

**О результатах совместного контрольного мероприятия
«Аудит эффективности использования федеральных и
иных ресурсов, направленных на охрану и использование
объектов растительного и животного мира» (со Счетной
палатой Российской Федерации)**

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Иркутской области
Лариса Николаевна Мулярова

Особо-охраняемые природные территории (ООПТ) – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, **которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.**





ОБЪЕКТЫ КМ:

1. Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области.
2. Министерство лесного комплекса Иркутской области.
3. Областное государственное бюджетное учреждение «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области» (далее-Дирекция по ООПТ).

.

Общие сведения

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»,

Закон Иркутской области от 19.06.2008 № 27-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

ООПТ федерального значения

5

Прибайкальский национальный парк, Государственный природный заповедник «Витимский», Государственный природный заповедник «Байкало-Ленский», Государственный природный биологический заказник «Красный Яр», Государственный природный заказник «Тофаларский».

ООПТ регионального значения

**Приказ министерства природных ресурсов и экологии ИО от 11.08.2022 № 66-42-мпр:
13 государственных природных заказников;
57 памятников природы;
3 ООПТ местного значения.**



Общие сведения:

13 государственных природных заказников

Двенадцать были созданы в 1963-1987 годах решениями Иркутского облисполкома с последующим уточнением постановлениями Правительства Иркутской области описания их границ с указанием перечня координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения ЕГРН.

2014 год - создан Заказник «Лебединые озера (Окунайский)».

Основная часть памятников природы создана в 1981-1989 г.г

Число памятников природы менялось. К 2022 году их было 55 ед.

Памятники природы в 2022 году дополнены двумя:

«Пещера Чекановского (Ольхонский район), «Ботовская пещера» (Жигаловский район).

Число памятников природы стало 57.

Из них 7 объектов утратили свою ценность.

Сведения о 63 ООПТ регионального значения внесены в ЕГРН.



**Министерство природных ресурсов-до февраля 2022 года только
памятники природы**

**Заказники регионального значения:
До июня 2018 г. – служба по охране и использованию животного
мира ИО (в ведении Минприроды ИО);
-с июня 2018 г. по январь 2022 г. –министерство лесного
комплекса ИО**

Министерство природных ресурсов ИО – с февраля 2022 г.:
-памятники природы,
-заказники регионального значения
**С 01.02.2022 г. создано ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым
природным территориям регионального значения Иркутской области»**

Министерством проведена работа:

Положения о ГПЗ приведены в соответствие с зак-м;
В ЕГРН внесены сведения о 63 ООПТ рег.значения:
13 ГПЗ, 50 ПП.

Осуществляется ведение гос.кадастра ООПТ.

На 01.09.2023 Указами Губернатора ИО установлены
охранные зоны 28 ПП РЗ, из них сведения о границах
13 зон внесены в ЕГРН.

Утверждены паспорта на памятники природы.
Подготовлены и направлены пользователям зем.уч-ов
охранные обязательства (24 ед.).

**ГПЗ «Озерный» –
площадь не
соответствует
решению о создании
(40 тыс.га),
проводятся работы
по уточнению**



Информация о памятниках, схемах границ, режимах охраны размещена на стендах (информационных знаках), установленных на границах мест памятников природы.

Проведена работа по подготовке материалов и изданию в 2020 году Атласа по памятникам природы регионального значения Иркутской области.



Официальный сайт министерства/Деятельность/Охрана окружающей среды/Особо охраняемые природные территории



Мероприятия по ООПТ - в Государственной программе ИО «Охрана окружающей среды» на 2014 – 2020 г.г., на 2019-2024 г.г.

В областном бюджете – ФО в целях обеспечения функционирования, создания и охраны ООПТ не обозначено отдельными целевыми статьями расходов: по КЦСР основных мероприятий.

Подпрограммы:
-Сохранение биоразнообразия и развитие ООПТ ИО.
-Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов.
-Государственное управление в сфере охраны окружающей среды

Средства федерального бюджета не предоставлялись.

Внебюджетные средства не привлекались.

Согласно отчетам об исполнении ГП - исполнение основных мероприятий за проверяемый период 242 728,5 тыс. р.

Признаки неэффективных расходов

В 2018 году расходы на закрепление границ двух памятников природы («Белая выемка», Мыс Бурхан») в объеме 100,9 тыс.р. и в 2019 году – на подготовку документов для внесения сведений в ЕГРН о границах и режиме охраны одного памятника природы («Остров Борокчин») – 5,5 тыс.р.

