

*страница***2**

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Аудит мер, принимаемых органами публичной власти по созданию быстровозводимых модульных конструкций в социальной сфере, проверка законности и эффективности (результативности) использования в 2022-2023 годах бюджетных средств, выделенных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций, а также их оснащение»

страница 85

Отчет о результатах контрольного мероприятия

Оценка законности и результативности использования в 2022-2023 гг. бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение государственного задания ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» Иркутской области в части исполнения полномочий по государственной кадастровой оценке

страница 114

Отчет о результатах контрольного мероприятия

Аудит мер, принимаемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления Ушаковского и Марковского муниципальных образований по их социально-экономическому развитию, а также эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на эти цели в 2022-2023 годах, истекшем периоде 2024 года

СОДЕРЖАНИЕ

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Аудит мер, принимаемых органами публичной власти по созданию быстровозводимых модульных конструкций в социальной сфере, проверка законности и эффективности (результативности) использования в 2022-2023 годах бюджетных средств, выделенных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций, а также их оснащение» (без приложений).

Корень К.С. 2

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Оценка законности и результативности использования в 2022-2023 гг. бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение государственного задания ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» Иркутской области в части исполнения полномочий по государственной кадастровой оценке» (без приложений).

Махтина Ю.Б. 85

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит мер, принимаемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления Ушаковского и Марковского муниципальных образований по их социально-экономическому развитию, а также эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на эти цели в 2022-2023 годах, истекшем периоде 2024 года».

Гамзулин Ю.В. 114

Выходные данные 164

ОТЧЕТ от 27.12.2024 № 10/9-КМ

по результатам контрольного мероприятия «Аудит мер, принимаемых органами публичной власти по созданию быстровозводимых модульных конструкций в социальной сфере, проверка законности и эффективности (результативности) использования в 2022-2023 годах бюджетных средств, выделенных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций, а также их оснащение» (без приложений)

Реквизиты документа	Отчет от 27.12.2024 № 10/9-КМ утвержден решением коллегии КСП Иркутской области от 27.12.2024 № 36 (595)/1р-КСП
Руководитель контрольного мероприятия	Заместитель председателя КСП области Корень К.С.
Основания проведения мероприятия	План деятельности на 2024 год (п. 9 раздел II)
Предмет мероприятия	Деятельность объектов контроля по планированию, организации и исполнению мероприятий по созданию, в том числе приобретению, поставке и монтажу, быстровозводимых модульных конструкций (сборно-разборных, каркасных строений, блочно-модульных сооружений (зданий)) (далее – быстровозводимые модульные конструкции) в социальной сфере (далее – мероприятия), в том числе нормативное правовое регулирование в данной области; документы, связанные с планированием бюджетных ассигнований и финансового обеспечения на реализацию мероприятий; бюджетная смета, план финансово-хозяйственной деятельности; проектная (при наличии), исполнительная, техническая документация; государственные контракты (контракты), договоры; первичные и оправдательные бухгалтерские документы, бюджетная (бухгалтерская), статистическая, аналитическая отчетность и иные документы, относящиеся к вопросам контрольного мероприятия.
Объекты мероприятия	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Шебертинский дом-интернат для престарелых и инвалидов», Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Психоневрологический интернат п. Водопадный», Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова, Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Социально-оздоровительный центр «Олхинский».
Цели мероприятия	Оценить актуальность и достаточность нормативной правовой и методической базы, регулирующей вопросы создания быстровозводимых модульных конструкций в учреждениях социальной сферы (в том числе предоставление Минсоцем бюджетных средств подведомственным учреждениям). Оценить обоснованность и эффективность планирования средств

	<p>на мероприятия по созданию быстровозводимых модульных конструкций в социальной сфере.</p> <p>Определить законность и эффективность, результативность и целевое использование бюджетных средств, предусмотренных (направленных) на реализацию мероприятий по созданию быстровозводимых модульных конструкций.</p>
Проверяемый период	2022 - 2023 годы.
Срок проведения мероприятия	с 26.08.2024 по 29.11.2024.
Решение коллегии КСП	<p>Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.</p> <p>Направить копию отчета в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, в прокуратуру Иркутской области, в СУ СК России по Иркутской области, в ГУ МЧС России по Иркутской области.</p> <p>Направить в Правительство Иркутской области информационное письмо.</p>

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок на объектах контрольного мероприятия (акты №№ 29/51-а, 29/53-а, 29/54-а, 29/55-а, 29/56-а от полученная по запросам от органов государственной власти (прокуратура Иркутской области, Минстрой РФ, ГУ МЧС России по ИО, Енисейское Управление Ростехнадзора), иных органов и организаций (ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве», ОГКУ «ОЦТИ-Областное БТИ», поставщики быстровозводимых зданий и сооружений), судебная практика, решения УФАС по Иркутской области, разъясняющие письма Росреестра.

Пояснения, возражения и замечания к актам, поступившие от объектов проверки, рассмотрены в установленном порядке. По всем поступившим от объектов проверки замечаниям относительно актов проверки, составленных по результатам контрольных действий на объектах, руководителем контрольного мероприятия подготовлены соответствующие заключения, дана оценка и отражена итоговая позиция КСП. По результатам анализа поступивших возражений КСП приходит к выводу о том, что поступившие замечания не основаны на корректном толковании и применении норм материального права и направлены на оправдание фактически осуществленных неправомерных действий со стороны Министерства и Учреждений.

Принятые сокращения по тексту Отчета

- 1) Российская Федерация (далее – РФ);
- 2) Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее - Минсоц);
- 3) Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Шебертинский дом – интернат для престарелых и инвалидов» (далее – ОГБУ «Шебертинский ДИПИ»);
- 4) Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Психоневрологический интернат п. Водопадный» (далее – ОГБУ «ПНИ п. Водопадный»);

5) Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова» (далее – ОГКУ «ЦПД г. Шелехова»);

6) Областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Социально-оздоровительный центр «Олхинский» (далее – ОГБУ «СОЦ Олхинский»);

7) Главный распорядитель бюджетных средств (далее – ГРБС);

8) Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

9) Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Итоги проведенного контрольного мероприятия в соответствии с целями программы проверки

Ограниченность бюджетных ресурсов при сохраняющейся высокой потребности по развитию и укреплению материально-технической базы, в том числе учреждений социального обслуживания населения, предопределяет необходимость поиска новых подходов и применения современных технологий в строительстве социальных объектов, объектов вспомогательной инфраструктуры, которые позволили бы сократить срок возведения объектов, а также их сметную стоимость.

Модульное строительство¹ – это форма сборного **строительства**, метод, при котором исходные компоненты изготавливаются на производстве, а затем транспортируются на рабочую площадку для сборки и формирования конструкций. Данный **метод строительства** минимизирует отходы и повышает эффективность в строительной отрасли.

В проверяемом периоде объектами проверки осуществлены закупки быстровозводимых, сборно-разборных, каркасных зданий (сооружений) (прачечная, общежития, жилые корпуса, котельная, банно-прачечный комплекс, приемно-карантинное отделение, туалеты) в качестве «Товара», что не соответствует требованиям действующего законодательства.

Такой подход искусственной подмены предмета закупок (приобретение «Товара» вместо проведения закупки строительных работ), по мнению КСП, осуществлялся в целях упрощения закупочных процедур и ухода от выполнения обязательных требований, предъявляемых в рамках осуществления строительства.

Кроме того, без объективной независимой оценки, без учета фактически осуществленных строительных работ, в том числе по устройству фундаментов и сетей инженерно-технического обеспечения, здания и сооружения, возведенные по модульной технологии, отнесены Учреждениями (объектами проверки) к движимому имуществу и, соответственно, не подпадают под расчет налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций, который по нормативу 100% зачисляется в доходы регионального бюджета.

Цель 1. Оценить актуальность и достаточность нормативной правовой и методической базы, регулирующей вопросы создания быстровозводимых модульных конструкций в учреждениях социальной сферы

1.1. Анализ правового регулирования мероприятий по созданию быстровозводимых модульных конструкций в учреждениях социальной сферы

Приоритеты и цели государственной политики в сфере строительства и управления государственными капитальными вложениями подлежат формированию с учетом целей и показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, в том числе:

¹ Адильбекова А.К., Шайдулла М.Р. Перспективы развития модульного домостроения. Наука и инновационные технологии. 2021. № 3 (20). С. 28-33

- Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- Указе Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
- Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р);
- Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 год (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3268-р);
- Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р).

Пунктом 13 статьи 1 ГрК РФ термин «**строительство**» определен как **создание зданий, строений, сооружений** (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 ГрК РФ **объектом капитального строительства** является **здание, строение, сооружение, объекты, строительство которого не завершено**, за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые **не имеют прочной связи с землей** и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку **без несоразмерного ущерба назначению** и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киоски, навесы и другие подобные строения, сооружения) (пункт 10.2 статьи 1 ГрК РФ).

В соответствии с правовыми основами стандартизации в Российской Федерации, регулируемые Федеральным законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 162-ФЗ), **национальный стандарт** - документ по стандартизации, который разработан участником или участниками работ по стандартизации, в отношении которого проведена экспертиза в техническом комитете по стандартизации или проектом технического комитета по стандартизации и в котором для всеобщего применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении **объекта стандартизации** (пункт 5 статьи 2 Федерального закона № 162-ФЗ).

Объект стандартизации - **продукция** (работы, услуги) (далее - продукция), процессы, системы менеджмента, терминология, условные обозначения, исследования (испытания) и измерения (включая отбор образцов) и методы испытаний, маркировка, процедуры оценки соответствия и иные объекты (пункт 6 статьи 2 Федерального закона № 162-ФЗ).

Свод правил - документ по стандартизации, содержащий правила и общие принципы в отношении процессов в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов (пункт 12 статьи 2 Федерального закона № 162-ФЗ).

К документам по стандартизации в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 162-ФЗ относятся:

- 1) документы национальной системы стандартизации;
- 2) общероссийские классификаторы;
- 3) стандарты организаций, в том числе технические условия;
- 4) своды правил;

5) документы по стандартизации, которые устанавливают обязательные требования в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона;

б) технические спецификации (отчеты).

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона № 162-ФЗ документы национальной системы стандартизации применяются на **добровольной основе одинаковым образом** и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 26 Федерального закона № 162-ФЗ **применение национального стандарта является обязательным для изготовителя и (или) исполнителя** в случае публичного заявления о соответствии продукции национальному стандарту, в том числе в случае применения обозначения национального стандарта в маркировке, в эксплуатационной или иной документации, и (или) маркировки продукции знаком национальной системы стандартизации.

В настоящее время каталог национальных стандартов, размещенный на официальном сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (<https://www.rst.gov.ru/portal/gost/home/standarts/catalognational>), включает в себя:

- ГОСТ Р 58759-2019 «**Здания и сооружения мобильные (инвентарные). Классификация. Термины и определения²**» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2019 № 1389-ст);

- ГОСТ Р 58760-2019 «Здания мобильные (инвентарные). Общие технические условия» (утв. и введен в действие приказом Росстандарта от 12.12.2019 № 1390-ст (утратил силу в связи с изданием приказа Росстандарта от 14.02.2024 № 218-ст);

- ГОСТ 58760-2024 «Здания мобильные (инвентарные). Общие технические условия» (утв. и введен в действие приказом Росстандарта от 14.02.2024 № 218-ст);

- ГОСТ Р ИСО 6707-1-2020 «Здания и сооружения. Общие термины³» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 24.12.2020 № 1388-ст);

- ГОСТ Р 71617-2024 «**Модульные здания** и конструкции. Термины и определения. Классификация» (утв. и введен в действие приказом Росстандарта от **18.09.2024** № 1255-ст).

Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) устанавливаются понятия:

- здания (пункт 6 части 2 статьи 2) - **результат строительства**, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, **включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных;**

- жизненный цикл здания или сооружения (пункт 5 части 2 статьи 2) - период, в течение которого выполняются инженерные изыскания, осуществляется архитектурно-строительное проектирование, строительство (в том числе консервация), эксплуатация (в том числе текущие ремонты), реконструкция, капитальный ремонт, снос здания или сооружения;

² Настоящий стандарт распространяется на мобильные (инвентарные) здания и сооружения, применяемые для нужд строительства, и устанавливает их классификацию, термины и определения.

³ В настоящем стандарте содержатся термины и определения общих понятий в целях создания словаря терминов, используемых при строительстве зданий и инженерных сооружений.

- механическая безопасность (пункт 8 части 2 статьи 2) - состояние строительных конструкций и основания здания или сооружения, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений вследствие разрушения или потери устойчивости здания, сооружения или их части;

- сеть инженерно-технического обеспечения (пункт 20 части 2 статьи 2) - сеть электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, сеть связи и другие сооружения, предназначенные для инженерно-технического обеспечения здания и (или) сооружения, а также совокупность таких сетей;

- система инженерно-технического обеспечения (пункт 21 части 2 статьи 2) - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности;

- сооружение (пункт 23 части 2 статьи 2) - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, **временного пребывания людей**, перемещения людей и грузов.

В соответствии с ГОСТ Р ИСО 6707-1-2020 определены следующие типы зданий и сооружений:

- здания - **объект капитального строительства стационарный**, с полностью или частично замкнутым контуром, одним из основных предназначений которого является **пребывание в нем людей** или протекание производственных процессов (к зданиям отнесены здание каркасное⁴, здание каркасное с неразрезными стойками (финского типа)⁵, здание каркасное с платформами (канадского типа)⁶, здание с деревянным каркасом⁷, здание со стальным каркасом⁸);

- сооружения - объект капитального строительства, в частности, такие сооружения, как дамба, мост, дорога, железная дорога, взлетно-посадочная полоса, инженерные коммуникации, трубопровод, канализационная система или результат дноуглубительных работ, земляных работ, геотехнических процессов, **за исключением зданий и относящихся к ним строений** на территории строительной площадки.

В соответствии с ГОСТ Р 71617-2024, область применения которого устанавливает термины и определения, классификацию модульных зданий и их конструкций в области

⁴ Здание (3.1.1.3), прочность и устойчивость которого обеспечиваются главным образом за счет рамы (3.3.1.69), а не несущих стен (3.3.2.46).

⁵ **Каркасное здание с неразрезными стойками (финского типа):** Здание с деревянным каркасом (3.1.4.16), прочность и устойчивость которого в основном или полностью обеспечивается за счет несущих стен (3.3.2.46), с каркасными стойками (3.3.1.50) наружных стен, проходящих насквозь от нижнего обвязочного пояса (3.3.3.46) до верхней обвязки (3.3.1.55) под крышей (3.3.2.21).

⁶**Каркасное здание с платформами (канадского типа):** Здание с деревянным каркасом (3.1.4.16), прочность и устойчивость которого в основном или полностью обеспечивается за счет несущих стен (3.3.2.46) с каркасными стойками (3.3.1.50), опирающимися через нижний обвязочный пояс (3.3.3.46) на перекрытие (3.3.2.10).

⁷**Здание с деревянным каркасом:** Каркасное здание (3.1.4.14), в котором древесина (3.4.3.2) является основным конструкционным материалом (3.4.1.1).

⁸ **Здание со стальным каркасом:** Каркасное здание (3.1.4.14), в котором сталь является основным конструкционным материалом (3.4.1.1).

строительства и распространяется на модульные здания и их конструкции различного функционального назначения, определены общие понятия:

- здание – **результат строительства**, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и **предназначенную для проживания и (или) деятельности людей**, размещения производства, хранения продукции или содержания животных.

Согласно пункту 3.1.2 ГОСТ Р 71617-2024 **модульные здания могут быть некапитальными (мобильными) или капитальными**. Основные требования к мобильным зданиям приведены в ГОСТ 58760.

Модульные здания согласно пункту 4.1 ГОСТ Р 71617-2024 классифицируют по следующим признакам:

- **функциональное назначение;**
- этажность;
- **уровень ответственности;**
- конструктивная система;
- объемно-планировочное решение;
- климатическое районирование;
- класс сейсмостойкости;
- класс энергетической эффективности;
- класс энергосбережения;
- количество монтажных операций, производимых на строительной площадке;
- инженерные системы.

К **общественным зданиям** ГОСТ Р 71617-2024 относит **организации социального обслуживания населения**:

- организации без стационара, в т. ч. обслуживающие на дому;
- **организации со стационаром, в том числе дома-интернаты для инвалидов и престарелых, для детей-инвалидов и т. п.;**
- организации полустационарные (в т. ч. реабилитационные центры, центры социальной адаптации).

Одним из классифицирующих признаков ГОСТ Р 71617-2024 относит количество монтажных операций, производимых на строительной площадке, а именно модульные здания подразделяют следующим образом:

- **здание высокого уровня готовности** — выполнен монтаж модулей высокого уровня готовности, необходимо подключение внешних инженерных сетей здания, а также стыковочное подключение внутренних инженерных сетей модуля в зависимости от функционального назначения здания и его отдельных помещений, окончательная отделка помещений (заделка технологических и монтажных стыков, выполняемая при монтаже и подключении внутренних коммуникаций модуля);

- **здание среднего уровня готовности** — выполнен монтаж модулей среднего уровня готовности, необходимо подключение внешних инженерных сетей здания, а также стыковочное подключение внутренних инженерных сетей модуля в зависимости от функционального назначения здания и его отдельных помещений, проведение отделочных работ (если данные работы предусмотрены проектом);

- **здание стандартного уровня готовности** — выполнен монтаж модулей стандартного уровня готовности, необходимо подключение внешних инженерных сетей здания, монтажа внутренних инженерных сетей здания в зависимости от функционального назначения здания и его отдельных помещений,

проведение отделочных работ (если данные работы предусмотрены проектом);

- **здание базового уровня готовности** — выполнен монтаж модулей базового уровня готовности, необходимы выполнение монтажа ограждающих конструкций, подключение внешних инженерных сетей здания, монтаж внутренних инженерных сетей здания в зависимости от функционального назначения здания и его отдельных помещений, проведение отделочных работ (если данные работы предусмотрены проектом).

Согласно пункту 4.5 ГОСТ Р 71617-2024 модульные здания подразделяют на следующие уровни ответственности: повышенный; нормальный; пониженный.

Уровень ответственности модульных зданий назначается в соответствии с ГОСТ 27751. Необходимые меры по обеспечению **долговечности конструкций и оснований** сооружений с учетом конкретных условий эксплуатации **проектируемых объектов**, а также **расчетные сроки их службы** должен определять **генеральный проектировщик по согласованию с застройщиком или техническим заказчиком. Рекомендуемые сроки службы зданий и сооружений приведены в ГОСТ 27751-2014 (таблица 1).** Указанный ГОСТ 27751-2014 следует применять при проектировании, расчете, возведении, реконструкции, изготовлении и эксплуатации строительных объектов, а также при разработке нормативных документов и стандартов.

Наименование объектов	Примерный срок службы
Временные здания и сооружения (бытовки строительных рабочих и вахтового персонала, временные склады, летние павильоны и т. п.)	10 лет
Сооружения, эксплуатируемые в условиях сильноагрессивных сред (сосуды и резервуары, трубопроводы предприятий нефтеперерабатывающей, газовой и химической промышленности, сооружения в условиях морской среды и т.п.)	Не менее 25 лет
Здания и сооружения массового строительства в обычных условиях эксплуатации (здания жилищно-гражданского и производственного строительства)	Не менее 50 лет
Уникальные здания и сооружения (здания основных музеев, хранилищ национальных и культурных ценностей, произведения монументального искусства, стадионы, театры, здания высотой более 75 м, большепролетные сооружения и т.п.)	100 лет и более

Обращаем внимание, что утвержденный и введенный в действие приказом Росстандарта от 18.09.2024 № 1255-ст ГОСТ Р 71617-2024 «Модульные здания и конструкции. Термины и определения. Классификация» **включает в себя, ранее принятые и действующие ГОСТы и своды правил, которые не ограничивали их применения для строительства быстровозводимых сооружений (зданий), то есть действовали и до утверждения ГОСТ Р 71617-2024:**

ГОСТ 27751—2014 Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения;

ГОСТ Р 58760 Здания мобильные (инвентарные). Общие технические условия;

СП 50.13330.2012 «СНиП 23-02-2003 Тепловая защита зданий»;

СП 54.13330 «СНиП 31-01-2003 Здания жилые многоквартирные»;

СП 56.13330 «СНиП 31-03-2001 Производственные здания»;

СП 71.13330 «СНиП 3.04.01-87 Изоляционные и отделочные покрытия»;

СП 113.13330 «СНиП 21-02-99 Стоянки автомобилей»;

СП 118.13330 «СНиП 31-06-2009 Общественные здания и сооружения»;

СП 131.13330.2020 «СНиП 23-01-99 Строительная климатология»;

СП 442.1325800 «Здания и сооружения. Оценка класса сейсмостойкости».

Согласно ГОСТ 27751-2014 (пункт 2.1.8) основание – часть массива грунта, взаимодействующая с конструкцией сооружения, воспринимающая воздействие,

передаваемые через фундамент и подземные части сооружения и передающие на сооружение техногенные и природные воздействия от внешних источников.

В соответствии с ГОСТ Р ИСО 6707-1-2020 к конструктивным частям здания относятся, в том числе фундамент - строительная конструкция, служащая для передачи усилий на несущий грунт.

Основные понятия, применяемые в ГОСТах, имеющих ключевое значение в рамках исследуемых вопросов проводимого контрольного мероприятия, представлены в таблице:

Понятие	Определение
ГОСТ Р ИСО 6707-1-2020	
фундаментная плита	фундамент в виде сплошной несущей бетонной плиты, которая полностью находится под конструкцией (примечание 1 - фундаментная плита иногда выходит за пределы основания конструкции)
ленточный фундамент	протяженный, узкий, как правило, горизонтальный фундамент
свайный фундамент	фундамент, в котором используются сваи
ГОСТ Р 58759-2019	
мобильное (инвентарное) здание (сооружение) (бытовка; передвижной дом; вагон-дом; вагон-общежитие; инвентарное помещение)	здание или сооружение комплектной заводской поставки , конструкция которого обеспечивает возможность его передислокации
мобильное (инвентарное) здание (сооружение) контейнерного типа (<i>передвижка; фургон; вагон</i>)	мобильное (инвентарное) здание или сооружение, состоящее из одного блок-контейнера полной заводской готовности, передислоцируемое на любых пригодных транспортных средствах, в том числе на собственной ходовой части.
мобильное (инвентарное) здание или (сооружение) сборно-разборного типа	мобильное (инвентарное) здание или сооружение, состоящее из отдельных блок-контейнеров, плоских и линейных элементов или их сочетаний, соединенных в конструктивную систему на месте эксплуатации
применение мобильного (инвентарного) здания, сооружения или комплекса	процесс, охватывающий передислокацию, хранение, ремонт, монтаж, эксплуатацию и демонтаж мобильного (инвентарного) здания, сооружения или комплекса.
передислокация мобильного (инвентарного) здания, сооружения или комплекса	перемещение мобильного (инвентарного) здания, сооружения или комплекса с помощью транспортных средств с одного места эксплуатации на другое.
монтаж мобильного (инвентарного) здания, сооружения или комплекса	сборка и соединение плоских, линейных и объемных элементов, а также инженерных сетей здания, сооружения или комплекса, установка в рабочее (для зданий и сооружений контейнерного типа) или проектное (для зданий и сооружений сборно-разборного типа) положение с закреплением конструкций и различного рода оборудования, мебели, размещение здания или сооружения на опорах (основании) с подключением к зданию или сооружению инженерного технологического оборудования, обеспечивающих подачу сырья, воды, пара и энергии, устройство заземления и выполнение других работ, обеспечивающих подготовку и эксплуатацию мобильного (инвентарного) здания, сооружения или комплекса.
демонтаж мобильного (инвентарного) здания, сооружения или комплекса	процесс, обратный монтажу мобильного (инвентарного) здания, сооружения или комплекса.

В соответствии с ГОСТ Р 58759-2019 мобильные (инвентарные) здания и сооружения классифицируются по следующим признакам:

- тип мобильности (контейнерные с несъемной (собственной) ходовой частью; контейнерные со съемной ходовой частью и перевозимые здания; **сборно-разборные**);

- соответствие климатическим воздействиям и нагрузкам (исполнение в зависимости от расчетной температуры наружного воздуха, снеговой и ветровой нагрузок в соответствии с пунктом 6.1 ГОСТ Р 58760-2019 «Здания мобильные (инвентарные). Общие технические условия»);

- функциональное назначение: (**вид** (производственные, складские, вспомогательные, жилые, общественные) и **разновидности** (мастерские, станция технического обслуживания и ремонта строительных машин и автомобилей, лаборатории, установки, станции, электростанции, комплектная трансформаторная подстанция, водонапорная башня, резервуар для воды, котельная, кладовые, склады, контора, диспетчерская, здание для проведения занятий и культурно-массовых мероприятий, гардеробная (с умывальной, помещением для отдыха и сушилкой), душевая с гардеробной, здание для кратковременного отдыха, обогрева и сушки одежды рабочих, сушилка для одежды и обуви рабочих, уборная, уборная с комнатой для гигиены женщин, столовые, жилые дома, общежитие, контора с радиоузлом, дошкольная образовательная организация, общеобразовательная организация, здравпункт, фельдшерско-акушерский пункт со стационаром, магазин смешанной торговли (повседневного спроса), столовая (на сырье с выпечкой хлеба), пекарня, приемный пункт комбината бытового обслуживания, комбинат бытового обслуживания, баня-прачечная, баня, прачечная, клуб, здравпункт с изолятором).

В соответствии с ГОСТ Р 58760-2019 «Здания мобильные (инвентарные). Общие технические условия» определена комплектность зданий:

- пункт 7.1 - в комплект поставки сборно-разборных зданий **должны входить** конструкции, элементы и изделия (далее - конструктивные элементы). Входящие в комплект поставки блок-контейнеры должны поставяться потребителю полностью укомплектованными **в соответствии с утвержденной рабочей документацией**.

- пункт 7.2 - контейнерные здания **должны поставяться** потребителю **полностью укомплектованными** инженерными системами, мебелью, технологическим оборудованием, специальным инструментом, запасными частями, запасными герметизирующими прокладками для окон и дверей, другими конструктивными элементами и должны быть готовыми к эксплуатации. **Поставка недоукомплектованных контейнерных зданий запрещена**.

- пункт 7.3 - в комплектовочную ведомость контейнерных зданий **должны быть включены** оборудование, мебель, противооткатные упоры (башмаки) для ходовых частей буксируемых зданий и другие изделия, механически не связанные с конструкцией зданий, а также противопожарный инвентарь.

- пункт 7.4. - в комплекте поставки **должны быть паспорт и инструкция по эксплуатации зданий, а также эксплуатационная документация к комплектуемому оборудованию**. Состав⁹ паспорта и инструкции по эксплуатации мобильного здания - в соответствии с приложением А ГОСТ Р 58760-2019.

⁹ **Паспорт на мобильные (инвентарные) здания должен содержать:**

- общие сведения (наименование, назначение, исполнение, предприятие-изготовитель и его адрес);
- техническую характеристику (габаритные размеры, площадь застройки, внутренние размеры, общая площадь, строительная кубатура, общая масса, расчетный срок службы);
- комплектовочную ведомость;
- свидетельство о приемке техническим контролем;
- сведения о консервации и упаковке;
- сведения о пожарной и взрывопожарной опасности;
- сведения о наличии помещений с постоянным пребыванием людей;
- примененные облицовочные материалы и утеплители;
- гарантийные обязательства предприятия-изготовителя.

Инструкция по эксплуатации мобильных (инвентарных) зданий должна содержать следующие разделы:

- назначение здания;
- техническая характеристика;
- **монтаж и демонтаж;**
- условия эксплуатации;
- техническое обслуживание и ремонт;
- меры безопасности (включая меры пожарной безопасности);
- транспортирование здания;

Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст утвержден «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности». В него включена группировка по разделам, в том числе раздел С «Продукция обрабатывающих производств», раздел F «Сооружения и строительные работы».

В раздел С «Продукция обрабатывающих производств» включены:

- **здания сборные из металла**, группировка включает: сборные здания, преимущественно изготовленные из металла, полностью собранные и готовые к применению или несобранные незаконченные строения, собранные или несобранные, но обладающие характерными чертами сборных строений. **Здания могут служить рабочей подсобкой, конторой, навесом, гаражом, теплицей и т.д.;**

- конструкции и детали конструкций прочие, листы, прутки, уголки, профили и аналогичные изделия из черных металлов или алюминия;

- панели трехслойные типа «сэндвич» и пр.

В раздел F «Сооружения и строительные работы» включены:

- здания и работы по возведению зданий, из них **здания жилые:**

41.20.10	Здания жилые
41.20.10.110	Здания жилые общего назначения
41.20.10.120	Здания общежитий
41.20.10.130	Здания спальных корпусов школ-интернатов, детских домов
41.20.10.140	Здания домов для престарелых и инвалидов
41.20.10.190	Здания жилые прочие, не включенные в другие группировки

- здания и работы по возведению зданий, из них **здания нежилые:**

41.20.2	Здания нежилые
41.20.20	Здания нежилые
	Эта группировка включает:
	- здания и сооружения, используемые для складирования и производства, и деятельности промышленных предприятий по сборке;
	- фабрики, заводы и мастерские;
	- здания и сооружения, используемые для торговли, преимущественно занятые торговыми предприятиями или включенные в процесс торговли или работы, предназначенной для торговли;
	- здания и сооружения, преимущественно используемые для оптовой и розничной торговли;
	- здания офисов, банков, аэровокзалов, авто- и железнодорожных вокзалов (терминалов), гаражей, заправочных станций и станций технического обслуживания;
	- крытые плавательные бассейны и прочие здания и сооружения для занятий спортом в закрытых помещениях и крытые стадионы (катки, гимнастические залы, закрытые теннисные корты, спортивные залы общего назначения, эллинги, боксерские ринги и т.д.);
	- общественные здания для проведения зрелищных мероприятий, такие как кинотеатры, театры, концертные залы, танцевальные залы и ночные клубы;
	- отели, мотели, гостиницы, общежития, рестораны и здания аналогичного назначения;
- здания образовательных учреждений, такие как школы, колледжи, университеты, библиотеки, архивы и музеи;	
- здания учреждений здравоохранения, такие как больницы и санатории;	
- нежилые здания, не включенные в другие группировки, такие как здания религиозного назначения и тюрьмы	
41.20.20.100	Здания нежилые
41.20.20.110	Здания топливно-энергетических, металлургических, химических и нефтехимических предприятий
41.20.20.120	Здания машиностроительных предприятий
41.20.20.130	Здания предприятий лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной, стекольной, фарфоро-фаянсовой, полиграфической промышленности и предприятий промышленности

- хранение здания.

В инструкцию по эксплуатации на контейнерные и сборно-разборные здания из блок-контейнеров должны входить схемы систем электро-, водо- и теплоснабжения и пояснения к ним в целях обеспечения нормальной и безопасной эксплуатации зданий и их систем.

	строительных материалов
41.20.20.140	Здания предприятий легкой, пищевой, микробиологической, мукомольно-крупяной, комбикормовой и медицинской промышленности
41.20.20.150	Здания сельскохозяйственных предприятий и предприятий лесного хозяйства
41.20.20.160	Здания предприятий строительной индустрии, транспорта и связи
41.20.20.170	Здания предприятий торговли, общественного питания, жилищно-коммунального хозяйства
41.20.20.180	Здания предприятий здравоохранения, науки и научного обслуживания, образования, культуры и искусства
41.20.20.210	Здания для органов государственного управления, обороны, государственной безопасности, финансов и иностранных представительств
41.20.20.290	Здания нежилые, не включенные в другие группировки

КСП области в ходе проведения контрольного мероприятия направлены запросы в Минстрой РФ (запрос от 23.09.2024 № 01/29-1343, ответы¹⁰ от 25.10.2024 № 62643-АС/08, ответ от 12.11.2024 № 67121-ВК/08), ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (запрос от 23.09.2024 № 01/29-1344, ответ от 15.10.2024 № Исх-7432), в Енисейское Управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) (запрос от 23.09.2024 № 01/29-1345, ответ от 09.10.2024 № 362-5971), ОГКУ «ОЦТИ-Областное БТИ» (запрос от 18.09.2024 № 01/29-1318, ответ от 23.09.2024 № 38/03/523), поставщикам быстровозводимых зданий и сооружений, изучена судебная практика¹¹, а также решения, принятые Комиссией Иркутского УФАС.

Согласно позиции Министра России в настоящее время отсутствуют ограничения на использование технологий сборно-разборного каркаса, модульного, мобильного строительства **при строительстве объектов социального назначения** в нормативной технической документации.

Законодательные нормы, касающиеся применения сборно-разборных, модульных, мобильных зданий и сооружений при строительстве объектов социального назначения не содержат различий. Порядок нормативного регулирования строительства объектов капитального строительства, возводимых из сборно-разборных каркасов, модулей, осуществляется в соответствии с положениями ГрК РФ, наряду с другими объектами капитального строительства.

Законодательство о градостроительной деятельности основывается, в том числе на следующих принципах:

- обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения (пункт 3 статьи 2 ГрК РФ);
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека (пункт 6 статьи 2 ГрК РФ) и пр.

Социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. Учреждениями в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ, Закон о социальном обслуживании) предоставляются социальные услуги их получателям в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в **стационарной** форме (часть 1 статьи 19 Федерального закона № 442-ФЗ).

¹⁰ Департамент градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в соответствии с обращением КСП области по вопросу разъяснения положений нормативных технических документов в сфере строительства сообщил, что Департаментом продолжается детальная проработка заявленных в обращении вопросов о результатах которой КСП области будет проинформирована дополнительно.

¹¹ Решение Арбитражного суда Ростовской области от 10.08.2020 № А53-47245/2019, постановление Второго Арбитражного апелляционного суда от 09.06.2022 по делу № А17-4404/2020, постановление Пятнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 14.10.2020 № 15АП-15298/2020 и пр.

В соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 442-ФЗ социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания.

Согласно пункту 14 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» помещение - часть объема здания или сооружения, имеющая определенное назначение и ограниченная строительными конструкциями.

Помещение с постоянным пребыванием людей - помещение, в котором предусмотрено пребывание людей непрерывно в течение более двух часов (пункт 15 статьи 2 Федерального закона № 384-ФЗ).

Получатели социальных услуг в стационарной форме **обеспечиваются жилыми помещениями**, а также помещениями для предоставления социальных услуг, предусмотренных п. п. 1 - 7 статьи 20 Федерального закона № 442-ФЗ, а именно:

1) социально-бытовых, направленных на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

2) социально-медицинских, направленных на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

3) социально-психологических, предусматривающих оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогических, направленных на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовых, направленных на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

6) социально-правовых, направленных на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов.

Аналогичное положение содержится в пункте 6 Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденных приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 940н (далее – Федеральные Правила организации социального обслуживания).

Согласно пп. 1, 3 п. 29 Федеральных Правил организации социального обслуживания, к стационарным организациям социального обслуживания относятся, в частности, дома-интернаты для престарелых, ветеранов войны и труда и специальные дома-интернаты.

В соответствии с пунктом 2 Примерного порядка предоставления социальных услуг в **стационарной форме** социального обслуживания, утвержденного приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 935н социальное обслуживание в **стационарной форме** социального обслуживания, включает в себя деятельность по предоставлению социальных услуг получателям социальных услуг, которая направлена на улучшение условий их жизнедеятельности. Социальное обслуживание в **стационарной форме** социального

обслуживания устанавливается нуждающимся в ежедневной посторонней помощи получателям социальных услуг **при постоянном**, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или **пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании их в организации социального обслуживания** в случае, если при предоставлении социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания и (или) форме социального обслуживания на дому не достигается улучшение условий жизнедеятельности получателей социальных услуг.

Приказом Минсоца от 11.12.2014 № 193-мпр утвержден Порядок предоставления социальных услуг в **стационарной форме** социального обслуживания (далее – Порядок № 193-мпр). Согласно пункту 9 Порядка № 193-мпр социальное обслуживание в стационарной форме социального обслуживания осуществляется поставщиками социальных услуг посредством предоставления социальных услуг, указанных в пункте 10 настоящего Порядка, в зависимости от нуждаемости получателя социальных услуг в получении таких услуг, состояния здоровья, возраста, характера обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности, зависимости от посторонней помощи.

В соответствии с пунктом 10 Порядка № 193-мпр предоставление социальных услуг в **стационарной форме** социального обслуживания включает в себя предоставление следующих социальных услуг, в том числе:

1) социально-бытовые:

- предоставление площади **жилых помещений**¹² согласно утвержденным нормативам;

- предоставление площади **нежилых помещений**¹³;

- оказание помощи в передвижении **по зданию**¹⁴ поставщика социальных услуг получателям социальных услуг, частично или полностью утратившим способность самостоятельно передвигаться;

- уборка **жилых помещений**¹⁵; и пр.

Учреждения социального обслуживания являются поставщиками социальных услуг, в том числе в стационарной форме социального обслуживания **с постоянным, круглосуточном проживании в нем получателей социальных услуг** отдельных категорий граждан (дети, инвалиды и пр.).

¹² В состав социальной услуги входит: - предоставление жилых помещений получателям социальных услуг в соответствии с установленными нормами площади для поставщика социальных услуг (по организационно-правовым формам и формам собственности поставщика социальных услуг); - размещение получателей социальных услуг в жилых помещениях с учетом пола, возраста, состояния здоровья, психологической совместимости и иных факторов. Жилые помещения должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, санитарно-гигиеническому и противозoonическому режиму работы поставщика социальных услуг. Социальная услуга предоставляется круглосуточно в период действия договора о предоставлении социальных услуг. При временном выбытии получателя социальных услуг от поставщика социальных услуг жилое помещение сохраняется за получателем социальных услуг (социальная услуга фактически предоставляется).

¹³ В состав социальной услуги входит: предоставление площади нежилых помещений, предназначенных для оказания получателям: социально-медицинских услуг (медицинские кабинеты, изоляторы, приемно-карантинное отделение и др.); социально-бытовых услуг (пищеблок, прачечная, помещения, предоставляемые для хранения личных, в том числе ценных вещей получателей социальных услуг и др.) и других социальных услуг. Социальная услуга предоставляется круглосуточно в период действия договора о предоставлении социальных услуг.

¹⁴ В состав социальной услуги входит: помощь в передвижении в здании поставщика социальных услуг и вне здания поставщика социальных услуг - поддержание, сопровождение, помощь при ходьбе получателям социальных услуг, частично или полностью утратившим способность самостоятельно передвигаться. Помощь в передвижении осуществляется в том числе с помощью приспособлений и вспомогательных средств, таких как коляски, трости, костыли, опоры (ходунки, манежи, палки-опоры и т.п.). Социальная услуга предоставляется получателю социальных услуг, не способному по состоянию здоровья передвигаться самостоятельно, ежедневно по мере необходимости.

¹⁵ В состав социальной услуги входит: 1.14.1. Влажная уборка жилых помещений. Социальная услуга предоставляется ежедневно в соответствии с требованиями санитарных норм. 1.14.2. Генеральная уборка жилых помещений. Социальная услуга предоставляется не реже 1 раза в месяц в соответствии с требованиями санитарных норм. При временном выбытии получателя социальных услуг от поставщика социальных услуг социальная услуга фактически предоставляется.

Для проживания граждан, являющихся получателями социальных услуг и признанных нуждающимися в социальном обслуживании, предназначаются **жилые помещения в домах системы социального обслуживания граждан** (статья 96 Жилищного кодекса РФ).

Статьей 107 Жилищного кодекса РФ предусмотрено, что порядок, условия предоставления **жилых помещений в домах системы социального обслуживания граждан** и пользования такими жилыми помещениями устанавливаются федеральным законодательством, законодательством субъектов РФ.

В соответствии с Жилищным кодексом РФ порядок и условия предоставления в Иркутской области жилых помещений в домах системы социального обслуживания граждан специализированного жилищного фонда Иркутской области и пользования такими жилыми помещениями установлены Законом Иркутской области от 16.07.2020 № 69-ОЗ «О порядке и условиях предоставления в Иркутской области жилых помещений в домах системы социального обслуживания граждан и пользования такими жилыми помещениями» (далее – Закон № 69-ОЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 15 Жилищного кодекса РФ **жилым помещением признается** изолированное помещение, которое является **недвижимым имуществом** и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства).

Также характеристики предоставляемых **жилых помещений в домах системы социального обслуживания** установлены частью 3 статьи 2 Закона № 69-ОЗ (должны быть пригодными для постоянного проживания граждан (отвечать установленным санитарным и техническим правилам и нормам, требованиям пожарной безопасности, экологическим и иным требованиям законодательства), быть благоустроенными применительно к условиям соответствующего населенного пункта).

