



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



# Актуальные вопросы соблюдения законодательства в бюджетной сфере

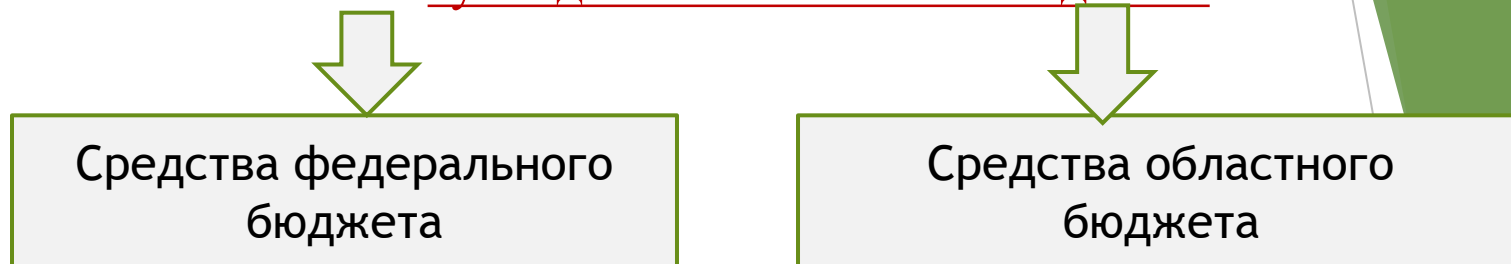
20.12.2023

# Актуальный вопрос соблюдения законодательства

- ▶ **Организация капитального ремонта,**
- ▶ **организация и осуществление финансирования капитального ремонта муниципальных объектов капитального строительства**
- ▶ **Вопросы, связанные с капитальным ремонтом объектов (зданий, сооружений), в зону повышенного внимания попали с 2022 года, когда начал реализовываться Федеральный проект «Модернизация школьных систем образования»:**
- ▶ **постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 №2463 «О внесении изменений в ГП РФ «Развитие образования»,**
- ▶ **приказ Министерства просвещения РФ и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 19.01.2022 № 15/25пр «Об утверждении программы «Модернизация школьных систем образования»,**
- ▶ **приказ Министерства просвещения РФ от 31.01.2022 № 43 «О реализации мероприятий программы «Модернизация школьных систем образования».**

# Капитальный ремонт зданий, сооружений

- ▶ Капитальный ремонт зданий муниципальных учреждений за счет субсидий из областного бюджета:



- ▶ Объекты предусмотрены государственными программами Иркутской области, муниципальными программами, в уполномоченных министерствах прошли отбор на предоставление субсидий из областного бюджета.
- ▶ Субсидии доводятся до финансовых органов администраций МО.
- ▶ Затем, в муниципальном образовании, бюджетные средства предоставляются органу/организации для проведения капитального ремонта объектов муниципальной собственности.
- ▶ Здесь допускается ряд нарушений.

# Перечень НПА, так или иначе связанных с отношениями по проведению капитального ремонта

- Гражданский кодекс РФ,
- Градостроительный кодекс РФ,
- Бюджетный кодекс РФ,
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
- Федеральный закон № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»,
- Федеральный закон № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»,
- Федеральный закон № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»,
- Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утв. Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н,
- Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утв. Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н,
- Инструкции бухгалтерского учета: №№ 157н, 162н (казенные учреждения, 174 н (бюджетные учреждения), 183н (автономные учреждения).
- Приказ Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312 «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения» - ВСН 58-88 (р) и др.

# Отношения собственности

**Учреждения создаются в рамках полномочий  
ОГВ/ОМС**

**(ст. 6 БК РФ-казенное учреждение, ст. 9.2  
Федерального закона № 7-ФЗ- бюджетное  
учреждение)**

Казенное учреждение -  
для оказания  
муниципальных услуг,  
выполнения работ и (или)  
исполнения  
муниципальных функций  
(бюджетная смета,  
ассигнования)

Бюджетное, автономное  
учреждение – для  
выполнения работ, оказания  
услуг  
(план ФХД, субсидии)

## Из законов:

для выполнения работ, оказания услуги, и (или) исполнения государственных (муниципальных) функций (казенное учреждение) в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

# Отношения собственности

В муниципальном образовании имущество – муниципальное (Федеральный закон № 131-ФЗ, Гражданский кодекс РФ).

