 тыс. р.) на 1 200 392,1 тыс. р. или 33,0%.

Снижение объема БА из федерального бюджета в 2024 году по сравнению с 2023 годом составило 1 052 365,0 тыс. р. в связи с окончанием финансирования в 2023 году мероприятий в рамках РП «Чистый воздух» и РП «Сохранение озера Байкал».

2. В связи с неосвоением в 2023 году средств капитального гранта в сумме 900 000,0 тыс. р. на создание Ангарского мусоросортировочного комплекса в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов изменены условия концессионного соглашения, заключенного с ООО «РТ-НЭО переработка отходов», платеж в сумме 900 000,0 тыс. р. учтен в Законопроекте на 2024 год в рамках РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами». Данный факт свидетельствует о неэффективном планировании Минприроды объемов финансовых расходов на РП.

3. Объем БА на предоставление субсидий муниципальным образованиям в целях разработки проектно-сметной документации на строительство полигонов ТКО и мусороперегрузочных станций увеличен в 2024 году в сравнении с уровнем 2023 года в 8,1 раза до 140 268,4 тыс. р.

4. В отсутствие достаточных оснований, при сохраняющейся потребности муниципальных образований в финансовой помощи на создание контейнерных площадок и приобретения контейнеров для накопления ТКО смешанного характера, объем БА на 2024 год на предоставление субсидий на создание контейнерных площадок и закупку контейнеров запланирован в сумме 125 495,8 тыс. р., что на 53,6% ниже уровня 2023 года.

5. Отсутствуют достаточные основания для планирования субсидий для МО на приобретение комплексов по обезвреживанию ТКО на плановый период 2025-2026 годов, тогда как потребность северных районов Иркутской области в снижении негативного влияния на окружающую среду существует сегодня. Необходимо максимально обеспечить потребность путем предоставления им субсидии в году, следующем за годом проведения отбора, без разделения заявок МО на очередной финансовый год и плановый период. Общий объем БА, предусмотренных на предоставление субсидий на приобретение установок по обезвреживанию ТКО в 2024-2026 годах заявившимся на ее получение муниципальным образованиям, составляет 114 124,1 тыс. р.

6. Расходы на 2024 год на ФОТ в сумме 418 339,1 тыс. р., что на 51 827,4 тыс. р. или 14,1% выше уровня 2023 года, запланированы в целях доведения до нормативного уровня расходов на оплату труда (ФОТ) государственных гражданских служащих и работников подведомственных учреждений Минприроды.

7. В рамках КПМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов и животного мира» не учтена дополнительная потребность службы по охране и использованию животного мира Иркутской области на техническое оснащение транспортными средствами и форменной одежды в сумме 21 379,1 тыс. р.

ГП «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»:

1. В рамках КПМ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в 2024 году предусмотрено финансирование в сумме 9 202,7 тыс. р. на мероприятие «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района» (КЦСР 6640429678, КВР 200). Средства бюджета в сумме 9 202,7 тыс. р. планируется направить на оплату одного из трех контрактов, заключенных министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области 29.09.2020 № 05-66-57-

160/2020 на разработку проектной документации «Инженерная защита от негативного воздействия селей на территории Слюдянского района». При этом, министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области не оплачены принятые обязательства по 3 аналогичным контрактам на общую сумму 28 915,3 тыс. р. срок выполнения работ по которым истек в 2021 году.

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

1. На реализацию ГП в 2024 году объем бюджетных ассигнований предложен в объеме 5 135 826,1 тыс. р. (ФБ – 753 062,4 тыс. р., ОБ – 4 382 763,7 тыс. р.), что соответствует объему финансового обеспечения в проекте паспорта ГП в составе материалов к проекту закона.

2. Распоряжением Правительства РФ от 26.01.2023 № 129-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Сибирского Федерального округа до 2035 года. Одним из направлений достижения цели социально-экономического развития СФО предполагается - устойчивое развитие агропромышленного комплекса на основе реализации проектов по развитию животноводства и растениеводства, а также по развитию объектов инфраструктуры агропромышленного комплекса.

На территории СФО ведется создание сети современных линейных элеваторов, для дополнительно выращенных объемов зерновой продукции, способных осуществлять отгрузки «отправительскими маршрутами». В результате создания новых 5 линейных элеваторов мощностью 200 тыс. тонн 5 регионов (Алтайский край, Иркутская область, Кемеровская область - Кузбасс, Новосибирская и Омская области) получат дополнительные конкурентные преимущества и обеспечат свою продовольственную безопасность.

В Кластер с/х включены инвестиционные проекты для Иркутской области. Сведения представлены в таблице.

Наименование проекта	Кол-во раб. мест (тыс. шт.)	Объем инвестиций (млрд. р.)	Ответственный исполнитель	Срок реализации
Приоритетный инвестиционный проект				
1. Организация предприятия по круглогодичному выращиванию овощей и зелени в защищенном грунте (круглогодичных теплицах) (тепличный комплекс г. Саянск).	0,25	7,6	Правительство Иркутской области, ООО «Тепличный комплекс "Саянский»	2026 год
2. Модернизация мясоперерабатывающего комплекса	0,15	5,4	Правительство Иркутской области, СХПК «Усольский свинокомплекс»	2023 год
3. Строительство и дальнейшая эксплуатация линейного элеватора мощностью 200 тыс. тонн единовременного хранения и развитие контрактного производства зерновых, зернобобовых и масличных культур	0,12	5	Правительство Иркутской области, ООО «Новый Сухопутный зерновой коридор»	2026 год

Поскольку срок реализации 2-х инвестиционных проектов совпадает с окончанием 3-х летнего цикла бюджетного планирования и ответственным исполнителем инвестпроектов является, в том числе, Правительство Иркутской области, требует дополнительного пояснения за счет каких источников будет осуществляться реализация указанных проектов,

предусматривается ли финансирование за счет средств областного бюджета и учтены ли они в проекте бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов.

3. По мнению КСП, в пункте 4 части 1 статьи 18 текстовой части Законопроекта некорректно применены термины «Агростартап» и «Агропрогресс», так как подобных формулировок юридически не существует и они могут применяться исключительно с дополнительным сопровождающим контекстом в соответствии с установленной терминологией в приложениях №№ 6, 8 Государственной программы РФ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (утв. постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 717), что, по мнению КСП, требует доработки в рамках второго чтения.