В целях расходования средств субсидии на иные цели (на развитие МТБ) Учреждениями заключались контракты **на приобретение и монтаж** быстровозводимых, сборно-разборных, каркасных сооружений (зданий) в качестве «Товара» (с последующим отнесением возведенных зданий/сооружений к движимому имуществу), вместо осуществления их строительства с соблюдением всех этапов, норм и требований, предъявляемых к строительным работам. Приобретенные в качестве «Товара» здания/сооружения (жилые корпуса, прачечная, котельная, приемно-карантинное отделение, банно-прачечный комплекс) имеют внутренние помещения, сети и системы инженерно-технического обеспечения и предназначены для проживания и (или) деятельности людей.

Кроме того, существенными условиями контрактов установлено, что качество, технические характеристики, функциональные характеристики (потребительские свойства), эксплуатационные характеристики поставляемого «Товара» **должны соответствовать требованиям, обеспечивающим безопасность жизни и здоровья потребителей, технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, действующих в отношении данного вида товара.**

В ходе проверки Минсоцем представлена информация о датах ввода в эксплуатацию объектов **по данным бухгалтерского учета**. Однако ввод объектов в эксплуатацию в соответствии с нормами ГрК, Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» **не осуществлялся**, поскольку, по мнению Минсоца и Учреждений, ввод таких объектов в эксплуатацию не требуется.

ОГБУ «ПНИ п. Водопадный» является учреждением стационарного типа с **круглосуточным, круглогодичным пребыванием получателей** социальных услуг. В 2023 году заключен контракт от 15.03.2023 № 373-ЭА/23 (далее – Контракт № 373-ЭА/23) на поставку и монтаж блочно-модульной твердотопливной котельной (идентификационный код закупки в ЕИС № 232383506067938350100100010022511000) с ООО «Производственная Монтажная Компания Тепло» (Поставщик, ИНН 2225190918). Котельная возведена своевременно, что подтверждается документом о приемке от 20.07.2023 № 37. Котельная отапливает на момент проверки 9 зданий (в том числе жилые корпуса).

В соответствии с техническим заданием к Контракту № 373-ЭА/23 Поставщик в срок поставки, монтажа и пуска поставляемого оборудования должен получить разрешение на допуск в эксплуатацию **тепловых энергоустановок** в Ростехнадзоре согласно п. 2.4 Приказа Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок» (далее – Правила № 115).

В соответствии с Правилами № 115 разрешение следовало получить на допуск **тепловых энергоустановок** - источник тепловой энергии, котел водогрейный, котел паровой и др.

Допуск в эксплуатацию новых и реконструированных тепловых энергоустановок осуществляют органы государственного энергетического надзора **на основании действующих нормативно-технических документов** (пункт 2.4.2 Правил № 115).

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (**Ростехнадзор**) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю (надзору) в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), **безопасности электрических и тепловых установок и сетей** (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

В ходе проведения контрольного мероприятия Учреждение (ОГБУ «ПНИ п. Водопадный») в целях подтверждения выполнения Поставщиком условий по Контракту № 373-ЭА/23 в части предоставления Поставщиком разрешения на допуск в эксплуатацию тепловых энергоустановок в Ростехнадзоре предоставило акт осмотра **энергопринимающей установки** от 15.09.2023 № А-360/38-15200-28035-0923 и разрешение на допуск в эксплуатацию **энергопринимающей установки** от 18.09.2023 № 360-15200-18305-0923, с указанием, что ВЛИ-04кВ (воздушная линия электропередач), СИП2 4*35 длина 70м (самонесущий изолированный провод), ВРУ 0,4кВ (вводно-распределительное устройство), КЛ-0,4кВ, ВВГнг 4*25 длина 25 м.(кабельная линия), комплектная блочно-модульная твердотопливная котельная БМКУ-1,5, дизель-генераторная установка 100кВт **соответствуют требованиям**, установленным нормативными правовыми актами, предусмотренными пунктом 24 Правил выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов

электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.01.2021 № 85 (далее – Правила № 85).

Пунктом 24 Правил № 85 определено, что рассмотрение документов и осмотр допускаемого объекта проводятся органом федерального государственного энергетического надзора **на предмет соответствия требованиям к обеспечению безопасности в сфере электроэнергетики**, установленным в соответствии с абзацами третьим, четвертым, шестым и седьмым пункта 2 статьи 28 Федерального закона «Об электроэнергетике», и **требованиям безопасности в сфере теплоснабжения**, установленным в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 23.2 Федерального закона «О теплоснабжении».

Учреждением получен в Ростехнадзоре **допуск в эксплуатацию энергопринимающей установки котельной только в части соблюдения требований к обеспечению безопасности в сфере электроэнергетики** (так как в акте и разрешении на допуск к осмотру Учреждением предъявлено оборудование, относящееся к сфере электроэнергетики). При этом **отсутствует подтверждение допуска в эксплуатацию тепловых энергоустановок** (котлов стальных водогрейных мощностью 0,5 Гкал/час – 3 шт., насосных станций подпиточной воды циркуляционного контура, мощность двигателя не менее 0,75 кВт, Q- 1,2 м³/час; Н-34 м – 2 шт., баков мембранный для систем отопления объемом не менее 100 л. – 2 шт., устройств очистки дымовых газов производительностью 6750 м³/час с аэродинамическим сопротивлением и коэффициентом очистки не менее 80%. – 3 шт, дымососов центробежных котельных одностороннего всасывания производительностью 8500 м³/час и полным давлением не менее 98 даПа и др.). в части соблюдения требований **безопасности в сфере теплоснабжения**, установленным в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 23.2 Федерального закона «О теплоснабжении».

В ходе проверки КСП области направлено обращение в адрес Ростехнадзора (запрос от 23.09.2024 № 01/29-1345), в котором отражено, что **к потенциально опасным объектам относится постоянно работающая** газифицированная или иная **котельная, которая находится под постоянным повышенным давлением**, по которой отсутствует допуск в эксплуатацию, с указанием вида опасного объекта и адреса Учреждения.

Также в ходе проверки установлено, что проведение экспертизы проектной документации в отношении котельной не осуществлялось. Объект Учреждением не отнесен к объектам капитального строительства, а также после его монтажа и ввода в эксплуатацию учитывается в качестве движимого имущества, что, по мнению КСП, является спорным и противоречащим нормам действующего законодательства. Кроме того, в техническом задании к контракту от 15.03.2023 № 373-ЭА/23 содержатся ссылки на своды правил, которые либо утратили силу, либо область их применения не может быть отнесена к котельным, либо своды правил распространяются на производство работ при строительстве новых, а также при реконструкции и капитальном ремонте котельных, то есть установленные контрактом требования относятся к объектам капитального строительства (недвижимому имуществу). Однако приобретение блочно-модульной котельной осуществлялось в качестве «Товара» вместо осуществления закупки строительных работ по строительству объекта капитального строительства.

Так, согласно СП 89.13330.2016. Свод правил. Котельные установки. Актуализированная редакция СНиП II-35-76 (утв. приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 944/пр) котельная является источником тепловой энергии, состоящий из

здания или нескольких зданий и сооружений с котельными установками и вспомогательным техническим оборудованием, инженерными коммуникациями, предназначенными для генерации тепловой энергии путем сжигания органического топлива. Свод правил СП 89.13330.2016 следует соблюдать при проектировании строительства, реконструкции, капитального ремонта котельных, работающих на любом виде топлива с паровыми, водогрейными и пароводогрейными котлами, с давлением пара до 3,9 МПа включительно и температурой воды не выше 200 °С, включая установки для комбинированной выработки электроэнергии.

В техническом задании к контракту № 373-ЭА/23 (раздел 12 «Требования к качеству выполняемых монтажных работ») указано, что работы по монтажу должны быть выполнены в соответствии со СП 89.13330.2012 «Котельные установки», СП 61.13330.2012 «Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов», СП 124.13330.2012 «Тепловые сети», СП 76.13330.2016 «Электротехнические устройства». Однако СП 89.13330.2012 утратил силу полностью с 01.08.2020, СП 61.13330.2012 утратил силу с 15.05.2022.

Также в техническом задании к контракту № 373-ЭА/2 предусмотрены работы при монтаже котельной, указывающие на его прочную связь с землей, из них:

- подготовка фундаментов (бетон класс прочности В15) под котельную, золоуловители, дымососы и дымовую трубу (с предоставлением актов скрытых работ при устройстве фундаментов и оснований под здание котельной, дымовой трубы с растяжками, блок дымососов и металлоконструкций газоочистных сооружений);

- прокладка тепловых сетей и сетей ХВС: предусмотрена подземным способом с устройством новых железобетонных изделий (28 м.) с устройством железобетонного кольца в месте перехода в надземное исполнение (с предоставлением актов скрытых работ на устройство железобетонных изделий (лотков и железобетонных колец));

- отвод сточных вод предусмотрен самостоятельными сетями от санитарно-технических приборов котельной через проектируемую самотечную наружную сеть хозяйственно-бытовой канализации в железобетонный колодец (с предоставлением актов скрытых работ на устройство канализационного колодца).

В ходе проведенной проверки КСП области направлялся запрос в Ростехнадзор для осуществления контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах; за соблюдением в пределах своей компетенции субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии требований к обеспечению безопасности в сфере электроэнергетики и пр. От Ростехнадзора поступил ответ (письмо от 09.10.2024 № 362-5971), что на котельную **разрешение на допуск в эксплуатацию не выдавалось, проверка Ростехнадзором не проводилась.**

По мнению КСП, возведенная без соблюдения обязательных требований блочно-модульная котельная с неподтвержденным допуском в эксплуатацию тепловых установок, фактически работающая и отапливающая, в том числе, жилые корпуса создает риски угрозы жизни и здоровью граждан – получателей социальных услуг и персонала ОГБУ «ПНИ п. Водопадный».

Проведя системный анализ норм Федерального закона № 442-ФЗ, Федерального закона № 384-ФЗ, ГрК РФ, Федеральных Правил организации социального обслуживания, Порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме, КСП приходит к

выводу о недопустимости возведения некапитальных строений для жилых корпусов (общежитий) в учреждениях социального обслуживания. С учетом требований действующего законодательства жилые корпуса (общежития) могут строиться с применением блочно-модульной технологий в качестве объектов капитального строительства с соблюдением всех этапов, начиная с инженерных изысканий и проектирования, заканчивая вводом объекта в эксплуатацию.

Полагаем, что Минсоцем при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований для учреждений социального обслуживания (планирование, согласование технических заданий к закупкам и пр.), а также Учреждениями (заказчиками) произведена **подмена понятий** «здания», «сооружения», «быстровозводимые, сборно-разборные, каркасные сооружения (здания)», «поставка и монтаж **товара**» с целью обхода **градостроительных требований к их возведению, а также упрощения требований к поставщикам, которые фактически под видом поставки товара и его монтажа выполняли строительные работы.**

По мнению КСП, под видом приобретения и монтажа быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения фактически велось строительство зданий общежитий, жилых корпусов для проживания в них получателей социальных услуг (инвалидов и пр.). Учитывая требования к мобильным зданиям, установленным в ГОСТ Р 58760-2019 и пр., фактически быстровозводимые, сборно-разборные, каркасные сооружения (склады, столовые, прачечные и пр.) к таким зданиям отнести нельзя, кроме приобретенных вагонов-бытовок, душевых, туалетов.

Исходя из положений ГОСТ Р 58759-2019, ГОСТ 58760-2019 **имеются признаки мобильных (инвентарных) зданий и сооружений у «товара»,** приобретенного в 2023 году ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово» (приобретено по контракту № 40 у ООО «Барнаульский завод модульных конструкций» **модульный туалет**), ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Ленинского района г. Иркутска» (приобретено по контракту № № К-1.23 у Кульпинов А.И. **вагон-бытовку**), ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Усть-Кутского района» (по договору купли-продажи от 22.05.2023 № 81/23 у ООО «НикСити» приобретены **мобильные душевые кабины**) и пр.

По итогам проведенной проверки КСП приходит к выводу, что Минсоцем совместно с учреждениями социального обслуживания при принятии решений о выделении средств областного бюджета и последующего приобретения и монтажа зданий (сооружений) блочно-модульного типа в качестве «Товара» **не учтены положения** Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), который регулирует отношения, возникающие при:

- разработке, принятии, применении и исполнении **обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям** (далее - продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам **проектирования** (включая изыскания), **производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;**

- применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также к выполнению работ или оказанию услуг в целях добровольного подтверждения соответствия;

- оценке соответствия.

Согласно статье 2 Федерального закона № 184-ФЗ безопасность продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (далее - безопасность) - состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Декларирование соответствия - форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Декларация о соответствии - документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов.

Заявитель - физическое или юридическое лицо, которое для подтверждения соответствия принимает декларацию о соответствии или обращается за получением сертификата соответствия, получает сертификат соответствия.

Орган по сертификации - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации.

Оценка соответствия - прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту.

Подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Продукция - результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

Риск - вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда.

Сертификация - форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Сертификат соответствия - документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Таким образом, наличие сертификата соответствия в силу положений действующего законодательства, в том числе в силу части 2 статьи 3 Федерального закона № 162-ФЗ, является **обязательным документом** при поставках **продукции**, в том числе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, при этом также **обязательным** является **соблюдение всех требований при создании зданий и сооружений, в том числе ГрК РФ, Федерального закона № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и пр.**

В силу требований Федерального закона № 384-ФЗ обязательная оценка соответствия здания, сооружения, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, за исключением эксплуатации зданий, сооружений **осуществляется в форме, в том числе ввода объекта в эксплуатацию; строительного контроля; государственного**

строительного надзора; заявления о соответствии проектной документации требованиям настоящего Федерального закона; экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации; заявления о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения проектной документации; заявления о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения требованиям настоящего Федерального закона.

КСП обращает внимание, что условие о соответствии качества товара установленным требованиям **прямо установлено во всех проверенных контрактах.**

В силу статьи 5.1. Федерального закона № 184-ФЗ особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Федеральным законом № 384-ФЗ установлены цели его принятия:

- 1) защита жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- 2) охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений;
- 3) предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей;
- 4) обеспечения энергетической эффективности зданий и сооружений.

Идентификация зданий и сооружений (статья 4 Федерального № 384-ФЗ) осуществляется по следующим признакам:

- 1) назначение;
- 2) принадлежность к объектам транспортной инфраструктуры и к другим объектам, функционально-технологические особенности которых влияют на их безопасность;
- 3) возможность опасных природных процессов и явлений и техногенных воздействий на территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция и эксплуатация здания или сооружения;
- 4) принадлежность к опасным производственным объектам;
- 5) пожарная и взрывопожарная опасность;
- 6) наличие помещений с постоянным пребыванием людей;
- 7) уровень ответственности.

Обеспечение соответствия безопасности зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, требованиям Федерального закона № 384-ФЗ установлено в статье 5. Так, согласно части 1 статьи 5 Федерального закона № 384-ФЗ безопасность зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, обеспечивается посредством установления соответствующих требованиям безопасности **проектных** значений параметров зданий, сооружений и качественных характеристик в течение всего жизненного цикла зданий, сооружений, реализации указанных значений и характеристик **в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта** (далее также - строительство) зданий, сооружений и поддержания состояния таких параметров и характеристик на требуемом уровне в процессе эксплуатации и сноса зданий, сооружений.

Безопасность зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, обеспечивается посредством соблюдения требований указанного Федерального закона и требований, **устанавливаемых одним или несколькими документами, предусмотренными частью 1 статьи 6** Федерального закона № 384-ФЗ (часть 2 статьи 5).

Частью 1 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ установлены документы, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований указанного Федерального закона, которыми являются:

- 1) национальные стандарты Российской Федерации (далее - национальные стандарты) и (или) своды правил (часть национального стандарта и (или) часть свода правил);
- 2) международные стандарты, региональные стандарты и региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств;
- 3) стандарты организаций.

Так, помимо ранее перечисленных ГОСТ и сводов правил, принят и действует «СП 48.13330.2019. Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004» (утв. и введен в действие приказом Минстроя России от 24.12.2019 № 861/пр) (ред. от 28.03.2022) распространяющийся на следующие виды градостроительной деятельности - **проектирование, строительство** (в части организации строительства):

- проектная подготовка строительства;
- организационно-технологическая документация;
- инженерная подготовка строительной площадки;
- производство строительно-монтажных работ;
- обеспечение качества готовой строительной продукции (строительный контроль, надзор, проектирования, строительства);
- сдача строительных объектов в эксплуатацию.

Обращаем внимание, что в разрабатываемом своде правил СП «Здания и сооружения модульные. Правила проектирования», разделе 17 «Монтажные операции, проводимые на строительной площадке» указано, что организация и производство работ на строительной площадке **должны** проводиться с соблюдением законодательства Российской Федерации и требований СП 48.13330 (пункт 17.1); **возведение зданий следует выполнять при наличии утвержденной проектной и рабочей документации, проекта организации строительства (ПОС) и проекта производства работ (ППР), разработанных в соответствии с требованиями СП 48.13330, СП 16.13330, СП 63.13330, СП 64.13330, СП 70.13330 и других нормативных документов** (пункт 17.4).

Согласно пункту 10 статьи 15 Федерального закона № 384-ФЗ **проектная документация здания или сооружения должна использоваться в качестве основного документа** при принятии решений об обеспечении безопасности здания или сооружения на всех последующих этапах жизненного цикла¹⁶ здания или сооружения.

Согласно части 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Рабочая документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели, в соответствии с которой осуществляются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, их частей. Рабочая документация разрабатывается на основании проектной документации. Подготовка проектной документации и рабочей документации может осуществляться одновременно (часть 2.1 статьи 48 ГрК РФ).

¹⁶ Пункт 5 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» дает понятие жизненного цикла здания или сооружения - период, в течение которого выполняются инженерные изыскания, осуществляются архитектурно-строительное проектирование, строительство (в том числе **консервация**), эксплуатация (в том числе текущие ремонты), реконструкция, капитальный ремонт, снос здания или сооружения.

На основании части 11 статьи 48 ГрК РФ подготовка проектной документации (за исключением проектной документации, указанной в пункте 2 части 1 статьи 48.2 настоящего Кодекса) осуществляется на основании задания застройщика или технического заказчика (при подготовке проектной документации на основании договора подряда на подготовку проектной документации), результатов инженерных изысканий, информации, указанной в градостроительном плане земельного участка, или в случае подготовки проектной документации линейного объекта на основании проекта планировки территории и проекта межевания территории либо в случае, предусмотренном частью 11.1 настоящей статьи, решения о подготовке документации по планировке территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории) в соответствии с требованиями технических регламентов, техническими условиями подключения (технологического присоединения), предусмотренными статьей 52.1 настоящего Кодекса, разрешением на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Обоснованное решение о влиянии изменений на конструктивную надежность и безопасность объекта принимает застройщик (технический заказчик) по предъявлению лица, осуществляющего подготовку проектной документации, которое в соответствии с частью 5 статьи 48 ГрК РФ несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов.

Подготовка проектной документации по инициативе застройщика или технического заказчика может осуществляться применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства (часть 12.1 статьи 48 ГрК РФ).

Состав проектной документации, состав и требования к содержанию разделов проектной документации определяются частью 12 статьи 48 ГрК РФ, а также другими положениями ГрК РФ, Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87, и иными федеральными законами, устанавливающими необходимость разработки соответствующих разделов в составе проектной документации отдельных объектов капитального строительства. Кроме того, особые требования (условия, запреты, ограничения, обязанности) при разработке проектной документации в отношении отдельных объектов капитального строительства могут устанавливаться иными нормативными правовыми актами.

Так, например, Федеральным законом № 384-ФЗ установлены общие требования безопасности зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла (статьи 7-14 (требования механической¹⁷ безопасности; требования пожарной безопасности; требования безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях; требования безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях; требования безопасности для пользователей зданиями и сооружениями; требования доступности

¹⁷ **Статья 7 Требования механической безопасности.** Строительные конструкции и основание здания или сооружения должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений в результате:

- 1) разрушения отдельных несущих строительных конструкций или их частей;
- 2) разрушения всего здания, сооружения или их части;
- 3) деформации недопустимой величины строительных конструкций, основания здания или сооружения и геологических массивов прилегающей территории;
- 4) повреждения части здания или сооружения, сетей инженерно-технического обеспечения или систем инженерно-технического обеспечения в результате деформации, перемещений либо потери устойчивости несущих строительных конструкций, в том числе отклонений от вертикальности.

зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения; требования энергетической эффективности зданий и сооружений; требования безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду).

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 384-ФЗ выполнение требований механической безопасности в проектной документации здания или сооружения должно быть обосновано расчетами и иными способами, указанными в части 6 статьи 15 настоящего Федерального закона, подтверждающими, что в процессе строительства и эксплуатации здания или сооружения его строительные конструкции и основание не достигнут предельного состояния по прочности и устойчивости при учитываемых в соответствии с частями 5 и 6 настоящей статьи вариантах одновременного действия нагрузок и воздействий.

Обязательная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки и утилизации (сноса) осуществляется в **форме**, указанной в части¹⁸ 1 статьи 39 Федерального закона № 384-ФЗ.

Вышеуказанными правовыми актами не установлены отдельные требования по иной оценки проектной документации, разработанной с применением блочно-модульной, сборной, каркасной технологии для возведения зданий и сооружений, **то есть применение блочно-модульной технологии не подразумевает индивидуального (отличного от обычной) подхода к оценке соответствия зданий и сооружений.**

По вопросу необходимости разработки проектной документации и проведения ее экспертизы в отношении блочно-модульных котельных Минстрой России, отвечая на запрос КСП, обратил внимание, что в настоящее время **отсутствуют ограничения на использование модульных конструкций при строительстве объектов социального назначения в нормативной технической документации.**

Как указывает **Минстрой России** отнесение объектов к объектам капитального строительства или к некапитальным строениям, сооружениям **необходимо осуществлять в соответствии с критериями**, основанными на положениях пунктов 10, 10.2 статьи 1 ГрК РФ, при этом **модульное строительство является технологией строительства и не связано с отнесением объектов**, созданных с использованием данных технологий, к объектам капитального строительства или некапитальным строениям, сооружениям. Таким образом, применение технологии модульного строительства **не является единственным определяющим фактором** по отнесению и признанию объектов движимым либо недвижимым имуществом.

Обобщая полученные ответы и судебную практику, КСП приходит к выводу, что одно и то же здание и сооружение, построенное с применением различных технологий (сборно-разборного каркаса или блочно-модульного строительства, или пр.) **может приобретать разный правовой статус** (здания могут быть некапитальными (мобильными) или капитальными, объект капитального строительства, недвижимым либо

¹⁸ Обязательная оценка соответствия зданий, сооружений, процессов, осуществляемых на всех этапах их жизненного цикла, за исключением эксплуатации зданий, сооружений, осуществляется в форме:

- 1) заявления о соответствии проектной документации требованиям настоящего Федерального закона;
- 2) экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации;
- 3) строительного контроля;
- 4) государственного строительного надзора;
- 5) заявления о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения проектной документации;
- 6) заявления о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения требованиям настоящего Федерального закона;
- 7) ввода объекта в эксплуатацию.

движимым имуществом) **при наличии соответствующих признаков**, что влияет на совокупность обязательных для соблюдения требований действующего законодательства, на перечень производимых мероприятий и разрешительных документов, необходимых для реализации проекта по его созданию, а также дальнейшего учета объекта в целях определения налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций.

Фактически осуществленное строительство быстровозводимых сооружений (зданий) по контрактам на поставку и монтаж продукции (товара) **является нарушением требований действующего законодательства**, в том числе Федерального закона № 442-ФЗ, ГрК РФ, Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и других технических регламентов, бюджетного законодательства, налогового законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и пр. и не способствует обеспечению публичных интересов, влечет риски и угрозу жизни и здоровью граждан, безопасности зданий и сооружений.

Оценка всей совокупности процедур по приобретению быстровозводимых сооружений (зданий) в качестве продукции (товара) показала, что сертификаты соответствия, являющиеся документом, удостоверяющим их соответствие требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров, **практически у всех Учреждений отсутствуют**. Представленные технические документы (проекты, сертификаты, в том числе на примененные материалы, технические паспорта) **имеют многочисленные противоречия, истекшие сроки** и пр., что требует проведения специальных, в том числе строительно-технических, экспертиз. Ни одним техническим заданием к контракту не предусмотрено и ни одним поставщиком **не представлены инструкции на монтаж и демонтаж** смонтированных ими сооружений (зданий), что в дальнейшем приведет к невозможности демонтажа без несоразмерного ущерба назначению в целях передислокации (перемещения) данного имущества и, соответственно, невозможности обеспечения выполнения критерия по отнесению объектов к движимому имуществу.

Так, одним из поставщиков (**ООО «АвтоСиБ38»**) представлен **один и тот же сертификат** соответствия (РОСС RU.НВ61.Н14549 на здания мобильные (инвентарные) контейнерного типа, вагон-дома, модульные здания), **при поставке и монтаже различных объектов** - прачечной и жилых корпусов, как быстровозводимых сборно-разборных каркасных зданий и сооружений. Кроме того, ООО «АвтоСиБ38» не предоставило в рамках исполнения обязательств по контракту¹⁹ технические условия ТУ 16.23.20-001-33273902-2020, в соответствии с которым поставлены и смонтированы вышеуказанные объекты.

¹⁹ В соответствии с пунктами 1.3, 3.4, 5.4.3, 6.1 контракта от 17.02.2023 № 63-ЭА/23 подрядчик обязан обеспечить **соответствие Товара требованиям качества и безопасности, предусмотренным** техническими регламентами, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, **техническими условиями**, санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами, действующими в отношении данного вида товара, Технической характеристикой поставляемого товара (техническим заданием) (Приложение № 1 к Контракту), условиями Контракта. Также Поставщик гарантирует **наличие документов, подтверждающих качество и безопасность товара**, обязательных для данного вида Товара, оформленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. В день поставки Поставщик одновременно с Товаром должен передать Заказчику сопроводительные документы, относящиеся к Товару: **сертификат соответствия** (декларацию о соответствии, иной документ, подтверждающий соответствие качества Товаров в порядке, установленном законодательством Российской Федерации товарную накладную (товарно-транспортную накладную), счет (счет-фактуру), технический паспорт, инструкцию по эксплуатации). Кроме этого, в соответствии с разделами «Характеристики модульного здания», «Требования к модульному быстровозводимому зданию», технического задания к контракту от 17.02.2023 № 63-ЭА/23 модульное здание должно соответствовать требованиям **Технических условий** на здания модульные быстровозводимые. **Модульное быстровозводимое здание** должно быть выполнено из материалов, соответствующих государственным стандартам и **техническим условиям**, что подтверждается **соответствующими сертификатами**, техническими паспортами и другими документами, удостоверяющими их качество.

В ходе проверки проведен опрос поставщиков о том, проводилась ли государственная или независимая экспертиза документации (проектной и (или) рабочей) на поставляемые блочно-модульные конструкции, в том числе на соответствие ее требованиям действующих норм, правил и стандартов (с приложением подтверждающих документов, в том числе заключения МЧС России, Роспотребнадзора и пр.). Всеми поставщиками сборно-разборных каркасных, блочно-модульных зданий и сооружений (ООО Частное огнезащитной предприятие «Коршун», ООО «Строительная компания Дом», ООО «АвтоСиб38») **представлен отрицательный ответ** на поставленный вопрос, поскольку ими не устанавливались такие требования к проектной документации.

Сведения о наличии проектной (рабочей) документации, технических паспортов, сертификатов соответствия (деклараций о соответствии поставленных сооружений) у объектов проверки представлены в таблице (см.ниже).

Наименование учреждения	Проектная документация	Рабочая документация	Сертификат (декларация соответствия)	Технический паспорт
ОГБУ «Психоневрологический интернат п. Водопадный»				
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (прачечная) (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 17.02.2023 № 63-ЭА/23)	-	ПНИ МЗ.12023-08-КМ (Конструкции металлические), 24/07-2023-ВК1 (Система водоснабжения и водоотведения)	РОСС RU.НВ61.Н14549 на здания мобильные (инвентарные) контейнерного типа, вагон-дома, модульные здания. Серийный выпуск.	М-С1-07/23
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (Общежитие на 18 мест) (контракт с ИП Суворова Ю.А. от 28.02.2023 № 78-ЭА/23)	01/02.2024-ПС (противопожарная защита, система пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией при пожаре. ООО ЧОП «Коршун». 24/07-2023-ВК (Водоснабжение и канализация), 24/07-2023-ОВ (Отопление и вентиляция), 24/07-2023-ЭО (Электрообеспечение), 24/07-2023-АР/КР	-	-	М С 2 3 06 ЖОБЩ-0018
Блочно-модульная твердотопливная котельная (контракт с ООО "Производственная Монтажная Компания Тепло" от 15.03.2023 № 373-ЭА/23)	ТП МКУ 1,5-001-ТМ4 «Газоходы. Воздуховоды», ТП МКУ 1,5-001-КР «Конструкции металлические», ТП МКУ 1,5-001-ТМ3 «Расположение трубопроводов холодной воды», ТП МКУ 1,5-001-ТМ1 «расположение трубопроводов 1-го контура»	-	РОСС RU.32289.ОС01.Н00913, срок действия с 29.05.2023 по 28.05.2026 № 0060836 (продукция: модульные котельные установки типов: МКУ, БМКУ, ТКУ, МТП, МТУ, МНУ, МРУ, БМУ, МКП, торговой марки «ТЕПЛОДОМ», теплопроизводительностью от 0,1 до 20 МВт, выпускаемые по ТУ 25.30.12-041-28003632-2023, серийный выпуск)	БМКУ-1,5 Установка котельная блочно-модульная
ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова»				
Модульное быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание « ЖИЛОЙ КОРПУС 1 » для сезонного проживания детей в летнем оздоровительном лагере (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 25.03.2023 № ЭА23/28)	-	Система ОПС и СОУЭ, система видеонаблюдения. ООО «Фокус»	РОСС RU.НВ61.Н14549 на здания мобильные (инвентарные) контейнерного типа, вагон-дома, модульные здания. Серийный выпуск.	ЖК.12021-01-КМ

Модульное быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание «ЖИЛОЙ КОРПУС 2» для сезонного проживания детей в летнем оздоровительном лагере (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 25.03.2023 № ЭА23/28)	-	Система ОПС и СОУЭ, система видеонаблюдения. ООО «Фокус»	РОСС RU.НВ61.Н14549 на здания мобильные (инвентарные) контейнерного типа, вагон-дома, модульные здания. Серийный выпуск.	ЖК.12021-02-КМ
Модульно быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание «Банно-прачечный комплекс» (контракт с ООО "Гранд" от 15.06.2023 № ЭА23/29)	-	АС (архитектурно-строительный проект). Представлены схемы водоотведения, отделочный план, схема стоек ЛСТК, схема устройства свайного поля, ростверка, стоек каркаса, главных балок пола, устройства пола, схема ферм, фасада.	-	ТП б/н
ОГБУ «Шебертинский дом – интернат для престарелых и инвалидов»				
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (приемно-карантинное отделение) (контракт с ИП Суворова Ю.А. от 25.02.2022 № 0168-ЭА/22)	-	-	-	ТП от 04.07.2022
ОГБУ «СОЦ «Олхинский»				
Передача и установка модульных туалетов (контракт от 09.08.2023 № 1-2023МТ, ООО «ТПЕ ГРУПП», 2 шт.)	-	-	-	ТП

В ходе проверки КСП области установлен факт наличия в 2019 году положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости от 19.02.2019 №38-1-0165-19, выданного ГАУИО «Ирэкспертиза», на **объект капитального строительства** блочно-модульной котельной с тремя угольными котлами, с тремя теплообменниками для ОГБУСО «ПНИ п. Водопадный» (Иркутская область, Нижнеудинский район, поселок Водопадный, улица Молодежная, дом 1 (мощность котельной –1,74 МВт (1,50 Гкал/ч)). Лицом, осуществившем подготовку проектной документации, выступало ООО «Энергокомплекс». **Общая сметная стоимость объекта капитального строительства составляла 16 161,23 тыс. р.**

В дальнейшем блочно-модульная котельная ОГБУСО «ПНИ п. Водопадный» была приобретена, как продукция («Товар») у ООО «Производственная Монтажная Компания Тепло» за **17 499,997 тыс. р., и признана движимым имуществом.**

При принятии решения о предоставлении субсидии Учреждению Минсоц²⁰ обладало полной информацией о необходимости строительства блочно-модульной котельной с линейными объектами и инженерными сетями, ограждением к ней (фактически при поставке и монтаже котельной как «Товара» Поставщик создал теплотрассы холодного

²⁰ Письмо Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18.02.2019 г. № 02-53-2362/19-20.

водоснабжения, канализацию, подъезды к котельной и ограждение, что, по мнению ФАУ «ФЦС», является строительством линейных объектов).

Кроме того, обращаем внимание, что ни в одном техническом задании к контрактам на поставку «модульных зданий (сооружений)» **не включена существенная информация о функциональном назначении приобретаемого «Товара»** (жилые; нежилые; производственные и складские; общественные), об обязательном требовании к вводу сооружений (зданий) в эксплуатацию в соответствии с требованиями действующего законодательства. Сроки эксплуатации (службы) сооружений устанавливались в технических заданиях к контрактам - от 20 до 25 лет, и **не соответствовали техническим паспортам на сооружения (здания)** и (или) данным бухгалтерского учета при определении амортизации имущества (что привело к неверному расчету амортизации). Сведения представлены в таблице.

Наименование учреждения	Сроки службы (эксплуатации), год				
	Техническое задание	Проектная документация	Рабочая документация	Технический паспорт	Бухгалтерский учет
ОГБУ «Психоневрологический интернат п. Водопадный»					
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (прачечная) (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 17.02.2023 № 63-ЭА/23)	не менее 20 лет	-	-	до 20 лет	15 лет (в ходе проверки приведено в соответствие с ТЗ - 20 лет)
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (Общежитие на 18 мест) (контракт с ИП Суворова Ю.А. от 28.02.2023 № 78-ЭА/23)	25 лет	-	-	25 лет	25 лет
Блочно-модульная твердотопливная котельная (контракт с ООО "Производственная Монтажная Компания Тепло" от 15.03.2023 № 373-ЭА/23)	20 лет	-	-	10 лет	15 лет (в ходе проверки приведено в соответствие с ТЗ - 20 лет)
ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова»					
Модульное быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание «ЖИЛОЙ КОРПУС 1» для сезонного проживания детей в летнем оздоровительном лагере (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 25.03.2023 № ЭА23/28)	не менее 20 лет	-	-	7-10 лет	20 лет
Модульное быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание «ЖИЛОЙ КОРПУС 2» для сезонного проживания детей в летнем оздоровительном лагере (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 25.03.2023 № ЭА23/28)	не менее 20 лет	-	-	7-10 лет	20 лет
Модульно быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание «Банно-прачечный комплекс» (контракт с ООО	не менее 20 лет	-	-	20 лет	20 лет

"Гранд" от 15.06.2023 № ЭА23/29)					
ОГБУ «Шебертинский дом – интернат для престарелых и инвалидов»					
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (приемно-карантинное отделение) (контракт с ИП Суворова Ю.А. от 25.02.2022 № 0168-ЭА/22)	20 лет	-	-	20 лет	20 лет
ОГБУ «СОЦ «Олхинский»					
Передача и установка модульных туалетов (контракт от 09.08.2023 № 1-2023МТ, ООО «ТПЕ ГРУПП», 2 шт.)	-	-	-	-	10 лет

Также в технических заданиях отсутствуют четкие и понятные характеристики объектов закупки, их комплектация в части перечня оборудования. В технических заданиях содержатся описания работ, которые по своему характеру относятся к общестроительным и строительно-монтажным работам (например, создание ограждения, благоустройство территории, создание теплотрассы, сетей холодного водоснабжения и канализации и пр.).

Так, практически по всем быстровозводимым сооружениям (зданиям) в технических заданиях устанавливались **противоречивые** требования к фундаментам, например, «устройство фундамента (винтовые сваи), фундамент Поставщик рассчитывает самостоятельно, исходя из технических характеристик Здания, необходимо предусмотреть защиту фундамента от осадков и промерзания», при этом в этих же технических заданиях в части фундаментов указывалось, что «сооружение, как объект, **не требующий фундамента и не прочно связанный с землей**, то есть конструкция которого обеспечивает возможность его передислокации, согласно ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ, как объект вспомогательного использования и не являющийся объектом капитального строительства не требует разрешения на строительства».

В техническом задании ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Тайшетского района» по контракту от 14.06.2022 № 2022-0001 (ИП Яшмурзин Д.В.) на поставку и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (ценой 6 458,5 тыс. руб.) предусматривалось требование о том, что в результате исполнения контракта Заказчик должен получить **полностью готовое к эксплуатации сооружение**. В техническом задании включались требования к вентиляции (система естественной вентиляции) и канализации (септик не менее 4 кв. м. и его подключение к Зданию - ответственность Поставщика). Быстровозводимое сооружение приобретено, как продукция (товар). Однако в последующем этим же Учреждением заключены 3 контракта на **дооборудование** быстровозводимого здания тремя инженерными системами:

- контракт от 09.12.2022 № 146-5 (ИП Садовников Ю.П.) на **дооборудование системой отопления** быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения ценой 574,323 тыс. руб.,

- контракт от 09.12.2022 № 148-5 (ООО «Фасад») на **дооборудование системой водоснабжения** быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения ценой 490,494 тыс. руб.,

- контракт от 09.12.2022 № 147-5 (ООО «Тайшетское РСУ») на **дооборудование системой водоотведения** быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение ценой 234,726 тыс. руб.

В техническом задании к контракту от 09.08.2023 № 1-2023МТ (заказчик ОГБУ «СОЦ

«Олхинский», поставщик ООО «ТПЕ ГРУПП») включено требование о том, что основание (фундамент) железобетонная плита предоставляется поставщиком (пункт 5.1.). При этом в пункте 2.4 этого же контракта от 09.08.2023 № 1-2023МТ включено условие о цене, согласно которому стоимость товара включает в себя в полную комплектацию, поставку, доставку и монтаж **на подготовленное Заказчиком основание.**

Во всех случаях, установленных в проверке, приобретенные как «Товар» «быстровозводимые сооружения (здания)» **не являлись готовым результатом деятельности, представленном в материально-вещественной форме, так как поставщиками выполнялся перечень работ по монтажу, характер которых соответствует общестроительным и строительно-монтажным работам** (виды строительных работ, связанные с непосредственным возведением зданий и сооружений (земляные, бетонные, монтаж сборных несущих и ограждающих конструкций, отделочные, кровельные и гидроизоляционные работы, устройство полов, столярные и стекольные работы и т.д.) **на строительных площадках** (участок земли, отведенный в соответствии с проектной документацией для постоянного размещения объекта и временной инфраструктуры, на котором ведутся строительно-монтажные работы).

Таким образом, исходя из особенностей правового регулирования предоставления услуг по социальному обслуживанию в государственных Учреждениях, КСП приходит к выводу, что Минсоцу надлежало выделять бюджетные ассигнования учреждениям социального обслуживания на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности, и, соответственно, учреждениям социального обслуживания надлежало заключать договоры строительного подряда²¹, вместо договоров на поставку и монтаж быстровозводимых сооружений (зданий).

Динамика средних цен на первичном рынке жилья по Иркутской области за 1 кв. м. общей площади за 2022-2023 годы (по данным статистического наблюдения) представлены в таблице.