Общее правило по Гражданскому кодексу:

Собственник несет бремя содержания имущества (ст. 210 ГК РФ).

От имени муниципального образования владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом органы местного самоуправления - в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (**Положение о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью – утверждается решением Думы**).

Орган, уполномоченный на управление муниципальным имуществом – **КУМИ**

## **Имущество, находящееся в муниципальной собственности:**

**закрепляется во** владение, пользование и распоряжение (ст. 215 ГК РФ) **для выполнения уставных видов деятельности** (Федеральный закон № 7-ФЗ – ст.ст. 2,3, 9.2; Федеральный закон № 174-ФЗ – ст. 3, Гражданский кодекс РФ- ст. 296).

**Муниципальные предприятия –  
право хозяйственного ведения - ст.  
294 ГК РФ**

**Муниципальные учреждения –  
право оперативного управления -  
ст. 296 ГК РФ**

**В казне:** имущество, не закрепленное за предприятиями/учреждениями + средства бюджета.

Объекты могут предоставляться в пользование (безвозмездное, аренда).

# Оперативное управление

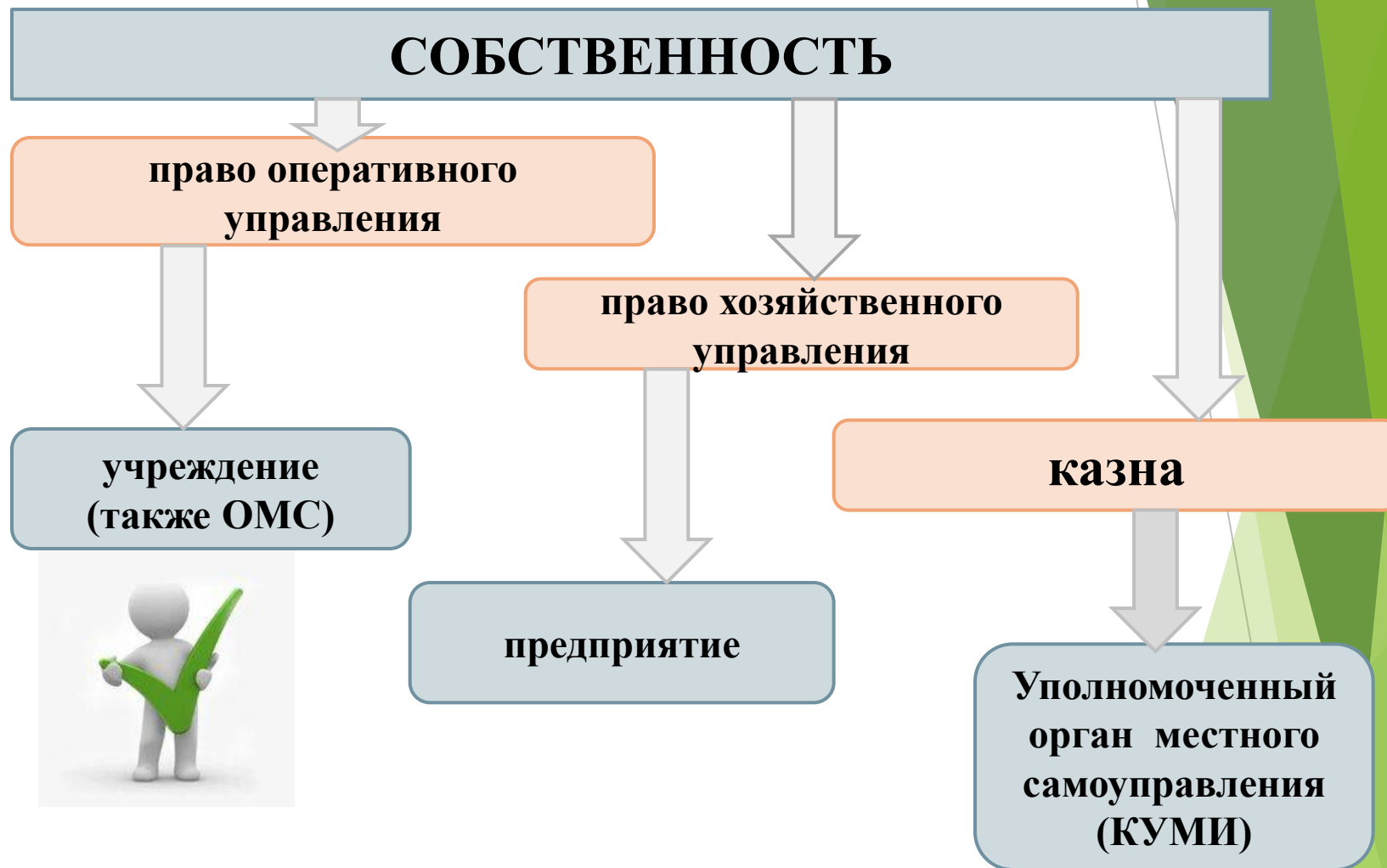
- ▶ Собственником имущества казенного, бюджетного, автономного учреждения является его учредитель (Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование).
- ▶ Любое имущество учреждения закрепляется за ним собственником этого имущества на праве оперативного управления.
- ▶ Право оперативного управления является производным от права собственности и относится к вещным правам лиц, не являющихся собственниками (**п. 1 ст. 216 Гражданского кодекса РФ**).
- ▶ Право оперативного управления на недвижимое имущество возникает с момента его государственной регистрации.
- ▶ Учреждение владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества (**п. 1 ст. 296 ГК РФ**).
- ▶ Учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом, закрепленным за ним собственником (ст.ст. 296, 298 ГК РФ, ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст. 4 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»).