4. В ходе проведения экспертизы КСП приходит к выводу о необходимости внесения изменений Положение о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых служба ветеринарии Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели, утвержденного постановление Правительства Иркутской области от 03.02.2021 № 52-пп (далее – Положение № 52-пп), дополнив пункт 2 Положения № 52-пп целью предоставления субсидий на иные цели - «проведением технического обследования зданий и сооружений, реализацией мероприятий, связанных с обеспечением антитеррористической защищенности, реализацией мероприятий, связанных с обеспечением пожарной безопасности», что предусмотрено подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 25 текстовой части Законопроекта.

5. По РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» бюджетные ассигнования на 2024 год увеличены в сравнении с 2023 годом на сумму 22 705,4 тыс. р. (с 146 045,6 тыс. р. до 168 751,0 тыс. р.)в том числе на предоставление грантов в форме субсидии «Агростартап» предусмотрено увеличение объемов финансирования на 11 255,2 тыс. р. (с 38 867,8 тыс. р., до 50 123,0 тыс. р.).

Грант «Агростартап» выделен в отдельное целевое направление расходов (КЦСР 681I554801), что соответствует Плану реализации Стратегии СФО.

6. Планом реализации Стратегии СФО рекомендуется увеличение размера возмещения затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на приобретение техники и оборудования в рамках субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации ФП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» с 50 до 60% для субъектов РФ, входящих в СФО. Экспертизой установлено, что увеличение в 2024 году в сравнении с 2023 годом составило 11 450,2 тыс. р. (или 10,2%) (КЦСР 681I554802 с 100 408,4 тыс. р. до 111 858,6 тыс. р.).

Таким образом, реализовать задачи, поставленные Стратегией СЭР СФО, возможно будет только за счет снижения количества получателей грантов, так как предложенное Законопроектом увеличение объемов ассигнований на 10,2% (+11 450,2 тыс.р.) не позволит увеличить размер возмещения затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов до 60% при сохранении количества получателей грантов на уровне 2023 года.

7. Законопроектом предложено объединить ряд субсидий, предоставляемых для стимулирования развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования, в одно расходное направление «Поддержка приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования». С предлагаемым подходом (объединение в одной целевой статье разных целей и направлений расходов) возможно согласиться с учетом объединения в одно направление расходов в проекте федерального бюджета на 2024 год и плановый период.

Однако КСП обращает внимание, что Планом реализации Стратегии СЭР СФО предусмотрены рекомендации по выделению в отдельное целевое направление расходов «Предоставление грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм, грантов в форме субсидий «Агропрогресс»», что не соотносится с предлагаемым в проекте бюджета подходом.

8. На 2024 год предусмотрены БА в размере 1 184 297,3 тыс. р. на предоставление субсидий на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства (на 2025 год – 1 189 855,4 тыс. р., на 2026 год – 1 148 830,4 тыс. р.).

Указанная субсидия является новым расходным обязательством. Соответствующий проект постановления Правительства Иркутской области «О реализации мероприятий, направленных на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по отдельным направлениям в области растениеводства и животноводства» проходит согласование в Правительстве Иркутской области.

9. Законопроектом предусмотрены БА на 2024 год в размере:

- 70 207,7 тыс. р. на предоставление субсидий на закуп мяса (на 2025 год – 70 207,8 тыс. р., на 2026 год – 70 207,4 тыс. р.) (согласно Положению № 78-пп возмещение части затрат сельхозпотребкооперативам на закуп говядины, конины по ставке 20 руб. за кг, при этом цена закупа у граждан (кфх) не должна быть ниже 180 руб. за 1 кг. конины, 200 руб. – за 1 кг. говядины);

- 110 806,3 тыс. р. на предоставление субсидий на закуп молока (размер БА на 2025–2026 годы аналогичный) (согласно Положению № 78-пп возмещение части затрат сельхозпотребкооперативам на закуп молока по ставке 4 руб. за 1 литр (высшего, первого, второго сорта), 3 руб. за 1 литр (молоко, сортность которого не определена), при этом цена закупа у граждан (кфх) не должна быть ниже 18 руб. за 1 литр молока).

Ставки на возмещение части затрат на закуп мяса и молока, а также пороговое значение цены закупа у граждан и КФХ для сельхозпотребкооперативов в целях получения возмещения части затрат установлены главой 5 Положения № 78-пп. Размер ставок и пороговых цен не пересматривался с 2020 года. При этом, по данным Иркутскстата в 2023 году произошел существенный рост средних цен производителей молока (ОКПД2 – 01.41.20 «молоко сырое крупного рогатого скота»). Если в декабре 2022 года стоимость 1 литра составляла 29,59 руб., то на конец июля 2023 – 101,54 руб. Цены на крупный рогатый скот в живом весе за период 2020 – 2023 годов также увеличились, но с меньшими темпами по сравнению с ценами на молоко.

В связи со сложившейся рыночной ситуацией, по мнению КСП, возникла острая необходимость пересмотра ставок на возмещение части затрат и пороговых цен на закуп молока у граждан и КФХ, установленных Положением № 78-пп, в целях достижения адекватности мер государственной поддержки сложившимся тенденциям на рынке.

10. На оказание финансовой поддержки 5-ти СОНКО на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев предусмотрены БА на 2024 год в размере 19 000,0 тыс.р. (Максимальный размер гранта, предусмотренный Порядком составляет 3 800,0 тыс. р.).

На проведение инженерно-изыскательских работ на земельном участке с кадастровым номером 38:06:111302:1847, выбранном для строительства государственного приюта в Иркутском районе, расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Московщина, предусмотрены средства в размере 2 800,0 тыс.р.

11. Экспертизой установлено, что Законопроектом на 2024 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на развитие агробизнес-образования, что требует дополнительного пояснения и обоснования. При этом в текущем году на агробизнес-образование предусмотрено 20 000,0 тыс. р. по целевой статье КЦСР 6810972924 «Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования».

12. Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев на 2024 год предусмотрены в размере 113 258,6 тыс. р., что практически соответствует уровню финансирования 2023 года (незначительное уменьшение на

4,8 тыс. р.) В 2024 году планируется отловить 11 906 голов собак и 437 голов кошек, при этом в 2023 году показатели были установлены больше, собак – 12 601 голов, кошек 536 голов.

ГП «Формирование современной городской среды»:

Законопроектом в 2024 году на реализацию мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий РП «Формирование комфортной городской среды» предложено утвердить финансирование в сумме 1 032 102,3 тыс. р. (КЦСР 721F255551).

Проектом Федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» Иркутской области на реализацию мероприятий комфортной городской среды распределены средства на 2024 год в сумме 807 102,3 тыс. р. Учитывая уровень софинансирования, установленный для Иркутской области на 2024 год, общий объем средств, необходимый на реализацию мероприятия составляет 994 213,2 тыс. р. Средства областного бюджета сформированы в Законопроекте сверх необходимого уровня софинансирования в сумме 37 889,1 тыс. р. (81,18/18,82).

ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»:

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2024 год предлагается утвердить в объеме 1 794 965,5 тыс. р., с увеличением по сравнению с 2023 годом на 88 623,7 тыс. р. или 5,2 %

2. Впервые в 2024 году в рамках Госпрограммы предусмотрено выделение средств федерального бюджета в объеме 11 075,8 тыс. р. на проведение комплексных кадастровых работ (субсидии из федерального бюджета предоставляются с 2020 года).

По данному вопросу Президентом Российской Федерации[4] высшим должностным лицам субъектов РФ поручено, в том числе предусматривать в бюджетах субъектов РФ на очередной финансовый год и на плановый период средства на финансирование (софинансирование) мероприятий государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных», в том числе на проведение комплексных кадастровых работ и картографических работ, а также на финансирование иных работ и мероприятий, указанных в Поручении.

Как неоднократно отмечала КСП области, проведение комплексных кадастровых работ является одним из эффективных способов уточнения местоположения границ земельных участков. Основным результатом их проведения, наряду с устранением реестровых ошибок, установлением местоположения границ земельных участков и определением их фактической площади, которые позволяют объективно рассчитать их кадастровую стоимость и обеспечить базу для исчисления земельного налога, является образование новых, свободных земельных участков для дальнейшего использования.

Отсутствие свободных земельных участков препятствует реализации Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» в части имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и в целом для стимулирования как массовой застройки, так и для индивидуального жилищного строительства, в том числе для реализации программ переселения граждан из аварийного жилья, строительства жилья для детей-сирот и т.д.

Кроме того, Распоряжением Президента Российской Федерации от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» органам

[4] Перечень поручений по вопросам реализации государственной программы «Национальная система пространственных данных» Пр-1424 от 11.08.2022.

государственной власти субъектов РФ рекомендовано осуществлять бесплатное предоставление земельных участков военнослужащим.

Принимая во внимание, что в Иркутской области существует дефицит свободных земельных участков в пределах границ населенных пунктов, источники расширения границ практически исчерпаны, а имеющиеся границы свободных зон заняты преимущественно федеральными землями (земли сельскохозяйственного назначения и земли лесного фонда), необходимо усилить работу по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти в части решения вопросов перевода земель лесного фонда в границы населенных пунктов (иную категорию) для обеспечения бесплатными земельными участками многодетных семей, устранения нарушения жилищных прав граждан – собственников незарегистрированных земельных участков (наложение земель лесного фонда), предоставления имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и т.д.

3. В рамках ведомственных проектов планируется: реконструкция 1 объекта недвижимости (г. Иркутск, ул. Партизанская, 12 148,1 тыс. р.); приобретение в государственную собственность 2 помещений (г. Иркутск, ул. Ленина ул. 13, 140 000,0 тыс. р.); капитальный ремонт 4 объектов недвижимости (г. Иркутск, ул. Ленина,1 А; ул. Карла Либкнехта, 99; ул. Подгорная, 78; ГОК «Ангарский хутор» 45 698,4 тыс. р.); снос (демонтаж) 2 объектов недвижимости (помещение гаража в п. Усть-Ордынский и здание санатория в республике Бурятия, 5 206,2 тыс. р.).

4. Бюджетные ассигнования в 2024 году на предоставление социальных выплат многодетным семьям (взамен земельных участков) запланированы в объеме 126 998,2 тыс. р. Социальная выплата предоставляется однократно в сумме 200,0 тыс. р., с учетом запланированных бюджетных ассигнований социальная выплата в 2024 году будет предоставлена 634 семьям.

Аналогичные выплаты в 2021 году получили 415 семей, в 2022 году – 472 семьи, в 2023 году – 476 семей (по состоянию на 01.10.2023), вместе с тем первоначально планировалось предоставление социальной выплаты 1 250 семьям ежегодно. Низкие темпы предоставления связаны с отсутствием заявлений от многодетных семей на перечисление данной социальной выплаты (выплата носит заявительный характер).

ГП «Развитие лесного хозяйства»:

1. На реализацию ГП «Развитие лесного хозяйства» предлагается утвердить объемы бюджетных ассигнований на 2024 год – 4 738 235,1 тыс. р., на 2025 год – 4 810 146,6 тыс. р., на 2026 год – 3 103 614,4 тыс. р. В основном БА предусмотрены за счет средств ФБ: 2024 год – 2 648 095,9 тыс. р., 2025 год – 2 720 007,4 тыс. р. В 2026 году основной объем финансового обеспечения предусмотрен за счет средств ОБ – 2 090 139,2 тыс. р..

2. На реализацию РП «Сохранение лесов» предусмотрены средства ФБ в 2024 году в размере 301 980,6 тыс. р., в 2025 году в размере 203 500,3 тыс. р., в 2026 году в размере 195 157,9 тыс. р.

Реализация РП в части закупки техники осуществляется Минлесом. КСП области отмечает, что Распоряжение Минлеса от 29.12.2021 № 91-3359-мр не соответствует законодательству о контрактной системе, поскольку в качестве обоснования принятия распоряжения указана часть 3 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ, между тем централизация закупок осуществлена в рамках ведомственной централизации, предусмотренной частью 5 статьи 26 Федерального закона №44-ФЗ.

