



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2023 ГОД**

Утвержден решением коллегии
Контрольно-счетной палаты Иркутской области
от 26.03.2024 № 6(565)/1р-КСП

Иркутск
2024 год

Оглавление

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2023 ГОДУ.....	3
II. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2023 ГОДУ	4
III. КОНТРОЛЬНАЯ И ЭКСПЕРНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	8
3.1. Государственная собственность	8
3.2. Социальная сфера	16
3.3. Жилищно-коммунальное хозяйство, охрана окружающей среды	30
3.4. Транспорт, дорожное хозяйство, туризм	39
3.5. Контроль формирования и исполнения областного и местных бюджетов, ТФОМС, экспертиза НПА	49
3.6. Внедрение риск-ориентированного подхода	60
3.6.1. ЭАМ «Мониторинг реализации региональных проектов Иркутской области»	60
3.6.2. ЭАМ «Анализ исполнения дорожного фонда Иркутской области».....	63
3.6.3. ЭАМ «Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – детей-сирот)»	67
IV. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО	68
4.1. Счетная палата Российской Федерации	68
4.2. Контрольно-счетные органы муниципальных образований Иркутской области (далее - КСО МО)	70
4.3. Правоохранительные, контрольные и надзорные органы и организации	71
4.4. Работа с обращениями и обратная связь	74
V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	75
VI. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2024 ГОД.....	75

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2023 ГОДУ

Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее - КСП области) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Иркутской области и подотчетным ему.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Закон 6-ФЗ), ст. 11 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее - Закон 55-ОЗ) КСП области ежегодно не позднее 30 марта текущего года представляет в Законодательное Собрание Иркутской области отчет о своей деятельности за прошедший год.

В отчетном периоде КСП области в соответствии с положениями действующего законодательства РФ и Иркутской области осуществляла полномочия по:

- организации и осуществлению контроля за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- проведению экспертиз проектов законов об областном бюджете и проектов законов о бюджетах территориального государственного внебюджетного фонда, проверке и анализу обоснованности их показателей;
- проведению внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- оценке эффективности формирования областной государственной собственности, управления и распоряжения такой собственностью;
- оценке эффективности предоставления налоговых льгот;
- проведению экспертиз проектов законов в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области и др.

Деятельность КСП области основывалась на развитии и укреплении принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, соблюдении профессиональной этики.

Особое внимание уделялось контролю за реализацией национальных проектов на территории Иркутской области.

В 2023 году деятельность КСП области осуществлялась в соответствии с планом, сформированным с учетом предложений Законодательного Собрания Иркутской области, Счетной палаты Российской Федерации с применением риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении внешнего государственного финансового контроля.

По предложению Законодательного Собрания Иркутской области в план деятельности КСП области на 2023 год включены 11 контрольных и 6 экспертно-

аналитических мероприятий (из них по 5 мероприятиям - завершение в 2024 году).

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее – КМ, ЭАМ), подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности КСП области, результаты которой рассмотрены в следующих разделах.

Для реализации полномочий палаты КСП области участвовала в работе комитетов, комиссий, рабочих групп Законодательного Собрания Иркутской области.

II. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2023 ГОДУ

В 2023 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями был охвачен **221** объект, в том числе объектов контрольных мероприятий – 89, экспертно-аналитических – 132. Объем проверенных средств составил **19 349,4** млн руб.

Основные показатели деятельности КСП области в 2023 году представлены в **Приложении 1**.

В соответствии с планом работы проведено 60 мероприятий, в том числе **19** контрольных и **41** экспертно-аналитическое, проведено **111** экспертиз (87 заключений) проектов законов и иных нормативных правовых актов, поступивших в КСП области.



Квалификация выявляемых при проведении контрольных мероприятий нарушений осуществлялась КСП области с использованием Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), являющегося приложением к Стандарту внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты РФ СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (далее - Классификатор), а также с учетом оценки фактов неэффективного использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

Информация о нарушениях (недостатках) по результатам контрольных мероприятий представлена в **Приложении 5**.

В ходе мероприятий сотрудниками КСП области выявлено **590** нарушений и недостатков на сумму **2 353** млн руб., основные из них:

нарушения при формировании и исполнении **бюджетов** – 166 нарушений на сумму 1 266 млн руб. (53,8%);

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) **закупок** – 222 нарушения на сумму 694,8 млн руб. (29,5%).

Кроме того, выявлены нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, в сфере бюджетного (бухгалтерского) учета и иные.

Несмотря на обеспечение достаточного уровня финансовой дисциплины, в том числе в части сокращения сроков доведения лимитов бюджетных обязательств, совершенствования системы обоснования бюджетных средств, усиление цифровизации процедур финансирования оказания бюджетных услуг, отмечаются системные бюджетные нарушения. Основная часть нарушений приходится на нарушения при формировании и исполнении бюджетов, их доля остается по прежнему высокой (более 50%).

В основном, эти нарушения связаны с несоблюдением отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации и Иркутской области, бюджетной классификации РФ, порядка планирования бюджетных ассигнований и методик, включая вопросы формирования и предоставления бюджетных ассигнований.

Отдельные нарушения носят системный характер, к ним можно отнести нарушения порядка, правил и соглашений, связанных с несоблюдением условий предоставления субсидий, недостижением показателей и непредставлением отчетов. Такая ситуация требует повышения качества планирования и усиления контроля со стороны главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за использованием средств субсидий. Систематически отмечаются нарушения, связанные с предоставлением межбюджетных трансфертов в рамках заключенных соглашений с муниципальными образованиями региона, что в свою очередь, может снижать эффективность мер государственной поддержки муниципальных образований.

В ходе контрольных мероприятий в 2023 году КСП области выявлены случаи **нецелевого** использования бюджетных средств на сумму **6,6** млн руб. (в 2022 году – 6,4 млн руб.), связанные со следующими нарушениями:

2,2 млн руб. – оплата **фактически не выполненных** работ, допущенных:

при капитальном ремонте поликлиники Хомутовской участковой больницы, поликлиники п. Держинск, поликлиники Областной больницы №2, стационарной участковой больницы и амбулатории п. Харик;

при строительстве Детских поликлиник на б-ре Рябикова и в р.п. Залари и др.;

4,4 млн руб. – использование бюджетных средств **на иные цели**:

средства областного бюджета, предоставленные на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в г. Саянск, использованы на благоустройство земельных участков, с созданием объектов наружного освещения;

неиспользованный остаток субсидии прошлых лет, подтвержденный для оплаты принятых обязательств по объекту культурного наследия «Школа Фельдшерц Кузнецовской больницы, Лаврентьевская богадельня», был направлен на другой объект («Александровский централ»).

Сумма выявленных нарушений в части **неэффективного** использования государственных (муниципальных) средств в 2023 году составила **65,6** млн руб., из них:

39,8 млн руб. - стоимость работ по устранению недостатков выполненных работ на строительство внутриплощадочных сетей водоснабжения и бытовой канализации (договор заключен между АО ОЭЗ «Иркутск» с ООО «Сибстрой»);

16,5 млн руб. - неэффективное и безрезультативное использование бюджетных средств ОГБУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» на мероприятие по подготовке проектной документации в отношении ОКН «Дом офицеров (бывш. дом купца Колыгина)», которая так и не была реализована;

4,9 млн руб. - в рамках выполнения работ по договору по разработке научно-проектной документации в отношении ОКН «Школа фельдшерниц и Лаврентьевская богадельня при Кузнецовской больнице» ОГАУ «ЦСН» были приняты и оплачены результаты работы по первому этапу на сумму 4 976,9 тыс. руб. Далее в ходе исполнения договора была выявлена необходимость разработки дополнительной специализированной документации, ведущая к существенным изменениям условий договора, значительному увеличению сроков и стоимости выполнения работ. Кроме того, начата процедура по изъятию объекта у балансодержателя с разделением земельного участка. Сторонами принято решение о расторжении договора в части неисполненных обязательств. В настоящее время потребуются корректировка всего наработанного ООО «Наследие» материала, средства субсидии использованы безрезультатно.

В отчетном периоде КСП области принимала исчерпывающие меры по устранению нарушений действующего законодательства, а также меры по минимизации негативных последствий финансовых нарушений.

Для принятия мер по устранению нарушений, выявленных по итогам контрольных мероприятий, главным распорядителям средств областного бюджета и иным участникам бюджетного процесса, а также руководителям проверенных учреждений и организаций КСП области внесено **29 представлений** (исполнено – 24), направлено **11 предписаний** (исполнено – 11) и 21 информационное письмо.

В отчетном периоде по материалам КМ составлено 19 протоколов об административных правонарушениях, 16 должностных лиц и одно юридическое лицо привлечены к административной ответственности, наложены административные штрафы на общую сумму 129,4 тыс. руб.

Дела об административных правонарушениях возбуждены по следующим основным составам:

Перечень нарушений, предусмотренных КоАП РФ	Кол-во протоколов
ст. 15.14 Нецелевое использование бюджетных средств	9
ст. 15.15.15 Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания	4
ч.20 ст. 19.5 Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля	1
ч.1 ст.15.15.3 Нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления межбюджетных	1

трансфертов	
ч.3 ст.15.15.3. Нарушение финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем) или получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, за исключением случаев, предусмотренных ст. 15.14 КоАП РФ	2
ч. 2 ст. 15.15.6 Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.	1
ч. 3 ст. 15.15.6 Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.	1
Итого по протоколам 2023 года	19

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2023 году **устранено** нарушений (причин и условий их возникновения) на сумму **740,8** млн руб. (**Приложение 6**), возвращены (восстановлены) в бюджеты и на счета областных государственных учреждений денежные средства на общую сумму **16,7** млн руб. (с учетом проверок предыдущих лет).

Из восстановленных средств:

961,7 тыс. руб. – за нарушения при использовании средств (ресурсов) на организацию питания в государственных учреждениях подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

10 200,0 тыс. руб. – доначислен и оплачен налог на имущество организаций МУП «Водоканал» (сумма налога была необоснованно занижена из-за несвоевременного принятия к бухгалтерскому учету основного средства (КОС правого берега города Иркутска);

588,6 тыс. руб. – при строительстве котельной на биотопливе в районе п. РЭБ г. Усть-Кут и строительстве КОС в г. Усть-Кут необоснованно завышены средства на непредвиденные работы. Возврат средств осуществлен администрацией МО «город Усть-Кут» путем заключения дополнительных соглашений об уменьшении цены муниципальных контрактов;

1 849,0 тыс. руб. – за нарушения при капитальном ремонте объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области и благоустройству закрепленных за ними территорий (г. Черемхово, Черемховский район), приняты и оплачены фактически не выполненные работы. Нарушение устранено путем возмещения в бюджет, а также уменьшения цены контракта;

2 248,5 тыс. руб. – в бесспорном порядке взысканы средства, использованные не по целевому назначению, выделенные на капитальный ремонт спортивных площадок (стадионов) муниципальных образовательных организаций г. Саянск (использованы на благоустройство земельных участков, с созданием объектов наружного освещения);

672,8 тыс. руб. – возмещены бюджетные средства, оплаченные за фактически не выполненные работы при капитальном ремонте зданий медицинских организаций тремя учреждениями здравоохранения Иркутской области (ОГБУЗ «Областная больница № 2», ОГБУЗ «Иркутская районная больница», ОГБУЗ «Куйтунская районная больница»);

163,7 тыс. руб. – возмещены бюджетные средства, оплаченные за фактически не выполненные работы ОГАУ «ЦСН» по ОКН «Застройка ул. К. Маркса, Родильный дом и лечебница»;

15,0 тыс. руб. – возвращена ООО «Порт Ольхон» часть субсидии на создание модульных некапитальных средств размещения.



Подробная информация о результатах работы по направлениям деятельности КСП области за 2023 год представлена в соответствующих разделах отчета.

III. КОНТРОЛЬНАЯ И ЭКСПЕРНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

КСП области в ходе контрольных мероприятий в 2023 году проверены бюджетные средства, направленные на поддержку приоритетных направлений социально-экономического развития Иркутской области, региональных проектов, в том числе по вопросам здравоохранения, социальной политики, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, и других. За отчетный период проведено 60 контрольных мероприятий.

3.1. Государственная собственность

На основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2023 № 1612 в рамках полномочий, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», частью 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» КСП области проведена **экспертиза отчета Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2022** (далее – Отчет).

Согласно сведениям, представленным в Отчете, общее количество областного государственного имущества (недвижимого и движимого), учтенного в реестре областной государственной собственности Иркутской области (далее - Реестр), за 2022

год уменьшилось на 2 646 объектов (6,1%) по сравнению с 2021 годом (с 42 850 ед. до 40 204 ед.). Объекты движимого имущества увеличились на 1 609 единиц, количество объектов недвижимого имущества уменьшилось на 4 255 ед. Соответственно общая стоимость имущества снизилась на 8 636,7 млн руб. или 4,8%, в основном за счет изменений в учете электросетевых комплексов в Реестре, а также исключения из Реестра жилых помещений, в связи с их передачей в собственность граждан.

Как неоднократно **отмечалось в заключениях и отчетах КСП области**, в отступление от требований действующего законодательства к составу государственной собственности области в Реестре **неправомерно отнесены автомобильные дороги** местного значения поселений (городских округов) Иркутской области (более 500 км), которые закреплены на праве оперативного управления за ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» (далее – Дирекция автодорог).

Общее количество земельных участков, находящихся в собственности Иркутской области, за 2022 год увеличилось на 523 ед. (с 5 193 до 5 716 или на 10,1%), соответственно увеличилась их площадь с 352,7 тыс. га до 357,9 тыс. га при одновременном снижении кадастровой стоимости с 44,0 млрд руб. до 40,8 млрд руб.

Согласно Отчету, по состоянию на конец отчетного периода в областной казне находилось 674 неиспользуемых земельных участков, количество которых увеличилось на 36% по сравнению с 2021 годом (495), в том числе по причине поступления в казну Иркутской области 61 земельного участка в результате ликвидации АО «Искра». Еще 118 земельных участков числятся в казне в связи с отказом областных государственных учреждений от права постоянного (бессрочного) пользования в связи с их неиспользованием с целью снижения налоговой нагрузки, а также вновь сформированные и образованные в результате раздела и поставленные на государственный кадастровый учет земельные участки для целей предоставления областным государственным учреждениям.

Количество хозяйствующих субъектов в результате реорганизации уменьшилось на 5 областных государственных учреждений (далее – ОГУ) и на 2 хозяйственных общества (ликвидировано АО «Искра», приватизирован пакет акций ОАО «Сибэкспоцентр») и составило – 622 ед.

Несмотря на достаточно высокий темп роста ввода основных фондов ОГУ в 2022 году (269%) еще большими темпами вырос коэффициент выбытия основных фондов в результате их списания (315,0%). Высокой остается степень износа имущества ОГУ (67,2%) и доля аварийных и (или) требующих капитального ремонта площадей (32,9%).

Высокая степень износа имущества областных предприятий отмечается в Отчете по трем предприятиям ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ» - 97,2% (в 2021 году - 85,6%), ГУТПП «Фармация» - 85,9% (в 2021 году - 85,7%), ОГУЭП «Облкоммунэнерго» 62,5% (в 2021 году – 85,0%).

Средний уровень экономической рентабельности активов областных предприятий составил в 2022 году 3,22, что ниже показателя 2021 года (9,58). Данный показатель отражает эффективность использования всего имущественного комплекса

предприятия.

Следует отметить, что ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ» имеет отрицательное значение темпа роста экономической рентабельности (-123,6) и абсолютное значение этого показателя (-20,05). Низкое значение вышеуказанного показателя сложилось у ОГУП «Аэропорт Усть-Илимска» (1,43), ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (3,24).

Таким образом, анализ фактических показателей финансово-хозяйственной деятельности ОГУП по результатам 2022 года с учетом динамики их развития позволяют сделать выводы о продолжающихся проблемах в работе ОГУП.

По состоянию на конец 2022 года в собственности Иркутской области находились акции (доли) 14 хозяйственных обществ, из которых 10 обществ со 100% долей участия Иркутской области в уставном капитале.

Чистую прибыль по итогам работы за 2022 год получили восемь хозяйственных обществ:

Хозяйственное общество	Объем чистой прибыли			
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
АО «БППК»	66 690	-	239 146	80 078
АО «ИООСАБ»	12 356	34 648	30 155	26 359
АО «ДСИО»	53 010	110 836	117 433	5 000
АО «КРИО»	64 111	56 830	55 428	60 632
АО «Международный Аэропорт Иркутск»	788 253	253 954	821 490	853 909
АО СЗ «СКИО»	-	2 069	-	37
АО «Автоколонна 1880»	-	-	10 872	18 714
АО «Гостиничный комплекс Русь»	-	-	81 783	-
АО «РИЦ»	-	-	769	965
Итого	992 650	458 337	1 357 076	1 045 694

тыс. руб.

У 4-х хозяйственных обществ по итогам 2022 года чистая прибыль отсутствовала, получены убытки: ООО ТК «АИСТ» (-15 779,0 тыс. руб.), АО «Бизнес-Центр Байкал» (-255,0 тыс. руб.), АО «Гостиничный комплекс Русь» (-19 483,0 тыс. руб.), АО «Особая экономическая зона «Иркутск» (-1 657,0 тыс. руб.).

В 2022 году плательщиками по доходам в виде дивидендов, начисленных на пакеты акций (доли) хозяйственных обществ, являлись три хозяйственных общества (в 2021 году - пять обществ), получивших чистую прибыль в 2021 году. Сумма поступлений в виде дивидендов по акциям составила 41 548,7 тыс. руб., что в 4,6 раз меньше поступлений прошлого года (193 048,0 тыс. руб.). Отчисления от прибыли в размере 50% перечислены только одним хозяйственным обществом (АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»). АО «Международный Аэропорт Иркутск» перечислены дивиденды в размере 2% от полученной в 2021 году прибыли, АО «Корпорация развития Иркутской области» - в размере 15%.

По итогам экспертизы Отчетов за 2020, 2021 год КСП области **отмечала**, что сокращение объемов чистой прибыли хозяйственных обществ, значительная доля стабильно убыточных хозяйственных обществ, низкий уровень вовлеченности обществ в процесс реализации государственных нужд, неучастие в реализации государственных программ Иркутской области свидетельствует о необходимости **принятия решений о**

реализации пакета акций (доли) таких хозяйственных обществ. В 2022 году такое решение было принято в отношении ликвидации АО «Искра».

КСП области ежегодно **обращает внимание** на проблему морального и физического износа объектов недвижимого имущества, отнесенных к объектам **культурного наследия**. Государственная охрана объектов культурного наследия является одной из **приоритетных задач органов государственной власти субъектов РФ**, проблема сохранности и восстановления таких объектов требует особого внимания и межведомственного взаимодействия.

По итогам КМ «Оценка эффективности реализации мероприятий, направленных на **обеспечение сохранности, использования и популяризации объектов культурного наследия**, находящихся в собственности Иркутской области в 2021-2022 годах» КСП области отметила отсутствие существенных сдвигов в решении задачи сохранности и восстановления объектов культурного наследия (далее – ОКН), а неудовлетворительное состояние отдельных объектов, расположенных в историческом центре города Иркутска, негативно влияет на туристическую привлекательность региона.

В 2021 году на мероприятия по обеспечению сохранности, использования, популяризации ОКН, находящихся в областной собственности, было выделено 209 млн руб., в 2022 году – 256 млн руб. Большая часть бюджетных ассигнований направлена на проведение мероприятий по консервации и реставрации с приспособлением ОКН для современного использования. За проверяемый период мероприятия по сохранению проводились в отношении лишь 8 объектов культурного наследия, что составляет только 4% от общего числа ОКН, находящихся в областной собственности (144).

Для сохранения культурного наследия региона КСП области **рекомендовала разработать комплексную государственную программу** для работы с объектами культурного наследия, которая позволила бы объединить средства бюджетов всех уровней, внебюджетные источники для их максимально эффективного использования. По итогам изучения региональной практики, предложены для рассмотрения применяемые в других регионах механизмы восстановления ОКН, меры государственной поддержки (экономического стимулирования) потенциальных инвесторов, которые позволяют делать проекты экономически жизнеспособными и сохранять исторический облик городов.

По состоянию на июнь 2023 года на территории Иркутской области выявлено 8 405 объектов, расположенных на территории 41 муниципального образования, в том числе: 4 163 объекта культурного наследия и 4 242 объекта археологического наследия. КСП области **отмечает**, что каждый год в составе государственной собственности появляются новые объекты культурного наследия - памятники архитектуры, которые требуют срочного проведения работ по реконструкции, реставрации и т.д. Большинство ОКН находится в оперативном управлении учреждений образования, здравоохранения и культуры.

Так, до настоящего времени не начаты работы по реставрации (реконструкции) объекта культурного наследия здания Иркутского гарнизонного Дома офицеров («Особняк Колыгиной»), которое было передано в областную собственность

Министерством обороны РФ еще в **2011** году на безвозмездной основе с целевым назначением «созданием на базе гарнизонного Дома офицеров центра по работе с молодежью и патриотического воспитания».

