



# БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 4 (32)  
2024



страница

# 60

*Отчет о результатах контрольного мероприятия*

**«Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию региональных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2023 году»**

**Страница 2**

*Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия*

**«Анализ реализации Закона Иркутской области от 04.05.2023 № 56-ОЗ «Об отдельных вопросах комплексного развития территории в Иркутской области»**

**Страница 102**

*Отчет о результатах контрольного мероприятия*

**«Аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в ведении муниципальных общеобразовательных учреждений, благоустройству закрепленных за ними территорий, оснащению учреждений средствами обучения и воспитания»**

**СОДЕРЖАНИЕ**

Отчет от 29.03.2024 № 01/8-ЭАМ о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации Закона Иркутской области от 04.05.2023 № 56-ОЗ «Об отдельных вопросах комплексного развития территории в Иркутской области», без приложений  
**Махтина Ю.Б.**..... 02

Отчет от 26.03.2024 № 01/1-КМ о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию региональных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2023 году», без приложений  
**Махтина Ю.Б.**..... 60

Отчет от 29.03.2024 № 14/2-КМ о результатах контрольного мероприятия «Аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в ведении муниципальных общеобразовательных учреждений, благоустройству закрепленных за ними территорий, оснащению учреждений средствами обучения и воспитания», без приложений  
**Мулярова Л.Н.**..... 102

Выходные данные ..... 166

**ОТЧЕТ от 29.03.2024 № 01/8-ЭАМ**  
**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Анализ реализации Закона Иркутской области от 04.05.2023 № 56-ОЗ «Об отдельных**  
**вопросах комплексного развития территории в Иркутской области»**  
**(без приложений)**

Реквизиты документа	Отчет от 29.03.2024 № 01/8-ЭАМ, утвержден решением коллегии КСП Иркутской области от 29.03.2024 № 7(566)/3р-КСП
Руководитель экспертно-аналитического мероприятия	Председатель Махтина Ю.Б.
Основания проведения мероприятия	План деятельности на 2024 год (п. 1, раздел III)
Предмет мероприятия	Законодательное регулирование и деятельность государственных органов и органов местного самоуправления (при необходимости) в сфере комплексного развития территорий в Иркутской области.
Объекты мероприятия	Министерство строительства Иркутской области.
Цели мероприятия	Оценить законодательное регулирование и деятельность государственных органов и органов местного самоуправления (при необходимости) в сфере комплексного развития территорий в Иркутской области.
Исследуемый период	2023 год, а также более ранние периоды.
Срок проведения мероприятия	С 29.01.2024 по 29.02.2024.
Решение коллегии КСП	Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

При подготовке настоящего Отчета использована информация, полученная по запросам КСП области от АО «ДОМ.РФ», министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области, АО СЗ «Строительная корпорация Иркутской области», органов местного самоуправления (выборочно).

**Краткая характеристика проверяемой сферы**

Обеспеченность жильем и его доступность для населения является важным фактором социально-экономического развития страны, оказывающая прямое влияние на уровень жизни населения и отражающаяся на демографической ситуации в стране.

Общая площадь жилищного фонда в Российской Федерации, по данным Федеральной службы государственной статистики, на начало 2023 года составила 4,1 млрд кв. метров. На одного человека приходится 28,2 кв. метра.

Совокупный объем ввода жилья на территории Российской Федерации в период с 2011 по 2021 годы составил 859,9 млн кв. метров. По итогам 2022 года объем ввода жилья составил 102,7 млн кв. метров<sup>1</sup>.

Согласно Указу Президента РФ № 474<sup>2</sup> в рамках реализации национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни» запланировано улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно; улучшение качества городской среды в полтора раза; увеличение объема жилищного строительства до 120 млн кв. м в год.

При этом современный город – это не только квадратные метры жилья, но и качественная инфраструктура.

Конституционный Суд Российской Федерации (далее - КС РФ) неоднократно обращал внимание на направленность регулирования градостроительных отношений на обеспечение прав граждан на благоприятные условия жизни, на транспортную доступность и удобство расположения образовательных, медицинских учреждений, организаций торговли, культуры, физкультурно-спортивных организаций и т.п.<sup>3</sup>



Кроме того, сформировалась судебная практика, признающая наличие субъективных публичных прав граждан и организаций на инфраструктуру, принуждая публичную власть к выполнению обязательств по ее созданию или обеспечению условий для такого создания в натуре<sup>4</sup>.

Помимо увеличения объемов строительства огромную актуальность имеет физическое ветшание и моральное устаревание застройки, деградация и неэффективное использование отдельных территорий. Для жилой застройки российских городов эти проблемы являются весьма актуальными в силу наличия значительного объема жилищного фонда с высоким уровнем износа (4% многоквартирного жилищного фонда, или 100 млн м<sup>2</sup>, имеют износ более 65%), в том числе аварийного жилищного фонда (22 млн м<sup>2</sup>) и неблагоустроенного жилищного фонда (19% жилищного фонда городских поселений не имеют всех видов благоустройства, в том числе 12% многоквартирных домов<sup>5</sup>).

В целях переселения граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, Фондом развития территорий (ранее – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства) за счет средств федерального бюджета реализуется специальная программа, которая предусматривает предоставление гражданам в соответствии с Жилищным кодексом РФ (далее – ЖК РФ) других жилых помещений или выплату собственникам возмещения за изъятие для муниципальных нужд жилого помещения в аварийном доме. Однако такая программа, финансируемая только за счет средств федерального, региональных и местных бюджетов, не может решить проблему полностью. Кроме того, она не распространяется на ветхий и

<sup>1</sup> Показатели статистики за 2023 год на момент окончания экспертно-аналитического мероприятия не опубликованы

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента РФ №474)

<sup>3</sup> Постановления КС РФ от 28.03.2017 № 10-П и от 12.11.2020 № 46-П; Определение КС РФ от 06.11.2015 № 2317-О.

<sup>4</sup> Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 05.04.2023 № 11-КАД22-27-К6.

<sup>5</sup> Статья: Жилищные гарантии при реализации проектов комплексного развития территорий жилой застройки (Косарева Н.Б.) («Закон», 2023, № 3)

неблагоустроенный жилищный фонд, который пока не является аварийным, но не обеспечивает комфортных условий проживания и требует больших затрат на содержание и ремонт.

Согласно Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства РФ на период до 2030 года<sup>6</sup> (далее – Стратегия), утвержденной с учетом реализации Указа Президента РФ № 474, к стратегическим целям отнесено:

- обеспечение доступности приобретения, строительства или аренды жилья не менее чем двум третям (67 процентов) граждан страны;

- ввод более 1 млрд кв. метров жилья (за период 2021 - 2030 годов), в том числе многоквартирных домов не менее 550 млн кв. метров, индивидуальных жилых домов не менее 450 млн кв. метров, и формирование основы для дальнейшего развития жилищного строительства.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года (далее – Стратегия СЭР)<sup>7</sup> к 2030 году объем ввода жилья на территории Иркутской области должен стать в 2,2 раза выше текущих объемов и составить 2,3 млн кв. м в год, что составляет 1 кв. м на человека и является самым высоким показателем среди субъектов Сибирского федерального округа. Одним из мероприятий Стратегии СЭР предусмотрено приоритетное применение механизмов комплексного развития территорий.

## **1. Виды комплексного развития территорий и правовое регулирование в сфере реализации мероприятий, затрагивающие вопросы комплексного развития территорий на федеральном и региональном уровне**

**1.1.** Можно выделить три основных этапа регулирования в российском законодательстве правил градостроительного преобразования территорий.

На первом этапе (с 2007 года) в Градостроительном кодексе Российской Федерации (далее - ГрК РФ) действовало регулирование развития застроенных территорий (ст. ст. 46.1 - 46.3 ГрК РФ, введенные Федеральным законом от 18.12.2006 № 232-ФЗ). Далее, в 2016 году ГрК РФ был дополнен регулированием комплексного развития территорий по инициативе органа местного самоуправления либо по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества (ст. ст. 46.9 - 46.11 ГрК РФ, введенные Федеральным законом от 03.07.2016 № 373-ФЗ). И в конце 2020 года Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ<sup>8</sup> в ГрК РФ включена отдельная глава 10 «Комплексное развитие территорий». Масштабные изменения в регулирование, посвященное комплексному развитию, были внесены Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ (на сайте Минстроя РФ ведется и поддерживается информационная страница о развитии федерального законодательства в сфере КРТ<sup>9</sup>).

Указанным федеральным законом:

1. Изменена терминология и структура нормативной базы, посвященной комплексному развитию территорий. Термин «деятельность по комплексному и устойчивому развитию территории» (деятельность по КУРТ) в ГрК РФ и иных нормативных правовых актах заменен на «комплексное развитие территорий» (далее – КРТ). Основной блок норм, регулирующих КРТ, теперь содержится в новой гл. 10 ГрК РФ, а ранее действовавшая гл. 5.1 ГрК РФ (виды деятельности по КУРТ и порядок их

<sup>6</sup> Распоряжение Правительства РФ от 31.10.2022 № 3268-р

<sup>7</sup> Закон Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ

<sup>8</sup> Федеральный закон от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» (далее – Федеральный закон № 494-ФЗ)

<sup>9</sup> <https://minstroyrf.gov.ru/trades/kompleksnoe-razvitie-territoriy/>



осуществления) утратила силу. При этом структура новой гл. 10 ГрК РФ отличается от прежнего регулирования: нормы группируются не по видам деятельности по комплексному развитию, а преимущественно по этапам КРТ с выделением специфики в отношении конкретных видов КРТ.

## 2. Установлены новые виды КРТ и процедуры его осуществления:

Виды деятельности по КУРТ в соответствии с ранее действовавшей гл. 5.1 ГрК РФ	Виды КРТ в соответствии с новой гл. 10 ГрК РФ
<ul style="list-style-type: none"> <li>• развитие застроенных территорий (РЗТ)</li> <li>• комплексное освоение территории (КОТ, при этом отдельные нормы были посвящены освоению и комплексному освоению территории в целях строительства стандартного жилья)</li> <li>• комплексное развитие территории (КРТ, включало в себя две разновидности: по инициативе правообладателей земельных участков и по инициативе органа местного самоуправления)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• КРТ жилой застройки</li> <li>• КРТ нежилой застройки</li> <li>• Комплексное развитие незастроенной территории</li> <li>• КРТ по инициативе правообладателей</li> </ul>

Можно выделить следующие наиболее существенные общие особенности режима КРТ в соответствии с новым регулированием:

- КРТ может осуществляться самостоятельно Российской Федерацией, субъектами РФ, муниципальными образованиями, юридическим лицом, определенным Российской Федерацией, юридическим лицом, определенным субъектом РФ (кроме КРТ по инициативе правообладателей), или лицами, с которыми заключены договоры о КРТ;

- в отношении территории, подлежащей комплексному развитию, является обязательной подготовка и утверждение документации по планировке территории (пп. 7 п. 3 ст. 41 ГрК РФ), что обуславливается в т. ч. тем, что целью КРТ является обеспечение сбалансированного и устойчивого развития, по общему правилу, существенной по площади территории, что предполагает четкое планирование создаваемых объектов, в том числе



инфраструктуры. При этом ранее принятые ППТ и ПМ<sup>10</sup> считаются **отмененными** с момента принятия решения о КРТ, т. е. речь идет о разработке и утверждении нового ППТ и ПМ;

- для принятия решения о КРТ **не требуется** предварительного указания на планируемое КРТ в Правилах землепользования и застройки (далее – ПЗЗ)<sup>11</sup>;

- установленные в решении о КРТ параметры застройки могут **не совпадать** с текущим зонированием и градостроительными регламентами, при этом именно в соответствии с решением о КРТ и утвержденным на его основании ППТ приводятся Генеральный план и Правил землепользования и застройки (ПЗЗ).

Таким образом, в иерархии документов градостроительного планирования и зонирования для КРТ сделано исключение: ППТ и ПМ становятся первичными документами, а застройщику дана некоторая свобода в планировке территории по своему

<sup>10</sup> Проект планировки и межевания территории (далее – ППТ и ПМ)

<sup>11</sup> Так, в соответствии с п. 5.2 ст. 30 ГрК РФ решение о КРТ может быть принято в отношении территории, которая в соответствии с ПЗЗ на дату принятия указанного решения не определена в качестве такой территории, либо в отношении территории, границы которой не совпадают с границами территории, указанной в ПЗЗ в качестве территории, в отношении которой допускается осуществление деятельности по ее комплексному развитию. Стоит отметить, что из п. 3.4 ст. 33 ГрК РФ следует, что при принятии решения о КРТ не в соответствии с градостроительным регламентом ПЗЗ требуется последующая корректировка ПЗЗ, т. е. в некоторых случаях в итоге сведения о территориях КРТ все равно будут отражены в ПЗЗ

усмотрению, но в соответствии с предельными параметрами строительства, установленными индивидуально при принятии решения о КРТ<sup>12</sup>.

Так, в соответствии с пп. 5 п. 1 ст. 67 ГрК РФ, указываемые в решении о КРТ основные виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, предельные параметры разрешенного строительства могут не соответствовать основным видам разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства и (или) предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным ПЗЗ.

Если для реализации решения о КРТ требуется внесение изменений в Генеральный план и ПЗЗ, подготовка документации по планировке осуществляется одновременно с подготовкой изменений в Генеральный план и ПЗЗ, и утверждение указанной документации по планировке территории **допускается до утверждения** соответствующих изменений в Генеральный план и ПЗЗ (п. 10.2 ст. 45 ГрК РФ).

В свою очередь, изменения в Генеральный план и ПЗЗ, которые требуются для реализации решения о КРТ, должны быть внесены в срок не позднее чем 90 дней со дня утверждения проекта планировки территории в целях КРТ (п. 2.1 ст. 24, п. 3.4 ст. 33 ГрК РФ).

Также новое регулирование позволяет не учитывать действующую документацию по планировке при подготовке документации по планировке в соответствии с решением о КРТ.

Так, в п.п. 10.2 и 10.3 ст. 45 ГрК РФ закреплено, что подготовка документации по планировке территории в целях реализации решения о КРТ осуществляется в соответствии с таким решением **без учета ранее утвержденной в отношении этой территории документации по планировке**, которая утрачивает силу со дня утверждения документации по планировке территории в целях КРТ.

Таким образом, в рамках нового законодательства решение о КРТ определяет параметры развития и застройки территории, а вся градостроительная документация подлежит приведению в соответствие с таким решением.

Федеральный закон № 494-ФЗ вступил в силу 30.12.2020, однако в нем предусмотрен целый ряд переходных положений в отношении ранее заключенных договоров в целях комплексного развития (ст. 18 Федерального закона № 494-ФЗ).

Так, до 2020 года нормами ГрК РФ регулировались отношения в сфере комплексного и устойчивого развития территорий (КУРТ), предусматривавшие развитие застроенных территорий, комплексное освоение территорий (КОТ). Комплексное освоение территорий предполагало строительство объектов транспортной, коммунальной, социальной инфраструктуры и иных объектов, предусмотренных документацией по планировке территории (п. 1 ст. 46.4 ГрК РФ)<sup>13</sup>.

<sup>12</sup> При этом такое допускается только в случаях, если не реализуется КРТ по инициативе правообладателей, так что воспользоваться этим механизмом для инициирования смены градостроительного регламента собственнику территории не получится

<sup>13</sup> После вступления в силу Федерального закона 494-ФЗ новые договоры о развитии застроенных территорий, договоры о комплексном освоении территории, договоры о комплексном развитии территории, договоры об освоении территории в целях строительства стандартного жилья, договоры о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья и договоры аренды земельных участков для реализации указанных договоров не заключаются, за исключением договоров о комплексном освоении территории, заключаемых единым институтом развития в жилищной сфере в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее - Федеральный закон № 161-ФЗ). При этом Договоры о развитии застроенных территорий, договоры о комплексном освоении территории, договоры о комплексном развитии территории, договоры об освоении территории в целях строительства стандартного жилья, договоры о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, заключенные до вступления в силу 494-ФЗ в соответствии с ГрК РФ, Федеральным законом № 161-ФЗ, а также договоры, предусматривающие предоставление земельных участков из государственной или муниципальной собственности в целях реализации указанных договоров, сохраняют свое действие в соответствии с условиями таких договоров, а предоставление земельных участков в целях реализации указанных договоров осуществляется в соответствии с Земельным кодексом РФ и Федеральным законом № 161-ФЗ

Правовой механизм, получивший название «комплексное освоение территории», был создан для того, чтобы стимулировать или обязывать застройщиков строить все необходимые объекты инфраструктуры. Обязанности по строительству таких объектов определялись в договоре, заключаемом органом управления с юридическим лицом, реализующим комплексное и устойчивое развитие территории, и, как правило, возлагались на застройщика. Это явилось одной из проблем, по которой КОТ, КУРТ не имело широкого распространения, поскольку застройщики не были заинтересованы в строительстве инфраструктурных объектов, как правило, передаваемых в государственную или муниципальную собственность, бюджетных средств на строительство таких объектов выделялось недостаточно, что приводило к их нерентабельности для застройщика и было инвестиционно непривлекательным для него.

Проблемы, возникавшие в правоприменении ранее действовавших норм ГрК РФ, привели к необходимости существенных изменений в правовом регулировании отношений в сфере комплексного развития территорий. Внимание к КРТ обусловлено тем, что в числе его целей называются формирование комфортной городской среды и повышение ее качества, а это признано целями национального развития России<sup>14</sup>.

Среди обязательных условий договора КРТ, перечисленных в пункте 4 статьи 68 ГрК РФ, называются, например, обязательство лица, заключившего его, осуществить строительство, реконструкцию объектов капитального строительства на территории, в отношении которой принято решение о комплексном ее развитии, в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории; выполнить работы по благоустройству территории (п. 4 ст. 68 ГрК РФ). Дополнительными условиями договора могут быть (т.е. необязательно) обязательства лица, заключившего договор, безвозмездно передать в государственную или муниципальную собственность построенные объекты коммунальной, транспортной, социальной инфраструктуры и иные объекты, строительство которых осуществлялось за счет средств застройщика, а также обязательства этого лица подать в орган регистрации недвижимости заявление о государственной регистрации права собственности публичного образования на эти объекты недвижимости.

При этом в нормах ГрК РФ в числе условий договора о комплексном развитии территории не предлагается ни одного, касающегося распределения затрат на строительство объектов инфраструктуры, социальных объектов, т.е. это не является обязанностью лица, заключившего договор.

Иными словами, распределение затрат на строительство объектов инфраструктуры носит индивидуальный, договорный характер в каждом конкретном случае. Как показал дальнейший анализ, в отличие от г. Москвы, где лица, заключившие договор КРТ, зачастую полностью обеспечивают строительство инфраструктуры и социальных объектов на участке, в Иркутской области инвесторы не берут такие обязательства.

В г. Усть-Куте инвестор взял на себя обязательства по подготовке проектной документации на социальные объекты, строительству небольшой части инженерных сетей.

В п.п. 11 ч. 4 ст. 68 ГрК РФ в числе условий договора указываются льготы и меры государственной поддержки, которые предоставляются лицу, заключившему договор.

Мерой государственной поддержки является предоставление субсидий, но только лицам, заключившим договор о комплексном развитии жилой застройки. Субсидии предоставляются на возмещение расходов, которые были понесены на создание либо приобретение жилых помещений, предоставляемых гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда, на передачу таких помещений в государственную или муниципальную собственность, а также на уплату возмещения за изымаемые жилые

<sup>14</sup> Указ Президента РФ № 474



помещения в домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции. Размер субсидий может составлять от 25 до 100% от нормативной стоимости переселения. Субсидии выплачиваются в случае обращения в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства субъектов РФ. Такие же меры предусмотрены и п.п. 4 п. 6 ст. 16 Федерального закона № 185-ФЗ<sup>15</sup>.

По данной схеме субсидируется АО Специализированный застройщик «Строительная корпорация Иркутской области», реализующий КРТ жилой застройки в г. Усолье-Сибирское в части переселения аварийного жилого фонда (размер возмещения составлял 100% от нормативной стоимости 1 кв. м жилья на 1 квартал 2022 года).

В связи с внесением изменений в ГрК РФ, касающихся комплексного развития территорий, во многих субъектах РФ приняты нормативные правовые акты, регулирующие отношения в этой сфере.

На территории Иркутской области все необходимые для реализации КРТ нормативные правовые акты приняты, причем Минстроем России нормативная база Иркутской области отмечена первой принятой среди субъектов СФО.

Так, для реализации положений Федерального закона № 494-ФЗ обеспечено утверждение следующей региональной нормативно-правовой базы:

1) Законом Иркутской области от 04.05.2023 № 56-ОЗ «Об отдельных вопросах комплексного развития территории в Иркутской области» – определены полномочия Правительства Иркутской области в сфере комплексного развития территории; полномочия исполнительных органов государственной власти Иркутской области, уполномоченных на осуществление функций в сфере комплексного развития территории; регулирование отдельных вопросов обеспечения жилищных прав граждан при осуществлении комплексного развития территории жилой застройки;

2) постановлением Правительства Иркутской области от 23.04.2021 № 293-пп «Об отдельных вопросах комплексного развития территорий в Иркутской области» утверждены:

- Порядок согласования проекта решения о комплексном развитии территории жилой застройки, проекта решения о комплексном развитии территории нежилой застройки, подготовленных главой местной администрации муниципального образования Иркутской области;

- Порядок реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки;

- Порядок определения границ территории, подлежащей комплексному развитию территории жилой застройки;

- Порядок определения начальной цены торгов на право заключения договора о комплексном развитии территории в случае, если решение о комплексном развитии территории принято Правительством Иркутской области или главой местной администрации муниципального образования Иркутской области;

- Порядок заключения договоров о комплексном развитии территории, заключаемых органами местного самоуправления с правообладателями земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, расположенных в границах комплексного развития территории, без проведения торгов на право заключения указанного договора;

- Порядок приобретения собственниками жилых помещений за доплату жилых помещений большей площади и (или) жилых помещений, имеющих большее количество

<sup>15</sup> Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ)

комнат, чем предоставляемые им жилые помещения, при осуществлении комплексного развития территории жилой застройки;

- критерии, которым должны соответствовать не признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции многоквартирные дома, расположенные в границах застроенной территории, в отношении которой осуществляется комплексное развитие территории жилой застройки.

3) постановлением Правительства Иркутской области от 1.06.2021 № 414-пп установлен Порядок передачи владельцем специального счета, на котором формируется фонд капитального ремонта многоквартирного дома, включенного в границы территории жилой застройки, подлежащей комплексному развитию, прав на специальный счет Иркутской области или муниципальному образованию Иркутской области»;

4) постановлением Правительства Иркутской области от 15.07.2021 № 478-пп установлены случаи, при которых субъект малого или среднего предпринимательства при прекращении с ним в связи с реализацией решения о комплексном развитии территории жилой застройки, решения о комплексном развитии территории нежилой застройки договора аренды зданий, сооружений, нежилых помещений, находящихся в государственной собственности Иркутской области или муниципальной собственности, имеет право на заключение в день прекращения такого договора аренды нового договора аренды иных здания, сооружения, нежилого помещения, находящихся в государственной собственности Иркутской области или муниципальной собственности;

5) приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 15.09.2017 № 53-мпр утвержден Порядок принятия решения о признании, находящегося в государственной собственности Иркутской области объекта капитального строительства, за исключением многоквартирных домов, аварийным и подлежащим сносу в целях принятия решения о комплексном развитии территории» и др.

Таким образом, в действующих нормах градостроительного законодательства механизм комплексного развития территорий в достаточной степени разработан.

## 1.2. В соответствии со ст. 66 ГрК РФ решение о КРТ принимается:

Правительство РФ	Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Глава местной администрации
в границах территории, подлежащей комплексному развитию, расположены исключительно з/у и (или) иные объекты недвижимости, находящиеся в федеральной собственности	территория, подлежащая комплексному развитию, расположена в границах двух и более муниципальных образований	в иных случаях
реализация решения о КРТ осуществляется в рамках приоритетного инвестиционного проекта субъекта РФ с привлечением средств федерального бюджета, кроме средств, предназначенных для предоставления финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилья	реализация решения о КРТ будет осуществляться с привлечением средств бюджета субъекта РФ	
реализация решения о КРТ будет осуществляться юридическим лицом, определенным РФ	реализация решения о КРТ будет осуществляться юридическим лицом, определенным субъектом РФ	

Таким образом, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ вправе принимать решение о КРТ на территории муниципального образования в достаточно широком диапазоне, в том числе в случае если: реализация решения о КРТ будет осуществляться с привлечением средств бюджета субъекта РФ или реализация решения о КРТ будет осуществляться юридическим лицом, определенным субъектом РФ.

Полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности установлены ст. 6-8 ГрК РФ. В части КРТ полномочия распределены следующим образом:

Полномочие	Ответственный орган
принятие решений о КРТ в случаях, предусмотренных ст. 66 ГрК РФ	органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления поселений, муниципальных округов, городских округов
заключение договоров о КРТ по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества	органы местного самоуправления поселений, муниципальных округов, городских округов

Изменения, внесенные в перечень полномочий муниципальных образований Федеральным законом № 494-ФЗ, приводят к расширению компетенции органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности. Однако необходимо отметить, что в законодательстве отсутствует прямой запрет на перераспределение муниципальных полномочий в сфере комплексного развития территорий на уровень субъектов РФ.

В ст. 8.2. ГрК РФ предусмотрена возможность перераспределения полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ в области градостроительной деятельности в порядке, установленном ч. 1.2 ст. 17 № 131-ФЗ<sup>16</sup>.

В соответствии с ч. 1.2 ст. 17 № 131-ФЗ перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ может осуществляться законами субъекта РФ в случаях, установленных федеральными законами на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

Несмотря на то, что субъекты РФ наделены довольно широкими полномочиями по самостоятельному принятию решений о КРТ на территории муниципальных образований, проведенный анализ законодательства субъектов РФ в части передачи полномочий по вопросам КРТ показал, что полномочия органов местного самоуправления по вопросам КРТ переданы органам государственной власти субъекта РФ в 14 субъектах РФ.

В большей части на уровень субъекта РФ переданы полномочия по принятию решений о КРТ в соответствии со ст. 66 ГрК РФ (таблица).

Субъект РФ	Закон субъекта РФ	Полномочие
Белгородская область	Закон Белгородской области от 21.12.2017 № 223 (п. 5 ст. 2)	принятие решений о КРТ
Кемеровская область	Закон Кемеровской области от 28.12.2016 № 102-ОЗ (пп. 1-3 п. 1-1 ст. 2)	принятие решений о КРТ заключение договоров о КРТ принятие решений об изъятии з/у, находящихся в границах территории, в отношении которой принято решение о КРТ
Курская область	Закон Курской области от 07.12.2021 № 109-ЗКО (пп. 6,7 п. 1 ст. 2)	принятие решений о КРТ заключение договоров о КРТ
Московская область	Закон Московской области от 27.12.2017 № 250/2017-ОЗ (ст. 2)	принятие решений о КРТ проведение торгов в целях заключения договора о КРТ заключение договоров о КРТ
Калининградская область	Закон Калининградской области от 05.07.2017 N 89 "О градостроительной деятельности на территории Калининградской области" (ст. 3)	принятие решений о КРТ; установление критериев, которым должны соответствовать МКД, не признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции и расположенные в границах застроенной территории, в целях осуществления КРТ; установление порядка согласования проекта решения о КРТ; установление предельного срока проведения общих собраний собственников многоквартирных домов, не признанных

<sup>16</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ)

		аварийными и подлежащими сносу или реконструкции и включенных в проект решения о КРТ; установление порядка определения начальной цены торгов на право заключения договора о КРТ
Мурманская область	Закон Мурманской области от 27.12.2019 № 2459-01-ЗМО (абз. 9 п. 1 ст. 2)	принятие решений о КРТ
Нижегородская область	Закон Нижегородской области от 23.12.2014 № 197-З (п. 9 ч. 4.4 ст. 2)	принятие решений о КРТ заключение договоров о КРТ
Оренбургская область	Закон Оренбургской области от 24.12.2020 № 2564/720-VI-O3 (пп. 7, 8 п. 1 ст. 2) Закон Оренбургской области от 01.12.2022 № 593/221-VII-O3 (пп. 5, 6 п. 1 ст. 2)	принятие решений о КРТ заключение договоров о КРТ
Пензенская область	Закон Пензенской области от 24.11.2021 № 3765-ЗПО (п. 14 ст. 2)	принятие решений о КРТ
Тверская область	Закон Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО (п. 11,12 ч. 1 ст. 2)	принятие решений о КРТ заключение договоров о КРТ
Томская область	Закон Томской области от 27.12.2023 № 126-ОЗ (пп. 11, 12 п. 2 ст. 3)	принятие решений о КРТ заключение договоров о КРТ
Пермский край	Закон Пермского края от 07.12.2020 № 603-ПК (п. 8-12 ч. 2 ст. 2)	принятие решений о КРТ заключение договоров о КРТ принятие решений об изъятии з/у, находящихся в границах территории, в отношении которой принято решение о КРТ
Республика Татарстан	Закон Республики Татарстан от 23.12.2023 № 131-ЗРТ (пп. 13, 14 п. 1 ст. 2)	принятие решений о КРТ заключение договоров о КРТ
Удмуртская Республика	Закон Удмуртской Республики от 28.11.2014 № 69-РЗ (пп. 5 п. 1 ст. 2)	принятие решений о КРТ

Анализ показал, что законами субъектов за исполнительным органом субъекта в сфере градостроительной деятельности закрепляются как правило следующие полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности:

- принятие решений о КРТ<sup>17</sup>;
- заключение договоров о КРТ;
- принятие решений об изъятии земельных участков, находящихся в границах территории, в отношении которой принято решение о КРТ;
- инициирование проведения общих собраний собственников МКД, не признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции и включенных в проект решения о КРТ жилой застройки по вопросу включения многоквартирного дома в решение о КРТ жилой застройки и прочее.

### 1.3. В статье 65 ГрК РФ содержится закрытый перечень видов КРТ:

- 1) территорий жилой застройки;
- 2) территорий нежилой застройки;
- 3) незастроенных территорий;
- 4) по инициативе правообладателей.

Первые три вида выделены законодателем по признакам наличия и типа застройки, а четвертый - по признаку наличия инициативы правообладателей (сравнение новых видов КРТ по некоторым ключевым параметрам приведено в Приложениях № 1 и № 2).

#### 1.3.1. КРТ жилой застройки

Одним из значимых изменений нового регулирования КРТ является закрепление на федеральном уровне возможности вовлечения в процедуры КРТ жилой застройки не только многоквартирных домов, которые признаны в установленном порядке аварийными, но и многоквартирных домов, которые хотя и не признаны аварийными, но соответствуют критериям существенного износа.

Так, в п. 2 ст. 65 ГрК РФ закреплено, что комплексное развитие территории жилой

<sup>17</sup> как правило в законах не уточняется уровень муниципального образования (муниципальные районы не уполномочены на принятие подобных решений), но в отдельных законах дополнительно уточняется уровень (поселений, городских округов)

застройки осуществляется в отношении *застроенной территории*, в границах которой расположены:

1) многоквартирные дома, признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции<sup>18</sup>;

2) многоквартирные дома, которые не признаны аварийными и подлежащими сносу или реконструкции и которые соответствуют критериям, установленным нормативным правовым актом субъекта РФ исходя из одного или нескольких следующих требований:

- физический износ основных конструктивных элементов МКД (крыша, стены, фундамент) *превышает определенное субъектом РФ значение*;

- совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов МКД и внутридомовых систем инженерно-технического обеспечения, входящих в состав общего имущества в МКД, в расчете на один квадратный метр общей площади жилых помещений *превышает стоимость, определенную нормативным правовым актом субъекта РФ*;

- МКД построены в *период индустриального домостроения, определенный субъектом РФ*, по типовым проектам, разработанным с использованием типовых изделий стен и (или) перекрытий;

- МКД находятся в ограниченно работоспособном техническом состоянии (порядок признания таковыми устанавливается Минстроем России);

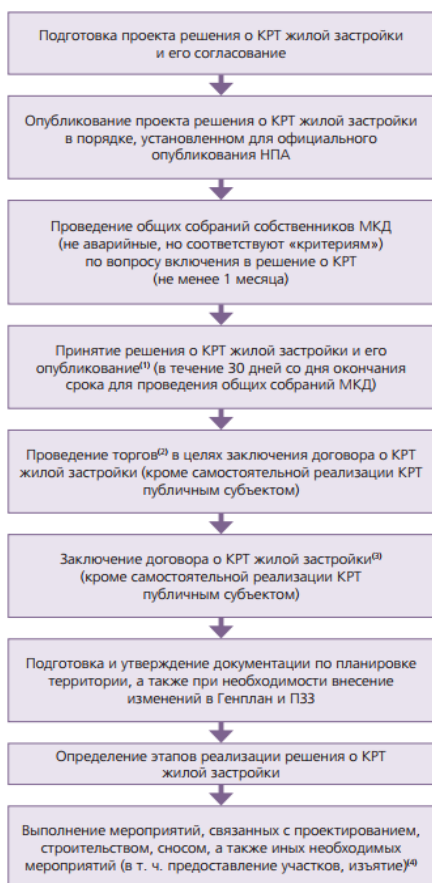
- в МКД отсутствуют централизованные системы инженерно-технического обеспечения, определенные субъектом РФ.

Постановлением Правительства Иркутской области от 23.04.2021 № 293-пп установлены следующие критерии, которым должны соответствовать не признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции многоквартирные дома, расположенные в границах застроенной территории, в отношении которой осуществляется комплексное развитие территории жилой застройки:

- физический износ основных конструктивных элементов многоквартирного дома (крыша, стены, фундамент) превышает 50 % согласно акту/заключению о техническом состоянии объекта капитального строительства, выполненного юридическим лицом, наделенным полномочиями на осуществление работ по технической инвентаризации объектов капитального строительства;

- многоквартирные дома построены в период индустриального домостроения до 1980 года включительно

по типовым проектам, разработанным с использованием типовых изделий стен и (или)



<sup>18</sup> Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом». В соответствии с п. 34 Положения основанием для признания МКД аварийным и подлежащим сносу или реконструкции является аварийное техническое состояние его несущих строительных конструкций (конструкции) или МКД в целом, характеризующееся их разрушением либо повреждениями и деформациями, свидетельствующими об исчерпании несущей способности и опасности обрушения МКД, и (или) кренами, которые могут вызвать потерю устойчивости МКД. В случае, если МКД признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, жилые помещения, расположенные в таком МКД, являются непригодными для проживания. Решение о выявлении оснований для признания МКД аварийным принимается межведомственной комиссией по предусмотренной Положением процедуре



перекрытий;

- многоквартирные дома находятся в ограниченно работоспособном техническом состоянии;

- в многоквартирных домах отсутствует один или более видов централизованных систем инженерно-технического обеспечения (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, электроснабжение).

В границы территории, в отношении которой принимается решение о КРТ жилой застройки, помимо указанных МКД, могут быть включены иные земельные участки и расположенные на них объекты недвижимого имущества, в т. ч. нежилые объекты, при условии, что такие объекты расположены в границах элемента планировочной структуры поселения, городского округа, в котором расположены указанные ранее МКД.

С целью оказания методического и методологического содействия органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления в подготовке и принятии решений по комплексному развитию территорий жилой застройки Фондом «Институт экономики города» по заказу государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ подготовлены Методические рекомендации по комплексному развитию территорий жилой застройки<sup>19</sup>.

Решение о КРТ может приниматься Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ или главой местной администрации, исходя из закрепленного в п. 2 ст. 66 ГрК РФ распределения полномочий, в т. ч. исходя из источника финансирования КРТ, вовлекаемой в КРТ территории. Требования к решению о КРТ, в т. ч. его содержанию, закреплены в ст. 67 ГрК РФ.

Порядок заключения договора о КРТ и проведения торгов установлен в ст. 69 ГрК РФ. В частности, данной статьей установлены обязательные требования к участникам торгов: им может являться юридическое лицо при условии, что такое лицо либо его учредитель (участник), или любое из его дочерних обществ, или его основное общество, или любое из дочерних обществ его основного общества имеет за последние 5 лет опыт участия в строительстве объектов капитального строительства в совокупном объеме не менее 10% от объема строительства, предусмотренного решением о КРТ. Правительством РФ, нормативным правовым актом субъекта РФ могут быть определены дополнительные требования к участникам торгов. В Иркутской области такие требования установлены в постановлении № 293-пп<sup>20</sup>;

Требования к договору о КРТ установлены ст. 68 ГрК РФ. В частности, в соответствии с пп. 10 п. 4 ст. 68 ГрК РФ в договор включается обязательство исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления предоставить лицу, заключившему договор, *в аренду без проведения торгов* земельные участки, которые находятся в государственной или муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена и которые не обременены правами третьих лиц, в целях строительства объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктуры, *иных* объектов капитального строительства в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории, а также в соответствующих случаях обязательство выдать разрешения на использование земель и земельных участков. Предоставление участков в аренду без торгов в данном случае предусмотрено также пп. 13 п. 2 ст. 39.6 ЗК РФ;

Лицо, заключившее договор о КРТ, несет существенные затраты на подготовку

<sup>19</sup> <https://minstroyrf.gov.ru/trades/kompleksnoe-razvitiie-territoriy/4-metodicheskie-rekomendatsii-po-realizatsii-proektov-kompleksnogo-razvitiya-territoriy/> (не являются нормативным актом и носят исключительно рекомендательный характер)

<sup>20</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 23.04.2021 № 293-пп «Об отдельных вопросах комплексного развития территорий в Иркутской области»

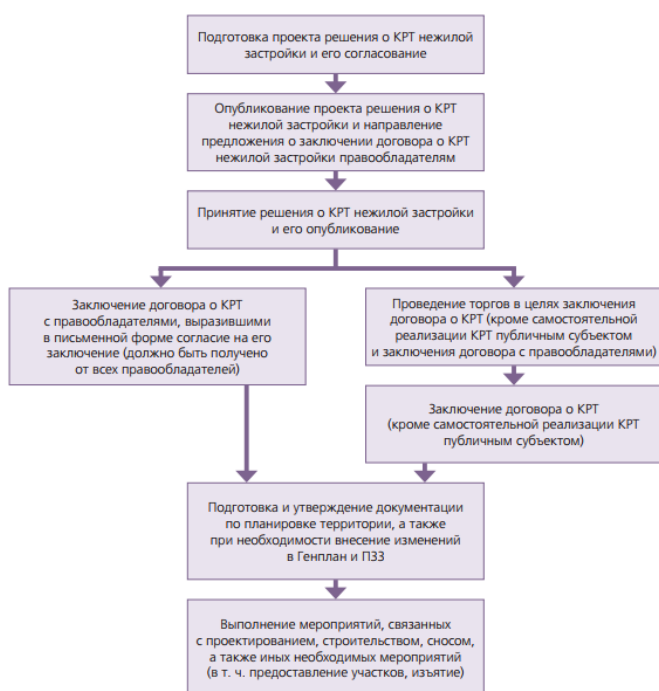
документации по планировке, проектирование, строительство, изъятие объектов недвижимости/предоставление возмещения за жилое помещение или другого замещающего помещения. Целью же осуществления КРТ является возникновение у осуществляющего его лица права собственности на создаваемые объекты. Так, в соответствии с п. 8 ст. 68 ГрК РФ право собственности на объекты капитального строительства, линейные объекты, созданные лицом, заключившим договор о КРТ в соответствии с таким договором за свой счет, возникает у такого лица, за исключением объектов, подлежащих передаче или приобретению в соответствии с договором в государственную или муниципальную собственность, в том числе объектов транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры.

Необходимо отметить, что ст. ст. 67-69 ГрК РФ сформулированы общим образом для всех видов КРТ с выделением специфики для конкретного вида, ввиду чего общие положения о решении о КРТ, договоре о КРТ и порядке его заключения применяются и в отношении иных видов КРТ (при отсутствии специальных норм), ввиду чего они повторно не будут раскрываться в следующих видах КРТ.

### 1.3.2. КРТ нежилой застройки

Комплексное развитие территории нежилой застройки осуществляется в отношении *застроенной территории*, в границах которой расположены земельные участки:

- на которых расположены объекты капитального строительства (за исключением многоквартирных домов), признанные в установленном Правительством РФ порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;
- на которых расположены объекты капитального строительства (за исключением многоквартирных домов), снос, реконструкция которых планируются на основании адресных программ, утвержденных высшим органом исполнительной власти субъекта РФ;
- виды разрешенного использования (далее - ВРИ) которых и (или) ВРИ и характеристики расположенных на них объектов капитального строительства не соответствуют ВРИ земельных участков и объектов капитального строительства и предельным параметрам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным ПЗЗ;



- на которых расположены объекты капитального строительства, признанные в соответствии с гражданским законодательством самовольными постройками.

Данные критерии схожи с ранее действовавшими критериями для принятия решения о комплексном развитии территории по инициативе органа местного самоуправления (п. 3 ст. 46.10 ГрК РФ в ранее действовавшей редакции).

Главным отличием является то, что ранее для принятия решения о КРТ по инициативе органа местного самоуправления требовалось, чтобы участки с указанными объектами занимали не менее 50% от общей площади территории, в границах которой предусматривается осуществление деятельности по

комплексному и устойчивому развитию территории.

По новому регулированию такое условие **не предусмотрено**, и в норме указано просто на «земельные участки» с соответствующими объектами, из чего можно сделать вывод о достаточности двух таких участков для осуществления КРТ нежилой застройки.

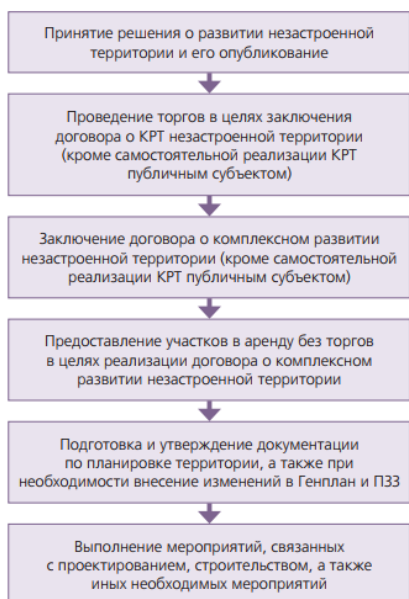
В границы территории, в отношении которой принимается решение о КРТ нежилой застройки, могут быть включены иные земельные участки и (или) расположенные на них объекты недвижимого имущества, при условии, что такие объекты расположены в границах того же элемента планировочной структуры.

Однако в такие границы **не могут** быть включены многоквартирные дома, жилые дома блокированной застройки, объекты индивидуального жилищного строительства, садовые дома, иные объекты капитального строительства, расположенные на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства (соответствующие объекты могут располагаться только в границах КРТ жилой застройки).

### 1.3.3. Комплексное развитие незастроенной территории

Комплексное развитие незастроенной территории (КРТ незастроенной территории) осуществляется в границах одного или нескольких элементов планировочной структуры, их частей, в которых расположены земельные участки, которые:

- находятся в государственной или муниципальной собственности, либо земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе с расположенными на них объектами капитального строительства;
- не обременены правами третьих лиц (земельные участки, объекты капитального строительства).



Соответственно, комплексное развитие незастроенной территории не требует наличия именно «незастроенной» территории. Объекты капитального строительства могут существовать на таких участках, однако и участки, и объекты должны находиться в публичной собственности и не должны быть обременены правами третьих лиц.

Особенности осуществления единым институтом развития комплексного развития незастроенной территории установлены Федеральным законом 161-ФЗ<sup>21</sup>.

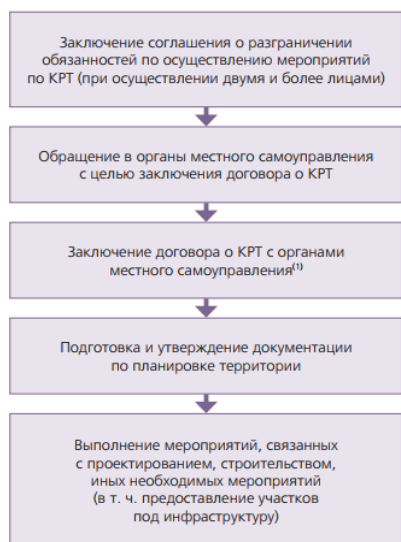
Предоставление участков в аренду без торгов при КРТ незастроенной территории приобретает особое значение и в соответствии с законодательством выделяется в отдельный этап процедуры КРТ. Данное обстоятельство объясняется тем, что, как было указано ранее, участки и объекты капитального строительства не должны быть обременены правами третьих лиц, соответственно, лицом, осуществляющим КРТ, права на объекты не могут быть получены ввиду изъятия, а также они изначально не принадлежат такому лицу, т. е. для реализации КРТ всегда будет требоваться предоставление участков.

### 1.3.4. КРТ по инициативе правообладателей

КРТ по инициативе правообладателей осуществляется одним или несколькими правообладателями земельных участков и (или) объектов недвижимого имущества, расположенных в границах комплексного развития территории, в том числе лицами, которым земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной

<sup>21</sup> Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ)

собственности, предоставлены в аренду, в безвозмездное пользование в соответствии с земельным законодательством (срок действия прав на земельный участок в последнем случае должен составлять не менее 5 лет на день заключения договора о КРТ).



Ст. 70 ГрК РФ также регулирует порядок получения согласия на заключение договора в случае осуществления КРТ не собственником участка.

По общему правилу в границы территории, подлежащей комплексному развитию по инициативе правообладателей, не могут быть включены земельные участки и (или) расположенные на них объекты недвижимого имущества, не принадлежащие таким правообладателям<sup>22</sup>.

Как уже было указано, для заключения договора с правообладателями принятие решения о комплексном развитии не требуется. При этом сведения, подлежащие включению в решение о комплексном развитии территории, подлежат включению в такой договор<sup>23</sup>.

## 2. Анализ реализации мероприятий в сфере комплексного развития территорий в субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ

### 2.1. Новосибирская область

В Новосибирской области для комплексного развития определено 29 территорий общей площадью 691 га, на которых планируется построить 5,3 млн кв. м жилья. Площадь расселяемого с этой территории жилого фонда – почти 150 тыс. кв. м.

Единым оператором КРТ определено АО «Агентство развития жилищного строительства Новосибирской области» со 100% участием Новосибирской области.

На сегодняшний день принято 14 решений о КРТ, заключено 5 договоров с застройщиками.

В отношении незастроенных территорий приняты следующие решения о КРТ:				
Решение о КРТ	Местоположение, адрес	Площадь, га	Сроки	Строительство жилья
Постановление Правительства НО от 29.03.2023 № 135-п	г. Новосибирск, Советский р-н, ул. Тимакова	138,7	2035 год	- Малозэтажные МКД и ИЖС (не менее 15,0 и не более 30,0 тыс. м кв.) - Многоквартирные среднеэтажные и многоэтажные дома (не более 300,0 тыс. м кв.)
Постановление Правительства НО от 11.07.2023 № 299-п	г. Новосибирск, Октябрьский и Первомайский р-ны, Бердское шоссе (устье р. Иня)	78,4	2035 год	МКД, в том числе дома блокированной застройки (не менее 500,0 тыс. кв. м.)
Постановление Правительства НО от 31.10.2023 № 501-п	п. Садовый, Станционный сельсовет	14,7	2033 год	МКД, ИЖС, дома блокированной застройки (не более 150,0 тыс. кв. м.)
Постановление Правительства НО от	г. Новосибирск, Октябрьский р-н, Бердское	65,4	2035 год	МКД и дома блокированной застройки (не менее 300,0 тыс. кв. м.)

<sup>22</sup> По согласованию с федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления, уполномоченными на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, для размещения объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктуры в границы территории, подлежащей комплексному развитию, могут включаться земельные участки, находящиеся в государственной и (или) муниципальной собственности и не обремененные правами третьих лиц, при условии, что такие земельные участки являются смежными по отношению к одному или нескольким земельным участкам правообладателей земельных участков

<sup>23</sup> В соответствии со ст. 70 ГрК РФ порядок заключения договора определяется нормативным правовым актом субъекта РФ, ввиду чего далее будут приведены только общие этапы процедуры КРТ по инициативе правообладателей, которые следуют из ст. 70 ГрК РФ

25.12.2023 № 629-п	шоссе (устье р. Иня)			
В отношении жилой застройки приняты следующие решения о КРТ:				
Решение о КРТ	Местоположение, адрес	Площадь, га	Сроки	Строительство жилья
Постановление Правительства НО от 30.11.2022 № 564-п	г. Новосибирск, Калининский р-н, мкр. Клюквенный (ул. Подневича)	205,6	2032 год	МКД, в т.ч. дома блокированной застройки (не менее 1 000 тыс. кв. м.)
Постановление мэрии г. Новосибирска от 28.12.2021 № 4745	г. Новосибирск, Калининский р-н, ул. Объединения	0,8	2026 год	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка (не более 19,9 тыс. кв. м.)
Постановление мэрии г. Новосибирска от 14.03.2022 № 772	г. Новосибирск, Октябрьский р-н, ул. Грибоедова	0,5	2026 год	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка (12,2 тыс. кв. м.)
Постановление мэрии г. Новосибирска от 13.09.2022 № 3282	г. Новосибирск, Калининский р-н, ул. Игарская	1,0	2027 год	Основными видами разрешенного использования земельных участков не предусмотрено строительство жилья
Постановление мэрии г. Новосибирска от 28.09.2022 № 3527	г. Новосибирск, Ленинский р-н, в границах ул. Костычева, ул. Степной, пер. 3-го Серафимовича, пер. 3-го Римского-Корсакова	1,5	2031 год	Многоэтажная жилая застройка (91,0 тыс. кв. м.)
Постановление мэрии г. Новосибирска от 26.10.2022 № 3897	г. Новосибирск, Калининский р-н, в границах ул. Игарской, ул. Фадеева	5,5	2027 год	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка (166,5 тыс. кв. м.)
Постановление мэрии г. Новосибирска от 06.02.2023 № 633	г. Новосибирск, Советский р-н, в границах ул. Российской, ул. Героев Труда, ул. Рубиновой и по ул. Иванова	4,1	2030 год	Многоэтажная жилая застройка (127,2 тыс. кв. м.)
Постановление мэрии г. Новосибирска от 06.02.2023 № 643	г. Новосибирск, Советский р-н, в границах ул. Российской, ул. Рубиновой, ул. Шатурской, ул. Гнесиных	3,6	2030 год	Многоэтажная жилая застройка (140,1 тыс. кв. м.)
Постановление мэрии г. Новосибирска от 10.04.2023 № 1732	г. Новосибирск, Первомайский р-н, в границах ул. Героев Революции, ул. Физкультурной, ул. Красный Факел	0,8	2027 год	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка (29,3 тыс. кв. м.)
Постановление мэрии г. Новосибирска от 19.06.2023 № 3110	г. Новосибирск, Октябрьский р-н, в границах ул. Грибоедова, ул. Кирова, ул. Автогенной, ул. Коммунарской, ул. III Интернационала	21,6	2042 год	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка (472,0 тыс. кв. м.)

Анализ информации, находящейся в открытом доступе,<sup>24</sup> показал, что решения о КРТ приняты Правительством Новосибирской области и мэрией г. Новосибирск только в отношении территорий, расположенных в г. Новосибирске или в непосредственной близости от него (Станционный сельсовет, п. Садовый).

По информации СМИ, проект КРТ в мкр. Клюквенный обеспечивается ресурсами инфраструктурного меню (инфраструктурными бюджетными кредитами). Данный проект является одним из самых крупных проектов, изученных в ходе исследования. Для сравнения – градостроительный потенциал (1 млн кв. м) сопоставим с годовым объемом всего жилищного строительства в Иркутской области и чуть меньше совокупности градостроительных потенциалов всех имеющихся КРТ, реализуемых в Иркутской области на сегодня.

<sup>24</sup> СПС Консультант Плюс, официальные сайты органов государственной власти Новосибирской области



В тоже время совокупность градостроительного потенциала жилищной застройки площадок Предместья Знаменское в г. Иркутск даже несколько больше (1,1 млн кв. м), но договоры о реализации КРТ на них еще далеки от заключения.

Другие проекты КРТ в Новосибирской области планируют сделать самокупаемыми, направляя на строительство инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры средства, полученные от субаренды.

## 2.2. Кемеровская область (Кузбасс)

В Кемеровской области на сегодняшний день принято 13 решений о КРТ, заключено 6 договоров с застройщиками.

В отношении незастроенных территорий приняты следующие решения о КРТ:				
Решение о КРТ	Местоположение, адрес	Площадь, га	Сроки	Строительство жилья
Постановление Правительства КО - Кузбасса от 27.05.2022 № 320	Спортивно-туристический комплекс «Шерегеш» в границах з/у с кадастровыми номерами 42:12:0102010:1162, 42:12:0102010:477, 42:12:0102010:772	427,5	20 лет	Основными видами разрешенного использования земельных участков не предусмотрено строительство жилья
Постановление Правительства КО - Кузбасса от 28.03.2023 № 185	Спортивно-туристический комплекс «Шерегеш» в границах з/у с кадастровым номером 42:12:0102010:1162	54,2	20 лет	Основными видами разрешенного использования земельных участков не предусмотрено строительство жилья
Постановление администрации г. Кемерово от 23.06.2023 № 1999	г. Кемерово, микрорайон 65 Ленинского района	24,3	15 лет	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка
Постановление администрации Яйского МО от 12.07.2023 № 763	пгт. Яя, ул. Карьер, 2к	3,3	10 лет	Среднеэтажная и малоэтажная жилая застройка, блокированная застройка, ИЖС
Постановление администрации г. Кемерово от 17.10.2023 № 3285	г. Кемерово, юго-западнее жилого дома № 50 по ул. Терешковой	3,9	15 лет	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка
Распоряжение администрации г. Новокузнецка от 27.11.2023 № 2062	г. Новокузнецк, Куйбышевский р-н, ул. Макеевская	9,3	7 лет	Многоэтажная жилая застройка

В Кемеровской области на территории СТК «Шерегеш» реализуется один из крупнейших КРТ по объему строительства и инвестициям в России, его площадь – 427,5 га, а объем инвестиций составляет 112,0 млрд руб.

Основными видами разрешенного использования земельных участков не предусмотрено строительство жилья, реализация проекта КРТ в первую очередь направлена на модернизацию горнолыжного курорта «Шерегеш» в целях развития спорта и туризма в Кемеровской области. Мастер-план КРТ помимо строительства 37 апарт-комплексов и инфраструктуры, включающей магазины, рестораны, SPA-центры, определяет места под 4 новые горнолыжные трассы, а также для 4 новых станций пересадок с подъемниками.

Кроме того, в Кемеровской области планируется провести реновацию Заисkitимской части г. Кемерово, что включает в себя КРТ жилой застройки 10 смежных микрорайонов. Планируется снос аварийных МКД, а также МКД в границах КРТ, не признанных аварийными и подлежащими сносу, домов блокированной застройки, объектов индивидуального жилищного строительства.



В отношении жилой застройки принято 7 решений о КРТ:				
Решение о КРТ	Местоположение, адрес	Площадь, га	Сроки	Строительство жилья
Постановление администрации г. Кемерово от 22.07.2022 № 2077	г. Кемерово, микрорайон 12А/1 Заводского района	11,5	10 лет	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка Предусмотрен снос 123 объектов капитального строительства
Постановление администрации г. Кемерово от 22.07.2022 № 2078	г. Кемерово, микрорайон 12А/2 Заводского района	21,1	10 лет	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка Предусмотрен снос 241 объекта капитального строительства
Постановление администрации г. Кемерово от 21.11.2022 № 3543	г. Кемерово, микрорайон 11/2 Центрального района	24,1	10 лет	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка Предусмотрен снос 206 объектов капитального строительства
Постановление администрации г. Кемерово от 29.06.2023 № 2072	г. Кемерово, микрорайон 58Б Заводского района	8,9	10 лет	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка Предусмотрен снос 101 объекта капитального строительства
Постановление администрации г. Кемерово от 21.07.2023 № 2365	г. Кемерово, микрорайон 6/2 Центрального района	2,7	10 лет	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка Предусмотрен снос 6 объектов капитального строительства
Постановление администрации г. Кемерово от 26.09.2023 № 3025	г. Кемерово, микрорайон 58В Ленинского района	3,4	10 лет	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка Предусмотрен снос 7 объектов капитального строительства
Постановление администрации г. Кемерово от 22.01.2024 № 126	г. Кемерово, микрорайон 12/1 Центрального района	11,0	10 лет	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка Предусмотрен снос 129 объектов капитального строительства

### 2.3. Красноярский край

В Красноярском крае на сегодняшний день принято 9 решений о КРТ, заключено 5 договоров с застройщиками.

В отношении незастроенных территорий				
Решение о КРТ	Местоположение, адрес	Площадь, га	Сроки	Строительство жилья
Распоряжение Администрации г. Норильска от 01.12.2021 № 6011	г. Норильск, Центральный р-н (жилое образование Оганер)	11,5	7 лет	Многоэтажная жилая застройка Предусмотрена реконструкция 1 объекта капитального строительства
Постановление Правительства Красноярского края от 08.08.2023 № 641-п	г. Красноярск, Центральный р-н, в границах шоссе Северное, ул. Утренняя, граница МО ГО г. Красноярск	282,9	35 лет	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка
Постановление администрации г. Лесосибирска от 29.09.2023 № 1429	г. Лесосибирск, между ул. Сахарова и руб. Енисей	10,8	5 лет	Блокированная жилая застройка, ИЖС
Постановление администрации г. Лесосибирска от 29.09.2023 № 1430	г. Лесосибирск, 9-й мкр.	1,1	5 лет	Среднеэтажная жилая застройка
В отношении нежилой застройки				
Решение о КРТ	Местоположение, адрес	Площадь, га	Сроки	Строительство жилья
Постановление администрации г. Ачинска от 23.11.2021 № 330-п	г. Ачинск, в границах ул. Калинина, ул. Гагарина, ул. 40 лет ВЛКСМ	3,8	10 лет 8 месяцев	Среднеэтажная жилая застройка (не менее 30,0 тыс. кв. м.)
Постановление администрации г. Красноярска от 30.01.2023 № 57	г. Красноярск, ул. Шахтеров	18,1	8 лет	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка Предусмотрен снос 52 объектов капитального строительства
В отношении жилой застройки				
Решение о КРТ	Местоположение, адрес	Площадь, га	Сроки	Строительство жилья

Постановление администрации г. Красноярск от 13.05.2022 № 383	г. Красноярск, жилой р-н по ул. Семафорная, ул. Академика Вавилова	9,4	10 лет	Многоэтажная жилая застройка (85,2 тыс. кв. м.) Предусмотрен снос 19 аварийных МКД
Постановление администрации г. Минусинска от 19.05.2022 № АГ-910-п	г. Минусинск, в районе ул. Ботаническая	0,3	5 лет	Среднеэтажная жилая застройка
Постановление администрации г. Красноярск от 11.10.2022 № 890	г. Красноярск, жилой р-н Николаевка по ул. Копылова, ул. Пушкина, ул. Богграда, ул. К. Либкнехта, ул. Ленина	17,9	12 лет	Среднеэтажная и многоэтажная жилая застройка (190,7 тыс. кв. м.) Предусмотрен снос 9 аварийных МКД

Постановлением Законодательного собрания Красноярского края от 22.12.2023 № 6-2422П обозначен ряд проблем реализации проектов КРТ в Красноярском крае и мерах по обеспечению жилищных прав граждан:

- при предоставлении гражданам жилья взамен изымаемого не учитывается их желание жить, получать образование и медицинские услуги в привычном для них районе;
- собственники жилых помещений в домах блокированной застройки, индивидуальных жилых домах (в отличие от собственников жилых помещений в МКД) не имеют права решать вопрос участия в КРТ, а в случае изъятия жилых помещений - получать взамен жилые помещения;
- планируемые объекты социальной инфраструктуры не являются юридически закрепленным обязательством застройщика, и, следовательно, создание социальных объектов не гарантировано;
- не обеспечивается ввод в эксплуатацию объектов социальной инфраструктуры одновременно с вводом жилья.

Также отмечается, что при принятии решений о КРТ не всегда учитывается возможность размещения дополнительных объектов транспортной, социальной и инженерной инфраструктур, которые необходимы в дальнейшем для комфортного проживания граждан, либо не учитывается, что площадь территории, в отношении которой принято решение о ее комплексном развитии, не позволяет разместить необходимые объекты социальной инфраструктуры. Реализация таких решений о КРТ впоследствии создаст нагрузку на существующую и без того перегруженную инфраструктуру рядом с территорией КРТ.