# Оперативное управление

- ▶ **Собственник недвижимого имущества (здания) вправе изъять у учреждения излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением.**
- ▶ **Учреждение может инициировать изъятие излишнего и неиспользуемого имущества, когда имущество становится обременяющей статьей расходов.**
- ▶ **Не допускается изъятие у учреждения закрепленного за ним имущества, если это приведет или может привести к невозможности осуществления учреждением уставных функций. Изъятие зданий образовательных организаций не допускается Федеральным законом № 273-ФЗ.**
- ▶ **Отказ от права оперативного управления зданием, которое не используется учреждением по назначению, влечет также отказ от права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком под ним, что соответствует принципу единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов недвижимого имущества (пп. 5 п. 1 ст. 1 Земельного кодекса РФ).**
- ▶ **Порядок изъятия имущества должен быть закреплен в нормативных правовых актах, регулирующих управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности публично-правового образования (РФ, субъекта РФ, муниципалитета).**

# Отношения собственности: муниципальное образование - собственник



# Учет объектов муниципальной собственности

**Реестр муниципальной собственности,  
ведет уполномоченный ОМС -КУМИ**

**Имущество,  
закрепленное за  
учреждениями/предприя  
тиями**

**Имущество,  
находящееся в казне  
(не закрепленное за  
учреждениями)**

# Оперативное управление

- ▶ Таким образом, право оперативного управления - это ограниченное вещное право, которое предоставляет учреждению в отношении закрепленного за ними имущества возможность осуществлять в пределах, установленных законом, права владения, пользования и распоряжения имуществом (в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества).
- ▶ Право оперативного управления имуществом прекращается по основаниям и в порядке, предусмотренным ГК, другими законами и иными правовыми актами для прекращения права собственности, а также в случаях правомерного изъятия имущества у предприятия или учреждения по решению собственника.

## **Содержание имущества, закрепленного за учреждением – обязанность самого учреждения**

Кто должен осуществлять капитальный ремонт здания, закрепленного за учреждением? Очевидно само учреждение.

Обязанность содержания имущества возникает у учреждения с момента возникновения права оперативного управления. Обладатели права оперативного управления с момента его возникновения обязаны нести расходы на содержание общего имущества.

К содержанию относятся текущий и капитальный ремонт.

Согласно п. 3.2 ВСН 58-88 (р) учреждение должно осуществлять контроль за техническим состоянием зданий и объектов путем проведения систематических плановых и внеплановых осмотров с использованием современных средств технической диагностики.

Ремонт здания – это комплекс строительных работ и организационно-технических мероприятий по устранению физического и морального износа, не связанных с изменением основных технико-экономических показателей здания (приложение 1 к ВСН 58-88 (р)).