Кроме того, значимые объекты культурного наследия, требующие внимания:

- ОКН «Здание гостиницы Централь», Дом Гиллера, гостиницы «Модерн», «Россия», кино-концертный зал «Глобус», расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 13;

- ОКН «Здание Русско-Азиатского банка», 1910 г.», расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 38;

- ОКН «Здание главка «Востоксибстрой» (бывший дом Кузнецова)», расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Дзержинского, 36;

- ОКН «Комплекс зданий Восточно-Сибирского отдела Русского географического общества», 1883-1891, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса 2;

- ОКН «Здание театра Музыкальной комедии (бывшее дворянское собрание)», расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 23.

Вместе с тем, данные объекты в настоящее время не обеспечены финансированием, ни по одному объекту на момент окончания проверки не было утвержденной проектно-сметной документации.

Как показывает практика, отсутствие надлежащих мер, направленных на обеспечение физической сохранности объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Иркутской области, приводят к их утрате.

Так, в 2022 году горели: объект культурного наследия регионального значения «Дом Гиллера», бывшая гостиница «Централь» на улице Ленина, 13 (здание ТЮЗа); деревянный дом-памятник XIX века на улице Чехова, 7 (Особняк Акентьева); один из доходных домов конца XIX - начала XX века на ул. Бабушкина, 19А (Три доходных дома); объект культурного наследия регионального значения по улице Лапина, 39 (Усадьба Стребейко); объект культурного наследия регионального значения по улице 6-й Советской, 17 (двухэтажный амбар, построенный в конце XIX века) и т.д.

Таким образом, **КСП области отмечает отсутствие системной межведомственной работы по сохранности и восстановлению объектов культурного наследия**, а неудовлетворительное состояние объектов, которые зачастую расположены в историческом центре города Иркутска, снижает туристическую привлекательность региона.

Еще одной системной проблемой, которую ежегодно отмечает КСП области при подготовке заключений на отчеты Правительства о распоряжении государственной собственностью - это **проблема отнесения земельных участков к той или иной категории**, пересечения и наложения границ лесного фонда с границами населенных пунктов и т.д.

Наиболее полно этот вопрос был рассмотрен в рамках проведенного КМ **«Проверка результативности использования средств областного бюджета и оценка результатов реализации мероприятий, направленных на обеспечение**

комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области в 2021-2022 годах».

В рамках мероприятий, направленных на **обеспечение территориального развития**, муниципальным образованиям предоставлялись субсидии на актуализацию документов территориального планирования и градостроительного зонирования. Это обусловлено необходимостью подготовки сведений о местоположении границ населенных пунктов, территориальных зон муниципальных образований для обеспечения их внесения в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) в соответствии с требованиями Федерального закона № 507-ФЗ. Для внесения таких сведений необходима актуализация границ населенных пунктов, территориальных зон в виде изготовления каталога координат характерных точек, ранее отсутствовавших в указанных документах.

При предоставлении субсидий большое внимание было уделено исполнению Поручений Президента РФ и Правительства РФ, направленных на:

- установление границ населенных пунктов и лесных поселков, расположенных на землях лесного фонда и землях особо охраняемых природных территорий в границах ЦЭЗ БПТ, в пределах фактически занятой ими территории (перечень поручений Президента РФ от 14.08.2017 № **Пр-1602**);

- завершение работ по описанию местоположения границ муниципальных образований, населенных пунктов, территориальных зон для внесения их в ЕГРН; завершение мероприятий по выявлению правообладателей объектов ранее учтенных объектов недвижимости (перечень поручений Президента РФ от 11.08.2022 № **Пр-1424**);

- создание Единого информационного ресурса о земле и недвижимости на территории Иркутской области (Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2429, **ЕИР**).

- установление ограничений и запретов для ведения хозяйственной и иной деятельности в границах зон затопления и подтопления на территориях субъектов РФ, в т. ч. запретов на строительство новых объектов без их инженерной защиты, и внесение соответствующих изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования (перечень поручений Президента РФ от 16.08.2021 № **Пр-1464**).

В 2021 году большая часть субсидий была выделена на реализацию Федерального закона № 507-ФЗ и на проведение работ по установлению границ зон подтопления. В 2022 году - также на реализацию Федерального закона №507-ФЗ и поручений Президента РФ № Пр-1424.

Реализация Поручения Президента № Пр-1602 по установлению границ населенных пунктов и лесных поселков, расположенных в ЦЭЗ БПТ и создания ЕИР на территории Иркутской области не завершена. К числу факторов, сдерживающих оперативное наполнение ЕГРН необходимыми сведениями можно отнести:

- необходимость корректировки документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Иркутской области,

поскольку указанная градостроительная документация была разработана и утверждена в 2012-2013 годах (без последующей корректировки) и состав материалов такой документации не позволяет осуществить внесение необходимых сведений в ЕГРН;

- процедура подготовки проектов внесения изменений в градостроительную документацию занимает в среднем 9-12 месяцев;

- вопрос пересечения границ населенных пунктов с землями лесного фонда является широко распространенным (**более 200 населенных пунктов, расположенных на территории 89 МО, имеют пересечения с границами земель лесного фонда**). Возможность применения «лесной амнистии» не предусмотрена на земельных участках, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий. В этой связи земельные участки в 22 населенных пунктах Слюдянского и Ольхонского районов, включенных в ЦЭЗ БПТ, фактически соответствующие условиям «лесной амнистии», не могут быть переведены в категорию «земли населенных пунктов».

- в процессе согласования границ населенных пунктов, расположенных в ЦЭЗ БПТ, по многим земельным участкам, расположенным на землях лесного фонда, ведутся судебные споры. По многим из них имелись решения судов об истребовании земельных участков, признании права отсутствующим и сносе находящихся на них строений.

Также до настоящего времени не исполнено Поручение Президента РФ по завершению мероприятий по выявлению правообладателей объектов, признаваемых ранее учтенными объектами недвижимости (в срок до 1 января 2024 года).

В ЕГРН продолжает оставаться значительное количество земельных участков, внесенных в ЕГРН без установления границ. По ранее учтенным участкам в отдельных случаях отсутствуют собственники (правообладатели), в связи с чем работу по установлению границ должны выполнить органы местного самоуправления. В других случаях (при наличии собственников) существуют проблемы с правоустанавливающими документами на землю, наличием пересечения границ земельных участков с землями лесного фонда, населенных пунктов и т.д. Кроме того, как отмечала Счетная палата РФ, отсутствует механизм оперативного предоставления органам местного самоуправления достаточных сведений, необходимых для выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, включая информацию о реквизитах документов, на основании которых сведения о ранее учтенных объектах недвижимости внесены в ЕГРН.

В Иркутской области существует дефицит свободных земельных участков в пределах границ населенных пунктов, источники расширения границ практически исчерпаны, а имеющиеся границы свободных зон заняты преимущественно федеральными землями (земли сельскохозяйственного назначения и земли лесного фонда).

КСП области в своих отчетах и заключениях неоднократно отмечала, что отсутствие свободных земельных участков препятствует реализации закона области о бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям,

военнослужащим и иным категориям граждан, имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и в целом для стимулирования как массовой застройки, так и для индивидуального жилищного строительства, в том числе для реализации программ переселения граждан из аварийного жилья, строительства жилья для детей-сирот и т.д.

Одним из эффективных способов уточнения местоположения границ земельных участков с целью образования новых, свободных земельных участков для дальнейшего использования является проведение комплексных кадастровых работ. Возможность их проведения появилась в 2015 году, а с 2020 года из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на эти цели предоставляются субсидии.

Финансовое обеспечение мероприятий по проведению комплексных кадастровых работ предусмотрено в областном бюджете только с 2023 года после соответствующего поручения Президента РФ. С 2024 года на реализацию мероприятия предусмотрены средства субсидии из федерального бюджета в объеме 11 075,8 тыс. р.

Основным результатом проведения комплексных кадастровых работ, наряду с образованием свободных земельных участков, является устранение реестровых ошибок, установление местоположения границ земельных участков и определение их фактической площади, которые позволяют объективно рассчитать их кадастровую стоимость и обеспечить базу для исчисления земельного налога и пополнения местных бюджетов.

Отсутствие свободных земельных участков обуславливает необходимость усилить работу по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти в части решения вопросов перевода земель лесного фонда в границы населенных пунктов (иную категорию) для реализации установленных областных полномочий.

Также КСП области в своих контрольных мероприятиях неоднократно отмечала, что органы местного самоуправления, в первую очередь муниципальных образований, расположенных на Байкальской природной территории, испытывают значительные затруднения при реализации своих полномочий, в том числе в части решения вопросов в области градостроительной деятельности. Недостаток в органах местного самоуправления (в первую очередь первого уровня) квалифицированных специалистов приводит к утверждению документов территориального планирования с нарушением законодательства. Как правило, такие документы оспариваются прокуратурой, федеральными органами исполнительной власти или физическими лицами.

С 2015 года органами местного самоуправления в нарушение установленного порядка согласования утверждены, а судебными решениями признаны недействующими генеральные планы Листвянского, Хужирского, Ушаковского, Молодежного МО, Байкальского городского поселения, города Саянск, отменены правила землепользования и застройки Утуликского и Быстринского МО Слюдянского района и пр.

С учетом многообразия и сложности проблем муниципальных образований, а также объективных трудностей при их решении, связанных с отсутствием квалифицированных специалистов, КСП области рекомендовала Правительству

области организовать работу по сопровождению документов территориального планирования муниципальных образований при согласовании с федеральными органами исполнительной власти.

Отдельно необходимо остановиться на проблеме существования значительного количества объектов незавершенного строительства. До настоящего времени **не обеспечен комплексный подход к снижению количества и объемов незавершенного строительства.**

КСП области в очередной раз **обращает внимание** на:

степень износа и необходимость обновления материально-технической базы ОГУ и ОГУП с высокой степенью вовлеченности в решение государственных задач;

сокращение доходов областного бюджета в виде дивидендов, начисленных на пакеты акций (доли) хозяйственных обществ, низкий уровень вовлеченности обществ в процесс реализации государственных нужд, неучастие в реализации государственных программ Иркутской области, что свидетельствует о необходимости продолжения работы по реализации пакетов акций (доли) таких хозяйственных обществ;

необходимость внесения соответствующих изменений в Закон №123-ОЗ в части отражения сведений и показателей оценки оптимальности состава и эффективности использования имущества, включаемых в Отчет;

необходимость включить в число приоритетов задачи по вовлечению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства (в т.ч. через создание условий для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики путем предоставления на льготных условиях инвесторам объектов незавершенного строительства), оптимизации расходов на содержание государственного имущества посредством принятия соответствующих решений по итогам проведенного анализа показателей эффективности управления и распоряжения государственным имуществом;

то, что в настоящее время для сохранения культурного наследия региона необходим принципиально иной подход. Наиболее актуальным является поиск новых механизмов консолидации финансовых средств из разных источников, разработку и реализацию комплексной государственной программы.

3.2. Социальная сфера

Здравоохранение

В сфере здравоохранения приоритетное внимание было уделено вопросам эффективности использования бюджетных средств, выделенных на **модернизацию первичного звена здравоохранения.** Региональная программа модернизации первичного звена здравоохранения (далее – программа) включает строительство, реконструкцию, капитальный ремонт зданий медицинских организаций, оснащение автомобильным транспортом и медицинским оборудованием. За период реализации программы (2021-2025 годы) в здравоохранение Иркутской области планируется направить около 11 млрд руб., из которых около 95% – это средства из федерального бюджета.

В отчетном периоде КСП области проведено три контрольных мероприятия по вопросам использования бюджетных средств, израсходованных в рамках модернизации первичного звена на строительство, капитальный ремонт, приобретение автомобильного транспорта и медицинского оборудования, проверено 2 533,4 млн руб.

По итогам контрольных мероприятий отмечены факты неэффективного расходования средств на реализацию программы, выявлены проблемы, недостатки и нарушения, снижающие ожидаемый результат от ее реализации.

Так, проверкой использования средств **на капитальный ремонт** зданий медицинских организаций установлено неосвоение значительного объема средств при имеющейся потребности (в 2021-2022 годах возвращено в федеральный бюджет 24,7 млн руб.). К примеру, в Кундуйской участковой больнице за счет средств программы выполнен только ремонт отопления, при этом имелась также потребность в выполнении электромонтажных, кровельных, отделочных работ и др.

Ряд выявленных нарушений носит системный характер. Допускалась оплата фактически невыполненных работ, в акты вносились заведомо ложные сведения об их выполнении. Фактов оплаты работ и материалов, не предусмотренных контрактами и проектно-сметной документацией, и по расценкам, не прошедшим государственную экспертизу, только по проверенным учреждениям выявлено на 13,6 млн руб. Имела место замена на более дешевые материалы и технологическое оборудование, чем предусмотрено контрактами; замена на материалы и технологическое оборудование с худшими техническими характеристиками.

Отмечено некачественное выполнение работ. Так, 21 конвектор в поликлинике с. Хомутово на дату осмотра демонтированы, сломаны, складированы в подвале, гарантийный срок не истек, меры по их ремонту или замене начали приниматься Иркутской районной больницей только после выявления данного факта КСП области. Вентиляция в поликлиниках в с. Хомутово и в п. Дзержинск в нарушение санитарных правил смонтирована в незакрытом коробе (некачественное проектирование); крыльцо (в стационаре в п. Харик, в поликлинике в с. Хомутово) облицовано скользкой плиткой, что травмоопасно для пациентов; и др.

Ожидаемыми результатами от проведения модернизации первичного звена является создание комфортных условий пребывания в медицинских организациях, увеличение числа посещений сельскими жителями медицинских организаций, снижение доли зданий медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, находящихся в аварийном состоянии, требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта. По итогам проверки КСП области пришла к выводу, что ожидаемый результат достигнут не в полной мере.

Так, по расчету КСП области, выполненному в соответствии с утвержденными Минздравом России методиками, число посещений сельскими жителями медицинских организаций составило в 2022 году 5,94 посещения на 1 сельского жителя в год, или на 12,5% ниже запланированного уровня (6,79 посещений); доля зданий медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, находящихся в аварийном состоянии, требующих сноса, реконструкции и капитального ремонта,

составила 4,3% при плане 1,8%. При этом Минздрав области отчитался о достижении указанных показателей.

По результатам контрольного мероприятия по предписаниям КСП области проверенными учреждениями возвращены в бюджет средства в сумме 672,8 тыс. руб., израсходованные не по целевому назначению на оплату фактически невыполненных работ, поставлены на учет 7 объектов основных средств на сумму 4,6 млн руб., смонтированных при капитальном ремонте (дизельная электростанция, вытяжные шкафы, и др.), руководители 3-х учреждений привлечены к административной ответственности, 7 сотрудников учреждений привлечены к дисциплинарной ответственности. Кроме того, подрядчиками поставлено и установлено оборудование, которое на момент проверки на объектах отсутствовало (например, в Областной больнице № 2 отсутствовало 23 единицы оборудования: бактерицидные лампы, сушилки для рук, аккумуляторные батареи, и др.; в Куйтунской РБ – не были установлены 8 умывальников, 6 смесителей, водонагреватель, и др.).

По итогам контрольного мероприятия совершенствовалась правовая база, например, в Положение о порядке предоставления субсидий учреждениям здравоохранения на иные цели постановлением Правительства Иркутской области от 21.08.2023 № 723-пп внесены изменения в части установления срока возврата учреждениями при отсутствии потребности неиспользованных остатков субсидий.

Проверкой использования средств **на строительство объектов здравоохранения** выявлены многочисленные нарушения, допущенные в отношении большинства объектов. Среди них стоит отметить несвоевременное принятие мер министерством строительства Иркутской области (далее – Минстрой области) и ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» по решению вопросов, возникающих при строительстве (поздняя передача строительной площадки, получение разрешений на строительство, недостаточность площади земельного участка для строительства и др.), что приводит к неосвоению средств, отставанию от графика выполнения работ, переносу сроков выполнения работ (Поликлиника п. Качуг, Детская поликлиника на бульваре Рябикова, Тангуйская и Шелеховская участковые больницы). К примеру, несвоевременное решение вопроса по изменению условий наружного водоснабжения по объекту строительства «Шелеховская участковая больница ОГБУЗ «Тайшетская районная больница», в том числе изменению проектной документации и технического задания, привело к невозможности завершения строительства указанного объекта и ввода его в эксплуатацию в срок, установленный соглашением с Минздравом России (30.11.2022).

Допускается приемка отдельных этапов работ без рабочей и исполнительной документации, что несет риски приемки фактически невыполненных работ, выполненных с ненадлежащим качеством работ и т. д. Выплата авансов подрядчикам в ряде случаев осуществлялась с превышением допустимого размера, всего таких фактов выявлено на сумму 270 млн руб. (например, по Шелеховской участковой больнице – на 88 млн руб., Тангуйской участковой больнице – на 108 млн руб., и др.). В нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и условий контрактов Единым заказчиком

не предъявлены штрафные санкции за неисполнение подрядчиками условий контрактов на сумму около 3 млн руб. (Детская поликлиника р.п. Залари, Поликлиника п. Качуг, и др.).

Отдельные недостатки и нарушения стали возможны вследствие недостаточной проработки вопросов, отсутствия контроля Минстроя области за получателем бюджетных средств ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», что привело к неэффективному (безрезультативному) использованию средств.

Например, на подготовку проектной документации и выполнение работ по реконструкции здания врачебной амбулатории в п. Тельма в 2022 году перечислен аванс в размере 73,6 млн руб., подрядчиком работы в установленный срок не выполнены, контракт расторгнут, аванс на дату проверки (июль 2023 года) не взыскан.

Выявлены факты завышения цены контрактов, включения в стоимость контракта не предусмотренного порядками оказания медицинской помощи медицинского оборудования, включения в объект закупки технологического оборудования, которое технологически и функционально не связано с работами по строительству.

В целом, по итогам данного контрольного мероприятия выявлены нарушения на сумму 554 млн руб. Во исполнение рекомендаций КСП области Минстроем области, Минздравом области, Единым заказчиком принимаются меры по устранению нарушений, в частности подрядчикам предъявлены штрафные санкции на сумму 3 млн руб. за неисполнение условий контрактов; проводится работа по исключению из стоимости ряда контрактов необоснованных расходов (строительный контроль, не предусмотренное порядками оказания медицинской помощи медицинское оборудование) и др. За нецелевое использование средств (оплата фактически невыполненных работ на сумму 1 373 тыс. руб.) привлечены к административной ответственности ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» и его руководитель.

Проверкой использования средств **на приобретение автотранспорта и медицинского оборудования** установлено, что за 2022-2023 годы приобретено 149 автомобилей на сумму 154,8 млн руб. для 32 учреждений и 2 088 ед. медицинского оборудования на сумму 376,5 млн руб. для 31 учреждения, из них 1 962 ед. оборудования – для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий.

Из выделенных в проверяемый период средств, не освоены и возвращены в федеральный бюджет 92 млн руб.

В ходе контрольного мероприятия отмечены проблемы, недостатки и нарушения при организации и реализации данного мероприятия программы, снижающие эффективность использования выделенных бюджетных средств.

Допускались факты приобретения оборудования не из утвержденного Минздравом России перечня в нарушение Правил предоставления субсидии из федерального бюджета. В ряде случаев учреждениям предоставлены субсидии на приобретение оборудования при отсутствии в нем потребности. В результате, такое

оборудование используется в других структурных подразделениях, оснащение которых Региональной программой не планировалось. К примеру, Братской районной больнице была предоставлена субсидия на приобретение 2 операционных светильников и 2 операционных столов на сумму 4,3 млн руб. для оснащения хирургического отделения стационара в г. Братске, потребность в которых уже была удовлетворена в 2020 году за счет другого источника – средств ТФОМС. Допущены неэффективные расходы на сумму 1,5 млн руб. из-за приобретения более дорогого оборудования (к примеру, для оснащения ФАП вместо сейфов для хранения наркотических препаратов, закуплены сейфы-термостаты, стоимость которых в четыре раза выше).

При проведении закупок только по проверенным учреждениям выявлено нарушений законодательства на сумму 30 млн руб. Среди них: некачественное формирование начальной (максимальной) цены контрактов, создающее риски осуществления закупок по завышенным ценам; нарушение условий контрактов в части их оплаты; некачественная приемка оборудования без представления поставщиком копий регистрационных удостоверений, деклараций о соответствии на медицинские изделия, соответствующим образом оформленных гарантий производителей и поставщиков; ненадлежащее проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактом. После проверки КСП области ряд учреждений истребовал от поставщиков оформленные надлежащим образом гарантии на оборудование.

При осмотре установлены факты длительного неиспользования закупленного медицинского оборудования, что создает риски дополнительных бюджетных расходов в случае неисправностей в работе оборудования по истечению гарантийного срока (например, 2 операционных стола стоимостью 1,7 млн руб. в Черемховской ГБ № 1 не используются больше 1,5 лет).

При осуществлении закупки и распределении автомобилей Минздравом области не всегда учитывались заявленные потребности учреждений в автомобилях повышенной проходимости, которые необходимы для сельской местности и отдаленных территорий. Из 149 автомобилей более половины (87 ед.) приобретены марки LADA GRANTA (переднеприводной с низким клиренсом), использование которых в условиях бездорожья и в труднопроходимых местах проблематично.