Период	2022 год	2023 год	Динамика, %	2022 год	2023 год	Динамика, %
	Иркутская область			г. Иркутск		
I квартал						
все типы квартир, из них:	94 859	103 077	9	103 616	118 042	14
квартиры среднего качества (типовые)	84 050	96 438	15	84 050	100 864	20
улучшенного качества	99 637	106 474	7	115 276	128 073	11
II квартал						
все типы квартир, из них:	98 831	106 192	7	107 972	120 931	12
квартиры среднего качества (типовые)	79 782	98 187	23	79 782	104 071	30
улучшенного качества	107 251	110 288	3	124 769	130 776	5
III квартал						
все типы квартир, из них:	103 344	108 067	5	111 985	121 620	9
квартиры среднего качества (типовые)	84 346	101 382	20	84 346	105 807	25
улучшенного качества	111 742	111 488	0	128 454	130 853	2
IV квартал						
все типы квартир, из них:	108 605	112 677	4	117 681	126 942	8
квартиры среднего качества (типовые)	88 607	103 853	17	88 607	108 624	23
улучшенного качества	117 445	117 192	0	135 006	137 638	2

²¹ Так, в практике рассмотрения арбитражных судов была ситуация: между сторонами был заключен договор, по условиям которого одна сторона должна была поставить другой стороне детали сборного металлического склада-ангара, т.е. выступить продавцом по договору купли-продажи, а также установить ангар на фундамент, смонтировать, подключить к действующим коммуникациям и сдать в эксплуатацию. По мнению суда, эта часть смешанного договора отвечает требованиям ст. 740 ГК РФ и устанавливает между сторонами отношения **по договору строительного подряда**. Работы были выполнены с ненадлежащим качеством, и ответственность подрядчика должна определяться требованиями ст. 723 ГК РФ, а не положениями ст. 475 ГК РФ, поскольку имело место нарушение договора подряда в составе смешанного договора, а не договора купли-продажи (информационного письма Президиума ВАС РФ от 24.01.2000 № 51 «Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда»).

Средняя стоимость 1 кв. м. приобретенных быстровозводимых зданий и сооружений Учреждениями за 2022-2023 годы составляла от 35,98 тыс.р. до 184,059 тыс.р., что в отдельных случаях сопоставимо со стоимостью 1 кв. м. жилья на первичном рынке. Сведения представлены в таблице.

Учреждение	Цена контракта, тыс. р.	Площадь, кв. м.	Средняя стоимость 1 кв. м., тыс.р.
ОГБУ «Психоневрологический интернат п. Водопадный»			
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (прачечная) (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 17.02.2023 № 63-ЭА/23)	10 972,5	105,3	104,202
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (Общежитие на 18 мест) (контракт с ИП Суворова Ю.А. от 28.02.2023 № 78-ЭА/23)	22 246,040	376,0	59,165
Блочно-модульная твердотопливная котельная (контракт с ООО «Производственная Монтажная Компания Тепло» от 15.03.2023 № 373-ЭА/23)	17 499,997	124,8	140,224
ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова»			
Модульное быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание « ЖИЛОЙ КОРПУС 1 » для сезонного проживания детей в летнем оздоровительном лагере (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 25.03.2023 № ЭА23/28)	14 028,238	213,75	65,629
Модульное быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание « ЖИЛОЙ КОРПУС 2 » для сезонного проживания детей в летнем оздоровительном лагере (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 25.03.2023 № ЭА23/28)	14 028,238	213,75	65,629
Модульно быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание « Банно-прачечный комплекс » (контракт с ООО «Гранд» от 15.06.2023 № ЭА23/29)	10 962,0	160,8	68,171
ОГБУ «Шебергинский дом – интернат для престарелых и инвалидов»			
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (приемно-карантинное отделение) (контракт с ИП Суворова Ю.А. от 25.02.2022 № 0168-ЭА/22)	6 440,0	80,0	80,5
ОГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Иркутского района»			
поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (приемно-карантинное отделение) (контракт от 13.04.2022 № 04/04, ИП Дидур И.А.)	8 258,5	158,73	52,028
ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Тайшетского района»			
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (приемно-карантинное отделение ; по техпаспорту ФАП) (контракт от 14.06.2022 № 2022-0001, ИП Яшмурзин Д.В.) и дооборудование системами отопления, водоснабжения, водоотведения	- 6 458,5 Доп.оборудование 1 300,043 ИТОГО 7 758,043	159,0	48,8
ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово»			
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (приемно-карантинное отделение) (контракт от 27.03.2023 № 21, ООО «Промышленно торговая группа»)	8 750,0	160,0	54,687
Поставка и установка модульного туалета (контракт от 18.07.2023 № 40, ООО «Барнаульский завод модульных конструкций»)	1 804,2	27,0	66,822
ОГБУ «Чунский ПНИ»			
Передача быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (здание общежития) (контракт от 20.02.2023 № 2023.0066, ИП Яшмурзин Д.В.)	22 125,0	376,0	58,843
Передача быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (склад материально-технических запасов) (контракт от 26.05.2023 № 2023.1853, ООО «Алмаз»)	6 478,0	180,0	35,98
ОГБУ «Пуляевский ПНИ»			
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (здание общежития) (контракт от 27.03.2023	19 850,0	376,0	52,792

№ 0134200000123000410, ИП Яшмурзин Д.В.)			
ОГБУ «Тулунский ПНИ»			
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (склад) (контракт от 05.06.2023 № 32/23, ООО «Виватстрой»)	8 200,0	150,0	54,67
ОГБУ «Заларинский СДИПИ»			
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (прачечная) (контракт от 28.02.2023 № Ф.2023.0083, ИП Дидур И.А.)	10 699,0	175,0	61,137
ОГБУ «КЦСОН г. Саянска»			
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (приёмно-карантинное отделение) (контракт от 28.02.2023 № 2023.49, ООО «Спецстроймонтаж»)	10 000,0	226,96	44,06
ОГБУ «Иркутский ДДИ № 1» (ОГБУ «ИЦСР «Вера»)			
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (жилой корпус для проживания детей) (контракт от 20.03.2023 № 31-ЭА23, ООО «Вальянс»)	14 430,0	213,75	67,50
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (столовая с пищеблоком и обеденным залом) (контракт от 10.10.2023 № 2-ЭА/2024, ООО «Вальянс»)	39 284,14	536,56	73,214
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (жилой «Корпус» для проживания детей) (контракт от 12.11.2023 № 44-ЭА-23, ИП Саямов С.В.)	149 250,0	962,2 (2 корпуса)	77,56
ОГБУ «Саянский ДДИ» (ОГБУ «СЦСР «Забота»)			
Поставка и монтаж модульного быстровозводимого сборно-разборного каркасного здания (жилой корпус) для сезонного проживания детей в детском оздоровительном лагере (контракт от 10.03.2023 №0134200000123000105/72, ИП Дидур И.А.)	14 228,0	213,75	66,56
Передача вагона-бытовки (контракт от 27.06.2023 № 2023.759679/245, ООО «Метконструкция»)	400,0	16,8	23,80
ОГБУ «ЦПД «Гармония» г. Черемхова»			
Поставка и установка модульного туалета (контракт от 19.06.2023 № 40, ООО «ТПЕ ГРУПП»)	1 296,0	27,0	48,0
ОГБУ «СРЦН Заларинского района»			
Передача вагона-бытовки (контракт от 30.05.2023 № 02-54-79/23, ООО «Метконструкция»)	400,0	16,8	23,08
ОГБУ «СОЦ «Олхинский»			
Передача и установка модульных туалетов (контракт от 09.08.2023 № 1-2023МТ, ООО «ТПЕ ГРУПП», 2 шт.)	3 600,0	37,8	47,62
ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Ленинского района г. Иркутска»			
Передача вагона-бытовки (контракт от 07.04.2023 № К-1.23, ИП Кульпинов А.И.)	239,0	15,0	15,93

По итогам анализа представленной выше информации КСП приходит к выводу о значительном диапазоне стоимости 1 кв.м. по аналогичным видам модульных зданий (сооружений):

- стоимость 1 кв.м. по **жилым корпусам (общежитиям)** составляет 52,8 – 77,56 тыс.р. (максимальная стоимость превышает минимальную **на 47%**);
- стоимость 1 кв.м. по **приемно-карантинным отделениям** составляет 44,06 – 80,5 тыс.р. (максимальная стоимость превышает минимальную **на 83%**);
- стоимость 1 кв.м. по **прачечным** составляет 61,1 – 104,2 тыс.р. (максимальная стоимость превышает минимальную **на 70%**);
- стоимость 1 кв.м. по **туалетам** составляет 47,6 – 66,8 тыс.р. (максимальная стоимость превышает минимальную **на 40%**);
- стоимость 1 кв.м. по **складам** составляет 36,0 – 54,67 тыс.р. (максимальная стоимость превышает минимальную **на 52%**);

- стоимость 1 кв.м. по **вагон-бытовкам** составляет 15,9 – 23,8 тыс.р. (максимальная стоимость превышает минимальную **на 50%**).

По «жилым корпусам» самым дорогостоящим объектом как по общей цене (**74,6 млн р.** за один корпус), так и по стоимости 1 кв.м. (77,56 тыс.р.) является жилой «Корпус» (общей площадью **962 кв.м.**) для проживания детей в ОГБУ «Иркутский ДДИ № 1» (ОГБУ «ИЦСР «Вера») (контракт от 12.11.2023 № 44-ЭА-23 с ИП Салямов С.В. на сумму 149,25 млн р. на поставку и монтаж 2-х жилых корпусов).

Также в ходе контрольного мероприятия изучена судебная практика, связанная с признанием движимых вещей недвижимыми в соответствии со статьей 130 ГК РФ.

Пунктом 1 статьи 130 ГК РФ определено, что к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

К недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания. Законом к недвижимым вещам может быть отнесено и иное имущество.

К недвижимым вещам относятся жилые и нежилые помещения, а также предназначенные для размещения транспортных средств части зданий или сооружений (машино-места), если границы таких помещений, частей зданий или сооружений описаны в установленном законодательством о государственном кадастровом учете порядке.

Вместе с тем, **критерии прочной связи с землей и несоразмерного ущерба законодательно не установлены.** Таким образом, вопрос несоразмерности ущерба, а также прочности связи с землей решается в каждом конкретном случае и с учетом того, что прочную связь с землей обеспечивает основание (подземная часть здания, сооружения) – фундамент.

В письме Росреестра от 28.12.2023 № 11-03201/23 обращено внимание, что в целях определения возможности отнесения вещи к объекту недвижимости следует учитывать сложившуюся судебную практику.

Минэкономразвития России в своем письме от 21.03.2019 № Д23и-8958 также указало, что, учитывая положения статей ГрК РФ, вопрос о том, является ли объект недвижимостью, **решается на стадии разработки проектной документации и получения разрешительных документов.**

В ходе проведенной проверки установлено, что все приобретенные учреждениями социального обслуживания быстровозводимые сооружения (здания) **признаны кадастровыми инженерами БТИ объектами движимого имущества**, что, по мнению КСП области, является спорным и неоднозначным, не соответствует фактическим обстоятельствам и произведенным по факту строительным работам по возведению объектов, не учитывает сложившуюся судебную практику.

Обращает на себя внимание тот факт, что ОГКУ «ОЦТИ-Областное БТИ» все сборно-разборные, каркасные, блочно-модульные здания и сооружения, приобретенные учреждениями социального обслуживания, признает объектами движимого имущества и некапитальными сооружениями, несмотря на наличие практически у всех зданий и сооружений прочной неразрывной связи с землей (оснований, фундаментов), при этом в некоторых своих заключениях ссылается на якобы отсутствие фундаментов.

Так, в рамках контракта от 28.02.2023 № 78-ЭА/23 на поставку и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (Общежитие на 18 мест)

обязательства поставщика на поставку и монтаж были исполнены **28.05.2024**, что подтверждается документом о приемке.

Однако в период, когда приобретенное сооружение еще не было создано, кадастровый инженер **провел его осмотр** и дал свое заключение от **26.12.2023** о том, что модульное быстровозводимое сборно-разборное каркасное сооружение (Общежитие на 18 мест) не подчинено режиму недвижимой вещи (п. 1 ст. 130 ГК РФ) – обладает признаками движимого имущества, отсутствуют признаки капитальности объекта (пп. 10, 10.2 ст. 1 ГрК РФ) – не является объектом капитального строительства, не подлежит государственной регистрации в ЕГРН.

В последующем на этот же объект дано заключение кадастрового инженера от 06.06.2024 (ОГКУ «ОЦТИ-Областное БТИ» Нижнеудинский центр технической инвентаризации), в котором отражено, что в ходе анализа **представленной документации** по объекту «быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (Общежитие на 18 мест)» было установлено, что здание каркасного сооружения **без фундамента**, не имеет признаков объекта недвижимого имущества, так как демонтаж и перемещение здания возможны без нанесения ему соизмеримого ущерба, в виду чего сделан вывод о том, что оно является движимым имуществом. Аналогично и по другим объектам.

Геодезическая служба ООО «Геосфера» выдало заключение для модульных быстровозводимых сборно-разборных каркасных зданий «Жилой корпус №1», «Жилой корпус № 2», что они обладают **признаками** движимого имущества и не подлежат государственной регистрации в ЕГРН (заключения от 13.10.2023, от 19.10.2023).

Современное развитие техники и технологий позволяет переместить без несоразмерного ущерба практически любое здание и, соответственно, критерий «отсутствие несоразмерного ущерба» при демонтаже и перемещении не может быть единственным определяющим признаком по отнесению объекта к движимому имуществу.

КСП обращает внимание, что в большинстве проверенных контрактов на поставку и монтаж быстровозводимых модульных зданий (сооружений) Техническими заданиями предусмотрено устройство фундаментов (сваи и свайные ростверки) (см. табл. ниже).

Реквизиты контракта	Характеристика закупаемого товара (ТЗ к контрактам)	
ОГБУ ПНИ п. Водопадный		
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (прачечная) (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 17.02.2023 № 63-ЭА/23)	Фундамент	Расчетные значения характеристик материалов свай и свайных ростверков следует принимать в соответствии с требованиями СП 63.13330, СП 16.13330, СП 64.13330, СП 35.13330 и СП 40.13330.
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (Общежитие на 18 мест) (контракт с ИП Суворова Ю.А. от 28.02.2023 № 78-ЭА/23)	Фундамент	Расчетные значения характеристик материалов свай и свайных ростверков будут приняты в соответствии с требованиями СП 63.13330, СП 16.13330, СП 64.13330, СП 35.13330 и СП 40.13330.
Блочно-модульная твердотопливная котельная (контракт с ООО "Производственная Монтажная Компания Тепло" от 15.03.2023 № 373-ЭА/23)	-	-
ОГКУ СО «ЦПД г. Шелехова»		
Модульное быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание « ЖИЛОЙ КОРПУС 1 » для сезонного проживания детей в летнем оздоровительном лагере (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 25.03.2023 № ЭА23/28)	Фундамент	Расчетные значения характеристик материалов свай и свайных ростверков ответственность поставщика
Модульное быстровозводимое сборно-разборное		

каркасное здание « ЖИЛОЙ КОРПУС 2 » для сезонного проживания детей в летнем оздоровительном лагере (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 25.03.2023 № ЭА23/28)		
Модульно быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание « Банно-прачечный комплекс » (контракт с ООО "Гранд" от 15.06.2023 № ЭА23/29)	Фундамент	Расчетные значения характеристик материалов свай и свайных ростверков ответственность Поставщика.
ОГБУСО «Шебертинский ДИПИ»		
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (приемно- карантинное отделение) (контракт с ИП Суворова Ю.А. от 25.02.2022 № 0168-ЭА/22)	-	-
ОГБУСО «СОЦ «Олхинский»		
Передача и установка модульных туалетов (контракт от 09.08.2023 № 1-2023МТ, ООО «ТПЕ ГРУПП», 2 шт.)	-	-

Согласно ГОСТ Р ИСО 6707-1-2020 «Национальный стандарт Российской Федерации. Здания и сооружения. Общие термины» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 24.12.2020 № 1388-ст) **ростверк** – это строительная конструкция на оголовке одной или нескольких свай, которая передает усилия от конструкции на одну или несколько свай. При этом работам по устройству ростверков должна предшествовать приемка заглубленных в грунт и срезанных на проектном уровне свай (пункт 72 СДОС-04-2009. Методика проведения строительного контроля при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства»). **Ростверк является верхней частью фундамента** и представляет собой обвязку опорных конструкций (свай) для достижения равномерной нагрузки от здания (сооружения) и предотвращения деформации и разрушения фундамента. Материалом для устройства ростверка обычно служит бетон и железобетон (сборный, монолитный), выполняется в виде балок, заливных лент, плит и образует монолитную плоскость, которая является основанием для расположения стен, пола, колонн и других конструктивных элементов строений. Кроме того, ростверк предотвращает выталкивание свайных опор при различном поведении грунтов и повышает прочность фундамента.

Определение коррозионной агрессивности грунта важно при расчетах свайного поля и, соответственно, свайно-винтового фундамента, так как **от скорости коррозионных процессов зависит необходимая толщина стали** в деталях изделия и **плотность антикоррозионного покрытия**. При устройстве, в том числе свайно-винтовых фундаментов, необходимо иметь информацию о физико-механических свойствах и состоянии грунтов, их деформационные и прочностные характеристики.

Таким образом, расчет свайного поля, выбор типа свай, устройство ростверка должно основываться на индивидуальных характеристиках конкретного месторасположения модульного здания (сооружения). В связи с чем, устройство свайно-винтового фундамента с ростверком имеет признаки неразрывной связи с землей и, соответственно, одним из критериев для отнесения к недвижимому имуществу.

По результатам проведенной проверки КСП приходит к выводу, что Минсоцу, как ГРБС, так и Учреждениями следовало проработать вопрос о планировании бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности в соответствии с требованиями **статьи 78.2 БК РФ** по ряду объектов, которые имеют признаки объектов капитального строительства (недвижимого имущества).

КСП области обращает внимание, что правовая основа реализации статьи 78.2 БК РФ в Иркутской области имеется:

- пункт 31 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: 31) заключение контракта, предметом которого является **приобретение для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества** в государственную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией;

- пункт 56 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому до 1 января 2025 года предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства;

- пункт 57 статьи 112 Федерального закона № 112-ФЗ, согласно которому в случае, если проектной документацией объекта капитального строительства предусмотрено оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации такого объекта, предметом указанного в части 56 настоящей статьи контракта наряду с подготовкой проектной документации и (или) выполнением инженерных изысканий, выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования;

- пункты 58-63.1 Федерального закона № 44-ФЗ;

- постановления Правительства Иркутской области от 09.06.2015 № 280-пп, которым утверждено Положение о порядке принятия решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление за счет субсидий из областного бюджета государственными бюджетными и государственными автономными учреждениями Иркутской области, государственными унитарными предприятиями Иркутской области **капитальных вложений в объекты капитального строительства** государственной собственности Иркутской области или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области (далее – Положение № 280-пп);

- постановления Правительства Иркутской области от 25.08.2017 № 553-пп, которым утверждено Положение о порядке предоставления субсидий из областного бюджета на осуществление государственными бюджетными и государственными автономными учреждениями Иркутской области, государственными унитарными предприятиями Иркутской области **капитальных вложений в объекты капитального строительства** государственной собственности Иркутской области или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области (далее – Положение № 553-пп).

В ходе проведенного контрольного мероприятия КСП области направлялся запрос в ГУ МЧС России по Иркутской области от 02.12.2024 № 01/29-1783, в ответ на который получена информация (ответ от 11.12.2024 № ИВ-236-2-1161), что в настоящее время в **Иркутской области отсутствуют нормативные документы, содержащие требования пожарной безопасности к быстровозводимым некапитальным сооружениям.**

Так, согласно части 1 статьи 78 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный

закон № 123-ФЗ) проектная документация на здания, сооружения, строительные конструкции, инженерное оборудование и строительные материалы должна содержать пожарно-технические характеристики, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 2 статьи 78 Федерального закона № 123-ФЗ во взаимосвязи с абзацем 5 статьи 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) для зданий, сооружений, для которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, **должны быть разработаны специальные технические условия**, отражающие специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Со стороны ГУ МЧС России по Иркутской области в целях соблюдения требований пожарной безопасности Минсоцу **неоднократно предлагалось разработать нормативный документ**, отражающий специфику обеспечения пожарной безопасности быстровозводимых модульных зданий (сооружений), возводимых в учреждениях, подведомственных Минсоцу, и содержащий комплекс необходимых инженерно-технических, организационных мероприятий, и согласовать его в установленном порядке с МЧС России, либо его территориальным органом. Также **в адрес Губернатора Иркутской области ГУ МЧС России по Иркутской области направлено информационное письмо** о складывающейся обстановке в данном направлении **с предложением поручить Минсоцу выработать решения, обеспечивающие соблюдение законодательства РФ в области пожарной безопасности.**

ГУ МЧС России по Иркутской области указывает на класс функциональной пожарной безопасности для жилых корпусов Ф 1.1 «Объекты, предназначенные для постоянного проживания и временного пребывания людей класса функциональной пожарной опасности Ф1.1» (Приказ МЧС России от 19.03.2020 № 194 (ред. от 21.08.2024) «Об утверждении свода правил СП 1.13130 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»).

Проанализировав технические задания к контрактам, а также технические паспорта на поставленный «Товар» (сборные, быстровозводимые модульные здания (сооружения)), установлено, что **Поставщиками не выполнены существенные условия контракта**, так как качество, технические характеристики, функциональные характеристики (потребительские свойства), эксплуатационные характеристики поставляемого «Товара» **должны соответствовать требованиям**, обеспечивающим безопасность жизни и здоровья потребителей, технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, действующих в отношении данного вида товара, Техническому заданию (Приложение 1 к Контракту), условиям Контракта, в том числе:

1) ОГКУ «ЦПД г. Шелехова»:

По условиям государственного контракта от 25.03.2023 № ЭА23/28 (Модульное быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание «**ЖИЛОЙ КОРПУС**» 1, 2):

- **класс конструктивной пожарной опасности** (в контракте предусмотрено С0), **не обеспечен** при исполнении контракта (согласно техническому паспорту к поставленным зданиям класс конструктивной пожарной опасности С1);

- **класс функциональной пожарной опасности** (в контракте предусмотрено Ф1.1), **не обеспечен** при исполнении контракта (в техническом паспорте к поставленным зданиям сведения не указаны);

- **степень огнестойкости** (в Техническом задании к контракту предусмотрено «II»), **не обеспечена** при исполнении контракта (в техническом паспорте к поставленным зданиям указана III степень огнестойкости);

- **класс пожарной опасности строительных конструкций** (в Техническом задании к контракту К0), **не обеспечен** при исполнении контракта (в техническом паспорте к поставленным зданиям сведения не указаны), при этом согласно пункта 8 статьи 87 Федерального закона № 123-ФЗ для зданий и сооружений класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 должны применяться системы наружного утепления класса пожарной опасности К0.

2) ОГБУ «ПНИ п. Водопадный»:

По условиям контракта от 17.02.2023 № 63-ЭА/23 (Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (**прачечная**)):

- **класс функциональной пожарной опасности** (в Техническом задании к контракту С0), **не обеспечен** при исполнении контракта (в техническом паспорте к зданию прачечной класс функциональной пожарной опасности С1);

- **класс пожарной опасности строительных конструкций** (в Техническом задании к контракту К0), **не обеспечен** при исполнении контракта (в техническом паспорте к зданию прачечной сведения не указаны).

По условиям контракта от 28.02.2023 № 78-ЭА/23 (Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (**Общежитие** на 18 мест)):

- **степень огнестойкости** (в Техническом задании к контракту установлено «II»), **не обеспечена** при исполнении контракта (в техническом паспорте к зданию указана III степень огнестойкости).

3) ОГБУ «Шебертинский ДИПИ»:

По условиям контракта от 25.02.2022 № 0168-ЭА/22 (Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (**приемно-карантинное отделение**)):

- **класс функциональной пожарной опасности** (в Техническом задании предусмотрено С0, однако указанный шифр «С0» ошибочный и не подлежит применению для определения функциональной пожарной опасности, так как данный шифр относится к классификации конструктивной пожарной опасности). В техническом паспорте к поставленному зданию указан класс Ф 1.2);

- **класс пожарной опасности строительных конструкций** (в Техническом задании к контракту К0), **не обеспечен** при исполнении контракта (в техническом паспорте к зданию информация отсутствует).

4) ОГБУ «СОЦ Олхинский»:

По контракту от 09.08.2023 № 1-2023МТ Учреждением приобретены два **модульных туалета**, как движимое имущество.

Техническим заданием к Контракту от 09.08.2023 № 1-2023МТ установлены требования к товару и материалам в соответствии с действующим законодательством и действующими нормативными документами, в том числе:

- Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

- Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- ППР-2012 «Правила противопожарного режима в Российской Федерации».

В техническом паспорте модульного туалета поставщиком отражена его степень огнестойкости – «Ша» и группа возгораемости применяемых материалов, в числе которых к негорючим отнесены все металлические конструктивные элементы (профили, швеллеры, оцинкованные, профильные листы), наружные стены и перегородки из сэндвич-панелей, утеплитель минеральная вата, блоки дверные входные.

Информация о классе функциональной пожарной опасности, степени огнестойкости, классе конструктивной пожарной опасности, классе пожарной опасности строительных конструкций, группе горючести, группе распространения пламени, группе дымообразования **не отражена**.

КСП обращает внимание, что до настоящего момента **специальные технические условия для обеспечения пожарной безопасности быстровозводимых модульных зданий (сооружений) как для Учреждений, подведомственных Минсоцу, так и в целом по Иркутской области, не разработаны**. Таким образом, **пожарная безопасность некапитальных быстровозводимых сооружений, не может считаться обеспеченной**.

Более того, поставленные в рамках исполнения контрактов «Товары» (модульные быстровозводимые здания (сооружения)) фактически не соответствуют предусмотренным в Технических заданиях к контрактам классам конструктивной и функциональной безопасности (по факту характеристики хуже, чем предусмотрено контрактами), при этом указанные «Товары» приняты и оплачены без замечаний.

Цель 2: Оценить обоснованность и эффективность планирования средств на мероприятия по созданию быстровозводимых модульных конструкций в социальной сфере

Министерство наделено бюджетными полномочиями исполнительного органа государственной власти (пункты 1, 4 статьи 154 БК РФ), главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (пункт 1 статьи 158 БК РФ), получателя бюджетных средств (пункт 1 статьи 162 БК РФ).

Минсоцем в проверяемый период осуществлено планирование бюджетных ассигнований в рамках государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» в зависимости от принадлежности учреждений социального обслуживания к тем или иным типам (бюджетное (автономное) или казенное).

Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 130-ОЗ) (подпункт «б» пункта 1 статьи 27) установлено, что в 2022 - 2024 годах за счет средств областного бюджета предоставляются субсидии бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области **на иные цели, связанные с развитием материально-технической базы**, порядок и условия предоставления которых устанавливаются Правительством Иркутской области (пункт 2 статьи 27 Закона № 130-ОЗ).

Законом Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 112-ОЗ) (подпункт «б» пункта 1 статьи 27) установлено, что в 2023-2023 годах за счет средств областного бюджета предоставляются субсидии бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области **на иные цели, связанные с развитием материально-технической базы**, порядок и условия предоставления которых устанавливаются Правительством Иркутской области (пункт 2 статьи 27 Закона № 112-ОЗ).

Порядок и условия предоставления субсидии из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых

министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2021 № 65-пп (далее – Порядок № 65-пп, Положение № 65-пп).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 Положения № 65-пп субсидии предоставляются на иные цели, связанные с развитием материально-технической базы.

В проверяемом периоде 2022-2023 годов объем бюджетных ассигнований по субсидии на развитие материально-технической базы (Доп.ФК 1403) по Минсоцу составил **334 331,1 тыс. р.**, из них: 2022 год – 68 016,8 тыс. р., 2023 год – 266 314,3 тыс. р.

Абзацем четвертым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ установлены требования к порядку определения объема и условия предоставления субсидий. Нормативные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 (ред. от 17.08.2020) утверждены общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям **субсидий на иные цели** (далее – Общие требования), в том числе о том, что необходимо указывать в правовом акте:

- **цели предоставления субсидии** (подпункт «б» пункта 3);
- **перечень документов** (подпункт «а» пункта 4);
- **размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер** (формулы расчета и порядок их применения и (или) иная информация, исходя из целей предоставления субсидии), и источник ее получения, **за исключением** случаев, когда размер субсидии определен законом (решением) о бюджете, решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации (подпункт «г» пункта 4);
- требования к соглашениям (подпункт «д» пункта 4) и пр.

В соответствии с пунктом 1 статьи 174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), с учетом особенностей, установленных указанной статьей.

На 2022 год в соответствии с пунктом 11 Методики № 35н-мпр (утв. приказом Минфина от 06.08.2012 № 35н-мпр) объемы бюджетных ассигнований на иные цели рассчитываются в соответствии с Порядком определения объема и условия предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области **на иные цели**.

На 2023 год в соответствии с пунктом 9 Методики № 38н-мпр (утв. приказом Минфина от 11.07.2022 № 38н-мпр) бюджетные ассигнования на предоставление субсидий областными государственными бюджетными и автономными учреждениями **на иные цели** (за исключением бюджетных ассигнований, указанных в пунктах 10 - 12 настоящей Методики) рассчитываются на уровне бюджетных ассигнований текущего финансового года в соответствии с показателями бюджетной росписи ГРБС на текущий финансовый год и плановый период с учетом индексации отдельных направлений расходов в соответствии с законодательством.

Сопоставляя Методику № 35н-мпр (на 2022 год), Методику № 38н-мпр (на 2023 год) с Порядком № 65-пп для бюджетных и автономных учреждений КСП приходит к выводу,

что требования к планированию бюджетных ассигнований на развитие материально-технической базы **различаются в зависимости от типа учреждения.**

Так, для бюджетных и автономных учреждений порядком № 65-пп установлены более четкие требования к составу документов (заявка, пояснительная записка, информация о планируемом к приобретению имуществе и пр.), при этом к казенным учреждениям подобные требования не установлены.

Казенные учреждения планируют бюджетные ассигнования на основании статьи 221 БК РФ, приказа Минсоца от 05.04.2019 № 53-92/19-мпр «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, территориальных подразделений (управлений) министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и областных государственных казенных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (далее – Приказ № 53-92/19-мпр). Согласно пункту 6 Приказа № 53-92/19-мпр к смете в обязательном порядке прилагаются обоснования (расчеты) плановых сметных показателей по кодам аналитических показателей, использованных при формировании сметы, являющихся неотъемлемой частью сметы.

Планирование бюджетных ассигнований для казенных учреждений в 2022 году осуществлялось в соответствии с приказом Минфина Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (подпункт 6 пункта 10 Методики № 35н-мпр), статьей 221 БК РФ, Приказом № 53-92/19-мпр. В 2023 году бюджетные ассигнования для казенных учреждений планировались в соответствии с приказом Минфина Иркутской области от 11.07.2022 № 385н-мпр (подпункт 6 пункта 7 Методики № 38н-мпр), статьей 221 БК РФ, Приказом № 53-92/19-мпр.

Распоряжением Минфина области от 10.08.2021 № 530-мр установлена дополнительная детализация бюджетных ассигнований областного бюджета, используемая в автоматизированных системах планирования и исполнения бюджета, в том числе по расходам областного бюджета в разрезе мероприятий госпрограмм Иркутской области по кодам справочника «Дополнительный экономический код» (Доп.ЭК). Дополнительная детализация ведется Минфином области онлайн в автоматизированных системах планирования и исполнения бюджета.

Согласно Порядку № 65-пп учреждениям социального обслуживания необходимо предоставлять в Минсоц перечень документов, в том числе заявку по установленной форме, пояснительную записку, информацию о планируемом к приобретению имуществе, в случае если целью предоставления субсидий является приобретение имущества, иную информацию, подтверждающую необходимость предоставления бюджетных средств на цели (подпункты 1-7 пункта 6).

Министерству после процедуры рассмотрения документов необходимо производить расчет размера субсидии (подпункт 3 пункта 11).

К началу финансового года Министерство обладало достаточной информацией о потребности учреждений в средствах для развития материально-технической базы. Работа по планированию велась различными отделами в установленной ими сфере деятельности.

Управление бюджетного планирования и финансирования определяло и в последующем распределяло бюджетные ассигнования во взаимодействии с отделом обеспечения проведения текущего и капитального ремонта Минсоца.

Учитывая специфику учреждений социального обслуживания, в том числе постоянно меняющиеся требования санитарной, гигиенической, пожарной и пр. безопасности основаниями к планированию Минсоцем и выделению Учреждениям бюджетных

ассигнований в виде субсидий на иные цели являлись предписания и (или) акты надзорных органов, программы развития учреждений.

В ОГБУ «Шебертинский ДИПИ» проводилась проверка Управления Роспотребнадзора по Иркутской области (акт от 24.11.2020 № 000923), по итогам которой отражено отсутствие в составе учреждения приемно-карантинного отделения с изолятором, оборудованного в соответствии с требованиями санитарного законодательства, что является нарушением санитарного законодательства.

В ОГБУ «ПНИ п. Водопадный» проводилась проверка Минимущества области (акт от 30.12.2022 № 775/2022, утвержден 11.01.2023), согласно которой учреждению с Учредителем и Минимуществом необходимо решить вопрос о **капитальном ремонте здания котельной**, находящегося в неудовлетворительном состоянии.

В 2022-2023 годах бюджетные ассигнования планировались в рамках ГП Иркутской области «Социальная поддержка населения»:

- подпрограммы «Социальное обслуживание населения», ведомственной целевой программы «Социальное обслуживание населения Иркутской области», мероприятия «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 5310129999, КВР 612, Доп. ЭК 153011800 «Укрепление материально-технической базы государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области»);

- подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области», мероприятия «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 5340129999, КВР 244, 612, Доп. ЭК 253090200 «**Приобретение оборудования, инвентаря**, техники для областных государственных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, в том числе приобретение спортивного инвентаря, оборудования, аудио-, видеотехники, мебели, оборудования для медицинских кабинетов, постельных принадлежностей, установка противопожарных средств»);

- с 2024 года реализуется региональный проект «Создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления, путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также проведения капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления» (КЦСР 53201R4940, КВР 612, Доп. ЭК 253010100 «Возведены некапитальные строения, сооружения (быстровозводимые конструкции), а также проведен капитальный ремонт объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления»; КЦСР 53201A4940, КВР 612, Доп. ЭК 253010200 «Создана современная инфраструктура для отдыха детей и их оздоровления (дополнительные расходы в целях достижения значения базового результата, установленного соглашением»).

Сведения представлены в таблице.

Учреждение	Цена контракта, тыс. руб.	КЦСР	КВР	Доп.ЭК
ОГБУ «Психоневрологический интернат п. Водопадный»				
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (прачечная) (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 17.02.2023 № 63-ЭА/23)	10 972,5	5310129999	612	153011800
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (Общежитие на 18 мест) (контракт с ИП Суворова Ю.А. от 28.02.2023 № 78-ЭА/23)	22 246,04	5310129999	612	153011800

Блочно-модульная твердотопливная котельная (контракт с ООО "Производственная Монтажная Компания Тепло" от 15.03.2023 № 373-ЭА/23)	17 499,997	5310129999	612	153011800
ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова»				
Модульное быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание «ЖИЛОЙ КОРПУС 1» для сезонного проживания детей в летнем оздоровительном лагере (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 25.03.2023 № ЭА23/28)	14 028,238	5340129999	244	253090200
Модульное быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание «ЖИЛОЙ КОРПУС 2» для сезонного проживания детей в летнем оздоровительном лагере (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 25.03.2023 № ЭА23/28)	14 028,238	5340129999	244	253090200
Модульно быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание «Банно-прачечный комплекс» (контракт с ООО "Гранд" от 15.06.2023 № ЭА23/29)	10 962,0	5340129999	244	253090200
ОГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Иркутского района»				
поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (контракт от 13.04.2022 № 04/04, ИП Дидур И.А.)	8 258,5	5310129999	244	153011800
ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Тайшетского района»				
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (контракт от 14.06.2022 № 2022-0001, ИП Яшмурзин Д.В.) и дооборудование системами отопления, водоснабжения, водоотведения	7 758,043	5310129999	244	153011800
ОГБУ «Шебертинский дом - интернат для престарелых и инвалидов»				
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (приемно-карантинное отделение) (контракт от 25.02.2022 № 0168-ЭА/22, ИП Суворова Ю.А.)	6 440,0	5310129999	612	153011800
ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово»				
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (приемно-карантинное отделение) (контракт от 27.03.2023 № 21, ООО «Промышленно торговая группа»)	8 750,0	5310129999	244	153011800
Поставка и установка модульного туалета (контракт от 18.07.2023 № 40, ООО «Барнаульский завод модульных конструкций»)	1 804,2	5340129999	244	253090200
ОГБУ «Чунский ПНИ»				
Передача быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (здание общежития) (контракт от 20.02.2023 № 2023.0066, ИП Яшмурзин Д.В.)	22 125,0	5310129999	612	153011800
Передача быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (склад материально-технических запасов) (контракт от 26.05.2023 № 2023.1853, ООО «Алмаз»)	6 478,0	5310129999	612	153011800
ОГБУ «Пуляевский ПНИ»				
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (здание общежития) (контракт от 27.03.2023 № 0134200000123000410, ИП Яшмурзин Д.В.)	19 850,0	5310129999	612	153011800
ОГБУ «Тулунский ПНИ»				
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (склад) (контракт от 05.06.2023 № 32/23, ООО «Виватстрой»)	8 200,0	5310129999	612	153011800
ОГБУ «Заларинский СДИПИ»				
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (прачечная) (контракт от 28.02.2023 № Ф.2023.0083, ИП Дидур И.А.)	10 699,0	5310129999	612	153011800
ОГБУ «КЦСОН г. Саянска»				
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (контракт от	10 000,0	5310129999	612	153011800

28.02.023 № 2023.49, ООО «Спецстроймонтаж»				
ОГБУ «Иркутский ДДИ № 1» (ОГБУСО «ИЦСР «Вера»)				
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (контракт от 20.03.2023 № 31-ЭА23, ООО «Вальянс»)	14 430,0	5340129999	612	253090200
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (столовая с пищеблоком и обеденным залом) (контракт от 10.10.2023 № 2-ЭА/2024, ООО «Вальянс»)	39 284,143	53201A4940	612	253010200
Поставка и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения («Корпус») (контракт от 12.11.2023 № 44-ЭА-23, ИП Салямов С.В.)	149 250,0	53201R4940	612	253010100
		53201A4940	612	253010200
ОГБУ «Саянский ДДИ» (ОГБУСО «СЦСР «Забота»)				
Поставка и монтаж модульного быстровозводимого сборно-разборного каркасного здания «жилой корпус» для сезонного проживания детей в детском оздоровительном лагере (контракт от 10.03.2023 № 0134200000123000105/72, ИП Дидур И.А.)	14 228,0	5340129999	612	253090200
Передача вагона-бытовки (контракт от 27.06.2023 № 2023.759679/245, ООО «Метконструкция»)	400	5340129999	612	253090200
ОГБУ «ЦПД «Гармония» г. Черемхова»				
Поставка и установка модульного туалета (контракт от 19.06.2023 № 40, ООО «ТПЕ ГРУПП»)	1 296,0	5340129999	612	253090200
ОГБУ «СРЦН Заларинского района»				
Передача вагона-бытовки (контракт от 30.05.2023 № 02-54-79/23, ООО «Метконструкция»)	400	5340129999	612	253090200
ОГБУ «СОЦ «Олхинский»				
Передача и установка модульных туалетов (контракт от 09.08.2023 № 1-2023МТ, ООО «ТПЕ ГРУПП», 2 шт.)	3 600,0	5340129999	612	253090200
ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Ленинского района г. Иркутска»				
Передача вагона-бытовки (контракт от 07.04.2023 № К-1.23, ИП Кульпинов А.И.)	239	5340129999	244	253090200

В программе развития организации отдыха и оздоровления детей, подведомственных Минсоцу области на 2023-2024 г.г. содержится информация о выявленных проблемах лагерей:

- состояние материально-технической базы большинства организаций отдыха детей;
- отсутствие у балансодержателей комплексного, поэтапного подхода к развитию лагерей.

Целью программы развития учреждений является создание эффективной системы отдыха, оздоровления и занятости детей в лагерях, подведомственных Министерству. Оптимизация, структурирование, создание долгосрочной перспективы по ремонту, приобретению модульных конструкций, модернизации зданий, сооружений и сетей лагерей, подведомственных министерству.

Большая часть лагерей региона построена еще в Советском союзе. Условно их можно разделить по срокам строительства: 50-е, 60-е, 70-е, частично 80-е годы. Встречаются лагеря с износом свыше 60%. В настоящее время из 13-ти организаций отдыха 12-ть являются сезонными и только Социально-оздоровительный центр «Олхинский» работает в круглогодичном режиме.

В Приложении 6 Программы развития учреждений детализован план развития опорного детского лагеря «Ромашка».