# Содержание имущества, закрепленного за учреждением – обязанность самого учреждения

Закрепив недвижимое имущество за учреждениями на праве оперативного управления, собственник не вправе распоряжаться этим имуществом.

Ошибочное мнение администраций МО, что если имущество муниципальное, то неважно кто будет его ремонтировать.

Собственник – муниципальное образование в лице учредителя - обеспечивает финансирование, в том числе с учетом необходимости содержания недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества.

Финансирование капитального ремонта казенных учреждений будет осуществляться в соответствии с бюджетной сметой, а бюджетных и автономных учреждений – за счет субсидий на иные цели (Федеральный закон № 7-ФЗ – ст. 9.2; Федеральный закон № 174-ФЗ – ст. 4; Бюджетный кодекс РФ – ст.ст. 69.1, 70, 78.1).

# Капитальный ремонт: ВСН 58-88 (р)

## Капитальный ремонт

Ремонт здания с целью восстановления его ресурса с заменой при необходимости конструктивных элементов и систем инженерного оборудования, а также улучшения эксплуатационных показателей

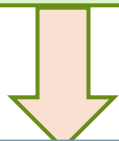
Согласно п. 5.2 ВСН 58-88 (р) на капитальный ремонт должны ставиться, как правило, здание (объект) в целом или его часть (секция, несколько секций). При необходимости может производиться капитальный ремонт отдельных элементов здания или объекта, а также внешнего благоустройства.

При этом может осуществляться экономически целесообразная модернизация здания или объекта: улучшение планировки, увеличение количества и качества услуг, оснащение недостающими видами инженерного оборудования, благоустройство окружающей территории

Объект ставится на капитальный ремонт!

# Различие капитального ремонта и строительства

**Капитальный ремонт  
(бюджетные ассигнования,  
субсидии на иные цели)**



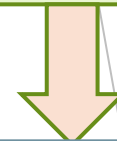
**Существующих зданий,  
сооружений  
(недвижимое имущество:  
собственность, оперативное  
управление)**



**замена или восстановление  
строительных конструкций,  
систем и сетей инженерно-  
технического обеспечения на  
аналогичные или  
улучшающие**



**Строительство (бюджетные  
инвестиции, субсидии на  
капитальные вложения)**



**Создание новых объектов  
(зданий, сооружений),  
подлежащих включению в  
муниципальную собственность**





# Казенное учреждение - муниципальный Заказчик

**муниципальный заказчик** - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени муниципального образования и осуществляющие закупки

Ст. 3 ФЗ-44

**К бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – ст. 69 БК РФ.**

**Обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд - ст. 70 БК РФ.**

**Заключение и оплата казенным учреждением муниципальных контрактов, иных договоров (соглашений), подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено Бюджетным кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств – ст. 161 БК РФ**

# Бюджетное учреждение - Заказчик

заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки

Ст. 3 ФЗ-44

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из муниципального бюджета.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки – ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

# Учреждение - субъект бухгалтерского учета

## Федеральный закон № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

- ▶ **Инструкция № 157н - Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».**
- ▶ Организация и проведение ремонтных работ в бухгалтерском учете будет отражаться на основании первичных учетных документов (акт на списание материальных запасов (ф. 0504230), акт о приеме-сдаче отремонтированных, реконструированных, модернизированных объектов основных средств (ф. 0306002) и др.):
  - ▶ у казенного учреждения в соответствии с **Инструкцией №162н,**
  - ▶ у бюджетного учреждения – **Инструкцией №174н,**
  - ▶ у автономного учреждения – **Инструкцией №183н.**
- ▶ **Расходы на проведение капитального ремонта отражаются по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» КОСГУ.**