Часть приобретенных автомобилей (14 ед. общей стоимостью 15 млн руб.) закреплена и используется в иных структурных подразделениях медицинских организаций, не предусмотренных программой для оснащения автотранспортом. При этом структурные подразделения, для оснащения которых приобретен автотранспорт, новые автомобили не получили.

По итогам проверки виновные должностные лица привлечены к административной и дисциплинарной ответственности.

Также в 2023 году КСП области провела экспертно-аналитическое мероприятие **«Анализ и оценка эффективности реорганизации областных государственных учреждений здравоохранения в 2022 году»**.

В ходе мероприятия установлено, что Правительством Иркутской области не выполнены рекомендации Законодательного Собрания Иркутской области,

выработанные на Правительственном часе «Об оптимизации сети медицинских учреждений в Иркутской области», в частности не разработана и не утверждена концепция оптимизации (модернизации) системы здравоохранения в Иркутской области в разрезе каждого муниципального образования.

Процесс реорганизации государственных медицинских организаций осуществляется в отсутствие данной концепции. Так, в 2022 году проведена реорганизация 5 областных государственных учреждений здравоохранения, в том числе реорганизация ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» в форме присоединения к нему ОГАУЗ «Иркутская городская детская поликлиника № 1»; реорганизация ОГАУЗ «Ангарская городская больница скорой медицинской помощи», ОГАУЗ «Ангарский перинатальный центр», ОГАУЗ «Ангарская городская больница № 1» в форме слияния в ОГАУЗ «Ангарская городская больница».

Отмечено, что при принятии Правительством Иркутской области решений о реорганизации учреждений здравоохранения допускались отступления от действующего законодательства. Так, в отступление от требований Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» решение о реорганизации автономного учреждения принималось без учета рекомендаций наблюдательного совета учреждения, а в некоторых случаях – вопрос о реорганизации вообще не ставился на рассмотрение наблюдательного совета. Решение о реорганизации учреждений, являющихся объектом социальной инфраструктуры для детей, принималось при отсутствии на тот момент заключения об оценке последствий принятия решения о реорганизации такого учреждения (например, о реорганизации ОГАУЗ «Ангарский перинатальный центр»).

Финансово-экономические обоснования реорганизации медицинских организаций недостаточно проработаны. В частности, в финансово-экономическом обосновании реорганизации трех учреждений Ангарского городского округа указано, что слияние не повлечет за собой дополнительных расходов областного бюджета. Однако в связи с реорганизацией потребовалось привлечение дополнительных средств, например, на выполнение капитального ремонта ряда помещений, который проводился за счет средств областного бюджета и собственных средств учреждения, на строительство теплого перехода между двумя зданиями (за счет собственных средств), на оплату регистрационных услуг и компенсационных выплат уволенным работникам по сокращению должностей, и проч. На дату проведения анализа объем собственных средств учреждения на эти цели составил около 26,3 млн руб., средств областного бюджета – около 27,7 млн руб.

Проведенный на примере реорганизации трех учреждений Ангарского городского округа анализ показал, что объединение медицинских организаций позволило сократить расходы на административно-управленческий аппарат и дублирующие службы. За счет укрупнения заказов более эффективно используются средства на закупки товаров, работ и услуг. Реорганизация привела к объединению мощностей, повышению возможностей диагностических и других служб, перегруппировке

персонала, расширению возможностей для населения напрямую пользоваться ресурсами более крупных лечебных учреждений.

Например, в Ангарской городской больнице после реорганизации оказываются новые виды специализированной медицинской помощи, такие как эндопротезирование тазобедренных суставов и эмболизация маточных артерий. Это стало возможным после объединения материальных и финансовых ресурсов 3 учреждений (например, на приобретение расходных материалов для эндопротезирования в 2023 году затрачено 20 млн руб.) и их кадрового потенциала. Так, объединение врачей Ангарской БСМП по рентгенэндоваскулярным диагностике и лечению и врачей-акушеров-гинекологов Ангарского перинатального центра, наличие ангиографа у Ангарской БСМП позволило выполнять эмболизацию маточных артерий.

Создан единый call-центр (до реорганизации call-центры в учреждениях отсутствовали), благодаря которому внедрена и активно используется дистанционная запись на прием к врачу. Так, на 30.11.2023 из 286 тыс. посещений по записи 52% записаны на прием call-центром, и только 6% – регистратурой.

За счет доходов от оказания платных услуг и целевой субсидии из областного бюджета в 2023 году начат капитальный ремонт ряда помещений в здании Ангарской БСМП для открытия в них 3 операционных и палатного блока. После открытия новых операционных планируется увеличение палатного блока отделения анестезиологии и реанимации для более комфортного пребывания пациентов за счет освобождения площади в связи с переездом операционной в новое помещение. Число операционных вырастет до 14 единиц, что позволит сократить дооперационный период пребывания пациентов в стационаре.

На базе стационара Ангарской БСМП начато формирование единого комплекса отделений хирургического профиля, в результате экстренная и неотложная медицинская помощь пациентам с сочетанными и множественными травмами будет оказываться по одному адресу, что повысит выживаемость указанных пациентов.

Проводятся мероприятия по организации единой диагностической службы для раннего выявления хронических неинфекционных заболеваний.

Стоит отметить, что реорганизация учреждений здравоохранения проводилась в целях повышения качества оказания медицинской помощи. По результатам проведенного анализа следует констатировать, что основная цель реорганизации в краткосрочном периоде (в течение первого года после реорганизации) пока не достигнута.

Так, по ряду критериев качества медицинской помощи, установленных Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области, наблюдается снижение значений по состоянию на 01.07.2023 (после реорганизации) в сравнении со значениями за аналогичный период 2022 года (до реорганизации). Отмечается рост обращений граждан, поступивших в Ангарскую ГБ в 2023 году (704 обращения против 498 обращений в 2022 году). Среди обращений преобладают жалобы граждан на работу амбулаторно-поликлинических подразделений, а также на длительное

ожидание приема узких специалистов и очередь для проведения исследований, недостатки лекарственного обеспечения, оказание медицинской помощи маломобильным пациентам на дому.

Наблюдается значительный рост расходов на выплату компенсации морального вреда и возмещение вреда, причиненного смертью кормильца. Если за 1 полугодие 2022 года такие расходы за счет всех источников составили 110 тыс. руб. (1 чел.), то за аналогичный период 2023 года – 1 845 тыс. руб. (6 чел.), за 11 месяцев 2023 года – 9 553,6 тыс. руб. (12 чел.). Увеличился объем штрафных санкций, взысканных страховыми медицинскими организациями и ТФОМС по результатам проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС.

Обобщая полученные в ходе экспертно-аналитического мероприятия результаты, можно сделать вывод о том, что реорганизация учреждений является сложным и длительным процессом, который требует детальной и глубокой проработки вопросов, в том числе возможных социально-экономических последствий, формирования четкого плана по трудоустройству каждого сотрудника, финансирования реализации того или иного направления.

При принятии решения о реорганизации учреждений следует учитывать наличие определенных рисков. В частности, при реорганизации учреждений проводится сокращение штатной численности (например, при слиянии учреждений Ангарского городского округа штат сокращен на 47 ед.), в связи с чем возникает социальная напряженность в трудовом коллективе. Органы местного самоуправления зачастую выступают за сохранение действующей сети учреждений на территории муниципального образования (сохранение рабочих мест) и не поддерживают проводимые мероприятия. По мнению КСП области, с целью минимизации рисков целесообразно проведение общественных слушаний при принятии решений о проведении реорганизаций учреждений здравоохранения.

По итогам анализа в Правительство Иркутской области направлены предложения по совершенствованию правового регулирования вопросов реорганизации областных государственных учреждений, в том числе по включению в содержание пояснительной записки, представляемой одновременно с проектом распоряжения о реорганизации, сведений о возможных социально-экономических последствиях реорганизации учреждения, информации о рассмотрении наблюдательным советом автономного учреждения предложения о реорганизации автономного учреждения и др.

Социальная политика

По результатам КМ «Проверка соблюдения законодательства при планировании и использовании в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года средств (ресурсов) за счет всех источников **на организацию питания в государственных учреждениях**, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (выборочно)» отмечены системные нарушения в сфере организации питания при социальном обслуживании граждан.

Так, в 2023 году по итогам проверок деятельности учреждений социального обслуживания (далее – учреждение) и министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) были выявлены системные нарушения и недостатки в части организации питания получателей социальных услуг.

Порядок предоставления лицам, подлежащим постинтернатному сопровождению, временного проживания и питания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Иркутской области утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 14.03.2022 № 184-пп. Питание лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению, осуществляется **по нормам обеспечения бесплатным питанием детей-сирот.**

КСП области обратила внимание, что применение норм питания для лиц старше 18 лет, по нормам для детей **не соответствует физиологическим потребностям человека, приводит к завышенным нормам питания** (нормы питания взрослого человека и ребенка отличаются) и, соответственно, к дополнительным расходам областного бюджета. В связи с чем было **рекомендовано** провести работу по внесению изменений в пункт 18 Порядка № 184-пп, предусмотрев нормы питания лиц, подлежащих постинтернатному сопровождению (то есть для лиц в возрасте от 18 до 23 лет), как для взрослого человека по соответствующему типу учреждения.

По мнению КСП области, министерством как учредителем осуществлялся ненадлежащий контроль за формированием и утверждением норм питания, которые пересматривались несвоевременно. Вследствие чего при создании ОГАУ Шелеховского Реабилитационного Центра (создано на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 05.05.2015 № 229-рп, Устав первоначальный от 20.11.2015) **нормы питания для этого типа учреждения не были утверждены** (в ходе проверки замечание устранено, нормы питания утверждены 10.03.2023).

Что касается самих норм питания, то КСП области выявлена необходимость их пересмотра (приказ № 184-мпр, приказ № 53-74/17-мпр) в целях отражения веса продуктов не только по показателю «брутто», но также необходимо отражение показателя «нетто», так как именно масса «нетто» отражает «чистый» вес продукта без тары и упаковки.

В ходе выборочной проверки индивидуальных программ и договоров о предоставлении социальных услуг КСП области пришла к выводу о необходимости усиления контроля в части соответствия их электронной формы (ГАИС ЭСРН) с бумажным носителем.

В ходе проведенных проверок установлено, что Комплексные центры составляют индивидуальные программы, не основываясь на индивидуальных потребностях граждан и не соблюдая Стандарты социальных услуг, что противоречит положениям Федерального закона № 442-ФЗ и приводит к созданию предпосылок и условий для возникновения нарушений в деятельности учреждений социального обслуживания.

Также КСП области **рекомендовала** министерству **усилить контроль** за соблюдением условий договоров о предоставлении социальных услуг в части выполнения обязательств сторон в связи с выявленными фактами невыполнения

обязательств со стороны получателей социальных услуг по оплате за стационарное обслуживание. В ходе проверки в кассу учреждения на основании согласий граждан внесены денежные средства. Кроме того, министерству **рекомендовано усилить контроль за движением численности получателей социальных услуг в учреждениях**, поскольку это напрямую оказывает влияние на законность и правомерность отпуска продуктов питания (выдача, использование) с целью приготовления блюд.

В ходе оценки нормативного правового регулирования организации деятельности социальных учреждений установлено, что не во всех распоряжениях Правительства Иркутской области, принятых в связи с созданием учреждений, предусматривалась предельная штатная численность работников создаваемого учреждения. Выявлены факты согласования министерством штатных расписаний по 3-м учреждениям с **превышением предельной штатной численности**, установленной в распоряжениях Правительства Иркутской области (**отклонение составляет от 2 до 86,5 шт. ед.**).

Несмотря на большое количество выявленных нарушений в проведенных проверках, министерство, как главный распорядитель и учредитель подведомственной сети учреждений, конструктивно восприняло замечания КСП области и достаточно оперативно была проведена работа как по устранению выявленных нарушений, так и по реализации рекомендаций.

Так по результатам КМ министерством проведена работа по внесению изменений в 12 действующих правовых актов, касающихся вопросов социального обслуживания граждан, стандартов качества оказания государственных услуг, нормативных затрат, норм питания и др.

Образование

В сфере образования в 2023 году продолжена работа в тесном взаимодействии с заинтересованными органами государственной власти, местного самоуправления и Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области.

В порядке устранения замечаний и во исполнение предложенных КСП области по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рекомендаций совершенствовалось правовое регулирование отношений в сфере образования:

по результатам экспертизы проекта государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2024-2030 годы в новом формате министерством образования Иркутской области внесены изменения в проекты паспортов трех региональных проектов «Модернизация школьных систем образования», «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области», «Создание условий по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» в части показателей, отражения взаимосвязи их мероприятий с показателями государственной программы. В целях согласования перечня задач и состава мероприятий комплекса процессных мероприятий с его наименованием изменено наименование комплекса процессных мероприятий с «Развитие системы профессионального роста специалистов, работающих в Иркутской области, в том числе в целях их закрепления на территории Иркутской области, обеспечение социальных гарантий и выплат работникам

образования Иркутской области» на «Развитие системы подготовки кадров для Иркутской области»;

по результатам экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2024 год и на плановый период в целях устранения замечаний КСП области ассигнования на проведение капитального ремонта зданий и сооружений, а также разработку и экспертизу проектной документации в объеме 2 420,0 тыс. руб. на создание образовательно-производственного центра (кластера) для обеспечения участия образовательной организации в федеральный проект «Профессионалитет» исходя из целей мероприятия отражены в рамках регионального проекта «Строительство, приобретение, реконструкция, а также проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Иркутской области», тогда как в проекте они были предложены по комплексу процессных мероприятий «Развитие профессионального образования»;

в 2023 году устранены неоднократные замечания КСП области о неизменности с 01.09.2019 в составе субвенций на образование нормативов на учебные расходы без учета роста цен на учебные материалы, что влекло снижение результативности использования бюджетных средств субвенций на образование. Также субвенции на образование не учитывали расходы на обеспечение дополнительного профессионального образования педагогических работников. Законом Иркутской области от 24.11.2023 № 140-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» с 01.01.2024 увеличен размер учебных расходов на 1,0 тыс. руб. (в детских садах – до 2,0 тыс. руб.; школах до 3,0 тыс. руб. в южных территориях, на 2 тыс. руб. – до 6,0 тыс. руб. в северных территориях), а также установлен норматив на дополнительное профессиональное образование педагогических работников дошкольного и общего образования в размере 1% норматива оплаты труда данных работников в расчете на одного обучающегося в год;

в 2023 году КСП области продолжена работа с Правительством Иркутской области по вопросам питания обучающихся в государственных организациях среднего профессионального образования (далее - организации СПО). Учтены замечания КСП области о неравенстве прав различных категорий обучающихся в организациях СПО в части обеспечения их питанием. Законом Иркутской области от 24.11.2023 № 141-ОЗ «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» статья 12 изложена в новой редакции, в которой установлена мера социальной поддержки по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, инвалидов, обучающихся в организациях

СПО. Кроме того, с 01.09.2024 вступят в действие нормы закона, изменяющие подходы к обеспечению питанием обучающихся в организациях СПО, основой которых будет являться нуждаемость. В частности, исключены условия, когда одним обучающимся в организациях СПО предоставлялась компенсационная выплата на питание в размере 150,18 рублей (с 01.04.2023 года, которая росла до этого размера со 129,0 рублей) в месяц, а другие обучающиеся обеспечивались ежедневным бесплатным питанием.

Выявленные многочисленные нарушения по итогам контрольного мероприятия «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств в 2022 году – истекшем периоде 2023 года на реализацию мероприятий **по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов)** муниципальных общеобразовательных организаций» в части правового регулирования, проведения министерством образования отбора муниципальных образований, осуществления органами местного самоуправления и учреждениями расходов бюджетов послужили основанием для формирования ряда рекомендаций.

Замечания, отраженные КСП области в ходе и по итогам этого контрольного мероприятия, учтены при принятии Постановления Правительства Иркутской области от 24.04.2023 № 351-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области», которым более точно определено целевое назначение и условия предоставления субсидий местным бюджетам.

В результате принятых мер реагирования КСП области удалось не допустить нецелевое использование средств областного бюджета в объеме 2 265,1 тыс. руб., вернуть в областной бюджет субсидию, использованную не по целевому назначению, в сумме 2 248,5 тыс. руб. В отношении министра образования Иркутской области составлен протокол, который рассмотрен мировым судьей с вынесением замечания, принимая во внимание принятые министерством образования Иркутской области меры, направленные на обеспечение возврата в областной бюджет суммы нецелевого использования бюджетных средств и исключение условий для нарушений в дальнейшем, в том числе по представлению КСП области. Необходимая работа по устранению нарушений, отраженных в представлении КСП области проведена администрацией города Усть-Илимска, где при реализации мероприятия допущен ряд грубых нарушений в сфере бухгалтерского учета и отчетности.

Исследование вопроса соблюдения законодательства в процессе проведения капитального ремонта объектов капитального строительства продолжается в рамках начатого в 2023 году контрольного мероприятия «Аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года капитального ремонта объектов капитального строительства, находящихся в ведении муниципальных

общеобразовательных учреждений, благоустройству закрепленных за ними территорий, оснащению учреждений средствами обучения и воспитания».

КСП области отмечает, что по результатам проведенного в 2021 году контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при формировании и реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», законности и эффективности (экономности и результативности) расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию проекта в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года в рамках подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы Иркутской области «Развитие образования» в тесном взаимодействии с Прокуратурой Иркутской области удалось доработать тему законности приобретения у коммерческих организаций за счет средств бюджетов зданий общеобразовательных организаций.

Судом нормы Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования и общего образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ дошкольного образования, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 216-пп, в части использования в расчетных формулах стоимости реализации мероприятия в соответствии с расчетом стоимости строительства, признаны недействительными (решение Иркутского областного суда от 31.05.2023 №3а-68/23). Постановлением Правительства Иркутской области от 03.11.2023 № 969-пп действие постановления Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 216-пп приостановлено до 01.01.2025.

Кроме этого, по материалам КСП области УФАС по Иркутской области во взаимодействии с Прокуратурой Иркутской области проведены проверки, по результатам которых в 2023 году приняты решения о нарушении антимонопольного законодательства администрацией МО «Боханский район», ОКС администрации МО «Боханский район», ООО «СибСтальСтрой», а также КУМИ администрации Иркутского районного МО и ООО СЗ «Горожане» в отношениях по приобретению в муниципальную собственность объектов образования.

Нарушения выразились в достижении и реализации антиконкурентных соглашений, результатом которых стало заключение договора купли-продажи объектов дошкольного образовательного учреждения на 60 мест в с. Буреть Боханского района, что приводит к ограничению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, а также к созданию преимущественных условий при проведении электронного аукциона на приобретение здания для размещения детского сада на 140 мест в р.п. Маркова Иркутского района.

На контроле КСП области продолжает оставаться вопросы отсутствия в Иркутской области регулирования отношений по приобретению министерством

образования Иркутской области учебного оборудования, средств обучения и воспитания для муниципальных образовательных организаций, а также регулирования ведомственной централизации закупок в сфере образования. Также КСП области в 2024 году продолжит исследование темы достаточности субвенций на образование в части обеспечения достижения целевого показателя по заработной плате в сфере образования, соблюдения законодательства при планировании их объемов и расходовании.

Культура

В сфере культуры проведено КМ «Аудит мероприятий по организации и проведению в 2022 году и истекшем периоде 2023 года **капитального ремонта объектов культуры и архивов** муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области и благоустройству закрепленных за ними территорий».

В областном бюджете на реализацию мероприятий на проведение капитальных ремонтов объектов культуры муниципальной собственности в рамках государственной программы «Развитие культуры на 2019-2025 годы» бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены в сумме 434 854,2 тыс. руб., из которых исполнены министерством строительства Иркутской области в сумме 406 996,5 тыс. руб. или 93,6% от утвержденных назначений, в 2023 году - 718 790,9 тыс. руб., исполнены по состоянию на 01.10.2023 - 343 360,9 тыс. руб. или 47,8 % от утвержденных назначений (мероприятия реализуются путем предоставления субсидий органам местного самоуправления (рейтинговый отбор)).

В 2021 – 2022 годах министерством культуры и архивов Иркутской области включены в рейтинг ряд муниципальных образований, которые не соответствуют критериям отбора, установленным пунктом 4 Положения № 217-пп (в 2021 году – 4 МО, в 2022 году – 2 МО).

В 2021 году министерством строительства Иркутской области предоставлены субсидии в отношении 56 объектов муниципальной собственности в сфере культуры, что составляет 46,3% от общего количества объектов, включенных в рейтинг (121 объект), в 2022 году в отношении 65 объектов из 114, в 2023 – 58 из 72.

Несоблюдение действующего законодательства при организации и проведении капитальных ремонтов объектов недвижимого имущества привело к грубым нарушениям правил ведения бухгалтерского учета, учета муниципального имущества и его стоимости, искажению бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

В нарушение норм статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ проверяемыми объектами приняты и оплачены фактически не выполненные работы, допущено нецелевое расходование бюджетных средств, фактически МО допущено расходование (использование) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления в сумме 3 308,0 тыс. руб. Средства в сумме 2 225,5 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет.