В период реализации Программы предлагается осуществить переход на круглогодичный режим работы загородной дачи «Ромашка» (запланировано приобретение и монтаж модульных конструкций), что позволит проводить

оздоровительные смены в период весенних и осенних школьных каникул, проводить выездные мероприятия для воспитанников областных учреждений для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей и иных категорий детей.

Однако, как показали результаты проверки, **круглогодичный режим работы загородной дачи «Ромашка» (ОГКУ «ЦПД г. Шелехова») не обеспечен**, поскольку приобретенные два жилых корпуса и банно-прачечный комплекс подключены к летнему водопроводу (приобретены ОГКУ «ЦПД г. Шелехова» и затем переданы ОГБУ «СОЦ «Олхинский»). Согласно приказу от 25.04.2024 № 141 «О проведении смен в детском оздоровительном лагере «Ромашка» в 2024 годы были организованы четыре смены: первая смена с 01.06.2024 по 21.06.2024, вторая смена с 22.06.2024 по 12.07.2024, третья смена с 13.07.2024 по 02.08.2024, четвертая смена с 05.08.2024 по 25.08.2024 (наполняемость 123 человека).

В технических заданиях к контрактам на приобретение и монтаж быстровозводимых зданий и сооружений загородной дачи «Ромашка» ОГКУ «ЦПД г. Шелехова» **не включались требования к созданию инженерных коммуникаций, позволяющих эксплуатировать быстровозводимые сооружения круглогодично.**

Минсоцем при планировании бюджетных ассигнований областного бюджета в отношении ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Тайшетского района» не учтено, что для эксплуатации быстровозводимого сооружения требуются устройство инженерных сетей коммуникации (системы отопления, водоснабжения и водоотведения). В связи с чем после заключения 14.06.2022 контракта на поставку и монтаж быстровозводимого сооружения (ценой 6 458,50 тыс. р.), возникла необходимость в дополнительных работах (заключено еще три контракта (09.12.2022) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (единственный поставщик) на общую сумму 1 299,543 тыс. р. на дооборудование быстровозводимого здания системами отопления (574,323 тыс. р.), водоснабжения (490,494 тыс. р.) и водоотведения (234,726 тыс.р.)).

При планировании бюджетных ассигнований в отношении ОГКУ «ЦПД г. Шелехова» Минсоцем не обеспечен надлежащий контроль за обоснованиями (расчетами), представленными Учреждением, к проекту бюджетной сметы на 2023 год и в дальнейшем к утвержденной бюджетной смете на 2023 год в связи с согласованием приобретения модульных быстровозводимых каркасных зданий (2 шт. на 44 000,0 тыс. р.) и банно-прачечного комплекса (1 шт. на 10 962,0 тыс.р.) по КФСР 0709, КЦСР 5340129999, КВР 244, КОСГУ 310, **Доп.ЭК 253090200 «Приобретение оборудования, инвентаря, техники для областных государственных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, в том числе приобретение спортивного инвентаря, оборудования, аудио-, видеотехники, мебели, оборудования для медицинских кабинетов, постельных принадлежностей, установка противопожарных средств», что, по мнению КСП, имеет признаки нарушения статьи²² 221 БК РФ, пункта²³ 4 Порядка № 53-92/19-мпр, поскольку здания (сооружения) не относятся к инвентарю и оборудованию.**

По совокупности установленных нарушений и недостатков, в том числе в учреждениях социального обслуживания (объектах проверки), КСП приходит к выводу,

²² Бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

²³ Показатели сметы формируются в разрезе кодов классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации с детализацией по кодам аналитических показателей (КОСГУ, Доп. ФК, Доп. ЭК) (далее - коды аналитических показателей) по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку.

что **ненадлежащая** реализация задач и функций, возложенных на Минсоц, привела к принятию решений о выделении бюджетных ассигнований в отсутствие правовых оснований, поскольку выделялись субсидии на иные цели (на развитие МТБ) **вместо бюджетных инвестиций (субсидии на капитальные вложения)**.

Цель 3. Определить законность и эффективность, результативность и целевое использование бюджетных средств, предусмотренных (направленных) на реализацию мероприятий по созданию быстровозводимых модульных конструкций

Одной из функций Министерства является реализация государственной программы Иркутской области, разработка, утверждение и реализация ВЦП.

Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп (действовала в проверяемый период). Ответственным исполнителем определено министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. В структуру ГП включено 8 подпрограмм.

В проверяемом периоде в 2-х подпрограммах предусматривались средства областного бюджета для возведения быстровозводимых сооружений. С 2024 года по региональному проекту «Создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления, путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также проведения капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления» утверждены бюджетные ассигнования с привлечением средств федерального бюджета.

По подпрограмме «Социальное обслуживание населения» (ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области») бюджетные ассигнования направлялись для ОГБУ «ПНИ п. Водопадный», ОГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Иркутского района», ОГКУ «Центр социальной помощи семье и детям Тайшетского района», ОГБУ «Шебертинский дом - интернат для престарелых и инвалидов», ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово», ОГБУ «Чунский ПНИ», ОГБУ «Пуляевский ПНИ», ОГБУ «Тулунский ПНИ», ОГБУ «Заларинский СДИПИ», ОГБУ «КЦСОН г. Саянска».

По подпрограмме «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» бюджетные ассигнования направлялись для ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова», ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово», ОГБУ «Иркутский ДДИ № 1» (ОГБУ «ИЦСР «Вера»), ОГБУ «Саянский ДДИ» (ОГБУ «СЦСР «Забота»), ОГБУ «ЦПД «Гармония» г. Черемхова», ОГБУ «СРЦН Заларинского района», ОГБУ «СОЦ «Олхинский», ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Ленинского района г. Иркутска».

По региональному проекту «Создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления, путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также проведения капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления» бюджетные ассигнования направлялись для ОГБУ «Иркутский ДДИ № 1» (ОГБУ «ИЦСР «Вера»).

III «Социальное обслуживание населения» нацелена на решение 6-ти задач, три из которых - **строительство**, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения (задача 3); содействие **приведению**

организаций социального обслуживания **в надлежащее состояние**, а также ликвидация очередей в них на территории Иркутской области (задача 5); **проведение капитального ремонта** учреждений социального обслуживания населения, поврежденных в результате наводнения на территории Иркутской области (задача 6).

В состав ПП включена **ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области»** (утв. приказом Минсоца от 06.11.2018 № 53-400/18-мпр, в ред. приказа от 22.12.2023 № 53-161-мпр), которая включает мероприятия по укреплению материально-технической базы государственных организаций социального обслуживания Иркутской области с финансовым обеспечением на 2022 год – 43 125,8 тыс. р., на 2023 год – 249 741,6 тыс. р. с установленным показателем «количество приобретенных основных средств» (на 2022 год – 26 ед., на 2023 год – 46 ед.).

Приложение 1 к ВЦП содержит перечень целевых показателей:

- «Доля граждан, удовлетворенных качеством социального обслуживания, от общего количества опрошенных граждан, получающих социальные услуги»;

- «Удельный вес зданий организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме гражданам пожилого возраста, инвалидам (взрослым и детям), лицам без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий, от общего количества зданий организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме гражданам пожилого возраста, инвалидам (взрослым и детям), лицам без определенного места жительства и занятий» (значение целевого показателя на 2022 год - 0,0 %, на 2023 год – 0,0 %).

КСП обращает внимание, что система мероприятий ВЦП, предусмотренная Приложением 2 к ВЦП, не содержит однозначной корреляции с целевыми показателями ВЦП, в связи с чем не представляется возможным однозначно определить за счет выполнения какого мероприятия (Приложение 2 к ВЦП) предполагается достижение целевых показателей ВЦП (Приложение 1 к ВЦП). Так, не прослеживается четкой взаимосвязи мероприятия «Укрепление МТБ» с целевым показателем «Удельный вес зданий...» (аварийных, ветхих, требующих реконструкции), поскольку в рамках реализации мероприятия «Укрепление МТБ» осуществляется также иные расходы, не относящиеся к строительству (реконструкции, капитальному ремонту). Таким образом, приобретение быстровозводимых модульных зданий (сооружений) как «Товара» (в дальнейшем учитываемых как движимое имущество) не обеспечивает достижение целевого показателя ВЦП «Удельный вес зданий...» поскольку «здания» относятся к категории «недвижимости». По результатам проведенной проверки и с учетом установленных фактов не соблюдения требований законодательства, в том числе в сфере градостроительной деятельности и обеспечения конструктивной и функциональной пожарной безопасности, приобретение быстровозводимых модульных зданий (сооружений), по мнению КСП, не позволяет повысить удовлетворенность граждан по качеству оказываемых услуг социального обслуживания, так как создает риски и угрозу жизни и здоровью граждан и обслуживающего персонала социальных учреждений. Таким образом, приобретение модульных быстровозводимых зданий (сооружений) также не способствует достижению целевого показателя ВЦП «доля граждан, удовлетворенных качеством социального обслуживания...».

Исходя из выше изложенного, КСП приходит к выводу, что осуществленное приобретение быстровозводимых модульных зданий (сооружений) в качестве «Товара» (движимое имущество) с нарушением требований федерального законодательства (Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона № 384-ФЗ, Федерального закона

№ 123-ФЗ, Федерального закона № 69-ФЗ, Федерального закона № 184-ФЗ, ГрК РФ) не соответствует в полной мере цели ВЦП («Повышение качества социального обслуживания в учреждениях социального обслуживания Иркутской области»), а также не способствует достижению целевых показателей ВЦП. При этом согласно годовым отчетам о реализации ГП за 2022 и 2023 годы, подготовленным Минсоцем, целевые показатели достигнуты.

III «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» нацелена на решение 12 задач в рамках полномочий Минсоца, Минобразования, Минспорта, Минздрава. Одной из задач в рамках полномочий Минсоца определено укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий Минсоца.

Ожидаемым конечным результатом подпрограммы и ее целевым показателем определено «количество детей в возрасте от 4 до 18 лет, охваченных отдыхом и оздоровлением, от количества детей, чьи родители (законные представители) обратились за обеспечением отдыхом и оздоровлением» (план на 2022 год – 75 000 чел., план на 2023 год – 79 227 чел.).

Согласно годовым отчетам о реализации ГП за 2022 и 2023 годы целевые показатели и показатели мероприятий достигнуты: в 2022 году – 78 560 чел., в 2023 году – 79 227 чел.

КСП обращает внимание, что согласно данным Иркутскстата (<https://38.rosstat.gov.ru/folder/167937>) численность детского населения (в возрасте от 4 до 18 лет) в 2022 году составляла 462,4 тыс.чел., в 2023 году – 462,6 тыс.чел. При этом процентное соотношение детей, охваченных детским отдыхом и оздоровлением, от общего количества детей в 2022 году составляет 17%, в 2023 году – 17,1%.

Таким образом, КСП приходит к выводу о занижении Минсоцем плановых значений целевых показателей по охвату детского населения отдыхом и оздоровлением в целях бесспорного (беспрепятственного) достижения 100%-го выполнения плановых показателей и даже их перевыполнения.

В проверяемый период действовало Положение № 65-пп, которое устанавливает порядок определения объема и условия предоставления субсидий из областного бюджета областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Минсоц осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели № 65-пп.

Размер субсидии на развитие МТБ определялся исходя из расчетов-обоснований, направляемых Учреждениями в Министерство, которые, в свою очередь, в соответствии с подпунктом 3 пункта 11 Положения № 65-пп основаны на коммерческих предложениях потенциальных поставщиков.

Пунктом 12 Положения № 65-пп предусмотрено требование о заключении соглашений в соответствии с типовой формой, установленной министерством финансов Иркутской области. Типовая форма соглашения о предоставлении из областного бюджета бюджетному или автономному учреждению Иркутской области субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 БК РФ утверждена приказом Минфина области 25.12.2020 № 104н-мпр (далее – Приказ № 104н-мпр, Типовая форма соглашения № 104н-мпр).

КСП области обращает внимание, что типовые условия предоставления субсидии из областного бюджета на иные цели, связанные с развитием МТБ, установленные в соглашениях на основании типовой формы, не соответствуют условиям предоставления субсидии, установленным в пункте 4 Положения № 65-пп. В связи с чем, считаем целесообразным рассмотреть возможность устранения выявленного противоречия в указанных нормативных правовых актах.

Проведенные контрольные действия на объектах выявили ряд проблемных вопросов:

- отнесение приобретенного имущества к движимому при наличии объективных факторов, предполагающих его отнесению к недвижимому имуществу;
- приобретение быстровозводимых модульных зданий в качестве «Товара», несмотря на фактическое осуществление строительно-монтажных работ;
- нарушение условий заключенных контрактов (нарушение сроков, приемка невыполненных работ, и пр.), недобросовестность поставщиков, замена видов работ и материалов, несогласованных Заказчиками (Учреждениями), влекущее ухудшение качественных характеристик;
- отсутствие строительного контроля (условие проведение строительного контроля не является обязательным, вместе с тем его проведение позволило бы повысить качество возведенных модульных зданий (сооружений), эффективность расходования бюджетных средств, снизить риски недобросовестных действий).

Всеми Учреждениями и поставщиками в рамках исполнения контрактов не оформлялись изменения в соответствующие контракты (технические задания) при их фактической реализации. Кроме того, при отклонении от технических заданий контрактов всеми Учреждениями и поставщиками не пересчитывалась цена контрактов, также отсутствовали согласования авторов проектов в части изменения работ и материалов.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минсоцем в проверяемом периоде приняты решения о выделении своим подведомственным учреждения социального обслуживания бюджетных ассигнований, в том числе субсидии на иные цели, связанные с развитием материально-технической базы (см. табл.).

Наименование учреждения	Заявка	Решение о предоставлении субсидии		Соглашение о предоставлении субсидии (дополнительное соглашение)	Цель, установленная соглашением о предоставлении и субсидии	Результат предоставления субсидии
		реквизиты	сумма, тыс. р.			
ОГБУ «ПНИ п. Водопадный»	11.07.22	14.12.22 № б/н	70 000,0	соглашение от 15.12.2022 № 05-53-1446/22-05 в сумме 70 000,0 тыс. р. (цель – развитие материально-технической базы), д/с от 07.06.2023 № 05-53-708/23-05 в сумме 52 529,6 тыс. р.	Развитие материально-технической базы	Количество приобретенного имущества – 137 шт.
ОГБУ «Шебергинский ДИПИ»	26.07.21	28.12.21 № б/н	8 000,0	соглашение от 10.01.2022 № 05-53-69/22-05 в сумме 8 000,0 тыс. р. (цель – развитие материально-технической базы), д/с от 26.07.2022 № 05-53-912/22-05 в сумме 6 440,0 тыс. р.	Развитие материально-технической базы	Количество приобретенного имущества – 1 усл. ед.
ОГБУ СО «Социально-оздоровительный центр «Олхинский»	06.04.23	12.04.23 № б/н	3 600,0	соглашение от 09.01.2023 № 05-53-22/23-05 в сумме 1 000,0 тыс. р., д/с от 27.04.2023 № 05-53-542/23-05 в сумме 4 600, тыс. р., д/с от 07.06.2023 № 05-53-714/23-05 в сумме 5 139,1 тыс. р., д/с от 05.09.2023 № 05-53-1024/23-05 в сумме 8 257,9 тыс. р.	Развитие материально-технической базы	Количество приобретенного имущества – 76 шт.

КСП обращает внимание, что в заключенных с Учреждениями соглашениях (о предоставлении субсидии на иные цели на развитие МБТ) цель предоставления субсидии обозначается широко (обобщенно) как «развитие материально-технической базы», при этом результаты предоставления субсидии отражены обезличено в «штуках» и «условных единицах», то есть предполагаемое приобретение модульных зданий/сооружений (общежитий, жилых корпусов, котельной, банно-прачечного комплекса и т.д.) определено в «штуках» в общем количестве планируемого к приобретению имущества наряду с мебелью и бытовой техникой, в том числе мелкой (например, утюг, миксер и т.д.). Кроме

того, целевое направление расходов, которое подлежит фиксации в заявках Учреждений (форма утверждена Порядком № 65-пп), направляемых в Минсоц для принятия решения о выделении субсидий, указывается в заявках также широко (обобщенно), расчеты-обоснования и пояснительные записки к заявкам не содержат исчерпывающий перечень имущества, планируемого к приобретению, несмотря на то, что подпунктом 5 пункта 6 Порядка № 65-пп установлено требование представлять как отдельный документ «информацию о планируемом к приобретению имуществе...». Также в материалах проверки имеются доказательства отсутствия исчерпывающей (обосновывающей) информации о планируемом к приобретению имуществе и его стоимости на момент принятия решения Минсоцем о выделении субсидии (коммерческие предложения о стоимости имущества датированы более поздним числом, чем дата принятия решения Минсоцем о выделении субсидии).

Факты нарушений (отклонений), установленные при проведении осмотров быстровозводимых, модульных зданий и сооружений в ходе осуществления контрольных действий на объектах проверки, отражены в приложениях №№ 1-7 к настоящему Отчету.

Из всей совокупности указанных выше обстоятельств, КСП приходит к выводу, что организация работы в Министерстве, а также практика и подходы, применяемые Минсоцем при принятии решений о выделении субсидий и заключении соглашений с Учреждениями, не позволяет обеспечить соблюдение публичных интересов Иркутской области как субъекта Российской Федерации в части соблюдения принципа экономности и результативности (ст. 34 БК РФ), а также контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, кроме того создает предпосылки и условия для необоснованно широких пределов усмотрения при непосредственном расходовании средств субсидий. В связи с чем, по мнению КСП, система организации и осуществления мероприятий по созданию быстровозводимых модульных конструкций в учреждениях социального обслуживания в целях повышения ее эффективности и результативности нуждается в пересмотре и совершенствовании.

Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Статьей 34 БК РФ предусмотрено, что принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В силу части 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок **дополнительным требованиям**, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, **устанавливается Правительством Российской Федерации**.

В соответствии с **частями 4 и 5 статьи 31** Федерального закона № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 указанной статьи дополнительных требований к участникам закупок **заказчики** при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **обязаны устанавливать такие дополнительные требования**.

По определениям, данным в пунктах 10, 10.2 и 13 статьи 1 ГрК РФ, объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо **является членом** соответственно **саморегулируемой организации** в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом (часть 1 статьи 55.8 ГрК РФ).

Согласно пунктам 6 и 23 части 2 статьи 2 Федерального закона № 384-ФЗ:

здание - результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных;

сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных

процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Кроме того, здания и сооружения идентифицируются в порядке, установленном статьей 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ, в том числе с учетом **уровня ответственности здания или сооружения**.

Уровень ответственности - характеристика здания или сооружения, определяемая в соответствии с **объемом** экономических, социальных и экологических **последствий его разрушения** (пункт 26 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ).

В соответствии с частями 7 - 10 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ в результате идентификации здание или сооружение должно быть отнесено к одному из следующих уровней ответственности:

- 1) повышенный;
- 2) нормальный;
- 3) пониженный.

К зданиям и сооружениям повышенного уровня ответственности относятся здания и сооружения, отнесенные в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации к особо опасным, технически сложным или уникальным объектам.

К зданиям и сооружениям **нормального уровня** ответственности относятся **все здания и сооружения**, за исключением зданий и сооружений повышенного и пониженного уровней ответственности.

К зданиям и сооружениям пониженного уровня ответственности относятся здания и сооружения временного (сезонного) назначения, а также здания и сооружения вспомогательного использования, связанные с осуществлением строительства или реконструкции здания или сооружения либо расположенные на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства.

КСП обращает внимание, что идентификационные признаки, предусмотренные частью 1 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ, указываются:

- 1) застройщиком (заказчиком) - в задании на выполнение инженерных изысканий для строительства здания или сооружения и в задании на проектирование;
- 2) лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, - в текстовых материалах в составе проектной документации, передаваемой по окончании строительства на хранение собственнику здания или сооружения.

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «**О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации**» (далее - Постановление Правительства РФ № 2571, **Дополнительные требования к участникам закупки**) установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг **предъявляются дополнительные требования**. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к указанному постановлению.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 3 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) **цена контракта** для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн р., для **обеспечения нужд субъектов РФ, муниципальных нужд – 5 млн р.**

Позициями 7 и 9 приложения к Постановлению Правительства РФ № 2571 предусмотрена необходимость установления дополнительных требований к участникам закупки при выполнении работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта и **выполнении работ по строительству некапитального строения**, сооружения (строений, сооружений), **благоустройству** территории соответственно.

В обобщенном виде предметом закупок (проанализированных в ходе настоящего контрольного мероприятия) являлось «Поставка и монтаж модульных быстровозводимых зданий (сооружений)» (при этом в каждом конкретном случае использовались различные словосочетания, в общем смысле относящиеся к модульным быстровозводимым конструкциям).

Согласно извещениям об осуществлении закупок и заключенным контрактам поставка, сборка и монтаж «Товара» должны выполняться в соответствии с Техническим заданием (Приложение к проекту контракта, а также приложение к заключенному контракту).

Техническими заданиями предусмотрены, в том числе работы по изготовлению и монтажу модульных быстровозводимых зданий (сооружений), требования к фундаментам (сваи и свайные ростверки, бетонная отмостка по периметру здания), требования по монтажу и испытаниям инженерных сетей (канализация, холодное водоснабжение на определенных расстояниях от существующих камер, электроснабжения на определенном расстоянии от существующей опоры), требования по благоустройству (выравнивание, отсыпка ПГС), каркасу здания (**сварной** металлический каркас, **на сварных** и болтовых соединениях) и пр. Предъявлены требования также к кровле, окнам, дверям, крыльцу и пандусу. Предусмотрены требования по внутренней отделке стен, потолков, определен уровень ответственности зданий (сооружений), снеговой нагрузки, климатический район, глубина сезонного промерзания, классы конструктивной и функциональной пожарной безопасности.

Обращаем внимание, что «сварка металлов» - это операция получения **неразъемного соединения металла(ов)**, при которой металл(ы) соединяется(ются) посредством тепла или давления или того и другого вместе («ГОСТ Р 58905-2020/ISO/TR 25901-3:2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Сварка и родственные процессы. Словарь. Часть 3. Сварочные процессы» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 30.06.2020 № 318-ст)). Таким образом, **с учетом отсутствия инструкций по демонтажу модульных зданий (сооружений)** в передаваемых документах от Поставщиков Заказчикам в рамках исполнения условий заключенных контрактов, получаемых «неразъемных соединений» металлов в ходе выполнения сварочных работ, а также возведенных фундаментов, обеспечивающих прочную связь с землей, по мнению КСП, в случае демонтажа проверенных (осмотренных) модульных зданий (сооружений) может возникнуть несоразмерный ущерб всем составляющим элементам (материалам), что не позволит осуществить новое возведение ранее демонтированных модульных зданий (сооружений) после их перемещения на другую площадку. В связи с чем, обеспечить отсутствие несоразмерного ущерба при демонтаже не представляется возможным.

Исходя из выше изложенного КСП приходит к выводу, что Учреждениями фактически закупались работы по строительству (то есть созданию, возведению) модульных зданий (сооружений). То обстоятельство, что отдельные детали (модульные конструкции) производятся производителем таких деталей (модульных конструкций) не отменяет того, что Исполнитель по контрактам в рамках данных закупок должен будет построить (создать, возвести) соответствующий объект (здание либо сооружение – жилые

корпуса, приемно-карантинное отделение, банно-прачечный комплекс, котельную), а также проложить инженерные сети. В связи с чем, Учреждениям как заказчикам необходимо было определить, что предметом закупки является строительство модульных зданий (сооружений) с соблюдением всех этапов и требований, предусмотренных градостроительным законодательством.

При этом уровень ответственности при описании объекта закупки должен быть установлен в зависимости от объекта строительства: здание или сооружение.

Таким образом, в действиях Учреждений усматривается нарушение статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3 (позиции 9 приложения) постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 в части не установления дополнительных требований к участникам закупки.

Также по результатам проведенной проверки КСП приходит к выводу, что Минсоцем не осуществляется на должном уровне организация и проведение ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений социального обслуживания (заказчиков) (статья 100 Федерального закона № 44-ФЗ), поскольку в проверке установлены нарушения, которые могли быть выявлены Минсоцем при проведении ведомственного контроля в сфере закупок.

Так, Учреждениями допущены следующие нарушения:

- нарушения при осуществлении закупок в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора) (статья 22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»);

- несоблюдение правил описания объекта закупки (статья 33 Федерального закона № 44-ФЗ);

- отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора) (статья 96 Федерального закона № 44-ФЗ);

- нарушения условий исполнения контрактов, в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контрактам (договорам) (статьи 309, 525 ГК РФ, статьи 30, 34, 94, 101 Федерального закона № 44-ФЗ);

- невыставление заказчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), а равно их некорректный расчет (часть 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

- неразмещение, а равно нарушение сроков размещения информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов (часть 2, 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ);

- приемка и (или) оплата поставленных и смонтированных быстровозводимых сооружений (зданий), несоответствующих условиям контрактов (договоров) (статьи 309, 525 ГК РФ, статья 94 Федерального закона № 44-ФЗ, положения контрактов).

В отношении извещений и описаний объектов закупок отмечаем следующее. Согласно п. 5 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе **извещение об осуществлении закупки**, содержащее (в том числе) информацию о наименовании объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Правила формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – соответственно Правила формирования каталога, Правила использования каталога).

Согласно п. 4 Правил использования каталога информация, включенная в позиции каталога в соответствии с пп. «б» - «г» и «е» - «з» п. 10 Правил формирования каталога, является обязательной для применения заказчиками. Иная информация, в том числе под позиции каталога (пп. «а» п. 10 Правил формирования каталога) применяются заказчиками на добровольной основе. Код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

При формировании информации об объекте закупки Учреждением использован код позиции каталога по группе «25.11.10 Здания сборные из металла». Данная группировка включает сборные здания, преимущественно изготовленные из металла, полностью собранные и готовые к применению или несобранные незаконченные строения, собранные или несобранные, но обладающие характерными чертами сборных строений. Здания могут служить рабочей подсобкой, конторой, навесом, гаражом, теплицей и т.д.

Учитывая, что вопрос отнесения быстровозводимого сооружения к числу объектов движимого или недвижимого имущества (а равно к объектам капитального или некапитального строительства) является спорным при формировании информации об объекте закупки (быстровозводимого сооружения) возможны к использованию различные коды позиции каталога (например, в рамках раздела F: «41 Здания и работы по возведению зданий»; «43 Работы строительные специализированные»), помимо группы «25.11.10 Здания сборные из металла».

В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ НМЦК и в предусмотренных Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод. Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Методические рекомендации № 567). Согласно пункту 3.7. Методических рекомендаций № 567 получение ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется осуществлять с учетом информации от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обладающих опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, сведения о которой имеются в свободном доступе (опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет») либо в ЕИС.

Во всех случаях учреждениями социального обслуживания при определении НМЦК применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании 3-х коммерческих предложений. Однако при определении НМЦК проверенными Учреждениями допускались факты использования коммерческих предложений

организаций, не обладающих соответствующим опытом поставок и монтажа быстровозводимого сооружения, в связи с чем НМЦК сформировано в нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

В проверяемый период учреждения также приобретали мебель, оборудование, инвентарь и пр., необходимые для функционирования быстровозводимых сооружений, за счет разных источников: КВФО 2 «Приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения)», КВФО 4 «Деятельность по выполнению государственного (муниципального) задания», КВФО 5 «Деятельность, осуществляемая за счет средств субсидии на иные цели» (информация представлена в приложении № 8 к настоящему Отчету).

По результатам проведенной проверки выявлены факты **нарушения** ч. 3, 4 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ в части заключения контрактов при отсутствии надлежащего обеспечения их исполнения. При этом действия Учреждения по заключению контракта **в отсутствие** надлежащего обеспечения его исполнения являются **нарушением прямого законодательного запрета**, установленного п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ). Согласно ч. 4 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ нарушение правил, установленных данной статьей является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. При этом сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки (п. 2 ст. 168 ГК РФ).

Заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта требование об обеспечении гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ. Согласно части 2.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ размер обеспечения гарантийных обязательств **не может превышать десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта**, от цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Сведения о фактически установленных в проверенных контрактах сроках гарантии качества «Товара» и размеров обеспечения гарантийных обязательств представлено в таблице (см.ниже).

Наименование учреждения, предмет и реквизиты контракта	Сроки службы (эксплуатации), год			Гарант-ый срок по условиям контракта	НМЦК, тыс. р.	Цена контракта, тыс. р.	% обеспечения гарантии по контракту (от НМЦК)				
	Тех. задание к контракту	Тех. паспорт	Бухгалтерский учет							%	Сумма, тыс. р.
ОГБУ «Психоневрологический интернат п. Водопадный»											
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (прачечная) (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 17.02.2023 № 63-ЭА/23)	не менее 20 лет	до 20 лет	15 лет	2 года	19 950,00	10 972,50	0,5	99,8			
			(в ходе проверки приведено в соответствие с ТЗ - 20 лет)								
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (Общежитие на 18 мест) (контракт с ИП Суворова Ю.А. от 28.02.2023 № 78-ЭА/23)	25 лет	25 лет	25 лет	2 года	23 666,00	22 246,04	0,5	118,3			
Блочно-модульная твердотопливная котельная (контракт с ООО "Производственная Монтажная Компания Тепло" от 15.03.2023 № 373-ЭА/23)	20 лет	10 лет	15 лет (в ходе проверки приведено в соответствие с ТЗ - 20 лет)	5 лет	20 000,00	17 500,00	0,5	99,9			
ОГКУ «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова»											
Модульное быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание «ЖИЛОЙ КОРПУС 1» для сезонного проживания детей в летнем оздоровительном лагере (контракт с ООО «АвтоСиб38» от 25.03.2023 № ЭА23/28)	не менее 20 лет	7-10 лет	20 лет	3 года	43 163,810	14 028,238	5	2 158,2			
						14 028,238					
Модульное быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание «ЖИЛОЙ КОРПУС 2» для сезонного проживания детей в летнем оздоровительном лагере (контракт	не менее 20 лет	7-10 лет	20 лет	3 года		14 028,238					

с ООО «АвтоСиб38» от 25.03.2023 № ЭА23/28)								
Модульно быстровозводимое сборно-разборное каркасное здание «Банно-прачечный комплекс» (контракт с ООО "Гранд" от 15.06.2023 № ЭА23/29)	не менее 20 лет	20 лет	20 лет	3 года	11 600	10 962	5	580
ОГБУ «Шебертинский дом – интернат для престарелых и инвалидов»								
Быстровозводимое, сборно-разборное, каркасное сооружение (приемно-карантинное отделение) (контракт с ИП Суворова Ю.А. от 25.02.2022 № 0168-ЭА/22)	20 лет	20 лет	20 лет	2 года	8 000,00	6 440,00	-	0
ОГБУ «СОЦ «Олхинский»								
Установка модульных туалетов (контракт от 09.08.2023 № 1-2023МТ, ООО «ТПЕ ГРУПП», 2 шт.)	-	-	10 лет	1 год	3 600	3 600	-	0

По результатам проведенной проверки КСП приходит к выводу об отсутствии единого подхода в реализации права Заказчиков (Учреждений) на установление требований к гарантийному сроку и размеру обеспечения гарантийных обязательств, что влечет широту усмотрения при принятии решения Заказчиками по подготовке извещений и проектов контрактов и, соответственно, повышает вероятность коррупционных рисков при проведении государственных закупок. Так, например, при общей стоимости приобретения «Общежития на 18 мест» ОГБУ «ПНИ п. Водопадный» на сумму 22,2 млн р. контрактом установлен гарантийный срок в 2 года (при общем сроке эксплуатации 25 лет) с обеспечения гарантийных обязательств в размере 0,5% от НМЦК в сумме 118,3 тыс.р. В то же время при приобретении жилых корпусов для сезонного проживания в детском лагере ОГКУ «ЦПД г. Шелехова» на сумму 28,0 млн р. контрактом установлен гарантийный срок в 3 года (при общем сроке эксплуатации не менее 20 лет) с обеспечением гарантийных обязательств в размере 5% от НМЦК в сумме 2 158,2 тыс.р. В отдельных случаях обеспечение выполнения гарантийных обязательств не предусматривалось условиями контракта, несмотря на значительную стоимость (приемно-карантинное отделение стоимостью 6,5 млн р., модульные туалеты стоимостью 3,6 млн р.) и наличие установленного гарантийного срока.

Подобные обстоятельства не направлены на соблюдение и защиту публичных интересов Иркутской области как субъекта РФ, так как не устанавливается соразмерный сроку эксплуатации гарантийный срок и не устанавливается адекватный размер

обеспечения гарантийных обязательств по имуществу, приобретаемому за счет средств областного бюджета.

Антикоррупционная оговорка

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации при реализации своих полномочий принимает участие, в том числе в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Согласно части 1 статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ, Закон о противодействии коррупции) **организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.**

Частью 2 статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ установлены **меры по предупреждению коррупции**, принимаемые в организации, которые могут включать в себя:

- определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Таким образом, **перечень мер по предупреждению коррупции не является исчерпывающим**, могут применяться и другие меры.

В настоящее время в деловом обороте применяется **понятие антикоррупционной оговорки** при заключении договоров (это условие, которое включается в договор, чтобы не допустить совершения коррупционных действий при его исполнении, например, коммерческого подкупа).

Применение антикоррупционной оговорки Федеральным законом № 273-ФЗ не регламентируется, ее включение в договоры не является обязанностью, законодательно не установлено ее содержание. Однако, как правило, обязанность применять такую оговорку **предусматривается в антикоррупционной политике** или ином **локальном нормативном акте** организации. Такие акты организации принимают во исполнение ст. 13.3 Закона о противодействии коррупции.

При разработке внутренних правил организации, посвященных **антикоррупционной политике**, необходимо руководствоваться Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанными Минтрудом России во исполнение подп. «б» п. 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее – Методические рекомендации по противодействию коррупции).

Методические рекомендации по противодействию коррупции размещены на сайте Минтруда России <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/015/0>.

Целью Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции **в организациях независимо от их форм собственности**, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств, при этом к задачам отнесено:

- информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- определение основных принципов противодействия коррупции в организациях;

- методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации. Организация может принять один или несколько документов (например, Кодекс поведения работников или Антикоррупционную политику), отразив в них круг лиц, кому они адресованы, назначив ответственных работников и отделы, которые обязаны следить за соблюдением антикоррупционного законодательства и выполнением указанного внутреннего документа организации.

Наличие в антикоррупционной политике организации требования применять антикоррупционную оговорку влечет обязанность ее включения в договоры (контракты), заключаемые организацией.

По результатам проведенной проверки КСП приходит к выводу, что в учреждениях социального обслуживания (объектах проверки) не в полной мере учитываются требования Федерального закона № 273-ФЗ и (или) своих локальных актов в сфере противодействия коррупции.

В ОГБУ «ПНИ п. Водопадный» принята антикоррупционная политика (приказ от 11.01.2021 № 1), которая **не содержит положений о введении** в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью учреждения, стандартной антикоррупционной оговорки. В этой связи рекомендуем учреждению принять исчерпывающие меры, направленные на соблюдение требований законодательства в сфере противодействия коррупции.

В ОГБУ «Шебертинский ДИПИ» принята антикоррупционная политика (приказ от 23.09.2015 № 72ОД), пунктом 8 которой предусмотрено введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью Учреждения, стандартной антикоррупционной оговорки. Однако, контракт № 0168-ЭА/22 на поставку и монтаж быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения от 25.02.2022 антикоррупционную оговорку не содержит. В этой связи полагаем, что учреждением не приняты исчерпывающие меры, направленные на соблюдение требований законодательства и собственного локального акта в сфере противодействия коррупции.

В ОГКУ «ЦПД г. Шелехова» принята антикоррупционная политика (приказ от 23.12.2023 № 1490-од). Вместе с тем, на сайте учреждения размещено Положение об антикоррупционной политике, утвержденное приказом директора Учреждения от 15.06.2016 № 391-од, аналогичное по содержанию, представленному к проверке.

Раздел 7 Антикоррупционной политики (приказ от 23.12.2023 № 1490-од) предусматривает, что меры, направленные на противодействие коррупции в учреждении содержатся в плане мероприятий по реализации стратегии антикоррупционной политики, который входит в состав комплексной программы профилактики правонарушений. При этом, разработка и принятие такого плана осуществляется в порядке, установленном законодательством. Указанная формулировка не отвечает требованиям ясности и определенности правовой нормы.

Вместе с тем, Методические рекомендации предусматривают, что в качестве составной части или приложения к антикоррупционной политике организация может

утвердить план реализации антикоррупционных мероприятий. При составлении такого плана рекомендуется для каждого мероприятия указать сроки его проведения и ответственного исполнителя. Содержащаяся в 7 разделе Антикоррупционной политики (приказ от 23.12.2023 № 1490-од) таблица включает в себя лишь направления и наименование мероприятий.

Пунктом 4.2 Антикоррупционной политики (приказ от 23.12.2023 № 1490-од) ответственным за противодействие коррупции в Учреждении определен **директор**, который в соответствии с требованиями пункта 11.3 Антикоррупционной политики, ежегодно представляет **руководству учреждения соответствующий отчет** (то есть он же ответственный и себе же представляет). Указанное свидетельствует о формальном исполнении установленной Законом о противодействии коррупции обязанности, что фактически не позволяет обеспечить эффективную защиту учреждения от возможных коррупционных проявлений.

Пункт 7.1 Антикоррупционной политики (приказ от 15.06.2016 № 391-од) **предусматривает введение** в документацию о закупках **стандартной антикоррупционной оговорки**. Однако представленные в ходе проверки **контракты антикоррупционную оговорку не содержат**. В этой связи полагаем, что учреждением не приняты исчерпывающие меры, направленные на соблюдение требований законодательства в сфере противодействия коррупции.

ОГБУ «СОЦ «Олхинский» 11.01.2024 утверждена **антикоррупционная политика**, пунктом 7 которой **предусмотрено введение** в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью Учреждения, **стандартной антикоррупционной оговорки**. Однако на официальном сайте Учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» антикоррупционная политика не размещена. По результатам рассмотрения акта проверки Учреждение разместило антикоррупционную политику на своем сайте.

Вместе с тем, Методическими рекомендациями по противодействию коррупции предписано организовать информирование общественности о степени внедрения и успехах в реализации антикоррупционных мер, в том числе посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте организации.

При этом антикоррупционную политику целесообразно изложить в доступной форме и обеспечить ее доведение до работников и контрагентов организации, в том числе посредством размещения на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В этой связи полагаем, что учреждением не приняты исчерпывающие меры, направленные на соблюдение требований законодательства в сфере противодействия коррупции.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1) Порядок и условия предоставления субсидии из областного бюджета областными государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых Минсоц осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2021 № 65-пп. В соответствии с п.п. 3 п. 2 Положения № 65-пп субсидии предоставляются на иные цели, связанные с развитием материально-технической базы.

В проверяемом периоде 2022-2023 годов объем бюджетных ассигнований по субсидии на развитие материально-технической базы (Доп.ФК 1403) по Минсоцу составил **334 331,01 тыс. р.**, из них: 2022 год – 68 016,8 тыс. р., 2023 год – 266 314,3 тыс. р.

Объем проверенных средств составил 137 200,0 тыс.р. (общая сумма заключенных объектами проверки контрактов на поставку и монтаж быстровозводимых модульных зданий (сооружений)).

2) Сопоставляя Методику № 35н-мпр (на 2022 год), Методику № 38н-мпр (на 2023 год) с Порядком № 65-пп для бюджетных и автономных учреждений КСП приходит к выводу, что требования к планированию бюджетных ассигнований на развитие материально-технической базы **различаются в зависимости от типа учреждения.**

Так, для бюджетных и автономных учреждений порядком № 65-пп установлены более четкие требования к составу документов (заявка, пояснительная записка, информация о планируемом к приобретению имуществе и пр.), при этом к казенным учреждениям подобные требования не установлены.

3) В заключенных с Учреждениями соглашениях (о предоставлении субсидии на иные цели на развитие материально-технической базы) цель предоставления субсидии обозначается широко (обобщенно) как «развитие материально-технической базы», при этом результаты предоставления субсидии отражены обезличено в «штуках» и «условных единицах», то есть предполагаемое приобретение модульных зданий/сооружений (общежитий, жилых корпусов, котельной, банно-прачечного комплекса и т.д.) определено в «штуках» в общем количестве планируемого к приобретению имущества наряду с мебелью и бытовой техникой, в том числе мелкой (например, утюг, миксер и т.д.).