# Стандарт «Концептуальные основы бухгалтерского учета»

- ▶ 35. Объектами бухгалтерского учета являются активы, обязательства, источники финансирования деятельности субъекта учета, доходы, расходы, иные объекты, в том числе факты хозяйственной жизни.
- ▶ 36. Для целей бухгалтерского учета, формирования и публичного раскрытия показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности активом признается имущество, принадлежащее субъекту учета и (или) находящееся в его пользовании, контролируемое им в результате произошедших фактов хозяйственной жизни, от которого ожидается поступление полезного потенциала или экономических выгод.
- ▶ Контроль над активом имеет место, если субъект учета обладает правом использовать актив, в том числе временно, для извлечения полезного потенциала или получения будущих экономических выгод в процессе достижения целей своей деятельности (выполняемых функций, полномочий) и может исключить или иным образом регулировать доступ к этому полезному потенциалу или экономическим выгодам.
- ▶ Ведение бухгалтерского учета, формирование и публичное раскрытие показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляется исходя из того, что субъект учета контролирует активы в форме имущества, закрепленного за субъектом учета собственником (учредителем) в целях выполнения государственных (муниципальных) полномочий (функций), осуществления деятельности по оказанию государственных (муниципальных) услуг либо для управленческих нужд учреждения.

# Стандарт «Концептуальные основы бухгалтерского учета»

- ▶ 37. Для целей бухгалтерского учета полезный потенциал, заключенный в активе, это его пригодность для:
  - ▶ а) использования субъектом учета самостоятельно или совместно с другими активами в целях выполнения государственных (муниципальных) функций (полномочий) в соответствии с целями создания субъекта учета, осуществления деятельности по оказанию государственных (муниципальных) услуг либо для управленческих нужд учреждения, не обязательно обеспечивая при этом поступление указанному субъекту учета денежных средств (эквивалентов денежных средств).
- ▶ 75. Принцип формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности:
  - ▶ допущение имущественной обособленности;
- ▶ 76. Допущение имущественной обособленности означает, что активы и обязательства субъектов учета (субъектов отчетности) существуют обособленно от активов и обязательств собственников имущества (учредителей) этих субъектов и активов и обязательств иных собственников имущества (организаций).
- ▶ При оценке соблюдения допущения имущественной обособленности субъектом учета (субъектом отчетности) принимается во внимание следующее:
  - ▶ а) государственные (муниципальные) учреждения распоряжаются активами, закрепленными за ними собственниками (учредителями) и приобретенными в ходе финансово-хозяйственной жизни, в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации;

# Стандарт «Концептуальные основы бухгалтерского учета»

- ▶ 18. При ведении бухгалтерского учета субъект учета обеспечивает формирование **достоверной информации о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании**, о принятых им обязательствах, полученных финансовых результатах, иной информации, необходимой пользователям бухгалтерской (финансовой) отчетности для осуществления ими полномочий по внутреннему и внешнему финансовому контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении субъектом учета фактов хозяйственной жизни и их целесообразностью, наличием и движением имущества и обязательств, использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами, нормативами.
- ▶ Нарушение требований Стандарта и Инструкций – административная ответственность по 15.15.6 КоАП РФ.

# Капитальный ремонт объекта недвижимости

- ▶ 1. Проектная документация (раздел «Смета на кап.ремонт» ч. 12.2 ст. 48 ГрадКодекс, заказчик вправе подготовить иные разделы).
- ▶ 2. Принятие правового решения о постановке здания (объекта недвижимости) на капитальный ремонт!: сроки, заказчик, меры безопасности:
- ▶ - Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения, утвержденное Приказом Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312 (ВСН 58-88 (р) – действующее !

«5.2. На капитальный ремонт должны ставиться, как правило, здание (объект) в целом или его часть (секция, несколько секций). При необходимости может производиться капитальный ремонт отдельных элементов здания или объекта».

## - Градостроительный кодекс РФ:

Ст. 52: При осуществлении кап.ремонта объекта кап. строит-ва ....., лицо, ответственное за эксплуатацию здания,... должно подготовить объект...для капитального ремонта, а также передать .... проектную документацию.

Ст. 55.24: В случае капитального ремонта зданий эксплуатация таких зданий допускается после окончания их капитального ремонта.

**БЕЗОПАСНОСТЬ!**

# Вывод 1

В силу приведенных норм законодательства капитальный ремонт объектов недвижимости осуществляет учреждение.

С момента создания и наделения имуществом учреждение является заказчиком.