КСП области отмечает, что объемы финансового обеспечения РП «Сохранение лесов» на 2025-2026 годы предусмотрены без достаточных оснований, без привязки к РП, поскольку срок его действия ограничен 2024 годом.

В ГИИС «Электронный бюджет» финансовое обеспечение РП согласно его паспорту предусмотрено до 2024 года.

3. Бюджетные ассигнования на реализацию нового РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» на 2024 год в объеме 1 500,0 тыс. р., на

2025 год – 18 000 тыс. р. за счет средств ФБ предусмотрены при фактическим отсутствии РП, то есть в отсутствие правовых оснований.

Новый РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» отсутствовал в проекте Госпрограммы, прошедшем экспертизу в рамках экспертно-аналитического мероприятия по проведению экспертизы проектов государственных программ, паспорт РП не был представлен. Структура ГП, приложенная к Законопроекту, не содержит упомянутый региональный проект.

На момент проведения экспертизы Законопроекта информация в ГИИС «Электронный бюджет» о РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» отсутствует.

Исходя из пояснительной записки к Законопроекту, в рамках РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» предусмотрены расходы на закупку беспилотных авиационных систем в области лесных отношений (КВР 200).

Не предусмотрено мероприятий и их финансовое обеспечение по обучению персонала для эксплуатации беспилотных летательных аппаратов.

4. На КПМ «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений» бюджетные ассигнования на 2024 году увеличены на 291 517,9 тыс. р. или 7 % (с 4 143 236,6 тыс. р. до 4 434 754,5 тыс. р.).

В целом, проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области к принятию в первом чтении.

Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.

2. Направить заключение Губернатору Иркутской области.

3. Направить информационное письмо в Правительство Иркутской области о совершенствовании правового регулирования бюджетных отношений (в части расходных обязательств, установления формы перечня публично-нормативных обязательств, принятия мер по корректировке Стратегии СЭР и др.).

4. Копию заключения направить в Правительство Иркутской области для ознакомления и поручения исполнительным органам государственной власти Иркутской области рассмотреть настоящее заключение в пределах компетенции, о результатах рассмотрения проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в месячный срок.

Заключение от 07.11.2023 № 01/75-Э
по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (№ ПЗ-1270)

Реквизиты документа	Заключение № 01/75-Э от 07.11.2023 Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 07.11.2023 № 45(552)/2р-КСП
Ответственные исполнители	И.о. председателя КСП Ризман О.М.
Основания проведения экспертизы проекта закона	Заключение подготовлено в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2023 № исх. 3331 в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».
Решение коллегии КСП	Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области. Направить заключение Губернатору Иркутской области.

I. Общие положения

Государственную политику в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территории Иркутской области реализует Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп. Составление проекта бюджета ТФОМС осуществлено органом управления ТФОМС, что соответствует требованиям статьи 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

В соответствии с требованиями статьей 15 и 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» **в установленный срок** (не позднее 25 октября).

Проект бюджета ТФОМС сформирован на трехлетний бюджетный цикл, разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан.

Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. Средства бюджета ТФОМС включены в комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» проекта государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2024-2030 годы. ТФОМС определен участником данного комплекса процессных мероприятий. Объем средств Территориального

фонда предусмотрен в проекте государственной программы за исключением страховых взносов на ОМС неработающего населения, которые отражены в составе этого же комплекса процессных мероприятий по министерству здравоохранения Иркутской области.

КСП области по результатам экспертизы, в целом, **подтверждает** соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области.

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2024 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

КСП области неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта данной Территориальной программы. Указанное предложение КСП области до настоящего времени Правительством Иркутской области не реализовано.

II. Общая характеристика проекта бюджета ТФОМС

Проект бюджета ТФОМС на 2024 год и плановый период бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам. Согласно Законопроекту общий объем прогнозируемых доходов и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС предлагается утвердить в следующем объеме:

2024 год – 63 780 680,2 тыс. р.;

2025 год – 68 161 463 тыс. р.,

2026 год – 72 675 484,7 тыс. р.

При сравнении параметров бюджета ТФОМС на 2024 год с уровнем 2023 года анализ по доходам проведен в сопоставлении с показателями, утвержденными Законом Иркутской области от 05.12.2022 № 109-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», по расходам – с показателями уточненной сводной бюджетной росписи (СБР), утвержденной распоряжением ТФОМС от 31.10.2023 № 335 (по расходам превысили на 2 382 427,6 тыс. р. законодательно утвержденные бюджетные назначения).

Основные характеристики проекта бюджета ТФОМС на 2024 год и плановый период, а также динамика за период 2022-2023 годы представлена в следующей таблице.

тыс. р.

Наименование	Исполнение 2022 год	2023 год *	Проект на 2024 год	2024 к 2023, %	Проект на 2025 год	Проект на 2026 год
ДОХОДЫ, всего	**52 153 564,1**	**55 006 820,9**	**63 780 680,2**	**116,0**	**68 161 463,0**	**72 675 484,7**
- в том числе субвенция из ФФОМС	48 977 069,9	54 191 977,6	62 966 672,6	116,2	67 330 536,1	71 830 638,5
РАСХОДЫ, всего	**51 935 487,0**	**57 389 248,5**	**63 780 680,2**	**111,1**	**68 161 463,0**	**72 675 484,7**
- в том числе на территориальную программу ОМС	48 848 725,6	56 163 194,3	62 777 951,8	111,8	67 158 334,6	71 671 956,3
- в том числе условно утвержденные	-	-	-	-	20 773,2	42 242,4

расходы						
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ(+)	**+218 077,1**	**- 2 382 427,6 ****	**-**	**-**	**-**	**-**

* доходы – Закон о бюджете ТФОМС на 2023 год, расходы – уточненная СБР по состоянию на 31.10.2023

** источники финансирования дефицита – остатки неиспользованных в 2022 году средств (в том числе остаток субвенции 2022 года в объеме 2 118 337,6 тыс. р., возвращенный в январе 2023 года для использования на те же цели)

Как видно из приведенной таблицы, по сравнению с 2023 годом доходы на 2024 год выше на 16 %, расходы – на 11,1 %, объем субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС, или ФФОМС) увеличится на 16,2 %.