Кроме того, целевое направление расходов, которое подлежит фиксации в заявках Учреждений (форма утверждена Порядком № 65-пп), направляемых в Минсоц для принятия решения о выделении субсидий, указывается в заявках также широко (обобщенно), расчеты-обоснования и пояснительные записки к заявкам не содержат исчерпывающий перечень имущества, планируемого к приобретению, несмотря на то, что подпунктом 5 пункта 6 Порядка № 65-пп установлено требование представлять как отдельный документ «информацию о планируемом к приобретению имуществе...». Также в материалах проверки имеются доказательства отсутствия исчерпывающей (обосновывающей) информации о планируемом к приобретению имуществе и его стоимости на момент принятия решения Минсоцем о выделении субсидии (коммерческие предложения о стоимости имущества датированы более поздним числом, чем дата принятия решения Минсоцем о выделении субсидии).

4) В обобщенном виде предметом закупок (проанализированных в ходе настоящего контрольного мероприятия) являлось «Поставка и монтаж модульных быстровозводимых зданий (сооружений)» (при этом в каждом конкретном случае использовались различные словосочетания, в общем смысле относящиеся к модульным быстровозводимым конструкциям).

Согласно извещениям об осуществлении закупок и заключенным контрактам поставка, сборка и монтаж «Товара» должны выполняться в соответствии с Техническим заданием (Приложение к проекту контракта, а также приложение к заключенному контракту).

Техническими заданиями предусмотрены, в том числе работы по изготовлению и монтажу модульных быстровозводимых зданий (сооружений), требования к **фундаментам** (сваи и свайные ростверки, бетонная отмостка по периметру здания), требования **по монтажу и испытаниям инженерных сетей** (канализация, холодное водоснабжение на определенных расстояниях от существующих камер, электроснабжения на определенном расстоянии от существующей опоры), **требования по благоустройству** (выравнивание, отсыпка ПГС), **каркасу здания** (сварной металлический каркас, **на сварных** и болтовых соединениях) и пр. Предъявлены требования также к кровле, окнам, дверям, крыльцу и

пандусу. Предусмотрены требования по внутренней отделке стен, потолков, определен уровень ответственности зданий (сооружений), снеговой нагрузки, климатический район, глубина сезонного промерзания, классы конструктивной и функциональной пожарной безопасности.

Обращаем внимание, что «сварка металлов» - это операция получения **неразъемного соединения металла(ов)**, при которой металл(ы) соединяется(ются) посредством тепла или давления или того и другого вместе («ГОСТ Р 58905-2020/ISO/TR 25901-3:2016»). Таким образом, **с учетом отсутствия инструкций по демонтажу модульных зданий (сооружений)** в передаваемых документах от Поставщиков Заказчикам в рамках исполнения условий заключенных контрактов, получаемых «неразъемных соединений» металлов в ходе выполнения сварочных работ, а также возведенных фундаментов, обеспечивающих прочную связь с землей, по мнению КСП, в случае демонтажа проверенных (осмотренных) модульных зданий (сооружений) **может возникнуть несоразмерный ущерб всем составляющим элементам (материалам), что не позволит осуществить новое возведение ранее демонтированных модульных зданий (сооружений)** после их перемещения на другую площадку. В связи с чем, обеспечить отсутствие несоразмерного ущерба при демонтаже не представляется возможным.

5) В соответствии с частью 2 статьи 78 Федерального закона № 123-ФЗ во взаимосвязи с абзацем 5 статьи 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» для зданий, сооружений, для которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, должны быть разработаны специальные технические условия, отражающие специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащие комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Однако до настоящего момента **специальные технические условия для обеспечения пожарной безопасности быстровозводимых модульных зданий (сооружений)** как для Учреждений, подведомственных Минсоцу, так и в целом по Иркутской области, **не разработаны**. Таким образом, **пожарная безопасность некапитальных быстровозводимых сооружений, не может считаться обеспеченной.**

Поставленные в рамках исполнения контрактов «Товары» (модульные быстровозводимые здания (сооружения)) **фактически не соответствуют** предусмотренным в Технических заданиях к контрактам **классам конструктивной и функциональной безопасности** (по факту характеристики хуже, чем предусмотрено контрактами), однако указанные «Товары» приняты и оплачены без замечаний.

б) КСП области в ходе проведения контрольного мероприятия направлены запросы в Минстрой РФ, ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве», в Енисейское Управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), ОГКУ «ОЦТИ-Областное БТИ», поставщикам быстровозводимых зданий и сооружений, изучена судебная практика, а также решения, принятые Комиссией Иркутского УФАС.

Согласно позиции Минстроя России в настоящее время отсутствуют ограничения на использование технологий сборно-разборного каркаса, модульного, мобильного строительства **при строительстве объектов социального назначения** в нормативной технической документации.

Законодательные нормы, касающиеся применения сборно-разборных, модульных, мобильных зданий и сооружений при строительстве объектов социального назначения не содержат различий. Порядок нормативного регулирования строительства объектов

капитального строительства, возводимых из сборно-разборных каркасов, модулей, осуществляется в соответствии с положениями ГрК РФ, наряду с другими объектами капитального строительства.

7) Проведя системный анализ норм Федерального закона № 442-ФЗ, Федерального закона № 384-ФЗ, ГрК РФ, Федеральных Правил организации социального обслуживания, Порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме, КСП приходит к выводу о недопустимости возведения некапитальных строений для жилых корпусов (общежитий) в учреждениях социального обслуживания. С учетом требований действующего законодательства жилые корпуса (общежития) могут строиться с применением блочно-модульной технологии в качестве объектов капитального строительства с соблюдением всех этапов, начиная с инженерных изысканий и проектирования, заканчивая вводом объекта в эксплуатацию.

Полагаем, что Минсоцем при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований для учреждений социального обслуживания (планирование, согласование технических заданий к закупкам и пр.), а также Учреждениями (заказчиками) произведена **подмена понятий** «здания», «сооружения», «быстровозводимые, сборно-разборные, каркасные сооружения (здания)», «поставка и монтаж **товара**» с целью обхода **градостроительных требований к их возведению, а также упрощения требований к поставщикам, которые фактически под видом поставки товара и его монтажа выполняли строительные работы.**

8) Как указывает **Минстрой России** отнесение объектов к объектам капитального строительства или к некапитальным строениям, сооружениям **необходимо осуществлять в соответствии с критериями**, основанными на положениях пунктов 10, 10.2 статьи 1 ГрК РФ, при этом **модульное строительство является технологией строительства и не связано с отнесением объектов**, созданных с использованием данных технологий, к объектам капитального строительства или некапитальным строениям, сооружениям. Таким образом, применение технологии модульного строительства **не является единственным определяющим фактором** по отнесению и признанию объектов движимым либо недвижимым имуществом.

Одно и то же здание и сооружение, построенное с применением различных технологий (сборно-разборного каркаса или блочно-модульного строительства, или пр.) **может приобретать разный правовой статус** (здания могут быть некапитальными (мобильными) или капитальными, объект капитального строительства, недвижимым либо движимым имуществом) **при наличии соответствующих признаков**, что влияет на совокупность обязательных для соблюдения требований действующего законодательства, на перечень производимых мероприятий и разрешительных документов, необходимых для реализации проекта по его созданию, а также дальнейшего учета объекта в целях определения налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций.

9) **Фактически осуществленное строительство** быстровозводимых сооружений (зданий) по контрактам на поставку и монтаж продукции (товара) **является нарушением требований действующего законодательства**, в том числе Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», ГрК РФ, Федерального закона № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и других технических регламентов, бюджетного законодательства, налогового законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и пр. и не способствует обеспечению публичных интересов, влечет риски и угрозу жизни и здоровью граждан, безопасности зданий и сооружений.

10) Оценка всей совокупности процедур по приобретению быстровозводимых сооружений (зданий) в качестве «Товара» показала, что сертификаты соответствия, являющиеся документом, удостоверяющим их соответствие требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров, **практически у всех Учреждений отсутствуют.** Представленные технические документы (проекты, сертификаты, в том числе на примененные материалы, технические паспорта) **имеют многочисленные противоречия, истекшие сроки** и пр., что требует проведения специальных, в том числе строительно-технических, экспертиз. Ни одним техническим заданием к контракту не предусмотрено и ни одним поставщиком **не представлены инструкции на монтаж и демонтаж** смонтированных ими сооружений (зданий), что в дальнейшем приведет к невозможности демонтажа без несоразмерного ущерба назначению в целях передислокации (перемещения) данного имущества и, соответственно, невозможности обеспечения выполнения критерия по отнесению объектов к движимому имуществу.

11) Ни в одном техническом задании к контрактам на поставку «модульных зданий (сооружений)» **не включена существенная информация о функциональном назначении приобретаемого «Товара»** (жилые; нежилые; производственные и складские; общественные), об обязательном требовании к вводу сооружений (зданий) в эксплуатацию в соответствии с требованиями действующего законодательства. Сроки эксплуатации (службы) сооружений согласно техническим паспортам не соответствуют установленным контрактами (Техническими заданиями) требованиям.

12) В заключенных контрактах на поставку и монтаж быстровозводимых модульных зданий (сооружений) отсутствуют четкие и понятные характеристики объектов закупки, их комплектация в части перечня оборудования. В технических заданиях к контрактам содержатся описания работ, которые по своему характеру относятся к общестроительным и строительно-монтажным работам (например, создание ограждения, благоустройство территории, создание теплотрассы, сетей холодного водоснабжения и канализации и пр.).

13) Во всех случаях, установленных в проверке, приобретенные как «Товар» «быстровозводимые сооружения (здания)» **не являлись готовым результатом деятельности, представленном в материально-вещественной форме, так как поставщиками выполнялся перечень работ по монтажу, характер которых соответствует общестроительным и строительно-монтажным работам** (виды строительных работ, связанные с непосредственным возведением зданий и сооружений (земляные, бетонные, монтаж сборных несущих и ограждающих конструкций, отделочные, кровельные и гидроизоляционные работы, устройство полов, столярные и стекольные работы и т.д.) **на строительных площадках** (участок земли, отведенный в соответствии с проектной документацией для постоянного размещения объекта и временной инфраструктуры, на котором ведутся строительно-монтажные работы).

Таким образом, исходя из особенностей правового регулирования предоставления услуг по социальному обслуживанию в государственных Учреждениях, КСП приходит к выводу, что Минсоцу надлежало выделять бюджетные ассигнования учреждениям социального обслуживания на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности, и, соответственно, учреждениям социального обслуживания надлежало заключать договоры строительного подряда, вместо договоров на поставку и монтаж быстровозводимых сооружений (зданий).

14) Критерии прочной связи с землей и несоразмерного ущерба законодательно **не установлены.** Таким образом, вопрос несоразмерности ущерба, а также прочности

связи с землей решается в каждом конкретном случае и с учетом того, что прочную связь с землей обеспечивает основание (подземная часть здания, сооружения) – фундамент.

В ходе проведенной проверки установлено, что все приобретенные учреждениями социального обслуживания быстровозводимые сооружения (здания) **признаны кадастровыми инженерами БТИ объектами движимого имущества**, что, по мнению КСП области, является спорным и неоднозначным, не соответствует фактическим обстоятельствам и произведенным по факту строительным работам по возведению объектов, не учитывает сложившуюся судебную практику.

15) Современное развитие техники и технологий позволяет переместить без несоразмерного ущерба практически любое здание и, соответственно, критерий «отсутствие несоразмерного ущерба» при демонтаже и перемещении не может быть единственным определяющим признаком по отнесению объекта к движимому имуществу.

КСП обращает внимание, что в большинстве проверенных контрактов на поставку и монтаж быстровозводимых модульных зданий (сооружений) Техническими заданиями предусмотрено устройство фундаментов (сваи и свайные ростверки). **Ростверк является верхней частью фундамента** и представляет собой обвязку опорных конструкций (свай) для достижения равномерной нагрузки от здания (сооружения) и предотвращения деформации и разрушения фундамента. Кроме того, ростверк предотвращает выталкивание свайных опор при различном поведении грунтов и повышает прочность фундамента.

Определение коррозионной агрессивности грунта важно при расчетах свайного поля и, соответственно, свайно-винтового фундамента, так как **от скорости коррозионных процессов зависит необходимая толщина стали** в деталях изделия и **плотность антикоррозионного покрытия**. При устройстве, в том числе свайно-винтовых фундаментов, необходимо иметь информацию о физико-механических свойствах и состоянии грунтов, их деформационные и прочностные характеристики.

Таким образом, расчет свайного поля, выбор типа свай, устройство ростверка должно основываться на индивидуальных характеристиках конкретного месторасположения модульного здания (сооружения). В связи с чем, устройство свайно-винтового фундамента с ростверком имеет признаки неразрывной связи с землей и, соответственно, одним из критериев для отнесения к недвижимому имуществу.

16) По модульной котельной (ОГБУ «ПНИ п. Водопадный») имеется разрешение на допуск в эксплуатацию **энергопринимающей установки** от 18.09.2023 № 360-15200-18305-0923.

При этом **отсутствует подтверждение допуска в эксплуатацию тепловых энергоустановок** (котлов стальных водогрейных, насосных станций подпиточной воды циркуляционного контура, мощность двигателя, баков мембранный для систем отопления объемом, устройств очистки дымовых газов с аэродинамическим сопротивлением, дымососов центробежных котельных одностороннего всасывания и др.). в части соблюдения требований **безопасности в сфере теплоснабжения**, установленным в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 23.2 Федерального закона «О теплоснабжении».

В ходе проверки КСП области установлен факт наличия в 2019 году положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости на **объект капитального строительства** блочно-модульной котельной с тремя угольными котлами, с тремя теплообменниками для ОГБУСО «ПНИ п. Водопадный», с **общей сметной стоимостью объекта капитального строительства 16 161,23 тыс. р.**

В дальнейшем блочно-модульная котельная ОГБУСО «ПНИ п. Водопадный» была приобретена, как продукция («Товар») за **17 499,997 тыс. р.**, и признана **движимым имуществом**.

По мнению КСП, возведенная без соблюдения обязательных требований блочно-модульная котельная с неподтвержденным допуском в эксплуатацию тепловых установок, фактически работающая и отапливающая, в том числе, жилые корпуса создает риски угрозы жизни и здоровью граждан – получателей социальных услуг и персонала ОГБУ «ПНИ п. Водопадный».

17) Без объективной независимой оценки, без учета фактически осуществленных строительных работ, в том числе по устройству фундаментов и сетей инженерно-технического обеспечения, здания и сооружения, возведенные по модульной технологии, отнесены Учреждениями (объектами проверки) к движимому имуществу и, соответственно, не подпадают под расчет налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций, который по нормативу 100% зачисляется в доходы регионального бюджета.

18) Система мероприятий ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» (приложение 2 к ВЦП), не содержит однозначной корреляции с ее целевыми показателями, то есть не представляется возможным однозначно определить за счет выполнения какого мероприятия предполагается достижение целевых показателей ВЦП. Так, не прослеживается четкой взаимосвязи мероприятия «Укрепление МТБ» с целевым показателем «Удельный вес зданий...» (аварийный, ветхих, требующих реконструкции), поскольку в рамках реализации мероприятия «Укрепление МТБ» осуществляются также иные расходы, не относящиеся к строительству (реконструкции, капитальному ремонту). Таким образом, приобретение быстровозводимых модульных зданий (сооружений) как «Товара» (в дальнейшем учитываемых как движимое имущество) не обеспечивает достижение целевого показателя ВЦП «Удельный вес зданий...» поскольку «здания» относятся к категории «недвижимости».

По результатам проведенной проверки и с учетом установленных фактов не соблюдения требований законодательства, в том числе в сфере градостроительной деятельности и обеспечения конструктивной и функциональной пожарной безопасности, приобретение быстровозводимых модульных зданий (сооружений), по мнению КСП, не позволяет повысить удовлетворенность граждан по качеству оказываемых услуг социального обслуживания, так как создает риски и угрозу жизни и здоровью граждан и обслуживающего персонала социальных учреждений. Таким образом, приобретение модульных быстровозводимых зданий (сооружений) также не способствует достижению целевого показателя ВЦП «доля граждан, удовлетворенных качеством социального обслуживания...».

Исходя из выше изложенного, КСП приходит к выводу, что осуществленное приобретение быстровозводимых модульных зданий (сооружений) в качестве «Товара» (движимое имущество) с нарушением требований федерального законодательства (Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона № 384-ФЗ, Федерального закона № 123-ФЗ, Федерального закона № 69-ФЗ, Федерального закона № 184-ФЗ, ГрК РФ) не соответствует в полной мере цели ВЦП («Повышение качества социального обслуживания в учреждениях социального обслуживания Иркутской области»), а также не способствует достижению целевых показателей ВЦП.

19) Ожидаемым конечным результатом ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» и ее целевым показателем определено «количество детей в возрасте от 4 до 18 лет, охваченных отдыхом и оздоровлением, от количества детей, чьи родители (законные представители) обратились за обеспечением

отдыхом и оздоровлением» (план на 2022 год – 75 000 чел., план на 2023 год – 79 227 чел.).

Согласно годовым отчетам о реализации ГП за 2022 и 2023 годы целевые показатели и показатели мероприятий достигнуты: в 2022 году – 78 560 чел., в 2023 году – 79 227 чел.

Согласно данным Иркутскстата численность детского населения (в возрасте от 4 до 18 лет) в 2022 году составляла 462,4 тыс.чел., в 2023 году – 462,6 тыс.чел. Таким образом, процентное соотношение детей, охваченных детским отдыхом и оздоровлением, от общего количества детей в 2022 году составляет 17%, в 2023 году – 17,1%.

В связи с чем, КСП приходит к выводу о занижении Минсоцем плановых значений целевых показателей по охвату детского населения отдыхом и оздоровлением в целях бесспорного (беспрепятственного) достижения 100%-го выполнения плановых показателей и даже их перевыполнения.

20) В приложении 6 Программы развития организации отдыха и оздоровления детей, подведомственных Минсоцу области на 2023-2024 г.г., детализован план развития **опорного детского лагеря «Ромашка».**

В период реализации Программы **предлагается осуществить переход на круглогодичный режим работы загородной дачи «Ромашка» (запланировано приобретение и монтаж модульных конструкций),** что позволит проводить оздоровительные смены в период весенних и осенних школьных каникул, проводить выездные мероприятия для воспитанников областных учреждений для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей и иных категорий детей.

Однако, как показали результаты проверки, **круглогодичный режим работы загородной дачи «Ромашка» (ОГКУ «ЦПД г. Шелехова») не обеспечен,** поскольку приобретенные два жилых корпуса и банно-прачечный комплекс подключены **к летнему водопроводу.** В технических заданиях к контрактам на приобретение и монтаж быстровозводимых зданий и сооружений загородной дачи «Ромашка» ОГКУ «ЦПД г. Шелехова» **не включались требования к созданию инженерных коммуникаций, позволяющих эксплуатировать быстровозводимые сооружения круглогодично.**

21) Проведенные контрольные действия на объектах выявили ряд проблемных вопросов:

- отнесение приобретенного имущества к движимому при наличии объективных факторов, предполагающих его отнесению к недвижимому имуществу;
- приобретение быстровозводимых модульных зданий в качестве «Товара», несмотря на фактическое осуществление строительно-монтажных работ;
- нарушение условий заключенных контрактов (нарушение сроков, приемка невыполненных работ, и пр.), недобросовестность поставщиков, замена видов работ и материалов, несогласованных Заказчиками (Учреждениями), влекущее ухудшение качественных характеристик;
- отсутствие строительного контроля (условие проведение строительного контроля не является обязательным, вместе с тем его проведение позволило бы повысить качество возведенных модульных зданий (сооружений), эффективность расходования бюджетных средств, снизить риски недобросовестных действий).

Всеми Учреждениями и поставщиками в рамках исполнения контрактов не оформлялись изменения в соответствующие контракты (технические задания) при их фактической реализации. Кроме того, при отклонении от технических заданий контрактов всеми Учреждениями и поставщиками не пересчитывалась цена контрактов, также отсутствовали согласования авторов проектов в части изменения работ и материалов.

22) По совокупности установленных нарушений и недостатков, в том числе в учреждениях социального обслуживания (объектах проверки), КСП приходит к выводу, что **ненадлежащая** реализация задач и функций, возложенных на Минсоц, привела к принятию решений о выделении бюджетных ассигнований в отсутствие правовых оснований, поскольку выделялись субсидии на иные цели (на развитие МТБ) **вместо бюджетных инвестиций (субсидии на капитальные вложения)**.

23) По итогам анализа представленной выше информации КСП приходит к выводу о значительном диапазоне стоимости 1 кв.м. по аналогичным видам модульных зданий (сооружений):

- стоимость 1 кв.м. по **жилым корпусам (общежитиям)** составляет 52,8 – 77,56 тыс.р. (максимальная стоимость превышает минимальную **на 47%**);

- стоимость 1 кв.м. по **приемно-карантинным отделениям** составляет 44,06 – 80,5 тыс.р. (максимальная стоимость превышает минимальную **на 83%**);

- стоимость 1 кв.м. по **прачечным** составляет 61,1 – 104,2 тыс.р. (максимальная стоимость превышает минимальную **на 70%**);

- стоимость 1 кв.м. по **туалетам** составляет 47,6 – 66,8 тыс.р. (максимальная стоимость превышает минимальную **на 40%**);

- стоимость 1 кв.м. по **складам** составляет 36,0 – 54,67 тыс.р. (максимальная стоимость превышает минимальную **на 52%**);

- стоимость 1 кв.м. по **вагон-бытовкам** составляет 15,9 – 23,8 тыс.р. (максимальная стоимость превышает минимальную **на 50%**).

По «жилым корпусам» самым дорогостоящим объектом как по общей цене (**74,6 млн р.** за один корпус), так и по стоимости 1 кв.м. (77,56 тыс.р.) является жилой «Корпус» (общей площадью **962 кв.м.**) для проживания детей в ОГБУ «Иркутский ДДИ № 1» (ОГБУ «ИЦСР «Вера») (контракт от 12.11.2023 № 44-ЭА-23 с ИП Саямов С.В. на сумму 149,25 млн р. на поставку и монтаж 2-х жилых корпусов).

24) В действиях Учреждений усматривается нарушение статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3 (позиции 9 приложения) постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 в части не установления дополнительных требований к участникам закупки.

Кроме того, Минсоцем не осуществлялась на должном уровне организация и проведение ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений социального обслуживания (заказчиков) (статья 100 Федерального закона № 44-ФЗ), поскольку в проверке установлены нарушения, которые могли быть выявлены Минсоцем при проведении ведомственного контроля в сфере закупок.

Так, Учреждениями допущены следующие нарушения:

- нарушения при осуществлении закупок в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора) (статья 22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»);

- несоблюдение правил описания объекта закупки (статья 33 Федерального закона № 44-ФЗ);

- отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора) (статья 96 Федерального закона № 44-ФЗ);

- нарушения условий исполнения контрактов, в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по контрактам (договорам) (статьи 309, 525 ГК РФ,

статьи 30, 34, 94, 101 Федерального закона № 44-ФЗ);

- невыставление заказчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), а равно их некорректный расчет (часть 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

- неразмещение, а равно нарушение сроков размещения информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов (часть 2, 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ);

- приемка и (или) оплата поставленных и смонтированных быстровозводимых сооружений (зданий), несоответствующих условиям контрактов (договоров) (статьи 309, 525 ГК РФ, статья 94 Федерального закона № 44-ФЗ, положения контрактов).

25) Во всех случаях учреждениями социального обслуживания при определении НМЦК применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании 3-х коммерческих предложений. Однако при определении НМЦК проверенными Учреждениями допускались факты использования коммерческих предложений организаций, не обладающих соответствующим опытом поставок и монтажа быстровозводимого сооружения, в связи с чем НМЦК сформировано в нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

26) Выявлены факты **нарушения** ч. 3, 4 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ в части заключения контрактов при отсутствии надлежащего обеспечения их исполнения. При этом действия Учреждения по заключению контракта **в отсутствие** надлежащего обеспечения его исполнения являются **нарушением прямого законодательного запрета**, установленного п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

27) Отсутствует единый подход в реализации права Заказчиков (Учреждений) на установление требований к гарантийному сроку и размеру обеспечения гарантийных обязательств, что влечет широту усмотрения при принятии решения Заказчиками по подготовке извещений и проектов контрактов и, соответственно, повышает вероятность коррупционных рисков при проведении государственных закупок. Так, например, при общей стоимости приобретения «Общежития на 18 мест» ОГБУ «ПНИ п. Водопадный» на сумму 22,2 млн р. контрактом установлен гарантийный срок в 2 года (при общем сроке эксплуатации 25 лет) с обеспечения гарантийных обязательств в размере 0,5% от НМЦК в сумме 118,3 тыс.р. В то же время при приобретении жилых корпусов для сезонного проживания в детском лагере ОГКУ «ЦПД г. Шелехова» на сумму 28,0 млн р. контрактом установлен гарантийный срок в 3 года (при общем сроке эксплуатации не менее 20 лет) с обеспечением гарантийных обязательств в размере 5% от НМЦК в сумме 2 158,2 тыс.р. В отдельных случаях обеспечение выполнения гарантийных обязательств не предусматривалось условиями контракта, несмотря на значительную стоимость (приемно-карантинное отделение стоимостью 6,5 млн р., модульные туалеты стоимостью 3,6 млн р.) и наличие установленного гарантийного срока.

Подобные обстоятельства не направлены на соблюдение и защиту публичных интересов Иркутской области как субъекта РФ, так как не устанавливается соразмерный сроку эксплуатации гарантийный срок и не устанавливается адекватный размер обеспечения гарантийных обязательств по имуществу, приобретаемому за счет средств областного бюджета.

28) Наличие в антикоррупционной политике организации требования применять **антикоррупционную оговорку** влечет обязанность ее включения в договоры (контракты), заключаемые организацией.

По результатам проведенной проверки КСП приходит к выводу, что в учреждениях социального обслуживания (объектах проверки) не в полной мере учитываются

требования Федерального закона № 273-ФЗ и (или) своих локальных актов в сфере противодействия коррупции. В этой связи полагаем, что учреждением не приняты исчерпывающие меры, направленные на соблюдение требований законодательства в сфере противодействия коррупции.

29) Из всей совокупности указанных выше обстоятельств, КСП приходит к выводу, что организация работы в Министерстве, а также практика и подходы, применяемые Минсоцем при принятии решений о выделении субсидий и заключении соглашений с Учреждениями, не позволяет обеспечить соблюдение публичных интересов Иркутской области как субъекта Российской Федерации в части соблюдения принципа экономности и результативности (ст. 34 БК РФ), а также контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, кроме того создает предпосылки и условия для необоснованно широких пределов усмотрения при непосредственном расходовании средств субсидий. В связи с чем, по мнению КСП, система организации и осуществления мероприятий по созданию быстровозводимых модульных конструкций в учреждениях социального обслуживания в целях повышения ее эффективности и результативности нуждается в пересмотре и совершенствовании.

Сводная информация по объектам проверки в части фактов, имеющих признаки составов административных правонарушений

(перечень проектов протоколов об административных правонарушениях, а также фактов, срок давности привлечения к административной ответственности по которым истек)

Объект	Квалификация			Дата совершения правонарушения	Срок истечения давности привлечения к адм. отв-ти	Меры реагирования
	Описание	Сумма нарушения (тыс. р.)	Нарушенная норма			
ОГБУ «ПНИ п.Водопадный»	Учреждением в регистре бухгалтерского учета (журнал операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2023 год) зарегистрирован мнимый факт хозяйственной жизни	11,22	1) ч. 1, 3 ст. 9, ч. 1, 2 ст. 10 Федерального закона от 06.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ); 2) п. 23, 24 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора", утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н; 3) п. 3 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных	18.07.2023	18.07.2025	ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ

			(муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н			
ОГБУ «ПНИ п.Водопадный»	Учреждением в регистре бухгалтерского учета (журнал операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2023 год) зарегистрирован мнимый факт хозяйственной жизни	6,2	1) ч. 1, 3 ст. 9, ч. 1, 2 ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ; 2) п. 23, 24 ФСБУ № 256н; 3) п. 3 Инструкции № 157н	28.05.2024	28.05.2026	ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ
ОГБУ «ПНИ п.Водопадный»	Учреждением допущено искажение бухгалтерской отчетности, а именно: в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса ф. 0503730 на 01.01.2024 по графам 8, 11 строке 100 отражена недостоверная информация на сумму 3350,2 тыс. руб. (показатель строки 100 завышен на 94,4% = (3549,9 тыс. р. - 99,8 тыс. р. - 99,9 тыс. р.) / 3549,9 тыс. р.*100%.	3 350,2	1) п. 21 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н; 2) ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ; 3) п. 17, 65 ФСБУ 256н	01.01.2024	01.01.2026	ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ
ОГБУ «ПНИ п.Водопадный»	Учреждением допущено искажение бухгалтерской отчетности, а именно: отражена недостоверная информация о начислении амортизации на сумму 197,7 тыс. руб. Вследствие чего остаточная стоимость основных средств (строка 030 графы 8,10 Баланса (ф. 0503730)) завышена на 0,3%.	197,7	1) п. 17, 21, 53 Инструкции № 33н; 2) ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ; 3) п. 17, 65, 68 ФСБУ 256н;	01.01.2024	01.01.2026	ч.2 ст. 15.15.6 КоАП РФ

	Также в графах 5, 7 строки 322 Отчета о финансовой деятельности учреждения (ф. 0503721) отражена недостоверная информация на сумму 197,7 тыс. р. (показатель графы 5 строки 322 превышен на 3,9% = 197,7 тыс. р. / 5 123,1 тыс. р. *100%; показатель графы 7 строки 322 превышен на 0,5% = 197,7 тыс.р. / 39019,4 тыс. р.*100%).					
ОГБУ «ПНИ п.Водопадный»	Сведения о начислении пени в рамках контракта от 28.02.2023 № 78-ЭА/12 не размещены в ЕИС	0,0	п. 10 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ	05.06.2024	05.06.2025	ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ
ОГБУ «ПНИ п.Водопадный»	Учреждением в рамках контракта от 28.02.2023 № 78-ЭА/12 осуществлена приемка выполненных работ при его несоответствии его условиям, что привело к уменьшению объема выполненных работ	6,2	1) ст. 720 ГК РФ; 2) ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ	28.05.2024	28.05.2025	ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ
ОГБУ «ПНИ п.Водопадный»	Учреждением в рамках заявки на предоставление субсидии на иные цели от 11.07.2022 № 264/22 отражены недостоверные сведения, обосновывающие необходимость выделения средств областного бюджета на развитие материально-технической базы (в части приобретения быстровозвод-х модульных конструкций): а именно указан акт Минимущества проверки государственной	20 000,0	1) ст. 78.1 БК РФ; 2) постановление Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели"; 3) пп. 3, 5 п. 6, пп. 3 п. 11 Положения о порядке определения объема и условиях предоставления субсидий из областного бюджета областными государственным бюджетным и автономным учреждениям, в отношении которых	11.07.2022	11.07.2024 (срок привлечения истек)	ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ

	<p>собственности Иркутской области от 30.12.2022 № 775/2022 (при этом согласно акту проверка начата Минимуществом 15.08.2022), а равно не подтверждены сведения о планируемом к приобретению имуществе "высокоскоростной стиральной машины" (1 ед.) с приложением соответствующих коммерческих предложений.</p>		<p>министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя, на иные цели", утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2021 № 65-пп .</p>			
<p>ОГБУ «ПНИ п.Водопадный»</p>	<p>Учреждением в рамках закупочных процедур по поставке и монтажу быстровозводимых модульных конструкций (котельной, прачечной, общежития на 18 мест) НМЦК определены в нарушение действующего законодательства РФ (для расчета НМЦК использованы коммерческие предложения поставщиков, не обладающих соответствующим опытом поставок)</p>	<p>0,0</p>	<p>1) ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ; 2) п. 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567</p>	<p>10.02.2023 25.01.2023 26.01.2023</p>	<p>10.02.2024 25.01.2024 26.01.2024 (срок привлечения истек)</p>	<p>ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ</p>
<p>ОГБУ «ПНИ п.Водопадный»</p>	<p>Учреждением в рамках заявки на предоставление субсидии на иные цели от 11.07.2022 № 264/22 не подтверждены сведения о планируемом к приобретению имуществе "высокоскоростной стиральной машины" (1 ед.) с приложением соответствующих коммерческих предложений, что также указывает на факт недостоверного</p>	<p>1 312,4</p>	<p>1) ст. 78.1 БК РФ; 2) пп. 3, 5 п. 6 Постановление № 203; 3) пп. 3 п. 11 Положения № 65-пп.</p>	<p>11.07.2022</p>	<p>11.07.2024 (срок привлечения истек)</p>	<p>ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ</p>

	расчета размера субсидии на иные цели.					
ОГБУ «ПНИ п.Водопадный»	Учреждением допущено расходование средств субсидии на иные цели, не подтвержденные заявками и не предусмотренные условиями ее предоставления (часть имущества, планируемого к приобретению, фактически не приобреталось, при этом приобретено имущество, на которое заявка не предоставлялась).	220,0	1) ст. 78.1 БК РФ; 2) п. 6, 8, 11 Положения № 65-пп; 3) п. 1.1, 4.3.1, 4.3.7 Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели Учреждению от 15.12.2022 № 05-53-1446/22-05	06.06.2023 04.07.2023 19.12.2023	06.06.2025 04.07.2025 19.12.2025	ст. 15.14 КоАП РФ
ОГБУ СОЦ «Олхинский»	Учреждением допущено искажение бухгалтерской отчетности, а именно: в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на 01.01.2024 по графе 11 строки 100 показатель «Обеспечение исполнения обязательств» завышена на 180,0 тыс. руб. или 0,4% (=180,0 тыс. р. / (45 050,1 тыс. р.) *100%)	180,0	1) п. 21 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н; 2) ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ; 3) п. 17, 65 ФСБУ 256н	01.01.2024	01.01.2026	ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ
ОГБУ СОЦ «Олхинский»	Учреждением в рамках закупочных процедур по поставке и установке модульных туалетов НМЦК определено нарушение действующего законодательства РФ (для расчета НМЦК использованы коммерческие предложения поставщиков, не обладающих соответствующим опытом поставок)	0,0	1) ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ; 2) п. 3.7 Методические рекомендации № 567	18.07.2023	18.07.2024 (срок привлечения истек)	ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ

ОГКУ «ЦПД г.Шелехова»	Учреждением в регистре бухгалтерского учета (журнал операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2023 год) зарегистрирован мнимый факт хозяйственной жизни	411,0	1) ч. 1, 3 ст. 9, ч. 1, 2 ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ; 2) п. 23, 24 ФСБУ № 256н; 3) п. 3 Инструкции № 157н	03.07.2023	03.07.2025	ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ
ОГКУ «ЦПД г.Шелехова»	Учреждением в регистре бухгалтерского учета (журнал операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2023 год) зарегистрирован мнимый факт хозяйственной жизни	97,9	1) ч. 1, 3 ст. 9, ч. 1, 2 ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ; 2) п. 23, 24 ФСБУ № 256н; 3) п. 3 Инструкции № 157н	12.12.2023	12.12.2025	ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ
ОГКУ «ЦПД г.Шелехова»	Учреждением допущено искажение бухгалтерской отчетности, а именно: в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на 01.01.2024 по графе 5 строки 100 показатель «Обеспечение исполнения обязательств» занижен на 1 062,0 тыс. р. (=2 158,2-1096,2) или 36,14% (=1 062,0 тыс. р. / (1 876,8 тыс. р.+1 062,0 тыс. р.) *100%)	1 062,0	1) п. 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н); 2) ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ; 3) п. 17, 65 ФСБУ 256н	01.01.2024	01.01.2026	ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ
ОГКУ «ЦПД г.Шелехова»	В рамках контрактов от 15.06.2023 № ЭА23/39, от 25.03.2023 № ЭА23/28 отдельные сведения / документы не размещены в ЕИС (прил. № 2 к гос. контрактам (формы акта-приема передачи товара согласно п. 3.4)	0,0	п. 9 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ	23.06.2023 01.04.2023	23.06.2024 01.04.2024 (срок привлечения истек)	ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ

ОГКУ «ЦПД г.Шелехова»	В рамках контракта от 25.03.2023 № ЭА23/28 отдельные сведения / документы размещены в ЕИС с нарушением установленного срока (платежное поручение от 05.07.2023 № 688359 на сумму 28 056,5 тыс. р.)	0,0	1) п. 10 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ; 2) пп. пп. «в» п. 11 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60	13.07.2023	13.07.2024 (срок привлечения истек)	ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ
ОГКУ «ЦПД г.Шелехова»	Учреждением в рамках закупочных процедур по поставке и монтажу модульного быстровозводимого сборно-разборного каркасного здания «Банно-прачечный комплекс», «Жилой комплекс» НМЦК определены в нарушение действующего законодательства РФ (для расчета НМЦК использованы коммерческие предложения поставщиков, не обладающих соответствующим опытом поставок)	0,0	1) ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ; 2) п. 3.7 Методические рекомендации № 567	22.05.2023 08.02.2023	22.05.2024 08.02.2024 (срок привлечения истек)	ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ
ОГБУ «Шебертинский ДИПИ»	Учреждением в регистре бухгалтерского учета (журнал операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2022 год) зарегистрирован мнимый факт хозяйственной жизни	30,8	1) ч. 1, 3 ст. 9, ч. 1, 2 ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ; 2) п. 23, 24 ФСБУ № 256н; 3) п. 3 Инструкции №157н	04.07.2022	04.07.2024 (срок привлечения истек)	ч.4 ст. 15.15.6 КоАП РФ
ОГБУ «Шебертинский ДИПИ»	Учреждением в рамках закупочных процедур по поставке и монтажу быстровозводимого, сборно-разборного, каркасного сооружения (приемно-карантинного отделения) НМЦК	0,0	1) ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ; 2) п. 3.7 Методические рекомендации № 567	01.02.2022	01.02.2023 (срок привлечения истек)	ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ

	определено в нарушение действующего законодательства РФ (для расчета НМЦК использованы коммерческие предложения поставщиков, не обладающих соответствующим опытом поставок)					
ОГБУ «Шебертинский ДИПИ»	Сведения о начислении пени / штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств в рамках контракта от 25.02.2022 № 0168-ЭА/22 не размещены в ЕИС	0,0	п. 10 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ	12.07.2022 28.11.2024	13.07.2023 28.11.2025	ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ (РЕКОМЕНДАЦИИ):

1. Направить Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить Отчет в Правительство Иркутской области.
3. Направить Копию Отчета в министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.
4. Копию Отчета о результатах контрольного мероприятия направить в прокуратуру Иркутской области.
5. Копию Отчета о результатах контрольного мероприятия направить в СУ СК России по Иркутской области.
6. Копию Отчета о результатах контрольного мероприятия направить в ГУ МЧС России по Иркутской области.
7. Направить в Правительство Иркутской области информационное письмо.

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

«Аудит мер, принимаемых органами публичной власти по созданию быстровозводимых модульных конструкций в социальной сфере, проверка законности и эффективности (результативности) использования в 2022-2023 годах бюджетных средств, выделенных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций, а также их оснащение»

Наименование объектов проверки

- Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (ИНН 3808170986).
- областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Шебертинский дом – интернат для престарелых и инвалидов» (ИНН 3835000101).
- областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Психоневрологический интернат п. Водопадный» (ИНН 3835060679).
- областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Шелехова» (ИНН 3821006985).
- областное государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Социально-оздоровительный центр «Олхинский» (ИНН 3810081187)

1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	
1.1	- актов	9

		(в т.ч. 4 акта осмотров)
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений, предписаний	1
1.4	- уведомлений	
1.5	- информационных писем	3
1.6	- проекты протоколов об административных правонарушениях	12 (по главам 7, 15 КоАП РФ)
2	Объем проверенных финансовых средств (тыс. р.)	137 200,0 тыс. р. (2022 год – 8 000,0 тыс. р., 2023 год – 129 200,0 тыс. р.)
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс. р.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:	101 905,44 тыс.р.
1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	43 189,5 тыс.р. (39 ед.) (96 177,0 тыс.р.*)
2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	57 942,56 тыс.р. (52 ед.)
3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	773,38 тыс.р. (143 ед.) (96 177,0 тыс.р.*)
7	иные нарушения	
8	Неэффективные расходы (ст.34 БК РФ)	137 200,0 тыс.р.**
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. р.)	
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс.р.)	