В ходе контрольного мероприятия:

администрацией города Черемхово часть нарушений устранена (работы выполнены на сумму 952,4 тыс. руб.). По состоянию на 26.12.2023 фактически оплаченные и невыполненные работы составляют 1 150,5 тыс. руб. (монтаж паркетной доски и пароизоляции на кровле). Средства в сумме 1 066,9 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет (возвращены в полном объеме путем уменьшения цены контракта);

администрацией муниципального образования «Оса» устранено нарушений на сумму 18 683,0 тыс. руб. (в бухгалтерском учете затраты отнесены на финансовый результат без увеличения стоимости основных средств);

МКУК «Социально-культурный комплекс» устранены нарушения на сумму 924,7 тыс. руб. В 2022 году МКУК «Социально-культурный комплекс», в нарушение пункта 50 приказа Минфина РФ от 31.12.2016 № 257н, пунктов 27, 127 Инструкции № 157н все расходы по капитальному ремонту здания культуры, в том числе дооборудование объекта сценой списаны на финансовый результат, что повлекло искажение бюджетной отчетности учреждения и администрации Уриковского МО за 2022 год. Допущенное нарушение устранено.

Муниципальным образованием «город Черемхово» начата работа по разработке и принятию локальных нормативно-правовых актов, регулирующих организацию и проведение капитальных ремонтов недвижимых объектов культуры муниципальной собственности, в том числе в части возложения полномочий заказчика на уполномоченный орган местного самоуправления, приведения положений об отделах (управлениях) капитального строительства администраций в соответствие с действующим законодательством.

3.3. Жилищно-коммунальное хозяйство, охрана окружающей среды

В ходе проведенного КМ «Проверка законности и результативности использования в 2022 году и истекшем периоде 2023 года бюджетных средств, выделенных **на проведение мероприятий по созданию, реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств инфраструктурных бюджетных кредитов**» установлено следующее.

В соответствии с Протоколом заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, утвержденным 23.09.2021 заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллиным М.Ш., Иркутской области одобрено 5 инфраструктурных проектов, отобранных в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 и планируемых к реализации в период с 2022 по 2025 годы за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов:

комплексное развитие территории в пос. **Малая Еланка** Иркутского района (проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска; проектирование реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега г. Иркутска);

комплексное развитие территории в **предместье Рабочее** г. Иркутска (тепловая сеть по ул. Баррикад г. Иркутска; реконструкция самотечного канализационного трубопровода от территории ИВВАИУ до коллектора по улице Баррикад; реконструкция напорных трубопроводов от КНС-20а по улицам Баррикад — Рабочего Штаба до КОС правого берега);

комплексное развитие территории в г. **Ангарске** (магистральная теплосеть);

строительство жилого **микрорайона «Миниполис» в Тайшетском** районе (строительство общеобразовательной школы на 1275 мест с бассейном в г. Тайшет);

комплексное развитие территории в г. **Усть-Кут** с южной стороны микрорайона Новая РЭБ за автомобильной дорогой Усть-Кут – Новый Уоян (строительство котельной на биотопливе и комплексных очистных сооружений в г. Усть-Кут).

Общая стоимость реализации отобранных инфраструктурных объектов составляет 10,7 млрд руб. в ценах соответствующих лет.

В 2022 году в областном бюджете на реализацию инфраструктурных проектов министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области предусмотрены средства в сумме 3 170,4 млн руб., из которых исполнено – 1 318,1 млн руб. или 41,6% от утвержденных назначений; в 2023 году – 3 554,1 млн руб., по состоянию на 01.11.2023 исполнено 2 948,5 млн руб. (83%).

Согласно сведениям о составе и значениях целевых показателей государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» по основному мероприятию «Проведение мероприятий по созданию, реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств инфраструктурных бюджетных кредитов» установлены 2 показателя:

- количество введенных в эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, включая приобретение объектов жизнеобеспечения в соответствии с законодательством, всего – плановое значение установлено 6 ед. на 2024 год (соответствует мероприятиям, реализуемым в МО);

- количество разработанных проектных документаций на модернизацию, реконструкцию, новое строительство объектов теплоснабжения, всего 1 ед., плановое значение установлено на 2022 год.

Значение второго целевого показателя установлено **некорректно**, плановый показатель **не достигнут**. В 2022 году планировалась разработка проектно-сметной документации по реконструкции канализационных очистных сооружений левого берега города Иркутска I и II очереди, но на период проверки работы по 2-м контрактам не завершены, государственные экспертизы проектно-сметной документации не получены.

Таким образом, КСП области отмечает о **необходимости принять меры** по корректировке показателя как по наименованию (реконструкция КОС не относится к объекту теплоснабжения), так и по количеству разработанной документации (2 ед.) и по плановым срокам завершения работ.

По результатам контрольного мероприятия КСП области **отмечены** следующие **нарушения и недостатки**:

комитетом городского обустройства администрации г. Иркутска средства в сумме 136 753,8 тыс. руб. израсходованы с несоблюдением положений статьи 158 БК РФ (результативность использования бюджетных средств (аванс) не достигнута (в установленный контрактом срок не поставлены изделия ЖБИ на объект (аванс составил 90% от цены контракта), что обусловлено недобросовестным поведением поставщика (в отношении руководства ООО «СОЛЕКС» возбуждено уголовное дело по статье 159 УК РФ));

администрацией МО «город Усть-Кут» в 2022 году необоснованно завышен объем средств на непредвиденные работы по разделу «прочие работы» в сумме 594,6 тыс. руб. на строительство котельной на биотопливе в районе п. РЭБ г. Усть-Кут и строительство КОС в г. Усть-Кут. Нарушение подлежит устранению путем снижения цены контрактов.

По результатам ЭАМ «Аудит реализации Правительством Иркутской области полномочий по решению задачи **повышения надежности, доступности и качества электроснабжения потребителей Иркутской области**, в том числе качества контроля за реализацией инвестиционных программ территориальных электросетевых организаций за период 2019-2022 годов» установлено, что на протяжении двух последних лет на территории региона отмечается стремительный прирост потребления электроэнергии (в 2021 году – 59,3 млрд. кВт/ч; в 2022 году – 64,3 млрд. кВт/ч).

Анализ ситуации в топливно-энергетическом комплексе, приведенный в программе развития электроэнергетики Иркутской области на 2023-2027 годы (Указ №71-уг), свидетельствует о том, что **в перспективе до 2027 года прогнозируется значительный рост количества аварий**, величины недоотпуска и уровня потерь электроэнергии вследствие износа оборудования при росте величины отпуска электроэнергии. Одна из основных проблем является **высокий износ электросетевого и энергетического оборудования**.

По данным ОГКУ «Центр Энергоресурсосбережения» на объектах жилищно-коммунального комплекса Иркутской области (электроснабжение) в 2020 году зарегистрировано 593 технологических нарушений (далее - ТН), в 2021 году – 499 ТН, в 2022 году – 667. Основные причины ТН – отказ оборудования.

По состоянию на 01.01.2022 в Иркутской области суммарная протяженность линий в переводе на одноцепное исполнение составляет 18 721,65 км, суммарная мощность трансформаторных центров питания 110-500 кВ - 42 026,66 МВА.

Эксплуатацию всех сетей с установлением соответствующих индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии осуществляют территориальные сетевые организации (далее – ТСО). Основными **сетевыми компаниями в структуре сетевого хозяйства являются**: ОАО «Иркутская электросетевая компания» (65%), ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (15%), ЗАО «Братская электросетевая компания» (9%), ВСЖД филиал ОАО «РЖД» (3%), ЗАО «Витимэнерго» (6%), остальные компании в общей сложности эксплуатируют 2% объектов электросетевого хозяйства области.

В Иркутской области в период с 2015 года по 2022 год количество ТСО сократилось на 20 организаций (с 45 до 25 организаций), что соответствует стратегическим задачам страны.

С целью снижения потерь в сетях на территории Иркутской области министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области (далее – Министерство) ежегодно утверждаются (корректируются) инвестиционные программы субъектов электроэнергетики Иркутской области в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977.

На 2022 год Министерством утверждены инвестиционные программы 13 СТО с общим объемом 2 221,5 млн руб. из которых исполнено по итогам отчетного периода – 2 322,7 млн руб. или 104,6 % от плановых значений.

Основной объем инвестиционных программ, утвержденных Министерством на 2022 год, приходится на 3 электросетевые организации (АО «Братская электросетевая компания», АО «Витимэнерго», ОГУЭП «Облкоммунэнерго»).

Как показало экспертное мероприятие, в 2020-2022 годах исполнение инвестиционной программы ОАО «Иркутская электросетевая компания» **имеет отрицательную динамику**, таблица

млн руб.

Год	Утверждено (без НДС)	Исполнено (без НДС)	Отклонение	%
2020	6 760,0	5 565,0	- 1 195,0	82,3
2021	7 921,0	5 622,0	- 2 299,0	71,0
2022	6 034,3	4 103,9	- 1 930,4	68,0

52,8% от плановых значений направлено на реконструкцию сетей;

47,7% от плановых значений направлено на техническое перевооружение.

Всего в 2020-2022 годах Министерством проведены 3 проверки выполнения утвержденных инвестиционных программ субъектами электроэнергетики, что свидетельствует о выполнении установленных постановлением Правительства Российской Федерации № 977 контрольных функций **не на должном уровне** (по состоянию на 2022 год субъектами электроэнергетики выполняются 13 инвестиционных программ, утвержденных министерством). Кроме того, **на 2023 год в отступление от пункта 10** Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ график проверок министерством не утвержден, **контрольные функции Министерством фактически не осуществляются**. В Министерстве отсутствует структурное подразделение, за которым закреплены полномочия контроля, установленные постановлением Правительства РФ № 977.

На 2021-2022 годы службой по тарифам Иркутской области установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии в отношении 25 ТСО. Необходимая валовая выручка ТСО по результатам регулирования снижена на 11 394,4 млн руб. или 31,8% от заявленной выручки (35 829,2 млн руб.) и на 18 548,8 млн руб. или 40,9% от заявленной (45 371,9 млн руб.), соответственно.

С 1 января 2023 года 4 организации утратили статус ТСО, необходимая валовая выручка территориальных сетевых организаций по результатам регулирования в целом на 2023 год снижена на 16 847,2 млн р. или 34,3% от заявленной выручки (49 054,9 млн руб.).

В 2019-2021 годах плановые значения показателей надежности и качества услуг в основном выполнены территориальными сетевыми организациями. Неисполнение плановых значений надежности и качества услуг отмечается в 2019 году по 1 организации (ООО «Управление энергоснабжение»), в 2020 году по 2 организациям (АО «Витимэнерго» и филиал «Забайкальский» ОАО «Оборонэнерго»), в 2021 году по 1 организации (ООО «ЭНКТП»).

Региональный проект «Чистая вода»

В рамках тематического мониторинга **Регионального проекта (далее - РП) «Чистая вода»** отмечено, что в период реализации РП «Чистая вода» с 2019 по 2024 годы запланировано строительство 25 объектов водоснабжения муниципальной собственности Иркутской области за счет средств федерального и областного бюджетов, с учетом софинансирования из местных бюджетов.

Объемы финансирования РП «Чистая вода» с 2019 года по 2022 год выросли на 870,9% (с 173 302,4 тыс. руб. до 1 682 649,4 тыс. руб.).

По состоянию на 01.01.2023 года на территориях муниципальных образований Иркутской области за счет средств субсидии построено **9 объектов**, из них 4 объекта в период 2019-2021 годов и **5 объектов** водоснабжения введены в эксплуатацию в 2022 году.

На реализацию РП «Чистая вода» в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 943 млн руб., из которых по состоянию на 01.01.2024 исполнено 1 941,7 млн руб. или на 99,9 % от утвержденных назначений.

В отчете за 2023 год о реализации РП «Чистая вода», размещенном в интегрированной информационной системе «Электронный бюджет», по показателю «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, возрастающий» отражено – 22 ед., что не соответствует значению показателя, установленному в государственной программе – 23 ед. и фактически построенным объектам водоснабжения на 01.01.2024 – 21 ед.

В 2023 году в рамках реализации РП «Чистая вода» за счет средств субсидии запланировано завершение строительства 18 объектов водоснабжения (нарастающим итогом), фактически завершено строительство 16 объектов. В установленный срок не завершено строительство централизованной системы водоснабжения в пос. Жигалово и не введен в эксплуатацию объект водозаборного сооружения на левом берегу р. Уда города Нижнеудинска. За счет внебюджетных источников в 2022 году введено в эксплуатацию 5 объектов водоснабжения.

В 2023 году администрацией Марковского муниципального образования заключен контракт на выполнение работ по строительству сетей водоснабжения в микрорайонах Новоиркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный на сумму

485 202,9 тыс. руб. и сроком выполнения работ до 01.10.2024. В ходе ЭАМ установлено, что фактически работы по контракту не выполняются (в 2023 году по контракту запланировано выполнение 5-ти этапов работ, на 2024 год – 11 этапов). При этом подрядной организации перечислены авансовые платежи в сумме 71 678,1 тыс. руб. В связи с чем существуют риски несвоевременного завершения строительства и ввода объекта в эксплуатацию в 2024 году.

На дату проведения ЭАМ по объектам, построенным в МО «Бохан» (централизованная система водоснабжения) и МО «Шелеховский район» (водопроводные сети с. Веденщина – с. Баклаши), не решен вопрос по их передаче эксплуатирующим организациям, концессионные договоры не заключены, фактически объекты не эксплуатируются.

Обращение с отходами

Президентом Российской Федерации в рамках определения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года Указами от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474 с 2019 года обозначены глобальные задачи **в сфере обращения с отходами производства и потребления**, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду – до 2030 года обеспечить создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

КСП области с 2022 года начат ряд мероприятий, завершенных в 2023 году, а также проведено параллельно со Счетной палатой РФ контрольное мероприятие, целью которых был анализ и проверка мер, предпринимаемых органами местного самоуправления и государственными органами исполнительной власти Иркутской области, иными организациями в сфере обращения с отходами потребления, с 2019 по 2023 год включительно.

По итогам мероприятий отмечено, что, несмотря на принятие ряда мер и осуществление ряда мероприятий, комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) в Иркутской области далека от совершенства, реализация полномочий в этой сфере органов власти не в полной мере соответствует законодательству.

В рамках создания института региональных операторов в Иркутской области действуют два региональных оператора: в зоне 1 «Север» - ООО «Региональный северный оператор», в зоне 2 «Юг» - ООО «РТ-НЭО Иркутск». КСП области отметила, что отмена приказом от 12.04.2023 № 58-11-мпр приказа министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области от 17.01.2017 № 1-мпр, определяющего порядок деятельности региональных операторов, не сопровождается одновременным принятием подобного правового акта министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области, на которое с 2022 года возложено исполнение полномочий субъекта РФ в сфере обращения с отходами. Правила осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на

территории Иркутской области утверждены приказом министерства № 66-44-мпр только лишь 20.09.2023 (спустя 5 месяцев).

Установленные для региональных операторов единые тарифы на услуги вызывают вопросы, поскольку нормативы накопления ТКО, утвержденные приказами министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области, оспаривались и признаны судом незаконными по причине несоблюдения правил их установления в части проведения необходимых замеров фактического накопления. Нормативы накопления ТКО, утверждение которых отнесено к функциям министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, в установленном порядке не приняты до настоящего времени.

Потребность в создании мест накопления (контейнерных площадок), что относится к полномочиям органов местного самоуправления, за 5 лет построения комплексной системы обращения с ТКО, в том числе с оказанием ежегодной финансовой помощи из областного бюджета, не исключена. При еще имеющейся потребности в создании новых контейнерных площадок в муниципальных образованиях уже возникает необходимость в восстановлении и (или) модернизации существующих площадок. При том, как отмечала КСП области, финансовая помощь из областного бюджета для решения этих вопросов в сфере обращения с ТКО недостаточная.

Контрольные мероприятия показали, что процессы создания органами местного самоуправления мест накопления ТКО сопровождались разнообразными нарушениями, начиная с отсутствия или недостаточного правового регулирования этих отношений до нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств.

В частности, для восполнения недостатка контейнеров на контейнерных площадках, приобретенные за счет средств федерального бюджета контейнеры для раздельного накопления ТКО повсеместно использовались для накопления смешанных отходов. Кроме этого, за счет целевых средств на приобретение контейнеров для раздельного накопления ТКО в ряде муниципальных образований приобретены контейнеры для смешанных отходов (458 ед. на общую сумму 10 921,4 тыс. руб., в том числе за счет субсидии – 10 637,1 тыс. руб.).

Из приобретенных за 2 года реализации мероприятия 3349 ед. контейнеров для раздельного накопления ТКО не были установлены на контейнерных площадках 1804 контейнера или 54,5% от общего количества контейнеров. Больше количество контейнеров не установлено в г. Усолье-Сибирское – 658 шт.

Следует отметить, что для использования контейнеров для раздельного накопления ТКО в Иркутской области отсутствуют условия.

Органами местного самоуправления не на высоком уровне обеспечено и осуществляется содержание мест накопления ТКО. Повсеместно на контейнерных площадках отсутствует информирование потребителей в сфере обращения с ТКО об услугах региональных операторов.

В ряде муниципальных образований понуждение к выполнению своих полномочий по содержанию мест накопления ТКО осуществлено органами

прокуратуры на основании информации КСП области. С учетом замечаний КСП области внесены изменения в Правила благоустройства населенных пунктов, налажен бухгалтерский учет контейнерных площадок и контейнеров.

Основным способом обращения с отходами продолжает оставаться их захоронение на полигонах. Инфраструктура обработки к 2023 году создана в единичных экземплярах (сортировочная линия на полигоне в г. Братске). Объекты утилизации сортированных ТКО и других отходов потребления на территории Иркутской области отсутствуют и их создание не планируется. Планирование строительства новых полигонов предусматривает утилизацию отходов способом биокomпостирования или с применением инсинераторных установок. Из 3-х построенных с 2018 года полигонов (Черемховский, Нижнеудинский, Слюдянский районы), только один включен в ГРОРО (полигон ТБО на территории Нижнеудинского района), где осуществляется размещение отходов при отсутствии лицензии, в нарушение законодательства в качестве эксплуатирующей организации назначено муниципальное казенное учреждение «Обслуживание социальной сферы Нижнеудинского района».

По итогам проверки строительства Слюдянского полигона по замечаниям КСП области, переданное администрацией муниципального образования подрядчику ООО «СибТрансСтрой» на хранение без договора и в отсутствие бухгалтерского учета имущество на более чем 2 млн рублей возвращено в администрацию.

По итогам контрольных мероприятий совершенствовалось правовое регулирование отношений в сфере обращения с ТКО.

Так, учтен ряд замечаний, высказанных КСП области к Положению о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления ТКО, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2020 № 224-пп. Постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 764-пп это Положение изложено в новой редакции. В частности, установлены ограничения стоимости закупаемых контейнеров.

С учетом замечаний КСП области, высказанных еще в 2022 году, и в связи с выводами Конституционного Суда РФ, изложенными в Постановлении от 30.05.2023 № 27-П, в части отсутствия у органов местного самоуправления безусловной обязанности по ликвидации несанкционированных свалок отходов на земельных участках, собственность на которые не разграничена, принят новый Порядок предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по реализации мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (постановление Правительства Иркутской области от 16.08.2023 № 715-пп). Им же приостановлено до 1 мая 2024 года действие пунктов 3 - 27 Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных

обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 06.09.2019 № 741-пп.

Ряд замечаний КСП области учтен при корректировке приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 06.10.2023 № 66-51/1-мпр Территориальной схемы обращения с отходами в Иркутской области, утвержденной приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29.12.2017 № 43-мпр, приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 01.12.2023 № 66-59-мпр Региональной программы Иркутской области «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» на 2020 - 2030 годы, утвержденной приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области 09.11.2021 № 72-мпр.

Следует отметить, что с 2019 года продолжает в неизменном виде действовать Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Иркутской области, утвержденный Постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 780-пп.

Лесной комплекс

Мероприятия по техническому оснащению подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области (далее – министерство) учреждений планировались в рамках регионального проекта Иркутской области (РП) «Сохранение лесов», направленного на достижение целей, задач и показателей Федерального проекта «Сохранение лесов».

С 2019 по 2023 годы на мероприятия по техническому оснащению подведомственных учреждений техникой выделены средства в сумме 1 120,9 млн руб., приобретено 333 ед. техники и 615 ед. оборудования.

В этот период управленческую деятельность министерства по предоставлению субсидий на техническое оснащение подведомственных учреждений нельзя признать эффективной. При наличии в ведении министерства ряда действующих учреждений, в том числе ОГАУ Авиабаза, деятельность которого непосредственно влияет на достижение показателей РП «Сохранение лесов» и ГП «Развитие лесного хозяйства», работа по техническому оснащению техникой велась только в отношении ОГАУ Лесхоз. ОГАУ Авиабаза получила первую субсидию на иные цели на оснащение лесопожарной техникой в июне 2021 года после появления у ОГАУ Лесхоз проблем с неуплатой налоговых платежей и блокировкой его лицевых счетов.