Отсутствует законодательно закрепленная обязанность ОМС принимать иное решение

**-Приведенное законодательство и Правовые акты в сфере бухгалтерского учета (Стандарты, Инструкции) исключают право произвольного решения вопросов организации и финансирования капитального ремонта объектов.**

**-Субъект учета должен обладать основными средствами для осуществления по отношению к ним капитального ремонта. Основные средства должны быть предназначенными для неоднократного или постоянного использования субъектом учета на праве оперативного управления (праве владения и (или) пользования имуществом, возникающем по договору аренды (имущественного найма) либо договору безвозмездного пользования) в целях выполнения им государственных (муниципальных) полномочий (функций), осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг либо для управленческих нужд субъекта учета.**

**(ФСБУ «Основные средства»).**



# Примеры нарушений

**Структурное подразделение администрации – с правами юридического лица.**

**Положение предусматривает в качестве задач и функций: является заказчиком по проведению работ по капитальному ремонту объектов социальной сферы.**

**Доводятся ассигнования на капитальный ремонт. Определяется ГРБС без подведомственных РБС и ПБС**

1. Исполнительно – распорядительный орган – хозяйственные функции;
2. Определен заказчиком.

- **Бюджетная смета не имеет обоснования.**
- **Объекты недвижимости, в отношении которых планировался и осуществлялся ремонт, в оперативном управлении органа администрации не находятся, на бухгалтерском учете не значатся.**
- **Выделение ассигнований на капитальный ремонт при изложенных обстоятельствах заведомо ведет к нарушениям бухгалтерского учета, поскольку отражать расходы необходимо по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».**
- **Расходы отражались по счету 302.28 «Расчеты по услугам, работам для целей капитальных вложений», по итогам года списаны на финансовый результат 401.20 «Расходы текущего финансового года».**
- **Основные средства, созданные в процессе ремонта, на учет не поставлены, балансодержателю не переданы.**
- **В Инвентарной карточке учета нефинансовых активов расходы не отражены.**

# Примеры нарушений

**Казенное учреждение.**

**Устав в числе основных видов деятельности предусматривает осуществление функций заказчика по проведению работ по капитальному ремонту объектов социальной сферы.**

**Доводятся ассигнования на капитальный ремонт.**

**Определяется ГРБС без подведомственных РБС и ПБС**

1. О наделении имуществом и земельными участками не предусмотрено;

2. Определен заказчиком в отношении всех объектов соц. сферы.

- **Бюджетная смета не имеет обоснования.**
- **Объекты недвижимости (спортивные площадки) в отношении которых планировался ремонт, в оперативном управлении органа администрации не находятся, на бухгалтерском учете не значатся. Земельные участки отсутствуют.**
- **Для реализации мероприятия у школ изъяты земельные участки и переданы Учреждению во временное пользование.**
- **Затраты отражались по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», списаны на финансовый результат, но возникли объекты основных средств**
- **Основные средства, созданные в процессе «ремонта», на учет не поставлены. Затем они возникли в казне «ниоткуда», зарегистрированы в муниципальную собственность, переданы школам.**

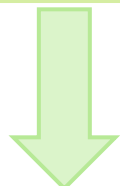
# Централизация закупок

- ▶ **Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» допускает централизацию закупок.**
- ▶ **Как правило, централизация закупок преследует цель эффективного расходования бюджетных средств.**
- ▶ **Но в последние годы централизация увязывается с необходимостью обеспечения профессионализма при проведении капитального ремонта.**
- ▶ **Централизация по ч. 3 ст. 26 и по ч. 5 ст. 26**
- ▶

# Централизация закупок

Централизация закупок заключается в том, что определение поставщиков или закупку в целом для заказчиков осуществляет уполномоченный на это орган или учреждение

Заказчик, муниципальный заказчик.  
Заказчик всегда заказчик!



Муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, бюджетное учреждение

Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение.  
За заказчика, от имени заказчика



Муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия, предусмотренные статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ

# Централизация закупок

2 способа централизации закупок  
Федеральный закон № 44-ФЗ

Часть 3 статьи 26:  
Местная администрация, в  
отношении нескольких  
органов/учреждений - право

Часть 5 статьи 26: обязан  
принять НПА орган  
местного самоуправления  
в отношении  
подведомственных  
учреждений:  
или все самостоятельно,  
или сам уполномоченный  
орган или какое-то  
учреждение - обязанность

# Централизация закупок, части 3,10 статьи 26

НПА местной администрации:

- об определении уполномоченного органа/учреждения, наделении его отдельными полномочиями;
- определить перечень заказчиков (централизация возможна для нескольких заказчиков !!!), поименовать их;
- определить порядок взаимодействия между уполномоченным органом и заказчиком (порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами/учреждениями определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями – часть 10 статьи 26).