### 3. Анализ реализации мероприятий в сфере КРТ в Иркутской области

В рамках комплексного развития территорий распоряжением Губернатора Иркутской области от 23.04.2021 № 123-р определен перечень перспективных земельных участков на территории Иркутской области, в отношении которых могут быть заключены договоры о комплексном развитии территорий, в который включено **33 участка**. Общая площадь участков - 2 467,1 га с градостроительным потенциалом участков - 5 194,4 тыс. м<sup>2</sup> жилой площади помещений. Кроме вовлеченных участков в перечне перспективных участков представлены участки в Иркутском районе (Дзержинское, Уриковское, Мамонское, Хомутовское муниципальные образования), города Усть-Илимск, Байкальск, Тулун.

В настоящее время в Иркутской области реализуются 14 решений о КРТ, общей площадью 275,83 га, с градостроительным потенциалом – 775,84 тыс. м<sup>2</sup>, из них:

**3 федеральных**, площадью 131,65 га, с градостроительным потенциалом - 347,0 тыс. м<sup>2</sup>:

1. Иркутский район, п. Патроны, площадь 102,7 га, с потенциалом - 228,0 тыс. м<sup>2</sup>;
2. г. Иркутск, Радиостанция № 5, площадь 12,35 га, с потенциалом - 94,0 тыс. м<sup>2</sup>;
3. Иркутский район, п. Падь Мельничная, СНТ «Ильинка», площадь 16,6 га, с потенциалом - 25,0 тыс. м<sup>2</sup>.

**2 региональных**, площадью 23,84 га, с потенциалом - 59,66 тыс. м<sup>2</sup>:

1. г. Усолье-Сибирское (ул. Сеченова, Ватутина, Коростова, Стопани) площадь 11,04 га, с потенциалом – 45,96 тыс. м<sup>2</sup>.

2. г. Нижнеудинск (мкр. Восточный), площадь 12,8 га, с потенциалом – 13,7 тыс. м<sup>2</sup>.

**9 муниципальных**, площадью 120,34 га, с потенциалом – 369,18 тыс. м<sup>2</sup>:

1. г. Братск (западная часть 25 мкр.), площадь - 25,81 га, с потенциалом - 121,5 тыс. м<sup>2</sup>;

2. г. Братск (восточная часть 25 мкр.), площадь - 7,99 га, с потенциалом - 6,0 тыс. м<sup>2</sup>;

3. г. Братск (ул. Набережная, Сластенко, Хабарова, Юго-Западная), площадь - 5,05 га, с потенциалом - 6 тыс. м<sup>2</sup>;

4. г. Братск (восточнее ул. Энгельса), площадь - 27,75 га, с потенциалом - 4 тыс. м<sup>2</sup>;

5. г. Ангарск (31 мкр.), площадь 16,27 га, с потенциалом – 158,4 тыс. м<sup>2</sup>;

6. г. Шелехов (3 мкр.), площадь 2,2 га, с потенциалом - 16 тыс. м<sup>2</sup>;

7. г. Саянск (мкр. Мирный), площадь 6,57 га, с градостроительным потенциалом - 5,28 тыс. м<sup>2</sup>;

8. г. Саянск, микрорайон Октябрьский, земельный участок 42, площадь – 2,9 га, с потенциалом – 2 тыс. м<sup>2</sup>;

9. г. Усть-Кут (с южной стороны мкр. Новая РЭБ за автомобильной дорогой Усть-Кут-Новый Уоян), площадь – 25,8 га, с потенциалом - 50 тыс. м<sup>2</sup>.

**Планируются** к реализации для комплексного развития 8 территорий общей площадью 289,13 га с градостроительным потенциалом – 781 тыс. кв. м, из них (в т. ч. по КРТ г. Иркутск (ул. Баррикад, Черского), г. Иркутск (ул. Обручева, Стасова, Костычева, Гончарова), решения приняты в 2022 и 2023 годах, но конкурсы не состоялись, договоры не заключены):

1) КРТ жилой застройки площадью 13,91 га, с потенциалом – 146,6 тыс. м<sup>2</sup>, в т. ч.:

- г. Иркутск (ул. Баррикад, Черского), площадь 4,35 га, с потенциалом - 70,0 тыс. м<sup>2</sup>;

- г. Иркутск (ул. Обручева, Стасова, Костычева, Гончарова), площадь - 0,62 га, с потенциалом - 22,6 тыс. м<sup>2</sup>;

- г. Иркутск (ул. Театральная, Якоби, Мухиной), площадь 1,86 га, с потенциалом - 50 тыс. м<sup>2</sup>;

- г. Братск (восточная часть 26 мкр.), площадь 7,08 га, с потенциалом - 4,0 тыс. м<sup>2</sup>.

2) КРТ незастроенной территории (все АО «ДОМ.РФ»), площадью 275,2 га, с потенциалом – 434,4 тыс. м<sup>2</sup>, в том числе:

- с. Пивовариха, площадь 66,03 га, с потенциалом - 146 тыс. м<sup>2</sup>;

- д. Бурдаковка, площадь 21,67 га, с потенциалом - 36,35 тыс. м<sup>2</sup>;

- д. Новолисица, площадью 90,27, 34,72, 12,73 и 40,7 га, (всего 178,42 га) с потенциалом – 131,2, 53,4, 30,44 и 71,5 тыс. м<sup>2</sup> (всего 286,54 тыс. м<sup>2</sup>);

- г. Иркутск, мкр. Юбилейный, площадью 9,1 га, потенциалом 165,5 тыс. м<sup>2</sup>.

Рассматривается к реализации через КРТ территория г. Иркутск (ул. Театральная, Якоби, Мухиной), площадь 1,86 га, с потенциалом - 50 тыс. м<sup>2</sup>.

Также администрацией города Иркутска собрана первичная информация по следующим площадкам в Ленинском районе города Иркутска (2 Иркутск):

- в границах улицы Почтамтская. Площадь территории, предполагаемой к реализации механизма КРТ, - 3,1 га;

- в границах улиц Шишкина, Макаренко. Площадь территории, предполагаемой к реализации механизма КРТ, - 1,2 га.

- в границах улиц Шпачека, Жукова. Площадь территории, предполагаемой к реализации механизма КРТ, - 4,0 га.

Рассматриваются и иные территории в городе Иркутске.

### 3.1. Федеральные решения

Возможность использования земельных участков, находящихся в федеральной собственности, для комплексного развития территории предусмотрена Федеральным законом № 161-ФЗ<sup>25</sup>.

Донастройка механизма вовлечения в оборот земель, включая использование инструментов АО «ДОМ.РФ», упрощение процедур и использования договоров застройки и комплексного развития территорий входит в показатели национального проекта «Жилье и городская среда» (п. 7) - Градостроительный потенциал земельных участков, вовлеченных в оборот АО «ДОМ.РФ».

В границах находящихся в федеральной собственности земельных участков, реализуются проекты в следующих муниципальных образованиях.

#### Муниципальное образование город Иркутск

В августе 2023 года состоялись торги на право на заключения договора о комплексном развитии незастроенной территории в границах находящегося в федеральной собственности земельного участка площадью 12,3 га (кад.номер 38:36:000033:42019), расположенного по адресу: г. Иркутск, территория Радиостанция 5.

Основанием являлись: Решение Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации о целесообразности комплексного развития незастроенной территории (протокол от 22.12.2022 № 5), Решение Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации (протокол от 22.04.2022 № 1)<sup>26</sup>.



Согласно документам, опубликованным на сайте АО «ДОМ.РФ», которая проводила торги, права на комплексную застройку участка в 12 гектаров рядом со стадионом ИРНИТУ выиграла Иркутская фирма ООО «Грандстройразвитие» (далее - ООО ГСР).

Земельный участок расположен на территории Радиостанции 5, входит в территорию объекта археологического наследия «Стоянка

«Титово». Он сдается в аренду на 9,5 года.

Как следует из документов, размещенных при проведении торгов, объекты межвузовского кампуса должны занять около 6 гектаров, а жилая застройка 6,3 га или не более 94 тысяч квадратных метров общей площади квартир. Кроме того, необходимо провести благоустройство зеленых зон, улично-дорожной сети, автомобильных парковок, пешеходных зон, детских и спортивных площадок, а также площадок для отдыха. Концепция кампуса предполагает возведение студенческого общежития на 2500 мест, гостиницы для преподавателей площадью 4500 кв. м на 120 человек. Также на его территории будет расположен спортивный комплекс с универсальным залом и бассейном, технопарк площадью 5000 кв. м.

Между Правительством Иркутской области и АО «ДОМ.РФ» заключено Соглашение о взаимодействии при реализации проекта комплексного развития незастроенной территории от 20.06.2023 № 05-72-83/23 (далее - Соглашение). В соответствии с Соглашением строительство объектов регионального значения (объектов межвузовского

<sup>25</sup> Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий»

<sup>26</sup> Решение Правления АО «ДОМ.РФ» (протокол от 26.06.2023 № 6/23)



студенческого кампуса) будет осуществлено самостоятельно Правительством области. АО «ДОМ.РФ» обязуется безвозмездно передать в собственность региона образованные земельные участки, предназначенные в соответствии с документацией по планировке территории для создания указанных объектов. Согласно информации АО «ДОМ.РФ» в настоящее время ведется разработка документации по планировке территории. Разработка технической документации на разработку проектной документации на строительство объектов межвузовского студенческого кампуса осуществляется ФГБОУ ВО «ИРНИТУ». По информации Минстроя области планируется привлечение средств федерального бюджета для софинансирования полномочий по строительству межвузовского студенческого кампуса.

#### **Ушаковское муниципальное образование**

В Ушаковском муниципальном образовании реализуется комплексное развитие территории на участках 38:06:143727:20001, 38:06:000000:9806 - п. Патроны (площадь застройки 102,7 га, градостроительный потенциал 228.0 тыс. кв. м). С победителем торгов ООО «Рубигрант» заключен договор о КРТ от 20.12.2022 № 20/7750-22 и договор аренды участка от 20.12.2022 № 20/7749-22. В настоящее время ведется разработка документации по планировке территории. В рамках комплексного развития будет осуществлено строительство индивидуальных жилых домов и малоэтажных жилых домов.

#### **Марковское муниципальное образование**

На территории Марковского муниципального образования действует договор о комплексном развитии территории № 20/4958-22 от 31.08.2022, заключенный между АО «Дом.РФ» и ООО СЗ «СтройЭконом» в качестве застройщика, расположение п. Падь Мельничная, СНТ «Ильинка».



Бюджетом Марковского МО финансирование расходных обязательств по реализации проектов КРТ и выделение средств не предусмотрено, информация о средствах иных источников финансирования в администрации отсутствует.

Из информации АО «ДОМ.РФ» следует, что площадь участка - 16,2 га, тип застройки - индивидуальная жилая застройка, потенциал - 25 тыс. кв. м. В настоящее время материалы проекта планировки территории, предоставленные в 2023 году в АО «ДОМ.РФ» в целях получения согласия на раздел исходного земельного участка, проходят согласование.

Кроме того, на земельных участках в Иркутской области, в отношении которых АО «ДОМ.РФ» в соответствии с Федеральным законом № 161-ФЗ выступает в качестве агента Российской Федерации, осуществляется реализация проектов комплексного освоения территории (КОТ) общей площадью 279 га с градостроительным потенциалом 457,8 тыс. кв. м. В рамках этих проектов введено в эксплуатацию 192,4 кв. м. жилья, в стадии строительства находится 197 тыс. кв. м. жилья.

На территории Ушаковского муниципального образования реализуется КОТ земельных участков с кадастровыми номерами:

- 38:06:143519:4778 - д. Новолисица, мкр. Хрустальный парк (площадь застройки 98,5 га, потенциал 182,9 тыс. кв. м, малоэтажная застройка). По договору аренды земельного участка между



Застройщиком и АО «ДОМ РФ» для его комплексного освоения в целях жилищного строительства от 30.12.2011 № ДЗ-274 осуществляется комплексное освоение территории. В рамках комплексного освоения осуществляется строительство малоэтажного многоквартирного жилья индивидуальных жилых домов, домов блокированной застройки. На территории КОТ построен детский сад, в 2022 году муниципальное образование включено в подпрограмму «Стимулирование жилищного строительства» Госпрограммы «Доступное жилье», в рамках которой предусмотрено 745,1 млн руб. на реконструкцию дороги, ведущей с Байкальского тракта до Хрустального парка. На территории КОТ не решен вопрос строительства школы;

- 38:06:143519:7425 - д. Новолисиха (площадь застройки - 116 га, потенциал - 270,0 тыс. кв. м, малоэтажная застройка). Часть образованных земельных участков была передана в муниципальную собственность, часть продана. На 29.02.2024 земельные участки в аренде отсутствуют. Участки в стадии освоения;

- 38:06:143727:481 - п. Патроны (площадь застройки - 33,9 га). По договору аренды земельного участка между Застройщиком и АО «ДОМ РФ» для его комплексного освоения в целях жилищного строительства от 30.12.2011 № ДЗ-272 осуществляется комплексное освоение территории. В рамках комплексного освоения осуществляется строительство индивидуальных жилых домов.



На территории Дзержинского МО реализуется КОТ земельного участка 38:06:140203:360 с адресом п. Дзержинск, ЖК Современник (площадь - 31,4 га, потенциал - 64,6 тыс. кв. м, малоэтажная жилая застройка). Застройщик ООО «ГрандСтрой». Часть образованных земельных участков была передана в муниципальную собственность, часть передана в общедолевую собственность, часть продана. На 29.02.2024 земельные участки в аренде отсутствуют. Участки в стадии освоения.

На все территории КОТ утверждены проекты планировки и межевания территории.

Земельные участки под строительство объектов инфраструктуры переданы на уровень муниципального образования. Земельные участки под социальные объекты переданы на уровень Иркутского районного муниципального образования в соответствии с полномочиями.

### **3.2. Региональные решения**

Правительством Иркутской области принято 2 решения о комплексном развитии территории по 2 площадкам: незастроенная территория в мкр. Восточный г. Нижнеудинска и территория жилой застройки в г. Усолье-Сибирское.

#### **Муниципальное образование город Усолье-Сибирское**

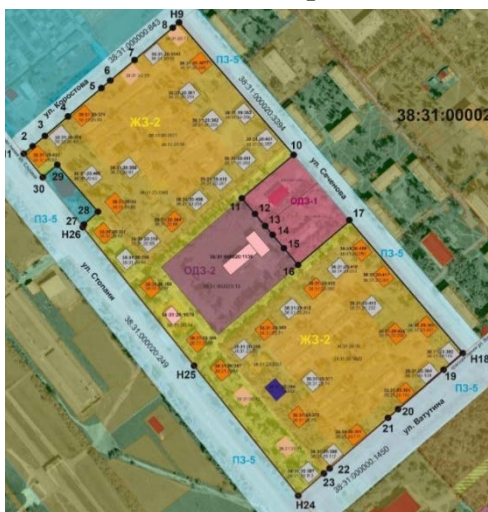
Распоряжением Правительства Иркутской области от 02.07.2021 № 389-рп принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки в г. Усолье-Сибирское (далее – Решение № 389-рп). Площадь участка составляет 11,04 га. В границы КРТ включено 40 многоквартирных домов (далее - МКД), признанных в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу (из них: 18 МКД признано таковыми до 1 января 2017 года; 18 МКД - до 1 января 2021 года; 4 МКД - после 1 января 2021 года, 1 МКД снесен).

Решение № 389-рп реализует КРТ жилой застройки со 100% аварийным жилым фондом, застройщик установлен решением субъекта без торгов. В рамках проекта предусмотрено возмещение затрат застройщика в виде субсидирования в объеме более

80% от средней стоимости кв. м жилья, установленного на 1 квартал 2024 года по Иркутской области (101 333 руб.).

В целях обеспечения устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан при реализации проектов КРТ жилой застройки на территории Иркутской области подписано Соглашение о сотрудничестве между Губернатором Иркутской области и государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 29.09.2021 № 8/КРТ (далее - Фонд ЖКХ). С 13.12.2022 Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства присоединен к ППК «Фонд развития территорий»<sup>27</sup> (далее – ППК ФРТ).

Площадь аварийного жилищного фонда, подлежащего расселению, составляет – 16,5 тыс. кв. м, из них: признанного аварийным до 1 января 2017 года - 7,3 тыс. кв. м; с 1 января 2017 года до 1 января 2021 года - 7,5 тыс. кв. м; после 1 января 2021 года - 1,7 тыс. кв. м.



Среди объектов на территории земельного участка кроме аварийных МКД имеются: нежилое здание – собственность Иркутской области, закрепленное за ОГБПОУ «Усольский медицинский техникум»; нежилое здание частного лица; сооружения коммунального хозяйства (сети водоснабжения, канализации, тепловые сети); сооружения электроэнергетики (электрические сети); сооружения дорожного транспорта (дороги). Собственником всех сетей коммунального хозяйства, электроэнергетики и дорожного транспорта является муниципальное образование «город Усолье-Сибирское» (принятые как бесхозные объекты).

В рамках КРТ планируется построить многоквартирные 4-х этажные жилые дома общей площадью 45,96 тыс. кв. м, объекты общественно-делового назначения коммерческого использования, детский сад на 200 мест, внутриквартальные проезды. Осуществление реконструкции сетей не планировалось.

Предельный срок реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки в муниципальном образовании «город Усолье-Сибирское», установленный Решением № 389-рп, 10 лет с момента принятия решения о комплексном развитии территории жилой застройки.

Реализацию решения осуществляет АО Специализированный застройщик «Строительная корпорация Иркутской области» (далее – АО СЗ «СКИО»), которым выполнены работы по подготовке проекта планировки и проекта межевания территории.

Земельный участок с кадастровым номером 38:31:000020:3905 площадью 28 091 кв. м передан Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации города Усолье-Сибирское АО СЗ «СКИО» в аренду на десять лет.

Первоначально предполагалось, что стоимость строительства составит 67 тыс. руб. за 1 кв. м, что выше установленной Минстроем РФ (52,8 тыс. руб.) на 14,17 тыс. руб. На разницу планировалось направить дополнительные средства в объеме 233,13 млн руб. (16,45 тыс. кв. м. x 14,17 тыс. руб.).

Согласно измененному Перечню мероприятий к Решению № 389-рп от 18.04.2023 № 285-рп, предполагалось завершение строительства МКД и переселение площади,

<sup>27</sup> Федеральный закон от 30.12.2021 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»



признанного аварийным до 1 января 2017 года (7,3 тыс. кв. м), к концу 2024 года с возмещением застройщику – 603,2 млн руб. субсидий, исходя из размера 80,9 тыс. руб. за 1 кв. м переселенного аварийного жилья в соответствии с приказом о средней стоимости жилья по Иркутской области на 1 квартал 2022 года.

Однако уже через две недели в Перечень мероприятий к Решению № 389-рп внесены изменения (распоряжение от 03.05.2023 № 315-рп), в соответствии с которыми планировалось строительство лишь двух блок секций с объемом переселения 2,3 тыс. кв. м к концу 2024 года с возмещением застройщику – 185,7 млн руб. субсидий, исходя из такого же размера 80,9 тыс. руб. за 1 кв. м. При этом застройщик строит жилье площадью 2,7 тыс. кв. м (разница является собственностью застройщика).

По состоянию на 01.03.2024 АО СЗ «СКИО» осуществлен ввод в эксплуатацию первой блок-секции в объеме 24 квартир общей жилой площадью 1 307,9 кв. м., а также осуществляется строительство второй блок-секции с аналогичными параметрами. Строительная готовность составляет 45%. Построен фундамент и каркас здания второй блок секции. Срок сдачи объекта - ноябрь 2024 года, что соответствует измененному Перечню мероприятий к Решению № 389-рп.

Часть жилого фонда (6 квартир) в 1-ой блок секции выкуплена муниципальным образованием по договорам приобретения жилого помещения, которое будет создано в будущем.

Источниками финансирования в части обеспечения жилищных прав граждан из числа собственников и нанимателей жилых помещений при переселении из аварийного жилищного фонда, в том числе расселяемые из аварийного жилищного фонда, находящегося на территории подлежащей КРТ, являются средства федерального бюджета с привлечением софинансирования из областного и местного бюджетов.

При осуществлении реализации решения о КРТ возникли следующие основные проблемы.

1) Высокая стоимость технологического присоединения. Технологическое подключение тепловых сетей, сетей водоснабжения и водоотведения будет осуществляться в рамках заключенных договоров с ресурсоснабжающими организациями на общую сумму 233,78 млн руб., из них:

- с ООО «АкваСервис» (подключение к сетям водоснабжения и водоотведения) - 169,55 млн руб.;

- с ООО «Байкальская энергетическая компания» (подключение к сетям теплоснабжения) - 64,23 млн руб.

По информации министерства строительства Иркутской области (далее - Минстрой области), в части теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения подключение к существующим сетям невозможно по причине их изношенности и нехватки пропускной способности. Финансовая возможность реконструкции (строительства) сетей за счет собственных средств АО СЗ «СКИО» отсутствует.

Ранее АО СЗ «СКИО» была подана заявка в федеральный проект «Жилье» (программа «Стимул») на реализацию мероприятия по подключению (технологическому присоединению) к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения проектов жилищного строительства в рамках КРТ в городе Усолье-Сибирское. Основным показателем предоставления субсидии является общий объем и сроки ввода жилья в рамках проекта. По результатам отбора АО СЗ «СКИО» было отказано.

2) Существенный рост стоимости строительства. Застройщиком неоднократно поднималась проблема, связанная со стоимостью строительства. Как указано выше, выделенные денежные средства на строительство первой очереди жилых домов были

рассчитаны исходя из стоимости 80,91 тыс. руб. за 1 кв. м<sup>28</sup>. В связи с тем, что строительство и заключение контрактов и соглашений произошло позже, а также в связи с экономической ситуацией в стране и повышением цен на строительные материалы, по мнению застройщика, данной суммы для успешной реализации Решения № 389-рп недостаточно.

3) Отсутствие спроса на новое жилье у населения по стоимости не менее 80,9 тыс. руб. за 1 кв. м. Так, согласно данным интернет-сервиса для размещения объявлений о недвижимости, на рынке г. Усолье-Сибирское имеются свободные предложения о продаже недвижимости с хорошим ремонтом на вторичном рынке с ценой 53-65 тыс. руб. за 1 кв. м. Высокий спрос на новое жилье имеется лишь у публичной власти для переселения жителей из аварийного жилищного фонда, предоставления жилья для детей-сирот, работников бюджетной сферы.

Запланированное строительство в рамках КРТ жилых домов общей площадью 45,96 тыс. кв. м в настоящее время под вопросом из-за высоких непредвиденных затрат.

К концу 2024 года будет реализовано строительство лишь двух блок-секций в объеме 2,7 тыс. кв. м (из них для переселения - 2,3 тыс. кв. м). По информации Застройщика, остальной фонд из 7,3 тыс. кв. м, признанный аварийным до 2017 года расселяется силами муниципального образования. Перспективы дальнейшего строительства не известны. Решение № 389-рп не содержит объемы и источники финансирования на расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года<sup>29</sup>.

В настоящее время дальнейшее строительство и переселение остального аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, находящегося на участке (еще 9,2 тыс. кв. м), не актуально из-за отсутствия запланированного финансирования второго и последующих этапов расселения.

Таким образом, в настоящее время, предусмотренный механизм КРТ в реальности позволяет переселить на выделенном участке лишь 2 аварийных дома из 40. Основные причины: отсутствие предусмотренного бюджетного финансирования в необходимых объемах, отсутствие коммерческого интереса застройщика для погашения части затрат за счет собственных средств, высокая стоимость технологического присоединения, которая не возмещается публичной властью.

В целом решение о КРТ не было изначально подготовлено в части наличия инженерных сетей (теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения). Так, только в процессе реализации решения выяснилось, что подключение всего объема предусмотренного к строительству жилья к существующим сетям невозможно по причине их изношенности и нехватки пропускной способности.

Всего на территории г. Усолье-Сибирское расположено 32 аварийных многоквартирных дома, признанных аварийными до 01.01.2017, из которых 18 МКД расположены на территории КРТ.

### **Муниципальное образование город Нижнеудинск**

Распоряжением Правительства Иркутской области от 26.07.2021 № 450-рп (в редакции распоряжения от 28.02.2022 № 82-рп) принято решение о комплексном развитии незастроенной территории, расположенной по адресу: Иркутская область, город Нижнеудинск, микрорайон «Восточный», ул. Заимка Муксут, площадью 12,84 га, категория земель - земли населенного пункта.

Предельный срок реализации решения установлен до 01.12.2024.

<sup>28</sup> Стоимость утверждена на 1 квартал 2022 года приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 декабря 2021 года № 955/пр

<sup>29</sup> Признанного таковым с 1 января 2017 года по 1 января 2021 года и признанного таковым после 1 января 2021 года



Вид разрешенного использования земельных участков, установленный решением о КРТ – для индивидуального жилищного строительства (в том числе гаражи, хоз. постройки) и блокированной жилой застройки. Параметры объектов определены с высотой до 3 этажей и максимальным процентом застройки в границах участка – 60% (для ИЖС), 40% (для блокированной застройки).

В целях реализации решения Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Нижнеудинского МО с АО СЗ «СКИО» (далее – Застройщик) заключено два договора аренды земельных участков (от 28.04.2022 № 22-14, от 05.09.2022 № 22-43) общей площадью 4,44 га на срок до 01.12.2024.

По договору аренды от 28.04.2022 № 22-14, на земельном участке площадью 1,56 га выполнены работы по строительству объекта: «Комплекс блокированных жилых домов. Иркутская область, г. Нижнеудинск, мкр. «Восточный». Этап № 1», в который входят шесть 6-квартирных одноэтажных жилых домов общей площадью зданий 1 218,06 кв. м. (203,01 кв. м. одно здание) и трех 4-квартирных жилых домов общей площадью зданий 407,43 кв. м. (135,81 кв. м. одно здание).

Блокированные жилые дома введены в эксплуатацию, в них размещены 48 жилых помещений (квартир), в том числе:

- 42 квартиры в мае 2023 года переданы Министерству имущественных отношений Иркутской области (далее - Минимущество) на основании заключенных государственных контрактов на приобретение жилых помещений, которые будут созданы в будущем, для предоставления детям-сиротам;

- 5 квартир в сентябре 2023 года выкуплены Минимуществом на аукционе;

- 1 квартира осталась в собственности у Застройщика.



Второй этап находится на стадии проектирования и предусматривает строительство комплекса блокированных жилых домов в г. Нижнеудинск, мкр. «Восточный» на земельных участках общей площадью 2,88 га в количестве 72 жилых помещений.

Основным неудобством для Застройщика при реализации второго этапа является отсутствие надлежащей транспортной инфраструктуры – отсутствие дорог, строительство которых осуществляет ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области».

#### **пос. Малая Еланка Иркутского района**

Решение о реализации проекта «Комплексное развитие территории в пос. Малая Еланка Иркутского района» **не принималось**, вместе с тем органами исполнительной власти (Минстроем области и МинЖКХ области<sup>30</sup>) реализуются соответствующие мероприятия.

В рамках данного мероприятия МинЖКХ с участием средств инвестиционного бюджетного кредита (далее – ИБК) реализуется «Проектирование реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега г. Иркутска». На 2022-2023 годы было предусмотрено 283,73 млн рублей: в 2022 году - 255,36 млн рублей (100% освоено), на 2023 год - 28,37 млн рублей (100% освоено). Заключены контракты на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту. Исполнитель работ - ООО «Энергострой». Стоимость контрактов 286,5 млн рублей. Профинансировано в 2023

<sup>30</sup> Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее – МинЖКХ области)

году - 100%. Проектно-сметная документация разработана, в ходе проведения экспертизы возникла необходимость в корректировке проектно-сметной документации. Получено положительное заключение экспертизы I очереди (38-1-1-3-2937-23 от 08.09.2023), получено положительное заключение экологической экспертизы (38-1-01-1-75-0034-23 от 26.10.2023).

В рамках данного мероприятия Минстроем области с участием средств ИБК реализуется «Проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска».

Как отмечала КСП области в заключении по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете Иркутской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»<sup>31</sup>, средства областного бюджета на проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска в целях комплексного развития территории в пос. Малая Еланка Иркутского района предусмотрены **в нарушение** ст. ст. 65, 85 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), ст. 66 ГрК РФ в отсутствие расходных обязательств Иркутской области (в отсутствие решения о комплексном развитии территории).

Подробнее о реализации мероприятия по проектированию тепловой магистрали рассмотрено далее (в разделе 4.1).

### **3.3. Муниципальные решения**

#### **Муниципальное образование город Шелехов**

В г. Шелехов реализуется один из классических вариантов КРТ нежилой застройки с проработкой строительства объектов инфраструктуры. Один из социальных объектов уже строится (до строительства жилья).

В целях реализации комплексного развития территории города Шелехова принято постановление администрации Шелеховского городского поселения от 02.08.2021 № 583-па «О комплексном развитии территории города Шелехова».

В текущий момент в соответствии с вышеуказанным постановлением между администрацией Шелеховского городского поселения и ООО «Инженерно - строительная компания» заключен договор комплексного развития незастроенной территории от 05.10.2023 № 1. Данным договором закрепляется обязательство по жилищному строительству. Планируется построить многоквартирный жилой комплекс. Территория, подлежащая КРТ – северная часть 3 микрорайона города Шелехова площадью 2,2 га. Градостроительный потенциал – 16,0 тыс. кв. м.

Реализация мероприятия планируется за счет средств застройщика, без привлечения средств бюджетной системы РФ. Застройщиком получено разрешение на строительство объектов в соответствии с требованиями статьи 51 ГрК РФ. Реализацию строительства планируется начать в теплый период 2024 года, завершить работы планируется в 2027 г.

В рамках проекта планируется проектирование (за счет застройщика) и строительство (источник не определен) объекта транспортной инфраструктуры: «Магистральная улица районного значения с разделительной полосой от пересечения ул. Кольцевой - ул. Кабельщиков - б-р Созидателей с выходом на ул. Култукский тракт в городе Шелехове». Плановый срок исполнения мероприятия по проектированию - 2024 год, плановый срок реализации строительства объекта - 2025 год.

В целях обеспечения инженерной инфраструктурой площадок перспективных к вовлечению в жилищное строительство в рамках комплексного развития территорий между администрацией Шелеховского городского поселения и МинЖКХ области

<sup>31</sup> Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 07.11.2023 № 01/74-Э

подписано соглашение, в соответствии с которым осуществляется софинансирование расходных обязательств города Шелехова по модернизации объекта теплоснабжения: «Реконструкция участка теплосети от точки Z до ТК 1-3». Плановый срок реализации данного мероприятия – 2024-2025 годы. Общая стоимость проекта 87 млн. р.

Основными проблемами реализации комплексного развития территорий в отношении города Шелехова являются:

- дефицит средств бюджетов местного уровня. Участие в государственных программах и (или) национальных проектах требует софинансирования из средств местного бюджета. В последние несколько лет наблюдается тенденция к снижению налоговых поступлений в бюджет города, увеличение объемов дефицитной части;

- отсутствие инженерной и транспортной инфраструктуры. Проектирование и строительство (реконструкция) объектов инженерной и транспортной инфраструктуры весьма капиталоемкие мероприятия и с учетом вышеуказанного пункта мало реалистичны к реализации без привлечения сторонних инвестиций либо средств бюджетной системы иного уровня;

- отсутствие синхронизации проектирования (строительства) объектов, реализуемых в рамках полномочий органов власти разного уровня. Например, проектирование, строительство (реконструкция) образовательного назначения отнесены законодательством к полномочиям органов местного самоуправления районного уровня. При этом очередность реализации, как правило, документально не закреплена и не синхронизирована с градостроительной документацией поселений.

#### **Муниципальное образование город Усть-Кут**

Постановлением администрации Усть-Кутского муниципального образования (городского поселения) от 20.08.2021 № 1520-п принято Решение о комплексном развитии незастроенной территории в отношении участка с кадастровым номером 38:18:000000:2514. Площадь участка составляет 25,8 га, объем строительства 50 тыс. кв. м жилья в срок до 31.12.2027.

В целях реализации решения о КРТ предоставлен земельный участок и заключен договор от 15.10.2021 № 1 с ООО «Иркутский завод полимеров» (далее – ООО «ИЗП», инвестор).

Проведены торги, проведены публичные слушания по рассмотрению ППТ и ПМТ, проведены кадастровые работы в соответствии с утвержденными ППТ и ПМТ.

В рамках проекта КРТ реализуется целый ряд объектов.

*Объект «Многokвартирные жилые дома со встроенными нежилыми помещениями и автостоянкой в г. Усть-Кут. Инженерные сети».* Инвестором в 2021 году была разработана проектная документация по данному объекту, проведены инженерные изыскания и длительное время - до конца 2022 года проводились работы по выдаче положительных заключений негосударственной экспертизы на различные этапы строительства Объекта (I-IV). Отдельные этапы строительства проходили экспертизу в течение 2023 года.

Строительство I этапа начато в начале 2023 года в виде строительства линии ЛЭП 6 кВ временного электроснабжения для строительства Объекта, временных дорог.

В сентябре 2023 г. принято решение о разделении I этапа строительства Объекта на три дополнительных этапа. Измененная проектная документация проходила негосударственную экспертизу до конца 2023 года. Внесены изменения в разрешение на строительство. На сегодняшний день строительство жилья только начато, выполнена вертикальная планировка территории первого этапа строительства в виде формирования рельефа и подготовки участка к работам по возведению фундаментов и устройству сетей.

Согласно информации муниципального образования планируемые затраты инвестора по Объекту составят около 20,1 млрд руб., в том числе ПИР – 0,1 млрд руб., СМР – 20,0 млрд руб.

*Объект «Очистные сооружения поверхностного стока в районе поселка РЭБ в г. Усть-Кут с сетями водоотведения и водовыпуском»*

В 2022 году выполнены инженерные изыскания и разработана проектная документация по данному объекту, в декабре 2022 года проектная документация направлена в ГАУИО «Ирэкспертиза», в течение года велась корректировка проектной документации по многочисленным замечаниям экспертизы, которая не закончена по настоящее время.

*Объекты «Внеплощадочные сети электроснабжения, внеплощадочные сети водоснабжения (Заказчик – ООО «ИЗП») и внеплощадочные сети водоотведения ливневых стоков (Заказчик - администрация Усть-Кутского муниципального образования (городское поселение)) для объекта «Многоквартирные жилые дома со встроенными нежилыми помещениями и автопарковкой в г. Усть-Кут».*

По внеплощадочным сетям водоснабжения проектно-сметная документация (далее - ПСД) разработана, идет строительство, по электрическим сетям ПСД разработана, строительство будет осуществляться ООО «ИЗП» одновременно со строительством жилья, внеплощадочные сети водоотведения ливневых стоков включены в проектную документацию объекта «Очистные сооружения поверхностного стока в районе поселка РЭБ в г. Усть-Кут с сетями водоотведения и водовыпуском».

*Объект «Детский сад на 90 мест в г. Усть-Куте» (Заказчик - администрация Усть-Кутского муниципального образования (муниципальный район)).*

В августе 2022 г. заключен договор на выполнение инженерных изысканий и разработку проектной, сметной и рабочей документации, который исполнен в июле 2023 года, далее проектная документация по объекту направлена в ГАУИО «Ирэкспертиза», с июля 2023 года и по настоящее время ведется работа по устранению замечаний/корректировке документации по вновь поступающим замечаниям экспертов.

Аналогичная ситуация по объектам «Детский сад с бассейном на 190 мест в г. Усть-Куте» и «Общеобразовательная школа на 520 мест в г. Усть-Куте» (Заказчик - администрация Усть-Кутского муниципального образования (муниципальный район)): с 16.08.2022 ведется работа по разработке проектной документации и согласованию замечаний/корректировке документации по вновь поступающим замечаниям экспертов ГАУИО «Ирэкспертиза».

По объектам «Котельная на биотопливе в районе п. РЭБ г. Усть-Кут», «Комплексные очистные сооружения в г. Усть-Кут», «ПС 35/6 кВ Микрорайон» ЛЭП 35 кВ г. Усть-Кут» заключены муниципальные контракты (Заказчик - администрация Усть-Кутского муниципального образования). Стоимость работ составляет 2 693,8 млн руб. На начало года освоено 1 413,3 млн руб., при этом исполнение контрактов составило всего 326,5 млн руб. или 12%, остальные средства направлены в виде аванса (1 086,8 млн руб.).

По объектам «ФОК со стадионом на 366 посещений в сутки», «Многофункциональный центр (Дом культуры) на 400 мест» с 06.09.2022 изготавливается проектная документация, которая еще не направлялась на экспертизу.

Таким образом, при реализации комплексного развития незастроенной территории:

- по объектам застройщика строительство только начинается, построены временные дороги, временные линии электроснабжения, строятся внеплощадочные сети водоснабжения, проектная документация по строительству домов проходит перепроектирование;

- по объектам местного значения Усть-Кутского муниципального образования (городское поселение) по инженерным сетям строительство ведется, при этом, большая часть объектов инженерных сетей строится и находится в высокой степени готовности, кроме КОС г. Усть-Кут, где требуется перепроектирование из-за обнаруженного высокого уровня грунтовых вод;

- по социальным объектам, отнесенным к полномочиям Усть-Кутского муниципального образования (муниципальный район), в том числе: детский сад на 140 мест, детский сад с ясельной группой на 140 мест, школа на 520 мест, многофункциональный центр (дом культуры), физкультурно-оздоровительный комплекс изготавливается проектная документация, источники финансирования до конца не определены.

По части социальных объектов финансирование запланировано в рамках регпроекта «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» ГП «Доступное жилье»<sup>32</sup>. Бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 967,9 млн руб., в т. ч. на 2025 год – 329,5 млн руб. (детский сад), 2026 год – 638,5 млн руб. (остальные объекты).

Строительство объектов планировалось начать в 2024-2025 годах, вместе с тем, задерживается выдача проектной документации на объекты, обязательства по изготовлению которой взяли на себя АО «ИНК-Капитал» и районное Усть-Кутское МО.

По объектам местного значения Усть-Кутского муниципального образования (городское поселение) выделено софинансирование за счет средств ИБК.

Муниципальным образованием основными проблемами на данном этапе обозначены:

- длительный период рассмотрения и согласования заданий на проектирование в министерстве строительства Иркутской области;

- длительное прохождение государственной и негосударственной экспертизы, в особенности длительный период рассмотрения откорректированной документации экспертами в госэкспертизе в виду отсутствия данных объектов в списках приоритетных объектов (причем длительное время достигает повторное рассмотрение экспертами откорректированных разделов проектной документации, уже рассмотренных экспертами ранее);

- некачественное выполнение проектных работ по социальным объектам.

### **Муниципальное образование город Саянск**

Администрацией муниципального образования «г. Саянск» было принято два решения о комплексном развитии незастроенных территорий

1) г. Саянск (мкр. Мирный). Постановлением администрации МО г. Саянск от 28.06.2021 № 110-37-758-21 принято решение о комплексном развитии незастроенной территории в границах земельного участка с кадастровым номером 38:28:010408:2793.

Земельный участок расположен по адресу: Иркутская область, г. Саянск, мкр. Мирный, общая площадь 6,6 га, вид разрешенного использования – жилая застройка (код 2.1. «Для индивидуального жилищного строительства»), предельный срок реализации решения в течение 3-х лет с даты заключения договора.

В целях заключения договора о комплексном развитии незастроенной территории КУМИ администрации МО «г. Саянск», как организатором аукциона, было размещено извещение о проведении торгов. Начальная цена на право заключения договора составила 310,7 тыс. руб.

Протоколом о результатах аукциона от 20.09.2021 аукцион на право заключения договора о комплексном развитии незастроенной территории признан несостоявшимся в

<sup>32</sup> Мероприятие «Проект по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья путем строительства объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционного проекта по созданию газохимического комплекса»



соответствии с ч. 7 п. 2 ст. 69 ГрК РФ. Вместе с тем в протоколе не указан единственный участник аукциона, с которым был заключен договор о комплексном развитии незастроенной территории.

В настоящее время осуществляется застройка территории индивидуальными жилыми домами.

2) г. Саянск (мкр. Октябрьский). Постановлением администрации МО «г. Саянск» от 30.05.2023 № 110-37-661-23 принято решение о комплексном развитии незастроенной территории в границах земельного участка с кадастровым номером 38:28:010405:2400.

Земельный участок расположен по адресу: Иркутская область, г. Саянск, мкр. Октябрьский, 42, общая площадь 2,9 га<sup>33</sup>, вид разрешенного использования – жилая застройка (код 2.1. «Для индивидуального жилищного строительства»). Предельный срок реализации решения о комплексном развитии незастроенной территории в течение 3-х лет с даты заключения договора о комплексном развитии незастроенной территории.

В целях заключения договора о комплексном развитии незастроенной территории КУМИ администрации МО «г. Саянск», как организатором аукциона, было размещено извещение о проведении торгов. Начальная цена на право заключения договора составила 134,5 тыс. руб.

Протоколом о результатах аукциона от 11.09.2023 аукцион на право заключения договора о комплексном развитии незастроенной территории признан несостоявшимся в соответствии с ч. 7 п. 2 ст. 69 ГрК РФ.

Договор о комплексном развитии незастроенной территории заключен с единственным участником аукциона ООО «Универсалстрой» по начальной цене аукциона 134,5 тыс. руб. в соответствии с ч. 9 ст. 69 ГрК РФ.

В настоящее время осуществляется застройка территории индивидуальными жилыми домами.

### **Муниципальное образование город Братск**

В городе Братске активно реализуются решения о КРТ незастроенной территории: из 5 принятых решений, 4 уже реализуются, по 1 решению ожидается повторное проведение конкурса. Реализуемые решения приняты в 2022 и 2023 годах, реализация находится на начальном этапе.

1) Постановлением администрации г. Братска от 04.04.2022 № 629 принято решение о КРТ незастроенной территории - западная часть 25 микрорайона жилого района Центральный г. Братска, площадью 25,8 га.

Предельный срок реализации решения о КРТ – 10 лет со дня подписания договора о КРТ, с минимальным совокупным объемом строительства 121,5 тыс. кв. м. (среднеэтажная жилая застройка, многоэтажная жилая застройка<sup>34</sup>).

Данная территория является самой значительной по площади и для ее освоения требуется строительство сетей инженерной инфраструктуры.

При выполнении работ застройщик столкнулся с проблемой отсутствия сетей канализации. Строительство сетей в свою очередь влечет за собой строительство новой канализационно-насосной станции (КНС), что значительно увеличивает стоимость технологического присоединения к сетям водоотведения.

<sup>33</sup> В ред. постановления администрации МО «г. Саянск» от 06.07.2023 № 110-37-807-23 «О внесении изменений в постановление администрации МО «г. Саянск» от 30.05.2023 № 110-37-661-23 «О принятии решения о комплексном развитии незастроенной территории в границах земельного участка с кадастровым номером 38:28:010405:2400»

<sup>34</sup> Согласно приложению № 2 к решению о КРТ от 04.04.2022 № 629 видами разрешенного использования земельного участка является: среднеэтажная жилая застройка, многоэтажная жилая застройка (высотная застройка), хранение автотранспорта, оказание услуг связи, бытовое обслуживание, амбулаторно-поликлиническое обслуживание, дошкольное (начальное и среднее) общее образование, магазины, банковская и страховая деятельность, общественное питание, обеспечение занятий спортом в помещениях, обеспечение внутреннего правопорядка.

В целях реализации постановления, на основании протокола об итогах конкурса на право заключения договора о КРТ от 30.05.2022, администрацией г. Братска заключен договор от 20.06.2022 № 01/2022 с ООО «Инженерно-строительная компания» (далее - Застройщик). Срок действия договора до 20.06.2032.

В настоящее время Застройщиком ведутся работы по строительству объекта: «Многоквартирный жилой комплекс со встроенно-пристроенными нежилыми помещениями, подземным паркингом, с сетями водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения, сетями связи, расположенный по адресу: РФ, Иркутская область, г. Братск, в границах ул. Возрождения и ул. Муханова на пересечении ул. Комсомольская (корпус 2.1, корпус 2.2, корпус 2.3, корпус 2.4, корпус 2.5)».

2) Постановлением администрации г. Братска от 20.05.2022 № 918 принято решение о КРТ незастроенной территории - восточная часть 25 микрорайона жилого района Центральный г. Братска, площадью 8,0 га.

Предельный срок реализации решения о КРТ – 10 лет со дня подписания договора о КРТ, с минимальным совокупным объемом строительства - 6 тыс. кв. м. (ИЖС<sup>35</sup>).

В целях реализации постановления, на основании протокола об итогах конкурса администрацией МО г. Братска заключен договор от 06.06.2023 № 1 о КРТ с ООО «Проминжиниринг». Срок действия договора до 06.06.2033.

По данному земельному участку существуют проблемы с технологическим присоединением к электрическим сетям. По информации администрации г. Братска, ресурсоснабжающей организацией (Братская электросетевая компания) предъявлена завышенная цена договора на технологическое присоединение. Вопрос остается не решенным.

3) Постановлением администрации г. Братска от 20.05.2022 № 919 принято решение о КРТ незастроенной территории - восточная часть 26 микрорайона жилого района Центральный г. Братска, площадью 7,1 га.

Предельный срок реализации решения о КРТ – 10 лет со дня подписания договора о КРТ, с минимальным совокупным объемом строительства - 4 тыс. кв. м. (дома ИЖС<sup>36</sup>).

По информации администрации г. Братска в связи с отсутствием финансово-экономической привлекательности земельного участка с видом разрешенного использования под ИЖС у потенциального застройщика, постановление от 20.05.2022 № 919 о принятом решении по КРТ - отменяется. Впоследствии будет принято новое постановление с более расширенным видом разрешенного использования территории с возможностью застройки ее многоквартирной жилой застройкой и увеличенным объемом строительства (вместо ИЖС).

4) Постановлением администрации г. Братска от 12.10.2022 № 1844 принято решение о комплексном развитии незастроенной территории – улицы Набережная, Сластенко, Хабарова, Юго-Западная жилого района Падун г. Братска, площадью 5,1 га.

Предельный срок реализации решения о КРТ – 7 лет со дня подписания договора о КРТ, с минимальным совокупным объемом строительства - 6 тыс. кв. м. (среднеэтажная жилая застройка<sup>37</sup>).

<sup>35</sup> Согласно приложению № 2 к решению о КРТ от 20.05.2022 № 918 видами разрешенного использования земельного участка является: для ИЖС, оказание услуг связи, бытовое обслуживание, амбулаторное ветеринарное обслуживание, магазины, общественное питание, обеспечение занятий спортом в помещениях, площадки для занятий спортом.

<sup>36</sup> Согласно приложению № 2 к решению о КРТ от 20.05.2022 № 919 видами разрешенного использования земельного участка является: для ИЖС, блокированная жилая застройка, оказание услуг связи, бытовое обслуживание, амбулаторно-поликлиническое обслуживание, дошкольное (начальное и среднее) общее образование, осуществление религиозных обрядов, амбулаторное ветеринарное обслуживание, магазины, общественное питание, обеспечение занятий спортом в помещениях, площадки для занятий спортом, оборудованные площадки для занятий спортом, обеспечение внутреннего правопорядка, благоустройство территории.

<sup>37</sup> Согласно приложению № 2 к решению о КРТ от 12.10.2022 № 1844 видами разрешенного использования земельного участка является: среднеэтажная жилая застройка, блокированная жилая застройка, бытовое обслуживание, амбулаторно-поликлиническое

В целях реализации постановления, на основании протокола об итогах конкурса администрацией МО г. Братска заключен договор от 15.06.2023 № 2 о КРТ с ООО «ВостСибДевелопмент». Срок действия договора до 15.06.2030.

В настоящее время застройщиком выполняется подготовка проекта планировки и проекта межевания территории.

5) Постановлением администрации г. Братска от 22.08.2023 № 1790 (в ред. постановления от 07.09.2023 № 2090) принято решение о КРТ незастроенной территории – восточнее улицы Энгельса жилого района Центральный г. Братска, площадью 27,7 га с потенциалом 4,0 тыс. кв. м.

Предельный срок реализации решения о КРТ – 10 лет со дня подписания договора о КРТ, с предусмотренным строительством нежилых помещений без строительства жилья. Так, согласно приложению № 2 к решению о КРТ от 22.08.2023 № 1790 видами разрешенного использования земельного участка являются: магазины, общественное питание, развлекательные мероприятия, отдых (рекреация).

В целях реализации постановления, на основании протокола об итогах конкурса администрацией МО г. Братска заключен договор от 08.11.2023 № 3 о КРТ с ООО «Парк». Срок действия договора до 08.11.2029.

Стоит отметить, что срок действия договора составляет 6 лет, однако в постановлении предельный срок реализации решения о КРТ – 10 лет.

В настоящее время застройщиком выполняется подготовка проекта планировки и проекта межевания территории.

Из пяти вышеуказанных участков, по которым принято решение о КРТ г. Братска три земельных участка состоят в Перечне перспективных земельных участков Иркутской области, в отношении которых могут быть заключены договоры о КРТ, являющегося приложением к распоряжению губернатора Иркутской области от 23.04.2021 № 123-р:

Постановление о принятии решения о КРТ	Адрес	Площадь тыс. кв. м.	Тип разрешенного использования
от 04.04.2022 № 629	г. Братск, жилой район Центральный, западная часть 25 м-на	258,1	Многоквартирные дома
от 20.05.2022 № 918	г. Братск, жилой район Центральный, восточная часть 25 м-на	79,9	Индивидуальные жилые дома
от 20.05.2022 № 919	г. Братск, жилой район Центральный, восточная часть 26 м-на	70,9	Многоквартирные дома

### **Муниципальное образование Ангарский городской округ**

Несмотря на принятое решение и наличие перспективных земельных участков в Ангарском городском округе (далее - ГО) решения о КРТ не реализуются, более того, по информации муниципального образования, у Ангарского ГО отсутствует потребность в новых потенциальных проектах по реализации КРТ.

1) Постановлением администрации Ангарского ГО от 19.07.2022 № 982-па принято решение о КРТ по адресу: г. Ангарск, микрорайон 31, общая площадь 16,3 га, объем строительства 158 тыс. кв. м., вид разрешенного использования - для многоквартирного жилищного строительства, общеобразовательной школы и дошкольного образовательного учреждения, срок до 01.12.2031.

В постановление администрации Ангарского ГО № 982-па трижды вносились изменения:

Номер	Дата	Изменения
516-па	07.04.2023	В схему границ территории, подлежащей КРТ, расположенной в границах территории 31 мкр г. Ангарска. В описание границ территории, подлежащей КРТ
566-па	14.04.2023	Срок реализации решения о КРТ продлен с 01.12.2031 до 01.12.2038
779-па	22.05.2023	Объемы строительства изменены с «158,4 тыс. кв. м.» на «не менее 158,4 тыс. кв. м.»

обслуживание, дошкольное (начальное и среднее) общее образование, амбулаторное ветеринарное обслуживание, магазины, банковская и страховая деятельность, общественное питание, гостиничное обслуживание, обеспечение занятий спортом в помещениях, площадки для занятий спортом.

В соответствии с п. 1 постановления администрации Ангарского ГО № 913-па аукцион на право заключения договора планировалось провести в срок до 24.10.2023. Начальная цена за право заключения договора была определена в сумме 3 643,9 тыс. руб.

Для участия в аукционе было допущено 2 участника ООО СЗ «СтройЭконом» и ООО «Застройщик». Протоколом о результатах аукциона от 21.07.2023 победителем аукциона на право заключения договора о комплексном развитии незастроенной территории был признан ООО «Застройщик».

Между КУМИ Ангарского ГО и ООО «Застройщик» был заключен договор от 22.08.2023 № 1 о комплексном развитии незастроенной территории.

Все мероприятия, необходимые для обеспечения комплексного развития незастроенной территории должны осуществляться с учетом сроков, определенных в графике КРТ, который предусматривает заключение договора о технологическом присоединении к системам теплоснабжения до 01.03.2024.

Согласно п. 3.2.4 договора от 22.08.2023 № 1 администрация Ангарского ГО обязуется за свой счет (за счет привлеченных средств) обеспечить реконструкцию за границами КРТ, объекта теплоснабжения «Магистральная теплосеть № 4 от ТЭЦ-9 (участок от пав. 287 до ТРП-1)». Так как ТЭЦ-9 принадлежит коммерческой организации ООО «Байкальская энергетическая компания» (ООО «БЭК»)<sup>38</sup> обеспечение реконструкции предполагалось осуществить через оплату муниципалитетом стоимости технологического подключения за ООО «Застройщик».

Законом о бюджете на 2024 год<sup>39</sup> Ангарскому ГО в 2024 году было предусмотрено 542 025 тыс. руб. субсидии за счет средств ИБК. По информации от КУМИ Ангарского ГО по состоянию на 29.02.2024 договор о технологическом присоединении не заключен.

В связи с рисками не освоения средств ИБК, предусмотренных на реализацию данного проекта, было произведено перераспределение на мероприятие «Реконструкция напорных трубопроводов от КНС-20а по ул. Баррикад - Рабочего Штаба до КОС правого берега» в рамках инфраструктурного проекта «Комплексное развитие в предместье Рабочее г. Иркутска». Соглашение о предоставлении субсидии расторгнуто.

По информации МинЖКХ области реальной причиной расторжения является отсутствие утвержденного тарифа на технологическое присоединение к сетям теплоснабжения по объекту, реализуемому в г. Ангарске в рамках инфраструктурного проекта, службой по тарифам Иркутской области и дефицит средств по проекту «Реконструкция напорных трубопроводов от КНС-20а по улицам Баррикад-Рабочего Штаба до КОС правого берега» (потребность по которому выросла с 1,9 млрд руб. до 4,6 млрд руб.).

По информации предоставленной администрацией Ангарского ГО в настоящий момент средств в местном бюджете Ангарского МО на софинансирование технологического подключения нет. Технологическое подключение застройщика КРТ без субсидирования со стороны муниципалитета возможно осуществить двумя способами:

- путем отнесения МО Ангарский ГО и, соответственно, ТЭЦ-9, к иной ценовой зоне, не ограниченной ценовыми ограничениями<sup>40</sup>;

<sup>38</sup> <https://energybase.ru/power-plant/irkutsk-chp-9>

<sup>39</sup> Закон Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», приложение 14 таблица 32, в соответствии с распределением субсидий на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источниками финансового обеспечения расходов, на реализацию которых являются бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов

<sup>40</sup> Ценовые зоны теплоснабжения – это поселения, городские округа, в которых цены на тепловую энергию, поставляемую единой теплоснабжающей организацией потребителям, ограничены предельным уровнем цены на тепловую энергию за исключением некоторых случаев (ст. 23.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»)

- в рамках расходов соответствующей инвестиционной программы<sup>41</sup>.

По информации МинЖКХ области ООО «БЭК» уже разработана проектная документация. Реализация любого из указанных способов позволит реализовать реконструкцию хозяйствующим субъектом самостоятельно, но потребует существенного времени на принятие соответствующих решений, разработку проектной документации и утверждение тарифов. По информации МинЖКХ области оба способа рассматриваются к реализации, сроки принятия решения пока не обсуждались. В то же время в областном бюджете для Ангарского ГО предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 542 млн руб. на 2026 г.

Таким образом, перспективы реализации КРТ Ангарское ГО (микрорайон 31) в настоящий момент не ясны.

Помимо вышеуказанного земельного участка в микрорайоне 31, в перечень перспективных земельных участков, в отношении которых могут быть заключены договоры о КРТ, включены еще 4 земельных участка:

- г. Ангарск, 82, 85, 86, 88, 92, 92/93, 93, 94 кварталы и Парк Строителей (Центральная часть);

- с. Савватеевка, юго-западнее пересечения ул. Мира и Победы;

- р. п. Мегет, в 710 метрах юго-западнее земельного участка (38:26:000000:2165);

- р. п. Мегет, в 430 метрах юго-западнее земельного участка (38:26:000000:2165).

Земельный участок в г. Ангарске предназначен для КРТ жилой застройки и предполагается использовать под строительство многоквартирных домов.

Земельные участки в с. Савватеевка и р. п. Мегет предназначены под комплексное развитие незастроенной территории для строительства индивидуальных жилых домов.

### **Муниципальное образование город Иркутск**

В г. Иркутске принято 2 решения о КРТ, однако договоры о КРТ не заключались.

1) Постановлением администрации г. Иркутска от 08.08.2022 № 031-06-557/22 принято решение о КРТ жилой застройки, расположенной в Куйбышевском районе г. Иркутска в границах улиц Баррикад, Черского, общей площадью 4,3 га. Предельный срок реализации решения о КРТ установлен до 31.12.2028.

Развитие данной территории стало возможным благодаря строительству теплового луча по улицам Баррикад, Радищева и Ядринцева.

В границы территории, подлежащей КРТ включены 14 земельных участков (в т. ч. часть земельного участка территории общего пользования) расположенными под многоквартирными домами (далее – МКД), а также иными объектами капитального строительства (гаражи, ТП, котельная) обладающие признаками вспомогательных объектов по отношению к МКД.

Этим же постановлением утвержден перечень объектов капитального строительства, расположенных в границах территории КРТ, в который вошли 11 аварийных МКД подлежащие сносу.

На несостоявшемся аукционе не было подано ни одной заявки. Причиной могла послужить сложная конфигурация границ площадки, а также то, что собственников квартир в МКД подлежащих сносу требовалось расселить в ограниченные сроки (7 домов до ноября 2024 года, 4 дома до декабря 2025), а также отсутствие свободных мощностей инженерных сетей.

<sup>41</sup> В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлениями Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»



В настоящее время подготовлен и направлен на согласование в прокуратуру г. Иркутска проект постановления об отмене указанного решения и далее департаментом жилищной политики г. Иркутска в плановом порядке будут расселять аварийные МКД другим способом.

По информации администрации г. Иркутска в настоящий момент планируется передача территории МУП «УКС города Иркутска» или, возможно, новому региональному оператору КРТ, при условии его создания.

2) Постановлением администрации г. Иркутска от 21.09.2023 № 031-06-686/22 принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки, расположенной в Свердловском районе г. Иркутска в границах улиц Гончарова, Костычева, Стасова, Обручева, общей площадью 0,6 га. Предельный срок реализации решения о КРТ установлен до 31.12.2028.

В настоящее время подготовлен и направлен на согласование в прокуратуру г. Иркутска проект постановления о внесении изменений в данное решение, поскольку в ходе согласования решения в границах территории департаментом жилищной политики г. Иркутска уже был расселен и снесен один из семи многоквартирных домов.

Администрацией г. Иркутска прорабатываются еще несколько проектов решений о КРТ жилой застройки:

№	Адрес	Общая площадь территории	Общая площадь расселения
1	Куйбышевский район г. Иркутска, в границах улиц Баррикад, Зимняя, Курортная	4,22 га.	9,2 тыс. кв. м.
2	Куйбышевский район г. Иркутска, в границах улиц Баррикад, Напольная, Зимняя, Тулунская, Сарафановская, Слюдянская	13,4 га.	31,6 тыс. кв. м.
3	Свердловский район города Иркутска, в границах улиц Мухиной, Театральная, Якоби	1,79 га.	Ориентировочно 6,0 тыс. кв. м. аварийного фонда
4	Свердловский район города Иркутска, в границах улиц Флюкова, Звездинская, Миронова	2,29 га.	Ориентировочно 3,8 тыс. кв. м. аварийного фонда

Также администрацией рассматриваются и иные территории в г. Иркутске, по которым собрана первичная информация, к примеру в Ленинском районе города:

- в границах улицы Почтамтская (площадь территории, предполагаемой к реализации механизма КРТ 3,1 га.);

- в границах улиц Шишкина, Макаренко (площадь территории, предполагаемой к реализации механизма КРТ 1,2 га.);

- в границах улиц Шпачека, Жукова (площадь территории, предполагаемой к реализации механизма КРТ 4,0 га.).

Таким образом, анализ показывает, что площадки под КРТ сегодня предполагаются во всех округах Иркутска, преимущественно на месте аварийной жилой застройки, которая возводилась в 1950-е годы как временная.

При застройке с применением механизма КРТ предусмотрено возведение школ, детских садов, медицинских и спортивных учреждений, а в связи с небольшими по площади территориями под КРТ на таких площадках очень сложно, а порой и невозможно разместить социальные объекты, а так же вспомогательные объекты.

Осложняется ситуация и тем, что на территории города имеется множество объектов культурного наследия (далее - ОКН), которые в силу законодательства подлежат только реконструкции либо реставрации в зависимости от состояния ОКН, что в свою очередь делает проекты КРТ экономически не выгодными для застройщиков.

Вместе с тем при КРТ застройщик обеспечивает расселение граждан за собственные средства. Это большая финансовая нагрузка учитывая что согласование стоимости (компенсации, возмещения, предоставление равнозначного жилья) с собственниками

жилых помещений проходят сложно и порой заканчиваются судебными процессами, отнимающие средства и время.

Механизм КРТ предусматривает расселение аварийного и неаварийного жилья и строительство на их месте современных домов. Он дает возможность для реновации города целыми кварталами. Для жильцов расселяемых домов в законодательстве предусмотрена либо денежная компенсация, либо предоставление равнозначной квартиры, либо предоставление квартиры с доплатой.