Реализация с 2022 года мероприятий по техническому оснащению учреждений путем осуществления министерством централизованных закупок техники и оборудования для подведомственных учреждений, что было обусловлено сложным финансовым состоянием ОГАУ Лесхоз, сопровождалась нарушениями.

Принятое для этого Распоряжение министерства от 29.12.2021 № 91-3359-мр не в полной мере соответствовало федеральному законодательству, в том числе ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия **«Анализ мер, направленных на техническое оснащение подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области учреждений для проведения мероприятий по лесовосстановлению, лесоразведению, комплекса работ по охране лесов от пожаров, в 2019-2022 годах»** министерством лесного комплекса Иркутской области отменено не соответствующее законодательству распоряжение министерства от 29.12.2021 № 91-3359-мр «Об осуществлении министерством лесного комплекса Иркутской области полномочий заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также полномочий на планирование закупок, заключение контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, обеспечение их оплаты для подведомственных учреждений министерства лесного комплекса Иркутской области в рамках реализации регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» и мероприятия «Приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров».

По лесохозяйственной технике результат РП «Сохранение лесов» «Оснащены учреждения, выполняющие мероприятия по воспроизводству лесов специализированной техникой для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению» в размере 70% к 31.12.2023 можно считать достигнутым.

3.4. Транспорт, дорожное хозяйство, туризм

По результатам мероприятия «Анализ результативности мер, направленных на **повышение качества и доступности услуг транспорта** Иркутской области, в том числе путем установления межмуниципальных маршрутов и проведения конкурсов на право осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам в 2022 году» отмечены многочисленные нарушения действующего законодательства, существенные недостатки в деятельности объекта контроля, которые не привели к повышению качества и доступности услуг транспорта Иркутской области. Отмечено отсутствие единой политики, стратегии и планирования в этой области.

Следует отметить следующие основные моменты, выявленные при проведении мероприятия.

С принятием Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 220-ФЗ) Правительством Российской Федерации начата реформа транспортного обслуживания пассажиров автомобильным транспортом, принципиально изменившая действовавший до этого механизм.

В условиях реформы главная задача, которая стояла перед уполномоченным органом, заключалась в определении необходимой транспортной модели, а именно отнесению маршрутов к регулируемым или нерегулируемым, выбор оптимального соотношения этих двух видов перевозок без ущерба для качества и доступности перевозок.

Расчет транспортной модели должен был базироваться на основании данных детальных обследований, в первую очередь, обследовании пассажиропотока. Сбор и анализ такой информации позволяет произвести точные расчеты, скоординировать предложение транспортных услуг со спросом, рассчитать необходимое количество транспортных средств на каждом маршруте, грамотно составить расписание и в итоге определить оптимальную модель перехода к новой системе организации перевозок пассажиров. Как показало исследование, уполномоченным органом подобные исследования не проводились, средства областного бюджета на данные цели не предусматривались, выбор оптимального соотношения этих двух видов перевозок без ущерба для качества и доступности перевозок не осуществлен, что не способствовало повышению качества и доступности услуг транспорта Иркутской области.

На момент введения Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ уполномоченный орган принял неправомерное решение об отнесении всех существующих на начало 2016 года маршрутов к перевозкам по регулируемым тарифам и продлил соглашения, заключенные по ранее действующим правилам. В дальнейшем данные соглашения неоднократно продлялись, и продолжали действовать до настоящего времени.

Кроме того, документы планирования должны основываться и быть синхронизированы с документами стратегического планирования, однако их использование также не нашло подтверждения. Согласно Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2026 года (далее – СЭР области) особое значение придано пригородным сообщениям, также проблемными являются и северные территории.

Однако, как показал проведенный анализ, спустя 7 лет после начала транспортной реформы и вступления в полную силу Федерального закона № 220-ФЗ регулируемые тарифами межмуниципальных перевозок из северных территорий охвачены только г. Братск (3 маршрута), г. Усть-Илимск (2 маршрута) и то частично.

Кроме СЭР области основой для разработки документов планирования являются программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ), комплексные схемы организации транспортного обслуживания населения (КСОТ). Такие документы на региональном уровне были приняты в 2020 году, однако анализ реализации мероприятий, предусмотренных КСОТ в части автомобильного транспорта, свидетельствует об их невыполнении.

За два года, прошедших с момента согласования и утверждения документов транспортного планирования, результативных действий к ее реализации министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (далее –

Минтранс) не принято и в Документах планирования на 2022-2026 годы не предусмотрено.

Основная часть маршрутов перевозок по регулируемым тарифам была установлена в 2017 году по упрощенной процедуре в отсутствие конкурентных процедур на основании Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам в Иркутской области, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области № 753-пп от 22.11.2016 № 753-пп, который, в нарушение законодательства, не содержал обязательных сведений о планировании изменения вида регулярных перевозок, отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, графике заключения государственных контрактов.

Позиция КСП области по указанным недостаткам впоследствии нашла подтверждение в решениях Арбитражного суда Иркутской области по делам № А19-41/2023, А19-887/2023, А19-8548/2023 (в части незаконного проведения ряда конкурсов, отсутствию конкурентных процедур, невнесения изменений в Реестр маршрутов, ошибочного определения вида перевозок и др.), № А19-26574/2022 (в части признания решения уполномоченного органа об изменении вида перевозки от 11.02.2020 № 36/НТ/2020 нормативно-правовым).

По результатам мероприятия КСП области было направлено информационное письмо в адрес Правительства Иркутской области с рекомендациями о принятии мер по устранению выявленных нарушений законодательства.

Анализ имеющихся материалов, в том числе ответа на информационное письмо, позволяют сделать вывод об отсутствии принятых мер со стороны Минтранса по результатам мероприятия. В сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам в Иркутской области по-прежнему продолжается нарушения, выявленные в процессе мероприятия, не повышается качество услуг и их доступность для граждан.

Между тем, выявленные нарушения имеют существенное значение для населения Иркутской области, вопросы мероприятия вызывают высокий общественный интерес и затрагивают не только права и свободы многочисленных слоев граждан, но и напрямую влияют на комфорт и уровень жизни граждан Иркутской области в части обеспечения качества и доступности общественного автомобильного транспорта Иркутской области.

Следует отметить иные нарушения по мероприятиям КСП области в сфере государственного регулирования перевозок пассажиров и багажа, проведенным ранее, имеющим широкий общественный интерес, но по которым меры Правительством Иркутской области, уполномоченным органом до настоящего времени так и не приняты.

Региональные и местные авиаперевозки Иркутской области

В 2020 году КСП области совместно со Счетной палатой Российской Федерации проводилось контрольное мероприятие «Проверка результативности мер

государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок».

По результатам мероприятия отмечены многочисленные нарушения в области действий уполномоченного органа по государственному регулированию тарифов и надбавок на:

- перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях;
- перевозки грузов, пассажиров и багажа воздушным транспортом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

По результатам мероприятия КСП области было направлено информационное письмо в адрес Правительства ИО с рекомендациями о принятии мер по устранению выявленных нарушений законодательства. До настоящего времени меры по устранению нарушений Минтрансом не приняты.

Из основных нарушений, выявленных в ходе проверки следует отметить следующие.

Не во все труднодоступные и отдаленные местности, утвержденные Законом от 11.07.2008 № 39-ОЗ, в Иркутской области осуществляются воздушные перевозки.

В перечни субсидируемых пассажирских перевозок воздушным транспортом не входят такие местные маршруты как Иркутск - Братск, Иркутск - Усть-Кут, Иркутск - Бодайбо, Нижнеудинск - Алыгджер - Нерха - Нижнеудинск, Нижнеудинск - Верхняя Гутара - Нижнеудинск, Иркутск - Хужир - Иркутск.

При этом следует отметить, что Братский, Нижнеилимский и Усть-Кутский районы, хоть и отнесены к районам, приравненным к районам Крайнего Севера, но имеют круглогодичное альтернативное транспортное сообщение (железнодорожный, автомобильный, водный транспорт). Между тем Бодайбинский район одновременно является труднодоступным районом. Аэропорт г. Бодайбо является единственным транспортным узлом, обеспечивающим регулярное авиасообщение с областным центром. В период с октября по декабрь и с апреля по май на р. Витим автотранспортное сообщение не доступно. В весенний период, в период дождей происходит размывание грунтовой взлетно-посадочной полосы, что не позволяет принимать и отправлять воздушные суда. Вместе с тем, маршрут «Иркутск - Усть-Илимск - Иркутск» включен в перечень субсидируемых маршрутов при наличии стабильного круглогодичного железнодорожного и автомобильного сообщения г. Усть-Илимска с областным центром.

По-прежнему за счет средств областного бюджета неправомерно осуществляется предоставление субсидий МО «Нижнеудинский район» на софинансирование отсутствующих у муниципального образования полномочий по организации транспортного обеспечения населения Тофаларии воздушным транспортом и завоза туда грузов.

КСП области не раз обращала внимание на то, что схема организации перевозки пассажиров в населенные пункты Тофаларии не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств.

Несмотря на высказываемые замечания с середины 2020 года, так и не решен вопрос обеспечения населения Тофаларии воздушным транспортом и завоза туда грузов в соответствии с федеральным законодательством, путем введения государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и, возможно, грузов, что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств и создает проблемы социального характера. Минтранс не обеспечено соблюдение как законодательства о разграничении полномочий, так и бюджетного законодательства (ст. ст. 34, 158, 139 БК РФ).

Вопросы правильной организации пассажирских перевозок воздушным транспортом также имеют существенное значение для населения труднодоступных и отдаленных местностей Иркутской области. В этой связи не обеспечивается доступность транспортных услуг для всего населения области.

Оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа внутренним водным транспортом Иркутской области

КСП области по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий систематически, начиная с 2018 года, обращала внимание Правительства Иркутской области на нарушения законодательства в части организации паромного сообщения. До настоящего времени меры по устранению нарушений уполномоченным органом в лице Минтранса – не приняты.

В Иркутской области услуги по перевозке пассажиров и грузов внутренним водным транспортом (паром) на переправах, пересекающих автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения, предоставляются без взимания платы, в рамках заключенных ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» государственных контрактов на содержание и эксплуатацию паромных переправ за счет средств дорожного фонда по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство».

Вместе с тем, контрактами фактически предусмотрено оказание услуг по перевозке пассажиров, их багажа и транспорта, что выходит за рамки дорожной деятельности, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда (п. 4 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, Постановление Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп), носит признаки использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда области на цели, не соответствующие целям их предоставления.

В 2023 году противоречие данного механизма действующему законодательству подтверждено судебной практикой. Так, при рассмотрении заявления ООО «Судоходная компания «Витим-Лес» о признании незаконным решения УФАС по Иркутской области, вынесенного по жалобе ООО СК «Витим-Лес» на действия заказчика - ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по содержанию и эксплуатации паромной переправы «Алексеевск» (Киренский район), Арбитражным судом Иркутской области 28.12.2022 отмечено, что объектом закупки фактически являлась организация паромного водного сообщения между левым и правым берегами р. Лена (оказание

услуг по перевозке пассажиров и грузов), а не выполнение работ по содержанию и эксплуатации автомобильной дороги. Решение подтверждено Арбитражным судом Восточно-Сибирского округа и Верховным Судом РФ.

С учетом указанных судебных решений КСП области еще раз обращает внимание на необходимость исключить практику оказания услуг по перевозке пассажиров, их багажа и грузов внутренним водным транспортом в составе работ по содержанию паромных переправ, расположенных на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения за счет средств дорожного фонда Иркутской области, что влечет нецелевое использование средств областного бюджета.

По мнению КСП области требуется организовать оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа внутренним водным транспортом (паромами) профильным министерством, установить тарифы и принять расходное обязательство об оказании соответствующей государственной поддержки в этой сфере в форме субсидирования в рамках статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием услуг водным транспортом на паромных переправах в местном сообщении).

Безопасность дорожного движения

КСП области по итогам КМ «Проверка законности и результативности использования в 2021, 2022 годах и истекшем периоде 2023 года бюджетных средств, выделенных на реализацию **Регионального проекта (далее - РП) «Безопасность дорожного движения»** в части расходов подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» государственной программы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» обращает внимание на низкое исполнение бюджетных средств, а также риски недостижения целевых показателей.

В 2021 году в областном бюджете на реализацию РП «Безопасность дорожного движения» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 164 946,5 тыс. руб., из которых исполнено 108 814,2 тыс. руб. или 66% от утвержденных назначений. В 2022 году на финансовое обеспечение мероприятий РП предусмотрено 113 360,2 тыс. руб. (с учетом корректировки), исполнено 109 369,9 тыс. руб. (96,5%).

Минтрансом в 2021-2022 годах не обеспечено достижение целевых показателей, установленных для РП «Безопасность дорожного движения». Так, в 2021 году полностью не достигнуты 3 показателя: «количество модернизируемых нерегулируемых пешеходных переходов» (план – 15 ед.); «количество установленного барьерного ограждения на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области» (план – 2400 м); «количество обслуживаемых комплексов автоматической фиксации» (план – 14 ед.).

В 2022 году не достигнуты 2 показателя: «количество модернизированных светофорных объектов» и «количество обустроенных остановочных пунктов на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области».

Целью РП «Безопасность дорожного движения» является снижение смертности населения в дорожно-транспортных происшествиях на территории Иркутской области в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего 4 человек на 100 тысяч населения к 2024 году.

При этом необходимо отметить ежегодное увеличение транспортного потока на автомобильных дорогах Иркутской области (в 2023 году в сравнении с 2020 годом интенсивность дорожного движения увеличилась более чем на 17%) в связи с текущей геополитической и экономической ситуацией, что затрудняет достижение показателя.

На территории Иркутской области имеется положительная динамика по тяжести последствий в ДТП:

количество погибших в ДТП на 100 тыс. населения с 2015 по 2023 годы **снизилось** с 19,85 до 12,8;

количество погибших в ДТП на 10 тыс. транспортных средств с 2015 по 2023 годы **снизилось** с 5,81 до 3,6.

Несмотря на положительную динамику, начиная с 2015 года по количеству погибших в ДТП, благодаря проводимой Правительством Иркутской области работе, установленный показатель по погибшим на конец 2023 года не достигнут.

КСП области обращает внимание на следующие нарушения и недоработки, выявленные в рамках КМ.

В 2022 году и истекшем периоде 2023 года 12 КФВФ стоимостью 42 023,3 тыс. руб., фиксирующих нарушения ПДД РФ «по средней скорости», не функционировали, дела об административных правонарушениях не возбуждались. Несвоевременное принятие мер ГКУ Иркутской области «Безопасный регион», а затем и ОГКУ «Дирекция автодорог» по переоборудованию 12 КФВФ привело к невозможности их дальнейшего использования по назначению.

ОГКУ «Дирекция автодорог» в 2020 году не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 162 БК РФ, при исполнении государственного контракта от 18.09.2020 № 02/301-20 осуществило оплату фактически не выполненных работ по установке повторителей сигналов светофора в количестве 5 шт. на сумму 20,0 тыс. руб. (ст. 306.4 БК РФ). В ходе контрольного мероприятия допущенные нарушения устранены в полном объеме.

Анализ информации о количестве вынесенных и оплаченных постановлений об административных правонарушениях ПДД РФ за 2021-2022 годы показал, что в 2022 году относительно 2021 года уменьшилось количество и сумма вынесенных постановлений в 2 и более раза (на 439 158 шт./473 022,1 тыс. руб.). Снизилось количество и сумма оплаченных постановлений (на 365 622 шт./186 878,1 тыс. руб.). Уменьшение показателей связано с переходом в 2022 году на новое программное обеспечение СПО «Паутина».

Установлено, что Минтранс в 2022 году не соблюдая должным образом свои бюджетные полномочия, установленные статьей 158 БК РФ, в отступление от п. 21 Постановления № 763-пп не провело повторный отбор МО Иркутской области на предоставление субсидии при наличии экономии денежных средств в размере 1 097,8

тыс. руб., которая образовалась по результатам заключения соглашения № 05-61-186/22 от 04.08.2022 с МО город Усолье-Сибирское.

ОГКУ «Дирекция автодорог» в 2021 году, не выполняя должным образом свои бюджетные полномочия при наличии доведенных лимитов бюджетных обязательств, не приняло бюджетные обязательства в сумме 26 275,5 тыс. руб.

Всего в проверяемом периоде мероприятиями охвачено 183 аварийно-опасных участка, из них 125 - потенциально аварийно-опасных, на которых в предшествующие годы произошло 527 ДТП, ранено 679 человек, погибло 58 человек.

Наибольшее количество мест концентрации ДТП (269 ДТП) расположено на автомобильных дорогах города Иркутска, 77 ДТП в Иркутском районе, в том числе: 17 ДТП на трассе Иркутск - Усть-Ордынский; 15 ДТП на трассе Подход к г. Иркутск; 14 ДТП на трассе Иркутск – Оса – Усть-Уда; 13 ДТП на трассе Иркутск – Листвянка.

Во исполнение п.2 поручений Президента РФ от 20.02.2015 (Пр-287) КСП области **рекомендовала** принять исчерпывающие меры, направленные на реализацию новых национальных стандартов по обустройству пешеходных переходов, предусмотрев в первоочередном порядке их оснащение вблизи школ и других учебных заведениях.

Необходимо **изменить подходы к планированию** мероприятий по повышению **безопасности дорожного движения**, перейти от фрагментарного, остаточного планирования на системное и комплексное по таким мероприятиям как: обустройство пешеходных переходов; устройство наружного освещения на пешеходных переходах, транспортных развязках, остановках общественного транспорта, на аварийно-опасных участках; обустройство пешеходных переходов на многополосных автодорогах; разделение встречных и пересекающихся потоков транспортных средств и др.

Туризм

По результатам КМ «Анализ результативности и эффективности мер, направленных на **развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области**, в том числе в части реализации проектов по развитию туристской инфраструктуры в 2019-2022 гг.» КСП области отмечает следующее.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года (далее – СЭР области) в регионе сосредоточено 7,0% российских особо охраняемых природных территорий, имеется 6 озер с ценными запасами лечебной грязи, 230 скважин и родников, 25 месторождений лечебных минеральных вод. В области насчитывается более 1,5 тыс. экскурсионно-познавательных объектов, наибольшее их число на единицу площади приходится на г. Иркутск, включенный в 1970 г. в список исторических городов. Основой туристско-рекреационного потенциала области является включенное в список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО озеро Байкал.

Мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для развития туристской индустрии, реализуются в рамках подпрограммы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – Подпрограмма).

Наиболее эффективным механизмом законного ведения туристического бизнеса на берегах оз. Байкал является установление особых экономических зон, в которых разрешено строительство туристических объектов. В Иркутской области особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Ворота Байкала» (ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала») была создана в 2007 году: первоначально на территории Иркутского района (пос. Большое Голоустное), затем заменена на территорию Слюдянского района (горнолыжный курорт «Гора Соболиная» и местность «Мангутай»).

С начала создания и вплоть до 2016 года по участку в пос. Большое Голоустное проводились различные работы: по утверждению границ ОЭЗ ТРТ, разграничению и оформлению земельных участков, утверждению проектов планировки территории, концепции создания ОЭЗ ТРТ, предпроектные работы по всем инфраструктурным объектам ОЭЗ и т.д. В результате установлены проблемы с заболоченностью почвы, транспортной доступностью участка и его обеспечением электроснабжением, что делало участок непривлекательным для резидентов. В сентябре 2016 года данный участок был исключен из ОЭЗ, средства федерального бюджета в сумме 96,3 млн. рублей, направленные на создание ОЭЗ были использованы безрезультатно.

Разработка концепции создания и развития ОЭЗ ТРТ в Слюдянском районе на участке «Гора Соболиная» началась в 2011 году и осуществлялась за счет средств бюджета Иркутской области.

В 2012 году был разработан перечень, состоящий из 25 необходимых объектов инфраструктуры, по состоянию на конец 2022 года закончены строительством только сети ливневой канализации.

АО «Особая экономическая зона «Иркутск» (далее - АО ОЭЗ «Иркутск») осуществляло строительство водопровода и бытовой канализации, которое не закончено.

Строительство сетей теплоснабжения не начиналось по причине отсутствия технических условий, соответствующих проектным показателям на подключение к сетям теплоснабжения г. Байкальска. Модернизация теплоисточника г. Байкальска обсуждается почти десять лет и до настоящего времени не решена.

Строительство информационно-коммуникационных сетей и эксплуатационно-технической базы также не начиналось.

По итогам проведенной оценки эффективности расходования средств, направленных на создание объектов инженерной инфраструктуры, КСП области установлено, что ОАО ОЭЗ «Иркутск» использованы безрезультатно, с несоблюдением принципа экономически эффективного расходования денежных средств, более 43,5 млн руб., областными заказчиками с нарушением действующего законодательства использованы бюджетные средства в сумме более 10,3 млн руб.