* 96 177,0 тыс.р. (не учитывается в общем объеме нарушений во избежание задвоения) – общая цена контрактов, заключенных Учреждениями, в рамках расходования субсидий на иные цели на «развитие материально-технической базы» (Минсоцу, как ГРБС, так и Учреждениями следовало проработать вопрос о планировании бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной собственности в соответствии с требованиями **статьи 78.2 БК РФ** по ряду объектов, которые имеют признаки объектов капитального строительства (недвижимого имущества)). Кроме того, в действиях Учреждений усматривается нарушение статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 3 (позиции 9 приложения) постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 в части не установления дополнительных требований к участникам закупки.

** 137 200,0 тыс.р. (не учитывается в общем объеме нарушений во избежание задвоения) – расходование средств субсидии на иные цели на развитие МБТ не представляется возможным признать эффективным, законным и обоснованным, так как имеются признаки объектов капитального строительства при несоблюдении обязательных

требований к общестроительным и строительно-монтажным работам, а также обязательных требований по обеспечению пожарной безопасности возведенных зданий (сооружений).

Пояснительная записка к отчету

Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (43 189,5 тыс.р.)

21 312,41 тыс.р. - У Минсоца имелись законные основания в отказе предоставления субсидии на развитие МТБ для ОГБУСО ПНИ п. Водопадный, так как Учреждением не представлены коммерческие предложения, а также представлены недостоверные сведения.

20 000,0 тыс.р. – ОГБУ «ПНИ п. Водопадный» в рамках заявки на предоставление субсидии на иные цели от 11.07.2022 № 264/22 отражены недостоверные сведения, обосновывающие необходимость выделения средств областного бюджета на развитие материально-технической базы (в части приобретения быстровозводимых модульных конструкций): а именно указан акт Минимущества проверки государственной собственности Иркутской области от 30.12.2022 № 775/2022 (при этом согласно акту проверка начата Минимуществом 15.08.2022), то есть существенно позже подачи заявки.

219,99 тыс.р. - ОГБУ «ПНИ п. Водопадный» допущено расходование средств субсидии на иные цели, не подтвержденные заявками и не предусмотренные условиями ее предоставления (часть имущества, планируемого к приобретению, фактически не приобреталось, при этом приобретено имущество, на которое заявка не предоставлялась).

1 657,1 тыс.р. - ОГБУ «ПНИ п. Водопадный» в рамках контракта от 28.02.2023 № 78-ЭА/23 списано часть пени за нарушение сроков его исполнения осуществлено в отсутствие правовых оснований (при отсутствии документов, подтверждающих факт исполнения обязательств, а также оплаты части пени).

Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (57 942,56 тыс.р.)

197,7 тыс.р. - ОГБУ «ПНИ п. Водопадный» допущено искажение бухгалтерской отчетности.

514,0 тыс.р. - ОГБУ «ПНИ п. Водопадный» допущено излишнее начисление амортизации.

3 350,2 тыс.р. - ОГБУ «ПНИ п. Водопадный» в результате несвоевременного списания независимой гарантии от 22.02.2023 № 867717 выданная АО КБ «Модульбанк» на сумму 3 549,9 тыс. руб. (списана 01.07.2024, а следовало 27.08.2023) и неотражения на забалансовом счете 10 независимых гарантиях от 17.07.2023 № 43310-21КЭБГ/0017 на сумму 99,8 тыс. руб., от 19.07.2023 № 1272379 на сумму 99,9 тыс. руб. Учреждением допущено искажение отчетных данных по состоянию на 01.01.2024 года

1 560,0 тыс.р. – ОГБУ «Шебертинский ДИПИ» неверно отражены в бухгалтерском учете записи об уточнении объемов субсидии на иные цели (в части МТБ).

6 440,0 тыс.р. - ОГБУ «Шебертинский ДИПИ» в журнале по прочим операциям не отражены бухгалтерские проводки по переводу с одного вида КВФО на другой (с КВФО 5 на КВФО 4): Дт. 5.304.06 Кт. 5.106.00 – списание вложений в нефинансовые активы; Дт. 5.401.10 Кт. 5.304.06 – Заккрытие счета 304.06. в сумме 6 440,0 тыс. руб.

30,75 тыс.р. - ОГБУ «Шебертинский ДИПИ» в регистре бухгалтерского учета (журнале операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2022 год) зарегистрирован мнимый факт хозяйственной жизни (например: потолок отсутствует; розеток меньше на 2 шт.; фактически мойка 2-х секционная, вместо 3-х секционной и др.). В результате подписания директором учреждения первичного учетного документа о приемке приемно-карантинного отделения (документ о приемке от 04.07.2022 № 4; документ о приемке от 28.06.2022 № 1, который подписан директором учреждения 04.07.2022), содержащий фактически невыполненные (не смонтированные, не установленные) работы (материалы) по созданию приемно-карантинного отделения, но оплаченные в полном объеме.

2 158,2 тыс.р. – ОГКУ «ЦПД г. Шелехова» независимая гарантия от 21.06.2023 не отражена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств», что повлияло на достоверность данных годовой бюджетной отчетности, в том числе в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса ф. 0503130 по состоянию на 01.01.2024. В справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах на 01.01.2024 по графе 5 строки 100 показатель «Обеспечение исполнения обязательств» занижен на 53,5%.

97,87 тыс.р. - ОГКУ «ЦПД г. Шелехова» в регистре бухгалтерского учета (журнале операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2023 год) зарегистрирован мнимый факт хозяйственной жизни (например: не установлены дверные доводчики, установлены блоки бесперебойного питания с двумя аккумуляторными батареями по 18А/ч, вместо 40А/ч), в результате подписания директором учреждения и комиссией по приемке первичного учетного документа о приемке Банно-прачечного комплекса (документ о приемке от 22.11.2023 № 1), содержащий фактически невыполненные (не смонтированные, не установленные) работы (материалы) по созданию Банно-прачечного комплекса, но оплаченные в полном объеме.

1 096,2 тыс.р. - ОГКУ «ЦПД г. Шелехова» в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса ф. 0503130 по состоянию на 01.01.2024 по графе 5 строки 100 показатель «Обеспечение исполнения обязательств» занижен на 36,9% (за счет несвоевременного списания независимой гарантии от 14.06.2023 № 75611-23КЭБГ/0001).

1 037,7 тыс.р. - ОГКУ «ЦПД г. Шелехова» осуществлена передача основных средств на основании акта приема-передачи от 11.12.2023 № б/н на сумму 1 381,32 тыс. р., из них числящихся на забалансовом счете 21 стоимостью 1 037,7 тыс. р. ОГБУ СОЦ «Олхинский»

в отсутствие восстановления объектов основных средств на балансовом учете Дт.010100000 «Основные средства» и Кт. 040110172 «Доходы от операций с активами».

27,4 тыс.р. - ОГКУ «ЦПД г. Шелехова» не доначислена амортизация за период с 01.06.2024 по 14.10.2024 по объекту ОС «Каток гладильный, для глажки белья» с инвентарным номером 1013633028942101.

40 415,88 тыс.р. - ОГКУ «ЦПД г. Шелехова» произведено списание объектов основных средств быстровозводимых сборно-разборных каркасных зданий с учетом начисленной амортизации в отсутствие достаточных правовых оснований (акты приема-передачи не были утверждены собственником имущества, решения собственника имущества отсутствовало).

599,3 тыс.р. - ОГКУ «ЦПД г. Шелехова» не оформлена передача имущества, которое фактически находится в ОГБУ СОЦ «Олхинский». Согласие собственника о передаче имущества отсутствует. По данным бухгалтерского учета имущество числится за ОГКУ «ЦПД г. Шелехова».

180,0 тыс.р. - ОГБУ СОЦ «Олхинский» факт несвоевременного списания независимой гарантии от 09.08.2023, выданной ПАО «Банк Уралсиб» № 9991-4S1/1337674 повлиял на достоверность данных годовой бухгалтерской отчетности, в том числе: в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса ф.0503730 по состоянию на 01.01.2024, по графе 11 строке 100 показатель «Обеспечение исполнения обязательств» завышен на 0,4%.

72,06 тыс.р. - ОГБУ СОЦ «Олхинский» в ходе осмотра при сличении данных бухгалтерского учета с фактическим наличием имущества установлены отклонения, недостача в количестве 10 ед., излишки в количестве 1 ед.

165,3 тыс.р. - ОГБУ СОЦ «Олхинский» жилые корпуса № 1, № 2, банно-прачечный комплекс отнесены к 10 амортизационной группе (срок полезного использования свыше 30 лет включительно), вместо 7 амортизационной группе (сроком службы 20 лет). Учреждением за период с 01.08.2024 по 31.10.2024 недоначислена амортизация на модульные конструкции.

Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (773,38 тыс.р.)

11,22 тыс.р. - ОГБУ «ПНИ п. Водопадный» в рамках контракта от 17.02.2023 № 63-ЭА/23 допущена приемка поставленного товара, не соответствующего условиям данных контрактов, оплата фактически не выполненных работ, а также зарегистрированы мнимые факты хозяйственной жизни.

6,2 тыс.р. - ОГБУ «ПНИ п. Водопадный» в рамках контракта от 28.02.2023 № 78-ЭА/23 допущена приемка поставленного товара, не соответствующего условиям данных контрактов, оплата фактически не выполненных работ, а также зарегистрированы мнимые факты хозяйственной жизни.

340,0 тыс.р. - ОГБУ «ПНИ п. Водопадный» в рамках контракта от 28.02.2023 № 78-ЭА/23 расчет пени за нарушение сроков его исполнения осуществлен некорректно (допущено ее занижение).

5,0 тыс.р. - ОГБУ «Шебертинский ДИПИ» за неисполнение поставщиком обязательств не установлен штраф в размере, определяемом постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

410,96 тыс.р. - ОГКУ «ЦПД г. Шелехова» в рамках контрактов от 15.06.2023 № ЭА23/39, от 25.03.2023 № ЭА23/28 допущена приемка поставленного товара, не соответствующего условиям данных контрактов (в том числе в документах о приемке содержатся сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни).

ОТЧЕТ от 27.12.2024 № 01/10-КМ

о результатах контрольного мероприятия «Оценка законности и результативности использования в 2022-2023 гг. бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение государственного задания ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» Иркутской области в части исполнения полномочий по государственной кадастровой оценке» (без приложений)

Реквизиты документа	Отчет от 27.12.2024 № 01/10-КМ утвержден решением коллегии КСП Иркутской области от 27.12.2024 № 36 (595)/2р-КСП
Руководитель контрольного мероприятия	Председатель КСП области Махтина Ю.Б.
Основания проведения мероприятия	План деятельности на 2024 год (п. 17 раздел II)
Предмет мероприятия	Деятельность объектов проверки по использованию бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение государственного задания ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» Иркутской области в части исполнения полномочий в сфере государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области.
Объекты мероприятия	Министерство имущественных отношений Иркутской области, ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» Иркутской области.
Цели мероприятия	Оценить законность и результативность использования бюджетных средств, выделенных министерством имущественных отношений Иркутской области ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» Иркутской области, в целях исполнения полномочий в сфере государственной кадастровой оценки объектов недвижимости.
Проверяемый период	2022-2023 гг.
Срок проведения мероприятия	с 12.09.2024 по 22.11.2024.
Решение коллегии КСП	Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области Правительство Иркутской области. Направить представление в министерство имущественных отношений Иркутской области. Направить информационное письмо в Правительство Иркутской области. Направить копию отчета в прокуратуру Иркутской области.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок на объектах контрольного мероприятия (Акты №№ 18/42-а, 18/43-а от 26.11.2024), информация, полученная по запросам от органов государственной власти, иных органов (организаций).

Пояснения и замечания к актам, поступившие от объектов проверки, рассмотрены в установленном порядке.

РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

Общая характеристика проверяемой сферы

Современная кадастровая оценка объектов недвижимости – важнейшее государственное мероприятие. Государственная кадастровая оценка проводится по инициативе государства, ее осуществление финансируется государством, результаты кадастровой оценки являются государственным информационным ресурсом и обязательной частью единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН).

В соответствии с «Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (утв. Министерством финансов Российской Федерации – далее Минфин России), к 2025 году запланирован перевод налоговой базы всех без исключения объектов недвижимости на кадастровую стоимость.

В 2022 году во всех субъектах Российской Федерации (далее – РФ) проведена государственная кадастровая оценка учтенных в ЕГРН на территории субъекта земельных участков (далее – ЗУ). В 2023 году во всех субъектах РФ проведена государственная кадастровая оценка учтенных в ЕГРН на территории субъекта зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест (далее – ОКС).

Государственная кадастровая оценка – совокупность процедур, направленных на определение кадастровой стоимости (далее – КС) объектов недвижимости и осуществляемых в порядке, установленном Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (далее – Закон № 237-ФЗ, Закон о ГКО).

Кадастровая стоимость объекта недвижимости устанавливается в результате проведения процедур государственной кадастровой оценки для целей, предусмотренных законодательством РФ, в том числе для налогообложения, на основе рыночной информации и иной информации, связанной с экономическими характеристиками использования объекта недвижимости, без учета имущественных прав на данный объект, кроме права собственности.

Государственное регулирование проведения государственной кадастровой оценки (далее – ГКО) осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр, орган регистрации прав). Перечень нормативных правовых актов, принятых на федеральном и региональном уровнях в целях проведения государственной кадастровой оценки, приведен в Приложении 1.

Правительство Иркутской области Законом Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» наделено полномочиями по проведению ГКО, в том числе, по принятию решений о проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости (далее – ОН), расположенных на территории Иркутской области и по утверждению результатов определения кадастровой стоимости ОН, расположенных на территории Иркутской области.

Очередная ГКО проводится по решению исполнительного органа государственной власти субъекта РФ через четыре года с года проведения последней государственной кадастровой оценки соответствующих видов объектов недвижимости, а в городах федерального значения, в случае принятия высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ соответствующего решения – через два года. Решение принимается не позднее, чем за шесть месяцев до 1 января года проведения оценки.

Решение о проведении в 2022 году работ по определению кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Иркутской области, утверждено

постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2021¹; решение о проведении в 2023 году государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, за исключением земельных участков – постановлением Правительства Иркутской области от 24.11.2021.²

Государственную кадастровую оценку проводит бюджетное учреждение, которое создается в субъекте РФ (в Иркутской области – областное государственное бюджетное учреждение «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» Иркутской области, подведомственное министерству имущественных отношений Иркутской области, далее – ОГБУ «ЦГКО», Учреждение)³.

Для определения кадастровой стоимости Учреждением осуществляется подготовка, включающая в себя, в том числе сбор и обработку информации, необходимой для определения кадастровой стоимости. В рамках подготовки, в частности, собирается, обрабатывается и учитывается информация об объектах недвижимости, кадастровая стоимость которых была установлена в размере рыночной стоимости.

В целях сбора и обработки информации, необходимой для определения кадастровой стоимости, правообладатели объектов недвижимости вправе предоставить бюджетному учреждению декларации о характеристиках соответствующих объектов недвижимости, используя один из способов, предусмотренных Законом № 237-ФЗ.

Определение кадастровой стоимости осуществляется бюджетным учреждением в отношении всех объектов недвижимости, включенных в перечень объектов недвижимости, подлежащих государственной кадастровой оценке, в соответствии с Методическими указаниями о ГКО (утверждены приказом Росреестра от 04.08.2021 г. № П/0336).

В приложении 2 представлены методы и подходы, используемые при проведении государственной кадастровой оценки. В таблице ниже представлены сведения о подходах, примененных при ГКО, проведенной в Иркутской области в 2022-2023 гг., во взаимосвязи с рангами применимости подходов для целей определения кадастровой стоимости в соответствии с приложением № 6 Методических указаний о ГКО.

Группа ОН	Методы массовой оценки						Иной (отчет об определении РС)
	Затратный подход		Сравнительный подход		Доходный подход		
Земельные участки							
	Ранг*	ГКО 2022	Ранг*	ГКО 2022	Ранг*	ГКО 2022	
1. Сельскохозяйственное использование	-		2		1	+	
2. Жилая застройка (среднеэтажная и многоэтажная)	-		1	+	2		
3. Общественное использование	-		1	+	2		
4. Предпринимательство (коммерческое использование)	-		2	+	1		
5. Отдых (рекреация, спорт)	-		1,2	+	1,2		
6. Производственная деятельность	-		1,2	+	1,2		+
7. Транспорт	-		1	+	2		+
8. Обеспечение обороны и безопасности	1		-	+	2		
9. Особая охрана и изучение природы	-		1	+	2		
10. Леса и лесная промышленность	-		1,2		1,2	+	
11. Водные объекты	-		2	+	1		
12. Общее и специальное пользование	-		2	+	1		+
13. Садоводство и огородничество, малоэтажная жилая застройка	-		1	+	2		
Объекты капитального строительства							
	Ранг	ГКО 2023	Ранг	ГКО 2023	Ранг	ГКО 2023	

¹ Постановление Правительства Иркутской области от 19.02.2021 № 95-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 9 октября 2017 года № 642-пп».

² Постановление Правительства Иркутской области от 24.11.2021 № 882-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 9 октября 2017 года № 642-пп».

³ Распоряжение Правительства Иркутской области от 30.05.2017 № 294-рп «О создании областного государственного бюджетного учреждения «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости».

Группа ОН	Методы массовой оценки						Иной (отчет об определении РС)
	Затратный подход		Сравнительный подход		Доходный подход		
1. Многоквартирные дома (дома средне- и многоэтажной жилой застройки)	1		2,3	+	2,3		
2. Дома малоэтажной жилой застройки (до 3-х этажей включительно), в том числе индивидуальной жилой застройки - индивидуальные, малоэтажные блокированные (таунхаусы), садовые дома	1	+	2,3	+	2,3		
3. Объекты транспорта, за исключением линейных объектов и сооружений	1	+	2,3	+	2,3		
4. Торговые, торгово-сервисные и торгово-развлекательные объекты, объекты общепита, заправочные станции	1	+	2,3	+	2,3		+
5. Объекты временного проживания, включая объекты рекреационно-оздоровительного значения	1		2,3	+	2,3		
6. Административные и бытовые объекты	1	+	2,3	+	2,3		+
7. Объекты производственного, производственно-складского и складского назначения, за исключением передаточных устройств и сооружений	1	+	2,3	+	2,3		
8. Учебные, спортивные объекты, объекты культуры и искусства, культовые объекты, музеи, лечебно-оздоровительные объекты	1	+	2,3	+	2,3		+
9. Прочие объекты	1	+	2,3		2,3	+	+
10. Сооружения	1	+	2,3	+	2,3		

* 1, 2, 3 – ранговые показатели приемлемости подходов (ранг 1 – наиболее весомый подход, ранг 3 – наименее весомый подход).

Таким образом, при проведении ГКО в проверяемом периоде ОГБУ «ЦГКО» преимущественно применялся сравнительный подход к оценке ЗУ, затратный и сравнительный подходы – при оценке ОКС.

По итогам определения кадастровой стоимости Учреждением составляется проект отчета, соответствующий установленным требованиям⁴.

В соответствии с нормой ст. 21 Закона № 237-ФЗ, заявление об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, можно подать в течение 5 лет со дня внесения в ЕГРН сведений о кадастровой стоимости. В случае принятия решения об удовлетворении заявления об исправлении ошибок и необходимости пересчета кадастровой стоимости в связи с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, **бюджетное учреждение обязано проверить, допущена ли выявленная ошибка в отношении иных объектов недвижимости, в том числе соседних, смежных, однотипных.** При выявлении соответствующих ошибок кадастровая стоимость таких объектов недвижимости также пересчитывается.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в положения Закона № 237-ФЗ, регулирующие применение кадастровой стоимости. Даты применения кадастровой стоимости объектов недвижимости установлены исходя из интересов правообладателей объектов недвижимости. В частности, при исправлении ошибки, допущенной при определении кадастровой стоимости, в сторону ее уменьшения, новая кадастровая стоимость применяется с даты применения изменяемой. В случае же, если в результате исправления ошибки кадастровая стоимость увеличивается, она применяется с

⁴ Приказ Росреестра от 14.06.2022 № П/0225 «Об установлении Требований к отчету об итогах государственной кадастровой оценки».

даты внесения сведений в ЕГРН, то есть пересчет за предыдущие периоды не осуществляется.

Информация о количестве поданных в 2022-2023 гг. заявлений об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, и результатах их рассмотрения ОГБУ «ЦГКО» представлена в таблице.

Показатель	2022 год	2023 год	январь-сентябрь 2024 г.
Количество принятых заявлений об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости	134	131	103
Количество принятых решений по заявлениям, всего, в том числе:	215	936	145*
- решения о пересчете кадастровой стоимости	178	901	104**
- решения об отказе в пересчете кадастровой стоимости	37	35	41

*в отношении 335 объектов недвижимости **в отношении 42 объектов недвижимости

КСП области отмечает, что в 2023 году количество принятых решений о пересчете кадастровой стоимости в связи с исправлением ошибок, допущенных при ее определении, возросло в 5,1 раза.

Статьей 22 Закона № 237-ФЗ предусмотрен порядок оспаривания результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости. Результаты определения кадастровой стоимости могут быть оспорены юридическими лицами и физическими лицами, если результаты определения КС затрагивают права или обязанности этих лиц, а также органами государственной власти и органами местного самоуправления в отношении объектов недвижимости, находящихся в государственной или муниципальной собственности (за исключением ряда случаев, установленных статьей 22), в комиссии в случае ее создания в субъекте РФ или в суде. Решение комиссии также может быть оспорено в суде.

С 01.01.2022 по 30.06.2022 Иркутским областным судом к производству принято 628 административных дел об установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере рыночной стоимости (14 ОКС и 835 ЗУ), из них в отношении 155 требований истцам отказано.

В соответствии с положениями статьи 22.1 Закона № 237-ФЗ кадастровая стоимость объекта недвижимости может быть установлена в размере его рыночной стоимости по заявлению, поданному в Учреждение или многофункциональный центр. Указанный порядок по общему правилу начинает действовать с 1 января 2026 года, если нормативными актами субъекта РФ не установлено иное.

На территории Иркутской области дата перехода к применению положений ст. 22.1 Закона № 237-ФЗ для целей установления кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости была установлена с 1 января 2022 года⁵, затем дата была перенесена на 1 июля 2022 года⁶.

В настоящее время решение о переходе к установлению КС объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости принято 63 субъектами РФ из 89 (данные представлены на рисунке).

⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 01.02.2021 № 46-пп.

⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 27.12.2021 № 1056-пп.

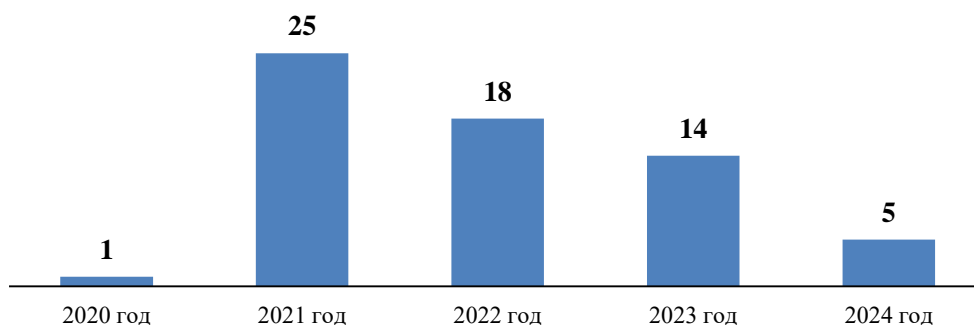


Рис. Количество субъектов РФ, принявших решение перехода к установлению КС ОН в размере их рыночной стоимости в 2020-2024 гг.

Среди субъектов Сибирского федерального округа (далее – СФО) переход на новый порядок пересмотра кадастровой стоимости на момент проведения контрольного мероприятия осуществили 8 субъектов РФ из 10 (данные представлены в таблице).

Субъект РФ	Дата перехода на новый порядок
Новосибирская область	01.01.2021
Омская область	01.01.2021
Республика Алтай	01.01.2022
Иркутская область	01.07.2022
Томская область	01.07.2022
Алтайский край	01.01.2023
Кемеровская область - Кузбасс	01.04.2023
Красноярский край	01.01.2024
Республика Тыва	-
Республика Хакасия	-

КСП области отмечает, что по состоянию на 01.07.2022 из 10 субъектов РФ, входящих в состав СФО, перешли на новую систему пересмотра кадастровой стоимости 5 регионов, включая Иркутскую область (а также Новосибирская область, Омская область, Республика Алтай, Томская область). В 2023 году решение о переходе на новую систему пересмотра кадастровой стоимости приняли Алтайский край, Кемеровская область – Кузбасс, в 2024 году – Красноярский край. Республика Тыва и Республика Хакасия до настоящего времени не приняли решение о переходе на новую систему пересмотра кадастровой стоимости.

Информация о количестве заявлений об установлении КС объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости, поступивших в адрес Учреждения в соответствии со статьей 22.1 Закона № 237-ФЗ, представлена в таблице.

Год	Поступило заявлений в Учреждение		Приняты решения об установлении КС ОН в размере их рыночной стоимости		Приняты решения об отказе в установлении КС ОН в размере их рыночной стоимости		Поступило заявлений после исправления замечаний, указанных в решении об отказе (повторно)		Заявления возвращены без рассмотрения в связи с несоответствием требованиям ст. 22.1 Закона № 237-ФЗ		Отозвано заявлений заявителем
	ОКС	ЗУ	ОКС	ЗУ	ОКС	ЗУ	ОКС	ЗУ	ОКС	ЗУ	
2022	129	1 135	37	416	62	575	61	584	9	67	-
2023	328	3 558	144*	1 554*	137*	1 457*	129	1 457	37	185	222
2024	1 131	922	319*	395*	531*	529*	494	389	62	75	106

*в том числе, по заявлениям, поступившим в декабре предшествующего года.

После проведения тура ГКО земельных участков в 2022 году количество заявлений, поступивших в ОГБУ «ЦГКО» в соответствии со статьей 22.1 Закона № 237-ФЗ в 2023 году возросло по сравнению с 2022 годом в 3,1 раза (на 213,5%); число принятых

решений об установлении кадастровой стоимости ЗУ в размере рыночной стоимости возросло в 3,7 раза (на 273,6%).

Согласно пояснениям ОГБУ «ЦГКО» существенное увеличение количества обращений и принятых решений в 2023 году по сравнению с 2022 обусловлено, в том числе тем, что данная государственная услуга оказывалась Учреждением неполный 2022 год.

При этом после проведения тура ГКО ОКС в 2023 году, за 9 месяцев 2024 года, количество поданных в ОГБУ «ЦГКО» заявлений по статье 22.1 в отношении объектов капитального строительства превысило число поданных заявлений по ОКС за весь 2023 год на 244,8% (в 3,5 раза); число принятых решений об установлении кадастровой стоимости ОКС в размере рыночной стоимости увеличилось на 121,5% (в 2,2 раза).

Таким образом, число обращений правообладателей о пересчете КС ОН в размере рыночной существенно возрастает после проведения соответствующего тура ГКО.

Важно, что заявление об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости может быть подано в период с даты постановки объекта недвижимости на государственный кадастровый учет до даты снятия его с государственного кадастрового учета.

КСП области отмечает, что Закон № 237-ФЗ не ограничивает периодичность и количество обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления в бюджетное учреждение с заявлением об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере рыночной стоимости.

Оценка организации мероприятий, анализ финансового обеспечения исполнения полномочий в сфере государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области

С 1 января 2022 года Росреестр на основании статьи 9 Закона № 237-ФЗ приступил к осуществлению полномочий по мониторингу проведения государственной кадастровой оценки (далее – мониторинг).

Среднероссийский показатель результатов мониторинга (% нарушений) по итогам 2023 года составляет 0,8% (в 2022 г. – 2,6%). По результатам мониторинга в СФО, процент нарушений в два раза ниже среднероссийского – 0,4% (в 2022 г. – 1,2%). Информация по итогам мониторинга в разрезе субъектов СФО представлена в таблице⁷.

Наименование субъекта РФ	2022 год			2023 год		
	количество документов, ед.	количество нарушений, ед.	% нарушений	количество документов, ед.	количество нарушений, ед.	% нарушений
СФО	6 640	78	1,2	15 776	66	0,4
Республика Алтай	124	3	2,4	279	3	1,1
Республика Тыва	365	2	0,5	372	0	0,0
Республика Хакасия	295	2	0,7	525	0	0,0
Алтайский край	1 575	14	0,9	3 325	24	0,7
Красноярский край	269	2	0,7	255	0	0,0
Иркутская область	1 774	8	0,5	3 743	0	0,0
Кемеровская область - Кузбасс	11	0	0,0	3 693	1	0,0
Новосибирская область	1 171	12	1,0	903	2	0,2
Омская область	726	21	2,9	1 009	26	2,6
Томская область	361	15	4,2	1 672	10	0,6

⁷ <https://rosreestr.gov.ru/activity/kadastrovaya-otsenka/monitoring-provedeniya-gosudarstvennoy-kadastrovoy-otsenki/>.

Во исполнение требований ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Правительством Иркутской области утверждены следующие порядки⁸:

- порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества (далее – Порядок формирования госзадания № 348-пп);

- порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ (далее – Порядок ведения Регионального перечня № 348-пп),

- порядок проведения ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ),

- общие требования к формированию стандартов качества оказания государственных услуг (выполнения работ).

Проверкой установлено, что в нарушение требований ст. 69.2 БК РФ, в региональном перечне услуг и работ Иркутской области, размещенном в АИС «Электронный бюджет» **отсутствовала услуга «Рассмотрение заявления об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости».**

В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение исправлено, в АИС «ЭБ» размещен документ реестра регионального перечня работ и услуг № 42-2/021 от 18.10.2024, которым в перечень внесена вышеуказанная услуга.

В проверяемом периоде финансовое обеспечение проведения ГКО на территории Иркутской области осуществлялось в рамках государственной программы «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2017 № 774-пп (далее – Госпрограмма), ответственный исполнитель – министерство имущественных отношений Иркутской области (далее – Министерство).

В рамках подпрограммы «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2018-2025 годы (далее – Подпрограмма) Министерством предусмотрены расходы на основное мероприятие «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» на 2018-2025 годы (далее – Основное мероприятие) на 2022 год в сумме 75 560,6 тыс. руб., на 2023 год - 83 970,9 тыс. руб. (данные приведены в таблице ниже⁹).

Наименование мероприятия	2022 год	2023 год	Отклонение	тыс. руб.
				% отклонения
ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в ЕГРН и расположенных на территории Иркутской области» на 2018 - 2025 годы	75 560,6	83 970,9	8 410,3	11,1
«Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области»	75 560,6	82 323,1	6 762,5	8,9

⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Постановление № 348-пп).

⁹ По данным Закона Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и Закона Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Наименование мероприятия	2022 год	2023 год	Отклонение	% отклонения
«Проведение комплексных кадастровых работ»	0,0	1 647,8	1 647,8	100,0

Реализация Основного мероприятия в 2022-2023 годах осуществлялась исключительно за счет средств областного бюджета. Исполнение расходов по итогам 2022 года приведено в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	КЦСР	План	Факт	% выполнения
ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в ЕГРН и расположенных на территории Иркутской области» на 2018 - 2025 годы	7410400000	75 560,6	75 560,6	100,0
«Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области»	7410429999	75 560,6	75 560,6	100,0

Отчет об итогах ГКО ЗУ (далее – Отчет о ГКО за 2022 год), расположенных на территории Иркутской области, № 04_ЗУ_2022 утвержден 25.10.2022. По данным приложения № 3 «Обобщенные показатели результатов расчета кадастровой стоимости земельных участков» к Отчету о ГКО за 2022 год, проведена ГКО 1 038 859 ЗУ.

Результаты проведения определения кадастровой стоимости земельных участков по кадастровым номерам и средних уровней кадастровой стоимости земельных участков по муниципальным районам и городским округам на территории Иркутской области утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 25.11.2022 № 924-пп.

Начиная с 2023 года, в рамках Основного мероприятия предусмотрена реализация двух мероприятий «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области» и «Проведение комплексных кадастровых работ». Исполнение бюджетных ассигнований областного бюджета в целях реализации Основного мероприятия по итогам 2023 года приведено в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование	КЦСР	План	Факт	% выполнения
ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в ЕГРН и расположенных на территории Иркутской области» на 2018 - 2025 годы	7410400000	83 970,9	83 863,0	99,9
«Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области»	7410429999	82 323,1	82 323,1	100,0
«Проведение комплексных кадастровых работ»	7410455110	1 647,8	1 539,9	93,5

Отчет об итогах ГКО ОКС (далее – Отчет о ГКО за 2023 год), расположенных на территории Иркутской области, № 05_ОКС_2023 утвержден 24.10.2023. По данным Отчета о ГКО за 2023 год, проведена ГКО в отношении 1 613 507 зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, расположенных на территории Иркутской области.

Результаты проведения определения кадастровой стоимости зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест на территории Иркутской области утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 23.11.2023 № 1068-пп.

За счет средств мероприятия «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области» в 2022-2023 годах предусмотрено предоставление субсидии Учреждению на выполнение государственного задания в целях оказания государственных услуг, выполнения работ.

Законами Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об

областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджетные ассигнования на предоставление субсидии Учреждению утверждены в следующем объеме:

тыс. руб.

Направление	КБК	Закон о бюджете 2022 года ¹⁰	Закон о бюджете 2023 года ¹¹	
			ред. от 12.12.2022	ред. от 13.12.2023
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	813 0412 7410429999 600	75 560,6	75 560,6	82 323,1

Согласно годовым отчетам Министерства об исполнении бюджета по ГРБС (форма по ОКУД 0503127), кассовое исполнение составило в 2022 году – 75 560,6 тыс. руб., в 2023 году – 82 323,1 тыс. руб. или 100,0%.

В целях организации мероприятий ГКО Учреждение составляет и утверждает план финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) в соответствии с порядком, установленным органом-учредителем. Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения, установлены Правилами № 186н¹².

Министерством разработан Порядок № 25-мпр¹³, в соответствии с которым План ФХД размещается Учреждением в программе «АЦК-Планирование» и утверждается Министерством.

Порядком № 25-мпр предусмотрено, что внесение изменений в План ФХД допускается не чаще одного раза в квартал, за исключением ряда установленных случаев.

По данным АИС «АЦК-Планирование», в отступление от требований п. 12 Порядка № 25-мпр, в План ФХД Учреждения на 2022 год в 1 квартале изменения вносились 2 раза (08.02.2022, 16.03.2022), во 2 квартале – 2 раза (20.04.2022, 21.06.2022), в 4 квартале – 3 раза (25.11.2022, 21.12.2022, 26.12.2022).

Анализ исполнения Плана ФХД Учреждения на 2022 год приведен в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование показателя	План ФХД на 26.12.2022			Исполнение			
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:		%
		субсидия ГЗ	собственные доходы		субсидия ГЗ	собственные доходы	
Остаток средств на начало 2022 года	942,3	746,8	195,5	76,5		76,5	8,1
Доходы	78 237,60	75 560,60	2 677,00	78 185,70	75 560,60	2 625,10	99,9
Расходы, всего	79 179,90	76 307,40	2 872,50	67 753,40	65 051,90	2 701,60	85,6
Выплаты персоналу	31 133,60	29 463,80	1 669,80	30 677,50	29 171,60	1 505,90	98,5
Уплата налогов, сборов и иных платежей	387,3	387,3	-	239,6	239,6	-	61,9
Исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате деятельности учреждения	4 324,00	4 324,00	-	3 851,50	3 851,50	-	89,1
Расходы на закупку товаров, работ, услуг	43 335,00	42 132,30	1 202,70	32 984,90	31 789,20	1 195,70	76,1
в том числе:							
арендная плата за пользование имуществом (кроме з/у)	23 530,70	23 530,70	-	23 530,70	23 530,70	-	100

¹⁰ Закон Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

¹¹ Закон Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

¹² Приказ Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее – Правила № 186н).

¹³ Приказ Министерства от 17.03.2020 № 25-мпр «Об утверждении Порядка составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных учреждений, в отношении которых министерство имущественных отношений Иркутской области осуществляет функции и полномочия учредителя» (далее – Приказ № 25-мпр).

По данным АИС «АЦК-Планирование» в течение 2023 года изменения в План ФХД вносились 4 раза. **В отступление от требований п. 12 Порядка № 25-мпр в План ФХД ОГБУ «ЦГКО» в 4 квартале изменения вносились 2 раза (25.10.2023, 15.12.2023).**

Анализ исполнения Плана ФХД Учреждения на 2023 год приведен в таблице ниже.

тыс. руб.

Наименование показателя	План ФХД на 15.12.2023			Исполнение			
	Всего	в том числе:		Всего	в том числе:		%
		субсидия ГЗ	собств. доходы		субсидия ГЗ	собств. доходы	
Остаток средств на начало 2023 года	11 374,6	11 255,5	119,0	-	-	-	-
Доходы	84 910,7	82 323,1	2 587,6	85 046,4	82 323,1	2 723,3	100,2
Расходы	96 285,3	93 578,6	2 706,6	73 489,6	71 496,7	1 992,9	76,3
Выплаты персоналу	42 707,6	40 792,8	1 914,8	36 786,6	35 261,5	1 525,1	86,1
Уплата налогов, сборов и иных платежей	227,5	227,5	-	168,1	168,1	-	73,9
Исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате деятельности учреждения	2 409,1	2 409,1	-	2 017,1	2 017,1	-	83,7
Расходы на закупку товаров, работ, услуг	50 941,1	50 149,2	791,8	34 517,8	34 050,0	467,7	67,8
в том числе:							
арендная плата за пользование имуществом (кроме з/у)	18 391,3	18 391,3	-	18 391,3	18 391,3	-	100,0
Выплаты, уменьшающие доход	-100,0	-	-100,0	-164,9	-	-164,9	164,9

Согласно данным Отчетов об исполнении планов ФХД Учреждение в проверяемом периоде получило доходы за счет оказания платных услуг (в 2022 году – 2 625,1 тыс. руб., в 2023 году – 2 723,3 тыс. руб.).

Кроме того, одним из источников финансирования Плана ФХД являются переходящие остатки доходов и остатки субсидии, неиспользованные в отчетном финансовом году. Остатки средств субсидии на лицевых счетах Учреждения за проверяемый период увеличились в 2 раза, данные приведены в таблице ниже:

тыс. руб.

Источник финансирования	Остатки на 01.01.2023	Остатки на 01.01.2024
Субсидия на выполнение государственного задания	11 255,5	22 081,9
Собственные доходы учреждения	119,0	684,6
Итого	11 374,5	22 766,5

КСП области отмечает, что федеральным законодательством предусмотрена возможность использования остатков средств субсидий, предоставленных бюджетным учреждениям на финансирование государственного задания.

В ходе проверки проведен анализ Реестра заявок на расход в части перечисления субсидии на выполнение государственного задания за 2023 год и Графика перечисления субсидии (приложение к Соглашению о предоставлении субсидии бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 01.01.2023 № 1). По результатам анализа установлено, что Министерством **в нарушение п. 56 Порядка формирования госзадания № 348-пп** первый платеж по субсидии перечислен Учреждению в январе 2023 года в полном объеме, несмотря на наличие остатков субсидий в размере 11 374,5 тыс. руб., что превышает 1% от суммы финансового обеспечения госзадания в 2023 году (82 323,1 тыс. руб.).

Отмечаем, что согласно Плану устранения замечаний¹⁴, направленному в КСП области в ответ на Акт проверки от 26.11.2024 № 18/42-а, замечания в части нарушения

¹⁴ Письмо Министерства от 05.12.2024 № 02-51-12613/24.

требований п. 12 Порядка № 25-мпр и п. 56 Порядка формирования госзадания № 348-пп Министерством приняты к сведению.

Оценка соблюдения законодательства и результативности использования бюджетных средств, предоставленных на обеспечение выполнения государственного задания ОГБУ «ЦГКО недвижимости» в целях исполнения полномочий в сфере государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области

В соответствии с Порядком формирования госзадания № 348-пп государственное задание формируется в электронной форме в АИС «АЦК-Планирование» при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждается в электронной форме путем подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени ГРБС.

КСП области отмечает, что государственные задания на 2022-2023 годы и соответствующие плановые периоды доведены Учреждению на выполнение государственных услуг (работ) по ОКВЭД 84.11.4 «Управление финансовой деятельностью и деятельностью в сфере налогообложения», в то время как по данным Единого государственного реестра юридических лиц основной вид деятельности Учреждения по ОКВЭД 71.12.7 «Кадастровая стоимость» (принято Министерством к сведению).