Наиболее перспективной площадкой для КРТ на сегодняшний день в Иркутске является предместье Рабочее в границах улиц Баррикад, Радищева и Ядринцева, куда в рамках реализации инфраструктурного проекта по строительству объекта инженерной инфраструктуры ведется прокладка теплового луча.

Реализация данного проекта позволит построить новое жилье, социальные объекты, подключить к тепловой магистрали жителей трех микрорайонов, а так же вывести из работы более 20 котельных и создать кольцевую систему теплоснабжения.

Потенциал данного проекта открывает большие перспективы для строительных компаний.

Для повышения эффективности по проведению работ по поиску и проработке площадок под строительство по механизму КРТ администрацией города принято решение и ведется организационная работа по созданию муниципального казенного учреждения, основной деятельностью которого будет подготовка решений и реализация механизма КРТ на территории города Иркутска.

#### **4. Механизмы софинансирования развития инфраструктуры в субъектах РФ**

Учитывая высокую социальную значимость мероприятий по обеспечению населения качественными коммунальными услугами, доступности объектов социальной и дорожно-транспортной инфраструктуры, государственная поддержка дорогостоящих проектов является значимым условием для успешной реализации планируемых проектов.

На федеральном уровне предусмотрен ряд механизмов, благодаря которым обеспечивается софинансирование развития инфраструктуры в субъектах РФ.

##### **4.1. Инфраструктурные бюджетные кредиты**

В рамках Федерального проекта «Инфраструктурное меню» предоставлялись инфраструктурные бюджетные кредиты (далее – ИБК) на осуществление расходов инвестиционного характера по ставке не более 3% годовых на срок не менее 15 лет.

Предоставление ИБК осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами РФ:

1) постановление Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ» (далее – Правила № 1189).

2) постановление Правительства РФ от 14.07.2021 № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами РФ бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов» (далее – Правила № 1190).

Согласно п. 3 Правил № 1189 средства ИБК подлежат использованию на технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, либо на проектирование (строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, капремонт):

- объектов транспортной (инженерной, энергетической, коммунальной, социальной, туристской) инфраструктуры;

- объектов инфраструктуры промышленных парков (промышленных технопарков, особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития, инновационных научно-технологических центров);

- объектов инфраструктуры, необходимых для создания и использования объектов недвижимости жилищного фонда.

Для участия в отборе инфраструктурных проектов высшее должностное лицо субъекта РФ в срок до 01.10.2021 должно было подать заявку в Минстрой РФ с указанием инфраструктурного проекта (инфраструктурных проектов), финансирование которого (которых) предлагается осуществлять за счет ИБК.

Протоколом заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ, утвержденным 23.09.2021 заместителем Председателя Правительства РФ М. Ш. Хуснуллиным, Иркутской области было одобрено 5 инфраструктурных проектов: КРТ в пос. Малая Еланка Иркутского района; КРТ в предместье Рабочее г. Иркутска; КРТ в г. Ангарске<sup>42</sup>; строительство жилого микрорайона «Миниполис» в Тайшетском районе; КРТ в г. Усть-Кут с южной стороны микрорайона Новая РЭБ за автомобильной дорогой Усть-Кут Новый Уоян.

В 2022-2023 годах между Минфином России (кредитор) и министерством финансов Иркутской области (заемщик) заключены 2 соглашения о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита:

тыс. руб.

Соглашение	Сумма ИБК	Возврат задолженности
от 26.01.2022 № 01-01-06/06-43	4 158 378,8	в 2024-2037 годах
от 24.11.2022 № 6 (доп. соглашение)	2 306 059,0	в 2024-2037 годах
от 07.04.2023 № 2023-00088	3 993 905,0	в 2025-2038 годах

Уточненный в дополнительном соглашении от 24.11.2022 № 6 объем бюджетного кредита на 2022 год равен фактическим расходам, понесенным МинЖКХ области (1 318 059 тыс. руб.) и Минстроем области (988 000 тыс. руб.).

В 2023 году с учетом уточненной заявки и решения Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 30.11.2023 объем средств составил 3 569 854,3 тыс. руб.

Кроме того, Правительством Иркутской области с Минстроем РФ было заключено соглашение о реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов, на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на территории Иркутской области от 27.01.2022 № 12-42/с.

Постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2021 № 1015-пп<sup>43</sup> уточнен детализированный перечень мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Иркутской области:

тыс. руб.

Наименование объекта	ГРБС	Всего	2022 год	2023 год	2024 год
<b>КРТ в пос. Малая Еланка Иркутского района</b>					
Проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска	Минстрой	80 170,0	2 441,4	-2 441,4	80 170,0

<sup>42</sup> Сооружение из стальных труб общей протяженностью 21 417,9 пог. м, в том числе: подземная прокладка в непроходных бетонных каналах 13 390,5 пог. м, воздушная прокладка на опорах 8 027,55 пог. м. - магистральная теплосеть № 4 от ТЭЦ-9 (участок от пав. 287 до ТРП-1) (проект «Комплексное развитие территории в г. Ангарске»)

<sup>43</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 17.12.2021 № 1015-пп «О внесении изменения в детализированный перечень мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Иркутской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ»

Проектирование реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега г. Иркутска	МинЖКХ	283 734,0	255 360,6	28 373,4	
<b>КРТ в предместье Рабочее г. Иркутска</b>					
Тепловая сеть от ТК-7Е по ул. Баррикад; Тепловая сеть от тепловой магистрали по ул. Баррикад до ТК-23д-25 со строительством НПС «Ядринцева»; НПС «Лисиха-2»; Строительство ЦТП для переключения нагрузки потребителей предместий Рабочее, Радищева; Тех. перевооружение бойлерной установки БУ № 1	МинЖКХ	4 075 375,4	372 892,4	2 095 854,9	1 606 628,1
Реконструкция самотечного канализационного трубопровода от территории ИВВАИУ до коллектора по ул. Баррикад (на пересечении с ул. Детская)	МинЖКХ	706 290,2	-	212 070,2	494 220,0
Реконструкция напорных трубопроводов от КНС-20а по ул. Баррикад-Рабочего Штаба до КОС правого берега	МинЖКХ	2 351 459,5	-	814 298,0	1 537 161,6
<b>КРТ в г. Усть-Кут с южной стороны микрорайона Новая РЭБ за автомобильный дорогой Усть-Кут - Новый Уоян</b>					
Котельная на биотопливе в районе п. РЭБ г. Усть-Кут	МинЖКХ	1 030 682,9	286 650,0	405 440,8	338 592,1
Комплексные очистные сооружения в г. Усть-Кут	МинЖКХ	860 612,9	403 156,0	13 817,1	443 639,9
<b>Строительство жилого микрорайона «Миниполис» в Тайшетском районе</b>					
Общеобразовательная школа на 1275 мест с бассейном по адресу: Иркутская обл., г. Тайшет, ул. Горького, 21	Минстрой	2 342 552,1	985 558,6	2 441,4	1 354 552,1
Всего:		11 730 877,0	2 306 059,0	3 569 854,3	5 854 963,7

Из таблицы видно, что в 2023 году средства ИБК в сумме 2 441,4 тыс. руб. перераспределены с объекта «Проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска» на объект «Общеобразовательная школа на 1 275 мест с бассейном по адресу: Иркутская обл., г. Тайшет, ул. Горького, 21» в связи с расторжением контракта с подрядной организацией и возвратом 16.05.2023 в бюджет Иркутской области аванса по государственному контракту.

Кроме того, из детализированного перечня мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Иркутской области, **исключен проект КРТ в г. Ангарске**, предполагавший сооружение из стальных труб общей протяженностью 21 417,9 пог. м. магистральной теплосети № 4 от ТЭЦ-9 (участок от пав. 287 до ТРП-1). Соглашение о предоставлении субсидии Ангарскому ГО расторгнуто в связи с рисками не освоения средств ИБК, предусмотренных на реализацию данного проекта. Причины расторжения указаны выше.

Работы по проектированию реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега г. Иркутска должны были завершиться в 2023 году. По информации МинЖКХ области, заключен контракт с ООО «Энергострой» на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации. Получены положительные заключения экспертизы I очереди (от 08.09.2023 № 38-1-1-3-2937-23) и экологической экспертизы (от 26.10.2023 № 38-1-01-1-75-0034-23).

В 4 квартале 2024 года планируется завершение работ по объектам:

- реконструкция самотечного канализационного трубопровода от территории ИВВАИУ до коллектора по ул. Баррикад (на пересечении с ул. Детская);
- котельная на биотопливе в районе п. РЭБ г. Усть-Кут;
- комплексные очистные сооружения в г. Усть-Кут;
- общеобразовательная школа на 1275 мест с бассейном по адресу: Иркутская обл., г. Тайшет, ул. Горького, 21.

В 4 квартале 2025 года планируется завершение работ по объектам:

- тепловая сеть от ТК-7Е по ул. Баррикад; тепловая сеть от тепловой магистрали по ул. Баррикад до ТК-23д-25 со строительством НПС «Ядринцева»; НПС «Лисиха-2»; строительство ЦТП для переключения нагрузки потребителей предместий Рабочее, Радищева; техническое перевооружение бойлерной установки БУ № 1;

- реконструкция напорных трубопроводов от КНС-20а по ул. Баррикад - Рабочего Штаба до КОС правого берега.

#### **4.2. Фонд национального благосостояния**

Фонд национального благосостояния (далее – ФНБ) представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению. ФНБ формируется в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, государственной поддержки формирования долгосрочных сбережений, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Фонда пенсионного и социального страхования РФ в части обязательного пенсионного страхования.

В соответствии с п. 4 ст. 96.11 БК РФ средства ФНБ, в том числе могут размещаться в следующие виды финансовых активов:

- депозиты и остатки на банковских счетах в банках и кредитных организациях, в том числе в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов;
- долговые обязательства и акции юридических лиц, в том числе российские ценные бумаги, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов;
- депозиты и остатки на банковских счетах в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», в том числе в целях финансирования проектов государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями.

Перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, утвержден распоряжением Правительства РФ от 05.11.2013 № 2044-р<sup>44</sup> (далее – Распоряжение № 2044-р).

В части финансового обеспечения мероприятий по софинансированию полномочий по строительству инфраструктурных объектов Распоряжением № 2044-р утверждена программа финансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее – ППК «ФРТ»), полученных из средств ФНБ (п. 13 Распоряжения № 2044-р).

##### **4.2.1. ППК «ФРТ»**

Программа финансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств ППК «ФРТ», полученных из средств ФНБ, внесена в перечень самокупаемых инфраструктурных проектов распоряжением Правительства РФ от 25.01.2022 № 82-р<sup>45</sup> (далее – Программа ППК «ФРТ»).

Доля ФНБ в объеме финансирования Программы ППК «ФРТ» составляет не более 80% и не более 150 млрд руб. (в 2022 – 37 млрд руб., в 2023 – 83 млрд руб., в 2024 – 30 млрд руб.).

Средства на реализацию проектов по строительству, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры предоставляются ППК «ФРТ» в виде займов под 3% годовых сроком на 25 лет, погашение основного долга – начиная с 5-го года с даты предоставления.

Порядок и условия предоставления ППК «ФРТ» за счет привлеченных средств ФНБ займов юридическим лицам в целях реализации проектов по строительству,

<sup>44</sup> Распоряжение Правительства РФ от 05.11.2013 № 2044-р «Об утверждении перечня самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе»

<sup>45</sup> Распоряжение Правительства РФ от 25.01.2022 № 82-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 05.11.2013 № 2044-р и утверждении паспорта инвестиционного проекта»



реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры установлены Постановлением Правительства РФ от 02.02.2022 № 87<sup>46</sup>.

Согласно информации Минстроя России, по состоянию на 01.04.2023 ППК «ФРТ» приняты решения о соответствии 239 заявок в целях финансирования реализации локальных проектов на территории 74 субъектов РФ, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ.

Общая потребность в финансировании 239 заявок составила 186,5 млрд руб., в том числе потребность в заемном финансировании за счет средств ФНБ – 144,8 млрд руб. (96,5% общего объема средств ФНБ, предусмотренных проектом). Заключено 228 договоров в целях финансирования реализации локальных проектов на территории 71 субъекта РФ на общую сумму 139 млрд руб.

Начата реализация 204 локальных проектов, в том числе:

- 129 проектов в сфере теплоснабжения;
- 24 проекта в сфере водоснабжения;
- 32 проекта в сфере водоотведения;
- 19 проектов в сферах водоснабжения и водоотведения.

Объем перечисленных средств ФНБ по состоянию на 01.04.2023 по договорам займа 204 локальных проектов составил 48,9 млрд руб. (32,6% общего объема средств ФНБ, предусмотренных проектом)<sup>47</sup>.

Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ одобрены 4 заявки Иркутской области, поданные МинЖКХ области на предоставление займов юридическим лицам на сумму 2 162 млн руб. на реконструкцию объектов теплоснабжения:

1) Развитие системы теплоснабжения мкр. «Зеленый» (строительство тепловой сети на микрорайон Зеленый, г. Иркутск от ТК-44е до тепловых сетей мкр. Зеленый со строительством ЦТП);

2) Модернизация мазутной котельной с установкой резервных угольных котлов и модернизация тепловой сети по ул. Полевая, ул. Токарева, ул. Мичурина в с. Савватеевка Ангарского ГО;

3) Реконструкция системы теплоснабжения «Правого берега» г. Киренск с переводом теплоисточников на биотопливо - древесная щепа/природный газ;

4) Реконструкция водопровода п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района с разработкой проектно-сметной документации.

### **4.3. Специальные казначейские кредиты**

Бюджетам субъектов РФ за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета могут предоставляться специальные казначейские кредиты на срок до 15 лет по ставке 3% годовых с правом досрочного погашения.

Бюджетное полномочие по предоставлению специальных казначейских кредитов появилось у Федерального казначейства в 2023 году в соответствии с Федеральным законом от 23.02.2023 № 37-ФЗ<sup>48</sup>.

<sup>46</sup> Постановление Правительства РФ от 02.02.2022 № 87 «О предоставлении публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ»

<sup>47</sup> Из отчета о результатах ЭАМ «Мониторинг формирования и использования средств Фонда национального благосостояния, а также управления средствами указанного фонда в рамках мер экономического характера по обеспечению финансовой стабильности РФ, принимаемых Правительством РФ в 2022 году и истекшем периоде 2023 года (с утверждением промежуточного отчета о результатах экспертно-аналитического мероприятия на заседании Коллегии Счетной палаты РФ в ноябре 2022 года)» утвержден Коллегией Счетной палаты РФ 30.08.2023

Правила предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов РФ бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета утверждены постановлением Правительства РФ от 31.03.2023 № 525<sup>49</sup>.

Средства специального казначейского кредита могут быть использованы, в том числе на проектирование, строительство, реконструкцию (модернизацию), капитальный ремонт объектов коммунальной (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), транспортной, социальной инфраструктур, технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения).

Специальный казначейский кредит предоставляется бюджету субъекта РФ на цели финансового обеспечения реализации мероприятий, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ.

Минстрой РФ утверждает перечень мероприятий после принятия президиумом (штабом) Комиссии решения об одобрении мероприятия. Детализированный перечень мероприятий, реализуемых в рамках одобренного мероприятия, с указанием источников финансирования и сроков реализации мероприятий, утверждается нормативным правовым актом высшего должностного лица субъекта РФ.

В 2023 году Иркутской областью специальные казначейские кредиты получены только на реализацию мероприятий по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования.

#### **4.4. Облигационные займы**

Инфраструктурные облигации выпускаются государственными компаниями или частными корпорациями для финансирования строительства инфраструктурных объектов (например, автомобильных трасс, портов, железнодорожных путей, аэропортов).

Правила финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования утверждены постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2459<sup>50</sup>.

В соответствии с данными Правилами, в том числе осуществляется финансирование проектов строительства (реконструкции) объектов инженерной, транспортной инфраструктуры (в том числе с приобретением транспортных средств общего пользования), социальной и иной инфраструктуры.

Заем может предоставляться специализированным обществом юридическому лицу:

- реализующему (планирующему реализовать) прошедший отбор проект жилищного строительства, на цели проектирования, строительства, реконструкции объектов инфраструктуры;

- 100% акций, которого принадлежит субъекту РФ, в целях предоставления займа застройщику на цели проектирования, строительства, реконструкции объектов инфраструктуры в рамках прошедшего отбор проекта жилищного строительства.

Проект строительства (реконструкции) должен реализовываться на территории РФ, предполагаемый срок реализации проекта составляет не менее 3 лет и не более 15 лет.

<sup>48</sup> Федеральным законом от 23.02.2023 № 37-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2023 году»

<sup>49</sup> Постановление Правительства РФ от 31.03.2023 № 525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов РФ бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 121 Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ»

<sup>50</sup> Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2459 «Об утверждении Правил финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»

Кроме того, проект жилищного строительства должен реализовываться в соответствии с договором о развитии застроенных территорий, договором о комплексном освоении территории, договором о КРТ, договором об освоении территории в целях строительства стандартного жилья, либо предусматривать строительство объектов, совокупная общая площадь жилых помещений в которых согласно утвержденной документации по планировке территории составляет не менее 50 тыс. кв. м.

Земельный участок, на котором планируется осуществлять реализацию проекта жилищного строительства, должен находиться у застройщика в собственности, либо на праве аренды (субаренды), безвозмездного пользования.

Объем государственного долга субъекта РФ, на территории которого будет осуществляться строительство (реконструкция объектов инфраструктуры), не должен превышать 50% общего объема доходов бюджета субъекта РФ.

Срок действия договора займа со не должен превышать 20 лет, сумма займа составляет не менее 300 млн руб.

Обязательства застройщика по возврату суммы займа и по уплате процентов должны быть обеспечены одним из следующих способов или их совокупностью:

- государственная гарантия, предоставленная субъектом РФ, на территории которого будут осуществляться строительство и (или) реконструкция объектов инфраструктуры;
- независимая гарантия государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» или организации, являющейся в соответствии с федеральными законами институтом развития;
- независимая гарантия уполномоченного банка в сфере жилищного строительства или хозяйственного общества, имеющего максимальный уровень кредитоспособности.

Срок действия обеспечения должен быть не менее срока действия договора займа.

На территории Иркутской области не осуществляются проекты с использованием инфраструктурных облигаций.

#### 4.5. Иные источники

Также для модернизации систем коммунальной инфраструктуры некоммерческими организациями субъектам РФ предоставляются целевые субсидии.

##### 4.5.1. ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ» (далее - ГК ФСР ЖКХ)

В целях модернизации систем коммунальной инфраструктуры, расположенных на территории населенных пунктов, численность населения в каждом из которых **не превышает** 500 тыс. чел., бюджетам субъектов РФ (местным бюджетам) предоставляется финансовая поддержка за счет средств ГК ФСР ЖКХ.

Правила предоставления данного вида финансовой поддержки утверждены постановлением Правительства РФ от 26.12.2015 № 1451<sup>51</sup>.

Финансовая поддержка предоставляется на цели финансирования подготовки и реализации проектов модернизации в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод и обращения с твердыми коммунальными отходами.

Направление финансовой поддержки	Объем финансовой поддержки для одного проекта модернизации
для подготовки проекта модернизации	не может превышать 5,0% планируемой стоимости проекта модернизации, но не более 5,0 млн руб.
для реализации проекта модернизации	не может превышать 60,0% стоимости проекта модернизации, но не более 300,0 млн руб.
для субсидирования процентной ставки	на возмещение части фактически понесенных участником проекта затрат на уплату процентов по кредитам и облигационным займам, в размере 65,0% ключевой ставки ЦБ РФ, действующей на дату заключения кредитного договора или выпуска облигаций

<sup>51</sup> Постановление Правительства РФ от 26.12.2015 № 1451 «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры»

Предоставление финансовой поддержки осуществляется на основании договора, заключенного ГК ФСР ЖКХ с субъектом РФ, в случае если объекты коммунальной инфраструктуры находятся или будут находиться в муниципальной собственности, договор заключается ГК ФСР ЖКХ с субъектом РФ и таким муниципальным образованием.

В Иркутской области с помощью средств фонда реализовано два мероприятия. Реализация мероприятий осуществлена в рамках основного мероприятия «Проведение мероприятий по созданию, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств ГК ФСР ЖКХ на территории Иркутской области» подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» Госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»<sup>52</sup>:

тыс. руб.

№	МО	Наименование мероприятия	Источники	Объем средств				
				всего	2020	2021	2022	
1	г. Шелехов	Реконструкция магистральной тепловой сети Ду500 от ТК9 до ТК14 (с 4 по 9 этапы строительства)	Общая стоимость	207 907,5	30 277,4	49 588,7	128 041,4	
			в том числе:	ОБ	56 331,2	4 931,6	7 714,3	43 685,3
				МБ	6 048,9	635,3	1 040,3	4 373,3
				СФ	145 527,4	24 710,5	40 834,1	79 982,8
2	Ушаковское МО	Строительство системы водоотведения в с. Пивовариха (этапы 1, 2)	Общая стоимость	97 997,2	0,0	91 052,0	6 945,2	
			в том числе:	ОБ	17 263,0	0,0	15 742,9	1 520,1
				МБ	1 707,3	0,0	1 557,0	150,3
				СФ	79 026,9	0,0	73 752,1	5 274,8

Мероприятия реализованы, оба объекта введены в эксплуатацию в 2022 году.

**4.5.2.** В целях модернизации систем коммунальной инфраструктуры на 2023 - 2027 годы бюджетам субъектов РФ предоставляется финансовая поддержка за счет средств ППК «ФРТ». В отличие от Программы финансирования строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств ППК «ФРТ», полученных из средств ФНБ, данный источник предусматривает предоставление не заемных средств юридическим лицам, а предоставление финансовой помощи на реализацию региональных программ.

Правила предоставления данного вида финансовой поддержки утверждены постановлением Правительства РФ от 08.12.2022 № 2253<sup>53</sup>. Финансовая поддержка предоставляется на реализацию мероприятий региональной программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, утвержденной нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта РФ.

Объем финансовой поддержки на реализацию региональной программы субъекта РФ определяется решением президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ, исходя из общей протяженности сетей коммунальной инфраструктуры в субъекте РФ и статистических данных Федеральной службы государственной статистики о численности населения и не может быть менее 500 млн руб.

Предоставление финансовой поддержки осуществляется на основании договора, заключенного ППК «ФРТ» с субъектом РФ.

<sup>52</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019 - 2025 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области»

<sup>53</sup> Постановление Правительства РФ от 08.12.2022 № 2253 «Об утверждении Правил предоставления публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на 2023 - 2027 годы и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»

В соответствии с п. 8, п. 11 Постановления Правительства РФ от 08.12.2022 № 2253 в Иркутской области была разработана региональная программа Иркутской области «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры (2023 - 2027 годы)», утвержденная постановлением Правительства области от 22.03.2023 № 246-пп<sup>54</sup>. Реализация мероприятий региональной программы, осуществляется в рамках основного мероприятия «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры за счет средств ППК «ФРТ» подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области».

тыс. руб.

№	МО	Наименование мероприятия	Источники	Объем средств			
				Всего	2023	2024	
1	г. Иркутск	Реконструкция напорного трубопровода Ду-225 от КНС-21 до ул. Космический проезд с устройством КНС «Нижний Бьеф»	Общая стоимость	2 786 953,5	643 186,1	2 143 767,4	
			в том числе:	СФ	1 670 400,0	389 700,0	1 280 700,0
				ОБ	695 800,2	160 580,0	535 220,2
				МБ	374 661,7	86 474,2	288 187,5
				ИИ	46 091,6	6 431,9	39 659,7

Дата ввода объекта в эксплуатацию запланирована на декабрь 2024 года.

#### 4.6. Новые механизмы

С 1 января 2024 года у застройщиков появится возможность участвовать в аукционах «за долю» от ДОМ.РФ при реализации проектов комплексного развития территорий (КРТ). По их итогам инвесторы будут передавать ДОМ.РФ доли квартир в будущих жилых комплексах<sup>55</sup>.

Согласно распоряжению Правительства РФ от 21.02.2024 № 394-р в 2024 году на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры (на обновление инженерных сетей) в регионах будет направлено 12 млрд руб. через ППК «ФРТ» в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню» государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

На уровне субъекта для предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям приняты НПА:

- постановление Правительства Иркутской области от 19.11.2020 № 943-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью комплексного развития территорий»<sup>56</sup>;

- постановление от 03.06.2016 № 343-пп «Об утверждении положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья, и (или) договор о комплексном освоении

<sup>54</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 22.03.2023 № 246-пп «Об утверждении Региональной программы Иркутской области «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры (2023 - 2027 годы)»

<sup>55</sup> <https://erzrf.ru/news/domrf-mekhanizm-auktionov-za-dolyu-budet-rasprostranen-na-proyekty-krt?search=%D0%94%D0%9E%D0%9C.%D0%A0%D0%A4>

<sup>56</sup> Вместе с «Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью комплексного развития территорий», «Методикой распределения иных межбюджетных трансфертов на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью комплексного развития территорий»

территории в целях строительства стандартного жилья, и (или) договор о комплексном развитии территории, а также предоставленных бесплатно гражданам»;

- постановление Правительства Иркутской области от 19.11.2021 № 870-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при реализации мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источниками финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и средства областного бюджета».

В рамках данных постановлений субсидируются отдельные расходные обязательства муниципальных образований в сфере обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью комплексного развития территорий.

## **5. Проблемы и недостатки при реализации мероприятий в сфере комплексного развития территорий в Иркутской области**

Проведенный анализ показал, что несмотря на то, что механизм КРТ существует уже три года, КРТ еще не получило широкого распространения в Иркутской области и даже в г. Иркутске, что обусловлено рядом причин.

В процессе исследования, была обобщена информация, полученная по запросам от муниципальных образований, застройщиков, органов исполнительной власти региона, а также АО «ДОМ.РФ», которыми отмечены следующие основные проблемы, сдерживающие развитие КРТ в Иркутской области.

*1. Отсутствие коммунальной инфраструктуры, дефицит мощностей, изношенность сетей, высокая стоимость технологического присоединения, которая не возмещается публичной властью*

Особенность КРТ в отличие от точечной застройки является его масштабность. В этой связи особое значение имеет наличие свободных мощностей инженерных сетей.

Одна из главных причин сдерживания развития строительства через КРТ является отсутствие коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры даже при наличии свободных земельных участков. Примером может являться свободный участок АО СК «СЗИО» в д. Парфеновка площадью 68 га, пригодный для строительства, расположенный на ровном месте, но где отсутствуют какие-либо инженерные сети и даже электричество.

Помимо строительства инженерных коммуникаций имеет место дефицит мощностей, а для получения необходимых мощностей требуется усовершенствование либо строительство новых коммунальных объектов (трансформаторных подстанций, канализационно-насосных станции и иного оборудования), что значительно увеличивает стоимость технологического присоединения к сетям инженерной инфраструктуры.

Так, не реализовано готовое решение о КРТ из-за отсутствия спроса со стороны застройщиков, по причине отсутствия сетей и свободных мощностей в г. Иркутске в границах улиц Баррикад, Черского, где в решение о КРТ были включены 14 земельных участков практически в центре города Иркутска.

Дефицит мощностей, изношенность сетей водоснабжения и водоотведения также явились препятствием для реализации КРТ для расселения аварийного жилья в г. Усолье-Сибирское. Вследствие этого дефицита застройщику предъявлена несоизмеримо высокая плата за технологическое подключение, включающая в себя реконструкцию сетей (ООО



«АкваСервис» - подключение к сетям водоснабжения и водоотведения; ООО «БЭК» - подключение к сетям теплоснабжения). Высокая плата за технологическое подключение отмечена также в г. Ангарске (ООО «БЭК») и г. Братске (Братская электросетевая компания).

Для решения дефицита мощностей в г. Иркутске реализуется проект по строительству теплового луча по ул. Баррикад, который позволит осуществить множество проектов КРТ на прилегающей территории. Так, 23.11.2023 одобрена Концепция развития территории Знаменского предместья<sup>57</sup>. Вместе с тем, это единственный стратегический проект для реализации строительства жилья в ближайшем будущем. Для реализации подобных проектов по реконструкции инженерных сетей требуются значительные финансовые ресурсы.

Следует отметить, что реконструкция теплового луча и сопутствующих мероприятий<sup>58</sup>, а также мероприятий по строительству инженерной инфраструктуры (реконструкция КОС левого берега г. Иркутска, строительство КОС и котельной на биотопливе в г. Усть-Кут) стали возможны после поддержки из федерального бюджета в виде средств ИБК (11,7 млрд руб.). Однако этот источник финансирования прекратил действие для новых проектов.

При этом вышеуказанные мероприятия затрагивают лишь небольшую часть необходимых к реализации проектов в области строительства и модернизации инженерной инфраструктуры. Таким образом, актуальным является вопрос наличия дополнительных источников бюджетного финансирования строительства и модернизации инженерной инфраструктуры.

## 2. Дефицит социальной инфраструктуры

Немаловажное значение, особенно на незастроенных территориях, которых большинство в Иркутской области, имеет наличие социальных объектов (школ, детских садов, объектов культуры, спорта и здравоохранения).

Так, например, несмотря на то, что комплексное освоение территории в д. Новолисиха осуществляется с 2011 года, на территории до сих пор отсутствует школа, вопрос сроков ее строительства и источников финансирования еще не решен. Ушаковское муниципальное образование обозначило проблему отсутствия детального и проработанного содержания договоров о комплексном развитии территории. Эта проблема подразумевает под собой отсутствие качественного урегулирования строительства объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры. Земельные участки под строительство садов, школ переданы Иркутскому району, который не планирует строительство объектов из-за отсутствия средств.

В Усть-Куте проектирование социальных объектов осуществляется уже третий год, источники финансирования строительства части социальных объектов не определены, финансирование в бюджете до 2027 года не предусмотрено.

Не предусмотрено финансирование строительства социальных объектов также в Марковском и других муниципальных образованиях.



Иркутская городская больница № 7, больница для взрослых, Иркутск, ул. Ушаковская, 2.

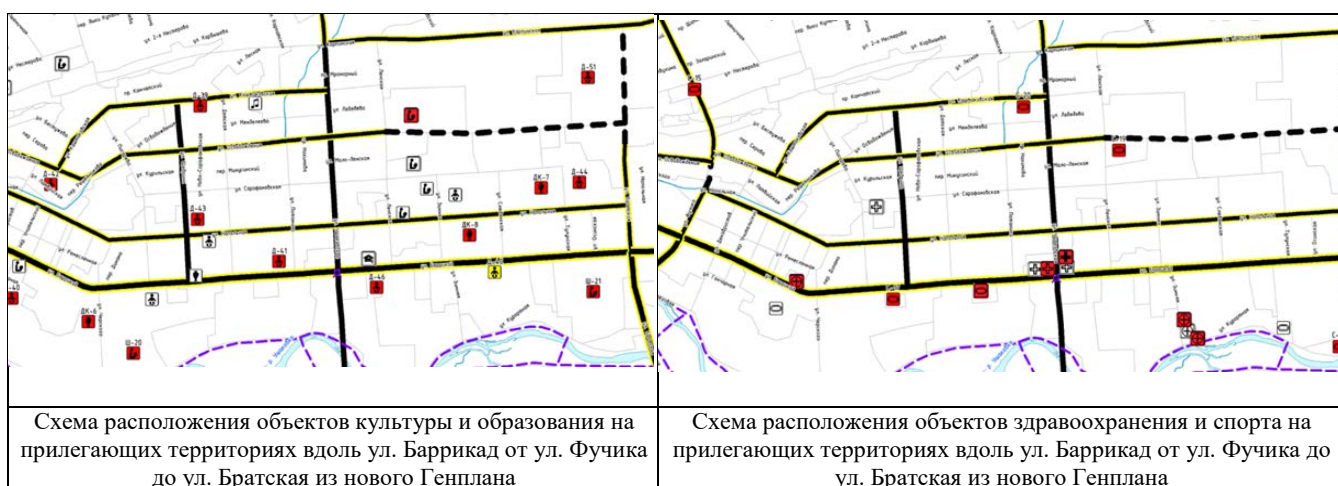
<sup>57</sup> Архитектурно-градостроительная концепция предместья включает в себя развитие 626 гектаров от Знаменского монастыря до Верхнего моста через реку Ушаковку и от ипподрома до Шпильской горы. Планируется строительство шести детских садов на 1070 мест, шести школ на 5625 учащихся, шести учреждений дополнительного образования и шести спортивных объектов. Также предусмотрено расширение имеющихся детских садов № 60 и № 181. Все обозначенные социальные объекты отражены в проекте внесения изменений в Генеральный план Иркутска.

<sup>58</sup> Реконструкция самотечного канализационного трубопровода от территории ИВВАИУ до коллектора по ул. Баррикад (на пересечении с ул. Детская); Реконструкция напорных трубопроводов от КНС-20а по ул. Баррикад-Рабочего Штаба до КОС правого берега

Единственная больница в этом районе (больница в деревянном исполнении до настоящего времени).

Следует отметить, что «дорожная карта» реализации проектов по развитию территорий в рамках планируемых КРТ отсутствует. Так, при анализе проекта внесения изменений в Генеральный план города Иркутска установлено, что на территории планируемых КРТ и прилегающих территориях вдоль ул. Баррикад от ул. Фучика до ул. Братская, охватывающего часть территории Знаменского предместья, предусмотрено строительство новых социальных объектов: школ, садов, объектов культуры, спортивных сооружений, медицинских учреждений (поликлиник). Согласно Положению о территориальном планировании города Иркутска сроки строительства объектов установлены либо до 2030 года, либо до 2043 года. При этом источники финансирования их строительства в муниципальных, региональных или федеральных программах не предусмотрены.

Так, запланированы реконструкция одного и строительство 8-ми детских садов, 3-х школ, 4-х объектов культуры, 6-ти спортивных объектов, одной больницы и поликлиники, 3-х медицинских организаций особого типа (центры, лаборатории и др.)<sup>59</sup>.



В целях исключения «отставания» строительства социальных объектов в 2023 году в Государственную Думу РФ вносился законопроект<sup>60</sup>, в соответствии с которым социальную инфраструктуру при реализации договора о КРТ предлагалось сдавать не позднее сдачи жилых объектов. Законопроектом предлагалось обязать застройщиков строить объекты коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, иных объектов капитального строительства не позднее сроков строительства жилых помещений, если строительство такой инфраструктуры предусмотрено договором о комплексном развитии территорий. Позже принятие данного законопроекта было отклонено.

### 3. Дефицит транспортной инфраструктуры

Также немаловажное значение на незастроенных территориях имеет наличие транспортной инфраструктуры: автомобильных дорог, а также регулярного пассажирского транспортного сообщения.

Примером является отсутствие магистральной дороги до построенных в рамках КРТ домов для детей-сирот в г. Нижнеудинск, мкр. «Восточный». Помимо основного неудобства для Застройщика при реализации второго этапа строительства домов, жители испытывают неудобства не только от отсутствия асфальтированной дороги, но и отсутствия регулярного пассажирского транспортного сообщения. В настоящее время

<sup>59</sup> Перечень социальных объектов приведен в Приложении № 3

<sup>60</sup> [https://sozd.duma.gov.ru/bill/391467-8#bh\\_histras](https://sozd.duma.gov.ru/bill/391467-8#bh_histras)

ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» осуществляет строительство дорог с сильным отставанием (после строительства жилых домов).

*4. Отсутствие финансирования аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года*

Отсутствие финансирования аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, является еще одной проблемой, из-за чего застройщики не заинтересованы в КРТ жилой застройки.

Так, не реализовано решение о КРТ в г. Усолье-Сибирское, в том числе из-за отсутствия источников финансирования расселения аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года. Решение № 389-рп о КРТ в г. Усолье-Сибирское не содержит объемы и источники финансирования на расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года. В настоящее время дальнейшее строительство и переселение остального аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года находящегося на участке (9,2 тыс. кв. м), не актуально из-за отсутствия запланированного финансирования второго и последующих этапов расселения.

Еще одной причиной отсутствия спроса со стороны застройщиков на перспективной территории в г. Иркутске в границах улиц Баррикад, Черского (14 участков) явились ограниченные сроки расселения (до ноября 2024 года) и отсутствие финансирования расселения аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года.

По мнению КСП области, эта причина в целом сдерживала любое комплексное расселение аварийного фонда, состоящего не только из домов, признанных таковым до 1 января 2017 года. Муниципалитетам в соответствии с требованиями законодательства проще расселять такие застройки выборочно и точечно. Таким образом, именно действующие федеральные требования и правила расселения аварийных жилых застроек являлись сдерживающим фактором развития КРТ до 2024 года.

Между тем, постановлением Правительства РФ от 12.09.2023 № 1484 внесены изменения в правила предоставления финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденные постановлением Правительства РФ от 20.08.2022 № 1469, в части создания с 01.01.2024 условий для ускоренного расселения людей из аварийного жилья.

Ранее субъектам РФ нужно было завершить первый этап и расселить жилье, признанное аварийным до 01.01.2017, прежде чем перейти к следующему этапу расселения жилья, признанного аварийным с 01.01.2017 по 01.01.2022. Теперь реализацию данных этапов программы можно вести параллельно, если расселение аварийного жилья происходит в рамках проектов КРТ жилой застройки.

При этом в областном бюджете на 2024 год ассигнования на эти цели не предусмотрены, заявка в ППК ФРТ не направлялась.

*5. Отсутствие межведомственного взаимодействия*

Анализ ответов муниципальных образований, на территории которых реализуются проекты комплексного развития территорий или ранее, комплексного освоения территорий на земельных участках, находящихся в федеральной собственности, позволяют сделать вывод об отсутствии информации о их реализации, особенно на начальном этапе. В бюджетах муниципальных образований финансирование расходных обязательств по реализации проектов КРТ и выделение средств не предусмотрено, информация о средствах и иных источниках финансирования в администрациях отсутствует. Указанное свидетельствует об отсутствии взаимодействия органов исполнительной власти всех уровней при планировании мероприятий по реализации проектов КРТ в части обеспечения участков объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры. Между

тем, жители застроенных и заселенных территорий (например, Хрустальный парк д. Новолисиха) не удовлетворены отсутствием школы и дорог, несмотря на реализацию проекта с 2011 года (уже 13 лет). В настоящий момент перспективы строительства школы и источники финансирования неизвестны.

Муниципалитетами отмечается отсутствие синхронизации проектирования (строительства) объектов, реализуемых в рамках полномочий органов власти разного уровня. Например, проектирование, строительство (реконструкция) объектов образовательного назначения отнесены законодательством к полномочиям органов местного самоуправления районного уровня. При этом, источниками финансирования, как правило, являются федеральный и региональный бюджеты. При этом очередность реализации, как правило, документально не закреплена и не взаимоувязана (синхронизирована) ни в градостроительной документации поселений, ни в их документах стратегического планирования (программах устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур), ни в государственных и/или муниципальных программах поселений, области.

Из-за несогласованности позиций между ресурсоснабжающей организацией и органами исполнительной власти области остался нереализованным заявленный для финансирования через механизм ИБК проект «Проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска». Ресурсоснабжающей организацией после начала реализации проекта, выделения средств и заключения контракта было отказано в первоначально заявленной мощности подключения<sup>61</sup>. Также из-за несогласованности позиций с ресурсоснабжающей организацией не состоялась реализация КРТ в г. Усолье-Сибирское.

Следует отметить, что вопросы развития коммунальной инфраструктуры относятся к полномочиям МинЖКХ области, а развитие жилищного строительства – к полномочиям Минстроя области.

#### *6. Качество проектирования и длительность прохождения государственной экспертизы*

Данная проблема обозначена на территории Усть-Кутского муниципального образования, где инвестор взял на себя обязательства по осуществлению проектирования социальных объектов. Данное проектирование, корректировка проектной документации и прохождение государственной строительной экспертизы, в том числе повторной по откорректированной документации осуществляется длительное время – с августа 2022 года.

#### *7. Сложность процедур расселения граждан в жилой застройке*

Анализ показывает, что в городе Иркутске, близлежащих населенных пунктах и территориях имеется наибольшая привлекательность КРТ как источника повышения роста жилищного строительства. Вместе с тем, механизм КРТ может использоваться в других городах области для переселения граждан из аварийного жилья и обеспечения жильем детей сирот.

Вместе с тем, в регионе сложился дефицит проектов КРТ жилой застройки. Так, среди 14-ти реализуемых проектов комплексного развития территории КРТ жилой застройки реализуется только один - в г. Усолье-Сибирское, и то первоначально запланированные объемы реализации не состоялись и уже не состоятся – в итоге застройщиком будет переселено всего два дома вместо 40. Вместе с тем, как уже отмечено, планируются к реализации участки жилой застройки в г. Иркутск (г. Иркутск в границах улиц Баррикад, Черского; г. Иркутск в границах улиц Гончарова, Костычева, Стасова, Обручева),

<sup>61</sup> Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 07.11.2023 № 01/74-Э

г. Ангарск (г. Ангарск, 82, 85, 86, 88, 92, 92/93, 93, 94 кварталы и Парк Строителей (Центральная часть)). Также наиболее перспективной площадкой для КРТ на сегодняшний день в Иркутске является предместье Рабочее в границах улиц Баррикад, Радищева и Ядринцева. Однако как показал опыт проведения аукциона по реализации прав по КРТ в г. Иркутск в границах улиц Баррикад, Черского заинтересованность субъектов отсутствует, чему способствует ряд причин, помимо рассмотренных выше и характерных именно для жилой застройки.

Основной сложностью КРТ жилой застройки является обеспечение жилищных гарантий собственникам и нанимателям жилых помещений в многоквартирных домах при комплексном развитии территорий и получение их согласий на переселение.

Базовые гарантии обеспечения жилищных прав собственников жилых помещений в аварийных многоквартирных домах при их изъятии для муниципальных нужд, в том числе в случае включения таких домов в границы территории комплексного развития, установлены ЖК РФ (ч. 10 - 12 ст. 32 ЖК РФ). Эти гарантии предусматривают выплату возмещения, которое включает рыночную стоимость жилого помещения, стоимость доли в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме (в том числе земельного участка), все убытки собственника в связи с изъятием, в том числе упущенную выгоду (ч. 7 ст. 32 ЖК РФ). По соглашению с собственником жилого помещения ему может быть предоставлено взамен изымаемого жилого помещения другое жилое помещение с зачетом его стоимости при определении размера возмещения за изымаемое жилое помещение (ч. 8 ст. 32 ЖК РФ).

В стране принята «мажоритарная» (т.е. большинством голосов) система принятия решения о переселении. Так, в ЖК РФ установлена процедура принятия общим собранием собственников помещений в ветхом или неблагоустроенном многоквартирном доме решения о включении многоквартирного дома в границы территории комплексного развития жилой застройки (п. 4.6 ч. 2 ст. 44 ЖК РФ). Эта процедура предусматривает принятие решения «не менее чем двумя третями голосов собственников жилых помещений либо их представителей от общего числа голосов собственников таких жилых помещений в многоквартирном доме» (п. 1 ч. 1.3 ст. 46 ЖК РФ).

Обсуждения вопросов, касающихся жилищных гарантий гражданам при реализации проектов КРТ жилой застройки показали необходимость уточнения некоторых вопросов в ЖК РФ в части базовых жилищных гарантий<sup>62</sup>.

Главный вопрос касается нормы ЖК РФ, которой предусмотрено, что по заявлению собственника жилого помещения в ветхом или неблагоустроенном многоквартирном доме «ему предоставляется взамен освобождаемого жилого помещения другое жилое помещение с зачетом его стоимости при определении размера возмещения за изымаемое жилое помещение» (ч. 4 ст. 32.1 ЖК РФ). Данная норма вызывает вопросы у правоприменителей, в том числе: каким должно быть предоставляемое жилое помещение и надо ли собственникам доплачивать за такое другое жилое помещение, если его стоимость превышает размер возмещения?

В результате не все собственники готовы проголосовать большинством голосов за переселение. Балансом является компромисс интересов между застройщиком и собственниками, что вызывает определенные риски при реализации КРТ (отказ от переселения, увеличение затрат, судебные перспективы).

*Сложные процедуры включения МКД, которые не признаны аварийными.*

Если порядок включения МКД, признанных аварийными, не вызывает вопросов, то по МКД, которые не признаны аварийными, но которые соответствуют «критериям

<sup>62</sup> Статья: Жилищные гарантии при реализации проектов комплексного развития территорий жилой застройки (Косарева Н.Б.) («Закон», 2023, № 3)



существенного износа», установленным нормативным правовым актом субъекта РФ исходя из ориентиров, закрепленных в ГрК РФ, в решение о КРТ, а также вопросах предоставления иного жилого помещения / компенсации правообладателям помещений в таких МКД. МКД, которые не признаны аварийными и подлежащими сносу или реконструкции и которые соответствуют «критериям существенного износа», включенные в проект решения о КРТ, включаются в итоговое решение о КРТ:

- по решению общих собраний собственников помещений МКД (в голосовании принимают участие только собственники жилых помещений, решение принимается не менее чем двумя третями голосов собственников жилых помещений, п. 1.3 ст. 46 ЖК РФ);
- в случае если общие собрания собственников помещений МКД не были проведены в установленный для этого срок (п. 5 ст. 67 ГрК РФ).

Исключение МКД из решения о КРТ жилой застройки, в том числе МКД, включенного в такое решение ввиду не проведения общего собрания, осуществляется на основании решения, принятого на общем собрании собственников помещений в таком МКД (в голосовании также принимают участие только собственники жилых помещений, решение принимается не менее чем одной третью голосов собственников жилых помещений, п. 1.3 ст. 46 ЖК РФ). При этом такое решение может быть принято только до дня утверждения документации по планировке территории в целях реализации решения о КРТ жилой застройки (п. 6 ст. 67 ГрК РФ).

Необходимо отметить, что собственники нежилых объектов исключены из вопросов голосования (их голос не учитывается при голосовании по вопросам участия в КРТ), и единственное их право – на получение компенсации за изъятое имущество при принятии решения о КРТ.

Итоговое решение о том, будет или нет МКД «с критериями» включен в КРТ, оставлено за собственниками жилых помещений, но волеизъявление ограничено по времени – до момента утверждения ППТ.

Последствия для собственников жилых помещений попадания МКД в КРТ:

- выкуп жилого помещения с предоставлением равноценного возмещения или другого жилого помещения с зачетом его стоимости при определении размера возмещения за изымаемое жилое помещение (нормативным правовым актом субъекта РФ может быть предусмотрено право собственников жилых помещений, нанимателей жилых помещений на получение «равнозначного» жилого помещения);

- оформление выкупа осуществляется путем заключения «договора, предусматривающего переход права собственности на жилое помещение».

Если договор не подписан собственником квартиры в течение 45 дней со дня его получения, лицо, с которым заключен договор о КРТ жилой застройки, вправе обратиться в суд с требованием о понуждении указанного собственника к заключению указанного договора, об освобождении жилого помещения и о передаче его в собственность истцу. При наличии на таком жилом помещении ограничений и обременений (например, ипотеки) они автоматически переносятся на предоставленное равнозначное помещение.

В отношении же правообладателей нежилых помещений в соответствующих МКД действует иной порядок: помещения у них изымаются для государственных (муниципальных) нужд по правилам Земельного кодекса РФ с предоставлением возмещения, а ст. 32.1 ЖК РФ не распространяется на правоотношения с ними, в частности, не предусмотрено предоставление другого помещения взамен изымаемого.

На практике, по информации администрации города Иркутска, не все жители согласны условия переселения: на размер предъявленного равноценного возмещения или месторасположение предоставляемого другого жилого помещения, что несет риски для инвестора по размеру затрат и перспективе многочисленных судебных разбирательств, что



не привлекает инвесторов.

Другой проблемой является изъятие объектов в низкоплотной жилой застройке: индивидуальных жилых домов, домов блокированной застройки, садовых домов и т.д.

*Особенности расселения низкоплотной жилой застройки, занятой индивидуальными жилыми домами*

В большинстве российских городов до сих пор даже в центральных и срединных зонах сохранились анклавы ветхой и неблагоустроенной низкоплотной жилой застройки, занятой индивидуальными жилыми домами, домами блокированной застройки, а иногда и садовыми домами. Такая ситуация особенно актуальна для городов старой застройки, особенно для города Иркутска. В Иркутске на многие такие объекты в виде гаражей и построек не зарегистрированы права собственности.

ГрК РФ установлено, что КРТ жилой застройки осуществляется в границах одного или нескольких элементов планировочной структуры, их частей, в которых расположены аварийные многоквартирные дома, ветхие или неблагоустроенные многоквартирные дома (п. 1 ч. 1 и ч. 2 ст. 65 ГрК РФ). Кроме этих многоквартирных домов, в границы территории, подлежащей комплексному развитию, могут быть включены иные земельные участки и (или) расположенные на них объекты недвижимого имущества при условии, что они расположены в границах элемента планировочной структуры поселения, городского округа (за исключением района), в котором расположены названные многоквартирные дома (ч. 3 ст. 65 ГрК РФ).

Таким образом, решение о КРТ жилой застройки может быть принято только в отношении территории, на которой есть указанные многоквартирные дома. Однако в границах элементов планировочной структуры может находиться только низкоплотная жилая застройка и не быть подобных многоквартирных домов, или среди многоквартирных домов находится низкоплотная жилая застройка, что ограничивает возможности по комплексному развитию данных территорий. Эта ситуация характерна для территорий вдоль ул. Баррикад, для Знаменского предместья и вообще для г. Иркутска.

При низкоплотной застройке территории комплексного развития домами блокированной застройки, объектами индивидуального жилищного строительства, садовыми домами в ГрК РФ для переселения граждан применяется только требование в отношении неудовлетворительного состояния таких домов. При его выполнении разрешено применять механизм изъятия данных объектов недвижимости для государственных или муниципальных нужд в целях КРТ (ч. 7, п. 3 ч. 8 ст. 65 ГрК РФ).

При этом, при общем неудовлетворительном состоянии территории низкоплотной жилой застройки отдельные объекты могут не быть аварийными или не соответствовать установленным субъектом РФ критериям, что не позволит реализовать КРТ.

Кроме вышеперечисленных проблем, освоение территорий жилой застройки осложняется:

- наличием объектов культурного наследия. Застройка города Иркутска, особенно его центральная часть осложнена объектами культурного наследия (далее - ОКН) и их защитными зонами. Пример, реализация ООО «Грандстройразвитие» решения о КРТ на территории Радиостанции 5, г. Иркутска, которая входит в территорию объекта археологического наследия «Стоянка «Титово». По этой же причине осложнена застройка многих территорий центральной части города Иркутска.

Согласно ст. 36 Федерального закона № 73-ФЗ<sup>63</sup> строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории ОКН, проводятся при наличии в проектной документации разделов об

<sup>63</sup> Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

обеспечении сохранности указанного ОКН или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного ОКН либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный ОКН, согласованных с региональным органом охраны объектов культурного наследия. Порядок проведения работ по сохранению объектов археологического наследия по выявлению и изучению объектов археологического наследия, включая работы, имеющие целью поиск и изъятие археологических предметов, осуществляется в соответствии со ст. 45.1 Федерального Закона № 73-ФЗ.

Так, в соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ, в 2023 году ООО «ГСР» проведены археологические полевые работы, уточнены границы нахождения объекта археологического наследия. На основании представленного научного отчета ООО «ГСР» в службу по охране объектов культурного наследия Иркутской области о результатах проведения археологических полевых работ вносятся сведения об изменении границ объекта археологического наследия в Росреестр. После внесения изменений в Росреестр, застройщиком планируется разработка проектной документации с включением раздела по проведению спасательных археологических полевых работ. Таким образом, наличие на территории КРТ объектов культурного наследия обязывает застройщика проводить дополнительные работы, в целях соблюдения процедуры по проведению работ по сохранению объектов ОКН, предусмотренных законодательством, что в свою очередь затрудняет освоение территорий и увеличивает возникновение рисков, связанных с увеличением сроков проведения запланированных работ по застройке территории. В настоящее время, строительство объектов на территории Радиостанции 5, г. Иркутска до завершения всех работ, связанных со спасением ОКН, невозможно;

- ограничение предельного размера возмещения кв. м жилого помещения, изымаемого для переселения граждан из аварийного жилищного фонда (до 25%). Проекты КРТ жилой застройки предполагают замещение бюджетных средств на расселение аварийного жилищного фонда средствами частных инвесторов. В этом случае предусмотрено частичное (не более 25%<sup>64</sup>) возмещение за счет бюджетных средств лицу, реализующему проект КРТ и расселившему аварийный многоквартирный дом, его расходов на такое расселение. Исключение сделано для региональных операторов<sup>65</sup> (до 100%). Также предусмотрен исключительный случай: согласно п. 4 ч. 6 ст. 16 Федерального закона № 185-ФЗ лицам, заключившим договоры о КРТ жилой застройки, по решению Правительства РФ в пределах от 25 до 100% нормативной стоимости переселения в случаях обращения в ППК «ФРТ» субъектов РФ, в границах которых расположены территории, в отношении которых планируется осуществление КРТ жилой застройки. Обращение должно содержать информацию о планируемых к реализации на территории субъекта РФ проектах КРТ жилой застройки, расчет размера субсидии, которая может быть предоставлена за счет средств бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) лицам, заключившим договоры о КРТ жилой застройки, а также адресные перечни МКД (жилых домов блокированной застройки, объектов ИЖС), включая информацию об общей

<sup>64</sup> В соответствии с п. 4 и 5 ч. 6 ст. 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и п. 5 и 6 ч. 6 ст. 13.6 Федерального закона от 29.07.2017 № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>65</sup> П. 34.1 ст. 1 ГрК РФ. С 01.01.2024 вводится понятие «оператор комплексного развития территории» - юридическое лицо, определенное РФ или субъектом РФ, обеспечивающее реализацию решения о комплексном развитии территории. Определены функции такого оператора. В частности, он может вносить предложения о внесении изменений в правила землепользования и застройки, принимать решения о подготовке документации по планировке территории, обращаться к правообладателю сети инженерно-технического обеспечения для заключения договора о подключении (технологическом присоединении) или принимать решение о проведении торгов на право заключения договора о комплексном развитии территории.

площади жилых помещений в таких домах<sup>66</sup>. Подобных обращений Иркутская область не готовила и не направляла;

- отсутствие механизмов предварительной выдачи технических условий, являющихся необходимым условием выдачи разрешения на строительство, в условиях дефицита мощностей коммунальной инфраструктуры. Например, является проблема выдачи ресурсоснабжающими организациями технических условий потенциальным застройщикам на объекты по ул. Баррикад до ввода в эксплуатацию новых мощностей, что не позволяет выдавать им соответствующие разрешения на строительство.

### **Основные выводы:**

1. С 2021 года в Градостроительный кодекс РФ включена отдельная глава, посвященная комплексному развитию территорий (КРТ). В регулирование, посвященное комплексному развитию, были внесены масштабные изменения, касающиеся терминологии, структуры нормативной базы, посвященной комплексному развитию территорий, определен исчерпывающий перечень видов КРТ: КРТ жилой и нежилой застройки, комплексное развитие незастроенной территории и КРТ по инициативе правообладателей.

Ранее действовавшие механизмы комплексного освоения территорий, которые предполагали обязательства застройщиков по строительству инфраструктуры не получили развития и распространения, поскольку застройщики не были заинтересованы в строительстве инфраструктурных объектов, как правило, передаваемых в государственную или муниципальную собственность, бюджетных средств на строительство таких объектов выделялось недостаточно, что приводило к их нерентабельности для застройщика и было инвестиционно непривлекательным для него.

2. Проблемы, возникавшие в правоприменении ранее действовавших норм ГрК РФ, привели к необходимости существенных изменений в правовом регулировании отношений в сфере комплексного развития территорий. Внимание к КРТ обусловлено тем, что в числе его целей называются формирование комфортной городской среды и повышение ее качества, а это признано целями национального развития России.

В рамках нового законодательства решение о КРТ определяет параметры развития и застройки территории, а вся градостроительная документация подлежит приведению в соответствие с таким решением.

При этом в нормах ГрК РФ в числе условий договора о КРТ не предлагается ни одного, касающегося распределения затрат на строительство объектов инфраструктуры, социальных объектов, т.е. это не является обязанностью лица, заключившего договор. Иными словами, распределение затрат на строительство объектов инфраструктуры носит индивидуальный, договорный характер в каждом конкретном случае. Как показал анализ, в отличие от г. Москвы, где лица, заключившие договор КРТ, зачастую полностью обеспечивают строительство инфраструктуры и социальных объектов на участке, в Иркутской области инвесторы не берут такие обязательства.

3. Единственной мерой государственной поддержки является предоставление субсидий, но только лицам, заключившим договор о комплексном развитии жилой застройки. Субсидии предоставляются на возмещение расходов, которые были понесены на создание либо приобретение жилых помещений, предоставляемых гражданам,

<sup>66</sup> Постановление Правительства РФ от 01.06.2021 № 846 «Об определении случаев предоставления субсидий лицам, заключившим договоры о комплексном развитии территорий жилой застройки в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, на возмещение или оплату расходов на выполнение обязательств по созданию либо приобретению жилых помещений для предоставления гражданам, переселяемым из аварийного жилищного фонда, передаче указанных жилых помещений в государственную или муниципальную собственность и уплате возмещения за изымаемые жилые помещения в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, в целях реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки в размере от 25 до 100 процентов нормативной стоимости переселения»

переселяемым из аварийного жилищного фонда. Размер субсидий может составлять от 25 до 100% от нормативной стоимости переселения. Субсидии выплачиваются в случае обращения в Фонд развития территорий.

4. Градостроительным кодексом предусмотрена возможность перераспределения полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ в области градостроительной деятельности. Несмотря на то, что субъекты РФ наделены довольно широкими полномочиями по самостоятельному принятию решений о КРТ на территории муниципальных образований, проведенный анализ законодательства субъектов РФ показал, что полномочия органов местного самоуправления по вопросам КРТ переданы органам государственной власти субъекта РФ в 14 субъектах РФ.

В большей части на уровень субъекта РФ переданы полномочия по принятию решений о КРТ. В отдельных случаях передаются полномочия по заключению договоров о КРТ, принятию решений об изъятии земельных участков, инициированию проведения общих собраний собственников МКД, не признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции и включенных в проект решения о КРТ жилой застройки по вопросу включения многоквартирного дома в решение о КРТ жилой застройки и прочее.

5. Анализ реализации мероприятий в сфере комплексного развития территорий в субъектах РФ, входящих в Сибирский федеральный округ, показал следующее:

- в Новосибирской области определен единый оператор КРТ - АО «Агентство развития жилищного строительства Новосибирской области» со 100% участием Новосибирской области. Для комплексного развития определено 29 территорий общей площадью 691 га, на которых планируется построить 5,3 млн кв. м жилья. Площадь расселяемого с этой территории жилого фонда – почти 150 тыс. кв. м.

- в Кемеровской области на территории СТК «Шерегеш» реализуется один из крупнейших КРТ по объему строительства и инвестициям в России, его площадь – 427,5 га, а объем инвестиций составляет 112,0 млрд руб. Кроме того, планируется провести реновацию Заискигимской части г. Кемерово, что включает в себя КРТ жилой застройки 10 смежных микрорайонов. Планируется снос аварийных МКД, а также МКД в границах КРТ, не признанных аварийными, домов блокированной застройки, объектов индивидуального жилищного строительства на площади 123,5 га.

- В Красноярском крае принято 9 решений о КРТ общей площадью 355,8 га, заключено 5 договоров с застройщиками.

6. КРТ в Иркутской области находится на начальном этапе развития, в регионе реализуются 14 решений о КРТ, общей площадью 275,83 га с градостроительным потенциалом – 775,84 тыс. кв. м, из них: 3 федеральных, площадью 131,65 га с потенциалом - 347,0 тыс. кв. м, 2 региональных, площадью 23,84 га с потенциалом - 59,66 тыс. кв. м, 9 муниципальных, площадью 120,34 га с потенциалом – 369,18 тыс. кв. м.

Реализация большинства решений находится на этапе разработки проектов планировки и межевания, реализованных решений еще нет.

7. В большей степени в регионе развитие получили КРТ незастроенной территории. Единственное решение о КРТ жилой застройки в г. Усолье-Сибирское не реализовано: из предусмотренных для переселения 40 домов (площадью 16,5 тыс. м<sup>2</sup>) к концу 2024 года планируется переселение только двух домов (2,3 тыс. м<sup>2</sup>). Остальные дома будут переселены другими способами. Проведенный конкурс по КРТ жилой застройки в г. Иркутске не состоялся из-за отсутствия предложений.