Длительное строительство инфраструктуры (с 2012 года) не способствует осуществлению туристско-рекреационной деятельности резидентов ОЭЗ. На момент проведения контрольного мероприятия статус резидента ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» имеют 19 юридических лиц. Однако фактически, хозяйственную деятельность на

участке ведет только один резидент – ООО «БГК «Гора Соболиная», который вел свою деятельность на этом участке и до создания ОЭЗ.

Общий объем инвестиций резидентов за период с 2019 по 2022 год составил 386,2 млн руб., из которых 265,1 млн руб. или 70% - инвестиции ООО «БГК «Гора Соболиная».

На стадии строительства находятся 4 резидента (ООО «Уют+»; ООО «Байкал-Альпика»; ООО «Тау-Тур»; ООО «Космос»), на стадии проектирования - 8 резидентов.

В ходе контрольного мероприятия дана оценка эффективности иных мер, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма уполномоченным органом исполнительной власти в этой сфере – агентством по туризму Иркутской области (далее – Агентство). В рамках Подпрограммы Агентством в основном реализовывались мероприятия, направленные на продвижение уже существующего туристского продукта области, нежели на создание благоприятных условий для развития туристской индустрии (мероприятия по исследованию конъюнктуры рынка туристских услуг, проведение обучающих семинаров и конкурсов, проведение туристских выставок, изготовление продукции о туристско-рекреационных возможностях региона и размещение рекламных материалов в СМИ и пр.).

Поскольку одним из самых привлекательных направлений экологического туризма является оз. Байкал и помимо Иркутской области Байкальский регион расположен в пределах Республики Бурятия, в рамках контрольного мероприятия был проведен сравнительный анализ мер, направляемых на развитие внутреннего и въездного туризма в этих регионах.

В Бурятии, как и в Иркутской области, создана особая экономическая зона. Объем осуществленных инвестиций в ОЭЗ «Байкальская гавань» в 4,5 раза больше инвестиций, осуществленных в объекты инфраструктуры ОЭЗ «Ворота Байкала», кроме того, у ОЭЗ «Байкальская гавань» 47 объектов инженерной инфраструктуры уже введены в эксплуатацию.

В 2022 году впервые с участием средств федерального бюджета областным Агентством по туризму реализовывалось мероприятие по предоставлению субсидий в виде грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов, автокемпингов) с ресурсным обеспечением в объеме 208,3 млн руб., из которых 200,0 млн руб. – составляла субсидия из федерального бюджета.

При проверке использования средств грантов получателями и анализе представленных документов установлено, что у 8 получателей из 10 по состоянию на момент окончания проверки отсутствовали в полном объеме документы, подтверждающие направление собственных финансовых средств на софинансирование проектов. При этом все проекты должны были быть завершены к 1 июля 2023 года.

Согласно письму Правительства Иркутской области четырем получателям указанной субсидии направлены письма с требованием о возврате денежных средств в бюджет Иркутской области (ООО «Большое путешествие», ООО «Порт Ольхон», ООО

«Спорт Парк», ИП В.В. Климентьева), 4 хозяйствующих субъекта из 8 отмеченных контрольным органом предоставили подтверждающие документы.

В настоящее время в отношении 2-х получателей грантов ведется судебное разбирательство, направленное на взыскание предоставленных грантов, а также следственные мероприятия по оценке фактического направления средств на создание модульных некапитальных средств размещения.

В ходе проведенного анализа достижения целевых показателей установлено, что не достигнут показатель результативности использования федеральной субсидии по количеству общественных инициатив, которым оказана поддержка (при плановом показателе 14 ед., фактический показатель составил 10 ед.).

По результатам КМ выявлено нарушений на сумму 54 млн руб.

Нецелевое использование бюджетных средств составило 59,8 тыс. руб. в виде оплаты за фактически невыполненные работы (рекомендованы к возврату (взысканию)), неэффективное использование средств – 44,1 млн руб. (взыскание в судебном порядке).

КСП области **рекомендовала** принять меры по координации усилий всех участников мероприятий для завершения строительства инфраструктуры ОЭЗ «Ворота Байкала», а также повышению результативности и эффективности мер, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области.

3.5. Контроль формирования и исполнения областного и местных бюджетов, ТФОМС, экспертиза НПА

В рамках последующего контроля КСП области в соответствии с требованиями БК РФ проведена **внешняя проверка** годового отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год, включая отчетность главных администраторов бюджетных средств, исполнения бюджетов городских округов, муниципальных районов и поселений, исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС) за январь-декабрь 2023 года.

Анализ исполнения областного бюджета в 2023 году показал, что при формировании областного бюджета на 2023 год использован базовый вариант Прогноза социально-экономического развития Иркутской области.

Анализ данных Иркутскстата за январь-декабрь 2023 года свидетельствовал о том, что отдельные показатели не достигли прогнозных значений ПСЭР, используемых при формировании областного бюджета. Например, индекс промышленного производства за январь-декабрь 2023 года в % к январю-декабрю 2022 года составил 97,0% при прогнозе 115,7%.

Доходы областного бюджета на 01.01.2024 исполнены в сумме 275 927,3 млн руб. или 105,2% от плановых показателей, в т. ч. налоговые и неналоговые доходы – 228 982 млн руб., или 108,7% от плана, безвозмездные поступления – 46 945,4 млн руб. или 90,7% от плана.

По итогам исполнения бюджета за 2023 год общая сумма доходов по сравнению с

2022 годом уменьшилась на 735,7 млн руб. (на 0,3%), при этом налоговые и неналоговые доходов увеличилась на 14 583,3 млн руб., безвозмездные поступления уменьшилась на 15 319 млн руб.

Расходы областного бюджета на 01.01.2024 исполнены в объеме 289 329,9 млн руб., или 98% от утвержденных бюджетных ассигнований. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы областного бюджета увеличились на 23 209,9 млн руб. или на 8,7%. Не исполнено бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2024 – 6 012,4 млн руб.

Низкое исполнение расходов (ниже среднего значения 98,0%) отмечено по 6 разделам в т.ч.:

- «Обслуживание государственного и муниципального долга» (91,5%),
- «Межбюджетные трансферты» (95,0%),
- «Культура, кинематография» (95,9%),
- «Физическая культура и спорт» (96,5%),
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (96,7%).

В разрезе ГРБС низкий процент исполнения отмечен по министерству строительства Иркутской области (88%) и министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (93,1%).

Исполнение по 22 государственным программам на 01.01.2024 составило 286 814,9 млн руб., или 98% к утвержденному объему. Исполнены ниже среднего уровня 10 из 22 государственных программ.

По состоянию на 01.01.2024 областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 13 402,5 млн руб. при утвержденном показателе - 36 159,7 млн руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете по состоянию на 01.01.2024 составил 4 019,8 млн руб., в том числе за счет целевых федеральных средств – 7,4 млн руб., иных остатков – 4 012,4 млн руб.

Государственный долг Иркутской области на 01.01.2024 оставил 23 475,6 млн руб., с увеличением по сравнению с данными на 01.01.2023 – на сумму 4 263,1 млн руб.

Проведенный КСП области анализ **исполнения местных бюджетов** городских округов, муниципальных районов, поселений за январь-декабрь 2023 года показал следующее.

По состоянию на 01.01.2024 на территории Иркутской области действовало 441 муниципальное образование в т. ч. 10 городских округов, 31 муниципальный район, 1 муниципальный округ, 52 городских и 347 сельских поселений.

За 2023 год исполнение местных бюджетов составило:

по доходам – 171 687,9 млн руб. (98,1% от плана), из них безвозмездные поступления -121 841,5 млн руб.;

по расходам – 169 756,2 млн руб. (94,7% от плана).

Наибольший объем расходов местных бюджетов составили расходы по разделу «Образование» – 91 159,3 млн руб. (53,7%).

Местные бюджеты исполнены с профицитом в сумме 1 931,6 млн руб. при планируемом дефиците в размере 4 084,4 млн руб.

Расходы местных бюджетов по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличились на 16 727,5 млн руб. или на 10,9%.

Объем бюджетных ассигнований, направленных из областного бюджета на реализацию мероприятий **региональных проектов на территории муниципальных образований**, предусмотрен на 2023 год в сумме 22 900,1 млн руб., исполнение составило 20 481,2 млн руб. или 89,4%. Расходы на поддержку дорожного хозяйства увеличились в сравнении с аналогичным периодом 2022 года на 1 864,1 млн руб. и составили 6 744,6 млн руб.

По отдельным мероприятиям региональных проектов отмечается низкий процент исполнения, в т. ч.: (P2) Содействие занятости – 51,8%; (R3) Безопасность дорожного движения – 76,9%; (F3) Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда – 77,0%.

Объем долга муниципальных образований Иркутской области по состоянию на 01.01.2024 составил 6 321 млн руб. Просроченная кредиторская задолженность по оплате коммунальных услуг, по выплате заработной платы и платежам во внебюджетные страховые фонды отсутствует.

В соответствии со ст. 264.4 БК РФ КСП области проводит внешнюю проверку годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений в случае соответствующих обращений представительных органов сельских поселений.

Так, например, в рамках последующего контроля в соответствии с требованиями БК РФ, на основании обращения Думы Юбилейнинского МО от 02.06.2023 № 100 в 2023 году проведена внешняя проверка годового отчета годового отчета об исполнении местного **бюджета Юбилейнинского** муниципального образования Киренского района Иркутской области за 2022 год.

По результатам проведенного мероприятия установлено, что в целом годовая бюджетная отчетность за 2022 год по основным параметрам соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), является достоверной.

Между тем, установлены отдельные недостатки (замечания) при формировании бюджетной отчетности, а также составлении проекта решения Думы «Об исполнении бюджета Юбилейнинского сельского поселения за 2022 год» в т.ч. в части несоблюдения Инструкции № 191н (пояснительная записка не содержит сведений о причинах увеличения дебиторской задолженности; не раскрыты сведения о показателях бюджетной отчетности по сегментам за отчетный год); составления проекта решения Думы об исполнении бюджета.

В ходе мероприятия обращено внимание на наличие остатков средств местного бюджета на конец 2022 года в сумме 19 612,8 тыс. руб. при общем объеме расходов – 17 328,0 тыс. руб., что свидетельствует о недостаточно эффективном планировании и использовании средств местного бюджета.

Кроме этого, установлен факт неверного отражения в приложении № 12

«Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ Юбилейнинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 года» к Решению Думы № 135/4 от 27.12.2022 Юбилейнинского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 98/4 «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 год» объема ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ в сумме 20 080,5 тыс. руб., который не соответствует общему объему расходов на муниципальные программы, предусмотренного иными приложениями к Решению Думы № 135/4 от 27.12.2022 (№ 6, № 7), - 17 266,9 тыс. руб., отклонение – 2 813,6 тыс. руб.

По итогам проведенного мероприятия КСП области **рекомендовала** в рамках полномочий администрации Юбилейнинского муниципального образования, установленных, в т.ч. ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Соглашения о передаче осуществления части полномочий от 10.01.2022 № 6:

- совместно с администрацией Юбилейнинского МО организовать надлежащую работу по формированию проекта бюджета поселения в соответствии с законодательством РФ, Иркутской области, нормативными правовыми актами поселения;

- принять меры по эффективному планированию и использованию средств местного бюджета в текущем году и в последующем, не допускать значительные объемы остатков средств местного бюджета на конец отчетного периода.

В отчетном периоде **проведены экспертизы проектов законов** об областном бюджете (изменений) и проектов законов о бюджете ТФОМС.

По результатам экспертизы проекта закона **«Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»** (далее – Законопроект) КСП области отмечено следующее.

Законопроект сформирован на основе базового варианта Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 23.10.2023 № 705-рп с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, по составу и содержанию, в целом, соответствуют требованиям 184.2 БК РФ и ст. 15 Закона о бюджетном процессе.

Доходы в 2024 году прогнозируются в объеме 270 251,4 млн руб., расходы предлагаются в сумме 298 639,7 млн руб. с дефицитом областного бюджета на уровне 12,4% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Ограничения, установленные БК РФ, в частности, верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области (статья 107 БК РФ), расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области (статья 111 БК РФ)

соблюдены. Предоставление государственных гарантий Иркутской области в 2024-2026 гг. не планируется.

В ходе экспертизы по ряду направлений расходов от ГРБС не были получены расчеты и обоснования планируемых объемов ассигнований, в связи с чем они представляются недостаточно обоснованными.

Отмечено несоблюдение требований законодательства по формированию и ведению реестра расходных обязательств, используемого при составлении проекта областного бюджета (нарушения статьи 87 БК РФ, Порядка № 278-пп).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на новые расходные обязательства (РО), не отраженные в Реестре РО (такие как: выплаты участникам специальной военной операции; дополнительные меры социальной поддержки ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме; субсидии некоммерческим научным организациям на поддержку собственного производства сельскохозяйственной продукции), в связи с чем Реестр РО требует актуализации.

С несоблюдением норм ст.ст. 6, 14, 65, 85, 87 БК РФ, при отсутствии расходных обязательств Иркутской области, в отсутствие порядка передачи областного государственного имущества в муниципальную собственность предусмотрены ассигнования на закупку министерством образования Иркутской области оборудования, средств обучения в интересах муниципальных образовательных организаций на общую сумму 324 млн руб.

Расходная часть областного бюджета сформирована на основе 25 государственных программ Иркутской области (далее – ГП), приведенных в соответствие с приказом Минэкономразвития России от 17.08.2021 № 500 в сумме 293 806,8 млн руб. (98,4% в общем объеме расходов).

КСП области высказаны замечания об отсутствии в проектах ГП правил предоставления субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов местным бюджетам, решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, о некорректном установлении целевых показателей, о несоблюдении требований о проведении публичного обсуждения, несогласованности показателей и их значения по ряду государственных программ со Стратегией социально-экономического развития Иркутской области до 2036 года. Отмечены недостатки и пробелы правового регулирования порядка формирования госпрограмм.

Законопроектом по отдельным направлениям расходов предусмотрены бюджетные ассигнования, не соответствующие объемам, объектам, уровню софинансирования, предусмотренным в соглашениях о предоставлении субсидии из федерального бюджета с уточнением 2024 года и в проекте федерального бюджета на 2024 год.

В силу требований Федерального закона № 6-ФЗ КСП области систематически проводит анализ и мониторинг бюджетного процесса в регионе, при наличии

оснований готовит предложения по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации.

В рамках предварительного контроля формирования **бюджета ТФОМС** в отчетном периоде подготовлено заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». В своем заключении КСП области отмечает следующее.

Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу, средства включены в комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» ГП Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2024-2030 годы, планируемые бюджетные обязательства соответствуют целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области.

Проект бюджета ТФОМС на 2024 год и плановый период бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам в объеме:

2024 год – 63 780,7 млн руб.;

2025 год – 68 161,5 млн руб.,

2026 год – 72 675,5 млн руб.

На 2024 год доходы планируются выше уровня 2023 года на 16% за счет увеличения размера субвенции из бюджета ФФОМС.

Существенный рост субвенции обусловлен, в том числе, введением с 2024 года для расчета объема субвенции регионам коэффициента доступности медицинской помощи, учитывающего плотность населения субъекта РФ. В результате его применения объем субвенции увеличился в 25 регионах с низкой транспортной доступностью медицинской помощи, связанной с их климатогеографическими особенностями. В число этих субъектов вошла и Иркутская область.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню. С 2024 года впервые предусмотрены нормативы на диспансерное наблюдение пациентов с болезнями системы кровообращения, сахарным диабетом, онкологическими заболеваниями. Кроме того, предусмотрены отдельные нормативы для оказания медицинской помощи больным с гепатитом С в условиях дневного стационара.

Объем субвенции определен по Методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2023 года (2 446 760 чел.), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (17 932,5 рублей), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,396), коэффициента доступности медицинской помощи (1,028) и коэффициента

корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования (1,0).

КСП области отмечено, что в проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2023 году – 214 114,9 тыс. руб.), а также на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2023 году – 478,7 тыс. руб.). Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2024 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

КСП области неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта данной Территориальной программы. Указанное предложение КСП области до настоящего времени Правительством Иркутской области не реализовано.

Ряд рекомендаций КСП области, высказанных по результатам экспертизы бюджета ТФОМС на 2023 год, исполнены. Так, в мае 2023 года внесены изменения в статью 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», предусматривающие утверждение законом о бюджете ТФОМС общего размера нормированного страхового запаса не только на очередной финансовый год, но и на плановый период.

Также Правительством Иркутской области с Минфином России прорабатывался вопрос о правомерности возврата в бюджет ФФОМС средств, использованных не по целевому назначению страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями (источником которых являлась субвенция прошлых лет) и средств в части возмещения расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступления. Однозначной позиции до настоящего времени не выработано. В связи с этим КСП области обратилось в Счетную палату РФ с просьбой высказать мнение по данному вопросу.

В течение отчетного периода систематически проводилась **экспертиза и других проектов областных законов**, предусматривающих расходные обязательства Иркутской области, а также законов, приводящих к изменению доходной части областного бюджета и **иных НПА**. В отчетном периоде КСП области проведено **111**

экспертиз (подготовлено 87 заключений, в 2022 году – 75) проектов НПА, в ходе которых проанализировано 86 проектов законов, в том числе об областном бюджете (изменений) и проектов законов о бюджете ТФОМС и 25 проектов иных нормативных правовых актов.

Значительная часть экспертируемых законопроектов предусматривала установление или расширение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. Также предметом предварительного рассмотрения КСП области стали изменения в законы в налоговой сфере (об инвестиционном налоговом вычете, по налогу на прибыль организаций в Иркутской области, об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения, о транспортном налоге, о применении на территории Иркутской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций). Оценены законопроекты, касающиеся порядка управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области, использования и охраны земель в Иркутской области и по другим вопросам.

На 29 законопроектов высказаны замечания и предложения, которые в основном были учтены в рамках законотворческого процесса.

Например, при рассмотрении проекта закона «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-1242) КСП области было выявлено, что разработчиками из нормы об установлении ставки налога для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета в размере 10 процентов необоснованно исключен инвестиционный налоговый вычет в отношении расходов в виде пожертвований, перечисленных специализированным организациям управления целевым капиталом. Замечание КСП области учтено при внесении поправок Губернатором Иркутской области.

В заключении на проект закона «О внесении изменения в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-1239) КСП области отмечен пробел правового регулирования, так как, предусматривая ежемесячную компенсацию расходов на питание для обучающихся в организациях среднего профессионального образования, проект закона не установил порядок определения размера такой компенсации. Пробел устранен в поправках Губернатора области.

Основанием для подготовки отрицательного заключения КСП области на проект закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (ПЗ-1296) послужило отсутствие сведений о планируемой бюджетной эффективности от предоставления налоговой льготы и соответствия предлагаемых льгот критериям целесообразности и результативности налоговых расходов субъекта Российской Федерации, установленных федеральным и областным законодательством (закон не принят).

В отчетном периоде по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий должностными лицами КСП области также неоднократно высказывались

предложения по **совершенствованию регионального нормативно-правового регулирования.**

Например, по предложению КСП области Законом области от 24.11.2023 № 140-ОЗ с 01.01.2024 увеличен размер учебных расходов на 1,0 тыс. руб. (в детских садах – до 2,0 тыс. руб.; школах до 3,0 тыс. руб. в южных территориях, на 2 тыс. руб. – до 6,0 тыс. руб. в северных территориях), а также установлен норматив на дополнительное профессиональное образование педагогических работников дошкольного и общего образования в размере 1% норматива оплаты труда данных работников в расчете на одного обучающегося в год.

Учтены замечания КСП области о неравенстве прав различных категорий обучающихся в организациях СПО в части обеспечения их питанием. Законом Иркутской области от 24.11.2023 № 141-ОЗ установлена мера социальной поддержки по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов, инвалидов, обучающиеся в организациях СПО. Кроме того, с 01.09.2024 вступят в действие нормы закона, изменяющие подходы к обеспечению питанием обучающихся в организациях СПО, основой которых будет являться нуждаемость.

С учетом предложений КСП области принято постановление Правительства Иркутской области от 24.04.2023 № 351-пп, которым более точно определено целевое назначение и условия предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций.

Результатом последовательной работы в тесном взаимодействии с прокуратурой Иркутской области стало признание Иркутским областным судом недействительными норм Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (постановление Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 216-пп) в части использования в расчетных формулах стоимости реализации мероприятия в соответствии с расчетом стоимости строительства.

В целях устранения выявленных КСП области несоответствий постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2023 № 764-пп в новой редакции изложено Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

По итогам проверки КСП области постановлением Правительства Иркутской области от 16.08.2023 № 715-пп утвержден новый Порядок предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по реализации мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду.

Также по предложению КСП области отменено не соответствующее законодательству распоряжение министерства лесного комплекса Иркутской области от 29.12.2021 № 91-3359-мр «Об осуществлении министерством лесного комплекса Иркутской области полномочий заказчика на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также полномочий на планирование закупок, заключение контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, обеспечение их оплаты для подведомственных учреждений министерства лесного комплекса Иркутской области в рамках реализации регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» и мероприятия «Приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров».