В ходе проверки КСП области выявлен ряд недостатков и нарушений, допущенных Министерством, при формировании финансового обеспечения государственных заданий Учреждения на 2022-2023 годы.

В нарушение п. 36 Порядка определения нормативных затрат № 3-мпр представленные в ходе проверки документы Министерства, содержащие значения нормативных затрат на оказание государственных услуг Учреждения на 2022-2023 годы, не утверждены должностными лицами, не датированы, не имеют единиц измерения.

В нарушение пп. 7-8 Порядка определения нормативных затрат № 3-мпр, а также п. 24 Порядка формирования госзадания № 348-пп документы Министерства «Базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на 2023 год» не содержат информацию о нормах, выраженных в натуральных показателях, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание государственной услуги, включающую наименование нормы, единицу измерения ее значения и источник указанного значения.

Кроме того, в представленных к проверке базовых нормативах затрат на оказание услуг (выполнение работ) на 2022 и 2023 годы отсутствует выделение сумм затрат на оплату труда работников, на коммунальные услуги и содержание объектов недвижимого имущества (принято Министерством к сведению).

В 2022 году государственное задание ОГБУ «ЦГКО» формировалось трижды (ГЗ от 14.01.2022 № 42, от 30.06.2022 № 42, от 20.12.2022 № 42), вместе с тем Министерством к проверке предоставлен только один расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2022 год, к государственному заданию от 20.12.2022 № 42.

В 2023 году государственное задание ОГБУ «ЦГКО» формировалось дважды (ГЗ от 01.01.2023 № 42, от 28.12.2023 № 147). Министерством к проверке предоставлены расчеты объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2023 год, по первоначальным и по новым базовым нормативам затрат.

Вместе с тем в данных расчетах неверно указаны показатели объема по следующим

услугам:

- предоставление копий технических паспортов, оценочной и иной документации (регистрационных книг, реестров, копий правоустанавливающих документов и тому подобное) и содержащихся в них сведений (в бумажном виде) в размере «**21 515,00**», тогда как в АИС «АЦК-Планирование» стоит «**20 000,00**»;

- количество рассмотренных обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости (в бумажном и электронном виде) в размере «**110,00**», тогда как в АИС «АЦК-Планирование» стоит «**150,00**».

Затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество государственного учреждения, рассчитываются с применением **коэффициента платной деятельности** в случае если бюджетное (автономное) учреждение оказывает государственные услуги (выполняет работы) за плату сверх установленного государственного задания (п. 14 Порядка формирования госзадания № 348-пп).

КСП области проведен расчет коэффициента платной деятельности для ОГБУ «ЦГКО», который представлен в таблице:

Наименование	2021	2022	2023
Общая сумма поступлений (тыс. руб.)	87 595,9	78 185,7	-
Субсидия (тыс. руб.)	84 841,5	75 560,6	-
Платная деятельность (тыс. руб.)	2 754,4	2 625,1	-
Коэффициент платной деятельности	-	0,97	0,97

Согласно предоставленным расчетам Министерства затраты на уплату налогов предусмотрены в следующих объемах: на 2022 год в сумме 216,1 тыс. руб., на 2023 год – 224,1 тыс. руб. и 854,6 тыс. руб.

КСП области обращает внимание, что затраты на уплату налогов в расчетах Министерства на 2023 год с учетом дополнительного финансирования определены как разница между лимитами бюджетных обязательств, предусмотренными на предоставление субсидии Учреждению (82 323,1 тыс. руб.), и рассчитанным объемом финансового обеспечения выполнения работ и оказания услуг (82 099,0 тыс. руб.).

В таблице **приведено отклонение** затрат на уплату налогов, использованных Министерством при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, от затрат на уплату налогов, рассчитанных с применением коэффициента платной деятельности:

тыс. руб.

Наименование	2022 (в ред. ГЗ от 20.12.2022 № 42)	2023	
		первоначально	с учетом доп. финансирования
Затраты на уплату налогов:			
из расчетов Минимущества	216,1	223,4	224,1
из плана ФХД ОГБУ «ЦГКО»	387,3	227,5	227,5
с коэффициентом платной деятельности	375,1	219,9	219,9
Отклонение от расчетов Минимущества	-159,0	3,5	4,2

Сведения об оказываемых Учреждением государственных услугах и их исполнении в проверяемом периоде представлены в Приложении 3, сведения о выполняемых работах и их исполнении в 2022-2023 гг. – в Приложении 4¹⁵.

Отмечаем, что Порядком формирования госзадания № 348-пп в п. 4 предусмотрена возможность установления в государственном задании допустимых (возможных) отклонений в процентах (но не более 5%) от установленных показателей качества и (или)

¹⁵ Проведен анализ государственных заданий Учреждения на 2022 и 2023 годы, сформированных в электронной форме в АИС «АЦК-Планирование».

объема, либо в отношении отдельной государственной услуги (работы), либо в отношении всего государственного задания. Вместе с тем государственные задания на 2022, 2023 годы для Учреждения **не содержат информации о допустимых (возможных) отклонениях** ни в отношении отдельных услуг (работ), ни в отношении государственного задания в целом.

В то же время в отчетах об исполнении госзаданий в проверяемом периоде, направленных Учреждением Министерству, в разрезе отдельных государственных услуг и работ указаны возможные допустимые отклонения от установленных показателей качества и (или) объема в размере 5%.

Согласно п. 6 ст. 69.2 БК РФ в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного задания, характеризующих объем оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), государственное задание является невыполненным.

В случае если государственное задание является невыполненным, то в соответствии с ч. 3 пп. 2 п. 5 ст. 69.2 БК РФ возврат субсидии осуществляется в объеме, который соответствует показателям государственного задания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений).

КСП области отмечает, что по итогам проверки отчетов об исполнении Учреждением государственных заданий в проверяемом периоде установлено следующее:

1) в проверяемом периоде не достигнуты показатели объема по работе «Определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений»: неисполнение в 2022 году составило 71 единицу или 4,7%, в 2023 году – 64 единиц или 4,3%.

В результате КСП области произведен расчет объема субсидии, подлежащей возврату:

- по итогам 2022 года - 284,0 тыс. руб. (71 единица * 4 000,0 руб.);
- по итогам 2023 года – 266,4 тыс. руб. (64 единицы * 4 161,8 руб.).

2) по итогам 2023 года **установлено неисполнение** Учреждением показателя по госуслуге «Рассмотрение обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости» (далее соответственно – Услуга, Показатель).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в госзадании на 2023 год в части планового значения объема Показателя Министерством не вносились изменения, Показатель объема оказания Услуги установлен на уровне 150 ед., что подтверждается сведениями, размещенными в электронной форме в АИС «АЦК-Планирование». При этом в отчете Учреждения о выполнении госзадания по состоянию на 01.01.2024 плановое значение Показателя установлено на уровне 110 ед., исполнение составило 131 ед., или 119,1% к плану.

Министерством в ходе проведения контрольного мероприятия представлено государственное задание на 2023 год № 147 от 28.12.2023 на бумажном носителе, в котором плановое значение Показателя установлено на уровне 110 ед.

КСП области отмечает, что согласно пп. 3-4 Порядка формирования госзадания № 348-пп госзадание формируется в электронной форме в АИС «АЦК-Планирование» и утверждается в электронной форме путем подписания усиленной квалифицированной подписью ГРБС. Так как Порядок формирования госзадания № 348-пп не предусматривает утверждение и доведение госзадания на бумажном носителе, КСП области сделан вывод об отсутствии изменений планового значения Показателя в 2023 году.

Таким образом, Учреждением в нарушение требований ст. 69.2 БК РФ не обеспечено выполнение показателей объема и качества государственного задания по государственной услуге «Рассмотрение обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при

определении кадастровой стоимости», установленного на 2023 год: фактически выполнено 110 ед. вместо установленных госзаданием на уровне 150 ед. или 73,3% от плана, неисполнение составило 19 единиц или 12,7%.

Соответственно, субсидия на 2023 год подлежала возврату в областной бюджет в сумме 132,4 тыс. руб. (19 единиц * 6 969,4 руб.).

Отмечаем, что данные факты могут свидетельствовать о **недостаточном уровне контроля** со стороны Министерства как учредителя за эффективным и результативным использованием средств областной субсидии Учреждением в 2022 и 2023 годах.

Оценка достоверности и качества результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области (выборочно)

Согласно информации, предоставленной Учреждением в ходе контрольного мероприятия, в рамках выполнения государственного задания в 2022 году решения о пересчете (исправление ошибок) в соответствии со ст. 21 Закона № 237-ФЗ принято по 98 заявлениям в отношении 178 ЗУ, в 2023 году – по 104 заявлениям в отношении 901 ЗУ, в истекшем периоде 2024 года по 42 заявлениям в отношении 58 ЗУ.

В ходе проверки установлено наличие объектов, по которым были приняты решения как об уменьшении кадастровой стоимости ЗУ, так и об ее увеличении.

В частности, по результатам рассмотрения заявлений об исправлении ошибок при определении КС ЗУ, расположенных в Тулунском районе Иркутской области, Учреждением в 2023 году приняты решения об уточнении кода вида разрешенного использования (ВРИ) и пересчете кадастровой стоимости ЗУ (таблица).

Кадастровый номер	КС по данным ГКО в 2022 г., руб.	Уточненная КС, руб.	Отклонен., руб.	Рост КС, %	КОД по ГКО	Уточненный КОД
38:15:051001:40	38 575,6	803 058,3	764 482,7	2 081,8	02:022	02:020
38:15:051001:41	52 785,2	1 098 870,3	1 046 085,1	2 081,8	02:022	02:020
38:15:000000:502	14 980,0	322 980,0	308 000,0	2 156,1	02:022	02:020
38:15:180101:476	12 840,0	320 400,0	307 560,0	2 495,3	02:022	02:020
38:15:220102:1694	20 669,0	39 444,3	18 775,3	190,8	02:022	02:020
38:15:180301:659	22 440,0	489 381,6	466 941,6	2 180,8	02:022	02:020
38:15:160401:313	16 086,4	346 834,4	330 748,0	2 156,1	02:022	02:020
38:15:240301:502	21 391,4	461 315,4	439 924,0	2 156,5	02:022	02:020
38:15:110201:212	21 400,0	445 200,0	423 800,0	2 080,4	02:022	02:010
38:15:050101:173	10 535,7	237 266,4	226 730,7	2 252,0	02:022	02:010
Итого	231 703,5	4 564 750,7	4 333 047,2	1 970,1	х	х

Таким образом, ошибки, допущенные при определении кадастровой стоимости при проведении тура ГКО в 2022 году, повлекли занижение КС по 10 ЗУ в Тулунском районе в целом в 19,7 раза или на 4 333,1 тыс. руб.

Необходимо отметить, что заниженная кадастровая стоимость влечет за собой занижение начислений в расчетах арендной платы, расчетах выкупной цены ЗУ, поступлений земельного налога, что крайне негативно сказывается на показателях исполнения местных бюджетов.

В результате пересчета Учреждением в 2024 году кадастровой стоимости 14 ЗУ (участки предоставлены администрацией города Иркутска по договорам аренды), в отношении которых поданы заявления об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости в связи с неверной группировкой объектов по виду функционального использования, стоимость ЗУ снизилась на общую сумму 38 245,7 тыс. руб. (таблица).

руб.

Кадастровый номер	Содержание ошибки	КС по данным ГКО в 2022 г.	Уточненная КС	Отклонение КС	
				руб	%
38:36:000011:26	Код 6.0. не соответствует сведениям в ЕГРН, цели использования ЗУ, указанной в договоре аренды ЗУ	14 690 750,6	14 690 750,6	0,0	-
38:36:000008:21	Код 6.0. не соответствует сведениям в ЕГРН, цели использования ЗУ, указанной в договоре аренды ЗУ	5 969 481,2	5 969 481,2	0,0	-
38:36:000029:11603	Код 4.9 не соответствует сведениям в ЕГРН, цели использования ЗУ, указанной в договоре аренды ЗУ	2 826 926,4	2 826 926,4	0,0	-
38:36:000014:1120	Код 3.1. не соответствует сведениям в ЕГРН, цели использования ЗУ, указанной в договоре аренды ЗУ	275 395,0	184 134,0	-91 261,0	-33,1
38:36:000005:189	Код 6.0. не соответствует сведениям в ЕГРН, цели использования ЗУ, указанной в договоре аренды ЗУ	4 156 588,9	4 156 588,9	0,0	-
38:36:000025:83	Код 2.7.1 не соответствует цели использования ЗУ, указанной в договоре аренды ЗУ и фактическому использованию	3 032 379,4	3 032 379,4	0,0	-
38:36:000023:27127	Код расчета 02:060 не соответствует цели использования ЗУ, указанной в договоре аренды ЗУ, виду разрешенного использования, внесенному в ЕГРН на основании решения суда по делу №А19-29964/2019 от 02.07.2020	85 398 238,7	58 200 151,0	-27 198 087,7	-31,0
38:36:000005:18923	Код 2.7.1 не соответствует сведениям в ЕГРН, цели использования ЗУ, указанной в договоре аренды ЗУ	2 511 816,4	2 511 816,4	0,0	-
38:36:000012:1532	Код 4.1 не соответствует цели и виду разрешенного использования, указанным в договоре аренды ЗУ	1 400 349,3	535 492,7	-864 856,7	-61,8
38:36:000031:1545	Код 3.3. не соответствует сведениям в ЕГРН, цели использования ЗУ, указанной в договоре аренды ЗУ	31 306 093,3	26 026 887,0	-5 279 206,2	-16,9
38:36:000033:2947	Код 3.3. не соответствует сведениям в ЕГРН, цели использования ЗУ, указанной в договоре аренды ЗУ	22 723 010,0	22 420 641,8	-302 368,2	-1,3
38:36:000022:136	Код 4.4 не соответствует сведениям в ЕГРН, цели использования ЗУ, указанной в договоре аренды ЗУ	12 978 180,0	15 687 120,0	2 708 940,0	20,9
38:36:000022:42703	Код 3.1 не соответствует сведениям в ЕГРН, цели использования ЗУ, указанной в договоре аренды ЗУ и фактическому использованию	4 364 440,2	572 497,2	-3 791 943,0	-86,9
38:36:000011:838	Код 4.1 не соответствует фактическому использованию ЗУ	8 897 957,9	5 471 090,0	-3 426 867,9	-38,5
ИТОГО		200 531 607,3	162 285 956,6	-38 245 650,7	x

Из выборочного анализа решений о перерасчете 25 ЗУ следует, что в проверяемом периоде в результате исправления ошибок, допущенных Учреждением при определении кадастровой стоимости, по 8 земельным участкам кадастровая стоимость снизилась на 45 993,7 тыс. руб., по 11 земельным участкам – увеличилась на 7 041,9 тыс. руб., по 6 земельным участкам осталась без изменений, что может свидетельствовать о достаточно формальном подходе Учреждения к проведению ГКО, неполному соблюдению требований Методических указаний о ГКО в части проведения группировки объектов недвижимости, сбора сведений о значениях ценообразующих факторов и других мероприятий, проводимых при определении КС, а также влечет возникновение рисков недопоступления доходов бюджетов при расчете поступлений, непосредственно связанных с кадастровой стоимостью ЗУ.

КСП области отмечает, что основной причиной обращений об исправлении ошибок является отнесение Учреждением ЗУ в неверные оценочные группы (ВРИ), в связи с чем Учреждению необходимо более эффективно организовать работу по взаимодействию с муниципалитетами при сборе информации о ценообразующих факторах.

Выборочный анализ информации по заявлениям об установлении КС объектов недвижимости в размере рыночной стоимости (в соответствии со ст. 22.1 Закона о ГКО), поступившим в 2022-2024 гг. в адрес Учреждения, показал, что по результатам принятых решений КС отдельных ОН снижена в несколько раз.

КСП области обращает внимание, что положения ст. 22.1 Закона № 237-ФЗ¹⁶ предусмотрены в целях обеспечения возможности для лиц, указанных в ч. 1 ст. 22.1 Закона о кадастровой оценке, привести уровень кадастровой стоимости, определенной по состоянию на дату проведения ГКО, к текущему уровню рыночных цен, соответствующему происходящим на рынке недвижимости изменениям, с учетом социально-экономического состояния и тенденций развития субъекта РФ, а также иных факторов, оказывающих существенное влияние на стоимость (в том числе рыночную стоимость) объектов недвижимости, в связи с тем, что указанные ценообразующие факторы не могли быть учтены в рамках проведения государственной кадастровой оценки.

В таблице ниже представлена информация об изменении величины кадастровой стоимости ЗУ по результатам принятия решений об установлении КС в размере рыночной стоимости в 2022-2024 гг.

Год	Снижение кадастровой стоимости ЗУ (количество объектов, ед.)								
	свыше 90%	на 80-90%	на 70-80%	на 60-70%	на 50-60%	на 40-50%	на 30-40%	на 20-30%	до 20%
2022	5	10	40	49	62	57	70	49	78
2023	212	156	282	308	227	173	157	74	36
2024 ¹⁷	-	15	34	41	38	30	30	26	7

КСП области отмечает, что по результатам установления кадастровой стоимости в размере рыночной общая стоимость участвовавших в переоценке ЗУ в проверяемом периоде снижалась:

- в 2022 году КС снизилась в 2,7 раза (по 476 ЗУ с 19 085 934,0 тыс. руб. до 7 058 686,5 тыс. руб.), необходимо отметить, что по результатам принятых решений изменение стоимости ЗУ происходило как в сторону снижения, так и увеличения, но в целом процент снижения составил 63,1%;

- в 2023 году КС снизилась в 3,0 раза (по 1 660 ЗУ с 58 578 272,3 тыс. руб. до 19 570 191,9 тыс. руб.), процент снижения составил 67,0%;

- в 2024 году на дату проведения проверки КС снизилась в 2,4 раза (по 222 ЗУ с 7 335 102,9 тыс. руб. до 3 129 993,3 тыс. руб.), процент снижения составил 57,0%.

Диапазон снижения стоимости земельных участков после принятия решения об установлении кадастровой стоимости ЗУ в размере их рыночной стоимости составил от 0,6% до 98,5%.

Аналогичная ситуация в проверяемом периоде сложилась в отношении переоценки государственной кадастровой стоимости объектов капитального строительства (на основании норм ст. 22.1 Закона о ГКО), расположенных на территории Иркутской области (таблица).

Год	Снижение кадастровой стоимости ОКС (количество объектов, ед.)								
	свыше 90%	на 80-90%	на 70-80%	на 60-70%	на 50-60%	на 40-50%	на 30-40%	на 20-30%	до 20%
2022	1	-	4	7	6	13	9	10	2
2023	2	6	14	17	31	20	12	15	24
2024 ¹⁸	3	10	15	35	59	56	55	37	20

¹⁶ Введены Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁷ По данным письма ОГБУ «ЦГКО» от 26.09.2024 № 49268/24.

¹⁸ По данным письма ОГБУ «ЦГКО» от 26.09.2024 № 49268/24.

КСП области отмечает **значительное снижение кадастровой стоимости объектов капитального строительства**, расположенных на территории Иркутской области, в результате установления кадастровой стоимости в размере рыночной стоимости, в том числе:

- в 2022 году КС снизилась в 2,0 раза (по 52 ОКС с 2 222 941,8 тыс. руб. до 1 090 089,0 тыс. руб.), средний процент снижения составил 44,9%;

- в 2023 году – в 1,6 раза (по 143 ОКС с 11 614 719,3 тыс. руб. до 7 305 753,9 тыс. руб.), средний процент снижения – 59,1%¹⁹;

- в 2024 году – в 2,8 раза (по 290 ОКС с 41 336 001,8 тыс. руб. до 14 625 478,7 тыс. руб.), средний процент снижения – 49,1% (на дату проведения проверки).

Отмечаем, что Законом № 237-ФЗ **не установлен процент или диапазон отклонений**, в который может укладываться допущенное при установлении кадастровой стоимости ее расхождение с рыночной стоимостью. Кроме того, при рассмотрении заявлений об установлении рыночной стоимости **не установлено требование о проведении сравнения кадастровой стоимости и рыночной стоимости объекта недвижимости**.

Из пояснений, представленных ОГБУ «ЦГКО», следует, что, так как ГКО проводится с применением методов массовой оценки, при определении кадастровой стоимости не учитываются уникальные характеристики каждого конкретного объекта, а используются только сведения, содержащиеся в ЕГРН, если иное не представлено органами местного самоуправления. При определении же рыночной стоимости объекта недвижимости анализируются все индивидуальные характеристики объекта на дату оценки, в том числе фактическое использование.

Учреждение отмечает, что наибольшее изменение стоимости зафиксировано по объектам, отнесенным к производственной деятельности, имеющим значительную площадь. Кроме того, при определении кадастровой стоимости Учреждение учитывает информацию об использовании объектов недвижимости, содержащуюся в сведениях ЕГРН. В отдельных случаях данные ЕГРН содержат неоднозначную информацию о виде разрешенного использования объектов недвижимости, в то время как при определении рыночной стоимости указывается фактическое использование на основании визуального осмотра (Законом № 237-ФЗ и Методическими указаниями процедура визуального осмотра не предусмотрена).

Таким образом, по мнению Учреждения, основная причина изменения стоимости объектов недвижимости в рамках статьи 22.1 Федерального закона о кадастровой оценке – это различие методик определения кадастровой стоимости и рыночной стоимости.

В письме Росреестра от 19.02.2024 № ОП/004659/24 отмечено, что «отличие величины кадастровой стоимости от величины рыночной стоимости не всегда свидетельствует о наличии ошибок, допущенных бюджетным учреждением при выборе модели оценки кадастровой стоимости либо при ее расчете в рамках государственной кадастровой оценки».

Как следует из пояснений²⁰, представленных ОГБУ «ЦГКО», при приеме и рассмотрении заявлений об установлении рыночной стоимости, Учреждение руководствуется нормами Федерального закона № 237-ФЗ, Приказом²¹ Росреестра от

¹⁹ По двум ОКС КС в размере рыночной установлена выше КС по результатам ГКО.

²⁰ Письмо ОГБУ «ЦГКО» от 24.10.2024 № 53650/24.

²¹ «Об утверждении форм заявления об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости и документов, формируемых в связи с рассмотрением такого заявления, требований к их заполнению, требований к формату таких заявления и иных документов в электронной форме».

06.08.2020 г. № П/0287, а также административным регламентом²² предоставления рассматриваемой государственной услуги. Контроль за рассмотрением заявления об установлении рыночной стоимости и представленного с ним отчета об оценке, а также принятием решения осуществляют начальник отдела оценки, заместитель директора и директор Учреждения.

В то же время КСП области отмечает, что значительное число положительных решений об установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, в том числе определенных п. 1 ст. 378.2 НК РФ, налоговая база которых определяется как КС, может свидетельствовать о риске возникновения недополученных доходов областного бюджета при исчислении налога на имущество организаций, местных бюджетов – налога на имущество физических лиц.

Так, по информации, полученной по запросу от Учреждения на момент проведения проверки, после проведения тура ГКО в 2023 году, с 01.01.2024 в адрес ОГБУ «ЦГКО» поступило 1 131 заявление об установлении кадастровой стоимости объектов капитального строительства в размере рыночной, что превысило число поданных заявлений о пересчете по ОКС за 2023 год в 3,5 раза; число принятых решений об установлении кадастровой стоимости ОКС в размере рыночной стоимости увеличилось по сравнению с 2023 годом в 2,2 раза; по сравнению с 2022 годом – в 8,6 раза.

По результатам анализа решений Учреждения об установлении рыночной стоимости на основании заявлений правообладателей (доверенных лиц) в 2024 году, можно сделать вывод, что на дату проведения проверки **общая налогооблагаемая база по имущественным налогам в отношении ОКС сократилась на 26,7 млрд руб.** (с 01.01.2024). Выборочная информация по результатам проведенного анализа представлена в приложении 5.

Примеры значительного снижения кадастровой стоимости крупных ОКС (торгово-развлекательные центры), расположенных в г. Иркутск, в результате проведенной переоценки кадастровой стоимости приведены в таблице ниже. При этом допустимо произвести расчет величины возможных недополученных доходов бюджета при налогообложении отдельных объектов недвижимого имущества.

тыс. руб.

Кадастровый номер ОН	Дата проведения переоценки	КС объекта	Стоимость после переоценки	Процент изменения	Возможные налоговые потери
2	3	4	5	6	7
38:36:000021:23762	08.02.2024	2 606 139,4	652 450,0	-75,0%	39 073,8
38:36:000021:28900	02.02.2024	6 566 785,2	1 057 540,0	-84,0%	110 184,9
38:36:000031:21693	01.02.2024	6 554 767,8	949 000,0	-85,5%	112 115,4
Итого по 3 ОН					261 374,1

Таким образом, только по 3 объектам выборочной проверки **возможные недополученные доходы областного бюджета по налогу на имущество организаций, рассчитываемому от КС ОН, по итогам налогового периода 2024 года могут составить 261,4 млн руб.**

По информации, полученной по запросу от Федерального бюджетного учреждения «Иркутская лаборатория судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации» (далее – ФБУ Иркутская ЛСЭ Минюста России), за период 2022-2023 гг. экспертами лаборатории выполнено 206 экспертиз по административным делам об оспаривании результатов определения кадастровой оценки недвижимого имущества, также проанализировано 50 отчетов об оценке рыночной стоимости недвижимого имущества,

²² Приказ Министерства от 22.12.2021 № 79-мпр.

выполненных негосударственными организациями (частнопрактикующими оценщиками) и содержащихся в свободном доступе на сайте Росреестра.

В ходе анализа указанных отчетов специалистами ФБУ Иркутская ЛСЭ Минюста России установлено, что частными оценочными компаниями при подготовке отчетов об оценке не соблюдаются в полной мере требования федерального законодательства об оценочной деятельности и федеральных стандартов оценки, в том числе: в отчетах не изложена вся информация, существенная с точки зрения стоимости объекта оценки; содержание отчетов об оценке вводит в заблуждение пользователей отчета и допускает неоднозначное толкование; состав и последовательность представленных в отчетах об оценке материалов и описание процесса оценки не позволяет полностью воспроизвести расчет стоимости и привести его к аналогичным результатам и т.д.

На основании проведенного анализа ФБУ Иркутская ЛСЭ Минюста России установлено, что выявленные нарушения ведут к существенному занижению кадастровой стоимости недвижимого имущества (в отдельных случаях – более 90%). Основные нарушения требований законодательства РФ об оценочной деятельности и федеральных стандартов оценки, выявленные ФБУ Иркутская ЛСЭ Минюста России, приведены в Приложении 6.

Согласно пояснениям ОГБУ ЦГКО к проверке отчетов об оценке рыночной стоимости объектов недвижимости привлекаются сотрудники, находящиеся в должности ведущих оценщиков и прошедших оценку квалификации в форме профессионального экзамена по направлению «Эксперт по кадастровой оценке».

В то же время КСП области обращает внимание на необходимость более тщательного контроля достоверности и качества отчетов об оценке недвижимого имущества, представляемых в Учреждение негосударственными оценочными организациями (частнопрактикующими оценщиками).

Учитывая значительное число обращений правообладателей в ОГБУ «ЦГКО» с заявлениями об установлении рыночной стоимости, а также существенное снижение кадастровой стоимости объектов недвижимости в случаях принятия Учреждением решения об установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости, КСП области рекомендует Учреждению (совместно с уполномоченным органом в лице Минимущества) разработать и утвердить внутренний порядок оказания услуги «Рассмотрение заявлений об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости». В документе необходимо, в частности, отразить состав, последовательность и сроки выполнения процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе в части проверки отчета об оценке, приложенного к заявлению.

Кроме того, в целях совершенствования механизма установления рыночной стоимости, КСП области рекомендует ОГБУ «ЦГКО» Иркутской области при реализации полномочий в рамках ст. 22.1. Федерального закона № 237-ФЗ учитывать лучшие практики²³, применяемые в субъектах РФ, которые позволяют использовать единообразный подход к рассмотрению отчетов об оценке рыночной стоимости и формулированию типовых замечаний, а также способствуют принятию решений об установлении либо отказе в установлении рыночной стоимости на основании обоснованного коллегиального мнения (рекомендации КСП будут рассмотрены Министерством).

²³ Размещены на сайте Росреестра: <https://rosreestr.gov.ru/upload/iblock/ec8/grhns3ufdhf96bubfy33re7v4jwtxsn6.pdf>.

Оценка осуществления контроля министерством имущественных отношений за качеством и результативностью выполнения ОГБУ «ЦГКО» государственного задания в целях исполнения полномочий в сфере государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области

В соответствии с п. 2-5 Порядка формирования госзадания № 348-пп Министерством разработаны и утверждены стандарты качества²⁴ в отношении всего перечня услуг, содержащихся в государственном задании Учреждения (далее – Стандарты качества). Перечень утвержденных стандартов и административных регламентов приведен в Приложении 7.

КСП области отмечает, что проведенный выборочный анализ Стандартов качества, утвержденных Приказом № 63-мпр, Приказом № 12-мпр свидетельствует о том, что качество услуг (работ) в области ГКО фактически оценивается исходя из объема и полноты (доли) выполнения соответствующих услуг (работ). При увеличении объема выполнения соответствующей услуги (работы) наблюдается и рост доли их качественного исполнения.

1) В частности, согласно Стандарту качества «Рассмотрение обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости» качество услуги должно обеспечиваться полнотой представленной информации и соблюдением сроков ее направления²⁵.

К критериям оценки качества оказания услуги отнесены полнота и своевременность оказания услуги в соответствии с установленными требованиями и доля представленной информации от объема, предусмотренного государственным заданием, выраженная в баллах.

Стандартом установлена следующая система показателей (индикаторов) объема и качества оказания услуги (таблица):

№	Показатели (индикаторы) объема и качества оказания Услуги	Ед. изм.	Описание показателя (индикатора)
1	Объем представленной информации	ед.	Статистические данные
2	Доля рассмотренных обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, от общего объема, предусмотренного государственным заданием	балл	Статистические данные
3	Доля рассмотренных обращений, связанных с наличием ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, представленной в установленные сроки и в полном объеме , от общего объема рассмотренных обращений	балл	Статистические данные

КСП области отмечает, что формулировка показателя качества рассматриваемой услуги не в полной мере соответствует формулировке по Региональному перечню (в части полноты представленной информации). Кроме того, Стандарт не содержит формулы расчета балльной оценки показателя (индикатора) качества. Можно предположить, что фактически предусмотренные Стандартом показатели качества оказания услуги являются процентом от общего числа рассмотренных обращений, связанных с наличием ошибок, и оцениваются как относительный объем рассмотренных обращений (в баллах).

Между тем, как показывает практика других регионов РФ, стандарты предоставления услуг (работ), оказываемых государственными бюджетными учреждениями в сфере

²⁴ Приказ Министерства от 30.10.2020 № 63-мпр «Об утверждении Стандартов качества оказания (выполнения) государственных услуг (работ) в области государственной кадастровой оценки» (далее – Приказ № 63-мпр); приказ Министерства от 12.03.2019 № 12-мпр (далее – Приказ № 12-мпр).

²⁵ Согласно сведениям по соответствующей услуге в реестровых записях Регионального перечня формулировка показателя: «Срок рассмотрения обращений и исправления ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости». Аналогичная формулировка установлена в госзадании.

государственной кадастровой оценки, содержат требования к порядку и условиям предоставления услуги, учитывают мнение потребителей услуг и др.

Так, Стандарт качества предоставления государственной услуги «Рассмотрение заявлений об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости», утвержденный Приказом Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 20.12.2019 № 3277 (с изменениями от 29.1.2023 № 8021) предусматривает оценку качества предоставления услуги с учетом мнения потребителей.

Стандартом утвержден следующий порядок расчет показателя качества услуги:

$$ПК = \frac{СБ \times 0,5}{КР} \times 100\%, \text{ где:}$$

ПК - доля результатов предоставления Услуги, соответствующих требованиям к порядку и условиям предоставления Услуги, %;

СБ - сумма баллов, определяющаяся в отношении каждого результата Услуги по следующей шкале:

Критерий качества предоставления Услуги	Показатель оценки	Количество баллов
соответствие результата предоставления Услуги требованиям к порядку предоставления Услуги	соблюдается	1
	не соблюдается	0
соответствие результата предоставления Услуги требованиям к условиям предоставления Услуги	соблюдается	1
	не соблюдается	0

КР - количество результатов предоставления Услуги, ед...»

Как видно из таблицы, критерии качества предоставления услуги имеют показатель оценки (соблюдается/не соблюдается), при установлении которого присваиваются баллы.

Кроме того, сбор и учет мнения потребителей услуги осуществляется методами опроса, анкетирования и анализа собранной информации, которая является критерием внутреннего контроля за соблюдением рассматриваемого Стандарта.

2) Стандарт качества «Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости в соответствии со ст. 16 Закона № 237-ФЗ» устанавливает, что качество работы должно обеспечиваться точностью определения кадастровой стоимости²⁶.

Стандартом установлены критерии оценки качества выполнения работы: количество объектов недвижимости, у которых в результате проведенных работ КС определена точно, к количеству объектов недвижимости по которым проведена работа по определению кадастровой стоимости (процент).

Стандарт содержит следующую систему показателей (индикаторов) объема и качества выполнения работы:

№	Показатели (индикаторы) объема и качества выполнения Работы	Ед. изм.	Описание показателя (индикатора)
1	Количество объектов недвижимости, для которых определена КС	ед.	Статистические данные
2	Доля объектов недвижимости, для которых определена КС, от общего объема, предусмотренного государственным заданием	%	Статистические данные
3	Доля объектов недвижимости, у которых в результате проведенных работ КС определена точно , от общего количества объектов, для которых определена КС	%	Статистические данные

В то же время Стандарт не содержит алгоритма расчета точности определения кадастровой стоимости, а также показателей, которые могли бы комплексно характеризовать качество выполнения работы, например, соблюдение срока, условий выполнения работы и др.

²⁶ Формулировка соответствует сведениям по соответствующей работе в реестровых записях Регионального перечня. Аналогичная формулировка установлена в госзадании.

Между тем принятые в других регионах стандарты оценки качества выполнения такого вида работ содержат, в том числе методику расчета показателей, характеризующих результаты выполнения государственной работы.

Так, областным стандартом качества выполнения государственной работы «Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости в соответствии с Законом № 237-ФЗ (условие выполнения - в бумажном и электронном виде)», утвержденном распоряжением Министерства имущественных отношений Мурманской области от 07.09.2022 № 1453, установлены показатели оценки качества, рассчитанные по методике (таблица).

Наименование показателя качества, единицы измерения	Нормативное значение показателя качества	Методика расчета	Источник информации получения данных для определения фактического значения
Показатели качества, характеризующие результат выполнения государственной работы			
Количество видов объектов недвижимости, в отношении которых государственная кадастровая оценка осуществлена в установленный срок. Единица измерения: проценты	100	$ККОН = X / Y \times 100$ где: ККОН - Количество видов объектов недвижимости, в отношении которых государственная кадастровая оценка качества осуществлена в установленный срок, проценты; X - количество видов объектов недвижимости, в отношении которых государственная кадастровая оценка осуществлена с соблюдением процедур в установленный срок, единицы; Y - общее количество видов объектов недвижимости, подлежащих государственной кадастровой оценке, единицы	Отчет ГОБУ «Имущественная казна Мурманской области» об исполнении государственного задания за отчетный год

Также данным стандартом утверждены показатели качества, характеризующие условия, влияющие на качество процесса выполнения государственной работы.

В отношении государственных услуг, включенных в Реестр государственных услуг Иркутской области, Министерством утверждены административные регламенты предоставления государственных услуг (выполнения работ) (далее – Административные регламенты).

КСП области отмечает, что сопоставительный анализ Административных регламентов и Стандартов качества показал, что отсутствует корреляция показателей качества предоставления государственных услуг (работ) в области ГКО, установленных административными регламентами и стандартами качества. Более того, установленные государственными заданиями на 2022-2023 гг. показатели качества отдельных услуг (работ) в полной мере не соответствуют ни стандарту качества, ни административному регламенту (приложение 8).

Согласно п. 4 ст. 14 Закона № 237-ФЗ, по результатам определения кадастровой стоимости бюджетным учреждением в порядке, установленном Методическими указаниями о государственной кадастровой оценке, проводится обязательный контроль качества полученных результатов на основе сложившейся ценовой ситуации на рынке недвижимости с использованием, в том числе, сведений о сделках с объектами недвижимости, содержащихся в ЕГРН.

В соответствии с главой XI Методических указаний, **контроль качества результатов определения кадастровой стоимости должен осуществляться с участием уполномоченного органа** на каждом этапе определения кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Как следует из пояснений Учреждения²⁷, с участием уполномоченного органа

²⁷ Письмо ОГБУ «ЦГКО» от 25.10.2024 № 53693/24.

Учреждение проводит проверку данных об объектах недвижимости (уточнение сведений о фактическом использовании объектов для целей определения сегмента/группы, а также уточнение сведений по характеристикам объектов), направляются соответствующие запросы в органы местного самоуправления²⁸, проводится анализ собранной информации о рынке объектов недвижимости, также в рабочем порядке поступают сведения от уполномоченного органа в части анализа объектов-аналогов²⁹.

Распоряжением Министерства № 51-13-мр от 03.02.2022 создана межведомственная рабочая группа по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, в состав которой вошли представители Министерства, Учреждения, Росреестра, УФНС по Иркутской области, Минфина Иркутской области, Ассоциации муниципальных образований Иркутской области (далее – Рабочая группа).

В ходе проверки установлено, что на основании решения заседания Комитета по взаимодействию с участниками бюджетного процесса, осуществляющими свою деятельность на территории Иркутской области, по реализации мер, направленных на увеличение доходов консолидированного бюджета Иркутской области (протокол заседания от 11.04.2024 № КСО-169/24), Министерству совместно с Учреждением поручено провести работу по совершенствованию механизма рассмотрения отчетов об установлении кадастровой стоимости в размере рыночной (срок исполнения 1 мая 2024 года).

По информации, полученной в ходе проверки, Министерство совместно с Учреждением, в том числе в рамках исполнения решений Рабочей группы, реализуют следующие мероприятия:

- разработка методических указаний для подготовки отчетов об установлении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере его рыночной стоимости (далее – Отчет), содержащих четкие алгоритмы определения стоимости и обеспечивающие сопоставимые и обоснованные результаты;

- участие сотрудников учреждения в вебинарах и конференциях, организованных ассоциацией государственных бюджетных учреждений по ГКО («АБУКО»), по вопросам совершенствования правового регулирования в сфере установления кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости;

- осуществление мониторинга правоприменительной практики и обмен опытом по проверке Отчетов с бюджетными учреждениями других субъектов РФ;

- повышение квалификации сотрудников Учреждения в области кадастровой оценки, в том числе: рассмотрения отчетов об оценке рыночной стоимости объектов недвижимости и определения возможности установления кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости.

- для выработки единого подхода к проверке Отчетов Министерством с 2024 года принято решение о коллегиальной совместно с Учреждением проверке Отчетов в целях уменьшения выпадающих доходов консолидированного бюджета Иркутской области от поступлений земельного и имущественных налогов, которые могут возникнуть при установлении кадастровой стоимости в размере рыночной.

В ходе проверки установлено, что Министерство обращалось в Росреестр с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в ст. 22.1 Федерального закона № 237-ФЗ в части закрепления возможности бюджетного учреждения отказать в установлении КС объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости, в случае, если последняя

²⁸ По дополнительному запросу КСП представлено: за 2022 год – 1 письмо в адрес Минимущества, 2 письма главам МО; за 2023 год – 1 письмо главам МО.

²⁹ Представлено 1 письмо от Минимущества в части уточнения группы ОКС (38:36:000031:2312).

отличается от его кадастровой стоимости более чем на 30%³⁰, а также направляло обращение в Комитет Совета Федерации по экономической политике Федерального Собрания РФ с предложением внесения изменений в Закон о ГКО в части установления нормы об однократном обращении в календарном году правообладателя объекта недвижимости с заявлением об установлении рыночной стоимости.

Отмечаем, что, несмотря на многочисленные обращения, до настоящего времени изменения в Закон № 237-ФЗ не вносились, решения Рабочей группы значительного влияния на мероприятия в сфере ГКО в Иркутской области не оказали.

Кроме того, КСП области обращает внимание, что исходя из документов и информации, представленной Учреждением, участие уполномоченного органа в лице Министерства в оценке достоверности и проверке качества результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости в 2022-2023 гг. оценить в полной мере не представляется возможным.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости более четкой организации процесса проведения объективной государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, так как от этого напрямую зависит обеспечение точности прогноза и стабильность поступлений налогов в областной и местные бюджеты.