В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2023 году – 214 114,9 тыс. р.), а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2023 году – 478,7 тыс. р.). Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (принят 26.10.2023 в первом чтении) предусматривает продление на 2026 год срока действия положений статьи 51 в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (ликвидации кадрового дефицита), а также осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

III. Доходы проекта бюджета ТФОМС

Законопроектом доходы на 2024 год предусмотрены в объеме 63 780 680,2 тыс. р., что выше уровня 2023 года на 16 % (или на 8 773 859,3 тыс. р.). Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС на 2024 год с оценкой соотношения к уровню 2023 года представлены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2023 год	Проект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
ДОХОДЫ, всего	**55 006 820,9**	**63 780 680,2**	**8 773 859,3**	**16,0**
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**228 243,3**	**255 407,6**	**27 164,3**	**11,9**
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	214 943,3	236 907,6	21 964,3	10,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	13 300,0	18 500,0	5 200,0	39,1
Прочие неналоговые доходы	-	-	-	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**54 778 577,6**	**63 525 272,6**	**8 746 695,0**	**16,0**
Межбюджетные трансферты	54 778 577,6	63 525 272,6	8 746 695,0	16,0
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	54 191 977,6	62 966 672,6	8 774 695,0	16,2
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	586 600,0	558 600,0	-28 000,0	-4,8

На 2024 год доходы прогнозируются за счет:

1) **неналоговых доходов** в объеме 255 407,6 тыс. р. (с увеличением на 11,9 % к уровню 2023 года), в составе которых планируется поступление:

- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджетов ТФОМС в сумме 236 907,6 тыс. р., что на 10,2% выше уровня 2023 года (214 943,3 тыс. р.). Основной объем поступлений по указанной подгруппе доходов составляют средства от применения ТФОМС санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Расчет объема доходов произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 29.09.2021 № 184) с применением метода экстраполяции, исходя из объема поступлений за 2016-2022 годы и оценки исполнения за 2023 год;

- доходов от штрафов, санкций и возмещения ущерба в сумме 18 500 тыс. р., что на 39,1 % выше уровня 2023 года (13 300 тыс. р.). Основной объем поступлений по указанной подгруппе доходов составляют денежные взыскания, налагаемые ТФОМС на медицинские организации в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (15 300 тыс. р., или 82,7 %), а также штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС. Расчет объема доходов произведен в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (утв. приказом ТФОМС от 29.09.2021 № 184) с применением метода усреднения данных о полученных доходах за 3 предшествующих года и коэффициента уточнения[5].

Анализ методики показал, что в прогнозируемом объеме доходов учитываются поступления от денежных взысканий за нецелевое использование средств ОМС, допущенное медицинскими организациями только в текущем году, поскольку использованные не по целевому назначению средства, источником которых является субвенция прошлых лет, подлежат возврату в бюджет ФФОМС.

По мнению КСП Иркутской области, возврат в бюджет ФФОМС указанных средств противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ, поскольку страховые медицинские организации и медицинские организации не являются участниками бюджетного процесса и получателями бюджетных средств (получателями средств соответствующего бюджета) в силу статьи 6 и части 1 статьи 152 Бюджетного кодекса РФ.

КСП в Счетную палату РФ направлено письмо с просьбой высказать позицию по вопросу правомерности возврата в бюджет ФФОМС средств, использованных не по целевому назначению страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, и средств в части возмещения расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступления, поступающих в бюджет ТФОМС,

Прочие неналоговые доходы не планируются. В данную подгруппу доходов включены средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям, которые отражаются в бюджете ТФОМС по мере их фактического поступления с последующим внесением изменений в закон о бюджете ТФОМС.

По данным отчета по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Иркутской области (ф. 0503151) по состоянию на 01.11.2023 в бюджет ТФОМС поступило неналоговых доходов в сумме 238 276,7 тыс. р., из них доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат – 199 713,9 тыс. р., доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба – 30

[5] Рассчитывается как максимальное значение доли поступивших в доход бюджета ТФОМС денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, источником которых являлась субвенция ФФОМС текущего финансового года к общей сумме поступивших в доход бюджета ТФОМС денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств за истекшие годовые периоды, начиная с 2019 года по текущий финансовый год;

839,6 тыс. р.

2) **прочих межбюджетных трансфертов** в объеме 558 600 тыс. р., передаваемых бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ (с сокращением на 4,8 % к уровню 2023 года). По состоянию на 01.11.2023 в бюджет ТФОМС от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ поступило 435 614,6 тыс. р., или 74,3 % от годовых назначений (586 600 тыс. р.);

3) **субвенции из бюджета ФФОМС** на финансовое обеспечение организации ОМС в объеме 62 966 672,6 тыс. р. с увеличением к уровню 2023 года на 8 774 695 тыс. р., или на 16,2 %. В структуре доходов **на долю субвенции** приходится 98,7 %. Существенный рост субвенции обусловлен введением с 2024 года для расчета объема субвенции коэффициента доступности медицинской помощи, учитывающего плотность населения субъекта РФ. В результате его применения объем субвенции увеличился в 25 регионах с низкой транспортной доступностью медицинской помощи, связанной с их климатогеографическими особенностями. В число этих субъектов вошла Иркутская область.

Предусмотренный объем субвенции **соответствует размеру субвенции,** распределенному на 2024 год Иркутской области в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Объем субвенции определен по методике[6], исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2023 года (2 446 760 чел.), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за исключением федеральных медицинских организаций (17 932,5 рублей), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,396), коэффициента доступности медицинской помощи (1,028) и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования (1,0). Размер подушевого норматива установлен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период (на дату экспертизы не утверждена Правительством РФ).

Следует отметить, что указанным проектом программы на 2024 год выделены отдельные нормативы объема и стоимости на некоторые виды медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара. Так, впервые предусмотрены нормативы на диспансерное наблюдение пациентов с болезнями системы кровообращения, сахарным диабетом, онкологическими заболеваниями. Кроме того, предусмотрены отдельные нормативы для оказания медицинской помощи больным с гепатитом С в условиях дневного стационара.