Администрация МО, структурные подразделения с правами юрлица (Комитеты, Управления, Департаменты)



Подведомственные учреждения:  
казенные, бюджетные

# Централизация закупок: часть 5 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ-

- ▶ Орган местного самоуправления **обязан принять** решение об осуществлении полномочий заказчика данным органом или учреждениями (**при осуществлении функций и полномочий учредителя учреждений**) следующими способами:
- ▶ 1) осуществление данными органами полномочий на:
  - ▶ а) определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;
  - ▶ б) планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и муниципальных заказчиков;
- ▶ 2) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;
- ▶ 3) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и соответствующих муниципальных заказчиков;
- ▶ **4) осуществление каждым заказчиком своих полномочий самостоятельно.**

## ВЫВОД 2

- ▶ Если, действительно, есть необходимость возложить на уполномоченный орган/учреждение часть полномочий муниципальных заказчиков, заказчиков – то централизация в порядке частей 3 и 5 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ
- ▶ В случае, если в МО планируется продолжить практику изъятия у учреждений части полномочий заказчиков по проведению капитального ремонта объектов недвижимости, имеются основания для централизации закупок в отношении нескольких учреждений, в декабре 2023 года необходимо принять нормативный правовой акт администрации МО о возложении полномочий, о наделении полномочиями органа местной администрации, казенного учреждения по планированию, осуществлению закупок, заключению и исполнению контрактов (до приемки выполненных работ), обеспечению оплаты; определить порядок взаимодействия, внести необходимые изменения в положения/уставы.
- ▶ Ассигнования доводятся до заказчиков (не до уполномоченного органа/учреждения).



# Примеры централизации

- ▶
- ▶ Постановление Правительства РФ от 19.06.2020 № 892 «О наделении федерального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» полномочиями на планирование и осуществление централизованных закупок отдельных товаров для отдельных федеральных органов исполнительной власти» (вместе с «Правилами взаимодействия отдельных федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов) с федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» при планировании и осуществлении централизованных закупок отдельных товаров»).
- ▶ Опыт Новосибирской области – Постановление Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 598-п ( актуализировано на август 2023 года):
  - ▶ -перечень возлагаемых полномочий,
  - ▶ Перечень заказчиков для которых уполномоченное учреждение выполняет отдельные полномочия заказчиков,
  - ▶ -порядок взаимодействия уполномоченного учреждения и заказчиков.
  - ▶ ВАЖНО! – предусмотрено, что уполномоченное учреждение обеспечивает оплату по результатам исполнения контракта путем постановки на учет бюджетных и денежных обязательств Заказчика. Оплата всех расходов осуществляется Заказчиками.

# ВЫВОД 3

- ▶ Организация капитального ремонта объектов недвижимости и его финансирования должна соответствовать требованиям законодательства.
- ▶ **Третий вариант:**
- ▶ В теории есть мнение: На казенное учреждение возложены полномочия по проведению капремонта здания, которое находится на балансе другого учреждения. Здание передано от балансодержателя уполномоченному учреждению на праве безвозмездного пользования, поставлено им на забалансовый учет (счет 01 – имущество в пользовании). У Учреждения есть право определить забалансовые счета по согласованию с органом, которому сдается бюджетная отчетность. **Спорно, но имеет место быть!**
- ▶ Проведены работы, здание возвращено балансодержателю, сформированы и переданы вложения в основные средства. Балансодержателю переданы данные о проведенных работах для учета им в Инвентарной карточке.
- ▶ Можно рассмотреть этот вариант, но только с участием казенных учреждений в роли уполномоченного на проведение капитального ремонта.
- ▶ Федеральная практика:
- ▶ Федеральный закон № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства»;
- ▶ Утверждены правила передачи объектов для проведения капитального ремонта – постановление Правительства РФ № 1953 от 16.11.2021 г.

**Спасибо за внимание!**