Вместе с этим дополнительно подготовлен ряд земельных участков, пригодных под КРТ, в первую очередь в г. Иркутске, также участки в Иркутском районе (Дзержинское, Уриковское, Мамонское, Хомутовское муниципальные образования), города Усть-Илимск,

Байкальск, Тулун. В г. Иркутске находится перспективный район Предместье Знаменское, имеющий градостроительный потенциал 1,1 млн кв. м жилья.

8. Предусмотренные законодательством возможности по возложению на инвесторов социальных обязательств по строительству объектов инфраструктуры, социальных объектов в Иркутской области не нашли отражения в решениях о КРТ. В реализуемых проектах лишь отдельные инвесторы взяли на себя обязательства по проектированию социальных объектов и строительству небольшой части инженерной сети (г. Усть-Кут), проектированию автомобильной магистральной дороги (г. Шелехов).

9. Основной проблемой, препятствующей реализации КРТ является отсутствие инвестиционной привлекательности и спроса со стороны инвесторов, причинами которых являются: отсутствие сетей и мощностей инженерной инфраструктуры, отсутствие финансовой поддержки по ее строительству со стороны государства (за редким исключением), отсутствие заблаговременного и точного планирования строительства социальной инфраструктуры, отсутствие полноценного возмещения расселения аварийного жилого фонда, отсутствие механизмов поддержки расселения т.н. «криториального» жилого фонда.

**Предложения (рекомендации):**

Направить Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Правительство Иркутской области.

**ОТЧЕТ от 26.03.2024 № 01/1-КМ**  
**о результатах контрольного мероприятия**  
**«Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию региональных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2023 году» (без приложений)**

Реквизиты документа	Отчет от 26.03.2024 № 01/1-КМ утвержден решением коллегии КСП Иркутской области от 26.03.2024 № 6(565)/2р -КСП
Руководитель контрольного мероприятия	Председатель Махтина Ю.Б.
Основания проведения контрольного мероприятия	План деятельности на 2023 год (п. 18 раздел II) План деятельности на 2024 год (п. 4 раздел II)
Предмет мероприятия	Деятельность объектов контрольного мероприятия, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в рамках региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – НП «Предпринимательство»); Финансовые и иные документы объектов контрольного мероприятия (соглашения, расчеты и обоснования, платежные, бухгалтерские и финансовые документы, бухгалтерская (бюджетная), статистическая и иная отчетность, иные документы и материалы, относящиеся к вопросам контрольного мероприятия).
Объекты мероприятия	Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, Фонд поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой Бизнес», Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области».
Цели мероприятия	Оценить законность и результативность использования средств областного бюджета, направленных на реализацию региональных проектов, входящих в состав НП «Предпринимательство» в рамках Подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика».
Проверяемый период	2023 год.
Срок проведения	с 14.11.2023 по 31.01.2024.
Решение коллегии КСП	Направить Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Правительство Иркутской области. Направить информационное письмо в Правительство Иркутской области.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок на объектах контрольного мероприятия (акты №20/6-а, №20/7-а, №20/8-а от 31.01.2024), заключение по итогам обследования.



Пояснения и замечания к акту проверки поступили от Фонда поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой Бизнес», часть из которых была учтена при подготовке настоящего Отчета, на остальные пояснения подготовлено соответствующее заключение.

## **РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

### **Краткая характеристика проверяемой сферы**

Разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъекта Российской Федерации (далее - РФ), содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ<sup>1</sup>.

Оказание финансовой поддержки СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, может осуществляться путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам СМСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП (ст. 17 Федерального закона № 209-ФЗ<sup>2</sup>).

На всестороннее улучшение предпринимательского климата в России направлен Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – Нацпроект, НП). Его реализация должна способствовать увеличению количества занятых в сфере малого и среднего бизнеса до 25 млн. человек к 2024 году.

Паспорта Нацпроекта, а также входящих в него федеральных проектов, утверждены Минэкономразвития России. Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» предусмотрены в рамках Государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика»<sup>3</sup>.

Согласно Федеральным правилам<sup>4</sup>, субсидии предоставляются в рамках следующих федеральных проектов (далее – ФП):

а) ФП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;

б) ФП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;

в) ФП «Акселерация СМСП».

Анализ объемов предоставления субсидий из федерального бюджета за период 2021-2024 гг. субъектам РФ, входящим в состав СФО, свидетельствует о том, что общий объем федеральной помощи имеет тенденцию к снижению.

В 2022 году общий объем поступлений из федерального бюджета на поддержку СМСП, зарегистрированных на территории СФО, увеличился по сравнению с 2021 годом

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (ст. 44)

<sup>2</sup> Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ)

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316

<sup>4</sup> Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ (Приложение № 35 к Государственной программе РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика»), далее – Федеральные правила

на 1 121,2 млн руб. или на 76,9 %. В 2023 году объем федеральной помощи снизился до 2 172,6 млн руб. или на 15,8%. На 2024 год планируется еще более значительное снижение субсидий – до 847,1 млн руб. или на 61% (таблица).

тыс. руб.

Наименование субъекта РФ	2021 год	2022 год	2022/2021,%	2023 год	2023/2022,%	2024 год	2024/2023,%
1	2	3	4	5	6	7	8
Республика Алтай	51 617,5	541 623,8	1049,3%	311 781,0	57,6%	28 621,1	9,2%
Республика Тыва	106 684,2	176 320,9	165,3%	32 216,1	18,3%	19 303,7	59,9%
Республика Хакасия	131 722,5	181 162,4	137,5%	47 939,0	26,5%	19 035,7	39,7%
Алтайский край	168 160,7	647 960,5	385,3%	666 346,9	102,8%	108 999,3	16,4%
Красноярский край	110 712,3	86 991,4	78,6%	96 429,8	110,8%	68 668,6	71,2%
Иркутская область	155 719,3	138 246,6	88,8%	164 658,9	119,1%	130 753,1	79,4%
Кемеровская область - Кузбасс	162 925,1	93 998,7	57,7%	117 923,0	125,5%	47 807,2	40,5%
Новосибирская область	241 276,5	346 531,2	143,6%	305 427,7	88,1%	239 222,5	78,3%
Томская область	141 390,5	151 404,8	107,1%	120 727,0	79,7%	62 062,9	51,4%
Омская область	187 736,20	214 906,5	114,5%	309 142,2	143,8%	122 644,4	39,7%
<b>ИТОГО</b>	<b>1 457 944,8</b>	<b>2 579 146,8</b>	<b>176,9%</b>	<b>2 172 591,6</b>	<b>84,2%</b>	<b>847 118,5</b>	<b>39,0%</b>

В 2023 году на поддержку СМСП в Сибирском федеральном округе в федеральном бюджете предусмотрено 2 172,6 млн руб. Лидером по объему средств, полученных из федерального бюджета, стал Алтайский край (666,3 млн руб.) в связи с выделением ему субсидии в сумме 500,0 млн руб. на создание промышленного технопарка в г. Барнаул. Значительные объемы получили Республика Алтай (311,8 млн руб.), Новосибирская (305,4 млн руб.) и Омская (309,1 млн руб.) области.

Иркутская область за период с 2021-2023 гг. ежегодно получала субсидии из федерального бюджета, объем которых менялся незначительно: от 155,7 млн руб. в 2021 году до 164,7 млн руб. в 2023 году. На 2024 год предусмотрено снижение федеральной помощи Иркутской области на 20,6% до 130,8 млн руб.

В 2023 году субсидии из федерального бюджета предоставлялись субъектам РФ на условиях софинансирования из региональных бюджетов в соотношении: 96% - федеральный бюджет, 4% - региональный бюджет.

Проведенный анализ показал, что в 2023 году субъекты РФ в составе СФО не только осуществляли софинансирование федеральных субсидий, а также расходовали собственные бюджетные средства на развитие среднего и малого предпринимательства.

В 2023 году общий объем бюджетных ассигнований на поддержку СМСП, предусмотренный законами о бюджетах субъектов СФО, запланирован в сумме 4 104,2 млн руб.<sup>5</sup> Доля федеральных средств в общем объеме финансирования мероприятий на поддержку СМСП составила в 2023 году 52,9 %, средств субъектов РФ – 47,1% (таблица).

тыс. руб.

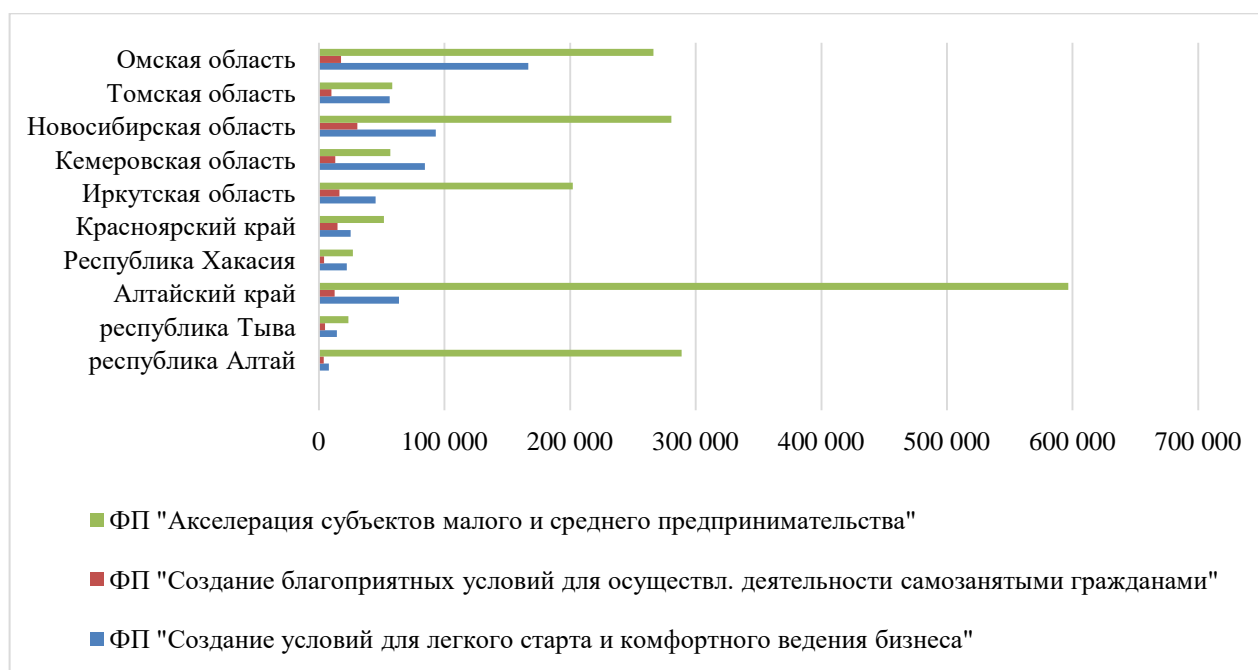
Наименование субъекта РФ	Объем господдержки СМСП в 2023 г.	ФБ	РБ	Доля ФБ в общем объеме средств
Республика Алтай	427 519,4	311 781,0	115 738,4	72,9%
Республика Тыва	65 536,2	32 216,1	33 320,1	49,2%
Республика Хакасия	65 907,0	47 939,0	17 968,0	72,7%
Алтайский край	1 356 393,8	666 346,9	690 046,9	49,1%
Красноярский край	484 716,1	96 429,8	388 286,3	19,9%
Иркутская область	263 695,1	164 658,9	99 036,2	62,4%
Кемеровская область - Кузбасс	230 808,0	117 923,0	112 885,0	51,1%

<sup>5</sup> Финансовое обеспечение мероприятий по государственной поддержке СМСП, реализуемых в субъектах СФО в 2023 году представлено в Приложении №1.

Новосибирская область	475 317,5	305 427,7	169 889,8	64,3%
Томская область	272 127,2	120 727,0	151 400,2	44,4%
Омская область	462 174,2	309 142,2	153 032,0	66,9%
ИТОГО	4 104 194,5	2 172 591,6	1 931 602,9	52,9%

В 2023 году наиболее высокий уровень финансирования из федерального бюджета наблюдается в республике Алтай (72,9%), республике Хакасия (72,7%), Иркутской области (62,4%), Новосибирской области (64,3%), Омской области (66,9%). Наименьший уровень финансирования из федерального бюджета - в Красноярском крае (19,9 %). В Томской области, республике Тыва, Алтайском крае уровень финансирования из федерального бюджета варьируется от 44,4% до 49,2%.

Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджетах субъектов РФ, в разрезе отдельных федеральных проектов в 2023 г. приведены на диаграмме (в тыс. руб.).

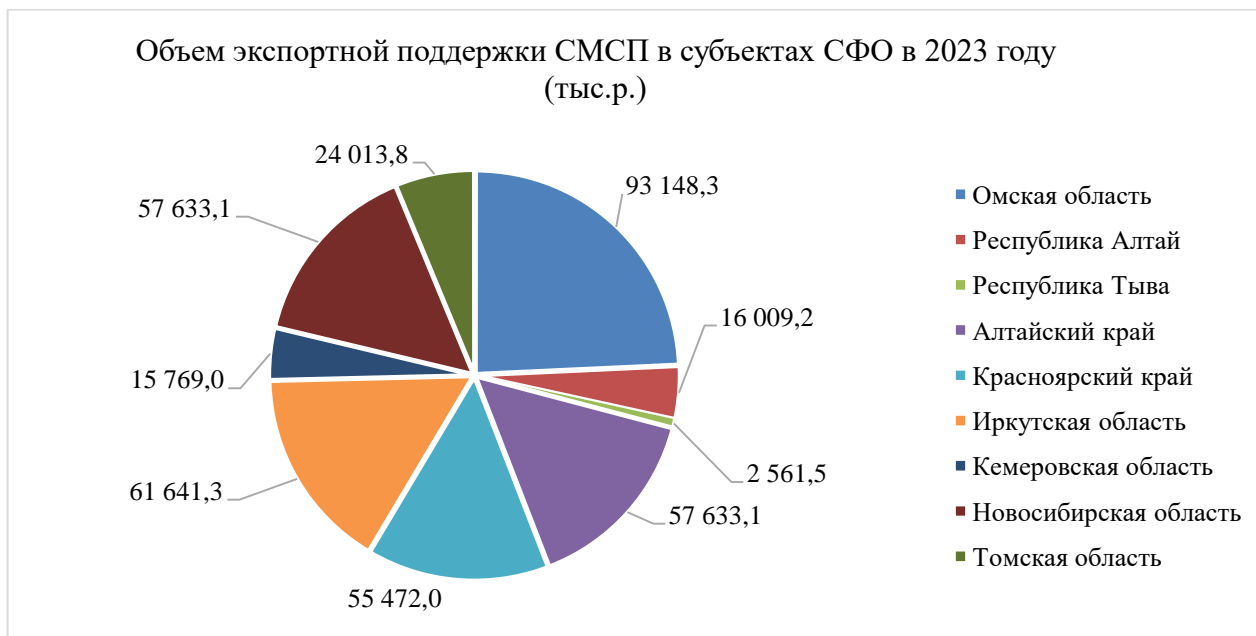


Как показал проведенный анализ, все субъекты СФО в 2023 году получили из федерального бюджета субсидии на реализацию мероприятий по предоставлению гражданам, желающим вести бизнес, самозанятым, начинающим и действующим предпринимателям комплекса услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность, а также информационно-консультационных и образовательных услуг в офлайн- и онлайн-форматах на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, а также в федеральных институтах развития (далее – комплексные услуги). Комплексные услуги предоставляются в рамках каждого из трех федеральных проектов (ФП «Самозанятые», ФП «Легкий старт», ФП «Акселерация СМСП»).

Для оказания комплексных услуг во всех регионах СФО создана доступная инфраструктура поддержки малого и среднего бизнеса. Она ориентирована на помощь предпринимателям в открытии и развитии своего дела. В ее состав входят центры поддержки предпринимательства «Мой бизнес», микрофинансовые организации, бизнес-инкубаторы, технопарки и др. В центрах «Мой Бизнес» можно оформить ИП, провести аудит компании, узнать о мерах государственной поддержки и как ими воспользоваться, получить услуги маркетинга и продвижения на рынке. Также в Центрах «Мой бизнес» можно открыть свой бизнес в формате «одного окна», проконсультироваться по кредитованию, налогообложению, бухучету, пройти обучение по предпринимательству.

В рамках ФП «Акселерация СМСП» в 2023 году из федерального бюджета выделялись средства на развитие центров координации поддержки экспортно-ориентированных СМСП (далее – экспортная поддержка СМСП).

Как показал анализ, на экспортную поддержку СМСП в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования на общую сумму 290,7 млн руб., распределение которых в разрезе субъектов СФО приведено в диаграмме.



В 2023 году из 10 регионов СФО только 1 субъект (республика Хакасия) не получал средства федерального бюджета на развитие экспортной поддержки СМСП. Иркутская область занимает второе место в СФО по объему экспортной поддержки (первое место у Омской области).

В соответствии с п.20(2) Федеральных правил субъект РФ, имеющий низкий уровень социально-экономического развития, или субъект РФ, имеющий потенциал развития производственного сектора СМСП, может представить в Минэкономразвития РФ несколько проектов по созданию и (или) развитию парков.

Федеральные средства выделяются на создание технопарка с целью формирования на одной площадке производственных мощностей с оказанием пула консультационных и сопутствующих услуг для резидентов – предприятий малого и среднего бизнеса какой-либо отрасли на льготных для них условиях.

Предметом отбора проектов по созданию и (или) развитию технопарков является определение наиболее качественных и экономически обоснованных проектов по созданию и (или) развитию парков. К критериям оценки проектов по созданию и (или) развитию технопарков относятся: уровень обеспеченности субъекта РФ, имеющего право на получение субсидии на создание технопарка, уровень заполненности площади объекта потенциальными и (или) действующими резидентами, степень влияния на показатели национального проекта.

Предельный размер субсидии при реализации двухлетнего проекта не может превышать 500 млн. руб., при реализации однолетнего проекта 250 млн. руб. при этом на реализацию проекта по созданию технопарка, получившего поддержку, повторно субсидия не предоставляется.

От субъекта РФ требуется подтверждение внебюджетного (частного) софинансирования проекта по созданию и (или) развитию парка в его общей стоимости, составляющего не менее 20 %.

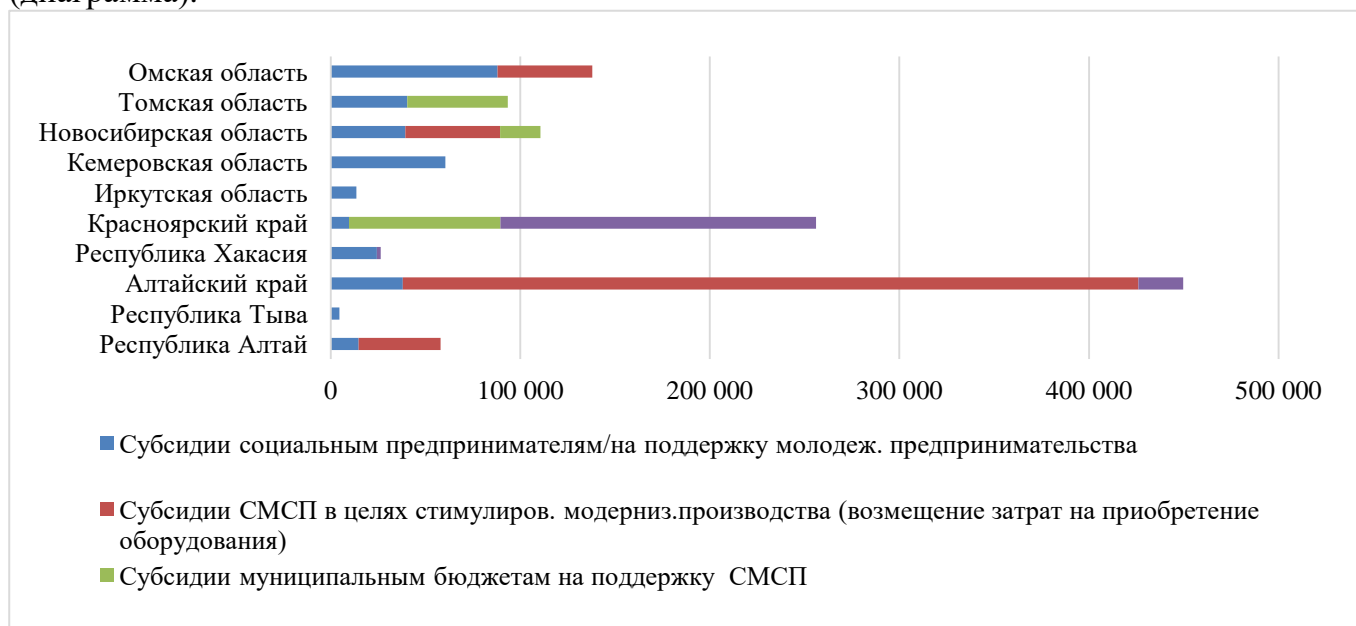
В целях финансирования проектов по созданию технопарков бюджетные ассигнования были предусмотрены в 2023 году в трех регионах СФО на общую сумму 762,6 млн руб.: республика Алтай – 252,5 млн руб., Алтайский край – 505,1 млн руб., республика Хакасия - 5,0 млн руб.

В Алтайском крае в 2023 году федеральные средства выделены на создание технопарка на базе производственных мощностей Алтайского научно-исследовательского института технологии машиностроения (АНИТИМ) в г. Барнауле с участием внебюджетных средств инвестора УК ГП «Компонент». Он будет специализироваться на производстве стандартизированных узлов, использование которых возможно на многих видах техники. На 6 тыс. м<sup>2</sup> технопарка будут располагаться заготовительное оборудование, сварочный робот, покрасочная линия и свободные площади для размещения резидентов<sup>6</sup>.

В бюджете республики Хакасия в 2023 году запланированы средства на реализацию проекта по созданию индустриального парка «Ташеба» в г. Абакан – для обеспечения благоприятных условий деятельности будущих резидентов - малых и средних предприятий обрабатывающей промышленности<sup>7</sup>.

В республике Алтай в 2023 году начато строительство индустриального парка «Алтай», на базе которого планируется развивать новые технологии в малоэтажном домостроении и деревообработке. В рамках технопарка предполагается создание комплекса производственных зданий и сооружений, объектов коммунальной и транспортной инфраструктуры, планируется обеспечить предприятиям из числа МСП готовую площадку для производственного цикла - от разработки продукции и переработки сырья до ее реализации конечному потребителю<sup>8</sup>.

В 2023 году за счет средств федерального и региональных бюджетов выделялись субсидии и гранты СМСП по различным направлениям государственной поддержки (диаграмма).



<sup>6</sup> <https://www.interfax-russia.ru/siberia/main/promyshlennyy-tehnopark-planiruyut-vvesti-v-barnaule-v-i-kvartale-2025g>

<sup>7</sup> [www.tasheba.ru](http://www.tasheba.ru)

<sup>8</sup> [https://www.economy.gov.ru/material/news/v\\_respublike\\_altay\\_v\\_ramkah\\_nacproekta\\_msp\\_postroyat\\_industrialnyy\\_park.ht ml](https://www.economy.gov.ru/material/news/v_respublike_altay_v_ramkah_nacproekta_msp_postroyat_industrialnyy_park.ht ml)

За счет средств федерального бюджета в рамках ФП «Легкий старт» в 2023 году субъекты СФО в полном составе предоставили финансовую поддержку в виде грантов СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, на общую сумму 333,0 млн руб.

Кроме того, в 2023 году субъекты СФО предоставляли субсидии и гранты за счет средств региональных бюджетов без участия федеральных средств. Полный перечень субсидий и грантов субъектов СФО приведен в Приложении №2.

Распространенной мерой поддержки СМСП из региональных бюджетов является предоставление СМСП субсидий в целях возмещения части затрат СМСП, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг). Общий объем расходов на предоставление таких субсидий в 2023 году составил 531,4 млн руб. Субсидии предоставлялись в 4-х регионах СФО: наибольший объем субсидий выдан в Алтайском крае – 388,1 млн руб., в Новосибирской и Омской областях предоставлено по 50,0 млн руб., в республике Алтай – 43,3 млн руб.

В 3-х регионах СФО предусмотрены субсидии муниципальным бюджетам на поддержку СМСП на общую сумму 154,3 млн руб., в том числе: Красноярский край - 80,0 млн руб., Томская область – 53,0 млн руб., Новосибирская область – 21,3 млн руб.

В 2-х субъектах СФО в 2023 году предоставлялись гранты СМСП на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики на общую сумму 140,0 млн руб.: в Красноярском крае – 120,0 млн руб., в Алтайском крае - 20,0 млн руб.

В 2023 году в Алтайском крае предоставлялись субсидии на возмещение части затрат, связанных с участием СМСП в межрегиональных и международных выставочно-ярмарочных мероприятиях, в сумме 3,6 млн руб.

В республике Хакасия в 2023 году предпринимателям предоставлялись субсидии на возмещение части затрат, связанных с размещением продукции собственного производства на электронных торговых площадках и маркетплейсах, объем составил 2,0 млн руб.

В Красноярском крае в 2023 году предоставлялась грантовая поддержка на начало ведения бизнеса в объеме 46,4 млн руб.

Иркутская область по количеству и объему предоставляемых субсидий и грантов находится на предпоследнем месте (последнее место занимает республика Тыва). В 2023 году в Иркутской области предоставлялся один вид грантов - гранты СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет, на общую сумму 13,5 млн руб.

В результате проведенного анализа<sup>9</sup> установлено, что безусловным лидером по объему и количеству предоставляемых мер государственной поддержки в рамках Нацпроекта в Сибирском федеральном округе в 2023 году является Алтайский край, в краевом бюджете которого предусмотрены средства на поддержку СМСП в сумме 1 356,4 млн руб., которые расходовались по 9 направлениям. Далее следуют: Красноярский край (484,7 млн руб. по 8 направлениям), Новосибирская (475,3 млн руб. по 7 направлениям) и Омская области (462,2 млн руб. по 6 направлениям). Иркутская область по итогам 2023 года находится на 7-ом месте в СФО по объему господдержки СМСП – 263,7 млн руб., что соответствует уровню Томской и Кемеровской областей, при этом занимает в СФО предпоследнее место по объему предоставления СМСП субсидий и грантов.

### **Статистические данные о состоянии СМСП в Иркутской области и СФО**

<sup>9</sup> Анализ по субъектам СФО по объему и количеству мер поддержки СМСП приведен в Приложении №3.



В 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдается незначительный рост количества СМСП, действующих на территории СФО<sup>10</sup>: в целом по СФО рост составил 3,6% (до 634,9 тыс. субъектов), по Иркутской области – 3,3% (до 88,1 тыс. субъектов).

Наименование	Ед. изм.	10.01.2022	10.01.2023	2022/2021	10.01.2024	2023/2022
СФО	Усл.ед.	610 050,0	612 746,0	100,4%	634 855,0	103,6%
Республика Алтай	Усл.ед.	8 344,0	8 383,0	100,5%	8 662,0	103,3%
Республика Тыва	Усл.ед.	7 463,0	8 051,0	107,9%	9 071,0	112,7%
Республика Хакасия	Усл.ед.	16 494,0	16 533,0	100,2%	17 247,0	104,3%
Алтайский край	Усл.ед.	74 502,0	73 758,0	99,0%	77 179,0	104,6%
Красноярский край	Усл.ед.	104 443,0	106 731,0	102,2%	110 874,0	103,9%
Иркутская область	Усл.ед.	86 005,0	85 300,0	99,2%	88 132,0	103,3%
Кемеровская область	Усл.ед.	67 058,0	67 160,0	100,2%	69 903,0	104,1%
Новосибирская область	Усл.ед.	143 175,0	144 174,0	100,7%	149 109,0	103,4%
Омская область	Усл.ед.	63 014,0	63 545,0	100,8%	64 479,0	101,5%
Томская область	Усл.ед.	39 552,0	39 111,0	98,9%	40 199,0	102,8%

В рамках Нацпроекта по данным единой межведомственной информационно-статистической системы (далее – ЕМИСС)<sup>11</sup> ведется статистическое наблюдение за развитием сферы малого и среднего предпринимательства по ряду показателей. На протяжении 2021-2023 гг. в Сибирском федеральном округе наблюдается рост количества вновь созданных СМСП (таблица).

Наименование	Ед. изм.	2021	2022	2022/ 2021	2023	2023/ 2022
СФО	тыс. усл.ед.	105,7	97,8	92,6%	108,3	110,7%
Республика Алтай	тыс. усл.ед.	1,6	1,4	87,3%	1,5	107,9%
Республика Тыва	тыс. усл.ед.	1,9	2,1	110,7%	2,6	122,3%
Республика Хакасия	тыс. усл.ед.	2,8	2,6	92,3%	2,9	113,1%
Алтайский край	тыс. усл.ед.	13,0	11,3	87,1%	13,0	114,6%
Красноярский край	тыс. усл.ед.	18,4	17,6	95,6%	19,2	109,1%
Иркутская область	тыс. усл.ед.	14,7	13,3	90,1%	15,0	113,3%
Кемеровская область	тыс. усл.ед.	12,1	11,2	92,4%	12,6	112,5%
Новосибирская область	тыс. усл.ед.	23,9	22,4	93,8%	24,5	109,0%
Омская область	тыс. усл.ед.	11,2	10,6	94,5%	11,0	103,3%
Томская область	тыс. усл.ед.	5,8	5,2	89,4%	5,9	114,1%

В 2022 году по сравнению с 2021 годом в СФО в целом и в Иркутской области в частности наблюдалось снижение количества вновь созданных СМСП: на 7,4% снизилось количество СМСП в СФО, на 9,9% - в Иркутской области.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдается рост количества вновь созданных СМСП: в целом по СФО увеличение составило 8,3%, по Иркутской области - на 13,3%.

Кроме того, в 2023 году выросла численность работников СМСП в расчете на 1 СМСП: в целом по СФО показатель вырос на 99,9 % до 6,5 чел. на 1 субъект МСП, по Иркутской области – на 101,9 % до 6,3 чел. на 1 субъект МСП (таблица).

СФО	Ед.изм.	2021	2022	2022/ 2021	2023 год	2023/ 2022
Сибирский федеральный округ	человек	2,9	3,2	110,6%	6,5	199,9%
Республика Алтай	человек	2,8	2,9	101,8%	5,3	182,3%
Республика Тыва	человек	1,3	1,3	99,4%	3,9	306,1%
Республика Хакасия	человек	2,8	2,9	105,4%	6,2	212,2%
Алтайский край	человек	3,2	3,3	103,0%	6,6	199,0%
Красноярский край	человек	3,1	3,2	102,7%	6,3	198,6%
Иркутская область	человек	3,0	3,1	103,9%	6,3	201,9%

<sup>10</sup> www.nalog.ru

<sup>11</sup> https://www.fedstat.ru/

Кемеровская область	человек	3,3	3,4	101,9%	7,2	214,0%
Новосибирская область	человек	3,3	3,4	103,3%	6,5	189,6%
Омская область	человек	3,2	3,3	102,4%	6,9	209,9%
Томская область	человек	3,3	3,4	103,3%	6,1	178,2%

Также значительно выросло количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (таблица).

Наименование	Ед.изм.	2021 год	2022 год	2022/ 2021	2023 год	2023/ 2022
СФО	Тыс.чел.	343,0	609,0	177,5%	908,5	149,2%
Республика Алтай	Тыс.чел.	4,0	7,8	194,3%	12,6	160,4%
Республика Тыва	Тыс.чел.	4,7	10,8	231,5%	16,5	153,0%
Республика Хакасия	Тыс.чел.	7,6	15,2	199,6%	23,0	151,4%
Алтайский край	Тыс.чел.	33,8	68,6	202,7%	104,7	152,6%
Красноярский край	Тыс.чел.	64,6	112,7	174,4%	165,6	147,0%
Иркутская область	Тыс.чел.	42,8	80,2	187,3%	123,8	154,3%
Кемеровская область - Кузбасс	Тыс.чел.	38,4	67,3	175,4%	100,9	149,9%
Новосибирская область	Тыс.чел.	83,2	137,4	165,2%	200,2	145,7%
Омская область	Тыс.чел.	42,2	70,4	166,8%	104,3	148,1%
Томская область	Тыс.чел.	21,7	38,5	177,9%	57,0	148,0%

В 2023 году по сравнению с 2022 годом количество самозанятых граждан в целом по СФО выросло на 77,5 % до 908,5 тыс. человек, по Иркутской области - на 54,3% до 123,8 тыс. человек.

### 1. Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области

В Иркутской области реализуются три аналогичных федеральным региональных проекта, которые направлены на достижение результатов федеральных проектов и Нацпроекта в рамках подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее - Подпрограмма)<sup>12</sup>.

С целью реализации на территории Иркутской области региональных проектов (далее – регпроекты) из федерального бюджета в 2023 году предоставлены субсидии на общую сумму 164 658,9 тыс. руб. (таблица).

Реквизиты соглашения о предоставлении субсидии из ФБ	Направление расходов	Сумма по соглашению
<b>РП «Акселерация СМСП»</b>		<b>105 644,3</b>
от 26.12.2020 № 139-09-2021-053 (с учетом доп. соглашения от 21.12.2023 № 139-09-2021-053/6)	Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки СМСП в центрах «Мой бизнес»	19 090,0
	Развитие гарантийного фонда	31 226,5
	Развитие центра координации поддержки экспортноориентированных СМСП	55 327,8
<b>РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»</b>		<b>43 228,2</b>
от 26.12.2020 № 139-09-2021-124 (с учетом доп. соглашения от 23.12.2022 № 139-09-2021-124/6)	Предоставление комплекса услуг гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность	30 244,9
	Предоставление комплекса услуг и (или) финансовой поддержки в виде грантов	12 983,3
<b>РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»</b>		<b>15 786,4</b>
от 26.12.2020 № 139-09-2021-219 (с учетом доп. соглашения от 23.12.2022 № 139-09-2021-1219/4)	Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ	15 786,4
<b>Всего</b>		<b>164 658,9</b>

<sup>12</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 12.11.2018 № 828-пп

Законом о бюджете<sup>13</sup> бюджетные ассигнования на реализацию Подпрограммы на 2023 год предусмотрены в объеме 263 695,1 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета (субсидии) в объеме 164 658,9 тыс. руб. Сводной бюджетной росписью (далее - СБР) бюджетные ассигнования на 2023 год уменьшены на 6 110,4 тыс. руб. (таблица).

тыс. руб.

№	Наименование	Код РП	Закон о бюджете	СБР на 01.01.2024	Факт на 01.01.2024	%
1	ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»		263 695,1	257 584,7	257 559,0	100
1.1.	РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	12	16 444,2	16 444,2	16 444,2	100
1.2.	РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	14	45 029,5	45 029,5	45 004,1	100
1.3.	РП «Акселерация СМСП»	15	202 221,4	196 111,0	196 110,7	100

Реализация мероприятий Подпрограммы в 2023 году осуществлялась министерством экономического развития и промышленности Иркутской области (далее - Министерство) в части предоставления финансовой поддержки в виде грантов и Фондом поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой Бизнес» (далее - Центр «Мой Бизнес») – по всем остальным мероприятиям.

**1.1.** Министерством в проверяемом периоде в рамках Подпрограммы по регпроекту «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» предоставлялись гранты в форме субсидий СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно в соответствии с Порядком № 830-пп<sup>14</sup>.

Гранты предоставляются в целях финансового обеспечения затрат СМСП, впервые признанного социальным предприятием, предусмотренных на реализацию нового проекта в сфере социального предпринимательства, или затрат СМСП, подтвердившего статус социального предприятия, на расширение своей деятельности при реализации ранее созданного проекта в сфере социального предпринимательства или затрат молодого предпринимателя, предусмотренных на реализацию проекта в сфере предпринимательской деятельности.

Объем финансового обеспечения данного мероприятия предусмотрен Подпрограммой и Законом о бюджете в сумме 13 524,3 тыс. руб., из которых 12 983,3 тыс. руб. - средства федерального бюджета.

В соответствии с Порядком № 830-пп в 2023 году Министерством проведен конкурсный отбор на предоставление грантов, распоряжением Министерства от 03.10.2023 № 62-145-мр к участию в отборе на предоставление грантов допущены 31 СМСП, средства областного бюджета в сумме 13 499,0 тыс. руб. распределены между 27 победителями, в том числе 22 индивидуальными предпринимателями (далее – ИП) в сумме 10 999,0 тыс. руб. и 5 обществами с ограниченной ответственностью в сумме 2 500,0 тыс. руб. Нераспределенный остаток составил 25,3 тыс. руб.

<sup>13</sup> Закон Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете)

<sup>14</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 09.11.2021 № 830-пп «О предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно» (далее – Порядок №830-пп).

Общая сумма предоставленных грантов в 2023 году на 543,5 тыс. руб. больше, чем в 2022 году. Поскольку по состоянию на 01.10.2023 расходы по мероприятию не осуществлялись и гранты получателям не перечислялись, КСП области был осуществлен анализ расходования средств получателями грантов в 2022 году, по которым имелись остатки по состоянию на 01.01.2023.

В 2022 году в соответствии с распоряжением Министерства от 21.10.2022 № 62-134-мр из 36 поданных заявок допущены к участию в отборе на предоставление грантов 27 СМСП. Исходя из объема лимитов бюджетных обязательств в 2022 году гранты предоставлены 26 СМСП.

Из общего количества победителей 12 СМСП, впервые признанные социальными предприятиями, прошли обучение в рамках обучающей программы или акселерационной программы по направлению осуществления деятельности в сфере социального предпринимательства, проведение которого организовано Центром «Мой бизнес» в течение года, в котором представлена заявка.

Общая сумма грантов в форме субсидий в 2022 году составила 12 955,5 тыс. руб., в т. ч. для 16-ти ИП – 7 959,5 тыс. руб., для 10-ти обществ с ограниченной ответственностью – 4 996,0 тыс. руб. Размер гранта составил от 468,8 до 500,0 тыс. руб.

Большая часть грантов выделена на аренду нежилых помещений, аренду и (или) приобретение оргтехники, оборудования (в том числе инвентаря, мебели), а также на приобретение основных средств (за исключением приобретения зданий, сооружений, земельных участков, автомобилей).

По состоянию на 01.01.2023 остаток дебиторской задолженности по предоставленным в 2022 году грантам составил – 741,0 тыс. руб. из них:

ООО «ПРОАРТ» - 250,0 тыс. руб. (грант предоставлен на приобретение основных средств, оплату услуг по созданию, технической поддержке, наполнению, развитию и продвижению в СМИ и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (разработка нового сайта, его продвижение));

ООО ДЦ «Продленкино» - 90,0 тыс. руб. (грант предоставлен на аренду нежилого помещения);

ООО «Шахматная школа» - 401,0 тыс. руб. (грант предоставлен на аренду нежилого помещения, приобретение оргтехники, оборудования).

**1.2.** Реализацию остальных мероприятий Подпрограммы, направленных на поддержку и развитие МСП, в 2023 году осуществлял Центр «Мой Бизнес». В этих целях из областного бюджета предусмотрено предоставление субсидий некоммерческим организациям в соответствии с Порядком № 603-пп<sup>15</sup>.

По итогам ранее проведенных контрольных мероприятий КСП области высказывала замечания к отдельным положениям Порядка № 603-пп. Министерством были приняты меры по включению в Порядок № 603-пп положений о размере субсидии и порядке расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер.

Однако в ходе проведенного анализа произведенных изменений установлено, что субсидия с учетом уточненных формул предоставляется так же, как и раньше в размерах, запрашиваемых некоммерческой организацией (победителем отбора) (до 27.04.2021), либо в размере средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (с 27.04.2021), которые на практике совпадают.

<sup>15</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 603-пп «Об установлении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства» (далее – Порядок № 603-пп)

КСП области отмечает, что данный расчет не основан на потребности некоммерческой организации, а лишь является предоставлением имеющегося объема бюджетных ассигнований по запрашиваемым направлениям деятельности, что может приводить к неэффективному использованию средств областного бюджета.

В 2023 году Министерством с учетом требований Порядка № 603-пп были заключены 9 соглашений о предоставлении субсидий Центру «Мой бизнес» по трем региональным проектам, в рамках которых предоставлены субсидии на общую сумму 244 060,0 тыс. руб. При этом три соглашения (от 03.02.2023 № 05-62-253/23, от 26.05.2023 № 05-62-621/23, от 08.08.2023 № 05-62-6248/23) заключены без имеющихся соглашений на софинансирование из федерального бюджета (средства на реализацию данных соглашений предусмотрены в областном бюджете в общей сумме 67 910,1 тыс. руб.). Кроме того, Соглашение от 26.12.2023 № 40-2023-003357 заключено, в том числе, в целях достижения результата предоставления субсидии в 2024 году (таблица).

тыс. руб.

Реквизиты соглашений министерства с Центром «Мой бизнес»	План	Факт на 01.10.2023	Остаток на 01.10.2023	Факт на 01.01.2024	Остаток на 01.01.2024
<b>РП «Акселерация СМСП»</b>	<b>196 110,7</b>	<b>73 316,0</b>	<b>122 794,7</b>	<b>159 464,9</b>	<b>36 650,8</b>
от 03.02.2023 № 05-62-253/23	36 008,1	33 995,0	2 013,1	36 008,1	0
от 19.04.2023 № 40-2023-001449	19 885,4	5 710,0	14 175,4	19 551,2	334,2
от 19.04.2023 № 40-2023-001473	57 633,1	12 934,0	44 699,1	56 877,7	755,5
от 25.04.2023 № 40-2023-001522	32 527,6	14 429,4	18 098,2	15 125,9	17 401,7
от 26.05.2023 № 05-62-621/23	16 000,0	6 210,9	9 789,1	15 995,0	5,0
от 08.08.2023 № 05-62-648/23	15 902,0	36,7	15 865,3	15 902,0	0
от 26.12.2023 № 40-2023-003357	18 154,5	0	0	0	18 154,5
<b>РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»</b>	<b>31 505,1</b>	<b>8 252,8</b>	<b>23 252,3</b>	<b>30 370,5</b>	<b>1 134,6</b>
от 19.04.2023 № 40-2023-001482	31 505,1	8 252,8	23 252,3	30 370,5	1 134,6
<b>РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»</b>	<b>16 444,2</b>	<b>4 465,3</b>	<b>11 978,9</b>	<b>16 064,3</b>	<b>379,9</b>
от 19.04.2023 № 40-2023-001481	16 444,2	4 465,3	11 978,9	16 064,3	379,9
<b>Всего</b>	<b>244 060,0</b>	<b>86 034,1</b>	<b>158 025,9</b>	<b>205 894,7</b>	<b>38 165,3</b>

Анализ отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, показал, что по состоянию на 01.10.2023 Центром «Мой бизнес» фактически израсходовано 86 034,1 тыс. руб. или 38,1% от предоставленного объема субсидий по соглашениям (225 905,5 тыс. руб.), по состоянию на 01.01.2024 фактически израсходовано 205 894,7 тыс. руб. или 84,4% от предоставленного объема субсидий (244 060,0 тыс. руб.). Таким образом, основной объем предоставленных Центру «Мой бизнес» субсидий (119 860,6 тыс. руб.) был израсходован в 4 квартале 2023 года.

Неиспользованный остаток средств субсидий составил 38 165,3 тыс. руб., в том числе 18 154,5 тыс. руб. - по Соглашению от 26.12.2023 в целях достижения результата в 2024 году и 17 401,7 тыс. руб. – на развитие гарантийного фонда.

Согласно п. 27 Порядка № 603-пп остаток субсидии, не использованный победителем отбора в отчетном финансовом году, может быть направлен на осуществление расходов, источником финансового обеспечения которых является указанный остаток субсидии, до 30 марта года, следующего за годом предоставления субсидии, а также в случае предоставления субсидии в четвертом квартале - до 31 декабря года, следующего за годом предоставления субсидии, в случае принятия уполномоченным органом **соответствующего решения**. По состоянию на 25.01.2024 такое решение Министерством не принято.

Учитывая, что Порядком № 603-пп не установлено обоснование заявленной в предложении на участие в отборе суммы субсидии, это приводит к ежегодному

образованию остатков субсидии на счетах Центра «Мой бизнес» при значительном превышении достижения результатов предоставления субсидий, данный остаток впоследствии не подтверждается или используется уже не на достижение результата того года, в котором была предоставлена субсидия.

При этом, учитывая, что в соответствии с п. 27 Порядка № 603-пп остатки субсидии в сумме 18 154,5 тыс. руб. и 17 401,7 тыс. руб. могут быть направлены на реализацию мероприятий до 31 декабря 2024 года, то фактический остаток субсидии Центра «Мой бизнес» по состоянию на 01.01.2024 составил 2 609,1 тыс. руб.<sup>16</sup>

## **2. Законность и результативность использования средств областного бюджета, направленных на поддержку СМСП**

**2.1.** Центр «Мой бизнес» создан в 2009 году<sup>17</sup>, является не имеющей членства некоммерческой организацией в форме фонда и преследующей общественно полезные цели, предусмотренные Уставом. Учредителем Центра «Мой бизнес» является Иркутская область в лице министерства экономического развития и промышленности Иркутской области.

Структура Центра «Мой Бизнес» включает 4 подразделения:

1) Управление консультационной поддержки и развития кластеров, которое состоит из коворкинг-центра, центра поддержки предпринимательства (ЦПП) и центра кластерного развития (ЦКР);

2) Управление отраслевой поддержки и экспорта, которое состоит из регионального центра инжиниринга (РЦИ), центра сертификации, сертификации и испытаний (ЦССИ), центра поддержки экспорта (ЦПЭ) и центра компетенций в сфере сельхозкооперации и поддержки фермеров (ЦКСХ);

3) Управление гарантийной поддержки (гарантийный фонд);

4) Администрация.

Предметом деятельности Центра «Мой Бизнес» является содействие развитию и оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и (или) организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП; СМСП в сфере сельского хозяйства, в том числе крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным кооперативам, и гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, на сельских территориях; физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - самозанятые) и физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности.

К основным видам деятельности Центр «Мой бизнес» можно отнести:

1) Предоставление поручительств по обязательствам СМСП.

2) Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки (информационных, консультационных и иных мер поддержки) СМСП.

3) Осуществление функций центра поддержки предпринимательства; инжинирингового центра; центра кластерного развития; центра сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования); центра поддержки экспорта; центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров; других центров, созданных и сформированных Фондом.

<sup>16</sup> Остаток субсидий в сумме 2 609,1 тыс. руб. по состоянию на 21.03.2024 израсходован в сумме 2 451,7 тыс. руб., неиспользованный остаток составил 157,6 тыс. руб.

<sup>17</sup> Распоряжение Правительства Иркутской области от 26.10.2009 № 295/103-рп «О создании фонда поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Иркутский областной гарантийный фонд»



4) Организация и проведение выставок, ярмарок, конференций, семинаров, конгрессов, форумов, онлайн-трансляций в сети «Интернет», социальных сетях и др.

5) Создание, развитие, управление и обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества, коворкингов.

б) Осуществление обучающей деятельности.

В 2023 году Министерством были заключены 9 соглашений о предоставлении субсидий Центру «Мой бизнес» по трем региональным проектам, в рамках которых предоставлены субсидии на общую сумму 244 060,0 тыс. руб. (таблица).

тыс. руб.

Направление расходов	Сумма по соглашению
<b>РП «Акселерация СМСП»</b>	<b>196 110,7</b>
Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки СМСП в центрах «Мой бизнес»	105 950,0
Финансовое обеспечения затрат на исполнение обязательств по поручительствам и (или) независимым гарантиям, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств СМСП	32 527,6
Развитие центра координации поддержки экспортноориентированных СМСП	57 633,1
<b>РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»</b>	<b>31 505,1</b>
Предоставление комплекса услуг гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность	31 505,1
<b>РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»</b>	<b>16 444,2</b>
Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ	16 444,2
<b>Всего</b>	<b>244 060,0</b>

Кроме того, по состоянию на 01.01.2023 у Центра «Мой бизнес» сформировались остатки средств субсидий, неиспользованных в 2022 году в общей сумме 58 265,7 тыс. руб., из которых Министерством<sup>18</sup> согласовано использование остатка в сумме 35 793,3 тыс. руб. в срок до 30 марта 2023 года.

Таким образом, общий объем бюджетных средств, переданных Министерством Центру «Мой бизнес» в 2023 году, составил **302 325,7** тыс. руб., в том числе остатки средств субсидий, неиспользованных в 2022 году в сумме 58 265,7 тыс. руб.

На 2023 год сметы на обеспечение деятельности Центра «Мой бизнес» и реализации мероприятий в рамках региональных проектов утверждались протоколами Правления Центра «Мой бизнес». Окончательная смета расходов на 2023 год утверждена на общую сумму 225 905,7 тыс. руб. (без учета ЦКСХ):

- смета на содержание Центра «Мой бизнес» в сумме **71 011,0** тыс. руб.;

- смета на реализацию мероприятий регпроектов на сумму **154 894,7** тыс. руб.

Кроме того, в 1 квартале 2023 года Центр «Мой бизнес» осуществлял расходование средств остатка субсидий 2022 года по смете, утвержденной<sup>19</sup> на период расходования с 01.01.2022 по 30.03.2023, в сумме **35 872,6** тыс. руб.

Средства субсидии в сумме **18 154,5** тыс. руб. не включены ни в одну из смет, поскольку соглашение о ее предоставлении заключено только 26.12.2023 и ее использование запланировано осуществить в 2024 году. Остаток неиспользованных средств субсидии по соглашению от № 40-2022-002403 на исполнение гарантий и поручительств в сумме 22 393,1 тыс. руб. также не включался в сметы и не расходовался (таблица).

№	Направление расходования субсидии	Остаток на 01.01.2023	План на 2023 год	Расходы на 01.01.2024	Остаток на 01.01.2024
1	2	3	4	5	9
<b>1.</b>	<b>РП «Акселерация СМСП»</b>	<b>58 265,7</b>	<b>196 110,9</b>	<b>193 711,7</b>	<b>59 044,0</b>
1.1	Расходы на оказание услуг СМСП по содействию в осуществлении экспорта товаров (работ, услуг) (ЦПЭ)	0	55 327,8	54 572,3	755,5

<sup>18</sup> Распоряжения Министерства от 25.01.2023 № 62-12-мр, 62-13-мр, 62-14-мр, 62-15-мр, 62-16-мр, 62-17-мр, 62-18-мр.

<sup>19</sup> Протокол Правления Центра «Мой бизнес» от 28.12.2022 № 15 (158)

1.2.	Субсидии на предоставление СМСП, комплексных услуг в Центре «Мой бизнес» (услуги ЦПП, РЦИ, ЦССИ, ЦКР), в т. ч.	0	19 090,0	18 755,8	334,2
1.3.	Остаток средств субсидий 2022 года на обеспечение расходов по предоставлению СМСП, комплексных услуг в Центре «Мой бизнес» (услуги ЦПП, РЦИ, ЦССИ, ЦКР).	35 872,6	0	34 251,7	(1 620,9) <sup>20</sup>
1.4.	Субсидия на предоставление СМСП комплексных услуг, планируемая к расходованию в 2024 году	0	18 154,5	0	18 154,5
1.5.	Расходы на исполнение обязательств гарантийного фонда по поручительствам, выданным в целях обеспечения исполнения обязательств СМСП	0	32 527,6	15 125,9	17 401,7
1.6.	Остаток средств субсидий 2022 года на исполнение обязательств гарантийного фонда по поручительствам, выданным в целях обеспечения исполнения обязательств СМСП	22 393,1	0	0	22 393,1
1.7.	Обеспечение деятельности Центра Мой бизнес (зарплата, аренда помещения, командировки и т.д.)	0	71 011,0	71 006,0	5,0
2.	<b>РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»</b>	<b>0</b>	<b>31 505,1</b>	<b>30 370,5</b>	<b>1 134,6</b>
3.	<b>РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»</b>	<b>0</b>	<b>16 444,2</b>	<b>16 064,3</b>	<b>379,9</b>
<b>Итого</b>		<b>58 265,7</b>	<b>244 060,2</b>	<b>240 146,5</b>	<b>60 558,5</b>

Общий объем средств субсидий, израсходованных Центром «Мой бизнес» в 2023 году составил 240 146,5 тыс. руб. Средства субсидий 2023 года израсходованы Центром «Мой бизнес» в общей сумме 205 894,8 тыс. руб. или 84,4%. Кроме того, в 1 квартале 2023 года осуществлялось расходование средств неиспользованного остатка субсидий 2022 года (35 872,6 тыс. руб.). Фактически остаток субсидий израсходован в сумме 34 251,7 тыс. руб. или на 95 %, неиспользованный в 1 квартале 2023 года остаток в сумме 1 620,9 тыс. руб. возвращен в бюджет. Средства направлены на исполнение заключенных Центром «Мой бизнес» в 4 квартале 2022 года договоров об оказании услуг физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности, СМСП и самозанятым.

Проверкой установлено, что в бухгалтерской отчетности Центра «Мой бизнес» расходы, осуществленные в 1 квартале 2023 года за счет неиспользованного в 2022 году остатка средств субсидий в сумме 34 251,7 тыс. руб. были учтены следующим образом:

- средства в сумме 2 016,7 тыс. руб. учтены как расходы 2022 года, так как являлись текущей кредиторской задолженностью Центра «Мой бизнес» (на 31.12.2022, отражены в разделе V «Краткосрочные обязательства» пассива Бухгалтерского Баланса (ф. 0710001) на 31.12.2022);

- оставшаяся часть расходов в сумме 32 235,0 тыс. руб. не являлась неисполненными обязательствами Центра «Мой бизнес» в 2022 году, так как не учтена в составе кредиторской задолженности за 2022 год, включена в расходы 2023 года.

КСП области отмечает, что Министерство не заключало дополнительное соглашение на 2023 год с целью установления условий использования остатков средств субсидий 2022 года, значения результатов предоставления субсидии Центру «Мой бизнес», а также план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольные точки) на 2023 год не корректировались с учетом указанной суммы расходов.

Кроме того, на 2023 год перенесен остаток средств субсидии в сумме 22 393,1 тыс. руб., предоставленной Центру «Мой бизнес» в 2022 году за счет средств федерального бюджета по соглашению от 29.09.2022 № 40-2022-002403 (далее - Соглашение) в целях финансового обеспечения затрат по исполнению гарантийных обязательств по поручительствам СМСП.

Согласно п. 4.3.8 Соглашения получатель обязуется возвращать неиспользованный остаток субсидии в доход бюджета Иркутской области в случае отсутствия решения

<sup>20</sup> Возвращен в бюджет

предоставителя о наличии потребности в направлении не использованного в 2022 году остатка субсидии в срок до 1 марта 2023 года. При этом данный остаток Центром «Мой бизнес» на момент проверки не возвращен.

В соответствии с пунктом 4.3.10.3 Соглашения Центр «Мой бизнес» вправе направлять в 2023 году неиспользованный остаток субсидий на осуществление соответствующих расходов, в случае принятия поставителем решения о наличии потребности.

Как показала проверка, в 2023 году решение о наличии потребности Министерством не принималось. Дополнительных соглашений в части изменения сроков использования остатка средств субсидии в 2023 году не заключалось.

Таким образом, в нарушение требований п. 10 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.1.6. Соглашения Министерством в рамках реализации мероприятий, направленных на государственную поддержку СМСП, не обеспечено соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, не приняты меры по своевременному возврату остатка субсидии.

По состоянию на 01.01.2024 остаток средств субсидии по Соглашению в сумме 22 393,1 тыс. руб. размещен на счете: 40703810375650000040, открытом в Сибирском филиале ПАО РОСБАНК. В период проведения проверки Управлением Федерального казначейства по Иркутской области, а также Министерством в судебном порядке осуществляется взыскание с Центра «Мой бизнес» остатка неиспользованных средств субсидии в бюджет.

**2.2.** Фактические расходы по смете на содержание Центра «Мой бизнес» за 2023 год составили 71 006 тыс. руб. или 100 % от плановых значений, остаток неиспользованных средств составил 5 тыс. руб. (таблица).

Направления расходования сметы на обеспечение деятельности Центра «Мой бизнес»	План на 2023 год	Факт за 2023 год
Фонд оплаты труда, в т. ч. начисления на оплату труда Центра «Мой бизнес»	40 604,6	40 604,6
Фонд оплаты труда, в т. ч. начисления на оплату труда Центра поддержки экспорта	8 388,5	8 388,5
Аренда помещений, коммунальные услуги, включая расходы на ремонт и содержание помещений	11 816,0	11 816,0
Приобретение основных средств (для оснащения зон ожидания, информирования, приема и оказания услуг, помещений коллективного доступа, а также для оснащения рабочих мест сотрудников Центра «Мой бизнес» (в т. ч. оборудование, программное обеспечение, предметы мебели и иные основные средства), включая расходы на установку, настройку, пусконаладку, монтаж и иные расходы).	120,0	120,0
Командировки	1 873,0	1 873,0
Услуги продвижения информации о деятельности Центра «Мой бизнес» в СМИ и Интернет-ресурсах, включая изготовление и распространение сувенирной и полиграфической продукции	2 743,0	2 743,0
Прочие текущие расходы, в т. ч. охрана, направленные на содержание и развитие Центра «Мой бизнес»	5 465,9	5 460,9
<b>Итого</b>	<b>71 011,0</b>	<b>71 006,0</b>

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов на содержание Центра «Мой бизнес» составляет фонд оплаты труда – 48 997,6 тыс. руб. или 69%.

Согласно штатному расписанию, расходы на оплату труда 77 штатных единиц (далее – шт.ед.) Центра «Мой бизнес» осуществляются за счет различных источников:

- 26 шт. ед., включая руководство Центра «Мой бизнес», финансируется за счет средств от иной, приносящей доход деятельности (средства гарантийного фонда Иркутской области);

- 43 шт. ед. за счет субсидий из областного бюджета, предоставляемых Министерством;

- 8 шт. ед. за счет средств субсидии из федерального бюджета на содержание центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, предоставляемой министерством сельского хозяйства Иркутской области.

Выписка из штатного расписания Центра «Мой бизнес», утвержденного председателем Правления Центра<sup>21</sup> 04.08.2023, в разрезе сотрудников, оплата труда которых финансируется за счет средств субсидий из областного бюджета, приведена в таблице.

Структурное подразделение		Должность	Кол-во шт. ед.	ФОТ в месяц / 1 шт. ед., руб.
Управление/Центр	Отдел/Центр/Сектор			
1	2	3	4	5
Управление консультационной поддержки и развития кластеров	Начальник управления		1	93 748
	Коворкинг-центр	Руководитель	1	81 366
		Администратор	1	56 603
		Менеджер	3	323
		Оператор	2	31 839
	Центр поддержки предпринимательства	Руководитель	1	81 366
		Главный специалист	1	60 140
		Ведущий специалист	2	45 990
	Управление консультационной поддержки и развития кластеров	Центр кластерного развития	Руководитель	1
Заместитель руководителя по развитию кластерных инициатив			1	74 835
Ведущий специалист			2	45 990
Заместитель руководителя по маркетингу			1	74 835
Менеджер маркетинговых проектов			1	71 434
Дизайнер маркетинговых проектов			1	64 630
Маркетолог-аналитик			1	53 419
Управление отраслевой поддержки и экспорта	Заместитель директора - начальник управления		1	102 946
	Региональный центр инжиниринга	Руководитель	1	81 366
		Главный инженер	1	60 140
		Специалист	1	37 145
	Центр сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования)	Руководитель	1	81 366
		Главный инженер	1	60 140
		Ведущий специалист - менеджер по качеству	1	53 419
		Заведующий лабораторией	1	53 419
		Инженер I категории	1	46 874
		Инженер II категории	1	40 683
	Центр поддержки экспорта	Руководитель	1	81 366
		Заместитель руководителя	2	63 536
		Ведущий специалист	4	45 990
Специалист-аналитик		1	37 145	
Администрация	Отдел развития	Менеджер по развитию	1	37 145
	Отдел организационной и кадровой работы	Специалист административно-хозяйственной деятельности	1	56 603
		Делопроизводитель	1	44 221
ИТОГО			43	

Оказанием первичных консультаций СМСП и самозанятых занимается 3 специалиста Центра поддержки предпринимательства (2 ведущих и 1 главный специалист).

**2.3.** Смета на реализацию мероприятий регпроектов утверждена в объеме 154 894,7 тыс. руб., из которых 151 675,6 тыс. руб. или 97,9% - средства федерального бюджета.

Наибольший объем субсидий предоставлен в 2023 году в рамках регпроекта «Акселерация СМСП» - 106 945,4 тыс. руб., исполнение по которому составило 88 454,0 тыс. руб. или 82,7%, в том числе:

- субсидии на оказание комплексных услуг, осуществляемых ЦПП, РЦИ, ЦССИ, ЦКР израсходованы в сумме 18 755,8 тыс. руб. или на 98,2% от плана (19 090,0 тыс. руб.);

<sup>21</sup> протокол заседания Правления №1(170)

- субсидия для обеспечения расходов на оказание услуг СМСП по содействию в осуществлении экспорта товаров (работ, услуг) использована в сумме 54 572,3 тыс. руб. или 98,6% от плана (55 327,8 тыс. руб.);

- субсидия на исполнение обязательств по поручительствам, выданным по обязательствам СМСП, израсходованы в сумме 15 125,9 тыс. руб. или 46,5% от плана (32 527,6 тыс. руб.).