Численность застрахованного населения в Иркутской области на 01.01.2023 составила 2 446 760 чел., из них численность неработающего населения – 1 404 513 чел., численность работающего населения – 1 042 247 чел.. Доля неработающего населения в общей численности застрахованного населения Иркутской области на 1 января 2023 года составила 57,4 % (на 1 января 2022 года – 58,6 %). Доля взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения в объеме субвенции составит 33 % (20 787 494,7 тыс. р., в 2023 году – 35,7 %, или 19 322 317,3 тыс. р.).

---

[6] Методика распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462.

IV. Расходы проекта бюджета ТФОМС

1. Расходы бюджета ТФОМС на 2024 год предусмотрены в объеме 63 780 680,2 тыс. р., что выше уровня 2023 года на 11,1 % (или на 6 391 431,7 тыс. р.).

Расходная часть бюджета ТФОМС сформирована по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение», сгруппирована в разрезе государственной программы и непрограммных направлений деятельности с детализацией до группы видов расходов.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы на 2024 год составляют 444 128,4 тыс. р. (0,7 % от общего объема расходов бюджета ТФОМС), по разделу 09 «Здравоохранение» – 63 336 551,8 тыс. р. (99,3 % от общего объема расходов бюджета ТФОМС). Программные расходы в 2024 году составят 99,1 % от общего объема расходов (или 63 222 080,2 тыс. р.).

Группировка расходов в Законопроекте по кодам бюджетной классификации осуществлена в соответствии с установленными порядками формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету ТФОМС. Данные о распределении планируемых ассигнований бюджета ТФОМС на 2024 год с оценкой соотношения к показателям 2023 года представлены ниже в таблице.

тыс. р.

Наименование	2023 год (СБР на 01.11.2023) *	Проект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
РАСХОДЫ, всего	**57 389 248,5**	**63 780 680,2**	**6 391 431,7**	**11,1**
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	**56 802 648,5**	**63 222 080,2**	**6 419 431,7**	**11,3**
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	**424 860,6**	**444 128,4**	**19 267,8**	**4,5**
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930), из них:	**424 860,6**	**444 128,4**	**19 267,8**	**4,5**
-расходы на выплаты персоналу	343 123,0	366 099,3	22 976,3	6,7
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	81 597,6	77 872,1	3 725,5	-4,6
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	140,0	157,0	17,0	12,1
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	**56 964 387,9**	**63 336 551,8**	**6 372 163,9**	**11,2**
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	**56 163 194,3**	**62 777 951,8**	**6 614 757,5**	**11,8**
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 5251150930)	55 885 454,6	62 522 544,2	6 637 089,6	11,9
- в том числе МБТ	710 000,0	800 000,0	90 000,0	12,7
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 5251180040)	13 300,0	18 500,0	5 200,0	39,1

Наименование	2023 год (СБР на 01.11.2023) *	Проект на 2024 год	Отклонение	
			сумма	%
«Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 5251180060)	264 439,7	236 907,6	-27 532,1	-10,4
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000), Основное мероприятие «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» (КЦСР5270100000)	**214 114,9**	-	-	-
«Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 5270152570)	214 114,9	-	-	-
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000), Основное мероприятие «Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний» (КЦСР 52Г0800000)	**478,7**	-	-	-
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 52Г0852580)	478,7	-	-	-
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	**586 600,0**	**558 600,0**	**-28 000,0**	**-4,8**

* Показатели уточненной СБР на 31.10.2023 по расходам превысили на 2 382 427,6 тыс. р. законодательно утвержденные бюджетные назначения (55 006 820,9 тыс. р.).

2. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций предусмотрено 444 128,4 тыс. р. (с увеличением на 4,5 %, или на 19 267,8 тыс. р. к уровню 2023 года). В соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 7 Федерального закона № 326-ФЗ для согласования норматива расходов на обеспечение выполнения своих функций в объеме 444 128,4 тыс. р. в адрес ФФОМС Территориальным фондом направлено письмо от 04.10.2023 № 02-5344/23-(02), ответ пока не получен. Доля расходов на выполнение управленческих функций в общем объеме расходов бюджета в 2024 году составит 0,7 %.

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение ТФОМС своей деятельности на 2024 год по сравнению с 2023 годом обусловлено рядом причин, в том числе изменением коммунальных расходов в связи с ростом тарифов, увеличением арендной платы; изменением расходов на ремонт вычислительной

техники; планируемыми расходами на содержание помещений ТФОМС, ремонт автотранспорта проведение аттестации информационной системы (серверов, криптошлюзов, рабочих мест), информационную безопасность в целях реализации Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ
«О персональных данных», на приобретение системы защиты от утечек данных и программного обеспечения по защите информации (сканера сетевых уязвимостей) в соответствии с Указом Президента РФ от 01.05.2002 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации», планируемыми расходами на приобретение серверов, моноблоков, принтеров, многофункциональных устройств.

На выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы, оплата проезда к месту отдыха и обратно работников, проживающих на северных территориях) планируется направить 82,4 %, или 366 099,3 тыс. р., что на 6,7 % больше 2023 года (343 123 тыс. р.). Штатная численность работников ТФОМС (с учетом 13 филиалов) на 2024 год планируется на уровне 2023 года в количестве 276,25 штатных единиц, что не превышает предельной численности, установленной постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Иркутской области» (315 штатных единиц). Списочная численность работников ТФОМС на 01.10.2023 составила 246 человек.

На закупку товаров работ и услуг предусмотрено 17,5 % указанных средств, или 77 872,1 тыс. р., что на 4,6 % меньше 2023 года (81 597,6 тыс. р.), на уплату налогов, сборов и иных платежей – 157 тыс. р. (в 2023 году – 140 тыс. р.).

3. По разделу 09 «Здравоохранение» на 2024 год предусмотрено 63 336 551,8 тыс. р. (с увеличением к уровню 2023 года на 11,2 %, или на 6 372 163,9 тыс. р.).

Данные расходы планируется направить на:

- выполнение Территориальной программы ОМС на 2024 год – 62 541 044,2 тыс. р. (из них 800 000 тыс. р. – на возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис ОМС);
- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ – 558 600 тыс. р. (за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ);
- мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 236 907,6 тыс. р.

4. Исходя из предлагаемого объема расходов стоимость Территориальной программы ОМС в Иркутской области составит в 2024 году 62 541 044,2 тыс. р., что **соответствует** размеру бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение Территориальной программы ОМС, установленному в пункте 3 статьи 3 текстовой части Законопроекта.