В 2020 г. исключены из состава памятников природы РЗ, в 2021 г. – из ЕГРН

Не достигнут результат по созданию 2-х памятников природы: «Озеро Кривое», «Озеро Большое» в Тулунском районе Иркутской области. В 2019 г. работы по проведению комплексного экологического и социально-экономического обследования не завершены, оплачено 201,0 тыс.р. Работы не продолжены.

В 2023 г. проводились работы по обследованию территории в Чунском и Братском районах на предмет создания ГПЗ «Катарминский».

Цель деятельности учреждения - обеспечение реализации мероприятий, направленных на функционирование, охрану ООПТ регионального значения, управление ООПТ и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ.

В числе основных видов деятельности:

- ✓ обеспечение охраны и функционирования ООПТ регионального значения Иркутской области;
- ✓ региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования ООПТ регионального значения Иркутской области
- ✓ проведение мероприятий по сохранению природных комплексов и восстановлению биологического разнообразия на ООПТ регионального значения Иркутской области, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, среды их обитания, произрастания.



Недостатки

ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»: бюджетное учреждение создается для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти (государственных органов)

несоблюдение ч. 3 ст. 9.2
Федерального закона № 7-ФЗ

цели создания и основные виды деятельности учреждения не согласуются с полномочиями учредителя – министерства

выдавалось государственное задание по виду деятельности «организация и проведение работ по учету, анализу численности объектов животного мира, а также видов редких и находящихся под угрозой исчезновения и среды их обитания», которое отсутствует в основных видах деятельности

Недостатки

- Основные виды деятельности в Уставе определены не исчерпывающе (несоответствие ч. 3.1. ст. 14 Федерального закона № 7-ФЗ).
- Учреждение создано по типу бюджетного, однако не установлены виды деятельности, позволяющие учреждению осуществлять внебюджетную деятельность.
- Замечания к формированию государственного задания.
- Не соблюдались требования законодательства к обеспечению открытости деятельности учреждения.
- Учреждение не имеет официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Вместе с тем Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования ООПТ предусмотрено размещение определенной информации именно на его официальном сайте.
- Отдельные замечания к деятельности Дирекции по ООПТ в 2022 году – первый год деятельности, в 2023 году.

Финансовое обеспечение Дирекции по ООПТ

На финансовое обеспечение выполнения ОГБУ «Дирекция по ООПТ» государственных заданий предусмотрено предоставление субсидий на 2022 год в объеме 58 872,3 тыс. р.; на 2023-2025 годы ежегодно в объеме 63 266,4 тыс.р.

- В 2023 году учреждению дополнительно предусмотрена субсидия на иные цели, первоначально на сумму 3 960,0 тыс. р., затем увеличена до
- 17 148,0 тыс.р.

При создании и функционировании Дирекции по ООПТ не обеспечено необходимое техническое оснащение для выполнения возложенных на него задач и видов деятельности. Обеспечение деятельности учреждения осуществлялось в недостаточных объемах для выполнения возложенных на него задач.

Натуральные нормы материально-технического обеспечения выполнения работ по управлению, надзору, обеспечению сохранности и функционирования государственных природных заказников регионального значения правовыми актами не установлены.

В 2022 году учреждению при наличии потребности не была предусмотрена и предоставлена субсидия на иные цели для закупки техники, что привело к использованию субсидии на выполнение государственного задания на цели, ею не предусмотренные, - учреждением заключено 8 государственных контрактов на поставку снегоходов на сумму 3 568,0 тыс.р., что также могло стать следствием завышения объема субсидии на выполнение государственного задания.

Результаты КМ:

Объем проверенных средств:

244 163,1 тыс.р.

Нарушения при формировании и исполнении бюджета :

307,4 тыс. р.

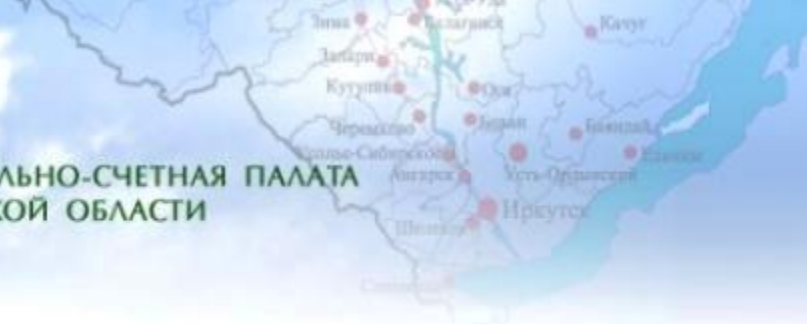
2 - информационных письма:

- в Правительство Иркутской области,
- в министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области.

Копии отчета – в Счетную палату РФ, в Байкальскую межрегиональную природоохранную прокуратуру



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



Спасибо за внимание!