Субсидии, предоставленные в рамках регпроекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», израсходованы в сумме 30 244,9 тыс. руб. или 96,4% от плана (31 505,1 тыс. руб.).

Субсидии, предоставленные в рамках регпроекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», израсходованы в сумме 15 786,4 тыс. руб. или 97,7% от плана (16 444,2 тыс. руб.).

Таким образом, по состоянию 01.01.2024 общий объем остатков сложился в сумме 60 558,5 тыс. руб., из которых объем неурегулированной задолженности, подлежащей к возврату в федеральный бюджет - 22 393,1 тыс. руб.

К основным направлениям расходов<sup>22</sup> на реализацию мероприятий можно отнести:

- расходы на проведение конференций, совещаний, семинаров - 16 442,0 тыс. р.;
- комплексные услуги субъектам СМСП - 22 473 тыс. р.;
- содействие в продвижении и популяризации продукции СМСП и самозанятых граждан, в т. ч. участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях - 20 234 тыс. р.;
- содействие в поиске зарубежных партнеров, в организации транспортировки продукции СМСП и сопровождение экспортных контрактов - 10 170 тыс. р.;
- организация коллективных стендов на ярмарках (экспорт) - 21 540 тыс. р.;
- проведение обучающих мероприятий, мастер-классов, тренингов - 16 196 тыс. р.;
- содействие в размещении продукции СМСП и самозанятых на электронных торговых площадках - 5 614 тыс. р.;
- организация и проведение международных бизнес-миссий - 15 650 тыс. р. и т.д.

Проведенный анализ получателей поддержки в разрезе видов экономической деятельности (ОКВЭД) показал, что в рамках РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» за 2023 год получили поддержку 2 072 СМСП. Наибольшая доля получателей поддержки приходится на виды экономической деятельности «Торговля оптовая и розничная...» (30 % или 612 получателей, из которых 574 получили информационно-консультационные/образовательные услуги) и «Обрабатывающие производства» (19 % или 398 получателей). Наименьшее количество получателей поддержки сложилось по направлениям ОКВЭД: «Обеспечение электрической энергией...» - 2 получателя; «Добыча полезных ископаемых» - 3 получателя; «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов...» - 10 получателей.

В рамках РП «Акселерация СМСП» за 2023 год получили поддержку 2 377 СМСП. Наибольшее количество получателей поддержки (758 получателей или 32 %) с видом экономической «Обрабатывающие производства», 424 получателя или 18 % - с направлением деятельности «Торговля оптовая и розничная...».

Наименьшее количество получателей сложилось по направлениям, аналогичным РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса».

Наибольшее количество услуг оказано структурным подразделением Центра «Мой бизнес», осуществляющим деятельность по оказанию комплекса информационно-

<sup>22</sup> По оперативным данным отчета о целевом использовании средств за январь-декабрь 2023 г. (ф.071003)

консультационных и образовательных услуг, направленных на содействие развитию СМСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим по РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» – 1 814 получателей (87,5%), по РП «Акселерация СМСП» - 1 360 получателей (57,2%).

**2.4.** В целях достижения результатов регпроекта «Акселерация СМСП» Министерством Центра «Мой бизнес» предоставлена субсидия в размере 32 527,6 тыс. руб. (в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 31 226,5 тыс. руб.) в целях финансового обеспечения затрат по исполнению обязательств по поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств СМСП, основанных на кредитных договорах, договорах займа, договорах финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах, заключенных СМСП при реализации мероприятий.

Всего, по состоянию на 1 января 2023 года размер ответственности Центра «Мой бизнес» по выданным поручительствам составлял 2 792 843,7 тыс. руб., за 2023 год выдано поручительств на сумму 1 960 482,5 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2024 размер ответственности Центра «Мой бизнес» с учетом текущего погашения обязательств СМСП (1 526 648,5 тыс. руб.) составил 3 226 677,7 тыс. руб.

В связи с неисполнением заемщиками своих обязательств перед банками у Центра «Мой бизнес» возникает вероятность исполнения обязательств перед партнерами по заключенным договорам поручительства. В этих целях Центр «Мой бизнес» создает резервы оценочных обязательств по договорам поручительства.

При поступлении требований (претензий) от партнеров об исполнении Центром «Мой бизнес» обязательств, предусмотренных соответствующими договорами поручительства, либо при наличии информации о возможном предъявлении партнером требования (претензии), уполномоченный орган Центра «Мой бизнес» (Комиссия)<sup>23</sup> анализирует поступившую информацию и выносит решение о признании либо непризнании оценочного обязательства по договорам поручительства.

Признанное оценочное обязательство списывается в случае принятия решения об исполнении Центром «Мой бизнес» требований партнера, вступления в законную силу решения суда в отношении Центра «Мой бизнес» о взыскании задолженности в пользу партнера.

На основании протоколов заседаний Комиссии по состоянию на 01.01.2024 размер созданных резервов предстоящих расходов (оценочные обязательства и резервы) составил 27 184,7 тыс. руб.

Формирование резервов осуществляется в размере не менее 100% от суммы, уплаченной по договору о предоставлении поручительства и (или) независимой гарантии. В течение года, следующего за годом создания резерва, на суммы платежей, поступивших от должников в счет погашения дебиторской задолженности, по которой он был создан, производится уменьшение созданного резерва.

На основании протоколов заседаний Комиссии, которыми принято решение об удовлетворении исполнения требований Партнеров, исполнены оценочные обязательства по договорам поручительства (оплата расходов на исполнение обязательств по поручительствам, предоставленным СМСП) на сумму 15 125,9 тыс. руб. (таблица).

<sup>23</sup> Приказом от 11.01.2021 № 3-ОД утверждена комиссия по рассмотрению заявок на предоставление поручительств, Положение о Комиссии. В соответствии с п. 4.5.4. Положения, Комиссия принимает решения об удовлетворении либо об отказе в удовлетворении требований (претензий) Партнеров об исполнении обязательств по заключенным договорам поручительства и о направлении возражений относительно предъявленных требований (претензий).



тыс. руб.

Наименование СМСП	Партнер	Сумма
ООО «Эндор»	Банк ВТБ (ПАО)	2 200,0
ООО «ТК 38»	ПАО Сбербанк	1 414,3
ООО «ТК 38»		1 414,3
ООО «Иркойл»		6 385,8
ООО «СтройПроектИнновации»		2 135,0
ООО «Дорожно-строительная компания «Монолит»	Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области»	880,0
ООО «Торговый Дом Аспект Групп»		696,5
Итого		15 125,9

Таким образом, по состоянию на 01.01.2024 выплаты на исполнение обязательств по поручительствам составили 15 125,9 тыс. руб., остаток неиспользованных средств субсидии составил 17 401,7 тыс. руб.

Анализ договоров поручительства, заключенных Центром «Мой бизнес», показал, что в основном целями займов были любые цели, связанные с предпринимательской деятельностью.

Ответственность Центра «Мой бизнес» по поручительствам составляла от 50 до 70% от суммы обязательств заемщика. В отдельных случаях залоговое имущество не обеспечивало в полном объеме сумму поручительства.

Так, например, в обеспечение исполнения всех обязательств ООО «ТД Аспект Групп» передано в залог имущество на общую стоимость 1 194,0 тыс. руб. при сумме основного долга 3 000,0 тыс. руб. и сумме поручительства 2 100,0 тыс. руб. ООО «Стройпроектинновации» передано в залог имущество на общую стоимость 1 414,0 тыс. руб. при сумме основного долга 4 000,0 тыс. руб. и сумме поручительства 2 800,0 тыс. руб.

По двум договорам поручительства ООО «ТК38» общая сумма обязательств заемщика составляет 6 000,0 тыс. руб. ответственность Центра «Мой бизнес» по поручительствам является субсидиарной и ограничена суммой в размере 3 000,0 тыс. руб. Вторым поручителем по договорам является руководитель и собственник «ТК-38», залоговое имущество по кредитным договорам отсутствует.

**2.5. Выборочный анализ договоров, заключаемых Центром «Мой бизнес» с исполнителями в целях реализации мероприятий регпроектов по оказанию поддержки СМСП показал следующее.**

1) Установлены случаи заключения договоров в отсутствие реального финансирования.

Например, три договора оказания услуг № ЦПП-1-А-23, № ЦПП-1-В-23 и № ЦПП-1-С-23 заключены Центром «Мой бизнес» с ООО «Байкальская торговая компания» **29.03.2023** в целях софинансирования услуг по изготовлению сувенирной и/или полиграфической продукции на общую сумму не более 2 600,0 тыс. руб. Софинансирование осуществляется за счет средств, предоставляемых Центру «Мой бизнес» в 2023 в рамках ФП «Акселерация СМСП».

Между тем, предоставление в 2023 году средств в рамках ФП «Акселерация СМСП» Центру «Мой бизнес» осуществлялось по соглашению № 40-2023-001449, заключенному между Центром «Мой бизнес» и Министерством только **19.04.2023**.

Таким образом, имеет место заключение Центром «Мой бизнес» договоров на оказание услуг в отсутствие финансирования на данные расходы в 2023 году.

В рамках договора оказания услуг № ЦПП-18-В-23 от 18.05.2023 Центром «Мой бизнес» исполнителю ИП Карпов Антон Сергеевич заявки на оказание услуг по разработке маркетинговой стратегии направлялись ранее, чем заключен данный договор (например: заявка ООО «Нота» направлена исполнителю 11.05.2023, заявка ИП Самсонюк Юлия

Леонидовна направлена 07.05.2023. По данным заявкам исполнитель уже заключил договоры возмездного оказания услуг 16.05.2023 и 10.05.2023 соответственно).

При этом согласно ст. 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Таким образом, имеет место направление Центром «Мой бизнес» заявок на предоставление услуг исполнителю, с которым еще не заключены договоры на оказание услуг, что не способствует конкуренции исполнителей. Действия Центра «Мой бизнес» создают дискриминационные условия и недобросовестную конкуренцию в отступление от положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) Установлены случаи изготовления сувенирной и (или) полиграфической продукции, которая не способствует популяризации продукции (товаров, работ, услуг) получателей поддержки.

Так, например, в рамках договоров оказания услуг № ЦПП-1-А-23 от 29.03.2023, № ЦПП-143/22-1 от 30.12.2022, № ЦПП-18-В-23 от 18.05.2023 ООО «Байкальская торговая компания» были оказаны услуги 6-ти СМСП по изготовлению полиграфической продукции без нанесения логотипа или прочих отличительных особенностей получателя поддержки.

КСП области отмечает, что согласно техническому заданию к договорам, исполнитель обязан проверить, что запрос получателя услуги на печать направлен на популяризацию продукции (товаров, работ, услуг) получателя услуги. В случае если запрос и направленные получателем услуги макеты для печати не соответствуют этому условию, то исполнитель приостанавливает оказание услуг и немедленно сообщает об этом в Центр «Мой бизнес». Между тем, к указанным договорам не представлены материалы проверки исполнителем направленности данных полиграфических материалов на популяризацию продукции (товаров, работ, услуг) получателя услуги ввиду отсутствия каких-либо элементов узнаваемости.

Общая сумма финансирования Центра «Мой бизнес», направленная на изготовление сувенирной и полиграфической продукции, которая не способствует популяризации продукции (товаров, работ, услуг) получателей поддержки составила 260,0 тыс. руб.

3) При анализе платежных поручений на оплату услуг получателями поддержки установлены случаи оплаты исполнителям по иным договорам или по счетам, полученным ранее срока заключения договора:

Так, например, в рамках договора оказания услуг № ЦПП-1-А-23 от 29.03.2023 между Центром «Мой бизнес» и ООО «Байкальская торговая компания» ООО «ЛИКАМЕГА» при оплате по договору оказания услуг № 86 от 24.05.2023 в платежном поручении от 31.05.2023 № 85 указано основание оплаты: счет № 206 от 16.05.2023. При этом договор с исполнителем заключен только 24.05.2023, заявка на получение услуги поступила в Центр «Мой бизнес» - 23.05.2023. Таким образом, оплата по данному счету не может быть отнесена к исполнению данной услуги по заявке и договору.

В рамках договора оказания услуг № ЦПП-20-В-23 от 18.05.2023 между Центром «Мой бизнес» и ИП Николаев Сергей Алексеевич: ИП Титаев Василий Алексеевич при оплате по договору оказания услуг № БС2-33 от 18.08.2023 в платежном поручении от 21.08.2023 № 962078 указано основание оплаты: договор № БС2-01. Таким образом, оплата произведена по иному договору.

4) Установлены прочие нарушения и замечания. Например, акты сдачи-приемки оказанных услуг, подписанные исполнителем и получателем услуги, не имеют даты, в итоге не представляет возможным оценить своевременность их подписания; исполнителем подписывались акты оказанных услуг ранее даты оплаты авансового платежа получателем в отклонение от условий договора и пр.

**2.6.** С целью проведения оценки востребованности и информационной открытости комплексных услуг, оказываемых субъектам МСП Центром «Мой Бизнес» КСП области было проведено обследование. В качестве объекта обследования выбрана сфера деятельности Центра «Мой Бизнес» – оказание консультационных услуг субъектам МСП.

В качестве метода проведения обследования выбрано наблюдение за проведением представителем Центра «Мой Бизнес» консультаций различных категорий СМСП, заинтересованных в получении мер государственной поддержки, анализ и оценка информации, размещенной на официальном сайте Центра «Мой Бизнес» <https://mb38.ru/>.

Для участия в обследовании были приглашены представители СМСП, относящиеся к следующим категориям:

- в рамках РП «Легкий старт» - физическое лицо, планирующее начать собственный бизнес;

- в рамках РП «Самозанятые» - физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

- в рамках РП «Акселерация СМСП» - 2 представителя СМСП действующие более 2-х лет (ООО «Эковтор» и ООО «Страхование сегодня»).

Консультации проводила директор Центра «Мой Бизнес».

1) ООО «Страхование сегодня» (далее – Заявитель) представил интернет-платформу «КАСКО в директ», размещенную на сайте <https://kasko.direct/>, которая является агрегатором по поиску услуг по страхованию КАСКО для автомобилей, принадлежащих юридическим и физическим лицам. Данная услуга позволяет клиентам сэкономить время и деньги при поиске выгодных предложений по страхованию КАСКО. Интернет-платформа уже действует около года, но у Заявителя существует проблема с продвижением своих услуг на территории области.

В государственной поддержке было отказано по причине наличия в основных видах деятельности Заявителя ОКВЭД 65.12 «Страхование, кроме страхования жизни». Государственная поддержка в отношении СМСП, являющегося страховой организацией, не оказывается в соответствии с ч.3 ст.14 Федерального закона № 209-ФЗ. Несмотря на то, что сам Заявитель не является страховой организацией, а предоставляет услуги по поиску наиболее выгодных предложений по страхованию, даже при исключении данного ОКВЭД никаких форм поддержки по продвижению предложено не было.

2) ООО «Эковтор» (далее – Заявитель) занимается сбором и сортировкой вторсырья (пластика, макулатуры, стекла) и переработкой пластика в гранулированное сырье. Сырье продается компаниям Иркутской области, занимающихся производством пластмассовых изделий (ведер, тазов и т.д.).

Заявитель обозначил потребность в приобретении производственного помещения с земельным участком для сортировки и переработки вторсырья (стоимостью ориентировочно 26 млн руб.) и оборудования для переработки вторсырья и мусоровозов для сбора вторсырья у населения (стоимостью ориентировочно 10-15 млн руб.).

В августе 2023 года Заявитель уже обращался в Центр «Мой Бизнес» с просьбой о предоставлении финансирования для приобретения линии по переработке пластика, но в связи с отсутствием у предприятия необходимого для получения господдержки ОКВЭД и

недостаточно качественно оказанной консультации предприятие не получило ни одной меры господдержки и было вынуждено было обратиться в коммерческий банк за получением кредита на сумму 10 млн руб. под 18 % годовых.

В ходе проведения повторной консультации Заявителю разъяснили, что для получения финансовой помощи в целях приобретения оборудования необходимо изменить ОКВЭД деятельности, так как финансовая поддержка не оказывается предприятиям, занимающимся сбором вторсырья (ОКВЭД 38 «Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья»). Заявителю предложено рассмотреть возможность регистрации новой организации, занимающейся переработкой пластика с соответствующим ОКВЭД.

В связи с тем, что для получения промышленной ипотеки необходим качественный бизнес-план предприятия, Центр «Мой Бизнес» готов оказать данную услугу Заявителю за 170 тыс. руб. (данная услуга не субсидируется государством).

Заявителю было предложено обратиться за получением мер государственной поддержки в министерство природных ресурсов Иркутской области (далее – Минприроды). Заявитель сообщил, что обращался в Минприроды, в результате чего его перенаправили в Министерство и Центр «Мой Бизнес», так как Минприроды не предоставляет финансовую поддержку организациям, деятельность которых связано со сбором и обработкой вторсырья.

Заявитель в своем отзыве отметил, что Директором Центра «Мой Бизнес» в отличие от первичной консультации, была оказана качественная консультация, по итогам которой его заинтересовало предложение о замене ОКВЭД, получении промышленной ипотеки и льготного финансирования на приобретение оборудования.

3) Физическое лицо, планирующее начать собственный бизнес (далее - Заявитель), является актрисой частного театра и ведет детские группы театрального мастерства в данном театре. Планирует организовать курсы театрального мастерства для детей по месту ее проживания, а также оказывать услуги взрослым в качестве тренера по актерскому и ораторскому мастерству, умению самопрезентации, курсы по ведению соцсетей, обучению по проведению съемок презентационных видеороликов, их продвижению в соцсетях.

Заявитель обозначил потребность в финансировании для организации стартапа и эффективной организации бизнеса. В ходе консультации Заявителю разъяснили, что можно получить микрозайм в Фонде микрокредитования Иркутской области, 70% которого может быть обеспечено поручительством Гарантийного фонда Иркутской области. Для получения микрозайма и поручительства, Центр «Мой Бизнес» поможет бесплатно составить бизнес-план. Для получения поручительства требуется залог движимого или недвижимого имущества получателя либо поручительство третьих лиц.

По итогам консультации Заявителю было предложено рассмотреть такие услуги, которые можно просубсидировать полностью или частично, как реклама услуг театральной студии; разработка дизайна визиток, рекламных листовок, иных полиграфических материалов, а также принять участие в бесплатном обучении «Азбука предпринимателя». Из всех возможных мер поддержки Заявителя заинтересовала только возможность обучения, так как получение микрозайма в Фонде микрокредитования не представляется возможным ввиду невозможности соблюдения Заявителем условия о предоставлении в качестве залога движимого или недвижимого имущества.

4) Самозанятый (далее - Заявитель) более полутора лет зарегистрирован как самозанятый (не имеет регистрации в качестве ИП), предоставляет юридические услуги в сфере ЖКХ, арендных отношений, земельных и иных вопросов гражданско-правового характера, имеет высшее юридическое образование, работает в этой сфере 13 лет.

Заявитель обозначил потребность в приобретении оргтехники для оказания юридических услуг и аренде офисного помещения для работы с клиентами. Однако, как самозанятый Заявитель может воспользоваться не более чем 2-мя услугами из перечня прикладных услуг, субсидируемых за счет средств областного бюджета, в том числе: маркетинг, организация менеджмента, полиграфические услуги, сертификация товаров и услуг, организация выхода на маркетплейсы. Также Заявителю предложено посещать форумы предпринимателей и пройти обучение на бесплатном курсе «Азбука предпринимателя».

Для получения микрозайма Заявителю необходимо зарегистрироваться в качестве ИП и предоставить обеспечение в виде залога движимого и недвижимого имущества либо поручительство третьих лиц. Заявитель также не заинтересовался получением микрозайма ввиду невозможности передачи в залог собственного имущества, и отметил недостаточную цифровизацию услуг ЦМБ, так как отсутствует смс-уведомление о недостатках, выявленных в результате проверки документов предпринимателей.

Основными результатами проведенных консультаций по предложенным заявителям мерам господдержки стали:

1) Из перечня услуг, предложенных Центром «Мой бизнес» (бухгалтерские и налоговые консультации, меры финансовой поддержки, рекламные услуги, обучающие мероприятия, полиграфические услуги), наиболее востребованы следующие услуги: получение льготных микрозаймов под поручительство гарантийного фонда Иркутской области, промышленная ипотека, рекламные услуги, обучающие мероприятия («Азбука предпринимателя»). В то же время начинающий предприниматель и самозанятый отметили, что не могут выполнить требование о предоставлении в качестве обеспечения поручительства собственного жилья либо автомобиля, так как многие молодые предприниматели покупают жилье и автомобиль в кредит. Выходом из сложившейся информации могло бы быть предоставление беззалоговых микрозаймов на небольшие суммы либо предоставление в залог имущества, приобретаемого на средства микрозайма.

2) Консультации, проведенные директором Центра «Мой бизнес» оценены заявителями как удовлетворительные и полезные, в то время как первичные консультации, оказываемые сотрудниками центра, недостаточно эффективны. Например, ООО «Эковтор» в августе 2023 года, в результате отказа в оказании мер государственной поддержки по формальному признаку (отсутствие в регистрационных документах у организации соответствующего ОКВЭД) было вынуждено обратиться в коммерческий банк за получением кредита на покупку оборудования по переработке пластика под 18 % годовых, при том, что в случае получения необходимого ОКВЭД организация имеет право на получение льготного микрозайма под 6,25 %.

3) Все приглашенные СМСП отметили неинформативность сайта <https://mb38.ru/>, плохую навигацию, отсутствие перекрестных ссылок на полезные ресурсы и сайты организаций, образующих инфраструктуру государственной поддержки СМСП (нет ссылок на сайты мойбизнес.рф, Фонда развития промышленности, Фонда президентских грантов, Фонда содействия инновациям, инвестиционного портала Иркутской области, Фонда микрокредитования Иркутской области), отсутствие информации о проведении бесплатного обучающего курса «Азбука предпринимателя».

4) В ходе обследования представители малого бизнеса отметили недостаточную цифровизацию услуг центра в целом: отсутствие смс-уведомлений о готовности документов или наличии недостатков в них.

5) Анализ официального сайта Центра «Мой бизнес», проведенный КСП области с точки зрения выполнения данной региональной организацией функций «одного окна» при

обращении предпринимателей за получением мер государственной поддержки, также выявил ряд недостатков. Так, например, на сайте отсутствуют:

- функция поиска;
- информация о мерах поддержки социальных предпринимателей;
- информация о возможности получения предпринимателями субсидий, грантов из областного бюджета на развитие бизнеса, налоговых льгот, нет ссылок на сайты органов государственной власти Иркутской области, предоставляющих предпринимателям такие меры поддержки (министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, министерство сельского хозяйства Иркутской области).

Информация о мерах поддержки предпринимателей не структурирована по их категориям. Несмотря на наличие отдельных разделов для каждой категории СМСП, в них размещена одинаковая информация по направлениям «Меры финансовой поддержки», «Консультации», «Обучающие мероприятия».

В разделе «Меры финансовой поддержки» отсутствует информация об условиях предоставления льготных микрозаймов, процентных ставках по ним, не размещена ссылка на официальный сайт Фонда микрокредитования Иркутской области.

Несмотря на имеющуюся возможность онлайн-записи на консультации не только к специалистам, но и к директору Центра «Мой бизнес», онлайн-запись на консультацию к директору невозможна в связи с отсутствием свободных дат.

Описание некоторых услуг на сайте не содержит информацию о размере ее стоимости для предпринимателя.

Кроме того, на сайте не предусмотрено размещение отзывов о работе Центром «Мой бизнес», нет историй развития успешных бизнесов при поддержке Центра.

В ходе обследования КСП области проведен анализ официальных сайтов центров «Мой бизнес» в других регионах. В качестве положительной практики КСП области отмечает информативность, структурированность и качественное наполнение сайтов: Краснодарского края <https://moibiz93.ru/>; Томской области <https://mb.tomsk.ru/>; г. Санкт-Петербурга <https://www.crpp.ru/>; Республики Бурятия <https://msp03.ru/>.

## **2.7. Результаты деятельности Микрокредитной компании «Фонд микрокредитования Иркутской области»**

**2.7.1** Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области» (далее – Фонд) является некоммерческой организацией, не имеющей извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющей полученную прибыль между участниками. Фонд создан<sup>24</sup> на базе микрофинансовой организации «Фонд поддержки СМСП Ангарского городского округа».

Целью деятельности Фонда является развитие МСП Иркутской области путем осуществления микрофинансовой деятельности, разработки и участия в реализации региональных программ, а также иных форм и видов поддержки, предусмотренных государственными программами РФ, региональными программами Иркутской области в части мероприятий направленных на развитие МСП региона, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами РФ, законами и нормативными правовыми актами Иркутской области.

Учредителями Фонда являются: Иркутская область, в лице Министерства, АО «Корпорация развития Иркутской области», администрация Ангарского городского округа.

<sup>24</sup> Распоряжение Правительства Иркутской области № 640-рп от 27.10.2016

Фонд осуществляет свою деятельность, руководствуясь Правилами<sup>25</sup>, которые определяют условия и порядок предоставления микрозаймов для СМСП и самозанятых.

Согласно Правилам, источником предоставления микрозаймов являются средства Фонда, сформированные за счет средств субсидий, предоставленных Фонду из средств федерального и регионального бюджетов, кредитных (заемных) средств, иных не противоречащих законодательству источников.

В 2023 году в рамках региональных проектов, входящих в Подпрограмму, субсидии из областного и федерального бюджета Фонду не предоставлялись. В связи с чем, КСП области осуществлен анализ деятельности Фонда с учетом ранее предоставленных из бюджета средств.

Остаток собственных средств Фонда по состоянию на 01.01.2023 составлял 1 133 891,8 тыс. руб., поступило доходов в объеме 52 238,8 тыс. руб., из них: процентных доходов – 48 236,4 тыс. руб., прочих доходов – 4 002,3 тыс. руб.<sup>26</sup>

В отчетном периоде Фондом использовано средств на сумму 37 017,2 тыс. руб., в том числе: процентные расходы (416,2 тыс. руб.), расходы за вычетом доходов по восстановлению резервов под обесценение по финансовым активам, приносящим процентный доход (1 698,2 тыс. руб.), общие и административные расходы (31 059,6 тыс. руб.)

Остаток собственных средств на 01.10.2023 составил 1 149 113,3 тыс. руб. (таблица).

Наименование показателя	Вступительные, членские и дополнительные взносы (целевые поступления)	Нераспределенная прибыль	Всего
Остаток на 01.01.2022	961 969,4	20 171,7	982 141,1
Остаток на 31.12.2022	1 098 234,3	35 657,4	1 133 891,7
Остаток на 01.10.2023	1 098 234,3	50 879,0	1 149 113,3

По результатам сравнительного анализа установлено, что на протяжении 3-х лет в Фонде наблюдается устойчивая динамика роста валюты баланса, что является позитивной тенденцией и свидетельствует о повышении имущественного потенциала Фонда и обеспечивает возможность наращивания объемов деятельности по микрокредитованию, ведет к улучшению финансовых результатов.

Объем долговых финансовых активов, оцениваемых по амортизированной стоимости, сложился в сумме 1 106 507,6 тыс. руб. (таблица).

Наименование показателя	на 01.10.2023 (тыс. руб.)		
	Полная балансовая стоимость	Резерв под обесценение	Балансовая стоимость
Депозиты в кредитных организациях	160 000,0	0	160 000,0
Займы и начисленные проценты по займам, выданным юридическим лицам и ИП	48 905,4	0	48 905,4
Микрозаймы и начисленные проценты по микрозаймам, выданным юридическим, физическим лицам и ИП	915 413,9	18 450,3	896 963,6
Прочие размещенные средства, кроме средств, размещенных в кредитных организациях	638,6	0	638,6
Итого	1 124 957,9	18 450,3	1 106 507,6

По состоянию на 31.12.2023 остатки денежных средств на расчетных счетах составили 121 882,3 тыс. руб.

**2.7.2.** Минимальная сумма микрозайма, предоставляемого СМСП Фондом, составляет 50,0 тыс. руб., максимальная сумма - 5 000 тыс. руб., самозанятым - 500 тыс. руб. Срок

<sup>25</sup> Правила предоставления микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства Иркутской области, утверждены Протоколом Правления Фонда в ред. от 21.12.2022 (далее - Правила)

<sup>26</sup> Отчета о целевом использовании средств не кредитной финансовой организации за январь-сентябрь 2023 года (оперативные данные, ф. 00420911)



предоставления микрозайма устанавливается договором, максимальный срок составляет 36 месяцев.

В качестве обеспечения исполнения обязательств Заемщика по предоставленному микрозайму может выступать: 1) залог недвижимого или движимого имущества; 2) поручительство (в случае если заявителем является юридическое лицо - поручительство учредителя (участника) юридического лица, для ИП - поручительство супруга (супруги) или иного лица) либо поручительство Центра «Мой бизнес», иных физических и юридических лиц.

Одним из условий обеспечения микрозайма движимым или недвижимым имуществом является то, что оно должно обладать достаточной ликвидностью.

Вопросы определения стоимости и ликвидности предметов залога, мониторинг залогового обеспечения в период действия договора займа, а также определение возможности реализации предмета залога в случае обращения на него взыскания определены внутренним нормативным документом Фонда (Положением о порядке работы с залоговым имуществом).

Оценку залогового имущества проводят специалисты Фонда, прошедшие программу профессиональной переподготовки «Оценка машин, оборудования и транспортных средств».

**2.7.3.** В ходе проведения контрольного мероприятия Фондом представлен План мероприятий (дорожная карта) деятельности на 2021-2023 годы (далее – Дорожная карта).

Дорожная карта представляет собой перечень мероприятий Фонда, который включает себя основные ориентиры и ключевые показатели деятельности Фонда на 2021-2023 гг. по предоставлению микрозаймов, а также планы по выполнению мероприятий по следующим направлениям:

1) Повышение финансовой доступности СМСП к заемным средствам путем установления Фондом дифференцированной шкалы процентных ставок для различных отраслей экономики при ставке ЦБ в 16 % годовых (с 04.09.2023):

- для регионального приоритета (экспорт, сферы ИТ и туризма) - 4%;
- для федерального приоритета - 5%;
- для производства, с/х, СПК - 5,5%;
- самозанятых и начинающих СМСП - 6%.

2) Оказание СМСП и самозанятым гражданам информационной, организационной, консультационной и методической поддержки.

3) Создание благоприятных условий для ведения бизнеса по действующим займам: предоставление начинающим предпринимателям льготных финансовых ресурсов в виде микрозаймов, с применением индивидуального (дифференцированного) графика погашения задолженности, реструктуризация действующих займов,

4) Повышение финансовой грамотности СМСП и самозанятых граждан, школьников и студентов ВУЗов Иркутской области путем проведения занятий в школах и ВУЗах.

5) Участие в комиссиях центров занятости населения по рассмотрению бизнес-планов безработных граждан.

6) Оказание информационной, консультационной и методической поддержки муниципальным МФО Иркутской области и Луганской МФО.

7) Работа с сервисом АО «Корпорация «МСП» «Подбор и получение микрофинансирования» на Цифровой платформе МСП.

Выполнение ключевых показателей, установленных Дорожной картой в 2022-2023 годах, представлено в таблице.

№ п/п	Мероприятия	Целевые показатели				
		Факт 2022 г.	План на 2023 г.	Факт <sup>27</sup> 2023 г.	% исп.	факт 2023/ факт 2022, %
<b>1. Показатели деятельности Фонда микрокредитования</b>						
1.1.	Количество выданных займов, ед.	326	295	363	123	111
1.2.	Объем выданных займов, млн руб.	855,9	900,0	965,9	107	113
1.3.	Действующий портфель займов, млн руб.	861,9	930,0	1 061,9	114	123
1.4.	Капитализация Фонда (нарастающим итогом), млн руб., в т. ч.:	1 156,7	1 168,6	1 168,6	100	101
1.4.1	Ежегодная докапитализация Фонда, млн руб.	86,3	0	0	-	-
<b>2. Диверсификация действующего портфеля займов</b>						
2.1.	Количество отраслей экономики в портфеле займов, не менее ед.	29	18	28	155,6	97
2.2.	Доля отраслей экономики в общем объеме выданных займов, в %:					
2.2.1	производство	29,3	15	19,1	127,3	65
2.2.2	строительство	9,1	4,5	6,5	144,4	71
2.2.3	сельское хозяйство и переработка	9,8	5	7,1	142,0	72
2.2.4	деятельность в сфере туризма	4,7	3	4,2	140,0	89
2.2.5	предоставление услуг (медицинские, бытовые, общепит, транспортные и др.)	14,2	16	28,6	178,8	201
2.2.6	IT услуги	0,6	0,2	1,2	600,0	200
2.2.7	розничная и оптовая торговля (не более %)	16,2	24	19	79,2	117

Отмечается положительная динамика основных ключевых показателей деятельности Фонда за период 2022-2023 гг., в т. ч. по количеству и объему выданных микрозаймов.

Капитализация Фонда в 2023 году составила 1 168,6 млн руб., что на 11,9 млн руб. или 1,0% выше объема 2022 года, низкий прирост объема капитализации объясняется отсутствием целевых поступлений в целях докапитализации Фонда в 2023 году, капитализация фонда осуществлялась за счет собственных доходов Фонда, полученных в виде процентов по выданным микрозаймам.

Несмотря на рост объема выданных займов в целом, в составе портфеля выданных микрозаймов в 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдается снижение объема микрозаймов, направляемых в следующие отрасли экономики: производство (с 29,3 до 19,1%), строительная отрасль (с 9,1 до 6,5 %), сельское хозяйство и переработка (с 9,8 до 7,1%); туризм (с 4,7 до 4,2%).

Вместе с тем, в 2023 году наблюдается рост доли микрозаймов в сфере IT услуг – на 101,0% (до 1,2%), в сфере предоставления бытовых, медицинских, консалтинговых и иных услуг – на 100,0% (до 28,6%), в сфере торговли – на 17,0% (до 19,0%).

Таким образом, в 2023 году в связи с негативной экономической ситуацией, ростом ключевой ставки ЦБ произошло значительное изменение в структуре портфеля микрозаймов Фонда: наибольший удельный вес в портфеле микрозаймов заняли займы на развитие деятельности в сфере предоставления бытовых, медицинских, консалтинговых и иных услуг (28,6%), в то время как на 35% снизилась доля микрозаймов на развитие производства, ранее составлявших треть заемного портфеля Фонда (таблица).

Показатели деятельности в рамках регионального проекта «Акселерация СМСП»	2022 год		2023 год		Изменение 2023/2022 гг.	
	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Сумма, в %	Кол-во, в %
Количество консультаций		4 431		2 402		54,2
Количество заявок на получение микрозаймов (проверенных кредитных историй)		1 672		1 287		77,0
Количество отказанных заявок на получение		350		194		55,4

<sup>27</sup> по оперативной информации Фонда на 09.01.2023

микрозаймов						
Выдано микрозаймов в рамках РП «Акселерация СМСП» всего, в том числе:	795 904,9	318	956 166,9	361	120,1	113,5
По направлению «Поддержка субъектов МСП и самозанятых граждан», в том числе:	731 704,9	291	876 416,9	333	136,4	138,2
предприниматели, действующие более 2-х лет	642 334,9	241	709 938,0	256	110,5	106,2
начинающие предприниматели и предприниматели, действующие менее 2-х лет	84 610,0	37	158 553,9	59	187,4	159,5
самозанятые ф/л	4 760,0	13	7 925,0	18	166,5	138,5
По направлению «Развитие фонда микрокредитования в целях ускоренного развития субъектов МСП в моногородах»	64 200,0	27	79 750,0	28	124,2	103,7
Инвестиционные займы	60 000,0	8	9 700,0	2	16,2	20,0

В 2023 году в сравнении с 2022 годом объем микрозаймов, выданных в рамках регионального проекта «Акселерация СМСП», увеличился на 20,1% и составил 956 166,9 тыс. руб. (361 микрозайм).

В разрезе отдельных направлений кредитования СМСП, предусмотренных в рамках РП «Акселерация СМСП», отмечается следующее.

1) В 2023 году по сравнению с уровнем 2022 года объем микрозаймов, выданных по направлению «Поддержка СМСП и самозанятых граждан», увеличился на 36,4% и составил 876 419,0 тыс. руб. (333 микрозайма), из них:

- наиболее значительный рост объема выданных микрозаймов отмечается по категории «начинающие предприниматели и предприниматели, действующие менее 2-х лет» - 87,4%, что составило 158 553,9 тыс. руб. (59 микрозаймов);

- объем микрозаймов, полученных предпринимателями, действующими более 2-х лет, вырос незначительно – на 10,5% и составил 709 938,0 тыс. руб. (256 микрозаймов);

- объем микрозаймов, полученных самозанятыми гражданами, вырос на 66,0% и составил 7 925,0 тыс. руб. (18 микрозаймов).

2) По направлению «Развитие фонда микрокредитования в целях ускоренного развития СМСП в моногородах» объем микрозаймов, выданных СМСП, зарегистрированным на территории моногородов Иркутской области, вырос на 24,3% и составил 79 750,0 тыс. руб. (28 микрозаймов).

Наибольший удельный вес в объеме выданных микрозаймов занимают микрозаймы, выданные предпринимателям, действующим более 2-х лет - 74,2%; доля микрозаймов, выданных начинающим предпринимателям и предпринимателям действующим менее 2-х лет, составляет 16,6%; микрозаймы СМСП, зарегистрированным на территории моногородов (Черемхово, Саянск, Шелехов, Железногорск-Илимский, Усть-Илимск, Байкальск, Усолье-Сибирское, Тулун) - 8,3%, микрозаймы самозанятым – 0,8% от общего объема микрозаймов, выданных в 2023 году.

По направлению «Поддержка СМСП и самозанятых граждан» сумма предоставленных займов составила 876 416,9 тыс. руб., наиболее востребованы микрозаймы в размере до 1 000 тыс. руб. (91 ед. или 27,3%). Наибольшее количество микрозаймов составляют трехлетние займы - 211 ед. или 63,4% от общего количества займов (таблица).

Сумма предоставления займа	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.
50-1000 тыс.руб.	59 798,9	91
1000-2000 тыс.руб.	105 300,0	61
2000-3000 тыс.руб.	179 140,0	65
3000-4000 тыс.руб.	136 978,0	36
4000-5000 тыс.руб.	395 200,0	80
Итого	876 416,9	333

Срок предоставления микрозаймов	Сумма, тыс. руб.	Кол-во, ед.
6 мес.	2 100,0	1
12 мес.	6 270,0	9
15 мес.	500,0	1
18 мес.	175 385,0	68
24 мес.	65 720,0	29
30 мес.	14 000,0	11
33 мес.	2 900,0	3
36 мес.	609 541,9	211
Итого	876 416,9	333

Линейка финансовых продуктов, предлагаемых Фондом для СМСП и самозанятых (далее – заемщики), утверждается в качестве приложения к Правилам предоставления микрозаймов СМСП Иркутской области (далее – Правила микрокредитования), которые утверждаются Правлением Фонда.

В 2023 году линейка финансовых продуктов Фонда неоднократно менялась с внесением изменений в Правила микрокредитования. По состоянию на 19.01.2023 в Фонде действовали 16 видов финансовых продуктов. В последней редакции Правил микрокредитования по состоянию на 04.09.2023 количество финансовых продуктов Фонда снизилось до 12 видов, исключены 4 вида микрозаймов:

микрозайм для победителей конкурса бизнес-проектов «Акселератор» (процентная ставка 0,1%) исключен в связи с непроведением Центром «Мой бизнес» конкурса бизнес-проектов «Акселератор» в последние два года;

микрозайм «Антикризис»<sup>28</sup> (процентная ставка 4,0%) исключен в связи со снятием в Иркутской области ковидных ограничений и отсутствием необходимости поддержки пострадавших от них предприятий;

микрозайм для пострадавших в чрезвычайной ситуации (процентная ставка 1,0 %) применялся в 2019-2022 годах в связи с введением чрезвычайных ситуаций на территории районов Иркутской области, в настоящее время исключен;

тендерный микрозайм<sup>29</sup> (процентная ставка 6,0 %) исключен в связи с не востребоваанностью предпринимателями.

В ходе анализа процентных ставок, установленных Правилами кредитования, нарушений ограничений размеров процентных ставок по различным видам микрозаймов, утвержденных Приказом № 142<sup>30</sup> не установлено.

Категория заемщика	Процентная ставка при наличии залога и (или) поручительства гарантийного фонда		При отсутствии залога и (или) поручительства гарантийного фонда	
	Приказ №142	Правила микрокредитования	Приказ №142	Правила микрокредитования
Микрозайм в целях	не более ключевой	от 4 % до 6%	не более	от 6% до 8,25%

<sup>28</sup> Получатели микрозайма - СМСП из перечня пострадавших отраслей согласно Постановлению Правительства РФ от 03.04.2020 №434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», СМСП, деятельность которых приостановлена либо ограничена действующими нормативно-правовыми актами Губернатора Иркутской области.

<sup>29</sup> Микрозайм предназначен для внесения обеспечения в целях участия СМСП в торгах.

<sup>30</sup> Приказ Минэкономразвития России от 26.03.2021 № 142 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Приказ № 142)

Категория заемщика	Процентная ставка при наличии залога и (или) поручительства гарантийного фонда		При отсутствии залога и (или) поручительства гарантийного фонда	
	Приказ №142	Правила микрокредитования	Приказ №142	Правила микрокредитования
реализации приоритетных проектов	ставки ЦБ РФ		полуторакратного размера ставки ЦБ РФ	
Микрозайм в целях реализации приоритетных проектов на территориях опережающего развития	не более одной второй ставки ЦБ	от 2,5% до 3,5%	не более размера ставки ЦБ	5%
Иные микрозаймы	не более двукратного размера ставки ЦБ	от 3% до 11%	не более 2,5-кратного размера ставки ЦБ	8,5%-10%

Выборочно проведена оценка выполнения Фондом показателя «Риск портфеля больше 30 дней», установленного Приказом №142. Показатель характеризует состояние действующего портфеля микрозаймов с учетом просроченных заемщиками платежей

Согласно представленному Фондом расчету риск портфеля с просрочкой более 30 дней по состоянию на 31.12.2023 показатель составляет 2,26 % от общего объема действующего портфеля микрозаймов (таблица).

Показатель	31.12.2022	31.03.2023	30.06.2023	30.09.2023	31.12.2023
Риск портфеля	3,40%	4,38%	4,86%	3,80%	2,26%
Доля реструктурированных займов	9,29%	8,88%	7,60%	5,67%	4,12%

Как видно из таблицы риск портфеля на 31.12.2023 сложился ниже, чем в аналогичном периоде предыдущего года (на 31.12.2022) – 3,4 %. По показателю «Доля реструктурированных займов» наблюдается динамика снижения за год (с 9,29% до 4,12%).

Фондом представлен реестр судебных дел, в котором представлена информация о задолженности по микрозаймам СМСП по состоянию на 31.12.2023, находящихся в состоянии судебных разбирательств с Фондом, либо заключивших мировые соглашения в целях реструктуризации просроченной задолженности (таблица).

№ п/п	Наименование	Период выдачи микрозайма	Сумма долга, включая начисленные %	Состояние расчетов	Учтено в расчете риск-портфеля
Предприниматели, действующие более 2-х лет					
1.	ООО «Технострой»	2017	744,8	передано ФССП	546,3
2.	СПСПСОК «Ольхонский»	2019	1 339,3	мировое соглашение	521,3
3.	ИП Минасян В.П.	2017	533,9	участие в процедуре банкротства	472,8
4.	ООО «Стимул»	2017, 2018, 2019	3 912,9		3 644,4
5.	ООО «ВАСиП»	2017, 2018	1 032,6		605,6
6.	ООО «Добрый папа»	2021	601,6	мировое соглашение	
7.	ИП Попов РУБ.Ф.	2017, 2020	4 758,2		
8.	ООО «Биэль»	2020, 2021	3 582,3	судебное разбирательство	3 375,0
9.	Глава КФХ Шмидт Н.Н.	2022	4 011,4	мировое соглашение	
10.	ООО «Турь на Байкал»	2021	1 927,9		
11.	ООО «Глобал»	2023	3 236,5	участие в процедуре банкротства	3 161,0
12.	ИП Могзоев Г.О.	2021	412,5	мировое соглашение	
13.	ООО ДСК Монолит	2022	3 397,6		
14.	ИП Смаль РУБ.Я.	2023	595,3		
15.	ООО «Прогресс»	2023	519,8	передано ФССП	466,1
16.	ООО «Рафамет»	2020	7,7	судебное разбирательство	7,7
	Итого		30 614,3		12 800,2
Начинающие предприниматели					

№ п/п	Наименование	Период выдачи микрозайма	Сумма долга, включая начисленные %	Состояние расчетов	Учтено в расчете риск-портфеля
17.	ООО «Дионис»	2020	1 828,4	передано ФССП	1 828,4
18.	ООО «УлаанБаатор»	2021	482,3		428,6
19.	ИП Рукосуев С.П.	2021	514,6		505,8
20.	ООО «Стройпроектинновации»	2022	715,1	мировое соглашение	671,0
21.	ИП Стукалов М.В.	2021	1 925,1	проводится экспертиза оценки имущества	1 803,8
22.	ООО «Аспект групп»	2021	311,4	судебное разбирательство	298,5
23.	ИП Валянина Д.А.	2022	1 278,0		1 261,0
24.	ООО ИЗБК	2021	3,0		3,0
25.	ИП Аракелян Х.Е.	2021	1 593,7		
26.	ООО «Инвестпроект»	2020	857,8		825,0
27.	ООО Ангара	2022	2 783,4		
28.	ИП Косарева Л.В.	2021	584,4		576,3
29.	ООО «ТОП Рыба»	2022	1 252,1		
	Итого		14 129,3		8 201,4
<b>Инвестиционные займы</b>					
30.	ООО «Иркутский станкостроительный завод»	2021	2 008,0	мировое соглашение	1 947,4
	Итого		2 008,0		1 947,4
	Всего		46 751,5		22 949,0

По состоянию на 31.12.2023 числится 30 СМСП, по которым ведутся судебные процессы. Объем задолженности, заявленной в судах, составляет 46 751,5 тыс. руб. Объем просроченной неурегулированной задолженности заемщиков перед Фондом по состоянию на 31.12.2023 составляет 22 949,0 тыс. руб. В реестр судебных дел включены 9 СМСП, заключивших соглашения о реструктуризации задолженности на общую сумму 17 758,9 тыс. руб.

### **3. Результаты реализации на территории Иркутской области региональных проектов, достижение значений показателей (результатов), входящих в Подпрограмму и НП «Предпринимательство»**

Анализ региональных проектов по данным Электронного бюджета показал следующее:

- РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» содержит 1 показатель: «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (НПД), накопленным итогом», по которому на 01.01.2024 достигнуто значение - 123,448 тыс. чел. при плановом значении 19,529 тыс. чел.;

- РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» содержит 31 контрольную точку, по состоянию на 01.01.2024 отклонения отсутствуют;

- РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» содержит 1 показатель: «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей», по которому на 01.10.2023 достигнуто значение – 0,3661 млн чел. при плановом значении 0,3277 млн чел.

Таким образом, показатели региональных проектов достигнуты со значительным превышением плановых значений.

Анализ отчетов о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.10.2023 и на 01.01.2024, предоставленных в Минэкономразвития России по заключенным соглашениям, показал, что Центром «Мой Бизнес» значения результатов в рамках РП достигаются с превышением (таблица).

Направление расходов	Наименование показателя	Ед. изм.	План по соглашению	Факт на 01.10.2023	Факт на 01.01.2024	Отклонение
<b>РП «Акселерация СМСП»</b>						
Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки СМСП в центрах «Мой бизнес»	СМСП обеспечено оказание комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, в том числе федеральными институтами развития (количество СМСП, получивших комплексные услуги)	тыс. ед.	1,076	0,908	1,682	0,606
Развитие гарантийного фонда	СМСП обеспечено предоставление поручительств (независимых гарантий) региональными гарантийными организациями (объем финансовой поддержки, оказанной СМСП, при гарантийной поддержке региональных гарантийных организаций)	млн руб.	2808,5817	3200,7937	4451,2301	1642,6484
Развитие фонда микрокредитования	СМСП обеспечен льготный доступ к заемным средствам государственных микрофинансовых организаций (количество действующих микрозаймов, выданных микрофинансовой организацией)	тыс. ед.	0,815	0,931	0,961	0,146
Развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных СМСП	СМСП осуществлен экспорт товаров (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта (количество СМСП - экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг центров поддержки экспорта)	ед.	55	33	55	0
<b>РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»</b>						
Предоставление комплекса услуг гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность	Вовлечение в предпринимательскую деятельность путем информационно-консультационных и образовательных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, а также в федеральных институтах развития (количество уникальных граждан, желающих вести бизнес, начинающих и действующих предпринимателей, получивших услуги)	тыс. ед.	7,104	3,989	8,578	1,474
Предоставление комплекса услуг и (или) финансовой поддержки в виде грантов СМСП, включенных в реестр социальных предпринимателей, или СМСП, созданных физ.лицами в возрасте до 25 лет включительно	СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, предоставлены комплекс услуг и (или) финансовая поддержка, нарастающим итогом	ед.	51	79	89	38



Направление расходов	Наименование показателя	Ед. изм.	План по соглашению	Факт на 01.10.2023	Факт на 01.01.2024	Отклонение
Предоставление финансовой поддержки в виде грантов СМСП, включенных в реестр социальных предпринимателей	СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей оказаны комплекс услуг и (или) финансовая поддержка в виде грантов (количество уникальных социальных предприятий, включенных в реестр, в том числе получивших комплекс услуг и (или) финансовую поддержку в виде гранта)	ед.	0	0	41	41
РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»						
Государственная поддержка МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ	Самозанятым гражданам обеспечено предоставление комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки МСП и федеральными институтами развития (центрами компетенций) в оффлайн и онлайн форматах (количество самозанятых граждан, получивших услуги, в том числе прошедших программы обучения)	тыс. чел.	0,707	1,012	1,493	0,786

Как видно из представленной таблицы, Центром «Мой бизнес» результаты использования субсидии, в основном, уже были достигнуты по состоянию на 01.10.2023, по состоянию на 01.01.2024 имеются результаты перевыполненные почти в 2 раза.

По отчету о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии (контрольных точек) по состоянию на 1 октября 2023 года по соглашению от 19.04.2023 40-2023-001473/1 значение результата «СМСП осуществлен экспорт товаров (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта (количество СМСП - экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг центров поддержки экспорта)» достигнуто на уровне 33 ед. При этом, по данному отчету контрольная точка «Заключение договора (соглашения) на оказание услуг» на 30.09.2023 со значением 35 ед. достигнута. Вместе с тем, из представленного Центром «Мой бизнес» реестра заключенных Центром поддержки экспорта договоров следует, что по состоянию на 01.10.2023 заключено 114 договоров. Установлено отклонение значения контрольной точки на 79 ед. Таким образом, по состоянию на 30.09.2023 данная контрольная точка достигнута, при этом, отчет является недостоверным.

Также из отчета о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления Субсидии (контрольных точек) по состоянию на 1 января 2024 года следует, что по соглашению от 19.04.2023 40-2023-001473/1 значение результата «СМСП осуществлен экспорт товаров (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта (количество СМСП - экспортеров, заключивших экспортные контракты по результатам услуг центров поддержки экспорта)» достигнуто на уровне 52 ед. Таким образом, в данном отчете также отражены недостоверные заниженные сведения.

Кроме этого, по соглашениям, источником финансирования которых являлись исключительно средства областного бюджета, Центром «Мой бизнес» в Министерство также направлены отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидий.

Данными соглашениями устанавливались значения результата предоставления субсидии «Количество СМСП и самозанятых граждан, получивших поддержку», которые по состоянию на 01.10.2023 перевыполнены в 2,4 раза, на 01.01.2024 в 1,9 раз (таблица).

Реквизиты соглашений	Единица измерения	План по соглашению	Факт на 01.10.2023	Факт на 01.01.2024
№ 05-62-253/23 от 03.02.2023	ед.	110	310	260
№ 05-62-621/23 от 26.05.2023	ед.	45	105	50
№ 05-62-648/23 от 08.08.2023	ед.	40	62	62
Всего	ед.	195	477	372

Анализ отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидий показал, что данные отчетов на 01.10.2023, являются завышенными и недостоверными, что подтверждается пояснениями Центра «Мой бизнес» о наличии ошибки.

В отступление от положений п. 4.1.5 и 4.1.6 Соглашений Министерством не на должном уровне осуществлена проверка предоставленных Центром «Мой бизнес» отчетов. В связи с чем, Министерством в проверяемом периоде бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных БК РФ, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении осуществлялись не на должном уровне (ст. 158 БК РФ, п. 1.2.97 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)).

### **Основные выводы:**

**1. Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (СМСП) может осуществляться путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных гарантий по обязательствам СМСП.**

На всестороннее улучшение предпринимательского климата в России направлен Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку СМСП предоставляются в рамках 3-х федеральных проектов: «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» и «Акселерация СМСП».

Анализ объемов предоставления субсидий из федерального бюджета за период 2021-2024 гг. субъектам РФ, входящим в состав СФО, свидетельствует о том, что общий объем федеральной помощи имеет тенденцию к снижению. Если в 2022 году общий объем субсидий из федерального бюджета на поддержку СМСП, зарегистрированных на территории СФО составлял 2,6 млрд руб., в 2023 году – 2,2 млрд руб., то на 2024 год запланировано лишь 847,1 млн руб.

Лидером по объему средств, полученных из федерального бюджета в 2023 году, среди субъектов СФО стал Алтайский край (666 млн руб.), значительные объемы получили Республика Алтай (312 млн руб.), Новосибирская (305 млн руб.) и Омская (309 млн руб.) области. Иркутская область ежегодно получала субсидии, объем которых менялся незначительно: от 156 млн руб. в 2021 году до 165 млн руб. в 2023 году.

Проведенный анализ показал, что в 2023 году субъекты РФ в составе СФО не только осуществляли софинансирование федеральных субсидий, а также расходовали собственные бюджетные средства на развитие среднего и малого предпринимательства.

В 2023 году общий объем бюджетных ассигнований на поддержку СМСП, предусмотренный законами о бюджетах субъектов СФО, запланирован в сумме 4,1 млрд руб. Наиболее высокий уровень финансирования из регионального бюджета наблюдается в

Алтайском крае (690 млн руб.) и Красноярском крае (388 млн руб.). В Иркутской области – 99 млн руб.

Для оказания комплексных услуг во всех регионах СФО создана доступная инфраструктура поддержки МСП. Она ориентирована на помощь предпринимателям в открытии и развитии своего дела. В ее состав входят центры поддержки предпринимательства «Мой бизнес», микрофинансовые организации, бизнес-инкубаторы, технопарки и др.

В рамках ФП «Акселерация СМСП» в 2023 году из федерального бюджета выделялись средства на экспортную поддержку СМСП. В 2023 году из 10 регионов СФО только 1 субъект (республика Хакасия) не получал средства федерального бюджета на эти цели. По объему экспортной поддержки Иркутская область занимает второе место в СФО (первое место у Омской области).

В целях финансирования проектов по созданию технопарков бюджетные ассигнования предусмотрены в 2023 году в трех регионах СФО: Алтайский край – 505 млн руб., республика Алтай – 253 млн руб., республика Хакасия - 5,0 млн руб.

За счет средств федерального бюджета в рамках ФП «Легкий старт» в 2023 году субъекты СФО в полном составе предоставили финансовую поддержку в виде грантов СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, на общую сумму 333 млн руб.

Кроме того, в 2023 году субъекты СФО предоставляли субсидии и гранты за счет средств региональных бюджетов без участия федеральных средств.

Распространенной мерой поддержки СМСП из региональных бюджетов является предоставление СМСП субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, развития или модернизации производства. Субсидии предоставлялись в 4-х регионах СФО: наибольший объем субсидий выдан в Алтайском крае – 388 млн руб., в Новосибирской и Омской областях - по 50 млн руб., в республике Алтай – 43 млн руб.

В 3-х регионах СФО предусмотрены субсидии муниципальным бюджетам на поддержку СМСП на общую сумму 154 млн руб.: Красноярский край - 80 млн руб., Томская область – 53 млн руб., Новосибирская область – 21 млн руб.

В 2-х субъектах СФО в 2023 году предоставлялись гранты на реализацию проектов в приоритетных сферах экономики на общую сумму 140 млн руб.: в Красноярском крае – 120 млн руб., в Алтайском крае - 20 млн руб.

Иркутская область по количеству и объему предоставляемых субсидий и грантов находится на предпоследнем месте (последнее место занимает республика Тыва). В 2023 году в Иркутской области предоставлялся один вид грантов - гранты СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет, на общую сумму 13,5 млн руб.

В результате проведенного анализа установлено, что безусловным лидером по объему и количеству предоставляемых мер государственной поддержки в рамках Нацпроекта в СФО в 2023 году является Алтайский край, в краевом бюджете которого предусмотрены средства на поддержку СМСП в сумме 1 356 млн руб., которые расходовались по 9 направлениям. Далее следуют: Красноярский край (485 млн руб. по 8 направлениям), Новосибирская (475 млн руб. по 7 направлениям) и Омская области (462 млн руб. по 6 направлениям). Иркутская область по итогам 2023 года находится на 7-ом месте в СФО по объему господдержки СМСП – 264 млн руб., что соответствует уровню Томской и Кемеровской областей, при этом занимает в СФО предпоследнее место по объему предоставления СМСП субсидий и грантов.

2. В 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдается незначительный рост количества СМСП, действующих на территории СФО. В целом по СФО рост составил 3,6% по Иркутской области – 3,3%. Наибольшее количество СМСП действует на территории Новосибирской области (149 тыс. субъектов), Красноярского края (111 тыс. субъектов) и Иркутской области (88 тыс. субъектов).

Также наблюдается рост количества вновь созданных СМСП: в целом по СФО увеличение составило 8,3%, по Иркутской области - 13,3%. Кроме того, в 2023 году выросла численность работников СМСП в расчете на 1 СМСП: в целом по СФО показатель вырос на 99,9 % до 6,5 чел. на 1 субъект МСП, по Иркутской области – на 101,9 % до 6,3 чел. на 1 субъект МСП.

Значительно выросло и количество самозанятых граждан. В СФО - на 77,5 % до 908,5 тыс. человек, по Иркутской области - на 54,3% до 123,8 тыс. человек.

3. Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на поддержку и развитие МСП в Иркутской области предусмотрено в рамках одноименной Подпрограммы Госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Законом о бюджете бюджетные ассигнования на реализацию Подпрограммы на 2023 год предусмотрены в объеме 264 млн руб., в том числе за счет средств федерального бюджета (субсидии) в объеме 165 млн руб.

Реализация мероприятий Подпрограммы в 2023 году осуществлялась министерством экономического развития и промышленности Иркутской области (Министерство) и Фондом поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой Бизнес» (Центр «Мой Бизнес»).

4. Министерством в проверяемом периоде предоставлялись гранты в форме субсидий СМСП, включенным в реестр социальных предпринимателей, и (или) СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно. Объем финансового обеспечения данного мероприятия предусмотрен в сумме 13,5 млн руб., из которых 13 млн руб. - средства федерального бюджета.

В 2023 году Министерством проведен конкурсный отбор, средства областного бюджета в октябре 2023 года распределены между 27 победителями. В 2022 году гранты предоставлены 26 СМСП на общую сумму 13 млн руб.

Большая часть грантов выделена на аренду нежилых помещений, аренду и (или) приобретение оргтехники, оборудования (в том числе инвентаря, мебели), а также на приобретение основных средств (за исключением зданий, сооружений, земельных участков, автомобилей).

По состоянию на 01.01.2023 остаток дебиторской задолженности (не подтвержденные расходы) по предоставленным в 2022 году грантам составил – 741 тыс. руб.

5. Реализацию остальных мероприятий Подпрограммы, направленных на поддержку и развитие МСП, в 2023 году осуществлял Центр «Мой Бизнес». В этих целях из областного бюджета Центру предусмотрено предоставление субсидий по трем региональным проектам на общую сумму 244 млн руб.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2023 года у Центра «Мой бизнес» сформировались остатки средств субсидий, неиспользованных в 2022 году в общей сумме 58 млн руб., из которых Министерством согласовано использование остатка в сумме 36 млн руб. в срок до 30 марта 2023 года.

КСИ области отмечает, что ежегодно у Центра «Мой бизнес» формируются остатки субсидий прошлого года, которые направляются на обеспечение достижения результатов, установленных региональными проектами на текущий год.