По результатам КМ «Проверка соблюдения законодательства при планировании и использовании в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года средств (ресурсов) за счет всех источников на организацию питания в государственных учреждениях, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (выборочно)», министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области внесены изменения в 10 приказов и 3 распоряжения для устранения высказанных КСП области замечаний.

Следует отметить, что не все высказанные КСП области рекомендации и предложения по устранению противоречий федеральному законодательству и пробелов правового регулирования реализуются региональными правотворческими органами своевременно.

Так, КСП области с 2018 года обращала внимание Правительства области на нарушения законодательства при перевозке пассажиров и грузов внутренним водным транспортом на переправах, пересекающих автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения за счет средств дорожного фонда по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство».

Из 9 паромных переправ, находящихся в собственности Иркутской области, только одна соответствует нормативным требованиям (оснащена грузопассажирскими причальными сооружениями с обеих сторон переправы, дорожным ремонтным пунктом, грузопассажирскими паромами).

Вместе с тем, ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» на постоянной основе заключаются государственные контракты на содержание паромных переправ, тогда как фактически предусмотрено оказание услуг по перевозке пассажиров, их багажа и транспорта. Это выходит за рамки дорожной деятельности, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда (п. 4 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, Постановление Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп), носит признаки использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда области на цели, не соответствующие целям их предоставления. В 2023 году противоречие данного механизма действующему законодательству подтверждено судебной практикой, что еще раз указывает на необходимость надлежащей организации оказания услуг по

перевозке пассажиров и багажа внутренним водным транспортом (паромами) профильным министерством, установить тарифы и принять расходное обязательство об оказании соответствующей государственной поддержки в этой сфере в форме субсидирования в рамках статьи 78 БК РФ.

В соответствии со ст.53 Устава Иркутской области КСП области наделена правом законодательной инициативы, которое в 2023 году неоднократно использовалось для совершенствования регионального нормативно-правового регулирования.

Так, в целях устранения пробела в правовом регулировании гарантий должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований КСП области разработан проект закона области «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области». В ходе его разработки учтены рекомендации совета контрольно-счетных органов региона, а также практика нормативно-правового регулирования данных правоотношений в других субъектах Федерации. Концепция закона обсуждена на совещании в Республике Бурятия с участием руководителей Счетных палат Красноярского, Забайкальского края и Республики Бурятия. Закон принят и вступил в силу.

В целях приведения областного закона «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» в соответствие с федеральным законодательством, а также для уточнения отдельных его норм с учетом практики применения, КСП области разработан соответствующий законопроект (ПЗ-1237), которым актуализированы нормы о порядке утверждения стандартов внешнего государственного финансового контроля, о привлечении к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий иных органов и специалистов, о полномочиях председателя, заместителя председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты и коллегии Контрольно-счетной палаты по рассмотрению проектов областных законов и другие. Закон принят и вступил в силу.

Проектом закона ПЗ-1258 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области» уточнены отдельные нормы закона в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

В четырех случаях право законодательной инициативы использовалось КСП области для внесения таблиц поправок в процессе рассмотрения законопроектов в Законодательном Собрании области.

В целях обеспечения эффективного участия в нормотворческом процессе, надлежащего рассмотрения высказанных на законопроекты замечаний и предложений, представители КСП области принимали активное участие в работе комитетов, комиссий, рабочих групп Законодательного Собрания области. Всего обеспечено присутствие на 89 заседаниях.

3.6. Внедрение риск-ориентированного подхода

Основная задача риск-ориентированного подхода вне зависимости от области его применения состоит в достижении поставленных целей за счет снижения рисков. Высокую популярность риск-ориентированного подхода обеспечивает его сосредоточенность на зонах повышенного риска, что позволяет вовремя принять превентивные меры, выявить и устранить слабые места и тем самым избежать негативных последствий реализации риска.

При рассмотрении плана деятельности КСП области на 2024 год на коллегии принято решение о расширении направлений проведения мониторингов таких как состояние государственного долга, реализация инфраструктурных проектов.

Кроме того, в постоянном фокусе работы КСП области системный анализ расходования средств на реализацию региональных проектов, анализ исполнения дорожного фонда, обеспечение жильем детей-сирот.

3.6.1. ЭАМ «Мониторинг реализации региональных проектов Иркутской области»

КСП области на постоянной основе проводится «Мониторинг реализации региональных проектов в Иркутской области».

В Иркутской области утверждены паспорта 55 региональных проектов (далее – РП) в рамках 12 национальных проектов, в анализируемом периоде финансовое обеспечение предусмотрено по 41 РП.

По объему средств бюджетов всех уровней, предусмотренных на 2023 год на реализацию национальных проектов (далее – НП), Иркутская занимает 2-е место среди субъектов Сибирского федерального округа (далее – СФО).

Сводной бюджетной росписью на реализацию региональных проектов, направленных на достижение целей национальных проектов, на 01.01.2024 предусмотрено **37 331,9** млн руб., исполнено - **34 676,9** млн руб. или 92,9% (см. таблицу):

тыс. руб.				
№	Наименование	План	Факт	% исп.
1	Региональный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры»	294 845,5	294 824,3	100,0
2	Региональный проект «Создание условий для реализации творческого потенциала нации»	2 864,6	2 864,6	100,0
3	Региональный проект «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры»	2 000,0	2 000,0	100,0
4	Региональный проект «Информационная безопасность»	15 124,7	15 124,7	100,0
5	Региональный проект «Цифровое государственное управление»	7 180,0	7 180,0	100,0
6	Региональный проект «Современная школа»	2 878 927,6	2 834 717,8	98,5
7	Региональный проект «Успех каждого ребенка»	105 820,9	105 820,8	100,0
8	Региональный проект «Цифровая образовательная среда»	150 532,0	150 531,9	100,0
9	Региональный проект «Социальная активность»	13 497,2	13 497,2	100,0
10	Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	228 592,4	228 364,6	99,9
11	Региональный проект «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)»	124 892,5	124 572,2	99,7
12	Региональный проект «Жилье (Иркутская область)»	803 845,3	780 501,1	97,1
13	Региональный проект «Формирование комфортной городской	1 599 617,6	1 570 683,1	98,2

№	Наименование	План	Факт	% исп.
	среды»			
14	Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	5 680 191,0	4 383 464,6	77,2
15	Региональный проект «Чистая вода»	1 943 004,6	1 941 692,5	99,9
16	Региональный проект «Чистый воздух»	1 130 049,0	1 130 013,9	100,0
17	Региональный проект «Сохранение озера Байкал»	1 383 704,3	1 383 704,2	100,0
18	Региональный проект «Сохранение лесов»	107 906,5	107 906,5	100,0
19	Региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	16 444,2	16 444,2	100,0
20	Региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	45 029,5	45 004,1	99,9
21	Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	285 829,8	285 829,3	100,0
22	Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)»	728 908,6	695 100,7	95,4
23	Региональный проект «Повышение доступности туристических продуктов»	38 591,4	38 259,1	99,1
24	Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	47 097,0	47 097,0	100,0
25	Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	278 061,3	278 061,3	100,0
26	Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	268 703,2	268 702,4	100,0
27	Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	83 443,7	83 443,7	100,0
28	Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	38 996,3	38 888,4	99,7
29	Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	28 883,5	28 883,4	100,0
30	Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	111 625,5	108 019,5	96,8
31	Региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения»	2 192 861,8	2 095 358,7	95,6
32	Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	2 724 546,1	2 724 544,3	100,0
33	Региональный проект «Содействие занятости»	956 411,8	549 264,6	57,4
34	Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»	174 600,1	172 842,3	99,0
35	Региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»	612,0	612,0	100,0
36	Региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»	212 481,5	212 477,8	100,0
37	Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть (Иркутская область)»	11 317 033,2	10 767 123,5	95,1
38	Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	444 215,4	399 607,6	90,0
39	Региональный проект «Безопасность дорожного движения»	717 627,3	596 496,3	83,1
40	Региональный проект «Экспорт продукции АПК»	146 892,0	146 891,8	100,0
41	Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	449,0	449,0	100,0
	Всего	37 331 939,8	34 676 864,9	92,9

За 2023 год по 31 РП достигнуто исполнение 99-100%. Процент исполнения ниже среднего значения (92,9%) отмечен по 4 РП: «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (90,0%), «Безопасность дорожного движения» (83,1%), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (77,2%), наименьший процент исполнения по РП «Содействие занятости» - 57,4%.

Освоение в разрезе источников финансирования составило:

- областной бюджет – 11 452,8 млн руб. или 89,2%;
- федеральный бюджет – 19 005,7 млн руб. или 99,9%;
- фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 4 218,3 млн руб. или 77,3%.

В разрезе ГРБС исполнение РП на 01.01.2024 отражено в таблице.

тыс. руб.				
ГРБС	Код ГРБС	План	Факт	%
Министерство спорта Иркутской области	801	48 859,2	48 855,5	100,0
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	1 614 390,9	1 609 875,1	99,7
Министерство культуры Иркутской области	804	181 083,4	181 083,4	100,0
Министерство труда и занятости Иркутской области	805	107 287,5	107 287,4	100,0
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	2 759 369,3	2 759 367,5	100,0
Министерство образования Иркутской области	807	741 209,6	740 785,8	99,9
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	236 610,8	236 610,5	100,0
Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	812	4 994 233,4	4 963 951,7	99,4
Министерство строительства Иркутской области	814	11 725 040,2	9 864 366,9	84,1
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	52 020,4	52 020,4	100,0
Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	820	22 304,7	22 304,7	100,0
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	831	840 476,0	819 954,9	97,6
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	835	13 749 082,5	13 010 553,8	94,6
Министерство лесного комплекса Иркутской области	843	107 906,5	107 906,5	100,0
Министерство по молодежной политике Иркутской области	844	152 065,5	151 940,8	99,9
Всего		37 331 939,8	34 676 864,9	92,9

Наибольший объем средств на реализацию РП предусмотрен министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области 36,8% от общего объема расходов, предусмотренных на РП и министерству строительства Иркутской области (31,4 %).

Из запланированных к реализации в 2023 году 146 показателей, по состоянию на 31.12.2023 года достигнуто 143, что составляет 98%, не достигнуто 3 показателя по 2 региональным проектам:

РП «Содействие занятости» - не достигнут 1 показатель «Количество дополнительно созданных мест с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет нарастающим итогом, возрастающий» (план на 01.01.2024 – 4,395 тыс. мест, факт на 01.01.2024 – 4,275 тыс. мест). Не завершено строительство ОКТ «Детское дошкольное учреждение на 120 мест, расположенное по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, г. Тайшет, ул. Зои Космодемьянской д.7».

РП «Безопасность дорожного движения» - не достигнуто 2 показателя:

- Количество погибших в ДТП на 10 тысяч транспортных средств, убывающий (план на 01.01.2024 – 3,26 чел., факт на 01.01.2024 – 3,5969 чел.). С 01.01.2023 по 31.12.2023 зарегистрировано 247 ДТП со смертельным исходом, в которых погибло 300 чел. и 2906 чел. получили травмы различной степени тяжести. Показатель превышен на 10,3% в результате фактического количества погибших в ДТП по Иркутской области за 2023 год.

- Количество погибших в ДТП, человек на 100 тысяч населения, убывающий (план на 01.01.2024 – 11,65 чел., факт на 01.01.2024 – 12,7967 чел.). Показатель превышен на 9,9% в результате фактического количества погибших в ДТП по Иркутской области за 2023 год (300 чел.).

По данным модуля «Риск-Мониторинг» Единой информационной системы в сфере закупок в Иркутской области по отдельным Национальным проектам отмечены признаки нарушений сроков исполнения контрактов, сроков оплаты контракта, сроков приемки со стороны заказчика, информация представлена в таблице.

Наименование	Просрочка исполнения этапа контракта без применения мер ответственности	Просрочка исполнения контракта без применения мер ответственности	Нарушение сроков оплаты контракта (этапов контракта)	Нарушение сроков приемки ТРУ со стороны заказчика	Нарушение регламентных сроков размещения информации в реестре контрактов
Всего:	13	11	30	26	90
НП Жилье и городская среда	5	6	15	4	34
НП Здравоохранение			11	11	15
НП Безопасные качественные дороги	1	2	3	8	14
НП Культура	3	3		1	13
НП Образование	2			1	5
НП Экология					7
НП Демография	2		1	1	1
НП Туризм и индустрия гостеприимства					1

Наибольшее количество признаков нарушений выявлено по срокам оплаты контракта (этапов контракта) – 30 ед. и регламентных сроков размещения информации в реестре контрактов – 90 ед.

Основные нарушения, выявленные в ходе исполнения региональных проектов контролирующими органами в период 2022-2023 гг. в части бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок.

3.6.2. ЭАМ «Анализ исполнения дорожного фонда Иркутской области»

Дорожный фонд согласно п. 1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

По состоянию на 01.01.2024 в соответствии со сводной бюджетной росписью расходы дорожного фонда Иркутской области составили 23 112,3 млн руб., кассовые расходы - 21 177,3 млн руб. или 91,6%.

Информация в разрезе Государственных программ Иркутской области (далее – ГП), а также источников финансирования в 2023 году приведена в таблице:

тыс. руб.				
Наименование Государственной программы Иркутской области (ГП)	Источники	Бюджетная роспись	Кассовые расходы	% исполнения
ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	всего	409 167,0	271 353,9	66,3
	ОБ	154 703,5	16 890,3	10,9
	ФБ	254 463,5	254 463,5	100,0
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»	всего	21 545 885,0	19 977 452,9	92,7
	ОБ	16 631 365,0	15 062 932,9	90,6
	ФБ	4 914 520,0	4 914 520,0	100,0
ГП «Доступное жилье»	всего	377 836,2	277 489,8	73,4
	ОБ	152 182,1	51 835,7	34,1
	ФБ	225 654,1	225 654,1	100,0
ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	ОБ	689 135,3	568 004,3	82,4
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	ОБ	87 813,2	80 547,7	91,7
в том числе непрограммные расходы:				
Поощрение региональной управленческой команды за достижение Иркутской областью значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности ОИВ субъектов РФ	ОБ	2 420,4	2 420,4	100,0
ИТОГО	Всего	23 112 257,1	21 177 269,0	91,6
	ОБ	17 717 619,5	15 782 631,4	89,1
	ФБ	5 394 637,6	5 394 637,6	100,0

В структуре расходов дорожного фонда на федеральный бюджет приходится 23,3%, бюджетные ассигнования федерального бюджета в 2023 году исполнены на **100,0%**.

В целях координации работы по планированию модернизации транспортной инфраструктуры в муниципальных образованиях Иркутской области, начиная с 2023 года в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области от 13.10.2022 № 309-р реализуется «транспортный каркас Иркутский области» (далее – транспортный каркас), включающий сеть автомобильных дорог общего пользования местного значения, обеспечивающих устойчивые транспортные связи между основными точками генерации транспортного спроса на территориях населенных пунктов муниципальных районов Иркутской области.

По итогам 2023 года транспортный каркас реализован на территории 45 муниципальных образований Иркутской области, в нормативное состояние приведено 57,8 км автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Проведенный анализ показал, что так же, как и в 2022 году не приняты бюджетные обязательства по объекту «Реконструкция мостовых переходов на автомобильной дороге Бодайбо-Кропоткин в Бодайбинском районе» на сумму 600 млн руб., запланированному к реализации за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, и подлежащих направлению на осуществление Иркутской областью бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры. В связи с отсутствием утвержденной проектно-сметной документации реализация объекта перенесена с 2023 года на 2024 год.

Также не приняты бюджетные обязательства по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Голуметь-Новостройка на участке км 21-24 в Черемховском

районе Иркутской области» в связи с отсутствием утвержденной проектно-сметной документации, в связи с чем в 4 кв. 2023 года объем межбюджетного трансферта Иркутской области уменьшен на 165,6 млн руб., выделенный в рамках мероприятий по восстановлению транспортной инфраструктуры, поврежденной в результате наводнения на территории Иркутской области в 2019 году. Реализация объекта перенесена с 2023 года на 2024 год.

Необходимо отметить, что в 2023 году создана правовая основа для формирования в России **опорной сети** автомобильных дорог, обеспечивающих бесперебойную транспортную связанность и единство экономического пространства России. Ключевая задача к 2027 году – привести в нормативное состояние 85% дорог опорной сети.

В соответствии с пунктом 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 02.06.2022 № ПР-1231 подписан Меморандум между Федеральным дорожным агентством и Правительством Иркутской области о развитии автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения. Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, вошедших в опорную сеть, составляет 2 219,25 км, в нормативном состоянии на сегодняшний день 1 174,69 км (52,9%), ежегодно необходимо приводить в нормативное состояние не менее 300 км, в том числе - 145 км автомобильных дорог опорной сети. Также важно обеспечить постепенный переход на нормативное содержание автомобильных дорог, входящих в опорную сеть, начиная с 2024 года. Нормативная потребность в средствах дорожного фонда области на содержание всей протяженности областных дорог обеспечена не более чем на 25%.

Ежегодное увеличение транспортного потока на автомобильных дорогах Иркутской области (в 2023 году в сравнении с 2020 годом интенсивность дорожного движения увеличилась более чем на 17%) негативно влияет на достижение показателей по безопасности дорожного движения.

Несоблюдение межремонтных сроков, накопленный недоремонт, а также планирование средств ниже потребности в нормативном уровне ремонта дорог регионального или межмуниципального и местного значения, **ведут к рискам невыполнения поставленных Президентом РФ задач, а также показателей НП «БКД» и региональных проектов «Дорожная сеть» и «Безопасность дорожного движения»**. Кроме того, существуют риски недоверия к достижению показателей регионального проекта у многих жителей муниципальных образований, проживающих на улицах, где длительное время не проводились ремонтные работы.

По остаточному принципу финансируются мероприятия по безопасности дорожного движения. Не в полном объеме реализованы рекомендации Минтранса России по разработке региональных проектов от 16.11.2018 № ИА-24/17053 в части обеспечения (повышения) безопасности дорожного движения (проводятся фрагментарно) в рамках работ по инженерному обустройству, ремонту и модернизации автодорог, включая планирование мероприятий по обеспечению: безопасности

пешеходов; устройству наружного освещения на пешеходных переходах, транспортных развязках, остановках общественного транспорта, на аварийно-опасных участках; обустройству пешеходных переходов на многополосных автодорогах; разделению встречных и пересекающихся потоков транспортных средств и др.

В связи с чем, актуален вопрос **увеличения бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области**, в том числе за счет дополнительных источников его формирования.

Источники формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда области установлены ст. 2 Закона Иркутской области от 03.11.2011 № 93-ОЗ «О дорожном фонде Иркутской области».

Одновременно с этим определено, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации может формироваться за счет иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации.

Из анализа формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации (на примере Сибирского федерального округа) (далее – субъекты СФО) установлено, что доля средств дорожного фонда Иркутской области в общем объеме расходов областного бюджета составляет **не более 8%**, а обеспеченность 1 км автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Иркутской области составляет **менее 2 млн руб.** в год, в то время как по субъектам СФО показатели варьируются: по шести субъектам - от 9 до 21%, по четырем субъектам – от 2 до 7 млн руб. соответственно.

В результате мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации о дорожных фондах, выявлены иные (дополнительные) источники формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации (помимо установленных в Иркутской области), заслуживающих внимания такие как:

часть налога на **прибыль** организаций (устанавливается процент от прогнозируемого налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по соответствующим ставкам);

иные поступления в бюджет («неокрашенная» часть доходов бюджета), т.е. в составе объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации предусматриваются иные поступления, без привязки к конкретным доходным источникам.

Кроме того, к **дополнительным мерам** по наполнению дорожного фонда Иркутской области (кроме расширения перечня источников его формирования) можно отнести следующее:

- 1) развитие деятельности **комплексов автоматической фиксации** нарушений Правил дорожного движения;
- 2) развитие **автоматических пунктов весогабаритного контроля**;
- 3) исключение из практики финансирования за счет средств дорожного фонда Иркутской области мероприятий по **эксплуатации (содержанию) паромных переправ**. Ежегодно на данные цели из дорожного фонда Иркутской области выделяется порядка 200 млн рублей;

4) исключение из практики финансирования за счет средств дорожного фонда (нарушение норм ст. 85 БК РФ) мероприятий по содержанию более 500 км автомобильных дорог местного значения, неправомерно переданных в оперативное управление ОГКУ «Дирекция автодорог».

3.6.3. ЭАМ «Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – детей-сирот)»

В соответствии с действующим законодательством **детям-сиротам** однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения из специализированного жилищного фонда по договорам найма общей площадью 33,0 м² по месту жительства, а при отсутствии в случае согласия в другом населенном пункте по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Общая численность детей-сирот, зарегистрированных на территории Иркутской области, является самой высокой среди всех субъектов РФ. В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2024 составляла 14 630. Порядка 40% детей-сирот из числа нуждающихся ожидают жилье 5 лет и более.

Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоразмерное с численностью нуждающихся финансирование на эти цели. Кроме этого, к числу причин можно отнести внесенные в 2019 году изменения в федеральное и областное законодательство в части введения ограничения по приобретению (строительству) не более 25% квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме, отсутствие в достаточных объемах предложений как первичного, так и вторичного жилья и пр.