По сравнению с уровнем 2023 года (53 780 417 тыс. р. с учетом оплаты медицинской помощи, оказанной в декабре 2022 года в рамках Территориальной программы ОМС на 2022 год, за счет остатка субвенции 2022 года в объеме 2 118 337,6 тыс. р.) наблюдается увеличение расходов на Территориальную программу ОМС на 2024 год (на 8 760 627,2 тыс. р., или на 16,5 %). Их доля в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составит 98,1%.

Исходя из данного объема финансирования подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств ОМС в расчете на одного застрахованного в год в 2024 году составит 25 561 рубль (2023 год – 21 922 рубля).

Поскольку проект территориальной программы ОМС отсутствует, КСП проведен предварительный расчет средств по направлениям расходования на финансирование территориальной программы ОМС, данные представлены ниже в таблице.

тыс. р.

Наименование расходов	Проект на 2024 год
На финансирование территориальной программы ОМС, в том числе:	**62 541 044,2**
- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области застрахованным на территории Иркутской области	61 198 744,2
- на оплату расходов на ведение дела страховых медицинских организаций	542 300
- на возмещение средств территориальным фондам ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области	800 000,0

Общий объем расходов **на оплату медицинской помощи,** оказанной медицинскими организациями Иркутской области застрахованным лицам на территории Иркутской области, в 2024 году составит около 61 млрд. р. Средства планируется направить на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС.

Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», за счет субвенции планируется обеспечить:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83 %;
- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;
- увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;
- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;
- мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, в целях выполнения Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021.

Проект Территориальной программы государственных гарантий на 2024 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что **не позволяет** в отсутствие планируемых средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат оценить достаточность ассигнований, предусмотренных в представленном проекте бюджета ТФОМС.

5. В государственных учреждениях Иркутской области, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области…» выплачивается повышенный районный коэффициент. Выполнение принятых расходных обязательств Иркутской области согласно нормам ст. 85 БК РФ должно осуществляться за счет средств областного бюджета. КСП области отмечает, что данная проблема существует и в других регионах (например, Республика Бурятия, Забайкальский край), до настоящего времени не разрешена.

Отвлечение средств ОМС на выплату повышенного районного коэффициента создает риски недостаточности у учреждений средств на другие статьи расходов и образования просроченной кредиторской задолженности. Так, по данным мониторинга за 9 месяцев 2023 года, проводимого КСП, просроченная кредиторская задолженность государственных учреждений здравоохранения за 3 квартал 2023 года увеличилась с 44,9 млн. р. (4 учреждения) до 188,1 млн. р. (11 учреждений).

6. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, устанавливается законом о бюджете территориального фонда в соответствии с требованиями части 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ. При этом его размер должен быть не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В статье 8 текстовой части Законопроекта предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское страхование и участвующих в реализации Территориальной программы ОМС в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела в размере 0,94 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, или ниже уровня 2023 года (1,00 процент).

Предлагаемый размер норматива рассчитан ТФОМС в соответствии с методическими рекомендациями ФФОМС «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС», доведенными письмом от 15.06.2012 № 4320/30-2/и. При расчете учитываются такие показатели, как объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС, количество страховых медицинских организаций, норматив трудоемкости по учету и контролю страховой деятельности, норматив трудоемкости по формированию и поддержанию страхового поля, количество застрахованных граждан, в том числе неработающих граждан, сельских жителей, иностранных граждан, и проч.

Исходя из данного норматива расходы на ведение дела в 2024 году составят по предварительному расчету КСП области – около 542,3 млн. р.

7. Для обеспечения финансовой устойчивости ОМС в составе расходов на оплату медицинской помощи формируется **нормированный страховой запас.**

В соответствии с требованиями части 6.4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, пункта 8 части 4 статьи 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» статьей 5 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 6 740 595 тыс. р. ежегодно (на 2023 год – 6 039 782,1 тыс. р.), а также цели его использования.

Установленные цели использования нормированного страхового запаса соответствуют требованиям части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

По состоянию на 01.10.2023 из средств нормированного страхового запаса израсходовано 1 098 912,4 тыс. р. (или 18,2 % от утвержденного размера), в том числе 22 978,1 тыс. р. – на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС путем предоставления страховым медицинским организациям недостающих средств для оплаты медицинской помощи; 70 871,8 тыс. р. – на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

В нормированный страховой запас включаются расходы **на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования**.

На 2024 год данные расходы предусмотрены в объеме 236 907,6 тыс. р., что выше уровня 2023 года (без учета остатков 2022 года) на 21 964,3 тыс. р., или 10,2 %.

Источником финансирования этих мероприятий являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

За 10 месяцев 2023 года по данным отчета (ф. 0503151) Управления федерального казначейства по Иркутской области расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по

программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составили 131 213,2 тыс. р. (или 49,6 % от годового плана).

Одним из направлений расходования средств нормированного страхового запаса Законопроектом предусмотрено софинансирование расходов медицинских организаций **на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.** Порядок и условия их предоставления медицинским организациям утверждены Приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н. Законопроектом бюджетные ассигнования на указанные расходы не предусмотрены в связи с отсутствием распределения средств на эти цели по регионам. Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС.

В 2023 году в целях устранения кадрового дефицита в первичном звене на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в бюджете ТФОМС за счет межбюджетных трансфертов из ФФОМС предусмотрено 214 114,9 тыс. р. (на 01.11.2023 использовано 82 632,5 тыс. р., или 38,6 %).

Во исполнение замечаний КСП области, изложенных в заключении по результатам экспертизы проекта бюджета Территориального фонда на 2023 год и на плановый период, в мае 2023 года внесены изменения в статью 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», предусматривающие утверждение законом о бюджете ТФОМС общего размера нормированного страхового запаса не только на очередной финансовый год, но и на плановый период.

8. По непрограммным направлениям деятельности на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 558 600 тыс. р. Указанные средства планируется направить на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области в части оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ. По сравнению с 2023 годом планируется снижение данных расходов на 28 000 тыс. р., или на 4,8 %. По состоянию на 01.11.2023 на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам других регионов, направлено 386 968,7 тыс. р. при плане 586 600 тыс. р. (или 66 % от годового плана).