Таким образом, общий объем бюджетных средств, переданных Центру «Мой бизнес» Министерством в 2023 году, составил 302 млн руб., из которых 71 млн руб. предусмотрен на обеспечение деятельности Центра «Мой бизнес».

К основным направлениям расходов на реализацию мероприятий можно отнести: расходы на проведение конференций, совещаний, семинаров (16 млн руб.), комплексные услуги субъектам МСП (22 млн руб.), содействие в продвижении и популяризации продукции МСП и самозанятых граждан, в т.ч. участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях (20 млн руб.), организация коллективных стендов на ярмарках (21 млн руб.), проведение обучающих мероприятий, мастер-классов, тренингов (16 млн руб.) и т. д.

Анализ получателей поддержки в разрезе видов экономической деятельности (ОКВЭД) показал, что за 2023 год поддержку получили 4 449 МСП. Наибольшая доля получателей поддержки приходится на виды экономической деятельности «Торговля оптовая и розничная...» - 31 % и «Обрабатывающие производства» - 19 %.

Наибольшее количество услуг оказано в виде комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг.

**6.** По состоянию на 1 января 2023 года размер ответственности Центра «Мой бизнес» по выданным поручительствам составлял 2,8 млрд руб., за 2023 год выдано поручительств на сумму 2 млрд руб., на 1 января 2024 года размер ответственности Центра «Мой бизнес» с учетом текущего погашения обязательств МСП (1,5 млрд руб.) составил 3,2 млрд руб.

В связи с неисполнением заемщиками своих обязательств перед банками у Центра «Мой бизнес» возникает необходимость исполнения обязательств перед партнерами по заключенным договорам поручительства. В целях финансового обеспечения затрат по исполнению обязательств Центру в 2023 году предоставлена субсидия в размере 32,5 млн руб. Выплаты на исполнение обязательств по поручительствам в 2023 году составили 15,1 млн руб., остаток неиспользованных средств субсидии – 17,4 млн руб.

Анализ договоров поручительства, заключенных Центром «Мой бизнес», показал, что в основном целями займов были любые цели, связанные с предпринимательской деятельностью.

Ответственность Центра «Мой бизнес» по поручительствам составляла от 50 до 70% от суммы обязательств заемщика. Проверкой установлено, что в отдельных случаях залоговое имущество не обеспечивало сумму поручительства

**7.** Выборочный анализ договоров, заключаемых Центром «Мой бизнес» с исполнителями в целях реализации мероприятий регпроектов по оказанию поддержки МСП выявил ряд нарушений и недостатков.

Так, например, установлены случаи заключения договоров в отсутствие реального финансирования, направление Центром «Мой бизнес» заявок на предоставление услуг исполнителю, с которым еще не заключены договоры на оказание услуг.

Выявлены случаи изготовления сувенирной и (или) полиграфической продукции, без нанесения логотипа или прочих отличительных особенностей получателя поддержки, что не способствует популяризации продукции (товаров, работ, услуг) получателей поддержки.

**8.** С целью проведения оценки востребованности и информационной открытости комплексных услуг, оказываемых субъектам МСП Центром «Мой Бизнес» КСП области было проведено обследование путем наблюдения за проведением представителем Центра «Мой Бизнес» консультаций различных категорий МСП, заинтересованных в получении мер государственной поддержки.

Для участия в обследовании были приглашены различные категории СМСП (физические лица, планирующие начать собственный бизнес, самозанятый и предприниматели). Основными результатами проведенных консультаций стали:

1) Из перечня услуг, предложенных Центром «Мой бизнес» наиболее востребовано получение льготных микрозаймов под поручительство гарантийного фонда, промышленная ипотека, рекламные услуги (продвижение), обучающие мероприятия («Азбука предпринимателя»). В то же время начинающий предприниматель и самозанятый отметили, что не могут выполнить требование о предоставлении залога имущества, так как многие молодые предприниматели покупают жилье и автомобиль в кредит. Выходом из сложившейся информации могло бы быть предоставление беззалоговых микрозаймов на небольшие суммы либо предоставление в залог имущества, приобретаемого на средства микрозайма.

2) Консультации, проведенные директором Центра «Мой бизнес» оценены заявителями как удовлетворительные и полезные, в то время как первичные консультации, оказываемые сотрудниками Центра, недостаточно эффективны. Например, ООО «Эковтор» в августе 2023 года, в результате отказа в оказании мер государственной поддержки по формальному признаку (отсутствие в регистрационных документах у организации соответствующего ОКВЭД) было вынуждено обратиться в коммерческий банк за получением кредита на покупку оборудования по переработке пластика под 18 % годовых, при том что в случае получения необходимого ОКВЭД организация имеет право на получение льготного микрозайма под 6,25 %.

3) Все приглашенные СМСП отметили неинформативность сайта <https://mb38.ru/>, плохую навигацию, отсутствие перекрестных ссылок на полезные ресурсы и сайты организаций, образующих инфраструктуру государственной поддержки СМСП (нет ссылок на сайты мойбизнес.рф, Фонда развития промышленности, Фонда президентских грантов, Фонда содействия инновациям, инвестиционного портала Иркутской области, Фонда микрокредитования Иркутской области), отсутствие информации о проведении бесплатного обучающего курса «Азбука предпринимателя».

4) В ходе обследования представители малого бизнеса отметили недостаточную цифровизацию услуг центра в целом.

Анализ официального сайта Центра «Мой бизнес», проведенный КСП области с точки зрения выполнения данной региональной организацией функций «одного окна» при обращении предпринимателей за получением мер государственной поддержки, также выявил ряд недостатков. Так, например, на сайте отсутствуют функция поиска, информация о мерах поддержки социальных предпринимателей, информация о возможности получения предпринимателями субсидий, грантов из областного бюджета на развитие бизнеса, налоговых льгот, нет ссылок на сайты органов государственной власти Иркутской области, предоставляющих предпринимателям такие меры поддержки.

Информация о мерах поддержки предпринимателей не структурирована по их категориям. Несмотря на наличие отдельных разделов для каждой категории СМСП, в них размещена одинаковая информация.

В разделе «Меры финансовой поддержки» отсутствует информация об условиях предоставления льготных микрозаймов, процентных ставках по ним, не размещена ссылка на официальный сайт Фонда микрокредитования Иркутской области.

КСП области проведен анализ официальных сайтов центров «Мой бизнес» в других регионах. В качестве положительной практики КСП области отмечает информативность, структурированность и качественное наполнение сайтов: Краснодарского края; Томской области; г. Санкт-Петербурга; Республики Бурятия.

**9.** В ходе контрольного мероприятия были оценены результаты деятельности Фонда микрокредитования области. Остаток собственных средств Фонда по состоянию на 01.01.2023 составлял 1 133,9 млн руб., в 2023 году докапитализация Фонда за счет средств областного или федерального бюджета не осуществлялась.

На протяжении 3-х лет в Фонде наблюдается устойчивая динамика роста валюты баланса, что является позитивной тенденцией и свидетельствует о повышении имущественного потенциала Фонда и обеспечивает возможность наращивания объемов деятельности по микрокредитованию.

Минимальная сумма микрозайма, предоставляемого СМСП Фондом, составляет 50 тыс. руб., максимальная сумма - 5 000 тыс. руб., самозанятым - 500 тыс. руб. Максимальный срок предоставления микрозайма составляет 36 месяцев. В качестве обеспечения исполнения обязательств может выступать залог имущества и (или) поручительства.

Несмотря на рост объема выданных займов в целом, в составе портфеля выданных микрозаймов в 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдаются структурные изменения: наибольший удельный вес заняли займы на развитие деятельности в сфере предоставления бытовых, медицинских, консалтинговых и иных услуг (29%), в то время как на 35% снизилась доля микрозаймов на развитие производства, ранее составлявших треть заемного портфеля Фонда

В 2023 году в сравнении с 2022 годом объем микрозаймов, выданных в рамках регионального проекта «Акселерация СМСП», увеличился на 20% и составил 956 млн руб. (361 микрозайм). Наиболее значительный рост объема выданных микрозаймов отмечается по категории «начинающие предприниматели и предприниматели, действующие менее 2-х лет» - на 87% и самозанятые - на 66 %.

По направлению «Развитие фонда микрокредитования в целях ускоренного развития СМСП в моногородах» объем микрозаймов, выданных СМСП, зарегистрированным на территории моногородов Иркутской области, вырос на 24 % и составил 80 млн руб.

По направлению «Поддержка СМСП и самозанятых граждан» сумма предоставленных займов составила 876 млн руб., наиболее востребованы микрозаймы в размере до 1 млн руб. (91 ед. или 27 %). Наибольшее количество микрозаймов составляют трехлетние займы - 211 ед. или 63 % от общего количества займов

В 2023 году линейка финансовых продуктов Фонда неоднократно менялась, количество финансовых продуктов Фонда снизилось до 12 видов, исключены 4 вида микрозаймов.

Согласно представленному Фондом расчету риск портфеля с просрочкой более 30 дней по состоянию на 31.12.2023, указанный показатель составил 2,26 %, что ниже, чем в аналогичном периоде предыдущего года (3,40 %). По показателю «Доля реструктурированных займов» также наблюдается динамика снижения (с 9,29% до 4,12%).

По состоянию на 31.12.2023 числится 30 СМСП, по которым ведутся судебные процессы. Объем задолженности, заявленной в судах, составляет 46,8 млн руб. Объем просроченной неурегулированной задолженности заемщиков перед Фондом оставляет 23 млн руб. В реестр судебных дел включены 9 СМСП, заключивших соглашения о реструктуризации задолженности на общую сумму 17,8 млн руб.

**10.** Анализ достижения значений показателей (результатов) региональных проектов, входящих в Подпрограмму и НП «Предпринимательство» по данным Электронного бюджета показал, что показатели региональных проектов достигнуты со значительным превышением плановых значений.



Центром «Мой бизнес» результаты использования субсидии, в основном, уже были достигнуты по состоянию на 01.10.2023, по состоянию на 01.01.2024 имеются результаты перевыполненные почти в 2 раза.

**Предложения (рекомендации):**

1. Направить Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.
2. Направить информационное письмо в Правительство Иркутской области.

## СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

<b>Наименование контрольного мероприятия:</b> «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию региональных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2023 году»		
<b>Перечень объектов проверки:</b> Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, Фонд поддержки и развития предпринимательства Иркутской области Центр «Мой Бизнес», Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области»		
<b>1</b>	<b>Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:</b>	<b>5</b>
1.1	- актов	3
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	
1.3	- предписаний	
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	
1.5	- информационных писем	1
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	
<b>2</b>	<b>Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. р.):</b>	<b>257 584,7</b>
<b>3</b>	<b>Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. р.):</b>	
3.1	<b>Группа 1.</b> Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	22 393,1
3.2	<b>Группа 2.</b> Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	
3.3	<b>Группа 3.</b> Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
3.4	<b>Группа 4.</b> Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
3.5	<b>Группа 7.</b> Иные нарушения	
3.6	<b>Группа 8.</b> Нецелевое использование бюджетных средств	
3.7	Неэффективное использование средств	
<b>4</b>	<b>Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. р.)</b>	<b>22 393,1</b>
<b>5</b>	<b>Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. р.)</b>	
<b>6</b>	<b>Объем причиненного ущерба (тыс. р.)</b>	

### Пояснительная записка к отчету

В нарушение требований п. 10 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.3.9, 6.1.1 Соглашения от 26.12.2020 № 139-09-2021-053 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», заключенного Министерством с Минэкономразвития России, п. 4.1.6. Соглашения от 29.09.2022 № 40-2022-002403, заключенного Министерством с Центром «Мой бизнес», Министерством не приняты меры по своевременному возврату неиспользованного остатка субсидии в размере 22 393,1 тыс. руб.

**ОТЧЕТ от 29.03.2024 № 14/2-КМ**  
**по результатам контрольного мероприятия**  
**«Аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в ведении муниципальных общеобразовательных учреждений, благоустройству закрепленных за ними территорий, оснащению учреждений средствами обучения и воспитания» (без приложений)**

Реквизиты документа	Отчет от 29.03.2024 № 14/2-КМ утвержден решением коллегии КСП Иркутской области от 29.03.2024 № 7 (566)/1р-КСП
Руководитель контрольного мероприятия	Аудитор Мулярова Л.Н.
Основания проведения контрольного мероприятия	План деятельности на 2023 год (п. 12 раздел II) План деятельности на 2024 год (п. 1 раздел II)
Предмет мероприятия	<p>Деятельность объектов контрольного мероприятия по планированию, организации и исполнению мероприятий по проведению капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в ведении муниципальных общеобразовательных учреждений, благоустройству закрепленных за ними территорий, оснащению учреждений средствами обучения и воспитания (далее – мероприятия), в том числе нормативно-правовое регулирование отношений в этой сфере.</p> <p>Документы, связанные с планированием и использованием бюджетных средств на реализацию мероприятий: расчеты, обоснования бюджетных ассигнований; бюджетная (бухгалтерская), статистическая и иная отчетность; аналитическая информация, другие.</p>
Объекты мероприятия	<p>Министерство образования Иркутской области, министерство строительства Иркутской области, администрации муниципального образования «город Черемхово», муниципального образования Балаганский муниципальный район Иркутской области, Эхирит-Булагатского муниципального района Иркутской области, муниципального образования «Нижнеудинский район», их структурные подразделения.</p> <p>Проведены встречные проверки в подведомственных органах местного самоуправления муниципальных учреждениях, получавших бюджетные средства, источниками финансирования которых являлись субсидии из областного бюджета, проведены осмотры объектов в г. Черемхово, Эхирит-Булагатском, Балаганском, Нижнеудинском районах.</p>
Цели мероприятия	<p>Оценить эффективность планирования и организации мероприятий.</p> <p>Проверить законность и результативность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий.</p>
Критерии аудита эффективности	Наличие системного подхода к планированию мероприятий, обеспечивающего эффективное использование бюджетных средств, наличие в министерствах анализа потребности в реализации мероприятий на проверяемый и плановый период;

	<p>реализуемые мероприятия актуальны и достаточны; отсутствуют неисполненные бюджетные ассигнования, за исключением остатков, обусловленных экономией при осуществлении закупок;</p> <p>все результаты и показатели, предусмотренные в документах стратегического планирования, соглашениях о предоставлении субсидий достигнуты в полном объеме, в установленный срок.</p> <p>При подготовке настоящего отчета использованы 26 актов проверок, встречных проверок, осмотров; информация, полученная из общедоступных источников и по запросам КСП области.</p> <p>Пояснения и возражения, поступавшие от объектов контроля, рассмотрены в установленном порядке, отдельные пояснения приняты во внимание при подготовке отчета.</p>
Проверяемый период	2022 год, истекший период 2023
Срок проведения мероприятия	С 28.09.2023 по 22.02.2024
Решение коллегии КСП	<p>1. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.</p> <p>2. Направить представления в:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- министерство образования Иркутской области,</li> <li>- администрацию муниципального образования «город Черемхово»,</li> <li>- Отдел капитального строительства администрации г. Черемхово,</li> <li>- Управление образования администрации г. Черемхово,</li> <li>- администрацию муниципального образования Балаганский муниципальный район,</li> <li>- администрацию Эхирит-Булагатского муниципального района,</li> <li>- Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, энергетики, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»,</li> <li>- администрацию муниципального образования «Нижнеудинский район»,</li> <li>- муниципальное общеобразовательное учреждение «Корсукская средняя общеобразовательная школа».</li> </ul> <p>3. Направить информационные письма в Правительство Иркутской области, мэру города Черемхово.</p> <p>4. Направить в министерство финансов Иркутской области уведомления о применении бюджетных мер принуждения в отношении муниципального образования «город Черемхово» на сумму 238,7 тыс. р. и Эхирит-Булагатского муниципального района на сумму 65,7 тыс. р.</p> <p>5. Направить материалы в отношении муниципального бюджетного образовательного учреждения «Балаганская средняя общеобразовательная школа № 1» в Управление федеральной антимонопольной службы по Иркутской области для дачи оценки фактов «дробления» закупки на проведение капитального ремонта объекта на 10 видов работ на предмет наличия признаков ограничения конкуренции.</p> <p>6. Направить материалы проверки администрации</p>

Балаганского района Иркутской области в СУ СК Российской Федерации по Иркутской области.

7. Направить копию отчета в прокуратуру Иркутской области в рамках Соглашения о взаимодействии для анализа состояния законности.

**Сокращения, используемые в отчете:**

- **ГК РФ** – Гражданский кодекс РФ;
- **БК РФ** – Бюджетный кодекс РФ;
- **Федеральный закон № 131-ФЗ** – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- **Федеральный закон № 7-ФЗ** – Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- **Федеральный закон № 174-ФЗ** – Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;
- **Федеральный закон № 44-ФЗ** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- **Федеральный закон о бухгалтерском учете** – Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- **Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, Федеральный закон № 384-ФЗ** – Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- **Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета** – Приложение № 31 к государственной программе РФ «Развитие образования», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642;
- **Положение № 312 об организации и проведении ремонта и технического обслуживания зданий** – Приказ Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312 «Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения» (вместе с «ВСН 58-88 (р). Ведомственные строительные нормы»);
- **программа «Модернизация школьных систем образования»** – программа «Модернизация школьных систем образования», утвержденная Приказами Минпросвещения России № 15, Минстроя России № 25/пр от 19.01.2022;
- **ГОСТ 31937-2011** – «ГОСТ 31937-2011. Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», введенный в действие Приказом Росстандарта от 27.12.2012 № 1984-ст;
- **ФСБУ № 256н** – федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденный Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н;
- **ФСБУ № 257н** – федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденный Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н;

- **Инструкция № 157н** – Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н;

- **методические рекомендации Минпросвещения РФ** – Методические рекомендации по осуществлению в субъектах Российской Федерации мероприятий по реализации программы «Модернизация школьных систем образования», направленные Письмом Минпросвещения России от 20.05.2022 № АБ-1367/02;

- **областной бюджет на 2022 год, Закон об областном бюджете на 2022 год № 130-ОЗ** – Закон Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- **областной бюджет на 2023 год, Закон об областном бюджете на 2023 год** – Закон Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- **государственная программа «Развитие образования», ГП «Развитие образования», госпрограмма** – государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2019 - 2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2018 № 820-пп;

- **Положение № 282-пп** – Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»;

- **Правила № 675-пп** – Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп;

- **Положение № 264-пп** – Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 264-пп;

- **Положение № 422-пп** – Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 22.05.2019 № 422-пп;

- **Положение № 112-пп** – Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования», утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 22.02.2022 № 112-пп.

- **Положение № 127-пп** – Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории городских округов Иркутской области, в 2022 году, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 25.02.2022 № 127-пп;

- **Положение № 620-пп** – Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, в которых созданы школьные спортивные клубы, в 2022 году, утвержденное Постановлением Правительства Иркутской области от 09.08.2022 № 620-пп;

- **Положение № 311-пп** – Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования», утвержденное постановлением Правительства области от 18.04.2023 № 331-пп;

- **Положение № 351-пп** – Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 24.04.2023 № 351-пп;

- **соглашение № 967** – соглашение между Минпросвещения РФ и Правительством Иркутской области (в лице министра образования Иркутской области) от 21.01.2022 № 073-09-2022-967 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования»;

- **форма ФСН № 00-1** – форма федерального статистического наблюдения № 00-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования», утвержденная на исследуемый период Приказами Росстата от 03.08.2021 474, от 01.03.2022 № 99;

- **форма ФСН № 00-2** – форма федерального статистического наблюдения № 00-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации», утвержденная Приказом Росстата от 15.11.2021 № 804;

- **министерство образования** – министерство образования Иркутской области;

- **министерство строительства** – министерство строительства Иркутской области;

- **Минпросвещения РФ** – министерство просвещения Российской Федерации;

- **Минстроительства и ЖКХ РФ** – министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.



## Результаты контрольного мероприятия

### Цель 1. Оценить эффективность планирования и организации мероприятий

#### 1.1. Анализ текущего состояния проверяемой сферы и оценка потребности в реализации мероприятий

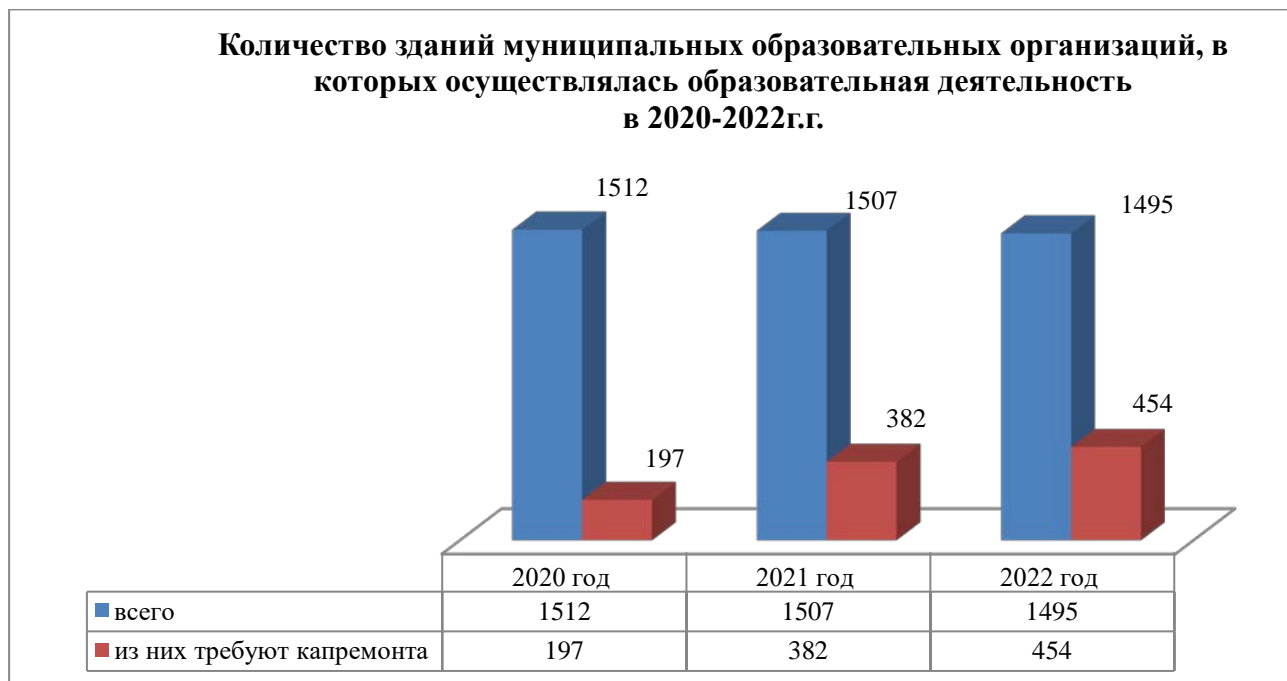
В Иркутской области согласно данным формы ФСН № ОО-1, сформированным в АИС Мониторинг образования<sup>1</sup> на начало 2021/2022 учебного года, число муниципальных общеобразовательных организаций составляло 943 ед.; на начало 2022/2023 учебного года - 934 ед. (с сокращением на 9 ед.).

Формы статистической отчетности содержат данные о количестве зданий общеобразовательных организаций, в отношении которых требуется проведение капитального ремонта.

Так, по данным формы ФСН № ОО-2<sup>2</sup>, из общего количества зданий муниципальных общеобразовательных организаций, задействованных в учебном процессе<sup>3</sup> в 2021 году (1 507 ед.), требовали капитального ремонта 382 здания или 25,3%. В 2022 году из 1 495 ед. зданий (количество сократилось на 12 ед.), количество зданий, требующих капитального ремонта, увеличилось на 72 и составило 454 ед. (30,4%).

Анализ динамики изменения количества зданий, используемых для осуществления образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта, показал, что за период 2020 – 2022 годы при сокращении общего количества зданий на 17 ед., число зданий, требующих капитального ремонта, увеличилось на 257 ед.

Динамика этих изменений в 2020-2022 годы представлена на диаграмме:



<sup>1</sup> Региональная автоматизированная информационная система «Мониторинг общего и дополнительного образования Иркутской области» - quality.coko38.ru (далее – АИС Мониторинг образования), применяемая в целях сбора, обработки, хранения, анализа и представления статистической информации о реализации программ общего (дошкольного, начального, основного, среднего) и дополнительного образования детей.

<sup>2</sup> Свод отчетов, сформированный в АИС Мониторинг образования.

<sup>3</sup> Здания, в которых осуществлялась образовательная деятельность, принадлежащих организациям на праве собственности, оперативного управления, либо эксплуатируемых ими на других вещных правах (включая аренду).

В 2021 и 2022 годах здания общеобразовательных организаций, требующие капитального ремонта, имелись во всех 42-х муниципальных образованиях области, информация представлена в приложении 1 к отчету.

Рост статистического числа зданий, которым требуется капитальный ремонт, обусловлен в основном тем, что в последние годы, в связи с началом реализации мероприятий в рамках проекта по модернизации школьных систем образования, органами управления образованием муниципальных образований (общеобразовательными организациями) активно началось составление дефектных ведомостей (актов) на капитальный ремонт зданий, которые в силу Указаний к порядку заполнения формы ФСН № ОО-2 являются основанием для отражения соответствующих сведений в отчетности<sup>4</sup>.

Однако, для оценки потребности в капитальном ремонте зданий<sup>5</sup> недостаточно только количественных показателей. Необходимы данные не только о количестве зданий, нуждающихся в капитальном ремонте, но и о техническом состоянии таких зданий, о видах работ, которые требуются для капитального ремонта<sup>6</sup>. Поскольку содержательная потребность (процент физического износа и виды капитального ремонта<sup>7</sup>) в отчетности не отражается, дать оценку о действительном состоянии фонда зданий общеобразовательных организаций и объемах потребности в капитальном ремонте не представляется возможным.

Более того, необходимо отметить, что поскольку в статистической отчетности данные о количестве зданий, которым требуется капитальный ремонт, основаны на документе (дефектная ведомость (акт) на капитальный ремонт, который составлен и утвержден местными органами управления образованием<sup>8</sup>), порядок составления и утверждения

<sup>4</sup> Указаниями по заполнению формы федерального статистического наблюдения № ОО-2 предусмотрено, что в графе 7 показывается число зданий, которым требуется капитальный ремонт. К зданиям организаций, требующим капитального ремонта, относятся здания, на которые составлена и утверждена местными органами управления образованием дефектная ведомость (акт) на капитальный ремонт.

Отражение в статистической отчетности потребности в капитальном ремонте влияет на возможность участия в проекте по модернизации школьных систем образования.

<sup>5</sup> Не выявлен действующий правовой акт, свод правил (СП) или ГОСТ, которые определяли бы, при каких условиях уже требуется капитальный ремонт. В различных комментариях ситуаций со ссылкой на укрупненную шкалу оценки состояния зданий, здание считается хорошим при степени износа от 0% до 20%, при этом повреждений и деформаций нет. Износ от 21% до 40% подразумевает, что конструктивные элементы в целом пригодны для эксплуатации и состояние дома удовлетворительное, несущие конструкции в хорошем состоянии. Возможно требуется ремонт некоторым элементам. Степень физического износа зданий от 41% до 60% признается неудовлетворительным состоянием, при котором эксплуатация возможна уже только после значительного капитального ремонта. Здания со степенью износа от 60% до 100% относятся к категориям ветхого и негодного для эксплуатации.

<sup>6</sup> По мнению авторов публикации, для оценки целесообразности выполнения ремонтно-восстановительных работ на объекте требуется предварительно определить его техническое состояние в соответствии с ГОСТ 31937-2011. Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния; СП 13-102-2003. Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений; и физический износ в соответствии с ВСН 53-86(р)/Госгражданстрой. Правила оценки физического износа жилых зданий, Правилами оценки физического износа многоквартирных домов. Если зафиксированный уровень физического износа находится в критической области (50-60%), проведение ремонтно-восстановительных работ является экономически целесообразным. При меньших значениях физического износа здания можно обойтись текущим ремонтом; при значениях физического износа, превышающих 70%, целесообразно рассмотреть вариант сноса здания и возведения на его месте нового объекта (источник информации: публикация «Оценка целесообразности выполнения ремонтно-восстановительных работ на объекте с учетом физического износа его строительных конструкций», авторы Кловский А.В., главный специалист отдела обследования (экспертизы) зданий и сооружений, ООО «НПЦ «Перспектива», доцент кафедры инженерных конструкций, ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева, Мареева О.В., доцент кафедры инженерных конструкций, ФГБОУ ВО РГАУ-МСХА имени К.А. Тимирязева).

<sup>7</sup> Выборочный капитальный ремонт, комплексный капитальный ремонт (Приказ Минстроя России от 25.11.2017 № 1582/пр «Об утверждении свода правил «Здания жилые. Правила проектирования капитального ремонта», которые могут применяться к аналогичным правовым отношениям).

<sup>8</sup> Указания по заполнению формы федерального статистического наблюдения № ОО-2.

которого не регламентирован, то обоснованность этих данных не может вызывать уверенность (анализ этой темы дан в соответствующем разделе).

Согласно ГОСТ 31937-2011 потребность в капитальном ремонте зданий должна основываться на результатах комплексного обследования их технического состояния силами специализированных организаций.

В Иркутской области потребность в проведении капитального ремонта зданий образовательных организаций обозначена также в рейтинге муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется проведение капитального ремонта образовательных организаций (далее – Рейтинг), который формирует министерство образования в рамках отбора муниципальных образований на предоставление из областного бюджета местным бюджетам субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций (Положение № 264-пп).

Однако фактически Рейтинг не несет содержательной информации, представляет собой только перечень муниципальных образований и объектов недвижимости. В Рейтинге отсутствует информация о видах работ, требуемых в рамках капитального ремонта, он не содержит количества индексов (баллов), в соответствии с которыми осуществляется ранжирование муниципальных образований. Фактическая потребность, исходя из Рейтинга, является неопределенной и выражается только местом муниципального образования в этом Рейтинге.

Положение № 264-пп не предусматривает правил формирования Рейтинга. Целесообразность формирования такого Рейтинга вызывает вопросы.

На 2022 год в Рейтинге значилось 138 объектов, на 2023 год – 129 объектов. Причем из года в год в Рейтинге находятся здания, в отношении которых в истекший период капитальный ремонт не проведен.

Анализ показателей Рейтингов и данных формы ФСН №00-2 свидетельствует, что в официальной статистической отчетности количество зданий, требующих капитального ремонта, выше, чем количество муниципальных образований, заявившихся на получение субсидий.

В итоговых документах по результатам отборов муниципальных образований на получение субсидий, проведенных министерством строительства, количество объектов еще меньше, что обусловлено условием получения субсидии на капитальный ремонт о наличии проектно-сметной документации, получившей положительное заключение о достоверности сметной стоимости.

Распоряжения министерства строительства о предоставлении муниципальным образованиям Иркутской области субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, содержащие результаты отбора муниципальных образований с учетом наличия положительного заключения о достоверности сметной стоимости капитального ремонта, являются чуть более информативными, поскольку по ряду объектов есть информация о видах работ в рамках капитального ремонта.

## **1.2. Оценка деятельности объектов контрольного мероприятия по планированию и организации проведения мероприятий**

**1.2.1.** В проверяемом периоде в Иркутской области осуществлялась реализация ряда мероприятий по проведению капитального ремонта муниципальных объектов -

капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных организаций, оснащение их средствами обучения и воспитания, благоустройство прилегающих территорий, капитальный ремонт спортивных площадок<sup>9</sup>.

До 2022 года источниками финансирования мероприятий являлись средства областного и местных бюджетов. С 2022 года в рамках программы «Модернизация школьных систем образования» осуществлялось также финансирование за счет средств федерального бюджета.

Перечень мероприятий представлен в таблице:

Основное мероприятие, мероприятие, региональный проект	Ответственный исполнитель	Период реализации, годы	Источники финансового обеспечения
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» ГП «Развитие образования»			
1. Основное мероприятие «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области»: - оказание содействия МО ИО в реализации мероприятий по проведению капитальных ремонтов объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований ИО	министерство строительства	2019-2025 (в более ранние периоды)	областной, местный бюджеты
2. Основное мероприятие «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области» в том числе: - предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в ИО	министерство образования	2019-2025	областной, местный бюджеты
3. Региональный проект «Модернизация школьных систем образования Иркутской области», в том числе: - предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в муниципальных общеобразовательных организациях в ИО	министерство образования	2022-2025	федеральный, областной, местный бюджеты
4. Основное мероприятие «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области», в том числе: - предоставление субсидий местным бюджетам на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в ИО; - предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО, в которых созданы школьные спортивные клубы; - предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО - предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования» в ИО	министерство образования	2022-2025  2022  2022  2023-2025  2023-2024	областной, местный бюджеты

Планирование мероприятий осуществляло и выступало ответственным исполнителем по трем из четырех основных мероприятий министерство образования.

<sup>9</sup> Мероприятия предусмотрены в подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы «Развитие образования» в рамках решения задачи по созданию современных условий образования воспитанников и обучающихся образовательных организаций Иркутской области.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о недостаточном качестве планирования и организации мероприятий.

**1.2.2.** С несоблюдением правил бюджетного процесса с 2022 года планировалось и реализовывалось основное мероприятие **«Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области»**, в рамках которого в 2022-2023 годах реализовано 4 мероприятия.

Планирование в 2022 году указанного основного мероприятия в ГП «Развитие образования» не было основано ни на нормах законодательства, ни на результатах системного анализа наличия или отсутствия проблем, о чем говорит тот факт, что на момент формирования в 2021 году областного бюджета на 2022 год в ГП «Развитие образования» основное мероприятие отсутствовало и предусмотрено лишь в 2022 году. Ассигнования на его реализацию в проекте областного бюджета на 2022 год были запланированы во втором чтении бюджета без распределения объема ассигнований между муниципальными образованиями, потому что отбор муниципальных образований на предоставление им субсидий на софинансирование их расходных обязательств по решению вопросов местного значения, не был проведен.

В течение 2022 года в рамках основного мероприятия были предусмотрены два мероприятия: по капитальному ремонту спортивных площадок (стадионов) муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории городских округов (правила отбора муниципальных образований на предоставление субсидий в 2022 году предусмотрены Положением № 127-пп от 25.02.2022) и спортивных площадок муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы (правила отбора муниципальных образований на предоставление им субсидий в 2022 году предусмотрены Положением № 620-пп от 09.08.2022).

Оба мероприятия были запланированы только на 2022 год, что не отвечает принципам стратегического планирования<sup>10</sup>, в том числе таким, как сбалансированность системы стратегического планирования, который означает согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации, и результативность и эффективность стратегического планирования, который, как и бюджетный принцип эффективности бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), означает необходимость достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов.

Такое планирование уже изначально не было направлено на решение какой-либо задачи и проблемы.

Объективных данных о наличии в муниципальных образованиях потребности в проведении капитального ремонта спортивных площадок, стадионов, как собственно и о наличии спортивных площадок и стадионов, у министерства образования не имелось.

По данным официальной статистики спортивные площадки (стадионы) как объекты капитального строительства, в отношении которых возможно проведение капитального ремонта<sup>11</sup>, отсутствовали<sup>12</sup>. Иных форм официального мониторинга, ведомственной отчетности о наличии и состоянии спортивных площадок (стадионов) муниципальных

<sup>10</sup> Ст. 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

<sup>11</sup> Пункт 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ; Классификатор объектов капитального строительства по их назначению и функционально-технологическим особенностям (для целей архитектурно-строительного проектирования и ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства), утвержденный Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 10.07.2020 № 374/пр; «Общероссийский классификатор основных фондов» (ОК 013-2014 (СНС 2008), принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст); и др.

<sup>12</sup> В форме ФСН №ОО-2 данные о наличии спортивных площадок отсутствуют, отражается только площадь физкультурно-спортивной зоны земельного участка.

школ, в том числе, в автоматизированной информационной системе сбора статистической отчетности «Мониторинг общего и дополнительного образования», не имелось. В министерстве образования отсутствовало обоснование планирования основного мероприятия с указанным наименованием, мероприятий и финансового обеспечения, которое предусмотрено в областном бюджете на 2022 год при рассмотрении его втором чтении и в ГП «Развитие образования» в 2022 году.

Как отмечала КСП области ранее<sup>13</sup>, в Иркутской области нет единства правового регулирования относительно понятия спортивной площадки. В одном случае плоскостное спортивное сооружение – это объект капитальных вложений<sup>14</sup>, в другом случае спортивная площадка не обозначена капитальным сооружением<sup>15</sup>, в третьем случае мероприятия по обустройству предусмотрены в отношении неопределенного объекта: то ли спортивной площадки как сооружения, то ли спортивной площадки, как земельного участка<sup>16</sup>.

Между тем, следует иметь ввиду, что если согласно Градостроительному кодексу РФ и иному законодательству, капитальный ремонт может проводиться только в отношении объекта капитального строительства, и его целью является устранение физического и морального износа объекта капитального строительства, восстановление утраченных первоначальных технических характеристик<sup>17</sup>, то официальное отсутствие спортивных площадок (стадионов) как объектов капитального строительства исключает постановку вопроса о капитальном ремонте земельных участков, которые используются в качестве физкультурно-спортивных зон и именуются спортивными площадками. В этом случае следует рассматривать вопрос о необходимости благоустройства (обустройства) территорий, прилегающих к общеобразовательным учреждениям, о создании плоскостных спортивных сооружений и тому подобное.

Оба Положения № 127-пп и № 620-пп не предусматривали понятия мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов), не давали определения капитального ремонта, не предусматривали наличия спортивных площадок, как объектов, в отношении которых возможен капитальный ремонт.

В 2023 году наименование основного мероприятия изменено: целевое назначение расширено и дополнено благоустройством территорий («Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области»).

Мероприятиями предусмотрено предоставление местным бюджетам **новых** субсидий на реализацию мероприятий:

<sup>13</sup> Отчет № 14/5-КМ от 14.04.2023 по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств в 2022 году – истекшем периоде 2023 года на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций».

<sup>14</sup> Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 24.05.2016 № 301-пп.

<sup>15</sup> Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 30.04.2021 № 303-пп.

<sup>16</sup> Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 20.12.2019 № 1112-пп.

<sup>17</sup> Пункт 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, Письмо Минстроя России от 27.02.2018 № 7026-АС/08.

- по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования»;

- по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций.

При этом следует отметить, что, несмотря на то, что спортивных площадок как объектов капитального строительства не появилось ни в статистической отчетности, ни фактически, сохранилось целевое назначение предоставляемых органам местного самоуправления субсидий на капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов). Однако с учетом замечаний КСП области, выданных по результатам контрольного мероприятия, в Положении № 351-пп дано понятие капитального ремонта спортивных площадок (стадионов), под которым понимается осуществление работ по капитальному ремонту спортивных площадок (стадионов), являющихся объектами капитального строительства, находящихся на территории муниципальных общеобразовательных организаций.

Также дано понятие благоустройства территорий, к которому отнесены мероприятия, направленные на улучшение санитарного и эстетического состояния территорий, прилегающих к зданиям и сооружениям муниципальных общеобразовательных организаций, приобретение (создание), обустройство (установка и монтаж оборудования) плоскостных спортивных сооружений (многофункциональных спортивных площадок, являющихся некапитальными сооружениями).

Следует отметить, что, несмотря на утверждение в областном бюджете на 2023 год в декабре 2022 года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий, Положения, устанавливающие порядки их предоставления и распределения (Положение № 311-пп, Положение № 351-пп), утверждены только в апреле 2023 года (спустя 3 месяца).

Необходимость реализации мероприятий по благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций связана с неудовлетворительным их состоянием, что подтверждается обоснованием потребности в заявках, актами осмотра территорий, а также сводными сметными расчетами стоимости капитального ремонта, в том числе в рамках модернизации школьных систем образования (по отдельным муниципальным образованиям).

Итоги реализации мероприятий, выразившихся в благоустройстве территорий, прилегающих к общеобразовательным зданиям, незначительные: в городских округах – 7 объектов, в муниципальных районах – 9 объектов, что не позволяет признать планирование таких мероприятий как эффективное.

**1.2.3.** С 2022 года отсутствовал единый подход к организации мероприятий, связанных с капитальными ремонтами зданий муниципальных общеобразовательных организаций.

До 2022 года финансовая поддержка муниципальных образований на проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений осуществлялась за счет областного бюджета по алгоритму, предусмотренному Положением 264-пп (за счет средств областного бюджета). С 2022 года с началом мероприятий в рамках модернизации школьных систем образования (за счет средств федерального бюджета) предусмотрен еще один порядок – Положение № 112-пп.

При наличии одной цели – проведение мероприятий по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций, этими двумя Положениями критерии отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий на мероприятия по проведению капитального ремонта школ предусмотрены разные.



Так, Положением № 264-пп предусмотрено формирование Рейтинга муниципальных образований<sup>18</sup>, исходя, в том числе, из критерия износа зданий.

Положением № 112-пп ни формирование Рейтинга, ни учет Рейтинга, сформированного в соответствии с Положением № 264-пп, не предусмотрен. В качестве критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий согласно Положению № 112-пп предусмотрены отражение информации о зданиях общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта, в форме ФСН № ОО-2 и положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта здания общеобразовательной организации.

В соответствии с Положением № 264-пп исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета, является министерство строительства. В рамках этого положения формирование Рейтинга осуществляет министерство образования.

Тогда как Положением № 112-пп, в отсутствие достаточных оснований, исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий на модернизацию школьных систем образования, в рамках которой основным мероприятием является капитальный ремонт, предусмотрено министерство образования.

При этом министерство строительства, как специализированный орган управления в сфере строительства, никакого участия в отборе муниципальных образований и контроле за реализацией мероприятий не принимает.

Следует отметить, что даже на федеральном уровне программа по модернизации школьных систем образования реализуется с участием двух государственных органов: Минпросвещения РФ и Минстроительства и ЖКХ РФ. В частности, программа «Модернизация школьных систем образования» утверждена приказами Минпросвещения России № 15, Минстроия России № 25/пр от 19.01.2022 во исполнение поручения Правительства РФ, данного этим двум государственным органам, о совместной разработке и утверждении программы модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования»<sup>19</sup>.

Сравнение Положений представлено в таблице:

	Положение № 264-пп	Положение № 112-пп
Уполномоченные исполнительные органы	Министерство строительства, Министерство образования	Министерство образования
Цель предоставления субсидий	<b>мероприятия по капитальному ремонту образовательных организаций</b>	<b>мероприятия по капитальному ремонту и оснащению зданий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области,</b> средствами обучения и воспитания, не требующими предварительной сборки, установки и закрепления на фундаментах или опорах

<sup>18</sup> Положение № 264-пп предусматривает формирование министерством образования на основании заявок муниципальных образований **Рейтинга муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется проведение капитального ремонта образовательных организаций** (далее - Рейтинг), в разрезе примерной стоимости реализации мероприятия (до 15 000 тыс. р., от 15 000 тыс. р. до 50 000 тыс. р., свыше 50 000 тыс. р.), который фактически отражает картину потребности в проведении капитального ремонта. Рейтинг утверждается распоряжением министерства образования и публикуется на официальном сайте министерства.

<sup>19</sup> Постановление Правительства РФ от 24.12.2021 № 2463 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования».

	Положение № 264-пп	Положение № 112-пп
Критерии отбора	<p>-значение индекса износа здания образовательной организации не менее или равно 0,4;</p> <p>-значение индекса прироста рождаемости;</p> <p>-значение индекса прироста численности детей в возрасте от 0 до 7 лет</p>	<p>- наличие на территории муниципального образования зданий общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта, информация о которых включена в форму федерального статистического наблюдения №ОО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации»;</p> <p>- наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта здания общеобразовательной организации, содержащего итоговую стоимостную оценку запланированных видов работ по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций.</p>
Представляемые документы	<p>-заявка на предоставление субсидий, содержащая указание на размер запрашиваемых средств и обоснование потребности в проведении капитального ремонта образовательной организации с указанием примерной стоимости реализации мероприятия и планируемых к проведению видов ремонтных работ, по форме, утвержденной правовым актом министерства образования;</p> <p>-копия акта обследования здания образовательной организации, заверенная в установленном порядке;</p> <p>-сведения о численности детей, родившихся на территории населенного пункта за четыре года, предшествующих текущему году, подготовленные с использованием данных официального сайта Федеральной службы государственной статистики;</p> <p>-справка о приросте численности детей на территории населенного пункта за счет миграции населения за четыре года, предшествующих текущему году, выданная Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области;</p> <p>-выписка из ФСН № ОО-1 и ФСН № ОО-2 по следующим показателям:</p> <p>-общее число обучающихся в текущем учебном году;</p> <p>-число обучающихся во вторую смену;</p> <p>-число выпускников по уровням общего образования в текущем учебном году;</p> <p>-прогноз численности первоклассников на следующий учебный год.</p>	<p>- заявка на предоставление субсидий по форме, утвержденной правовым актом министерства;</p> <p>- выписка из муниципальной программы;</p> <p>- заверенная в установленном порядке копия сводного сметного расчета стоимости реализации мероприятий, подписанного главой муниципального образования;</p> <p>- заверенная в установленном порядке копия положительного заключения государственной экспертизы;</p> <p>- выписка из сводной бюджетной росписи местного бюджета, подтверждающая наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в году предоставления;</p> <p>- письменные обязательства.</p>
Формирование Рейтинга	Формирует министерство образования по трем группам стоимости мероприятий.	Не формируется. Учет Рейтинга, сформированного по Положению № 264-пп, не предусмотрен.
Условия предоставления субсидий	<p>-наличие муниципальной программы, предусматривающей реализацию мероприятия;</p> <p>- заключение соглашения о предоставлении субсидий;</p>	<p>- наличие муниципальной программы, предусматривающей реализацию мероприятия;</p> <p>- заключение соглашения о предоставлении субсидий;</p> <p>- наличие письменных обязательств,</p>

	Положение № 264-пп	Положение № 112-пп
	<p>-наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, проведенной в объеме проверки достоверности определения сметной стоимости реализации мероприятия</p> <p>-наличие утвержденного органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области расчета начальной (максимальной) цены муниципального контракта на реализацию мероприятия с учетом планового периода его реализации ...;</p> <p>- наличие документа об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством РФ;</p> <p>- расходное обязательство муниципального образования Иркутской области по реализации мероприятия не софинансируется в рамках других государственных программ Иркутской области.</p>	<p>подписанных главой муниципального образования:</p> <p>по проведению капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, включая их оснащение средствами обучения и воспитания;</p> <p>по получению субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по осуществлению капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций в рамках других мероприятий государственных программ Иркутской области,</p> <p>- наличие сводного сметного расчета стоимости реализации мероприятий, подписанного главой муниципального образования.</p>

КСП области отмечает, что отнесение Положением № 264-пп наличия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта здания к условиям предоставления субсидии, а не к критериям, как в Положении № 112-пп, влечет формирование министерством строительства по итогам отбора перечня муниципальных образований, который значительно не совпадает с Рейтингом, по той причине, что для включения в Рейтинг этот документ не требуется.

Установленные Положением № 264-пп критерии отбора не обеспечивают рациональность и эффективность использования бюджетных средств, достижимость ключевых целей.

Такой критерий отбора муниципальных образований как «значение индекса износа здания образовательной организации» не обеспечивает приоритизацию объектов с учетом уровня износа при наличии одновременно критериев отбора, которые к оценке потребности в капитальном ремонте образовательных организаций не относятся.

Для включения в Рейтинг необоснованно требуется соблюдение таких критериев, как прирост рождаемости, прирост численности детей в возрасте от 0 до 7 лет на территории населенного пункта за счет миграции населения<sup>20</sup>.

Указанные два критерия отбора муниципальных образований являются необъективными, поскольку капитальный ремонт не влечет увеличение количества соответствующих объектов. Капитальный ремонт направлен на восстановление утраченных первоначальных технических характеристик объекта, при этом основные

<sup>20</sup> -значение индекса прироста рождаемости на территории населенного пункта муниципального образования Иркутской области, в котором планируется реализация мероприятия (далее - населенный пункт), не менее или равно 0,3.

-значение индекса прироста численности детей в возрасте от 0 до 7 лет на территории населенного пункта за счет миграции населения не менее или равно 0,1.

технико-экономические показатели объекта недвижимого имущества остаются неизменными<sup>21</sup>.

Информация о количестве объектов общеобразовательных организаций, включенных в Рейтинги, представлена в таблице<sup>22</sup>:

ед.

Дата, № распоряжения об утверждении Рейтинга	Количество объектов, в которых планируется капитальный ремонт объектов общего образования			
	до 15 000,0 тыс. р.	15 000,0 – 50 000,0 тыс. р.	свыше 50 000,0 тыс. р.	Всего по Рейтингам
от 01.07.2021 № 1183-мр, № 1187-мр, № 1188-мр	44	39	55	<b>138</b>
	31,9%	28,3%	39,8%	100%
от 30.06.2022 № 55-992-мр, № 55-993-мр, № 55-994-мр	30	32	67	<b>129</b>
	23,6%	24,8%	51,9%	100%

Как показал анализ Рейтингов и распоряжений министерства строительства, большее количество заявок муниципальных образований поступает на проведение комплексного дорогостоящего ремонта, примерной стоимостью свыше 50 000,0 тыс. р. Однако высока также доля запросов на выборочный капитальный ремонт.

Значительное количество объектов, включенных в Рейтинги, свидетельствует о высокой потребности в проведении разнородного капитального ремонта объектов общеобразовательных организаций.

Министерством строительства решение о предоставлении субсидии на 2022-2024 годы принято только по 64,5%, на 2023-2025 годы - по 35,6% заявок по объектам, включенным в Рейтинги, что отражено в таблице.

ед.

Дата, № распоряжения об утверждении Рейтинга	Количество объектов, в которых планируется капитальный ремонт объектов общего образования			
	до 15 000,0 тыс. р.	15 000,0 – 50 000,0 тыс. р.	свыше 50 000,0 тыс. р.	Всего по Рейтингам
Рейтинг, утвержденный распоряжениями Минобра от 01.07.2021 № 1183-мр, № 1187-мр, № 1188-мр	44	39	55	<b>138</b>
Перечень МО, которым предоставляются субсидии, утвержденный распоряжением Минстроя от 08.09.2021 № 59-422-мр	35	21	33	89
Для объектов, отобранных к предоставлению субсидий в 2022-2024 гг.	79,5%	53,8%	60%	64,5%
Рейтинг, утвержденный распоряжениями Минобра от 30.06.2022 № 55-992-мр, № 55-993-мр, № 55-994-мр	30	32	67	<b>129</b>
Перечень МО, которым предоставляются субсидии, утвержденный распоряжением Минстроя от 08.09.2022 № 59-423-мр	16	12	18	46
Для объектов, отобранных к предоставлению субсидий в 2023-2025 гг.	53,3%	37,5%	26,9%	35,6%

<sup>21</sup> Положением № 264-пп не предусмотрено документальное оформление расчетов значений индексов отбора муниципальных образований в отношении каждого муниципального образования, участвующего в отборе, форма таких расчетов и сроки хранения соответствующих подтверждающих документов отсутствуют.

Отсутствие таких расчетов значений индексов, а также количества дополнительных баллов, не позволило оценить объективность и обоснованность ранжирования произведенного министерством образования в действующих Рейтингах.

<sup>22</sup> КСП области отмечает, что с несоблюдением пункта 8 Положения № 264-пп в Рейтинг, утвержденный распоряжением министерства образования от 01.07.2021 №1188-мр, включен объект МАУДО «ДДЮТ» имени Е.А. Евтушенко в ж.р. «Энергетик» г. Братска (№ 38), который является учреждением дополнительного образования.

Формирование министерством строительства перечня муниципальных образований, которым предоставляются субсидии, в количестве, меньше, чем значится в Рейтинге, обусловлено, в основном несоответствием муниципальных образований условиям предоставления субсидий. Отсутствие проектной документации, положительных заключений государственной экспертизы о проверке достоверности сметной стоимости является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

Также, одной из причин непредставления муниципальными образованиями документов на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в 2022 году, явилось участие объектов, включенных в Рейтинги, в мероприятиях по модернизации школьных систем образования, за счет средств федерального бюджета - из 138 муниципальных школ, вошедших в Рейтинг на 2022 год, 45 объектов включены в перечень финансируемых в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования.

Установлено, что часть муниципальных образований, включенных в Рейтинги, не направляет соответствующие документы в министерство строительства для получения субсидий. При этом продолжает из года в год подавать заявки для включения в очередной Рейтинг.

Например, Большереченская, Никольская СОШ Иркутского района включены в Рейтинг на 2022 год, утвержденный министерством образования. Распоряжением министерства строительства Иркутскому районному МО отказано в предоставлении в 2022 году субсидии из областного бюджета на капитальный ремонт указанных объектов. На основании заявки, направленной муниципальным образованием, Большереченская СОШ, Никольская СОШ вновь включены в Рейтинг на 2023 год, утвержденный министерством образования. Распоряжением министерства строительства Иркутскому МО снова отказано в предоставлении в 2023 году субсидий на проведение капитального ремонта объектов по причине непредставления документов.

С учетом изложенного, предусмотренный Положением № 264-пп порядок формирования министерством образования Рейтингов не является эффективным, поскольку не оказывает существенного влияния на достижение конечного результата.

Принимая во внимание, что согласно Положению № 264-пп Рейтинг муниципальных образований Иркутской области представляет собой перечень муниципальных образований, на территории которых планируется проведение капитального ремонта образовательных организаций, то такой Рейтинг следует формировать с учетом наличия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта здания общеобразовательной организации. В противном случае, не готовность муниципальных образований к проведению капитального ремонта, которая выражается в отсутствии у них проектной и (или) сметной документации, не свидетельствует о том, что муниципальным образованием планируется проведение капитального ремонта.

**1.2.4.** КСП области отмечает, что организация начавшейся с 2022 года реализации программы «Модернизация школьных систем образования»<sup>23</sup> отличалась особенностями, осуществлялась с несоблюдением бюджетных правил, что стало следствием несоблюдения этих процессов на федеральном уровне.

Министерством образования в 2021 году формирование заявки в Минпросвещения РФ осуществлялось при отсутствии мероприятий в ГП «Развитие образования» и регионального проекта модернизации школьных систем образования<sup>24</sup>. Отбор

<sup>23</sup> Утверждена Приказами Минпросвещения России № 15, Минстроя России № 25/пр от 19.01.2022.

<sup>24</sup> Региональный проект «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (далее - региональный проект) включен в структуру ГП «Развитие образования» постановлением Правительства Иркутской области от 28.02.2022 № 135-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие

муниципальных объектов для включения их в заявку проводился в отсутствие правового акта, устанавливающего порядок отбора таких объектов<sup>25</sup>.

Собственно и на федеральном уровне процессы формирования перечня объектов осуществлялись до утверждения программы модернизации школьных систем образования<sup>26</sup>.

А Методические рекомендации по осуществлению в субъектах РФ мероприятий по реализации программы «Модернизация школьных систем образования» разработаны Минпросвещения РФ и доведены субъектам РФ письмом только **20.05.2022**, то есть спустя 4 месяца.

Паспорт регионального проекта, действующий в проверяемом периоде, отражал не полную информацию о количестве зданий, требующих капитального ремонта по данным федерального статистического наблюдения (ф. ОО-2), и содержал недостоверные сведения об объемах финансового обеспечения его реализации<sup>27</sup>.

Заключенное 21.01.2022 между Минпросвещения РФ и Правительством Иркутской области соглашение № 967 в проверяемом периоде корректировалось 11 раз путем заключения дополнительных соглашений к нему.

Уточненным перечнем<sup>28</sup> предусмотрено 5 объектов областной государственной собственности (на 2022 год – 1 ед. и 2023 год – 4 ед. - коррекционные школы в г.г. Иркутске, Братске, Черемхово, Тайшете, Бодайбо) и 59 объектов муниципальной

образования» на 2019 - 2024 годы». Паспорт регионального проекта утвержден министром образования Иркутской области (без даты) на срок реализации мероприятий с 01.01.2022 по 31.12.2026. Региональный проект согласован Минпросвещения РФ письмом от 19.01.2022.

<sup>25</sup> Положение № 112-пп принято лишь 22.02.2022, когда отбор муниципальных образований и объектов был завершен.

<sup>26</sup> Изменения в государственную программу РФ «Развитие образования» внесены пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 24.12.2021 № 2463 «О внесении изменений в Государственную программу Российской Федерации «Развитие образования».

Программа «Модернизация школьных систем образования» утверждена Приказами Минпросвещения РФ и Минстроительства и ЖКХ РФ от **19.01.2022** № 15/25пр и уже с учетом результатов проведенного ранее отбора объектов между Минпросвещения РФ и Правительством Иркутской области (в лице министра образования Иркутской области) заключено соглашение от **21.01.2022** № 073-09-2022-967 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования», к которому за проверяемый период заключено 11 дополнительных соглашений.

<sup>27</sup> Так, в региональном проекте предусмотрено приведение в нормативное состояние до 2026 года не менее 174-х зданий (обособленных помещений школ) общеобразовательных организаций Иркутской области. При этом по данным формы ФСН № ОО-2 по состоянию на 01.01.2021 количество зданий общеобразовательных организаций Иркутской области, требующих капитального ремонта, составляло 224 ед.

В региональном проекте при распределении запланированного количества объектов по годам: 2022 г. - 22 ед., 2023 г. – 24 ед., 2024 г.– 43 ед., 2025 г. – 43 ед., 2026 г. - 42 ед., перечень объектов, капитальный ремонт которых запланирован, определен только на 2022 год в количестве 22 ед. и на 2023 год в количестве 8 ед., с учетом готовности муниципальных образований в части наличия заключения государственной экспертизы в строительстве о достоверности определения сметной стоимости отдельных видов работ.

Объемы финансового обеспечения реализации регионального проекта в его паспорте по годам за проверяемый период не приводились в соответствие с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных Законами об областном бюджете на 2022 год (КЦСР 5113800000: 2022 год - 1 521 597,7 тыс. р.; 2023 год - 837 455,6 тыс. р., 2024 год – не предусмотрены и на 2023 год - СБР на 01.10.2023 КЦСР 5113800000: 2023 год – 1 799 087,5 тыс. р., 2024 год - 243 207,7 тыс. р., 2025 год - 249 871,3 тыс. р.).

<sup>28</sup> Изменения вносились также в части замены объектов по срокам реализации мероприятий: дополнительным соглашением от 16.11.2022 № 2 МКОУ СОШ с. Бур Катангского района перенесена с 2022 года реализации на 2023 год, с заменой его в 2022 году на МБОУ «Покровская СОШ» Баяндаевского района, срок капитального ремонта которого был установлен на 2023 год.

В последующем МКОУ СОШ с. Бур Катангского района исключено из соглашения с заменой на объект капитального ремонта СОШ № 6 в с. Парчум Чунского района, что было обусловлено высокими рисками незавершения мероприятия в силу территориальной расположенности объекта.

собственности со сроками реализации в 2022 году – 21 объект, в 2022-2023 г.г. – 16 объектов, в 2023 году – 22 объекта.

Одним из условий, которое, в соответствии с соглашением № 967, необходимо выполнять субъекту РФ, предусмотрено наличие правового акта Иркутской области об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов РФ перечня мероприятий (объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

Перечень муниципальных общеобразовательных организаций (объектов модернизации) был отражен в приложении 2 к Положению № 112-пп, регулиющему порядок и условиях предоставления субсидий муниципальным образованиям, при его принятии в 2022 году. Затем это приложение 2 признано утратившим силу постановлением Правительства области от 21.02.2023 № 134-пп.

В ГП «Развитие образования» **отсутствует** перечень объектов областной и государственной собственности, подлежащих капитальному ремонту в рамках регионального проекта, поскольку нормы Положения № 282-пп об указании в приложении № 8 к ГП «Развитие образования»<sup>29</sup> перечня объектов капитального строительства (реконструкции), капитального ремонта в рамках основных мероприятий (региональных проектов), распространена на ограниченный перечень министерств, реализующих указанные мероприятия, в число которых не включено министерство образования.

Нельзя согласиться с мнением министерства образования, полагающего, что условие соглашения № 967 соблюдено, поскольку перечень мероприятий утвержден распоряжением министерства образования № 55-222-мр от 22.02.2022 «О реализации постановления Правительства Иркутской области от 22 февраля 2022 № 112-пп». Этим правовым актом утверждена форма заявки, что соответствует подпункту 1 пункта 15 Положения № 112-пп. Однако Положением № 112-пп министерству образования не делегированы полномочия по утверждению перечня мероприятий правовым актом министерства образования.

Установлено, что планирование проведения в отношении зданий общеобразовательных организаций капитального ремонта в рамках модернизации школьных систем образования не обеспечило исключение их из официальной статистической отчетности формы ФСН № ОО-2.

Анализ данных статистической отчетности за 2022 год показал, что в 7-ми из 21 муниципальной школы после проведения в 2022 году мероприятий по модернизации школьных систем образования потребность в капитальном ремонте зданий не исключена по причине проведения выборочного капитального ремонта:

ед.