В рамках принятой в 2023 году Программы ликвидации задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот необходимый общий объем финансирования на полную ликвидацию задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот с учетом прогнозных показателей по ежегодному увеличению общей численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Иркутской области до 2030 года составляет 71,1 млрд руб., в том числе: областной бюджет – 67,2 млрд руб., федеральный бюджет – 3,9 млрд руб.

В 2023 году на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области министерством имущественных отношений Иркутской области запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1 478,2 млн руб.

С 2021 года в соответствии с Законом области № 135-ОЗ на территории региона реализуется новая мера социальной поддержки в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения, получателями которой являются граждане, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, проживающие на территории области, осуществляющие трудовую деятельность и имеющие детей. Для реализации данной меры в 2023 году предусмотрены бюджетные

ассигнования министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в объеме 1 496,5 млн руб.

Кроме того, в 2023 году на мероприятия по проектированию и строительству жилых помещений для детей-сирот предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 44,1 млн руб.

Всего за 2023 год очередь снижена на 1084 чел., в том числе: 563 чел. – за счет спецжилфонда, 484 чел. – социальных выплат, 37 чел. – строительства нового жилья.

Вопрос обеспечения детей-сирот жилыми помещениями стоит на особом контроле Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации.

Для более эффективной реализации полномочий Иркутской области по предоставлению жилых помещений детям-сиротам КСП области проведен анализ опыта субъектов РФ на примере Красноярского края и Кемеровской области. **КСП области рекомендует** обратить внимание на следующие дополнительные меры с учетом правоприменительной практики:

осуществление превентивного ремонта жилых помещений детей-сирот для улучшения существующих жилищных условий и исключения оснований для включения в очередь на получение жилья, что существенно дешевле, чем осуществление мер по их предоставлению;

использование при строительстве типовой проектной документации, что существенно сокращает сроки, упрощает процедуру и повышает качество строительства, ускоряет сроки ввода объектов в эксплуатацию;

применение при строительстве на муниципальном уровне синергии разных источников финансирования (средств на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда);

приобретение жилых помещений на первичном рынке (путем участия в долевом строительстве);

предоставление льготного займа на покупку жилья с правом использовать жилищный сертификат.

IV. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

4.1. Счетная палата Российской Федерации

В отчетном периоде КСП области продолжила совместную работу со Счетной палатой Российской Федерации. КСП области является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

В 2023 году председатель и работники КСП области принимали участие в работе Счетной палаты РФ, СКСО, отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, мероприятиях контрольно-счетных органов субъектов РФ.

В рамках заключенных соглашений со Счетной палатой РФ в 2023 году КСП области продолжила работу по проведению совместных (параллельных) контрольных мероприятий.

В 2023 году проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями, **в сфере обращения с отходами потребления, а также ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде**, в том числе в рамках федеральных проектов национального проекта «Экология» и региональных программ в области обращения с отходами, в 2019-2022 годах и истекшем периоде 2023 года», по итогам параллельного контрольного мероприятия КСП Иркутской области высказала ряд замечаний к организации и осуществлению в Иркутской области мероприятий в сфере обращения с отходами потребления. В частности, было отмечено, что объекты обработки и утилизации за истекший период не создавались, планируется создание только объектов обработки, что, в том числе, может быть вызвано недостатками федерального правового регулирования относительно полномочий по созданию таких объектов. Указано на риски не достижения плановых показателей реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами». Обращено внимание на то, что ни органы местного самоуправления, ни региональные операторы, каждый в рамках своих полномочий, не ведут активную работу по информированию потребителей услуг в сфере обращения с отходами.

Обобщая итоги контрольного мероприятия, в рамках обсуждения вопроса о реализации реформы в области обращения с ТКО на совещании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Сергей Валерьевич Мамедов отметил следующее: «Уже сейчас можно сказать, что, несмотря на большую работу Минприроды России и ППК «РЭО», реализация «мусорной реформы», к сожалению, вызывает объективные опасения. Темпы создания объектов по обработке и утилизации ТКО пока недостаточны. В 2022 году уровень утилизации вырос по сравнению с 2019 годом на 7%, но при этом составил лишь порядка 12%. Кроме того, сохраняются проблемы информационного обеспечения, в том числе отсутствует единая государственная система учета ТКО. Это не позволяет осуществлять эффективное управление системой обращения с отходами, достоверно определять значения показателей, характеризующих объемы утилизации и обработки отходов, а также объемы финансирования на создание комплексной системы обращения с отходами» (источник: официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации).

Результаты совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования федеральных и иных ресурсов, направленных **на охрану и использование объектов растительного и животного мира**» рассмотрены на состоявшемся 21 ноября 2023 г. заседании Комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области, с участием министра природных ресурсов и экологии Иркутской области

Светланы Трофимовой и руководителя подведомственного министерству учреждения Руслана Небользина. Предметом контрольного мероприятия являлись особо охраняемые природные территории (ООПТ) регионального значения за период с 2018 года. Как отметила аудитор КСП области Лариса Мулярова, ООПТ регионального значения представлены 13-ю государственными природными заказниками (ГПЗ) и 57-ю памятниками природы. Основная часть ООПТ создана в 60-е -80-е годы прошлого века. Из последних ООПТ в 2014 году создан ГПЗ «Лебединые озера (Окунайский, Казачинско-Ленский район)», в 2022 году объявлены 2 памятника природы («Пещера Чекановского» (Ольхонский район), «Ботовская пещера» (Жигаловский район)).

4.2. Контрольно-счетные органы муниципальных образований Иркутской области (далее - КСО МО)

КСП области на постоянной основе взаимодействует с КСО МО. С целью формирования единой системы финансового контроля, координации деятельности и укрепления сотрудничества КСО в Иркутской области действует Совет контрольно-счетных органов Иркутской области (далее - Совет КСО ИР), Президиум Совета КСО ИР. В Совет КСО ИР входит 50 КСО, в т. ч. 10 - ГО, 32 - МР, 8 - поселений. В состав Президиума Совета КСО ИР вошли КСО гг. Саянска, Братска, Иркутска, Усолье-Сибирского, Ангарского ГО, Балаганского, Нижнеудинского и Шелеховского районов.

На основании предложений муниципальных КСО и решения Президиума Совета КСО ИР о дополнительном правовом регулировании КСП области разработан закон области «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области». Законопроект поддержан Губернатором области и с учетом рекомендаций КСО МО, поправок депутатов Законодательного Собрания принят в июле 2023 года. Это позволило устранить ряд пробелов по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих в КСО МО муниципальные должности председателя, заместителя председателя и аудиторов, в том числе такие как: оплата труда, ежегодный основной оплачиваемый отпуск и дополнительные ежегодные оплачиваемые отпуска, профессиональное развитие, медицинское и иные виды обязательного социального страхования, другие меры по материальному и социальному обеспечению, установленные муниципальными правовыми актами.

Также по инициативе КСП области внесены изменения в Закон области «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области в связи с изменениями Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

В соответствии с полномочиями, установленными Законом № 6-ФЗ, КСП области систематически оказывала правовую и методическую помощь КСО МО. В рамках информирования о своей правовой позиции, КСП области даны разъяснения по

различным вопросам (о порядке использования средств резервного и дорожного фондов, о возможности снижения цены контракта, о порядке применения Закона области от 23.07.2023 № 97-ОЗ и другим).

4.3. Правоохранительные, контрольные и надзорные органы и организации

В соответствии со ст. 16 Закона № 6-ФЗ в ходе проведения контрольных мероприятий при выявлении фактов незаконного использования средств бюджета, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, контрольно-счетные органы в установленном порядке незамедлительно передают материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы. Во исполнение данной нормы, с учетом заключенных соглашений, в отчетном периоде КСП области продолжила взаимодействие со Следственным управлением СК РФ по Иркутской области, Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД по Иркутской области, Управлением ФСБ России по Иркутской области и прокуратурой Иркутской области.

Во исполнение статей 6 и 22 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» в 2023 году по требованиям органов прокуратуры неоднократно выделялись специалисты КСП области для подготовки мотивированной информации по вопросам, возникающим в ходе проверок органов прокуратуры. По результатам в прокуратуру области направлены соответствующие информации (заключения).

Всего за год в КСП области поступило 17 требований прокуратуры Иркутской области, Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры и Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры.

Например, в качестве специалиста принято участие в проводимых прокуратурой Иркутской области проверках: законности и обоснованности расходования средств на ГСМ, включенных в тариф предприятий жилищно-коммунального комплекса МУП «ШОК», МУП «ШТС», МУП «Водоканал», МУП «Родник», ООО «Чистые ключи»; по факту невыплаты заработной платы в 2022 году работникам ОГАУ «Лесхоз»; соблюдения законодательства при заключении и исполнении контрактов между ГУ «Иркутское региональное отделение фонда социального страхования» и ООО «Щепа» и других.

В соответствии с требованиями Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры КСП области исследованы вопросы соблюдения законодательства о закупках в лесной отрасли; софинансирования расходных обязательств по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту коммунальной инфраструктуры в рамках реализации инфраструктурных проектов.

По требованию Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры представлена информация об итогах проверки использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог в Иркутской области».

Также сотрудники КСП привлекались в качестве специалистов при расследовании 2-х уголовных дел Следственным комитетом СК РФ по Иркутской области для разъяснения порядка и условий заключения дополнительных соглашений и предоставления авансирования, разъяснения других вопросов в рамках компетенции КСП области.

КСП области на регулярной основе направляются материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы для реализации комплекса мер реагирования.

Например, прокуратурой области по итогам рассмотрения материалов КСП области с выездом в г. Байкальск Слюдянского района проверено исполнение мероприятий по строительству туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала», выявлены нарушения, связанные с отсутствием контроля за исполнением плановых мероприятий, несоблюдением графика и объема работ, а также требований к их качеству. В целях понуждения к своевременному и качественному завершению работ, предоставления технических документов для ввода объектов в эксплуатацию внесены представления в Правительство Иркутской области, региональное министерство экономического развития, государственному заказчику в лице ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области».

Правительством Иркутской области приняты меры к активизации строительства. Во исполнение требований прокурора подрядной организацией 26.09.2023 предъявлены к оплате отдельные виды работ объемом около 100 млн руб., заказчиком производится их приемка. В отношении лиц, допустивших нарушения при строительстве, назначена служебная проверка.

С учетом результатов КМ «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств, в 2019-2021 годах и истекшем периоде 2022 года на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реализацию мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» прокурорами районов приняты меры реагирования, внесены представления об устранении выявленных нарушений в адрес 12 глав МО.

Направленные в адрес Байкальского межрегионального природоохранного прокурора материалы также использованы для организации надзорной деятельности и учтены при планировании проверок на 1 полугодие 2024 года.

Сотрудниками ЭБиПК проведена проверка по материалам контрольного мероприятия КСП «Проверка законности и результативности использования в 2019-2021 годах и истекшем периоде 2022 года бюджетных денежных средств, выделенных на строительство (реконструкцию) очистных сооружений (в том числе незавершенного строительства) на территории Иркутской области». В настоящее время проводится комплекс оперативно-розыскных мероприятий по выявлению фактов хищения бюджетных средств.

В 2023 году сотрудниками УЭБиПК ГУ МВД России по Иркутской области возбуждены уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренного

ч.4 ст. 159 УК РФ и п. «в» ч. 3 ст. 286 УК РФ при заключении и исполнении государственного контракта на разработку программы комплексного развития транспортной инфраструктуры и комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения Иркутской области в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2020 году, в настоящее время расследуется СУ СК России по Иркутской области.

КСП области тесно взаимодействовала с иными контрольными и надзорными органами, в том числе со службой государственного финансового контроля Иркутской области, управлением федерального казначейства по Иркутской области, управлением ФАС по Иркутской области. В отчетном периоде обсуждались итоги отдельных КМ и ЭАМ, осуществлен обмен материалами в рамках соглашений и положений действующего законодательства Российской Федерации, в том числе по закупкам.

В отчетном периоде КСП области неоднократно участвовала в судебных процессах в качестве третьего лица, поскольку возникшие споры касались вопросов по проведенным КСП контрольным мероприятиям.

Так, Арбитражный суд привлек к участию в деле в качестве третьего лица КСП области для дачи пояснений по существу спора между СПМК-7 и Комитета по архитектуре и градостроительству администрации МО «город Саянск» об отмене договора на осуществление благотворительной деятельности и взыскании суммы благотворительного пожертвования. По мнению истца, ответчик в нарушение условий договора не обеспечил целевое использование благотворительного пожертвования, тогда как ответчик ссылался, что полученные средства были направлены на финансирование работ по строительству школы и капитальному ремонту детского сада, т.к. в местном бюджете не было денежных средств на оплату выполненных работ.

Судом принята во внимание позиция КСП области, что в данном случае в нарушение условий предоставления субсидии из областного бюджета софинансирование оплаты выполненных работ за счет средств местного бюджета не выполнено. При этом средства денежных пожертвований не могут являться источниками финансирования дефицита бюджетных средств, за счет средств пожертвования произведены расходы, по условиям и содержанию не соответствующие договору пожертвования.

Суд пришел к выводу о нарушении ответчиком при расходовании условий договора пожертвования и удовлетворил требования истца, взыскав с ответчика сумму средств, переданных в качестве пожертвования. Решение суда обжаловалось ответчиком в апелляционную и кассационную инстанции, вышестоящие суды согласились с выводами арбитражного суда Иркутской области.

По другому делу, где КСП области также привлечена арбитражным судом к участию в деле в качестве третьего лица, администрация муниципального образования «город Саянск» обратилась с иском к Министерству образования области о взыскании части субсидии, предоставляемой из областного бюджета в целях софинансирования обязательств муниципальных образований на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) общеобразовательных

организаций. Часть субсидии предоставлена министерством образования, оставшаяся часть перечислена не была в связи с тем, что поскольку выявлен факт нецелевого использования субсидии из областного бюджета, а именно: не на капитальный ремонт стадионов, а на их благоустройство. В судебном заседании представитель КСП области поддержал позицию Министерства образования, указав, что в рамках контрольного мероприятия установлено, что часть субсидии была израсходована на организацию освещения стадиона, а не на капитальный ремонт. В соответствии с бюджетным законодательством субсидии могут быть израсходованы только строго на указанные цели. Решением арбитражного суда Иркутской области в удовлетворении иска отказано.

Принципиальная позиция КСП области при участии в указанных судебных заседаниях способствовала вынесению судами законных и обоснованных решений, что позволило своевременно пресечь факт нарушения законодательства и избежать нецелевого расходования средств областного бюджета, а также добиться использования средств, переданных по договору пожертвования, строго на осуществление благотворительной деятельности.

4.4. Работа с обращениями и обратная связь

В соответствии со ст. 19 Закона № 6-ФЗ КСП области в целях обеспечения доступа к информации о деятельности размещала на официальном сайте (<https://irksp.ru>) информацию о проведенных КМ и ЭАМ, выявленных при их проведении нарушениях, внесенных представлениях и направленных предписаниях, принятых по ним решениях и мерах. Также информация о деятельности КСП области размещается на федеральном портале СП РФ и КСО РФ (<https://portalkso.ru>) в части событий, библиотеки и иных вкладок.

В 2023 году в КСП области поступило более 50 жалоб, заявлений и обращений граждан и организаций по различным вопросам: о нарушениях в деятельности местной администрации, о незаконном строительстве, о разъяснении порядка оплаты выполненных работ, о возможности снижения цены контракта, о действующих в Иркутской области программах по строительству жилья и другим.

В КСП области активно обращались муниципальные КСО, в том числе в связи с принятием закона «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Иркутской области» и о порядке его применения.

Неоднократно поступали запросы от мэров и глав местных администраций с просьбой разъяснить действующее законодательство, например, о нормативах оплаты труда муниципальных служащих, о финансировании воинского учета за счет средств местного бюджета и по другим вопросам.

Все поступившие обращения в установленном порядке рассмотрены, в случаях, когда затрагиваемый вопрос находился за пределами компетенции КСП области - обращения перенаправлены по подведомственности, заявителям даны ответы. Некоторые заявления учтены при подготовке плана деятельности КСП области. Так,

сообщение гражданина о нарушениях земельного, градостроительного, жилищного, природоохранного законодательства в Ушаковском муниципальном образовании Иркутского района послужило поводом для включения в план деятельности КСП области на 2024 год КМ – аудит мер, принимаемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления Ушаковского и Марковского муниципальных образований по их социально-экономическому развитию, а также эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на эти цели в 2022-2023 годах, истекшем периоде 2024 года.

В 2023 году в судах общей юрисдикции и арбитражных судах рассматривалось 4 дела, в рамках которых отдельными объектами контроля обжаловались представления и действия КСП области.

Производство по двум делам прекращено на том основании, что истцами не соблюден досудебный порядок рассмотрения спора и отсутствовало право на обращение в суд. Два дела об оспаривании представлений КСП области находятся в стадии рассмотрения.

V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Методологическая деятельность КСП области в 2023 году осуществлялась в соответствии с требованиями ст. 11 Закона № 6-ФЗ на основании 23 стандартов ВГФК.

В 2023 году проведено 52 заседания коллегии КСП, на которых рассмотрено 144 вопроса.

Общий объем документооборота КСП за 2023 год составил 3306 документов, из них входящих - 1801, исходящих - 1505.

Законом Иркутской области от 13.12.2023 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности КСП области на 2023 год в сумме 141,9 млн руб. Исполнение по расходам составило 134,2 млн руб., или 94,6 % от плана.

По состоянию на 31.12.2023 в КСП области работало 50 сотрудников, в т. ч. 5 лиц, замещающих государственные должности Иркутской области (5 аудиторов), 45 государственных гражданских служащих. Все сотрудники имеют высшее образование, опыт работы в области государственного, муниципального управления, государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов, юриспруденции.

VI. НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2024 ГОД

Ключевые направления деятельности КСП области определены с учетом приоритетов на ближайшую перспективу и отражены в плане работы на 2024 год.

Основной задачей остается контроль за соблюдением принципов законности и эффективности (экономности и результативности) использования средств областного бюджета, эффективности использования государственного имущества.

Приоритетная задача, которая стоит перед Контрольно-счетной палатой – цифровая трансформация деятельности.

В первую очередь – это завершение мероприятий по получению доступа ко всем государственным информационным системам.

Следующий этап – это внедрение информационной системы учета результатов нашей деятельности. В настоящее время мы изучаем лучшие практики уже внедренных программных продуктов региональными контрольно-счетными органами.

Цифровизация позволит обеспечить расширение направлений для аналитической деятельности палаты, определять индикаторы потенциально высокого уровня нарушений и неэффективного использования ресурсов. В результате мы сможем на более качественном уровне применять риск-ориентированный подход при планировании и осуществлении контрольной деятельности палаты.

При рассмотрении плана деятельности КСП на 2024 год на коллегии мы приняли решение о расширении направлений проведения мониторингов. Наряду с анализом исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС, местных бюджетов дополнительно будем проводить мониторинг состояния государственного долга, реализации инфраструктурных проектов.

Кроме того, в постоянном фокусе работы КСП системный анализ расходования средств на реализацию региональных проектов, обеспечение жильем детей-сирот.

Еще одно важное направление деятельности палаты – это развитие взаимодействия со Счетной палатой РФ, Советом Контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальными контрольно-счетными органами.

В рамках работы отделения Совета КСО в Сибирском федеральном округе в 2024 году запланировано обсуждение по таким актуальным вопросам как сокращение объемов незавершенного строительства; управлению просроченной дебиторской задолженностью по доходам консолидированных бюджетов и пр.

Совместно со Счетной палатой РФ КСП области будет участвовать в двух экспертно-аналитических мероприятиях по вопросам использования средств, направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и по аудиту деятельности государственных и муниципальных заказчиков при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности в рамках реализации нацпроектов.

Кроме этого, планируем возобновить активную работу по оказанию методической и правовой помощи муниципальным КСО, проведению семинаров и круглых столов по наиболее актуальным вопросам организации деятельности.

Такое сотрудничество в первую очередь направлено на развитие профессиональных компетенций, поиск совместных путей совершенствования внешнего государственного и муниципального контроля.

В числе приоритетных направлений деятельности КСП в предстоящем периоде запланирована работа по подготовке и содействию реализации наших рекомендаций.

Рекомендации являются одним из основных итогов внешнего государственного контроля, поскольку все большее внимание уделяется выявлению системных проблем, а также причин их возникновения. В основном рекомендации направлены на создание условий для наиболее эффективного использования ресурсов; повышение качества

финансового менеджмента; решение актуальных вопросов социально-экономического развития региона и повышение качества жизни населения Иркутской области.

По итогам 2023 года КСП систематизированы приоритетные рекомендации, направленные в Правительство Иркутской области. Они охватывают различные сферы: это организация транспортного обслуживания населения, вопросы в области сохранения и восстановления объектов культурного наследия, улучшения жилищных условий многодетных семей и многие другие.

В процессе деятельности КСП в 2024 году совместно с Законодательным Собранием Иркутской области планируется осуществлять системный мониторинг реализации Правительством Иркутской области рекомендаций КСП области.

Председатель

Ю. Б. Махтина