Указанные расходы будут производиться из средств нормированного страхового запаса ТФОМС в соответствии с приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ-1270 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», законодательными и иными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан.

В соответствии с требованиями статей 15 и 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в установленный срок (не позднее 25 октября).

2. КСП области по результатам экспертизы, в целом, подтверждает соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области.

3. Проект бюджета ТФОМС бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам: на 2024 год – в объеме 63 780 680,2 тыс. р., 2025 год – в объеме 68 161 463 тыс. р., 2026 год – 72 675 484,7 тыс. р.

На 2024 год доходы планируются выше уровня 2023 года на 16 % (или на 8 773 859,3 тыс. р.), расходы – на 11,1 % (или на 6 391 431,7 тыс. р.).

Рост доходов и расходов по сравнению с уровнем 2023 года обусловлен увеличением на 16,2 % или на 8 774 695 тыс. р. (с 54 191 977,6 тыс. р. до 62 966 672,6 тыс. р.) размера субвенции из бюджета ФФОМС, доля которой в структуре доходов на 2024 год составляет 98,7 %.

Существенный рост субвенции обусловлен, в том числе, введением с 2024 года для расчета объема субвенции регионам коэффициента доступности медицинской помощи, учитывающего плотность населения субъекта РФ. В результате его применения объем субвенции увеличился в 25 регионах с низкой транспортной доступностью медицинской помощи, связанной с их климатогеографическими особенностями. В число этих субъектов вошла и Иркутская область.

4. Предусмотренный объем субвенции соответствует размеру субвенции, распределенному на 2024 год Иркутской области в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС.

Объем субвенции определен по Методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2023 года (2 446 760 чел.), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (17 932,5 рублей), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,396), коэффициента доступности медицинской помощи (1,028) и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования (1,0).

Удельный вес страховых взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения (20 787 494,7 тыс. р.) в общем объеме субвенции в 2024 году составит 33 % (в 2023 году – 35,7 %, или 19 322 317,3 тыс. р.).

5. Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», размер субвенции обеспечивает:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83 %;
- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;
- увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;
- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;
- мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, в целях выполнения Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021.

6. В государственных учреждениях Иркутской области, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области…» выплачивается повышенный районный коэффициент. Выполнение принятых расходных обязательств Иркутской области согласно нормам ст. 85 БК РФ должно осуществляться за счет средств областного бюджета. КСП области отмечает, что данная проблема существует и в других регионах (например, Республика Бурятия, Забайкальский край), до настоящего времени не разрешена.

Отвлечение средств ОМС на выплату повышенного районного коэффициента создает риски недостаточности у учреждений средств на другие статьи расходов и образования просроченной кредиторской задолженности. Так, по данным мониторинга за 9 месяцев 2023

года, проводимого КСП, просроченная кредиторская задолженность государственных учреждений здравоохранения за 3 квартал 2023 года увеличилась с 44,9 млн. р. (4 учреждения) до 188,1 млн. р. (11 учреждений).

7. В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2023 году – 214 114,9 тыс. р.), а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2023 году – 478,7 тыс. р.). Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

8. Выше уровня 2023 года на 16,5 % (или на 8 761 млн. р.) предусмотрены расходы на реализацию территориальной программы ОМС на 2024 год (2023 год – 53 780 млн. р., 2024 год – 62 541 млн. р.).

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2024 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

КСП области неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта данной Территориальной программы. Указанное предложение КСП области до настоящего времени Правительством Иркутской области не реализовано.

9. Согласно проекту федеральной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с 2024 года выделены отдельные нормативы объема и стоимости на некоторые виды медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара. Так, впервые предусмотрены нормативы на диспансерное наблюдение пациентов с болезнями системы кровообращения, сахарным диабетом, онкологическими заболеваниями. Кроме того, предусмотрены отдельные нормативы для оказания медицинской помощи больным с гепатитом С в условиях дневного стационара.

10. В статье 8 Законопроекта в соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций в размере 0,94 процента (в 2023 году – 1,00 процент). Исходя из предлагаемого норматива, расходы на ведение дела в 2024 году по предварительному расчету КСП области составят около 542,3 млн. р.

11. Статьей 5 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 6 740 595 тыс. р. ежегодно (в 2023 году – 6 039 782,1 тыс. р.), а также цели его использования.

12. Ряд рекомендаций КСП, высказанных по результатам экспертизы бюджета ТФОМС на 2023 год, исполнены. Так, в мае 2023 года внесены изменения в статью 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», предусматривающие утверждение законом о бюджете ТФОМС общего размера нормированного страхового запаса не только на очередной финансовый год, но и на плановый период.

Также Правительством Иркутской области с Минфином России прорабатывался вопрос о правомерности возврата в бюджет ФФОМС средств, использованных не по целевому назначению страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями (источником которых являлась субвенция прошлых лет) и средств в части возмещения расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступления. Однозначной позиции до настоящего времени не выработано.

В связи с этим КСП обратилось в Счетную палату РФ с просьбой высказать мнение по данному вопросу. КСП области считает, что возврат в бюджет ФФОМС указанных средств противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ, поскольку страховые медицинские организации и медицинские организации не являются участниками бюджетного процесса и получателями бюджетных средств в силу статьи 6 и части 1 статьи 152 Бюджетного кодекса РФ. Возврат указанных средств влечет снижение финансового обеспечения Территориальной программы ОМС, так как неналоговые доходы являются одним из его источников и направляются на увеличение стоимости Территориальной программы ОМС.

13. В целом, проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.

2. Направить заключение Губернатору Иркутской области.

Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области
основан в 2017 году

Выпускается в соответствии с Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и Регламентом Контрольно-счетной палаты Иркутской области

Ответственный за выпуск – заместитель начальника отдела внутреннего контроля Контрольно-счетной палаты Иркутской области Забродский А.Л., ответственный за содержание – главный специалист 1 разряда отдела внутреннего контроля Середкина О.Н.

Адрес официального сайта: www.irksp.ru
Контактный телефон/факс: 8-3952-24-05-24 E-mail: ksp38@irksp.ru

При использовании размещенных материалов ссылка на Бюллетень Контрольно-счетной палаты обязательна