Наименование образовательной организации	Всего зданий	из них требуют капитального ремонта на 01.01.2023
1. МБОУ «Мишелевская СОШ №19» Усольского р-на	1	1
2. МБОУ «Новожилкинская СОШ» Усольского р-на	3	3
3. МБОУ «СОШ № 12» г.Байкальска Слюдянского р-на	1	1
4. МБОУ НШДС №17 п.Солзан Слюдянского р-на	1	1
5. МБОУ СОШ № 2 г.Слюдянки	3	1
6. МБОУ Молькинская СОШ с.Молька Усть-Удинского р-на	5	1

<sup>29</sup> Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, включенных в подпрограмму (государственную программу) Иркутской области.



Изложенное свидетельствует о **недостаточно системной, комплексной** проработке реализации мероприятия, что не приводит к достижению цели программы «Модернизация школьных систем образования».

Следует отметить, что Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета не установлены требования к результативности проведения капитального ремонта, обеспечивающей исключение объектов после проведенного капитального ремонта из статистической отчетности.

Вместе с тем следует иметь в виду, что целью программы «Модернизация школьных систем образования» обозначено приведение в нормативное техническое состояние зданий (обособленных помещений) общеобразовательных организаций.

Программой «Модернизация школьных систем образования» в характеристике проблемы, на решение которой направлена эта программа, предусмотрено, что наличие зданий общеобразовательных организаций, нуждающихся в капитальном ремонте, способствует снижению качества организации образовательного процесса в рассматриваемых общеобразовательных организациях, создает неравные образовательные и инфраструктурные возможности для обучающихся в таких общеобразовательных организациях по сравнению с обучающимися основной массы общеобразовательных организаций, имеет демотивирующее воздействие на обучающихся и работников соответствующих общеобразовательных организаций, а в ряде случаев содержит потенциальные риски для комплексной безопасности обучающихся в находящихся зданиях общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта.

Предусмотрено, что выполнение Программы позволит реализовать комплекс<sup>30</sup> мероприятий по приведению в нормативное техническое состояние зданий и материально-технической базы региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций, обеспечив надлежащие условия осуществления в них образовательного процесса.

Методическими рекомендациями Минпросвещения РФ предусмотрено, что требования к выполнению работ по капитальному ремонту Объектов определяются действующими нормативными документами в области строительства, эксплуатации зданий и сооружений и санитарной защиты населения (СП, ГОСТ, СНиП, САНПИН).

Подготовка проектной и/или рабочей документации, включая смету на капитальный ремонт Объекта, должна осуществляться на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объекта.

Таким образом, из изложенных положений следует, что проведение капитального ремонта должно приводить к восстановлению зданий к нормативному состоянию, что, в свою очередь, должно влечь исключение их из статистической отчетности.

<sup>30</sup> Кроме капитального ремонта также: 1) Обеспечение в отношении объектов капитального ремонта требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), установленных законодательством; 2) обеспечение повышения квалификации профессиональной переподготовки педагогических кадров, осуществляющих учебный процесс в объектах капитального ремонта, сверх минимальных требований, установленных законодательством; 3) обновление в объектах капитального ремонта 100% учебников и учебных пособий, не позволяющих их дальнейшее использование в образовательном процессе по причинам ветхости и дефектности; 4) привлечение учащихся, учителей и родительского сообщества к обсуждению дизайнерских и иных решений в рамках подготовки к проведению и к приемке ремонтных работ.

Как показал выборочный анализ муниципальных контрактов на капитальный ремонт в рамках модернизации школьных систем образования, в отношении зданий осуществлялись отдельные виды капитального ремонта, что не обеспечивало доведение объектов до нормативного состояния (замена окон, дверей, центрального крыльца и козырька; замена оконных и дверных заполнений, ремонт фасада, ремонт кровли).

По результатам анализа данных мониторинга хода реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, направленных министерством образования в Минпросвещения РФ, следует, что по отдельным объектам при высоком износе здания проводились незначительные работы.

Так, в Гимназии № 1 г. Иркутска при уровне износа здания 72% (1984 года постройки) в 2023 году выполнялись работы только по ремонту системы отопления.

В СОШ № 5 г. Усть-Илимска в 2023 году осуществлялись работы по ремонту окон, дверей, центрального крыльца и козырька школы при уровне износа здания 60% (1975 года постройки). В СОШ № 7 г. Усть-Илимска при уровне износа здания 67% (1976 года постройки) выполнялись работы по ремонту кровли здания.

При уровне износа здания 50% СОШ № 16 г. Усолье-Сибирское (1976 года постройки) в 2023 году проводились работы только по замене оконных, дверных блоков.

Отмечены случаи, когда на объектах, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в 2022 году, в 2023 году продолжен капитальный ремонт в рамках Положения № 264-пп (за счет областной субсидии).

Так, СОШ № 10 г. Усолье-Сибирское в Рейтинге на 2022 год значилась по трем блокам работ: замена оконных блоков; ремонт системы отопления; устройство козырьков, ремонт цоколя, отмосток, приямков, крылец, тротуаров и проезда.

Однако в рамках мероприятий по модернизации школьных систем в 2022 году проведен ремонт только системы отопления. Муниципальное образование заявило этот объект на предоставление субсидии на 2023 год, который был включен в Рейтинг и распределение субсидий с работами по замене оконных блоков. Что и было реализовано за счет средств областного бюджета.

В Мишелевской СОШ № 19 Усольского района в 2022 году в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования осуществлялся капитальный ремонт фасада, входных групп, отмосток, после чего объект не исключен из статистической отчетности. В 2023 году капитальный ремонт пола и дверных блоков продолжен за счет средств субсидии из областного бюджета.

### **1.3. Анализ соответствия деятельности объектов контроля по организации проведения мероприятий нормативным правовым актам, регулирующим исследуемые отношения**

**1.3.1.** В рамках регулирования на федеральном уровне общих вопросов управления и распоряжения муниципальной собственностью предусмотрено право муниципальных органов на самостоятельное владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью<sup>31</sup>. При этом наличие определенной свободы усмотрения не исключает

<sup>31</sup> Статьей 209 ГК РФ закреплено, что собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Имущество, принадлежащее на праве собственности муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (ст.ст. 215, 125 ГК РФ).

Частью 1 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в

необходимость муниципального правового регулирования соответствующих отношений<sup>32</sup>, которое в любом случае должно базироваться на федеральных нормативных предписаниях.

Однако источники права, регламентирующие отношения, связанные с содержанием имущества, в том числе публичного имущества, должным образом не систематизированы. При этом современные тенденции развития законодательства в этой сфере нельзя признать безупречными, поскольку целостного и системного регулирования отношений не усматривается. Вычленяется регулирование тех или иных отношений по поводу специфических видов публичного имущества (природных ресурсов, жилых помещений, унитарных предприятий, имущества железнодорожного транспорта, объектов культурного наследия, акций и пр.). Отношения по имущественному обеспечению публичных функций не регламентированы специальным законодательством.

Следует отметить, что правовое регулирование организации и проведения капитального ремонта объектов недвижимого имущества, который относится к содержанию недвижимого имущества<sup>33</sup>, разрозненное и несогласованное между собой.

Частью 1 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется этим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Сам Градостроительный кодекс РФ содержит лишь отдельные нормы относительно капитального ремонта (п. 14.2 ст. 1, ч.ч. 1- 2, 12.2 ст. 48, ч. 4 ст. 52, ч.ч. 1, 4 ст. 53, отдельные нормы в главе 6.2 «Эксплуатация зданий, сооружений»).

Некоторое понимание о требованиях к содержанию недвижимого имущества дает Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, который указывает, что безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем

соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно пункту 5 части 10 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ принятие нормативных правовых актов муниципальных образований об определении порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, относится к исключительной компетенции представительных органов.

<sup>32</sup> Социальное предназначение и юридическая природа муниципальной собственности определяют общие принципы построения этого правового института, универсальный характер которых требует их законодательного закрепления на федеральном уровне, включая регулирование общих вопросов распоряжения муниципальной собственностью, и применения в равной мере ко всем муниципальным образованиям в качестве единых правовых установлений. Вместе с тем равенство прав собственников имущества вне зависимости от формы собственности (статья 8, часть 2, Конституции Российской Федерации) и самостоятельность населения в вопросах владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью и органов местного самоуправления - в вопросах управления муниципальной собственностью (статья 130, часть 1; статья 132, часть 1, Конституции Российской Федерации) предполагают наличие определенной свободы усмотрения и необходимость муниципального правового регулирования соответствующих вопросов, включая установление условий принятия органами местного самоуправления от имени местного сообщества решений по распоряжению (в том числе отчуждению) теми или иными объектами муниципальной собственности» (пункт 3.3. мотивировочной части Постановления Конституционного Суда РФ от 30.03.2012 № 9-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» в связи с жалобой администрации муниципального образования «Звениговский муниципальный район» Республики Марий Эл»).

<sup>33</sup> В первую очередь это утверждение следует из понятия капитального ремонта, данного пунктом 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ - капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения (ч. 1 ст. 36 Федерального закона № 384-ФЗ).

Регулирующее более подробно эти отношения Положение № 312 об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, являющееся обязательным для всех организаций, учреждений и предприятий, осуществляющих реконструкцию, капитальный и текущий ремонт, техническое обслуживание зданий, в основном, находится вне зоны внимания участников этих отношений в силу его «старости» (1988 г.). Более нового правового акта, регулирующего подобные отношения, нет.

Исходя из приведенных правовых актов, за техническим состоянием зданий и объектов следует осуществлять эксплуатационный контроль, который проводится в период эксплуатации таких зданий, сооружений путем осуществления периодических осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга состояния оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения (ч. 7 ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ), с использованием современных средств технической диагностики (п. 3.2. Положения № 312 об организации и проведении ремонта и технического обслуживания зданий).

Система технического обслуживания, ремонта и реконструкции зданий и объектов представляет собой комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий. Эта система должна включать материальные, трудовые и финансовые ресурсы, а также необходимую нормативную и техническую документацию. Система технического обслуживания, ремонта и реконструкции должна обеспечивать нормальное функционирование зданий и объектов в течение всего периода их использования по назначению (п.п. 2.1, 2.2. Положения № 312 об организации и проведении ремонта и технического обслуживания зданий).

Лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, обязано вести журнал эксплуатации здания, сооружения (ч.ч. 5, 8 ст. 55.25 Градостроительного кодекса РФ; п. 3.9. Положения № 312 об организации и проведении ремонта и технического обслуживания зданий).

Правовыми актами не устанавливается обязанность технического обследования зданий силами специализированных организаций для оценки состояния зданий и принятия решений о необходимости их капитального ремонта. Согласно ч. 1 ст. 41 указанного Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, обследование зданий и сооружений может быть одной из форм добровольной оценки соответствия зданий и сооружений. Применение ГОСТ 31937-2011<sup>34</sup> на добровольной основе обеспечивает соблюдение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

При этом ГОСТом 31937-2011 предусмотрено, что обследование технического состояния зданий и сооружений силами специализированной организации проводят, чтобы обеспечить их безопасную эксплуатацию, а при необходимости решить вопрос об их дальнейшей реконструкции, восстановлении, усилении или ремонте. При проектировании реконструкции или капитального ремонта зданий (сооружений) проводят комплексное обследование их технического состояния.

По результатам обследования и мониторинга организацией, их проводившей, составляется заключение, форма которого утверждена ГОСТом 31937-2011<sup>35</sup>.

<sup>34</sup> Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния.

<sup>35</sup> Заключение по итогам комплексного обследования составляется по форме, установленной Приложением В к ГОСТ 31937-2011 в соответствии с требованиями п. 5.1.18 ГОСТ 31937-2011 и должно включать в себя:

- оценку технического состояния (категорию технического состояния) и результаты обследования, обосновывающие принятую категорию;

Обобщенные сведения о состоянии здания или объекта должны ежегодно отражаться в его техническом паспорте (п. 5.1.19 ГОСТ 31937-2011).

Однако Градостроительный кодекс РФ, который содержит обязательные для исполнения нормы, в отличие от ГОСТов, которые являются актами добровольного исполнения<sup>36</sup>, не воспроизводит нормы ГОСТа 31937-2011. В силу положений ч. 12.2. ст. 48 Градостроительного кодекса РФ<sup>37</sup> и методических рекомендаций Минпросвещения РФ по осуществлению в субъектах РФ мероприятий по реализации программы «Модернизация школьных систем образования»<sup>38</sup> основанием для решения вопроса о проведении капитального ремонта и подготовки сметы на капитальный ремонт является акт, утвержденный застройщиком или техническим заказчиком.

Следует отметить, что на сегодняшний день нет установленной формы и порядка подписания акта технического осмотра объекта.

В качестве примера несогласованности применения на федеральном уровне приведенных выше правовые акты можно привести Указания по заполнению формы ФСН № ОО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации»<sup>39</sup>, которыми предусмотрено в качестве основания для включения в форму ФСН № ОО-2 зданий общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта, дефектной ведомости (акта) на капитальный ремонт, составленных и утвержденных местными органами управления образованием.

То есть, в рамках модернизации школьных систем образования в качестве требований к отбору объектов (зданий общеобразовательных организаций) для проведения в отношении них капитального ремонта наличие заключений специализированных организаций, что вытекает из ГОСТа 31937-2011, не предусмотрено, хотя бы принимая во внимание, что органы управления образованием не являются специалистами в вопросах соответствия зданий техническим требованиям.

Отсутствие единого нормативного правового акта на федеральном уровне, определяющего порядок организации и проведения капитального ремонта объектов

- оценку состояния инженерных систем, электрических сетей и средств связи, звукоизолирующих свойств ограждающих конструкций, шума инженерного оборудования, вибраций и внешнего шума, теплотехнических показателей наружных ограждающих конструкций, а также результаты обследования, обосновывающие принятые оценки;

- обоснование наиболее вероятных причин появления дефектов и повреждений в конструкциях, инженерных системах, электрических сетях и средствах связи, снижения звукоизолирующих свойств ограждающих конструкций, теплоизолирующих свойств наружных ограждающих конструкций (при наличии);

- задание на проектирование мероприятий по восстановлению, усилению или ремонту конструкций, оборудования, сетей (при необходимости).

<sup>36</sup> Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

<sup>37</sup> Подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства осуществляется на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

<sup>38</sup> Предусмотрено, что подготовка проектной и/или рабочей документации, включая смету на капитальный ремонт Объекта, должна осуществляться на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объекта.

<sup>39</sup> Информация о зданиях общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта, в форме ФСН № ОО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации» Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, продублированными в Положении № 112-пп, предусмотрена одним из критериев отбора субъекта РФ (муниципального образования) на предоставление субсидий.

капитального строительства социально-культурного назначения, в том числе основания для принятия решения о проведении капитального ремонта, при наличии потребности в регулировании этих отношений и принимая во внимание практику регулирования организации и проведения капитального ремонта многоквартирных домов<sup>40</sup>, влечет пробелы регулирования на уровне субъектов РФ, муниципальных образований, что, в конечном итоге, не исключает неэффективное планирование и расходование бюджетных средств.

В правовых актах Иркутской области, регулирующих процедуры отбора муниципальных образований на предоставление им субсидий на проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, четких требований относительно документов, подтверждающих необходимость проведения капитального ремонта, не содержится.

Так, Положением № 264-пп в качестве одного из критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий на проведение капитального ремонта зданий образовательных организаций предусмотрен износ здания образовательной организации не менее 40%. При этом требования к документу, подтверждающему процент износа здания образовательной организации, не установлены. Предусмотрено лишь, что им является акт обследования здания образовательной организации, копия которого заверена в установленном порядке. Даже уточнение этой нормы<sup>41</sup> в 2024 году о предоставлении копии акта технического обследования здания общеобразовательной организации не устранило неопределенность регулирования и недостаточность для подтверждения уровня износа здания, поскольку не содержит указания на изготовителя такого акта, правила подготовки такого акта и установленного порядка его заверения.

Фактически правовым актом, определяющим процедуры предоставления из областного бюджета муниципальным образованиям субсидий на проведение капитального ремонта, не предусмотрен надлежащий документ, подтверждающий результаты технического обследования зданий на предмет установления потребности в капитальном ремонте и его объеме.

Между тем представляется, что в силу положений ГОСТа 31937-2011 таким документом следует предусмотреть заключение специализированной организации<sup>42</sup>.

Согласно Положению № 112-пп какой-либо документ, подтверждающий необходимость капитального ремонта, не предусмотрен.

**1.3.2.** Как показало контрольное мероприятие, в проверенных муниципальных образованиях (г. Черемхово, Балаганский, Нижнеудинский, Эхирит-Булагатский районы) нормативные правовые акты муниципальных образований об определении порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности,

<sup>40</sup> Отношения о проведении капитального ремонта многоквартирных домов урегулированы специальным законодательством, в том числе в Иркутской области Законом Иркутской области от 27.12.2013 № 167-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области», Постановлением Правительства Иркутской области от 31.05.2017 № 356-пп «Об установлении Порядка осуществления мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Иркутской области». Для принятия решения об изменении сроков проведения капитального ремонта многоквартирного дома требуется заключение специализированной организации.

<sup>41</sup> Изменениями в Положение № 264-пп, внесенными постановлением Правительства Иркутской области от 07.02.2024 № 83-пп, предусмотрено уточнение – требуется представление копии акта технического обследования здания общеобразовательной организации.

<sup>42</sup> Такое требование, например, установлено в отношениях при проведении капитального ремонта многоквартирных домов, когда для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в более ранние сроки необходимо заключение специализированной организации (Постановление Правительства Иркутской области от 19.08.2015 №417-пп «Об утверждении Порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме»).

принятие которых относится к исключительной компетенции представительных органов<sup>43</sup>, не содержат положений, затрагивающих капитальный ремонт объектов муниципальной собственности.

Отсутствуют нормативные правовые акты местных администраций о порядке принятия решений и проведении капитального ремонта объектов муниципальной собственности вообще, и социально-культурного назначения, в частности.

Не разработаны соответствующие нормативные документы, регламентирующие порядок проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания на территории муниципального образования.

Единые правила формирования потребности в капитальном ремонте зданий муниципальной собственности в муниципальных образованиях отсутствовали. Положение № 312 об организации и проведении ремонта и технического обслуживания зданий не применялось.

С несоблюдением норм Положения № 312 об организации и проведении ремонта и технического обслуживания зданий здания школ либо не ставились на капитальный ремонт, либо правовые акты регулировали эти отношения недостаточно.

Так, Распоряжением администрации Балаганского района от 15.12.2022 № 369 здание МКОУ Метляевская НШДС с 01.05.2023 поставлено на капитальный ремонт. Управлению образования района поручено обеспечить организацию учебно-воспитательного процесса обучающихся, директору школы – обеспечить сохранность имущества.

В отдельных случаях закрытие зданий школ на капитальный ремонт оформлялось приказами управлений образования (г. Черемхово, без указания сроков его проведения), администрациями принимались правовые акты организационного характера<sup>44</sup>.

Следствием недостаточного правового регулирования в муниципальных образованиях отношений, связанных с капитальным ремонтом, стало отсутствие обоснований со стороны учреждений, являющихся балансодержателями зданий школ, и специализированных органов/учреждений, являвшихся заказчиками проведения работ по капитальному ремонту как в части перечня видов работ, так и в части объемов финансового обеспечения<sup>45</sup>.

**1.3.3.** Управленческие решения администраций муниципальных образований должны быть основаны на нормах федерального законодательства, приниматься в соответствии с полномочиями и оформляться соответствующими нормативными правовыми актами.

Контрольное мероприятие показало, что организация и проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений, благоустройства территорий сопровождались нарушениями законодательства о контрактной системе, гражданского

<sup>43</sup> Пункт 5 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ.

<sup>44</sup> Распоряжение мэра Эхирит-Булагатского района от 25.02.2022 № 118 «О капитальном ремонте и организации образовательного процесса», которым председателю Комитета ЖКХ поручено определить подрядчика на выполнение капитального ремонта МОУ Захальская СОШ; в срок до 01.04.2022 завершить конкурсные процедуры и заключить контракт на капитальный ремонт здания школы; осуществлять полномочия по исполнению контракта капитального ремонта школы, в том числе приемку выполненных работ (из результатов) и их оплаты; Распоряжение мэра Эхирит-Булагатского района от 01.06.2021 № 333 «О проведении капитального ремонта здания МОУ Олойской СОШ», которым определено в связи с проведением капитального ремонта здания на основании заключенного контракта от 28.05.2021 № 2021/10 с 01.06.2021 приостановить образовательный процесс в здании школы.

Однако капитальный ремонт кровли СОШ № 2 в п Усть-Ордынский в 2023 году не сопровождается принятием организационного правового акта.

<sup>45</sup> Так, отсутствовали обоснования (расчеты) показателей бюджетной сметы Комитета ЖКХ администрации Эхирит-Булагатского района:

в 2022 году - на капитальный ремонт здания МОУ Олойская СОШ и МОУ Захальская СОШ, приобретение средств обучения и воспитания для МОУ Захальская СОШ;

в 2023 году - на благоустройство территории МОУ Захальская СОШ.



законодательства, иного законодательства. Нарушения выявлены во всех четырех проверенных муниципальных образованиях, что может свидетельствовать об их распространенности.

Исходя из положений ГК РФ, Федерального закона № 44-ФЗ, иного законодательства каждый заказчик выполняет свои полномочия самостоятельно, за исключением случаев, когда соответствующими органами приняты решения о централизации закупок.

Федеральное законодательство предусматривает, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления создают муниципальные предприятия и учреждения, осуществляют финансовое обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений и финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями (п. 3 ч. 1 ст. 17, ч. 4 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ).

ГК РФ, определяя в ч. 1 ст. 215 понятие муниципальной собственности, в ч. 3 этой же статьи конкретизирует, что имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с нормами ГК РФ (ст. ст. 294, 296). Так, ст. 296 ГК РФ предусмотрено, что учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Следует иметь в виду, что в силу ч. 2 ст. 296 ГК РФ у муниципального образования, как собственника имущества, отсутствует право владения и пользования имуществом, закрепленным за учреждением на праве оперативного управления, что исключает произвольное усмотрение собственника в отношении такого имущества. Право оперативного управления имуществом, являясь производным от права собственности, предполагает осуществление всех прав и обязанностей, вытекающих из правообладания имуществом. Собственник вправе лишь изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением либо приобретенное учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества.

В силу норм ст.ст. 69.1, 70, 161 БК РФ, абзаца 2 ч. 6 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, ч. 4 ст. 4 Федерального закона № 174-ФЗ финансовое обеспечение деятельности казенного, бюджетного, автономного учреждений осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ с учетом расходов на содержание недвижимого имущества.

Капитальный ремонт объектов капитального строительства (зданий, сооружений) относится к деятельности по содержанию этих объектов<sup>46</sup>.

Это подтверждает и порядок отражения расходов бюджетов на проведение капитального ремонта<sup>47</sup>.

<sup>46</sup> Пункт 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ, Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий №312.

<sup>47</sup> Пунктом 10.2.5 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 29.11.2017 № 209н, предусмотрено, что на подстатью 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» классификации операций сектора государственного управления относятся расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием (работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик объекта), обслуживанием, ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления. К работам, услугам по содержанию имущества (225) относится оплата работ и услуг, производимых в целях содержания, ремонта, обслуживания, поддержания и (или)

Отражение расходов на капитальный ремонт по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» в целях бюджетного (бухгалтерского) учета увязывается с подстатьей 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» классификации операций сектора государственного управления<sup>48</sup>.

Обеспечивает проведение капитального ремонта в рамках содержания закрепленного на праве оперативного управления объекта балансодержатель этого объекта (учреждение), путем заключения муниципальных контрактов (контрактов) на выполнение работ, оказание услуг по капитальному ремонту<sup>49</sup>.

Федеральный закон № 44-ФЗ направлен на повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, что следует из его ст. 1.

Части 1, 3 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривают возможность централизации закупок с наделением уполномоченных органов (казенных учреждений) различным объемом полномочий.

Так, по ч. 1 ст. 26 на уполномоченный орган (учреждение) может быть возложено только определение поставщика (подрядчика, исполнителя), а определение условий контракта, обоснование НМЦК, подписание и исполнение контракта остается за заказчиком.

Иным образом определена централизация закупок ч. 3 ст. 26.

Исходя из этого способа централизации закупок для муниципальных нужд, местная администрация является субъектом принятия решения о централизации закупок для нескольких муниципальных казенных, бюджетных учреждений путем возложения на муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение полномочий на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты. Следует отметить, что федеральный законодатель не случайно в ч. 3 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ использует словосочетание «обеспечение их оплаты». Принимая во внимание, что в силу ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта заказчиком включает в себя оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, уполномоченный орган (казенное учреждение) не осуществляет оплату, а только обеспечивает ее. Обеспечение оплаты не равнозначно оплате. Полномочие по оплате выполненных работ, оказанных услуг остается у заказчика.

Поэтому бюджетные ассигнования подлежит доводить или субсидии на иные цели предоставлять учреждениям - балансодержателям зданий, в отношении которых запланирован капитальный ремонт.

В силу положений ч. 10 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ решениями о создании таких уполномоченных органов/учреждений либо решениями о наделении их полномочиями должен быть определен порядок взаимодействия заказчиков с

восстановления функциональных и пользовательских характеристик объектов нефинансовых активов (пункт 2.2.3.6. Руководства по применению классификации операций сектора государственного управления, являющегося приложением к Письму Минфина России от 11.12.2020 № 02-08-10/109210).

<sup>48</sup> Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденный Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (пункт 53.2.4.3. раздела III. Классификация расходов бюджетов); Информация Минфина России «Таблица соответствия видов расходов классификации расходов бюджетов и статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, применяемая в 2024 году».

<sup>49</sup> Следует иметь ввиду, что учреждение – балансодержатель здания, не осуществляет капитальный ремонт здания, а обеспечивает и организует проведение такого ремонта.

уполномоченными органами/уполномоченными учреждениями. Для обеспечения точности распределения полномочий и ответственности за результаты проведения капитального ремонта в этом порядке взаимодействия целесообразно указание на закрепление полномочий по приемке выполненных работ: за уполномоченным органом (казенным учреждением) или за заказчиком.

Согласно ч. 11 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ к деятельности уполномоченных органов, уполномоченных учреждений применяются положения этого закона, которые регламентируют права и обязанности заказчика, в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов (учреждений) либо решениями о наделении их полномочиями.

Как показало контрольное мероприятие, ни в одном из четырех проверенных муниципальных образований (г. Черемхово, Балаганский, Эхирит-Булагатский, Нижнеудинский районы) не были соблюдены нормы приведенного выше законодательства. Организация проведения капитального ремонта зданий, закрепленных на праве оперативного управления за муниципальными общеобразовательными учреждениями, возлагалась на специализированные органы местной администрации или специализированные казенные учреждения как функции, в отсутствие принятых решений о централизации закупок.

Как видно из приведенной таблицы в разрезе субсидий, отсутствовало единообразие в части исполнителей мероприятий.

Наименование субсидии	г. Черемхово	Балаганский район	Эхирит-Булагатский район	Нижнеудинский район
Субсидия на капитальный ремонт общеобразовательных организаций	ОКС администрации г. Черемхово	Балаганская СОШ № 1  МКУ «Управление архитектуры» в отношении Метляевской СОШ	Комитет ЖКХ в отношении Олойской СОШ  СОШ № 3 п. Усть-Ордынский	МКУ УКС Нижнеудинского р-на
Субсидия на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах)	СОШ № 8	Балаганская СОШ № 1	Олойская СОШ	СОШ № 11
Субсидия на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования: - в части капитального ремонта;  - в части оснащения средствами обучения и воспитания	ОКС администрации г. Черемхово  Школа №3	-	В 2022 году – Комитет ЖКХ в отношении Захальской СОШ <sup>50</sup>  В 2023 году - Корсукская СОШ	МКУ УКС Нижнеудинского р-на
Субсидии на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО, в которых созданы школьные спортивные клубы	ОКС	-	-	МКУ УКС Нижнеудинского р-на

<sup>50</sup> Капитальный ремонт Захальской СОШ в рамках контрольного мероприятия не оценивался в связи с проведением проверки Службой государственного финансового контроля Иркутской области.

Субсидии на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО	-	-	-	МКУ УКС Нижеудинского р-на
Субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования» в ИО	-	-	Комитет ЖКХ (в отношении Захальской СОШ в 2023 г.)	МКУ УКС Нижеудинского р-на

Так, в г. Черемхово мероприятия по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций реализовывались Отделом капитального строительства администрации (далее – ОКС администрации г. Черемхово, ОКС), являющимся структурным подразделением администрации г. Черемхово с правами юридического лица.

В 2022-2023 годах при отсутствии закрепленных за ним объектов до ОКСа доводились ассигнования на капитальный ремонт и им заключены и исполнены муниципальные контракты на капитальный ремонт зданий МОУ «СОШ № 3» (в рамках модернизации школьных систем образования), МОУ «СОШ № 8» и МОУ «СОШ № 1» за счет средств областного бюджета, на благоустройство территории и оборудование спортивной площадки МОУ «СОШ № 3».

При этом другое структурное подразделение администрации г. Черемхово – Управление образования, также с правами юридического лица, осуществляющее функции учредителя образовательных организаций, реализовало мероприятие по оснащению МОУ «СОШ № 3» оборудованием в рамках модернизации школьных систем образования. При этом субсидия из областного бюджета на модернизацию школьных систем образования не предусматривает разделение этой субсидии на разные цели. Оснащение общеобразовательной организации оборудованием осуществляется в рамках капитального ремонта.

Оба структурных подразделения администрации г. Черемхово не обеспечили реализацию мероприятий в полном и точном соответствии с федеральным законодательством. ОКС администрации г. Черемхово допускал факты приемки невыполненных работ, не соблюдал нормы законодательства о бухгалтерском учете. Управление образования, не соблюдая требования БК РФ и Федерального закона № 7-ФЗ, не заключило в 2022 году с подведомственным учреждением соглашение о предоставлении ему субсидий на иные цели на приобретение оборудования на плановый период, что привело к нарушениям законодательства о бухгалтерском учете, искажению учета и отчетности в части неотражения принятых учреждением путем заключения контрактов обязательств<sup>51</sup>.

Не соответствовали законодательству действия органов местного самоуправления г. Черемхово по изъятию у учреждения из оперативного управления здания образовательной

<sup>51</sup> СОШ № 3 при отсутствии соглашения с учредителем о предоставлении субсидии на иные цели в 2022 году включила в план ФХД расходы на 2023 год и заключила контракты на приобретение оборудование, сроком исполнения в 2023 году.

организации и передаче этого здания в безвозмездное пользование этой же школе<sup>52</sup> для обеспечения его сохранности на период капитального ремонта, который проводил ОКС администрации г. Черемхово.

Следует отметить, что предоставление объекта недвижимого имущества образовательному учреждению по договору безвозмездного пользования в целях обеспечения его содержания противоречит законодательству, поскольку единственным законодательно установленным способом наделения имуществом учреждения для выполнения его уставных целей и задач является только передача в оперативное управление.

Аналогичным образом организовано проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций в Эхирит-Булагатском районе.

Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, энергетики, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» (далее также - Комитет ЖКХ) выступал в 2022 и 2023 годах получателем средств местного бюджета и заказчиком на проведение мероприятий по капитальному ремонту здания МОУ Олойская СОШ (за счет средств областного бюджета), капитальный ремонт и приобретение средств обучения и воспитания МОУ Захальская СОШ (в рамках модернизации школьных систем образования) и благоустройству его территории при отсутствии закрепленных за ним объектов.

После капитального ремонта Олойская СОШ приобретала средства обучения и воспитания (мебель для занятий в учебных классах) самостоятельно.

В 2023 году Корсукская СОШ капитальный ремонт здания в рамках модернизации школьных систем образования и СОШ № 2 в п. Усть-Ордынский капитальный ремонт кровли за счет средств областного бюджета осуществляли самостоятельно.

В г. Черемхово и Эхирит-Булагатском районе нормативные правовые акты о централизации закупок не принимались. Полномочия заказчиков работ по капитальному ремонту на ОКС и Комитет ЖКХ возложены Положениями о них, утвержденными решениями представительных органов<sup>53</sup>.

Положения о структурных подразделениях администраций г. Черемхово, МО «Эхирит-Булагатский район» в части наделения их полномочиями заказчиков по капитальному ремонту, в том числе, социальной сферы, не соответствуют ст. ст. 215, 294, 296 Гражданского кодекса РФ, ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ, поскольку в отношении объектов капитального строительства, закрепленных на праве оперативного управления за образовательными учреждениями, мероприятия по их содержанию, в том числе капитальному ремонту, могут производить только владельцы этих объектов, либо

<sup>52</sup> Согласно договору безвозмездного пользования между КУМИ администрации г. Черемхово и СОШ № 3 сроком действия с 05.08.2022 по 01.09.2023, здание школы передано учреждению в пользование для обеспечения сохранности движимого имущества на период проведения капитального ремонта. В соответствии с условиями договора учреждение обязано содержать здание в надлежащем санитарно-техническом состоянии и устранять аварии на коммуникациях, находящихся внутри объекта за свой счет; заключить договоры на все виды коммунального обслуживания объекта, в том числе на вывоз мусора; несет ответственность за сохранность переданного ему в пользование объекта.

<sup>53</sup> Положение об ОКСе администрации г. Черемхово, принятое в 2015 году, многие годы не актуализировалось, содержало не соответствующие федеральному законодательству нормы.

Положение о Комитете ЖКХ утверждено Решением Думы района от 03.05.2012 № 242. Решением Думы района от 29.03.2023 № 228 утверждено новое Положение. В перечень задач Комитета ЖКХ включена организация строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов социально-культурного назначения на территории Эхирит-Булагатского района (п.2.8 Положения). К функциям Комитета отнесено заключение договоров, муниципальных контрактов с предприятиями, организациями всех форм собственности на капитальный, текущий ремонт, реконструкцию и строительство объектов социальной сферы (п.3.29 Положения).

уполномоченные в рамках централизации закупок муниципальные органы, муниципальное казенное учреждение.

В Балаганском и Нижнеудинском районах также отсутствовало правовое регулирование о централизации закупок. Уставами учреждений заказчиками работ по капитальному ремонту муниципальных зданий общеобразовательных организаций наделены муниципальные казенные учреждения, соответственно, МКУ «Управление архитектуры и градостроительства муниципального образования Балаганский район» (далее – МКУ Управление архитектуры) и МКУ «Управление капитального строительства Нижнеудинского района» (далее – МКУ «УКС Нижнеудинского района»).

Кроме этого, с несоблюдением законодательства распоряжением администрации Балаганского района от 30.01.2023 № 35 на Управление архитектуры возложены функции технического заказчика для выполнения услуг и (или) работ по благоустройству территорий, проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, находящихся в муниципальной собственности.

Из ст. 24 Федерального закона № 7-ФЗ следует, что виды деятельности, которые учреждение может осуществлять в соответствии с целями его создания, определяются его Уставом и не могут быть возложены распоряжением администрации муниципального образования.

Кроме того, возложение на казенное учреждение функций технического заказчика незаконно, поскольку в силу ст. 6 БК РФ казенное учреждение создается для оказания услуг и выполнения части функций создавшего его органа.

В силу положений п. 22 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ юридическое лицо может выполнять функции технического заказчика во взаимоотношениях с застройщиком, которым администрация муниципального образования не является.

МКУ Управление архитектуры в 2023 году реализовало мероприятие по капитальному ремонту здания МКОУ Метляевская НШДС за счет субсидии из областного бюджета на капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций.

С целью проведения капитального ремонта в отсутствие законных оснований одноэтажное брусчатое здание школы общей площадью 399,2 кв. м., находящееся в оперативном управлении школы, земельный участок общей площадью 19 076 кв.м. переданы образовательным учреждением в безвозмездное пользование МКУ Управление архитектуры по договору № 001 от 06.03.2023 сроком на 11 месяцев, до 01.02.2024. По завершению в 2023 году ремонтных работ по соглашению сторон от 17.11.2023 договор безвозмездного пользования расторгнут с возвратом здания и участка образовательному учреждению.

При этом в муниципальном образовании отсутствовало правовое регулирование отношений по распоряжению муниципальными учреждениями муниципальным имуществом путем предоставления его на праве безвозмездного пользования.

Кроме этого, согласно ст. 689 ГК РФ обязанностью ссудополучателя объекта по договору безвозмездного пользования является вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком он ее получил, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором. Ст. 695 ГК РФ предусмотрены обязанности ссудополучателя, которые заключаются в поддержании вещи, полученной в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и несение всех расходов на ее содержание, если иное не предусмотрено договором безвозмездного пользования. Исходя из содержания отношений по безвозмездному пользованию вещью, ее пользование предполагает использование ее полезного потенциала, не предполагается

использование только для проведения в отношении этой вещи (этого объекта) капитального ремонта. Является достаточно спорным мнение о том, что объект недвижимого имущества может быть передан от одного учреждения другому для проведения другим учреждением в отношении него капитального ремонта или других действий<sup>54</sup>.

Выборочная проверка мероприятий по капитальному ремонту объектов общеобразовательных учреждений, реализованных МКУ «УКС Нижнеудинского района», в том числе закупка оборудования в рамках модернизации школьных систем образования и благоустройства спортивных площадок, выявила ряд нарушений.

КСП области отметила нарушения при формировании учредительных документов структурных подразделений администраций и учреждений.

Так, несмотря на наличие в утвержденной представительным органом муниципального образования структуре администрации Балаганского района управления архитектуры, решение о его создании, как структурного подразделения администрации района с утверждением положения о нем, фактически не было реализовано. Однако на основании постановления администрации района создано казенное учреждение Управление архитектуры, которое зарегистрировано на основании Устава учреждения.

В Уставе МКУ «Управление архитектуры» часть целей деятельности учреждения не соответствуют требованиям законодательства, исходя из полномочий местного самоуправления, не согласуются между собой.

В действующей структуре администрации Эхирит-Булагатского района не предусмотрен орган местной администрации по управлению сферой образования.

В нарушение законодательства вместо определения управления образования отраслевым структурным подразделением администрации муниципального образования, создание которого требуется для решения вопросов местного значения в сфере образования, Положением, утвержденным решением Думы района, оно определено муниципальным учреждением, некоммерческой организацией, что не соответствует законодательству<sup>55</sup>. При возложенных на управление образования положением о нем функциях по управлению в сфере образования на территории района, оно не определено учредителем общеобразовательных учреждений, хотя фактически осуществляет эти полномочия в отношении подведомственных ему 28 муниципальных общеобразовательных организаций.

Принимая во внимание, что Управление образования не является органом местной администрации и при отсутствии соответствующих полномочий в положении о нем, Управления образования отсутствуют правовые основания для осуществления функций и полномочий учредителя.

В администрацию Эхирит-Булагатского района и Управление образования Эхирит-Булагатского района направлены информационные письма об обеспечении правового регулирования и организации управления в сфере образования.

## **Цель 2. Проверить законность и результативность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий.**

<sup>54</sup> Однако на федеральном уровне имеется пример правового регулирования этих отношений. Это Федеральный закон от 22.12.2020 № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (часть 4 статьи 7) и Постановление Правительства РФ от 16.11.2021 № 1953 «Об утверждении Правил передачи публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» объекта, включенного в программу деятельности публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» на текущий год и плановый период, выполнения его реконструкции или капитального ремонта и его приемки».

<sup>55</sup> Ст. 41 Федерального закона № 131-ФЗ, ст. 14 Федерального закона № 7-ФЗ.



## **2.1. Проверка соблюдения главными распорядителями средств областного бюджета (министерством образования и министерством строительства) установленных порядка и критериев отбора муниципальных образований, условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств на реализацию мероприятий**

**2.1.1.** Многообразие мероприятий влекло необходимость с учетом норм ст. 139 БК РФ принятия ряда соответствующих порядков отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий<sup>56</sup>, в том числе действующих ограниченный период времени, что, в целом, не создавало стройную картину и не обеспечивало системность решения вопросов.

Более того, в отсутствие достаточных оснований на министерство образования возложены функции по отбору муниципальных образований и предоставлению им субсидий на капитальный ремонт муниципальных объектов капитального строительства в рамках модернизации школьных систем образования, реализация которых в силу ст. 158 БК РФ требует осуществления контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и влечет дополнительную нагрузку на орган управления в сфере образования. При этом не принято во внимание, что министерство образования реализует функции по организации и обеспечению капитального ремонта зданий подведомственных областных государственных учреждений в силу исполнения полномочий учредителя учреждений среднего профессионального образования и общеобразовательных учреждений – коррекционных школ.

**2.1.2.** Анализ Положений о предоставлении субсидий, предусматривающих порядок проведения и критерии отбора муниципальных образований, условия предоставления субсидий на реализацию мероприятий<sup>57</sup>, выявил ряд недостатков, которые, в свою очередь, привели к недостаткам при проведении отборов муниципальных образований на предоставление субсидий, в большей степени, в деятельности министерства образования. Перечень замечаний к Положениям приведен в приложении 3 к отчету.

**2.1.3.** Процедуры отбора муниципальных образований на предоставление субсидий сопровождались различными недостатками и несоблюдением порядков предоставления субсидий.

1. В министерстве образования не всегда осуществлялась регистрация заявок муниципальных образований в составе входящей корреспонденции<sup>58</sup>.

<sup>56</sup> Положения № 264-пп, № 422-пп, № 112-пп, № 127-пп, № 620-пп, № 311-пп, № 351-пп.

<sup>57</sup> Соблюдение условий предоставления субсидий на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории городских округов Иркутской области, предусмотренных Положением № 127-пп, оценивалось в рамках контрольного мероприятия «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств в 2022 году – истекшем периоде 2023 года на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций» (Отчет от 14.04.2023 №14/5-КМ).

<sup>58</sup> Документы, указанные в пункте ... Положения, представляются на бумажном носителе в одном экземпляре и регистрируются в министерстве образования Иркутской области в день их поступления с указанием номера регистрационной записи, даты и времени поступления. Все заявки, направленные в 2021 году, на предоставление субсидий на приобретение мебели для занятий в учебных классах, не содержат отметки о дате, № их регистрации.

Заявки администраций Нижнеилимского района, г. Усолье-Сибирское на предоставление субсидий на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы, не зарегистрированы во входящей корреспонденции.

Не подтверждена регистрация в установленном порядке заявок, направленных с целью предоставления субсидий на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования.

2. С несоблюдением требований Положений о предоставлении субсидий министерством образования заявки с документами принимались в не прошитом, не пронумерованном виде, за исключением отдельных документов<sup>59</sup>.

3. Отсутствовали расчеты значений индексов, а также количества дополнительных баллов, что не позволило оценить объективность и обоснованность ранжирования муниципальных образований в сформированных министерством образования на основании Положения № 264-пп Рейтингах муниципальных образований, на территории которых планируется проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций.

С несоблюдением Положения № 264-пп министерством образования в Рейтинг включен объект, не относящийся к общеобразовательным организациям (МАУДО «ДДЮТ» имени Е.А. Евтушенко в ж.р. «Энергетик» г. Братска, являющееся учреждением дополнительного образования).

4. Размещенные на официальном сайте министерства образования Рейтинги, сформированные с целью предоставления субсидий на капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций, утверждены с несоблюдением установленного срока: в 2021 году – на 2 дня, в 2022 году – на 1 день. Решения об отказе во включении в соответствующий Рейтинг отсутствовали<sup>60</sup>.

5. Положение № 112-пп опубликовано в официальных изданиях позднее установленного срока подачи документов с целью предоставления субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, что исключало возможность заявителей ознакомления с его нормами до подачи документов в министерство и свидетельствует о формальности организации предусмотренного им отбора муниципальных образований.

При наличии распоряжения министерства образования от 28.02.2022 о предоставлении субсидии «по результатам повторного отбора» извещение о его проведении, что требовалось Положением № 112-пп, на официальном сайте министерства не размещалось.

6. Предварительный отбор объектов муниципальных образований для предоставления субсидий на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования фактически осуществлялся министерством образования на момент направления заявок в Минпросвещения РФ для участия таких объектов в отборе объектов капитального ремонта, софинансирование которых предлагалось в рамках федерального соглашения. По этой причине проведение отбора муниципальных образований по установленным Положением № 112-пп критериям и условиям являлось формальным, что привело к приему некачественных документов, не соответствующих требованиям Положения № 112-пп.

<sup>59</sup> Все заявки, направленные в 2021 году, на предоставление субсидий на приобретение мебели для занятий в учебных классах, не прошиты, не пронумерованы, не скреплены печатью.

Заявки с документами администраций Нижнеилимского района, г. Черемхово, г. Усолье-Сибирское на предоставление субсидий на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы, не прошиты, не пронумерованы, не скреплены печатью.

Из пяти заявок на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по благоустройству территории 7 объектов муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования», в нарушение требований п.10 Положения № 331-пп три заявки с документами не прошиты, не пронумерованы и не скреплены печатью (соответствуют в полном объеме заявки администраций Нукутского и Баяндаевского района).

<sup>60</sup> Пункт 6 Положения № 264-пп: Министерство образования Иркутской области в течение 20 рабочих дней со дня, установленного пунктом 5 настоящего Положения, рассматривает документы, указанные в пункте 5 настоящего Положения, осуществляет расчет значений индексов, указанных в пункте 4 настоящего Положения (далее - значения индексов), и принимает решение о включении муниципального образования Иркутской области в соответствующий рейтинг муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется проведение капитального ремонта образовательных организаций (далее - Рейтинг), или об отказе во включении в соответствующий Рейтинг.

Так, большая часть заявок муниципальных образований на предоставление субсидий не содержала даты их подписания главами муниципальных образований. Заявки отдельных муниципальных образований подписаны не главами, а руководителями структурных (отраслевых) подразделений администраций, курирующих сферу образования. Сводные сметные расчеты стоимости работ по капитальному ремонту, гарантийные письма о софинансировании за счет местного бюджета не подписаны главами муниципальных образований (г. Черемхово, Иркутский район, г. Тулун).

В ряде случаев в министерство предоставлялись сводные сметные расчеты на капитальный ремонт объектов, включающие все виды работ, без выделения из них стоимости 14 видов работ, софинансирование которых предусмотрено в рамках федерального соглашения (Иркутский, Тайшетский, Осинский, Куйтунский, Нижнеилимский, Чунский районы, г. Усолье-Сибирское, г. Иркутск). По отдельным объектам представлены расчеты НМЦК на выполнение работ по капитальному ремонту, а также сводные сметные расчеты, включающие все виды работ (без выделения 14-и видов работ), пересчитанные в цены периода реализации мероприятия с применением индексов-дефляторов, что не предусмотрено Положением № 112-пп.

Заявка г. Черемхово принята без предоставления предусмотренного Положением № 112-пп письменного обязательства главы муниципального образования по неполучению субсидий из областного бюджета местным бюджетам на капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций в рамках других мероприятий государственных программ Иркутской области.

7. Даты утверждения Положения № 620-пп, размещения извещения и начала приема документов совпадают (09.08.2022). Установленный в извещении двухдневный срок приема документов (09-11.08.2022) заведомо исключал возможность широкому кругу пользователей в двухдневный срок оценить условия предоставления субсидии на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы, и направить перечень необходимых документов. Форма заявки утверждена распоряжением министерства 10.08.2022 позже даты размещения на его официальном сайте извещения о начале отбора. Решение о предоставлении субсидий принято позже установленного Положением № 620-пп срока (на 3 дня), не размещалось на официальном сайте министерства.

8. Заявки администраций Нижнеилимского района и г. Усолье-Сибирское на предоставление субсидий на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы, не содержали обоснования потребности в реализации соответствующих мероприятий, необходимость которого следует из норм Положения № 620-пп и предусмотрена установленной формой заявки. Копии сводных сметных расчетов по объектам г. Черемхово, г. Усолье-Сибирское, Нижнеудинского района не содержали даты их утверждения, подписей должностных лиц, их утвердивших. Гарантийные письма о финансировании мероприятия за счет средств местного бюджета не соответствовали требованиям Положения № 620-пп, так как не отражали сумму софинансирования, определенную по установленной формуле (г. Усолье-Сибирское). Несмотря на требования о представлении сводного сметного расчета, представлялся расчет НМЦК, что не предусмотрено Положением № 620-пп (Нижнеилимский район).

9. В рамках отбора муниципальных образований на предоставление субсидий на благоустройство территории муниципальных общеобразовательных организаций,

участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, министерством образования принимались несколько заявок на получение одной субсидии (Киренский район), заявки с несоответствующим наименованием субсидии (Эхирит-Булагатский район). Представленные с заявками муниципальные программы не предусматривали соответствующих мероприятий (Нукутский, Усть-Удинский район). Сводные сметные расчеты, на основании которых определяется размер субсидий, не имели даты и подписи лиц, утвердивших их; отдельные из них сформированы в ценах различных периодов и не содержали сведения о пересчете стоимости в уровень цен 2023 года (Нукутский, Усть-Удинский, Эхирит-Булагатский районы). Гарантийные письма о софинансировании за счет местного бюджета не отражали его конкретную сумму (Баяндаевский, Киренский районы). Дополнительно к сводным сметным расчетам представлялись расчеты НМЦК, что не предусмотрено Положением № 331-пп.

10. Не соблюден установленный Положением № 331-пп срок размещения на официальном сайте министерства решения о предоставлении субсидии на благоустройство территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования (на 2,5 месяца).

11. С несоблюдением норм Положений № 620-пп, № 331-пп о заключении соглашений на предоставление субсидий в соответствии с Правилами № 675-пп соглашения на предоставление субсидий на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы, субсидий на благоустройство территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, не содержали обязательных для отражения сведений.<sup>61</sup>

Соглашения о предоставлении этих субсидий не содержат конкретной цели предоставления субсидии (капитальный ремонт спортивной площадки, благоустройство территории, капитальный ремонт спортивной площадки (стадиона) и благоустройство территории; указано наименование субсидии), наименование объекта, в связи с чем конкретная цель предоставления субсидии четко не определена. Также, не конкретизирован результат использования субсидий.

12. Министерством строительства в отдельных случаях принимались документы на предоставление субсидий по капитальному ремонту общеобразовательных организаций по неустановленной форме: в расчет НМЦК принята его незаверенная копия, вместо копии муниципальной программы принималась выписка из этой программы.

## **2.2. Проверка законности и эффективности (экономности и результативности) использования муниципальными образованиями средств областного бюджета, предоставленных им на реализацию мероприятий.**

### **2.2.1. Анализ финансового обеспечения мероприятий**

<sup>61</sup> Реквизиты правового акта муниципального образования, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия; указание органа местного самоуправления муниципального образования (структурного подразделения), на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) соглашения со стороны муниципального образования и представлению отчетности.

Законами об областном бюджете на 2022 год, на 2023 год<sup>62</sup> объем субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, благоустройство их территорий и оснащение их средствами обучения и воспитания первоначально предусмотрен в сумме 966 397,6 тыс. р., 1 838 014,6 тыс. р. соответственно, в течение года изменялся.

Анализ изменения объемов субсидий на реализацию мероприятий представлен в приложении 4 к отчету.

Так, за 2022 год объем субсидий в целом увеличился на 1 727 650,4 тыс. р. до 2 694 048,0 тыс. р. (в 2,8 раза), что связано, в основном, с началом реализации проекта «Модернизация школьных систем образования»:

- предусмотренные в феврале 2022 года субсидии местным бюджетам на модернизацию школьных систем образования в сумме 1 240 317,9 тыс. р. к концу года увеличены на 310 971,7 тыс. р.<sup>63</sup> до 1 551 289,6 тыс. р. (на 25,0%);

- на 118 990,0 тыс. р. до 988 943,2 тыс. р. (на 13,7%) увеличены субсидии на капитальный ремонт общеобразовательных организаций;

- на 33 307,0 тыс. р. до 68 751,4 тыс. р. (в 1,9 раза) увеличены субсидии на приобретение мебели для занятий в учебных классах;

- предусмотренные в августе субсидии на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, в которых созданы школьные спортивные клубы, в сумме 67 423,8 тыс. р. по итогам года увеличены на 4 035,0 тыс. р. до 71 458,8 тыс. р. (на 6,0%).

Основной причиной увеличения субсидий на проведение капитального ремонта, благоустройство территорий школ являлось увеличение стоимости работ в связи с удорожанием строительных материалов, выполнение дополнительных видов работ.

Объем субсидий на приобретение мебели для занятий в учебных классах увеличился в связи с необходимостью оснащения школ, завершение капитального ремонта которых перенесено с 2023 года на 2022 год.

Объем субсидий на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций по итогам отбора уменьшен на 47 395,0 тыс. р. до 13 605,0 тыс. р. (на 77,7%).

В течение 2023 года увеличение субсидий произведено в целом на 72 251,6 тыс. р. до 1 910 266,2 тыс. р. (на 3,9%), из них:

- на 180 990,2 тыс. р. до 299 486,1 тыс. р. (в 1,5 раза) увеличен объем субсидий на капитальный ремонт общеобразовательных организаций;

- на 2 728,1 тыс. р. до 77 228,1 тыс. р. (на 3,6%) увеличены субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования;

- 2 303,8 тыс. р. предусмотрено с целью предоставления субсидий на приобретение мебели для занятий в учебных классах.

Причинами увеличения являлось восстановление неиспользованных в предыдущем году остатков субсидий, включение в распределение новых объектов, удорожание строительных материалов.

<sup>62</sup> Законы об областном бюджете на 2022 год и об областном бюджете на 2023 год с учетом изменений, внесенных в Сводную бюджетную роспись расходов областного бюджета.

<sup>63</sup> За счет средств областного бюджета выделено 273 498,3 тыс. р., за счет средств резервного Правительства РФ – 37 473,4 тыс.р.

Уменьшен в целом на 46 458,8 тыс. р. до 1 498 559,9 тыс. р. (на 3,0%) объем субсидий на модернизацию школьных систем образования, а также на 67 311,7 тыс. р. до 32 688,3 тыс. р. (67,3%) субсидий на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций.

Информация об объемах субсидий, количестве получателей и объектов капитального ремонта (благоустройства, оснащения) представлена в таблице:

Наименование субсидии	2022 год		2023 год	
	тыс. р.	кол-во МО/кол-во объектов	тыс. р.	кол-во МО/кол-во объектов
1. Субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования	1 551 289,6	19 / 37 <sup>64</sup>	1 498 559,9	22 / 38 <sup>5</sup>
2. Субсидии на осуществление мероприятий по капитальному ремонту общеобразовательных организаций	988 943,2	21 / 22	299 486,1	11 / 13 <sup>65</sup>
3. Субсидии на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в ИО	68 751,4	27 / 35	2 303,8	1 / 1
4. Субсидии на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории городских округов ИО	13 605,0	2 / 6	-	-
5. Субсидии на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО, в которых созданы школьные спортивные клубы	71 458,8	4 / 4	-	-
6. Субсидии на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО	-	-	32 688,3	4 / 6
7. Субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования» в ИО	-	-	77 228,1	5 / 7
<b>ИТОГО на реализацию мероприятий</b>	<b>2 694 048,0</b>	<b>-</b>	<b>1 910 266,2</b>	<b>-</b>

Субсидии на модернизацию школьных систем образования составляют основную долю средств, предусмотренных в областном бюджете на реализацию мероприятий: в 2022 году – 57,6%, в 2023 году – 78,4%.

Их объем включает финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренное соглашением № 967, в том числе средства резервного фонда Правительства РФ на удорожание работ в связи с ростом стоимости строительных материалов, а также средства областного бюджета, выделенные сверх необходимого софинансирования.

Информация отражена в таблице:

тыс. р.

Источники	на 2022 год			на 2023 год		
	февраль	31.12.2022	изменение	01.01.2023	31.12.2023	изменение
Субсидии на модернизацию школьных систем образования:						
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>1 240 317,9</b>	<b>1 551 289,6</b>	<b>310 971,7</b>	<b>1 545 018,7</b>	<b>1 498 559,9</b>	<b>-46 458,8</b>

<sup>64</sup> В том числе 16 объектов со сроком реализации 2022-2023 годы.

<sup>65</sup> В том числе 5 объектов, переходящих с 2022 года, 3 объекта со сроком реализации 2023-2024 гг.

<b>В рамках федер. соглашения, из них:</b>	<b>1 184 373,9</b>	<b>1 234 338,6</b>	<b>49 964,7</b>	<b>1 340 169,1</b>	<b>1 192 395,6</b>	<b>-147 773,5</b>
ФБ (Госпрограмма РФ)	888 280,4	888 280,4	0,0	1 005 126,0	892 317,6	-112 808,4
ФБ (Резервный фонд Правительства РФ)	0,0	37 473,4	37 473,4	0,0	1 978,3	1 978,3
<b>Всего средства ФБ</b>	<b>888 280,4</b>	<b>925 753,8</b>	<b>37 473,4</b>	<b>1 005 126,0</b>	<b>894 295,9</b>	<b>-110 830,1</b>
ОБ (софинансирование)	296 093,5	308 584,8	12 491,3	335 043,1	298 099,7	- 36 943,4
<b>ОБ сверх федер. соглашения всего, в том числе:</b>	<b>55 944,0</b>	<b>316 951,0</b>	<b>261 007,0</b>	<b>204 849,6</b>	<b>306 164,3</b>	<b>101 314,7</b>
нераспределенные ср-ва ОБ в связи с поступлением 29.12.2022 средств ФБ из РФ Правительства РФ		37 473,4	37 473,4			
<b>Всего средства ОБ</b>	<b>352 037,5</b>	<b>625 535,8</b>	<b>273 498,3</b>	<b>539 892,7</b>	<b>604 264,0</b>	<b>64 371,3</b>

Объем средств, предусмотренный соглашением № 967, обеспечивал стоимость 14-ти видов работ, определенную в ценах на момент проведения государственной экспертизы достоверности сметной стоимости<sup>66</sup>.

Дополнительные средства областного бюджета предусмотрены на увеличение стоимости работ по капитальному ремонту объектов, включенных в соглашение № 967, в связи с пересчетом сметной стоимости в цены более позднего периода с применением индексов-дефляторов, что не было принято Минпросвещения РФ (на 2022 год - 55 944,0 тыс. р., 2023 год – 204 849,6 тыс. р.), удорожанием строительных материалов, необходимостью выполнения дополнительных работ.

При этом, Положение № 112-пп не предусматривало основания, порядок и условия увеличения объемов субсидий. Распределение субсидий сверх объемов, предусмотренных соглашением № 967, произведено на основании информации, сформированной министерством образования в отсутствие заявок муниципальных образований, документов-обоснований объемов дополнительной потребности, расчетов по пересчету сметной стоимости.

По итогам 2023 года объем субсидий на модернизацию школьных систем образования уменьшен в связи со сложившейся экономией по результатам конкурсных процедур.

В целом за проверяемый период субсидии на модернизацию школьных систем образования предоставлены с целью проведения капитального ремонта и оснащения **59 объектов муниципальной собственности, из них со сроком реализации в 2022 году – 21 объект, в 2022-2023 году – 16 объектов, в 2023 году – 22 объекта**<sup>67</sup>.

В 2022 году с началом мероприятий по модернизации школьных систем образования новые объекты за счет субсидии из областного бюджета на осуществление мероприятий по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций не финансировались, субсидии в объеме 988 943,2 тыс. р. направлены на финансирование завершения работ, начатых в 2021 году.

Значительный объем средств областного бюджета (625 535,8 тыс. р.) был направлен на субсидии в рамках модернизации школьных систем образования.

<sup>66</sup> В ценах 3 кв. 2019 г. – 4 кв. 2021 г. Стоимость 14-ти видов работ подтверждена справками ГАУИО «Ирэкспертиза» на момент подачи заявок Иркутской области в Минпросвещения РФ.

<sup>67</sup> На 2023 год в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования по результатам дополнительного отбора Минпросвещения РФ включено еще 14 объектов, 5 из которых не были включены в Рейтинги на 2022 и 2023 годы.

В целом в 2022 году общий объем средств областного бюджета на реализацию мероприятий, предусматривающих проведение капитального ремонта муниципальных школ, составил 1 614 479,0 тыс. р., что в 3,1 раза превысило объем средств, направленных на эти цели в 2021 году.

В 2023 году объем средств областного бюджета на мероприятия, предусматривающие проведение капитального ремонта объектов муниципальных школ, составил 903 750,1 тыс. р., что меньше показателей предыдущего года на 710 728,9 тыс. р. (на 44,0%).

В том числе за счет средств областного бюджета на капитальный ремонт 13 муниципальных объектов направлено 299 486,1 тыс.р.

Однако, как показывают результаты экспертизы проектов закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, ежегодно, включая 2023 год, значительная доля отобранных к предоставлению субсидии муниципальных объектов капитального ремонта не обеспечена финансированием за счет средств областного бюджета.

Так, из 46 объектов общего образования, включенных в перечень на предоставление субсидии, утвержденный распоряжением министерства строительства, субсидии предоставлены на капитальный ремонт только 8 объектов, 3 объекта включены в перечень объектов по модернизации школьных систем образования после направления заявки на дополнительный отбор на 2023 год, 35 объектов, имеющих проектную документацию, не профинансировано.

Сравнение отражено в таблице и на диаграмме.

Наименование субсидии	Источник	Объем, предусмотренный в ОБ (с изм. СБР), тыс. р.		
		2021 г.	2022 г.	2023 г.
Субсидия на капитальный ремонт общеобразовательных организаций	ОБ	519 628,9	988 943,2	299 486,1
Субсидия на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования	ФБ	-	925 753,8	894 295,9
	ОБ софин.	-	308 584,8	298 099,7
	ОБ доп.	-	316 951,0	306 164,3
	Всего ОБ	-	625 535,8	604 264,0
	Итого	-	1 551 289,6	1 498 559,9
Всего ОБ на капремонт МОО		519 628,9	1 614 479,0	903 750,1

Планирование субсидий на приобретение мебели для занятий в учебных классах осуществлялось при отсутствии утвержденного ее перечня на основании норматива стоимости оснащения 1-го места обучающегося в размере 6 218,32 рублей, рассчитанного исходя из комплекта мебели, определенного министерством образования<sup>68</sup>, и численности обучающихся предыдущего учебного года, обучающихся в первую смену при отсутствии соответствующего регулирования в Положении № 422-пп.

<sup>68</sup> Стол, стул для учителя, стол ученический 2-местный регулируемый (группа роста 3-5, стул ученический регулируемый (группа роста 3-5), шкаф двухстворчатый закрытый для ученических пособий, шкаф комбинированный для учебных пособий, тумба мобильная, стол лабораторный ученический для кабинета физики, химии, демонстрационный стол для кабинета физики, химии, стол компьютерный.



Несмотря на дату утверждения (2021 год), размер норматива рассчитан на основании данных 2018 года, полученных министерством по запросам цен. В проверяемый период не пересчитывался, не индексировался, поскольку это не предусмотрено Положением № 422-пп. Вместе с тем, с учетом роста цен он является необъективным, недостаточным для приобретения комплекта мебели.

Отсутствие утвержденного перечня мебели для занятий в учебных классах создает неопределенность при планировании и высокие риски нецелевого использования субсидий ее получателями – муниципальными школами. Факты нецелевого использования бюджетных средств установлены в общеобразовательных учреждениях г. Черемхово, Эхирит-Булагатского района.

Планирование мероприятий по оснащению мебелью для занятий в учебных классах осуществлялось недостаточно системно. Так, по отдельным объектам, несмотря на завершение капитального ремонта в 2020 году, оснащение мебелью было запланировано только на 2022 год.

Кроме того, при планируемом завершении капитального ремонта нескольких объектов в 2023 году<sup>69</sup>, субсидии на проведение которого распределены в рамках второго чтения проекта закона об областном бюджете на 2023 год, ассигнования на их оснащение мебелью не предусмотрены ни при его утверждении, ни при внесении изменений. Не может быть принято в качестве объяснения отсутствие заявок муниципальных образований, поскольку принятие решений о предоставлении субсидий возможно по результатам повторного отбора, который не был объявлен.

КСП области отмечает негативную практику планирования бюджетных ассигнований при рассмотрении областного бюджета во втором чтении при отсутствии порядков предоставления и распределения субсидий и результатов проведенных отборов, которая приводит к не востребованности всего объема предусмотренных средств на соответствующие цели, а также к позднему их распределению и, как следствие, неосвоению, невыполнению работ по итогам года.

Такая практика сложилась по субсидиям на капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов) в 2022 году, на капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций в 2023 году, ассигнования на предоставление которых, включенные в областной бюджет в рамках второго чтения без утвержденных порядков, распределены по итогам отборов муниципальных образований только на 22,3%, 32,7% соответственно.

Распределение субсидий на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных школ, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, предусмотренных в рамках второго чтения Закона об областном бюджете на 2023 год, стало возможным после утверждения только в апреле Положения № 331-пп. Распределение субсидий предусмотрено при внесении в Закон об областном бюджете изменений в июле. С учетом процедуры доведения ассигнований и проведения закупочных процедур выполнение работ пришлось на осенне-зимний период.

Так, согласно данным ЕИС «Закупки» первоначально объявленный в августе электронный аукцион на выполнение работ по благоустройству территории МКОУ «Средняя школа п. Алексеевск» Киренского района, финансируемых за счет субсидии из областного бюджета, признан несостоявшимся по причине отсутствия поданных заявок на участие в нем. По итогам повторно размещенной закупки контракт заключен в октябре со сроком выполнения работ до 30.11.2023. Фактически работы выполнялись подрядчиком по 18.10.2023, не в полном объеме выполнены работы по покрытию проездов и тротуаров, не

<sup>69</sup> Белая СОШ Усольского района, СОШ №10 г. Ангарска, Мишелевская СОШ № 19 Усольского района.

установлены малые архитектурные формы. Согласно данным Отчета об исполнении мероприятий ГП «Развитие образования» за 2023 год работы по благоустройству территории школы не удалось завершить в зимний период.

Также, на мероприятие по капитальному ремонту спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций, предусмотренное в рамках второго чтения Закона об областном бюджете на 2023 год, только в апреле 2023 года утвержден порядок предоставления и распределения субсидий (Положение № 351-пп). Проведение конкурсного отбора и принятие решения о предоставлении субсидии состоялось в мае-июне 2023 года. Распределение субсидий муниципальным образованиям утверждено только в начале августа при внесении изменений в Положение № 351-пп, а заключение соглашений с отдельными муниципальными образованиями (Нижнеудинский район, г. Иркутск) реализовано в конце августа.

Как показали результаты проверки, несмотря на принятие и оплату МКУ «УКС Нижнеудинского района» в полном объеме работ по установке многофункциональной спортивной площадки для СОШ с. Мельница, финансируемых за счет субсидии из областного бюджета, работы по установке на ней спортивного оборудования (волейбольных стоек, футбольных ворот, баскетбольных колец с сетками) фактически не выполнены.

КСП области отмечает, что согласно абзацу 2 ч. 5 ст. 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом об областном бюджете, подлежат заключению до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом Иркутской области о внесении изменений в закон об областном бюджете и которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона Иркутской области.

Правовое регулирование бюджетного процесса в Иркутской области не предусматривает процедур и сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий с муниципальными образованиями в случае, если ассигнования на мероприятия предусмотрены во втором чтении областного бюджета без утверждения распределения субсидий между муниципальными образованиями по причине не проведения предварительных процедур отбора муниципальных образований.

Такое регулирование невозможно в силу норм ст. 139 БК РФ<sup>70</sup>.

<sup>70</sup> Часть 3 ст. 139 БК РФ: Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования субъектом Российской Федерации (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования, устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, устанавливающие порядок предоставления и распределения каждой субсидии, принимаются в соответствии с правилами, предусмотренными [абзацем первым](#) настоящего пункта.

Часть 4 ст. 139 БК РФ: Распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Формирование мероприятий, предусматривающих предоставление субсидий местным бюджетам, и объемов ассигнований при рассмотрении проекта областного бюджета во втором чтении создает риски несвоевременного освоения средств и нарушений, поскольку ассигнования в бюджете должны быть основаны на результатах проведенного отбора, либо порядок предоставления и распределения субсидий должен быть представлен одновременно с рассмотрением проекта бюджета.

За проверяемый период освоение субсидий на реализацию мероприятий произведено не в полном объеме: за 2022 год на 89,2%, за 2023 год – на 93,0%, что отражено в таблице:

Наименование субсидии	2022 год			2023 год		
	освоено	% исп.	остаток	освоено	% исп.	остаток
1. Субсидии на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования	1 453 862,5	93,7	97 427,1	1 458 301,0	97,3	40 258,9
2. Субсидии на осуществление мероприятий по капитальному ремонту общеобразовательных организаций	803 333,8	81,2	185 609,4	213 763,1	71,4	85 723,0
3. Субсидии на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в ИО	66 399,0	96,5	2 352,4	2 303,8	100,0	0,0
4. Субсидии на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории городских округов ИО	10 248,5	75,3	3 356,5	-	-	-
5. Субсидии на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО, в которых созданы школьные спортивные клубы	70 728,9	99,0	729,9	-	-	-
6. Субсидии на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в ИО	-	-	-	32 688,3	98,7	430,6
7. Субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы РФ «Развитие образования» в ИО	-	-	-	77 228,1	91,9	6 245,7
<b>ИТОГО на реализацию мероприятий</b>	<b>2 404 572,7</b>	<b>89,2</b>	<b>289 475,3</b>	<b>1 910 266,2</b>	<b>93,0</b>	<b>132 658,2</b>

Остаток неосвоенных средств по итогам 2022 года сложился в сумме 289 475,3 тыс. р., по итогам 2023 года – 132 658,2 тыс. р., в наибольшем объеме по субсидиям на капитальный ремонт общеобразовательных организаций, модернизацию школьных систем образования.

Основными причинами их наличия являются нарушение подрядчиками условий контрактов, экономия по итогам исполнения бюджета, наличие нераспределенного остатка средств по причине позднего (29.12.2022) поступления средств из резервного фонда Правительства РФ, не полное завершение работ в связи с пожаром (Хребтовская СОШ Нижнеилимского района).

Причиной неосвоения субсидии на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций по итогам 2022 года в сумме 2 265,1 тыс. р. стал установленный в ходе осуществления министерством

образования контроля факт нецелевого использования субсидии муниципальным образованием г. Саянск, выразившейся в направлении средств вместо капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) на проведение работ по благоустройству школьных стадионов с наружным освещением.

### **2.2.2. Проверка использования муниципальными образованиями средств областного бюджета, предоставленных им на реализацию мероприятий**

Проверка в отдельных муниципальных образованиях использования субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций, благоустройство их территорий и оснащение их средствами обучения и воспитания выявила ряд нарушений, одной из причин которых стало несоблюдение законодательства о централизации закупок (ч. 3 ст. 26. Федерального закона № 44-ФЗ).

Так, расходы на капитальный ремонт зданий СОШ № 8, СОШ № 3 и благоустройство территории СОШ № 3 отражены в бухгалтерском учете ОКСа администрации г. Черемхово в нарушение положений Федерального закона о бухгалтерском учете, ФСБУ № 256н, ФСБУ № 257н и Учетной политики ОКСа при отсутствии в его оперативном управлении соответствующего имущества (зданий, земельного участка), что повлекло **искажение данных бухгалтерского учета и отчетности** за 2022 год в части отражения начисленных расходов по содержанию имущества ОКСа на сумму 126 763,6 тыс. р.

Аналогичные нарушения требований законодательства о бухгалтерском учете допущены Комитетом ЖКХ администрации МО «Эхирит-Булагатский район» при отражении в бухгалтерском учете и отчетности за 2022 год расходов на капитальный ремонт Олойской СОШ в сумме 10 467,8 тыс. р., за 2023 год – расходов на благоустройство территории Захальской СОШ в сумме 10 956,5 тыс. р.; МКУ «УКС Нижнеудинского района» при отражении в бухгалтерском учете и отчетности за 2022 год расходов на капитальный ремонт СОШ-интерната № 5 г. Нижнеудинск (спортивная площадка) в сумме 4 787,2 тыс. р., за 2023 год – расходов на выполнение работ по установке многофункциональной спортивной площадки для СОШ с. Мельница в сумме 8 409,3 тыс. р.

Проверкой выявлены и **иные нарушения требований бухгалтерского учета**, которые привели к искажению отчетности.

Установленное в рамках работ по благоустройству территории СОШ № 8 оборудование, ограждения спортивных площадок на общую сумму 2 279,6 тыс. р. в нарушение требований не были приняты ОКСом администрации г. Черемхово к бухгалтерскому учету в составе вложений в основные средства, отнесены на расходы на работы, услуги по содержанию имущества, что привело к искажению данных годовой бухгалтерской отчетности за 2022 год в части вложений в основные средства (счет. 106).

МКУ «УКС Нижнеудинского района» в составе основных средств (счет. 101) учтены сооружения и спортивное оборудование на общую сумму 5 142,6 тыс. р., установленные в рамках проведения работ по капитальному ремонту СОШ-интерната № 5 г. Нижнеудинск, при отсутствии правовых оснований владения и пользования данным имуществом, и в несоответствие его функционального назначения целям и видам уставной деятельности УКСа.

Как показали результаты проверок, после проведения капитального ремонта балансовая стоимость зданий не изменилась.

Проверка использования бюджетных средств в рамках модернизации школьных систем образования на капитальный ремонт и оснащение средствами обучения СОШ № 3

г. Черемхово показала, что Управлением образования администрации г. Черемхово не заключено в 2022 году с учреждением соглашение о предоставлении субсидии на иные цели на приобретение средств обучения и воспитания, что повлекло в нарушение требований Инструкции № 157н неотражение на счетах бухгалтерского учета учреждения принятых в 2022 году обязательств со сроком исполнения в 2023 году на сумму 7 720,1 тыс. р. и привело к искажению годовой бухгалтерской отчетности учреждения.

Согласно нормам ФСБУ № 257н изменение балансовой стоимости объекта основных средств после его признания в бухгалтерском учете возможно только в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения, модернизации, частичной ликвидации (разукомплектации), замещения (частичной замены в рамках капитального ремонта в целях реконструкции, технического перевооружения, модернизации) объекта или его составной части, а также переоценки объектов основных средств.

При этом, например, в рамках капитального ремонта здания Олойской СОШ Эхирит-Булагатского района в соответствии с техническим заданием выполнялись работы, связанные с дооборудованием здания – наделяющие его новыми качествами: частичная перепланировка помещений с выделением помещений сантехнических узлов, организацией помещений лаборатории, раздевалок для девочек и мальчиков; устройство сетей водопровода и канализации для санузлов и части кабинетов и устройство местных выгребов; устройство приточно-вытяжной вентиляции; устройство систем видеонаблюдения и контроля управления доступом; установка ограждения кровли, устройство козырьков и металлического пандуса для маломобильных групп населения у главного входа.

Таким образом, строительные работы по капитальному ремонту здания дополнили его новыми качествами, в том числе в здании оборудованы ранее отсутствовавшие санитарные узлы, системы вентиляции, что предусмотрено требованиями санитарных норм и правил СП 2.4.3648-20<sup>71</sup>; здание оснащено системой видеонаблюдения, наличие которой предусмотрено требованиями к антитеррористической защищенности объекта сферы образования<sup>72</sup>. Оборудование здания школы пандусом является одним из требований Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования<sup>73</sup>.

Таким образом, расходы в балансовой стоимости объекта не отражены в нарушение положения ФСБУ № 257н.

Выявлены факты **нецелевого использования бюджетных средств** на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), источником которых являлась субсидия из областного бюджета<sup>74</sup>.

<sup>71</sup> Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее - СП 2.4.3648-20).

<sup>72</sup> Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 (ред. от 05.03.2022) «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

<sup>73</sup> Приказ Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 (ред. от 18.08.2016) «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи».

<sup>74</sup> За счет субсидии, предоставленной на приобретение мебели для занятий в учебных классах, СОШ № 8 г. Черемхово приобретена мебель для школьной столовой, оборудования для пищеблока на общую сумму 259,5 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 238,7 тыс. р.; Олойской СОШ Эхирит-Булагатского района приобретено гардеробное оборудование (вешала), стеллажи в библиотеку на общую сумму 69,9 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета 65,7 тыс. р.

По итогам проведенных визуальных осмотров установлены **факты оплаты невыполненных работ.**

ОКСом администрации г. Черемхово оплачены невыполненные в рамках капитального ремонта СОШ № 3 работы по установке на окна противомоскитных сеток, на территории школы – скамьи и урны; в рамках капитального ремонта СОШ № 8 – работы по установке пластиковой трибуны. Отмечена также неровная укладка теплоизоляционного материала (изоспан А) на чердаке здания СОШ № 3.

По результатам рассмотрения ОКСом предписания КСП области получено согласование с подрядчиком о выполнении указанных работ и устранении недостатков в рамках гарантийных обязательств при наступлении теплых температур.

МКУ «УКС Нижнеудинского района» оплачены фактически невыполненные работы по установке части спортивного оборудования<sup>75</sup> на многофункциональной спортивной площадке СОШ с. Мельница с учетом гарантийного письма подрядчика об их выполнении в теплое время года.

В Балаганской СОШ № 1 часть мебели, приобретенной для классов, используется **неэффективно**, поскольку располагается в административных помещениях школы (кабинет директора, завуча, приемная). Часть мебели (тумбы, стеллажи, скамьи) не используется, находится в складских помещениях.

Рядом нарушений сопровождался капитальный ремонт Балаганской СОШ № 1, начатый в 2021 году и на момент проверки не завершившийся.

В частности, в 2021 году подрядчик ООО «Фронтаж» затягивал сроки проведения работ, что влекло их безосновательное продление дополнительным соглашением. После получения аванса в 2022 году к работам не приступил, что в результате привело к расторжению с ним контракта.

При проверке использования бюджетных средств на проведение капитального ремонта здания Балаганской СОШ № 1 установлено предоставление учреждением на основании решения администрации муниципального образования аванса подрядчику без обеспечения исполнения контракта в его размере, без должной проверки финансового состояния подрядчика.

Невозможность взыскания с подрядчика неотработанного им аванса привела к наличию на сегодняшний день материального ущерба, причиненного муниципальному образованию и Иркутской области в размере 12 700,7 тыс. р.

Усматривается также недостаточность действий заказчика, администрации Балаганского района по организации работы с целью взысканию с подрядчика аванса, в результате были упущены сроки для выявления денежных средств и имущества должника для взыскания с него задолженности<sup>76</sup>.

Материалы по данному факту направлены в СУСК РФ по Иркутской области и Прокуратуру Иркутской области.

Кроме того, после расторжения двух контрактов и продолжения незаконченных работ по капитальному ремонту здания Балаганской СОШ №1, учреждением 19.12.2023 на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственным подрядчиком, на суммы до 600,0 тыс. р.) заключены 10 договоров на общую сумму 4 951,2 тыс. р. с условием представления банковской гарантии, соответствующей 100 % цены договоров и 100 % предоплатой.

Согласно п. 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ этапы проведения

<sup>75</sup> Стоек волейбольных, ворот футбольных, баскетбольных колец и сеток.

<sup>76</sup> Задержка сроков обращения к судебным приставам после первоначально прекращенного ими за 5 дней исполнительного производства, что не было обжаловано; обращение в прокуратуру Балаганского района спустя 4 месяца после расторжения контракта, а не одновременно с ним.

капитального ремонта неразделимы друг от друга, взаимосвязаны друг с другом и объединяются одним понятием - капитальный ремонт.

Исходя из того, что изначально предметом закупки были работы по капитальному ремонту здания МБОУ Балаганская СОШ №1, по мнению КСП области, разделение заказчиком объемов работ по капитальному ремонту здания школы на разные виды работ с заключением соответствующих муниципальных контрактов (договоров) обладает признаками нарушения действующего антимонопольного законодательства в виде уклонения заказчика от конкурентных процедур и способствовало необоснованному ограничению конкуренции.

Материалы по данному факту направлены в УФАС по Иркутской области, которым в отношении заказчика (Балаганская СОШ №1) начата проверка.

КСП области установлен факт предоставления подрядчиком независимой банковской гарантии для обеспечения гарантийных обязательств в рамках муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания Корсукской СОШ, не соответствующей условиям контракта и ст. 96 Федерального закона 44-ФЗ, поскольку банковская гарантия представлена после срока окончания работ, выдана Комитету ЖКХ МО «Эхирит-Булагатский район», который не является заказчиком по контракту, сумма обеспечения гарантийных обязательств в ней не соответствует сумме, предусмотренной контрактом с учетом внесенных в него изменений. Подобные факты, в случае возникновения необходимости, лишают заказчика обратиться к гаранту за получением средств, обеспеченных гарантией.

В муниципальных образованиях не соблюдаются требования ст. 221 БК РФ, предписывающие принятие главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, соответствующего Общим требованиям, установленным Минфином РФ<sup>77</sup>.

Несмотря на положения Общих требований о составлении бюджетной сметы на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой ее частью, Порядки составления, утверждения и ведения бюджетных смет, принятые ОКСом администрации г. Черемхово, Комитетом ЖКХ администрации МО «Эхирит-Булагатский район»<sup>78</sup> не содержали требований о формировании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей.

Бюджетные сметы ОКСа администрации г. Черемхово содержали расчеты (обоснования), которые представляли собой таблицы с распределением объемов финансового обеспечения по КБК расходов с указанием наименований объектов капитального ремонта, не содержали собственно расчетов-обоснований сумм расходов, подписаны главным бухгалтером и не утверждены руководителем ОКСа.

В нарушение федерального законодательства Комитетом ЖКХ расчеты (обоснования) к бюджетной смете не формировались.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации Балаганского района и казенных учреждений, находящихся в ее ведении, утвержденный распоряжением администрации в 2019 году, предусматривает формирование и

<sup>77</sup> Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденные Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н (далее - Общие требования).

<sup>78</sup> Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальными казенными учреждениями г. Черемхово, в отношении которых ОКС администрации г. Черемхово является главным распорядителем средств местного бюджета, утвержденный приказом начальника ОКСа от 27.05.2019 № 6т.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Комитета ЖКХ администрации МО «Эхирит-Булагатский район», утвержденный приказом Комитета ЖКХ от 11.01.2019 № 2.

утверждение обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, при этом форма обоснований (расчетов) указанным порядком не установлена.

МКУ «Управление архитектуры» обоснования (расчеты) плановых сметных показателей на закупку товаров, работ, услуг составлялись без учета этого порядка в табличной форме без утверждения их руководителем учреждения, без фактического обоснования, без указания объекта.

Проверки в муниципальных образованиях показали, что возложение полномочий заказчиков по организации проведения капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций на структурные подразделения муниципальных администраций или на специализированные учреждения не исключило нарушения при исполнении контрактов.

### **2.3. Оценка достижения показателей результативности, предусмотренных государственной программой Иркутской области «Развитие образования», соглашениями о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий.**

По итогам контрольного мероприятия вызвали замечания установленные приложением 5 к ГП «Развитие образования» состав, наименования, значения целевых показателей по основным мероприятиям «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области», «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области», «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области».

В связи с тем, что с 2024 года ГП «Развитие образования на 2019 - 2025 годы утратила силу и принята новая ГП «Развитие образования»<sup>79</sup>, анализ ряда замечаний не приводится.

Итоги реализации мероприятий согласно отчетам об исполнении ГП «Развитие образования» представлены в таблице.

Наименование целевого показателя	2022 год		2023 год	
	план	факт	план	факт
<b>ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области»</b>				
Количество образовательных организаций, которым предоставлены субсидии на капитальные ремонты <sup>80</sup>	48	48	47	47
<b>ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области», в том числе:</b>				
Кол-во учебных мест, оснащенных новой мебелью в муниципальных общеобразовательных организациях после капитального ремонта	12994	12994	996	996
Доля мебели для занятий, школьной мебели, соответствующей возрастным особенностям, отвечающей гигиеническим нормативам в общем количестве мебели в организациях – участниках программы	100	100	100	100
<b>ОМ «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области»:</b>				
Кол-во муниципальных общеобразовательных организаций в ИО, в которых проведен капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов)	6	4	6	6
<b>РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области»:</b>				
Кол-во объектов, в которых в полном объеме выполнены мероприятия по капитальному ремонту государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в ИО и их оснащению средствами	22	22	41	39

<sup>79</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1025-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие образования».

<sup>80</sup> В целом на капитальный ремонт объектов дошкольных и общеобразовательных организаций.



Наименование целевого показателя	2022 год		2023 год	
	план	факт	план	факт
обучения и воспитания				

КСП области отмечает, что в целом наименования и значения целевых показателей по ряду мероприятий в ГП «Развитие образования» нельзя признать достоверными, обоснованными и адекватными. Установление значений целевых показателей являлось формальным, не направленным на достижение результата, подгонкой под факт.

Целевой показатель «Количество образовательных организаций, которым предоставлены субсидии на капитальные ремонты» объективно не характеризует эффективность и результативность использования бюджетных средств, не свидетельствует о достижении конкретных результатов по итогам проведения капитального ремонта.

Не всегда согласовывались между собой плановые и фактические значения целевых показателей, отраженные в госпрограмме, соглашениях о предоставлении субсидий, годовом отчете об исполнении госпрограммы, отчетах о достижении результатов использования субсидий. Так, по основному мероприятию «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области» плановое значение количества учебных мест, оснащенных новой мебелью в муниципальных общеобразовательных организациях после капитального ремонта, в госпрограмме и отчете об исполнении госпрограммы за 2022 год установлено 12 994 ед., по соглашениям - 11 443 ед., по отчетам, представленным муниципальными образованиями, - 11 022 ед.<sup>81</sup> (не оснащено – на 421 мест Шелеховским районом по причине неосуществления поставки мебели в 2022 году). Согласно данным годового отчета значение целевого показателя «Доля мебели для занятий, школьной мебели, соответствующей росту-возрастным особенностям, отвечающей гигиеническим нормативам в общем количестве мебели в организациях – участниках программы» достигнуто на 100%, несмотря на недостижение показателя указанным муниципальным образованием.

Таким образом, плановое и фактическое значения показателя основного мероприятия в годовом отчете за 2022 год завышены.

Установление целевого показателя «Доля мебели для занятий, школьной мебели, соответствующей росту-возрастным особенностям, отвечающей гигиеническим нормативам в общем количестве мебели в организациях – участниках программы» и его планового значения - 100%, не соответствует характеру мероприятия, в рамках которого муниципальным образованиям предоставлялись субсидии на оснащение новой мебелью общеобразовательных организаций после капитального ремонта и принципам установления показателей, таким как точность, достоверность и адекватность. Эти субсидии не являлись единственным источником приобретения мебели. В силу положений Федерального закона об образовании в РФ источником приобретения мебели в общеобразовательных организациях может быть и субвенция на обеспечение государственных гарантий на образование, которая в своем составе предусматривает

По основному мероприятию «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» на 2022-2025 годы наименование целевого показателя «Количество муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, в которых проведен капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов)» и его плановые значения (на 2022 год – 6, на

<sup>81</sup> По количеству обучающихся в первую смену, отраженному в соглашениях и отчетах.

2023 год 8, затем 6)<sup>82</sup> являлись недостоверными, поскольку не соответствовали фактическим обстоятельствам – спортивные площадки, в отношении которых возможно проведение капитального ремонта, отсутствовали. Установление такого целевого показателя стало следствием некачественного планирования мероприятия.

Переименование в 2023 году этого основного мероприятия на «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» на 2022 - 2025 годы) не привело к изменению наименования целевого показателя и его значений.

При этом следует отметить, что и в Положениях № 331-пп, № 351-пп, а затем и в соглашениях о предоставлении субсидий муниципальным бюджетам, целевое назначение субсидий установлено неопределенное.

Установленный в соглашениях о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций неопределенный результат использования субсидий - количество муниципальных общеобразовательных организаций, в которых проведен капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов) и (или) осуществлено благоустройство территорий в году предоставления субсидий, не увязывался с наименованием целевого показателя в рамках основного мероприятия в ГП «Развитие образования».

При невысоких значениях плановых показателей в годовом отчете об исполнении госпрограммы за 2022 год по этому основному мероприятию допущены технические ошибки.

Итогом реализации в 2022 году основного мероприятия при запланированном в госпрограмме показателе 6 единиц стала реализация мероприятия в 5 муниципальных образованиях (МАОУ СОШ № 11 г. Усть-Илимск, МОУ «Железнодорожная СОШ № 5» Нижнеилимского района; МБОУ «СОШ № 6» г. Усолье-Сибирское; МОУ «Школа имени Н. Островского г. Черемхово»; МКОУ «СОШ-интернат г. Нижнеудинск»). В отчете об исполнении госпрограммы значение показателя указано 4.

При этом на всех объектах капитальный ремонт спортивных площадок не был осуществлен за их отсутствием, было произведено обустройство спортивных площадок на земельных участках, прилегающих к общеобразовательным организациям.

В Отчете о проведении оценки эффективности (результатов) предоставления (использования) субсидий<sup>83</sup> за 2022 год, проводимой министерством образования в соответствии с п. 9 Положения № 282-пп и приказом министерства от 03.10.2017 № 72-мпр «Об оценке эффективности расходования субсидий», по итогам 2022 года эффективность предоставления и использования субсидии местным бюджетам на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций признана не удовлетворительной.

В 2023 году результатом реализации мероприятий по предоставлению субсидий муниципальным бюджетам на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций стало обустройство земельных участков, прилегающих к 6 школам в 4-х муниципальных образованиях (г. Иркутск, МО Ангарский городской округ, МО «Казачинско-Ленский район, МО «Нижнеудинский район»).

<sup>82</sup> Значение целевого показателя основного мероприятия «Количество муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, в которых проведен капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов)» в госпрограмме в конце 2023 года уменьшено с 8 ед. до 6 ед. под факт.

<sup>83</sup> Служебной запиской от 30.03.2023 № СЛ-55-1386/23 направлен в Минэкономразвития.

Результаты реализации мероприятия «Субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования» в рамках основного мероприятия «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области», не нашли отражения в установленном значении его целевого показателя, поскольку он предусматривает отражение результатов только по капитальному ремонту спортивных площадок.

Хотя в отчете об исполнении госпрограммы отражен плановый и фактический показатель. Мероприятие реализовано в 5 из 7 объектов<sup>84</sup>.

Целевой показатель регионального проекта «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» «Количество объектов, в которых в полном объеме выполнены мероприятия по капитальному ремонту государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области и их оснащению средствами обучения и воспитания», выполненный по итогам 2022 года согласно годовому отчету в полном объеме (22 объекта, в том числе 1 объект областной государственной собственности), соответствует результату использования субсидии, установленному соглашением № 967, а также соглашениями о предоставлении субсидий местным бюджетам, заключенным в соответствии с Положением № 112-пп.

Согласно отчетам, представленным муниципальными образованиями в министерство в соответствии с условиями соглашений, по состоянию на 01.01.2023 не были завершены капитальный ремонт и оснащение 2-х объектов (Алкинская ООШ Куйтунского района, Железнодорожная СОШ № 1 Усть-Илимского района). При этом, на момент формирования отчетности в Минпросвещения РФ мероприятия завершены.

### **Основные выводы:**

1. По данным формы ФСН № ОО-2, из общего количества зданий муниципальных общеобразовательных организаций, задействованных в учебном процессе в 2021 году (1 507 ед.), требовали капитального ремонта 382 зданий или 25,3%. В 2022 году из 1 495 ед. зданий (количество сократилось на 12 ед.), количество зданий, требующих капитального ремонта, увеличилось на 72 и составило 454 ед. (30,4%).

В 2021 и 2022 годах здания общеобразовательных организаций, требующие капитального ремонта, имелись во всех 42-х муниципальных образованиях области.

Статистические данные не дают достаточной информации о потребности в проведении капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, поскольку содержательная потребность (процент физического износа и виды капитального ремонта) в отчетности не отражается.

Поскольку в статистической отчетности данные о количестве зданий, которым требуется капитальный ремонт, основаны на документе (дефектная ведомость (акт) на капитальный ремонт, который составлен и утвержден местными органами управления образованием), порядок составления и утверждения которого не регламентирован, то обоснованность этих данных не может вызывать уверенность.

<sup>84</sup> МКОУ «Средняя школа п. Алексеевск», МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6 г. Киренска, МБОУ Верхне-Куйтинская ООШ, МБОУ Молькинская СОШ, МКОУ Кижинская НОШ, МОУ Захальская СОШ, МБОУ Покровская СОШ. Незавершение работ по благоустройству территории МКОУ «Средняя школа п. Алексеевск», МБОУ Молькинская СОШ.

Согласно ГОСТ 31937-2011 потребность в капитальном ремонте зданий должна основываться на результатах комплексного обследования их технического состояния силами специализированных организаций.

2. Формируемый министерством образования в рамках Положения № 264-пп Рейтинг муниципальных образований Иркутской области, на территории которых планируется проведение капитального ремонта образовательных организаций, не содержит необходимой информации. Целесообразность формирования такого Рейтинга вызывает вопросы.

На 2022 год в Рейтинге значилось 138 объектов, на 2023 год – 129 объектов. Причем из года в год в Рейтинге находятся здания, в отношении которых в истекший период капитальный ремонт не проведен, в том числе по причине не соответствия муниципальных образований условиям предоставления субсидий в части отсутствия сметной документации на капитальный ремонт, получившей положительное заключение государственной экспертизы.

3. В проверяемом периоде в Иркутской области осуществлялась реализация ряда мероприятий по проведению капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций, оснащение их средствами обучения и воспитания, благоустройство прилегающих территорий, капитальный ремонт спортивных площадок. В рамках трех основных мероприятий и регионального проекта муниципальным бюджетам предусмотрено предоставление семи субсидий.

По трем из четырех мероприятий планирование мероприятий осуществляло и выступало ответственным исполнителем министерство образования.

4. Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о недостаточном качестве планирования и организации мероприятий

4.1. С несоблюдением правил бюджетного процесса с 2022 года планировалось и реализовывалось основное мероприятие **«Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области»**, в рамках которого в 2022-2023 годах реализовано 4 мероприятия. Планирование в 2022 году указанного основного мероприятия в ГП «Развитие образования» не было основано ни на нормах законодательства, ни на результатах системного анализа наличия или отсутствия проблем.

Мероприятия по капитальному ремонту спортивных площадок (стадионов), расположенных на территории городских округов и спортивных площадок муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы, запланированные на 2022 год, изначально не были направлены на решение какой-либо задачи и проблемы. Объективных данных о наличии в муниципальных образованиях потребности в проведении капитального ремонта спортивных площадок, стадионов, как собственно и о наличии спортивных площадок и стадионов, у министерства образования не имелось.

Замечания вызывали положения о предоставлении субсидий на указанные цели.

С учетом замечаний КСП области на 2023 год наименование основного мероприятия частично изменено, однако не исключено несоответствие статистической отчетности, поскольку спортивных площадок как объектов капитального строительства не появилось.

Итоги реализации мероприятий, фактически выразившихся в благоустройстве территорий, прилегающих к общеобразовательным зданиям, незначительные: в городских округах – 7 объектов, в муниципальных районах – 9 объектов, что не позволяет признать планирование таких мероприятий как эффективное.

**4.2.** С 2022 года отсутствовал единый подход к организации мероприятий, связанных с капитальными ремонтами зданий муниципальных общеобразовательных организаций. При наличии одной цели (проведение мероприятий по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций), двумя Положениями о предоставлении субсидий критерии отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий на мероприятия по проведению капитального ремонта школ предусмотрены разные (в одном положении - Рейтинг, исходя, в том числе, из критерия износа зданий, в другом положении - отражение информации о зданиях общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта, в форме ФСН № ОО-2 и положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта здания общеобразовательной организации).

**4.3.** Положением № 112-пп в отсутствие достаточных оснований исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий на модернизацию школьных систем образования, в рамках которой основным мероприятием является капитальный ремонт зданий, предусмотрено министерство образования.

При этом министерство строительства, как специализированный орган управления в сфере строительства, никакого участия в отборе муниципальных образований и контроле за реализацией мероприятий не принимает.

Следует отметить, что даже на федеральном уровне программа по модернизации школьных систем образования реализуется с участием двух государственных органов: Минпросвещения РФ и Минстроительства и ЖКХ РФ.

**4.4.** Установленные Положением № 264-пп критерии отбора не обеспечивают рациональность и эффективность использования бюджетных средств, достижимость ключевых целей.

Наряду с критерием износа зданий определены критерии отбора, которые к оценке потребности в капитальном ремонте образовательных организаций не относятся.

Отнесение Положением № 264-пп наличия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта здания к условиям предоставления субсидии, а не к критериям, как в Положении № 112-пп, влечет формирование министерством строительства по итогам отбора перечня муниципальных образований, который значительно не совпадает с Рейтингом, по той причине, что для включения в Рейтинг этот документ не требуется.

**4.5.** Принимая во внимание, что согласно Положению № 264-пп Рейтинг муниципальных образований Иркутской области представляет собой перечень муниципальных образований, на территории которых планируется проведение капитального ремонта образовательных организаций, то такой Рейтинг следует формировать с учетом наличия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в части оценки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта здания общеобразовательной организации. В противном случае, не готовность муниципальных образований к проведению капитального ремонта, которая выражается в отсутствии у них проектной и (или) сметной документации, не свидетельствует о том, что муниципальным образованием планируется проведение капитального ремонта.

**4.6.** Организация начавшейся с 2022 года реализации программы «Модернизация школьных систем образования» отличалась особенностями, осуществлялась с

несоблюдением бюджетных правил, что стало следствием несоблюдения этих процессов на федеральном уровне.

Отбор муниципальных объектов для включения их в заявку проводился в отсутствие правового акта, устанавливающего порядок отбора таких объектов.

Собственно и на федеральном уровне процессы формирования перечня объектов осуществлялись до утверждения программы модернизации школьных систем образования.

**4.7.** Заключенное 21.01.2022 между Минпросвещения РФ и Правительством Иркутской области соглашение № 967 в проверяемом периоде корректировалось 11 раз путем заключения дополнительных соглашений к нему.

Уточненным перечнем предусмотрено 5 объектов областной государственной собственности (на 2022 год – 1 ед. и 2023 год – 4 ед. - коррекционные школы в г.г. Иркутске, Братске, Черемхово, Тайшете, Бодайбо) и 59 объектов муниципальной собственности со сроками реализации в 2022 году – 21 объект, в 2022-2023 г.г. – 16 объектов, в 2023 году – 22 объекта.

Перечень мероприятий утвержден распоряжением министерства образования № 55-222-мр от 22.02.2022 «О реализации постановления Правительства Иркутской области от 22 февраля 2022 № 112-пп» в отсутствие делегирования таких полномочий министерству образования Положением № 112-пп.

**4.8.** Целью программы «Модернизация школьных систем образования» обозначено приведение в нормативное техническое состояние зданий (обособленных помещений) общеобразовательных организаций. Однако проведение мероприятий в отношении 21 муниципальной школы в 2022 году не привело к исключению потребности в капитальном ремонте зданий 7-ми зданий и исключению их из статотчетности по причине проведения выборочного капитального ремонта. По отдельным объектам даже при высоком износе здания проводились незначительные работы.

Отмечены случаи, когда на объектах, участвовавших в 2022 году в реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования, в 2023 году продолжен капитальный ремонт в рамках Положения № 264-пп (за счет областной субсидии).

**5.** Контрольное мероприятие выявило ряд проблем правового характера.

**5.1.** Отношения по имущественному обеспечению публичных функций не регламентированы специальным законодательством.

**5.2.** Правовое регулирование организации и проведения капитального ремонта объектов недвижимого имущества, который относится к содержанию недвижимого имущества, разрозненное и несогласованное между собой.

**5.3.** Положение № 312 об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, являющееся обязательным для всех организаций, учреждений и предприятий, осуществляющих реконструкцию, капитальный и текущий ремонт, техническое обслуживание зданий, в основном, находится вне зоны внимания участников этих отношений в силу его «старости» (1988 г.). Более нового правового акта, регулирующего подобные отношения, нет.

**5.4.** Правовыми актами не устанавливается обязанность технического обследования зданий силами специализированных организаций для оценки состояния зданий и принятия решений о необходимости их капитального ремонта.

ГОСТом 31937-2011 предусмотрено, что обследование технического состояния зданий и сооружений силами специализированной организации проводят, чтобы обеспечить их безопасную эксплуатацию, при необходимости решить вопрос об их дальнейшей реконструкции, восстановлении, усилении или ремонте. При проектировании

реконструкции или капитального ремонта зданий (сооружений) проводят комплексное обследование их технического состояния.

Однако Градостроительный кодекс РФ, который содержит обязательные для исполнения нормы, в отличие от ГОСТов, которые являются актами добровольного исполнения, не воспроизводит нормы ГОСТа 31937-2011. В силу положений ч. 12.2. ст. 48 Градостроительного кодекса РФ и методических рекомендаций Минпросвещения РФ по осуществлению в субъектах РФ мероприятий по реализации программы «Модернизация школьных систем образования» основанием для решения вопроса о проведении капитального ремонта и подготовки сметы на капитальный ремонт является акт, утвержденный застройщиком или техническим заказчиком.

При этом нет установленной формы и порядка подписания акта технического осмотра объекта.

Указаниями по заполнению формы ФСН № ОО-2 в качестве основания для включения в эту форму информации о зданиях общеобразовательных организаций, требующих капитального ремонта, предусмотрена дефектная ведомость (акт) на капитальный ремонт, составленный и утвержденный местными органами управления образованием.

**5.5.** В правовых актах Иркутской области, регулирующих процедуры отбора муниципальных образований на предоставление им субсидий на проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, четких требований относительно документов, подтверждающих необходимость проведения капитального ремонта, не содержится.

**6.** Как показало контрольное мероприятие, в проверенных муниципальных образованиях (г. Черемхово, Балаганский, Нижнеудинский, Эхирит-Булагатский районы) нормативные правовые акты муниципальных образований об определении порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, принятие которых относится к исключительной компетенции представительных органов, не содержат положений, затрагивающих капитальный ремонт объектов муниципальной собственности.

Отсутствуют нормативные правовые акты местных администраций о порядке принятия решений и проведении капитального ремонта объектов муниципальной собственности вообще, и социально-культурного назначения, в частности.

Не разработаны соответствующие нормативные документы, регламентирующие порядок проведения осмотра зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания на территории муниципального образования.

Единые правила формирования потребности в капитальном ремонте зданий муниципальной собственности в муниципальных образованиях отсутствовали. Положение № 312 об организации и проведении ремонта и технического обслуживания зданий не применялось.

**7.** Контрольное мероприятие показало, что организация и проведение капитального ремонта зданий общеобразовательных учреждений, благоустройства территорий, закупки средств обучения и воспитания в рамках модернизации школьных систем образования сопровождались нарушениями законодательства о контрактной системе, гражданского законодательства, иного законодательства. Нарушения выявлены во всех четырех проверенных муниципальных образованиях, что может свидетельствовать об их распространенности.

Организация проведения капитального ремонта зданий, закрепленных на праве оперативного управления за муниципальными общеобразовательными учреждениями, возлагалась на специализированные органы местной администрации или специализированные казенные учреждения как функции, в отсутствие принятых решений о централизации закупок (ч. 3 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ).

В г. Черемхово и Эхирит-Булагатском районе мероприятия реализовывали структурные подразделения администраций, соответственно ОКС и Комитет ЖКХ. В Балаганском и Нижнеудинском районах эти функции уставами были возложены на специализированные учреждения - Управление архитектуры и УКС Нижнеудинского района.

Имели место факты передачи в отсутствие правовых оснований зданий общеобразовательных учреждений в безвозмездное пользование, в г. Черемхово, для обеспечения сохранности здания на период капитального ремонта здания, в Балаганском районе для проведения капитального ремонта здания.

**8.** КСП области отметила нарушения законодательства при формировании структуры местных администраций и принятии учредительных документов структурных подразделений администраций и учреждений (Балаганский, Эхирит-Булагатский районы).

**9.** Предоставление муниципальным образованиям субсидий на реализацию мероприятий определялось Положениями о предоставлении субсидий, к которым отражен ряд замечаний.

**10.** Процедуры проведения отбора муниципальных образований министерством образования сопровождались недостатками и несоблюдением правил.

**11.** Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий на 2022 и 2023 годы первоначально предусмотрены в объемах 966 397,6 тыс. р., 1 838 014,6 тыс. р. соответственно, которые в течение года изменялись.

За 2022 год объем субсидий в целом увеличился на 1 727 650,4 тыс. р. до 2 694 048,0 тыс. р. (в 2,8 раза), что связано, в основном, с началом реализации проекта «Модернизация школьных систем образования».

Основной причиной увеличения субсидий в течение года являлось увеличение стоимости работ в связи с удорожанием строительных материалов, выполнение дополнительных видов работ, а также необходимость оснащения школ в связи с переносом срока завершения ремонта с 2023 года на 2022 год.

В течение 2023 года увеличение субсидий произведено в целом на 72 251,6 тыс. р. до 1 910 266,2 тыс. р.

Причинами увеличения являлось восстановление неиспользованных в предыдущем году остатков субсидий, включение в распределение новых объектов, удорожание строительных материалов.

Уменьшен в целом на 46 458,8 тыс. р. объем субсидий на модернизацию школьных систем образования в связи с экономией по закупкам, а также на 67 311,7 тыс. р. - субсидий на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций по результатам проведенного отбора.

**12.** Проверка в отдельных муниципальных образованиях использования субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий по капитальному ремонту зданий общеобразовательных организаций, благоустройству их территорий и оснащение их средствами обучения и воспитания выявила ряд нарушений.



**12.1.** Результатом несоблюдения законодательства в части обеспечения содержания муниципальных объектов общеобразовательных учреждений стало искажение данных бухгалтерского учета и отчетности, которое допущено:

- ОКСом администрации г. Черемхово на сумму 126 763,6 тыс. р.,
- Комитетом ЖКХ администрации МО «Эхирит-Булагатский район» на 21 424,3 тыс.

р.,

- МКУ «УКС Нижнеудинского района» на 13 196,5 тыс. р.

**12.2.** О невысоком уровне бухгалтерского учета у заказчиков проведения работ по капитальному ремонту объектов свидетельствуют выявленные факты иных нарушений требований бухгалтерского учета, выразившихся в непринятии на учет основных средств, в неверном принятии их на учет, повлекшие искажение бухгалтерской отчетности, а также в не изменении балансовой стоимости объекта в результате его дооборудования, не отражении на счетах бухгалтерского учета принятых обязательств (г. Черемхово, Балаганский, Эхирит-Булагатский, Нижнеудинский районы).

**12.3.** Нецелевое использование бюджетных средств выразилось в направлении субсидии, предназначенной на приобретение мебели в классы, на закупку иной мебели и оборудования, в оплате невыполненных подрядчиками работ.

**12.4.** Неэффективно используется часть мебели, приобретенной для оснащения Балаганской СОШ № 1 после проведения капитального ремонта.

**12.5.** Рядом нарушений сопровождался капитальный ремонт Балаганской СОШ № 1, начатый в 2021 году и на момент проверки не завершившийся. Выплаченный подрядчику без достаточных оснований аванс в объеме 12 700,7 тыс. р. и неотработанный им, составляет ущерб, поскольку возможность взыскания долга с подрядчика ООО «Фронтаж» отсутствует.

Последующее заключение для продолжения капитального ремонта 10 договоров с единственным подрядчиком содержит признаки ограничения конкуренции. По данному факту УФАС по Иркутской области с учетом информации КСП области начата проверка.

**12.6.** В муниципальных образованиях не соблюдаются требования ст. 221 БК РФ, предписывающие принятие главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, соответствующего Общим требованиям, установленным Минфином РФ. Обоснования к бюджетным сметам в нарушение законодательства, отсутствуют или формируются формально.

**13.** Состав, наименования, значения целевых показателей мероприятий по проведению капитального ремонта зданий, благоустройству территории и оснащению средствами обучения и воспитания муниципальных общеобразовательных организаций, предусмотренные ГП «Развитие образования» вызвали ряд замечаний, в том числе относительно их достоверности, обоснованности и адекватности.

Отдельные показатели объективно не характеризуют эффективность и результативность использования бюджетных средств, не свидетельствуют о достижении конкретных результатов по итогам реализации мероприятия.

Не всегда в установленных значениях целевого показателя по основному мероприятию находит отражение результат реализуемых в его рамках мероприятий.

Не всегда согласовывались между собой плановые и фактические значения целевых показателей, отраженные в госпрограмме, соглашениях о предоставлении субсидий, годовом отчете об исполнении госпрограммы, отчетах о достижении результатов использования субсидий.

За проверяемый период итогами реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования стало выполнение капитального ремонта и оснащение средствами обучения и воспитания 58 муниципальных объектов (при плане 59 ед.), по итогам 2023 года не завершены работы в Хребтовской СОШ Нижнеилимского района по причине пожара.

За счет субсидии на осуществление капитального ремонта общеобразовательных организаций за 2022-2023 годы выполнены работы на 23 из 27 объектов, не завершены в полном объеме работы на 4 объектах со сроком завершения в 2023 году: СОШ № 15 г. Братска, Балаганская СОШ № 1, объект образования в г. Ангарск, СОШ с. Укыр Боханского района.

Результатом использования субсидии на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах) стало оснащение 11 988 мест в 35 школах, получавших субсидии на осуществление капитального ремонта общеобразовательных организаций.

Реализация мероприятий по капитальному ремонту спортивных площадок и (или) благоустройству территорий не привела к значительным результатам: при невысоких плановых значениях 19 ед. работы завершены на 16 объектах, из них 7 объектов в городских округах 9 - в муниципальных районах. По итогам 2022 года не выполнены мероприятия в г. Саянске. По итогам 2023 года не закончены работы на 2-х объектах, участвующих в модернизации школьных систем образования (средняя школа п. Алексеевск Киренского района, Молькинская СОШ Усть-Удинского района).

**14.** В целом контрольное мероприятие показало, что все предусмотренные государственной программой мероприятия по проведению капитального ремонта зданий, благоустройству территорий, прилегающих к зданиям общеобразовательных организаций, оснащению средствами обучения и воспитания муниципальных общеобразовательных организаций являлись актуальными и необходимыми. Однако, их планирование не всегда основано на системных подходах, обеспечивающих эффективное использование бюджетных средств, достижение значимых и ключевых результатов, не всегда оно основано на анализе потребности именно в таких мероприятиях (спортивные площадки).

Неисполненные бюджетные ассигнования обусловлены экономией при осуществлении закупок и недобросовестностью подрядчиков, в результате чего нарушались сроки выполнения работ.

#### **Предложения (рекомендации):**

1. Направить настоящий Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.

2. Направить представления в:

- министерство образования Иркутской области,
- администрацию муниципального образования «город Черемхово»,
- Отдел капитального строительства администрации г. Черемхово,
- Управление образования администрации г. Черемхово,
- администрацию муниципального образования Балаганский муниципальный район,
- администрацию Эхирит-Булагатского муниципального района,
- Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, энергетики, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»,
- администрацию муниципального образования «Нижнеудинский район»,

- муниципальное общеобразовательное учреждение «Корсукская средняя общеобразовательная школа».

3. Направить информационные письма в Правительство Иркутской области, мэру города Черемхово.

4. Направить в министерство финансов Иркутской области уведомления о применении бюджетных мер принуждения в отношении муниципального образования «город Черемхово» на сумму 238,7 тыс. р. и Эхирит-Булагатского муниципального района на сумму 65,7 тыс. р.

5. Направить материалы в отношении муниципального бюджетного образовательного учреждения «Балаганская средняя общеобразовательная школа № 1» в Управление федеральной антимонопольной службы по Иркутской области для дачи оценки фактов «дробления» закупки на проведение капитального ремонта объекта на 10 видов работ на предмет наличия признаков ограничения конкуренции.

6. Направить материалы проверки администрации Балаганского района Иркутской области в СУ СК Российской Федерации по Иркутской области.

7. Направить копию отчета в прокуратуру Иркутской области в рамках Соглашения о взаимодействии для анализа состояния законности.

**СПРАВКА  
о результатах контрольного мероприятия**

<p align="center"><b>Наименование контрольного мероприятия:</b>  <b>«Аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в ведении муниципальных общеобразовательных учреждений, благоустройству закрепленных за ними территорий, оснащению учреждений средствами обучения и воспитания»</b></p>		
<p><b>Перечень объектов мероприятия:</b>          Министерство образования Иркутской области.          Министерство строительства Иркутской области.          Администрация муниципального образования «город Черемхово», Управление образования администрации г. Черемхово, Отдел капитального строительства администрации г.Черемхово; МОУ СОШ № 3 г. Черемхово; МОУ СОШ № 8 им. А.С.Пушкина г. Черемхово.          Администрация муниципального образования Балаганский муниципальный район, Управление образования Балаганского района, МКУ «Управление архитектуры и градостроительства муниципального образования Балаганский район»; МБОУ «Балаганская СОШ № 1».          Администрация Эхирит-Булагатского муниципального района, Комитет жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, энергетики, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Эхирит-Булагатский район», Управление образования муниципального образования «Эхирит-Булагатский район»; МБОУ «Корсукская средняя общеобразовательная школа»; МОУ «Олойская средняя общеобразовательная школа»; МБОУ «Усть-Ордынская средняя общеобразовательная школа № 2».          Администрация муниципального образования «Нижнеудинский район», МКУ «Управление капитального строительства Нижнеудинского района»; СОШ № 11 г. Нижнеудинска.</p>		
	<b>Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:</b>	<b>50</b>
1.1	- актов, в том числе актов осмотров	26 <sup>85</sup>
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	9
1.3	- предписаний	1
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	2
1.5	- информационных писем	4
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	7
<b>2</b>	<b>Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. р.):</b> в т.ч. объем освоенных средств:	<b>4 621 231,1</b>
<b>3</b>	<b>Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. р.):</b>	<b>194 914,2/ 78 ед.</b>

<sup>85</sup> 2 акта осмотра (спортплощадки Средней общеобразовательной школы-интерната №5 г. Нижнеудинск, СОШ с. Мельница) составлено КСП муниципального образования «Нижнеудинский район» в рамках взаимодействия.

3.1	<b>Группа 1.</b> Нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе, <b>нецелевое использование бюджетных средств</b>	13 436,3 тыс. р./ 31 ед.
3.2	<b>Группа 2.</b> Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	176 526,7/ 32 ед.
3.3	<b>Группа 3.</b> Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-
3.4	<b>Группа 4.</b> Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	1 ед.
3.5	<b>Группа 7.</b> Иные нарушения	4 951,2/ 14 ед.
<b>4</b>	<b>Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. р.)</b>	<b>304,4</b>
<b>5</b>	<b>Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. р.)</b>	-
<b>6</b>	<b>Объем причиненного ущерба (тыс. р.)</b>	<b>12 700,7</b>

\*Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом КСО при Счетной палате РФ 17.12.2017, протокол № 2-КСО.

**Пояснительная записка**  
**к Справке о результатах контрольного мероприятия:**  
**Объем выявленных нарушений составил – 194 914,2 тыс. р./78ед.**

**Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 13 436,3 тыс. р./31 ед.:**

**23 ед.** - ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств министерством образования, министерством строительства при планировании и предоставлении субсидий из областного бюджета (п. 1.2.97 Классификатора нарушений);

**2 ед.** - Порядки составления, утверждения и ведения бюджетных смет, принятые ОКСом администрации г. Черемхово, Комитетом ЖКХ МО «Эхирит-Булагатского района», как главными распорядителями бюджетных средств, не соответствуют ст. 221 БК РФ, Общим требованиям, установленным Минфином РФ (п. 1.2.97 Классификатора нарушений);

**12 700,7 тыс. р.** - при принятии решения администрацией Балаганского района о предоставлении аванса подрядчику ООО «Фронтаж», не проведена должная проверка финансового состояния подрядчика, достаточных оснований для предоставления аванса без обеспечения исполнения контракта в его размере не имелось, что привело к ущербу (1 ед., п. 1.2.97 Классификатора нарушений).

**Нецелевое использование бюджетных средств – 735,6 тыс. р./5 ед.:**

**238,7 тыс. р.** - за счет субсидии, предоставленной из областного бюджета на приобретение мебели для занятий в учебных классах, СОШ № 8 г. Черемхово приобретена мебель для школьной столовой, оборудования для пищеблока;

**65,7 тыс. р.** - за счет субсидии, предоставленной из областного бюджета на приобретение мебели для занятий в учебных классах, Олойской СОШ Эхирит-Булагатского района приобретено гардеробное оборудование (вешала), стеллажи в библиотеку;

**431,2 тыс. р.** - оплачены фактически невыполненные работы: ОКСом администрации г. Черемхово в рамках капитального ремонта здания СОШ № 3 - работы по установке на окнах 82 противомоскитных сеток на сумму 106,7 тыс. р., в рамках благоустройства территории - скамьи и урны на сумму 1,6 тыс. р; в рамках капитального ремонта СОШ № 8 - работы по установке пластиковой трибуны на сумму 20,8 тыс. р.; МКУ «УКС Нижнеудинского района» - работы по установке части спортивного оборудования (стоек волейбольных, ворот футбольных, баскетбольных колец и сеток на многофункциональной спортивной площадке СОШ с. Мельница на сумму 302,1 тыс. р. (3 ед., 1.2.62 Классификатора нарушений).

**Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 176 526,7 тыс. р./32 ед.**

**161 384,4 тыс. р.** - расходы на капитальный ремонт зданий, благоустройство территорий отражены в бухгалтерском учете ОКСа администрации г. Черемхово, Комитета ЖКХ МО «Эхирит-Булагатский район», МКУ «УКС Нижнеудинского район» в нарушение положений Федерального закона о бухгалтерском учете, ФСБУ № 256н, ФСБУ № 257н при отсутствии в их оперативном управлении соответствующего имущества (зданий), что повлекло искажение данных бухгалтерского учета и отчетности в части

отражения начисленных расходов по содержанию имущества (7 ед., п. 2.3 Классификатора нарушений);

**2 279,6 тыс. р.** - оборудование, ограждения спортивных площадок, установленные в рамках работ по благоустройству территории СОШ № 8, в нарушение требований Федерального закона о бухгалтерском учете, ФСБУ № 256н, ФСБУ № 257н, Инструкции № 157н не были приняты ОКСом администрации г. Черемхово к бухгалтерскому учету в составе вложений в основные средства, отнесены на расходы на работы, услуги по содержанию имущества, что привело к искажению данных годовой бухгалтерской отчетности в части вложений в основные средства (1 ед., п. 2.3 Классификатора нарушений);

**5 142,6 тыс. р.** - в составе основных средств МКУ «УКС Нижнеудинского района» с несоблюдением Федерального закона о бухгалтерском учете, ФСБУ № 256н, ФСБУ № 257н, Инструкции № 157н учтены сооружения и спортивное оборудование, установленные в рамках проведения работ по капитальному ремонту СОШ-интерната № 5 г. Нижнеудинск, при отсутствии правовых оснований владения и пользования данным имуществом, и в несоответствие его функционального назначения целям и видам уставной деятельности УКСа (1 ед., п. 2.3 Классификатора нарушений);

**7 720,1 тыс. р.** - с несоблюдением требований Федерального закона о бухгалтерском учете в 2022 году на счетах бухгалтерского учета СОШ №3 г. Черемхово не отражены принятые в 2022 году обязательства по приобретению средств обучения и воспитания в рамках модернизации школьных систем образования со сроком исполнения в 2023 году, что привело к искажению годовой бухгалтерской отчетности учреждения (23 ед., п. 2.3 Классификатора нарушений).

**Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 1 ед.**

**1 ед.** - с несоблюдением норм ст. 96 Федерального закона 44-ФЗ подрядчиком в рамках выполнения работ по капитальному ремонту здания Корсукской СОШ Эхирит-Булагатского района предоставлена, а заказчиком принята независимая банковская гарантия, не соответствующая условиям контракта, так как представлена после срока окончания работ, выдана Комитету ЖКХ МО «Эхирит-Булагатский район», который не является заказчиком по контракту, сумма обеспечения гарантийных обязательств в ней не соответствует сумме, предусмотренной контрактом с учетом внесенных в него изменений (п. 4.46 Классификатора нарушений, не совсем подходит, иного ничего нет).

**Группа. 7. Иные нарушения – 4 951,2 тыс. р./ 14 ед.**

**4 951,2 тыс. р.** - заключение 10 договоров с единственным подрядчиком (на суммы до 600,0 тыс. р.) на разные виды работ по капитальному ремонту Балаганской СОШ №1, что не согласуется с нормами ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (10 ед.);

**4 ед.** - Положения о структурных подразделениях администраций г. Черемхово, МО «Эхирит-Булагатский район», Уставы МКУ Управления архитектуры Балаганского района, МКУ «УКС Нижнеудинского района» в части наделения их функциями заказчика по капитальному ремонту, в том числе, социальной сферы, функциями единого заказчика по капитальному ремонту муниципальных учреждений, не соответствуют ст. ст. 215, 294, 296 Гражданского кодекса РФ, ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ.

Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области основан  
в 2017 году

Выпускается в соответствии с Законом Иркутской области «О Контрольно-  
счетной палате Иркутской области» и Регламентом Контрольно-счетной  
палаты Иркутской области

Ответственный за выпуск – заместитель начальника отдела внутреннего  
контроля Контрольно-счетной палаты Иркутской области Забродский А.Л.,  
ответственный за содержание – главный специалист 1 разряда отдела  
внутреннего контроля Середкина О.Н.

Адрес официального сайта: [www.irksp.ru](http://www.irksp.ru)  
Контактный телефон/факс: 8-3952-24-05-24 E-mail: ksp38@irksp.ru

При использовании размещенных материалов ссылка на Бюллетень  
Контрольно-счетной палаты обязательна