Основные выводы:

1. Формирование института государственной кадастровой оценки (ГКО) объектов недвижимости инициировано государством, в первую очередь, в целях совершенствования фискальной политики (повышение эффективности налогообложения; рост налогооблагаемой базы; открытость системы для физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления).

В настоящее время в соответствии с НК РФ кадастровая стоимость является основой для исчисления земельного налога, налога на имущество физических лиц и налога на имущество юридических лиц в отношении коммерческой недвижимости, кроме того кадастровая стоимость объектов недвижимости (КС ОН) используется при аренде, исчислении стоимости при продаже объектов и других целей. Таким образом, результаты ГКО затрагивают экономические интересы как правообладателей, так и государства.

2. В соответствии с Федеральным законом № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», распоряжением Правительства Иркутской области № 294-рп в 2017 году создано ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» (Учреждение), подведомственное министерству имущественных отношений Иркутской области (Министерство) и наделенное полномочиями по проведению ГКО.

Очередная ГКО проводится по решению Правительства Иркутской области через четыре года с года проведения последней государственной кадастровой оценки соответствующих видов объектов недвижимости.

В 2022 году Учреждением проведена ГКО 1 038 859 земельных участков (ЗУ), расположенных на территории Иркутской области, в 2023 году – 1 613 507 зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест (ОКС). Установлено, что в соответствии с Методическими указаниями, при проведении ГКО в проверяемом периоде ОГБУ «ЦГКО» для оценки КС ЗУ преимущественно применялся сравнительный подход, для ОКС – сравнительный и затратный подходы.

3. В соответствии с нормой ст. 21 Закона № 237-ФЗ, правообладатель вправе в течение 5 лет со дня внесения в ЕГРН сведений о КС ОН подать в Учреждение заявление

³⁰ Письмо Минимущества от 09.11.2022 № 02-51-13153/22.

об исправлении ошибок, допущенных при определении КС. В проверяемом периоде количество принятых решений о пересчете КС в связи с наличием ошибок возросло в 5,1 раза (со 178 решений в 2022 году до 901 решения в 2023 году).

В ходе проверки установлено наличие объектов, по которым при исправлении ошибок были приняты решения как об уменьшении кадастровой стоимости ЗУ, так и об ее увеличении. Так, из выборочного анализа 25 решений Учреждения следует: по 8 ЗУ кадастровая стоимость снизилась на 45,9 млн руб., по 11 земельным участкам – увеличилась на 7,0 млн руб., по 6 земельным участкам осталась без изменений.

Установлено, что основной причиной обращений об исправлении ошибок является отнесение Учреждением ЗУ в неверные оценочные группы (определение кода ВРИ), что может свидетельствовать о возможном недостаточном соблюдении требований Методических указаний о ГКО в части проведения группировки объектов недвижимости, сбора сведений о значениях ценообразующих факторов и других мероприятий, проводимых при определении КС. В связи с чем Учреждению необходимо, в частности, более эффективно организовать работу по взаимодействию с муниципалитетами при сборе информации о ценообразующих факторах для определения КС ОН.

4. В соответствии с положениями статьи 22.1 Закона № 237-ФЗ КС объекта недвижимости может быть установлена в размере его рыночной стоимости по заявлению правообладателя (доверенного лица), поданному в Учреждение или МФЦ. Указанный порядок на территории Иркутской области начал действовать с 01.07.2022.

КСП области отмечает, что Федеральным законом № 237-ФЗ не установлен процент или диапазон отклонений, в который может укладываться допущенное при установлении кадастровой стоимости ее расхождение с рыночной стоимостью. Кроме того, закон не ограничивает периодичность и количество обращений правообладателей в Учреждение.

5. Число принятых Учреждением решений об установлении кадастровой стоимости ЗУ в размере их рыночной стоимости в 2023 году по сравнению с 2022 годом возросло в 3,7 раза (на 273,6%); число принятых решений об установлении кадастровой стоимости ОКС в размере их рыночной стоимости за 9 месяцев 2024 года по сравнению с 2023 годом увеличилось в 2,2 раза (на 121,5%).

КСП области отмечает, что число обращений правообладателей о пересчете КС ОН в размере рыночной существенно возрастает после проведения соответствующего тура ГКО.

6. По результатам установления КС в размере рыночной (ст. 22.1 Закона № 237-ФЗ) стоимость участвовавших в переоценке ЗУ в проверяемом периоде ежегодно снижалась, что, в свою очередь, повлекло снижение налогооблагаемой базы по земельному налогу: в 2022 году на 12,1 млрд руб. по 476 ЗУ (средний процент снижения составил 63,1%); в 2023 году на 39,1 млрд руб. по 1 660 ЗУ (-67,0%); за 9 месяцев 2024 года на 4,3 млрд руб. по 222 ЗУ (-57,0%).

КСП области отмечает, что заниженная КС ЗУ влечет за собой снижение начислений в расчетах арендной платы, выкупной цены объектов, поступлений земельного налога, что отрицательно сказывается на показателях исполнения местных бюджетов.

7. В проверяемом периоде также наблюдается значительное снижение кадастровой стоимости ОКС в результате ее установления в размере рыночной, что повлекло снижение налогооблагаемой базы по имущественным налогам: в 2022 году на 1,1 млрд руб. по 52 ОКС (средний процент снижения составил 44,9%); в 2023 году на 4,3 млрд руб. по 143 ОКС (-59,1%); за 9 месяцев 2024 года на 26,7 млрд руб. по 290 ОКС (-49,1%).

Несмотря на то, что, по мнению Росреестра, отличие величины КС от рыночной стоимости ОН не всегда свидетельствует о наличии ошибок, допущенных Учреждением при проведении государственной кадастровой оценки, КСП области отмечает, что

настолько значительное снижение налогооблагаемой базы может свидетельствовать о риске возникновения недополученных доходов областного бюджета при исчислении налога на имущество организаций, местных бюджетов – налога на имущество физических лиц.

8. Выборочный анализ решений об установлении КС ОН в размере рыночной по 10 ОКС (торгово-развлекательные центры г. Иркутска) показал, что в результате переоценки совокупная КС объектов снизилась на 14,7 млрд руб. Как следствие, возможные недополученные доходы областного бюджета по налогу на имущество организаций по этим 10 ОКС по итогам налогового периода 2024 года могут составить 293,4 млн руб.

КСП области обращает внимание на необходимость более тщательного контроля достоверности и качества отчетов об оценке недвижимого имущества, представляемых в Учреждение негосударственными оценочными организациями (частнопрактикующими оценщиками), а также учета лучших практик применения статьи 22.1 Федерального закона № 237-ФЗ, рекомендованных Росреестром и применяемых в субъектах РФ.

9. В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений и недостатков порядка формирования и финансового обеспечения, а также выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в том числе:

- в отступление от требований п. 12 Порядка № 25-мпр, в План ФХД Учреждения на 2022 год и на 2023 год изменения вносились чаще 1 раза в квартал;

- в нарушение п. 56 Порядка формирования госзадания № 348-пп Министерством первый платеж по субсидии перечислен Учреждению в январе 2023 года в полном объеме, несмотря на наличие остатков субсидии в размере, превышающем 1% от суммы финансового обеспечения госзадания в 2023 году;

- государственные задания на 2022 и 2023 годы, утвержденные Министерством, не содержат информации о допустимых (возможных) отклонениях показателей объема (качества) ни в отношении отдельных услуг (работ), ни в отношении государственного задания в целом, в то время как в отчетах Учреждения об исполнении госзаданий в проверяемом периоде, направленных в Министерство, указаны возможные допустимые отклонения показателей в размере 5%;

- в нарушение пп. 7-8 Порядка определения нормативных затрат, п. 24 Порядка № 348-пп «Базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг» Учреждения на 2023 год, утвержденные Министерством, не содержат информацию о нормах, выраженных в натуральных показателях, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание государственной услуги;

- в отступление от п. 14 Порядка формирования госзадания № 348-пп затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество Учреждения, рассчитаны в 2022-2023 гг. без применения коэффициента платной деятельности;

- Учреждением допущено отражение недостоверных данных в отчетах о выполнении государственного задания в части отражения показателей качества и (или) объема предоставляемых услуг (выполняемых работ);

- Учреждением в нарушение требований ст. 69.2 БК РФ не обеспечено выполнение показателей объема и качества ГЗ по отдельным государственным услугам (работам), при этом Министерством в нарушение пп. 50, 57 Порядка № 348-пп не обеспечен возврат областной бюджет субсидии в сумме 682,8 тыс. руб.

10. КСП области отмечает основные замечания к Стандартам качества оказания (выполнения) государственных услуг (работ):

- качество услуг (работ) в области ГКО оценивается исходя из объема и полноты (доли) выполнения соответствующих услуг (работ) согласно госзаданию, как следствие при увеличении объема выполнения соответствующей услуги (работы) наблюдается и рост доли их качественного исполнения, что не характеризует само качество услуги (работы);
- формулировки показателей качества отдельных услуг (работ) не в полной мере соответствуют формулировкам по Региональному перечню;
- отсутствуют формулы расчета балльной оценки показателей (индикаторов) качества по отдельным услугам (работам);
- отсутствует алгоритм расчета точности определения кадастровой стоимости, а также показателей, которые могли бы комплексно характеризовать качество выполнения работы;
- отсутствует корреляция показателей качества предоставления государственных услуг (работ) в области ГКО, установленных административными регламентами и стандартами качества;
- установленные государственными заданиями на 2022-2023 гг. показатели качества отдельных услуг (работ) в полной мере не соответствуют ни стандарту качества, ни административному регламенту и др.

11. Факты выявленных нарушений порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) Учреждением свидетельствуют о недостаточно надлежащем исполнении Министерством полномочий главного распорядителя бюджетных средств, а также полномочий учредителя бюджетного учреждения в части контроля за эффективным и результативным использованием средств областной субсидии Учреждением в проверяемом периоде.

КСП области рекомендует Министерству: обеспечить соблюдение законодательства в части формирования и финансового обеспечения государственного задания, его своевременного доведения до Учреждения; усилить контроль за эффективным и результативным использованием средств областной субсидии Учреждением; обеспечить организацию процесса проведения объективной и достоверной ГКО объектов недвижимости, так как это напрямую влияет на обеспечение точности прогноза и стабильность поступлений налогов в областной и местные бюджеты.

Предложения (рекомендации):

1. Направить Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области Правительство Иркутской области.
2. Направить представление в министерство имущественных отношений Иркутской области.
3. Направить информационное письмо в Правительство Иркутской области.
4. Направить копию Отчета в прокуратуру Иркутской области.

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия: «Оценка законности и результативности использования в 2022-2023 гг. бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение государственного задания ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» Иркутской области в части исполнения полномочий по государственной кадастровой оценке»		
Перечень объектов проверки: министерство имущественных отношений Иркутской области, ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» Иркутской области		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	5
1.1	- актов	2
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	1
1.3	- предписаний	
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	
1.5	- информационных писем	1
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	
2	Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. руб.):	157 883,7
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. руб.):	5 182,8
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	5 182,8
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
3.5	Группа 7. Иные нарушения	
3.6	Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств	
3.7	Неэффективное использование средств	
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. руб.)	682,8
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. руб.)	
6	Объем причиненного ущерба (тыс. руб.)	

Пояснительная записка к отчету

Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов

Всего нарушений: 5 182,8 тыс. руб. /2 ед.

4 500,0 тыс. руб. – Министерством в нарушение п. 56 Порядка № 348-пп первый платеж по субсидии перечислен Учреждению в январе 2023 года в полном объеме, несмотря на наличие остатков субсидии в размере 11 374,5 тыс. руб., что превышает 1% от суммы финансового обеспечения государственного задания в 2023 году (82 323,1 тыс. руб.) (п. 1.2.47 СГА 101. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения контрольного мероприятия (утв. постановлением Коллегии СП РФ от 07.09.2017 № 9 ПК);

682,8 тыс. руб. – Министерством в нарушение пп. 2 п. 5 ст. 69.2 БК РФ, пп. 50, 57 Порядка № 348-пп не обеспечен возврат в областной бюджет субсидии при не достижении Учреждением показателей объема государственных услуг (работ), установленных государственными заданиями на 2022 и 2023 гг. (п. 1.2.47 СГА 101. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения контрольного мероприятия (утв. постановлением Коллегии СП РФ от 07.09.2017 № 9ПК).

ОТЧЕТ от 27.12.2024 № 13/11-КМ

о результатах контрольного мероприятия «Аудит мер, принимаемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления Ушаковского и Марковского муниципальных образований по их социально-экономическому развитию, а также эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на эти цели в 2022-2023 годах, истекшем периоде 2024 года».

Реквизиты документа	Отчет от 27.12.2024 № 13/11-КМ утвержден решением коллегии КСП Иркутской области от 27.12.2024 № 36 (595)/4р-КСП
Руководитель контрольного мероприятия	Аудитор КСП области Гамзулин Ю.В.
Основания проведения мероприятия	План деятельности на 2024 год (п. 10 раздел II)
Предмет мероприятия	<p>Деятельность органов местного самоуправления по обеспечению полноты планирования и устойчивого поступления доходов в бюджеты муниципальных образований;</p> <p>Деятельность объектов контроля по взаимодействию с органами исполнительной власти Иркутской области в целях социально-экономического развития территорий муниципальных образований, а также оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципальных образований;</p> <p>Деятельность объектов контроля по распоряжению средствами областного бюджета, полученными в форме межбюджетных трансфертов в проверяемом периоде.</p>
Объекты мероприятия	Администрация Марковского муниципального образования, ее структурные подразделения, администрация Ушаковского муниципального образования, ее структурные подразделения.
Цели мероприятия	<p>Оценить осуществление функций главных администраторов (администраторов) доходов в части обоснованности и полноты планирования собственных доходов бюджетов муниципальных образований.</p> <p>Оценить эффективность взаимодействия муниципальных образований с органами исполнительной власти Иркутской области по вопросам социально-экономического развития территорий, а также наличие рисков, препятствующих достижения целей.</p> <p>Оценить законность, эффективность (экономность и результативность) использования муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов, предоставленными из областного бюджета органам местного самоуправления в проверяемом периоде (выборочно).</p>
Проверяемый период	2022-2023 годы, истекший период 2024 года.

Срок проведения мероприятия	с 19.08.2024 по 29.11.2024.
Решение коллегии КСП	Направить настоящий отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области. Направить представления в администрации Марковского и Ушаковского МО.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок, проведенных КСП области, в администрации Марковского муниципального образования (акт от 29.11.2024 № 27/50-а) и в администрации Ушаковского муниципального образования (акт от 29.11.2024 № 27/52-а).

В соответствии со ст. 14 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверенных органов.

По результатам рассмотрения Актов проверок в адрес КСП Иркутской области поступили пояснения от администрации Марковского муниципального образования (письмо от 10.12.2024 № 02(38-17/30)-6004/24) и от администрации Ушаковского муниципального образования (письмо от 06.12.2024 № 4785), часть из которых учтена при подготовке настоящего отчета. На пояснения Марковского муниципального образования КСП области подготовлено заключение от 17.12.2024 № 13/13-ЗВА, которое направлено администрации в установленном порядке.

Принятые сокращения по тексту Отчета.

- 1) БА – бюджетные ассигнования;
- 2) ЛБО – лимиты бюджетных обязательств;
- 3) МО - муниципальное образование;
- 4) ГП – государственная программа Иркутской области;
- 5) МП – муниципальная программа;
- 6) РП – региональный проект;
- 7) ОБ – областной бюджет;
- 8) ФБ – федеральный бюджет;
- 9) РФ - Российская Федерация;
- 10) БК РФ - Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 11) Минфин ИО – министерство финансов Иркутской области;
- 12) Минтранс ИО – министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области;
- 13) Министерство ЖКХ ИО – министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области;
- 14) Минэкономразвития ИО – министерство экономического развития и промышленности Иркутской области;
- 15) ГрК РФ – Градостроительный кодекс РФ;
- 16) МК – муниципальный контракт.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств и деятельности объектов проверки.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 № 94-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района» Марковское МО наделено статусом городского поселения. В состав территории Марковского МО входят земли населенных пунктов: деревня Новогрудиново; поселок Падь Мельничная; рабочий поселок Маркова.

В состав рабочего поселка Маркова включены 8 микрорайонов: Березовый, Изумрудный, Зеленый Берег, Николов Посад, Ново-Иркутский, Ново-Мельниково, Сергиев Посад, Парк Пушкино. На территории муниципалитета находятся жилые комплексы: «Луговое», «Юго-Западный», кварталы: «Стрижи», «Сокол», «Исток», «Родник» «Южный парк». Численность населения на территории МО на 01.01.2022 составляла 36 909 чел., на 01.01.2023 – 44 358 чел., на 01.01.2024 – 45 168 чел.

Законом Иркутской области от 16.12.2004 № 94-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района» Ушаковское МО наделено статусом сельского поселения и входит в состав Иркутского муниципального района. В состав территории Ушаковского МО входят земли населенных пунктов: д. Бурдаковка; д. Новолисиха; д. Худякова; заимка Поливаниха; пос. Горячий Ключ; пос. Добролет; пос. Лебединка; пос. Патроны; пос. Первомайский; с. Пивовариха. Численность населения Ушаковского МО на 01.01.2023 составила 11 265 чел., на 01.01.2024 - 11 414 чел.

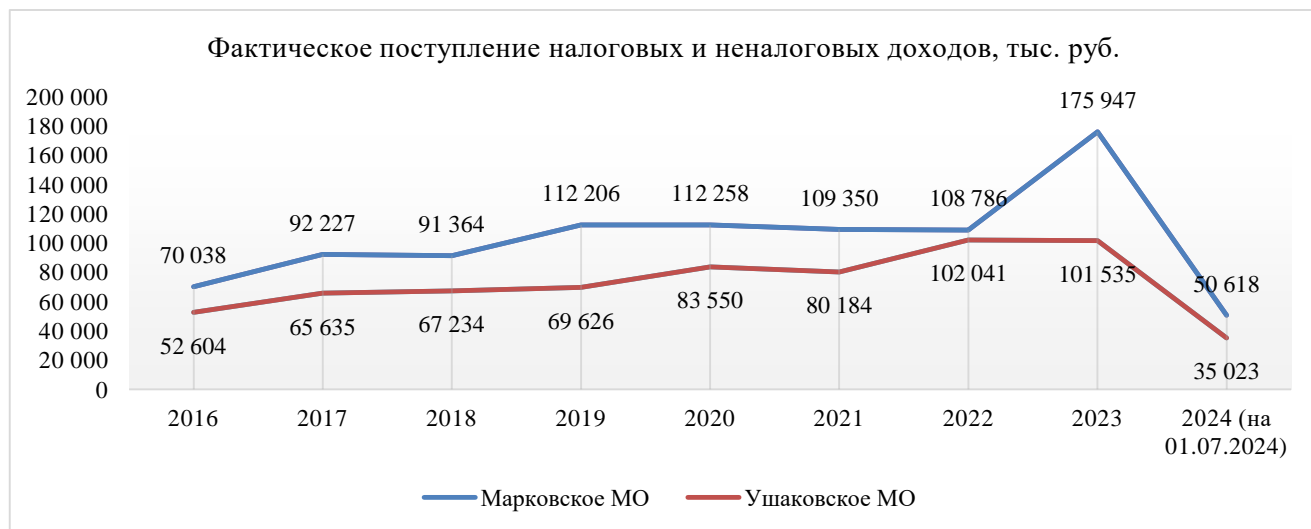
8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

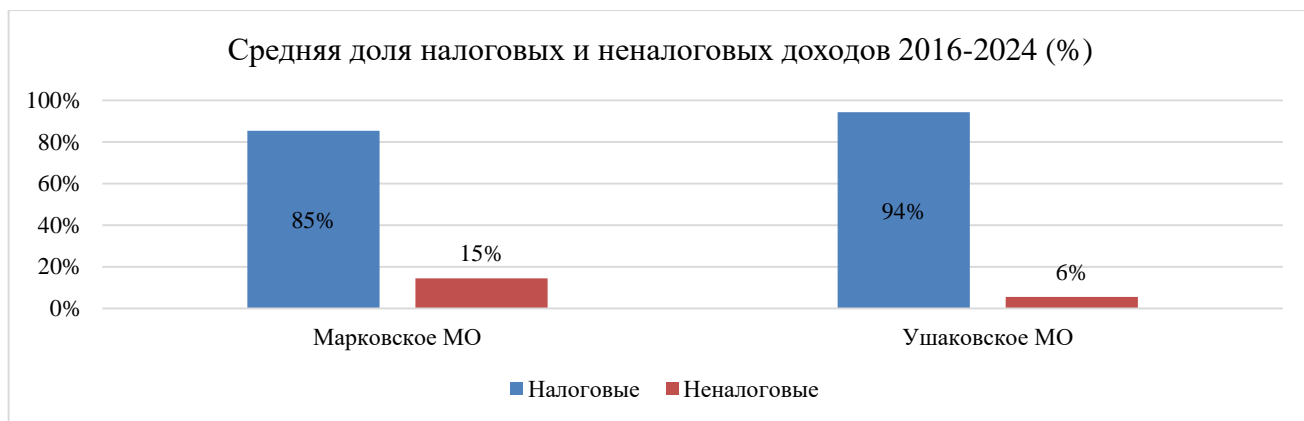
8.1. Цель 1. Оценка осуществления функций главных администраторов (администраторов) доходов в части обоснованности и полноты планирования собственных доходов бюджетов муниципальных образований.

Марковское МО, Ушаковское МО

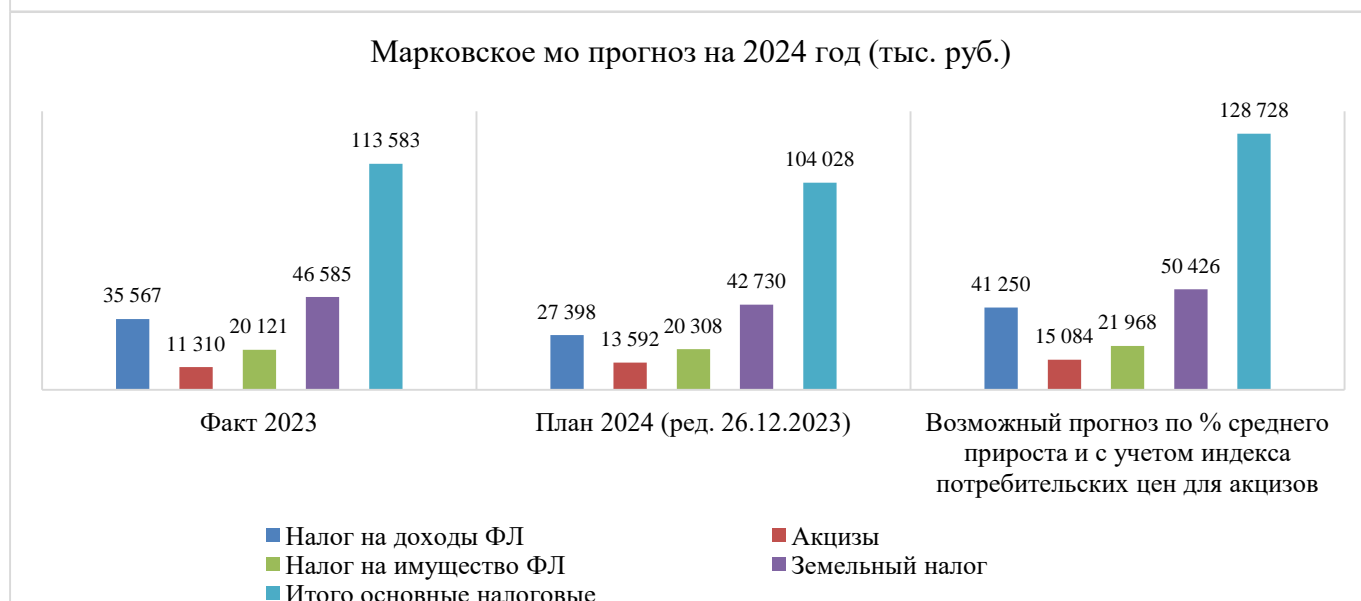
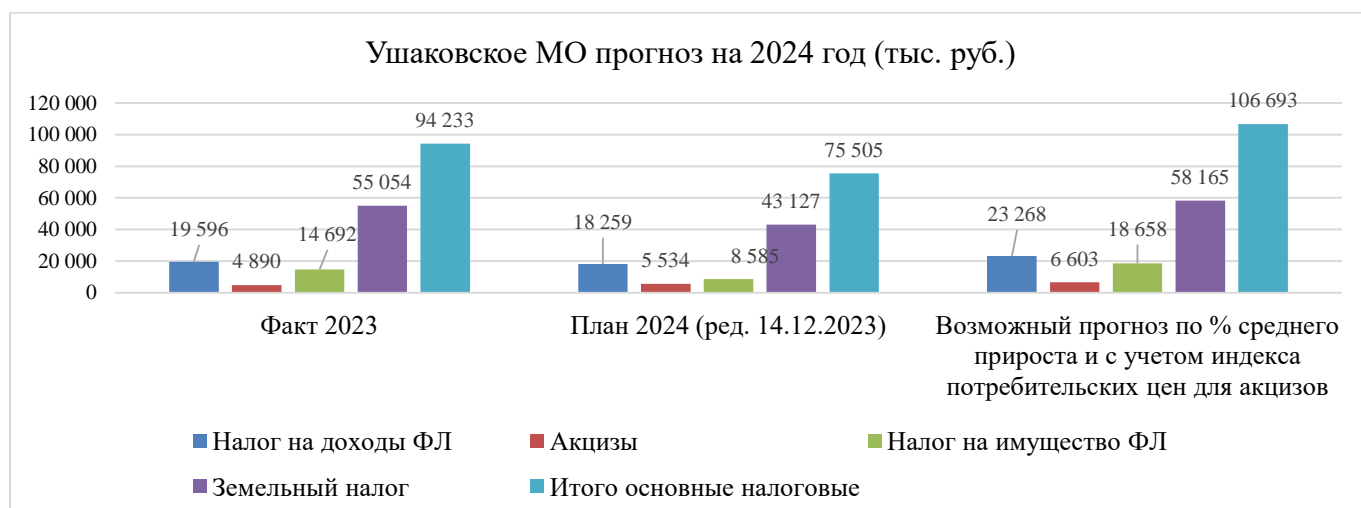
Нормы п.п. «б» п. 6 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее - Постановление № 574), при планировании поступлений налоговых доходов, предполагают необходимость использования информации, содержащейся в соответствующей отчетности за предыдущие годы.

В этой связи и с целью объективной оценки деятельности органов местного самоуправления по обеспечению полноты планирования доходов МО, в ходе контрольного мероприятия проведен анализ отчетности за период с 2016 по 2024 гг. (8 лет).





Результаты анализа свидетельствуют о наличии определенного потенциала, который мог позволить планировать поступления основных налоговых доходов на 2024 год в размерах на 23,74% (Марковское МО) и на 41,31% (Ушаковское МО), превышающих показатели, утвержденные решениями дум МО от 26.12.2023 и от 14.12.2023 соответственно.



Согласно пояснениям администраций МО формирование бюджета на очередной финансовый период осуществляется лишь на основе прогноза ФНС России, являющегося администратором указанного вида доходов, без учета данных отчетности за предыдущие годы. Корректировки бюджета, произведенные в августе-сентябре 2024 года (17.09.2024 –

Марковское МО и 29.08.2024 – Ушаковское МО), частично сократили недостатки в полноте планирования.

За прошедшие 8 лет (2016 – 2024 гг.) объем налоговых и неналоговых доходов вырос на 93% в Ушаковском МО и на 151% в Марковском МО. Вместе с тем, принимая во внимание совокупный индекс потребительских цен за этот же период, сложившийся в размере 71,6%, рост доходов муниципальных образований не существенен.

Одной из причин недополученных доходов местных бюджетов (возможных бюджетных потерь) являются нарушения пользователями земельных участков условий их предоставления и несвоевременное перечисление установленных платежей. Имеют место случаи, когда задолженность не гасится на протяжении 3-4 лет, а размер этой задолженности является значительным.

Ушаковское МО.

- ООО «Специализированный застройщик «ВостСибСтрой Девелопмент». Разрешения на пользование 11 земельными участками общей площадью 32 809,5 м² (постановления от 13.01.2021 и от 19.04.2021). Платежи (1 раз в квартал) в течение действия разрешений не осуществлялись. Задолженность в сумме 1 061,2 тыс. руб. погашена частями в период 30.04.2024- 31.08.2024 (спустя 3 года).

- ООО «Хрустальный парк». Разрешения на пользование 4 земельными участками общей площадью 18 121,54 м² (постановления от 10.03.2020 и от 21.08.2020). Платежи (1 раз в квартал) в течение действия разрешений не осуществлялись. Задолженность в сумме 2 174,0 тыс. руб. сокращена до 240,9 тыс. руб. (письмо администрации МО от 27.03.2024 № 1094) при отсутствии достаточных оснований. Средства в сумме 240,9 тыс. руб. в бюджет МО перечислены 22.04.2024 (спустя 4 года).

Марковское МО.

Восемь постановлений, анализ которых проведен в ходе контрольного мероприятия, свидетельствует о необходимости перечисления в бюджет 112,2 тыс. руб. в 2023 году. Фактически в бюджет МО зачислено лишь 37,9 тыс. руб., а основанием для перечисления явились 27 соответствующих постановлений.

- АО «Востсибпроект» приняло на себя обязательства по оплате 43,9 тыс. руб. до 20.06.2023. Фактически оплата произведена 31.05.2024 (спустя более чем 11 месяцев).

- ООО «Техносиббайкал» обязательства оплаты 62,7 тыс. руб. до 30.11.2023, перечислило 12.04.2024 (спустя 4,5 месяца).

Расчеты платежей при выдаче разрешений на использование земельных участков осуществляются с нарушением норм постановления Правительства Иркутской области от 04.06.2015 № 271-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления таких земельных участков и установления сервитутов на территории Иркутской области» (далее – Положение № 271-пп), а именно:

- кадастровая стоимость земельных участков принимается без учета среднего уровня кадастровой стоимости 1 кв. м. по соответствующему муниципальному району;

- размер платежа на уровень инфляции ежегодно не изменяется;

- в случаях изменения кадастровой стоимости земельного участка, размер платы не корректируется.

При этом, нормы п. 12 Положение № 271-пп предполагают необходимость досрочного прекращения действия разрешения, в случае невнесения заявителем платы не позднее 10 числа второго месяца каждого квартала.

Документального подтверждения проведения мероприятий по досрочному прекращению действия разрешений в ходе контрольного мероприятия администрациями МО не представлены.

Кроме того, какие-либо меры ответственности (пени, неустойка и т.п.) администрациями МО к заявителям не применяются. Применение мер ответственности только в отношении двух пользователей, перечисленных выше, позволили бы пополнить бюджет МО на 9,6 тыс. руб. (5,8 тыс. руб. - АО «Востсибпроект» и 3,8 тыс. руб. - ООО «Техносиббайкал»). Несвоевременное исполнение денежных обязательств допускается и арендаторами муниципального имущества.

Ушakovское МО.

- ООО «Специализированный застройщик «ВостСибСтрой Девелопмент». При расчете размера ответственности с момента окончания сроков использования земельных участков (20.10.2022) с учетом изменения ключевой ставки ЦБ РФ (с 4,5% до 19%) и фактического перечисления задолженности с учетом рассрочки, предоставленной администрацией МО, сумма могла составить 208,1 тыс. рублей.

- ООО «Хрустальный парк». При расчете ответственности за пользование чужими денежными средствами в сумме 1 549,7 тыс. руб., вследствие их неправомерного удержания (ст. 395 ГК РФ), начиная с момента окончания сроков использования земельных участков (10.03.2023), с учетом изменения ключевой ставки ЦБ РФ и даты фактического перечисления средств в сумме 240,9 тыс. руб. (22.04.2024) размер мог составить 323,8 тыс. руб.

Марковское МО.

Выборочная проверка условий лишь 7 договоров аренды земельных участков свидетельствует о том, что в течение 2023 года в бюджет МО подлежало зачислению 17,6 млн. руб., тогда как, фактически сопоставимый объем средств (17,7 млн. руб.) поступил в 2023 году от 65 арендаторов.

Данное обстоятельство свидетельствует о несвоевременном или неполном перечислении в бюджет неналоговых доходов.

Практика судебного взыскания задолженности имеет место, но искивые требования выставляются с существенной задержкой, а их объем значительно ниже сформировавшейся задолженности. Так, например, Марковским МО указанные мероприятия начали осуществляться лишь в момент проведения контрольного мероприятия (2 иска от 11.09.2024, 3 иска от 16.09.2024 и 1 иск от 26.09.2024), тогда как, задолженность (согласно исковым заявлениям) образовалась в период начиная с 2019 года. Иски направлены только в отношении 6 физических лиц. Общий объем средств, подлежащих взысканию в судебном порядке, не превышает 63 тыс. рублей.

Кроме того, искивые заявления отражают расчет задолженности по годам, не соответствующий размерам платежей, предусмотренных условиями договоров (п. 3.2. договоров), что создает определенные риски для принятия судом положительных решений.

При долгосрочной аренде земельных участков администрацией Марковского МО возможность индексации платежей на уровень инфляции также не используется.

Позиция администрации МО о невозможности индексации платежей на уровень инфляции не соответствует позиции Президиума ВАС РФ (п. 11 Информационного письма от 11.01.2002 № 66) и Конституционного Суда РФ (определение от 29.09.2011 № 1313-О-О), согласно которым, изменение размера арендной платы в результате корректировки на процент инфляции не является изменением существенных условий договора.

Более того, полнота и своевременность поступления доходов, а также поиск дополнительных источников наполнения бюджета в соответствии со ст. 6, 33 и 160.1 БК

РФ – полномочия администратора доходов, направленных на обеспечение администрацией расходных обязательств муниципалитета.

Размер возможных недополученных доходов только по 5 договорам аренды, проанализированным в ходе контрольного мероприятия, составил 1 115,1 тыс. руб.¹

Досрочное расторжение договора аренды земельного участка от 02.12.2023 № 11, заключенного администрацией Марковского МО с ИП Родионов А.Л., по истечении 9 месяцев с момента его заключения, явилось основанием для бюджетных потерь в общей сумме 3 840,4 тыс. руб. Для реализации указанного участка на основании норм п.п. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 09.04.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в РФ в 2022-2024 годах, а также о случаях установления льготной арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности, и размере такой платы» (далее - Постановление № 629) достаточные основания отсутствовали, в том числе:

- одно из условий, предусмотренное п.п. «а» п. 1 Постановления № 629 (наличие в установленных правилами землепользования и застройки градостроительных регламентах испрашиваемого вида разрешенного использования земельного участка применительно к территориальной зоне, в границе которой расположен земельный участок) администрацией МО не учтено;

- в процессе реализации права продажи земельного участка без проведения торгов использованы ненадлежаще оформленное заключение заместителя главы МО (нет номера и даты) и Акт осмотра, не имеющий юридической силы (составлен одним человеком);

- сведения, содержащиеся в ЕГРИП и, по мнению администрации МО, подтверждающие осуществление Родионовым А.Л. производственной деятельности, включены в ЕГРИП только 27.08.2024, т.е. за 10 дней до заключения договора купли-продажи (06.09.2024), что не допускает возможности занятия производственной деятельностью в период аренды участка.

Имеют место и недостатки в процессе реализации активов МО.

В соответствии с Основными принципами приватизации государственного и муниципального имущества, провозглашенными Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (ст. 2), приватизация имущества основывается на признании равенства покупателей и открытости деятельности органов местного самоуправления.

Отсутствие информации о планируемых мероприятиях по возмездному отчуждению муниципального имущества препятствует возможности участия в этом процессе неограниченного числа лиц.

Прогнозные планы приватизации Ушаковского МО на 2022-2024 гг. и Марковского МО на 2024 г. в ходе контрольного мероприятия не представлены и на официальных сайтах МО отсутствуют.

План приватизации Марковского МО на 2022 год (продажа одного транспортного средства) не содержит оценки бюджетных доходов, что является нарушением п. 5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806.

Прогноз приватизации Марковского МО на 2023 год устанавливает возможность продажи одного транспортного средства, садового домика, одного земельного участка, сооружения электроэнергетики и двух нежилых помещений с общим планируемым объемом поступлений в сумме 6 166,2 тыс. рублей.

Не в полном объеме проводится работа по выявлению потенциальных источников доходов муниципального бюджета.

¹ Расчет произведен на основе индекса потребительских цен по данным Росстата

Мероприятия, направленные на выявление земельных участков, не стоящих на кадастровом учете, администрацией МО осуществляются не на должном уровне. В ходе контрольного мероприятия, выявлено значительное количество участков, право на которые может быть подтверждено юридически значимыми документами, но не зарегистрировано в установленном порядке:

Марковское МО.

- между участками с кадастровыми номерами 38:06:010404:214 и 38:06:010404:227; 38:06:010301:2472 и 38:06:011209:344;
- слева от участка 38:06:011231:2987;
- рядом с участком 38:06:000000:9501.

Ушakovское МО.

- по ул. Дачной между участками с кадастровыми номерами 38:06:141001:13 и 38:06:141001:54; 38:06:141001:1028 и 38:06:141001:54;
- по ул. Школьной между участками с кадастровыми номерами 38:06:141001:37 и 38:06:141001:642;
- по ул. Огородной и Школьной между участками с кадастровыми номерами 38:06:141001:775 и 38:06:141001:770.

В с. Пивовариха участок, кадастровый № 38:06:141904:147 (кадастровый № ЕЗП: 38:06:000000:53) общей площадью 640 945 м² и кадастровой стоимостью 2 638,8 тыс. руб. (дата утверждения 21.01.2011), расположенный на расстоянии 1 км от здания администрации МО (ул. Дачная, 8), на кадастровый учет поставлен как единый, ранее учтенный и находящийся в собственности РФ. Вместе тем, данные Публичной кадастровой карты и 2gis.ru отражают данные о размещении на этом участке 275 строений, имеющих соответствующие номера, включая коммерческие организации (автоцентр, кафе, рынок, торговые павильоны и офисы).

Отсутствие этой информации в ЕГРН не позволяет налоговым органам произвести расчет налоговых платежей, а этим лицам исполнить обязанности по их уплате.

Следует отметить, что администрации МО не обладают достоверной и объективной информацией о количестве, месте нахождения и границах СНТ, ДНТ, коттеджных поселков и т.п., расположенных на территориях МО. Тогда как, подобные участки имеют место практически во всех населенных пунктах, садоводческих и дачных товариществах, коттеджных поселках и иных образованиях, где временно и/или постоянно проживает значительное количество граждан-пользователей объектами недвижимости, право на которые подтверждается юридически значимыми документами, но не зарегистрировано в установленном порядке.

Организация соответствующих мероприятий, наряду с формированием источника дополнительных доходов муниципального бюджета, обеспечит гражданам защиту их прав и имущественных интересов, уберезет от мошеннических действий с их имуществом, позволит внести в ЕГРН контактные данные правообладателей, а также реализовать свои полномочия в рамках исполнения поручения Президента РФ от 11.08.2022 № Пр1424.

8.2. Цель 2. Оценка эффективности взаимодействия МО с органами исполнительной власти Иркутской области по вопросам социально-экономического развития территорий, а также наличие рисков, препятствующих достижения целей.

8.2.1 Марковское МО.

В соответствии с ч.2 ст.39 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» (далее – Закон № 172-ФЗ) по решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и

реализовываться стратегия социально-экономического развития МО и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития МО.

В целях определения системы стратегического планирования в рамках целеполагания решением Думы Марковского МО от 16.02.2021 № 48-199/Дгп утверждена Стратегия социально-экономического развития Марковского МО на период до 2030 года (далее – Стратегия). МО в соответствии с ч.5 ст. 11 Закона № 172-ФЗ приняты следующие документы стратегического планирования:

- в рамках прогнозирования – прогнозы социально-экономического развития Марковского МО на 2022-2024, 2023-2025 гг. (Постановления от 27.10.2021 № 1476, 15.06.2022 № 729);

- в рамках планирования и программирования – муниципальные программы; бюджет муниципального образования на очередной год.

В проверяемом периоде Марковским МО предусмотрена реализация 11 МП, которые направлены на достижение целей и решения задач Стратегии развития Марковского МО. В МП установлены цели, определены задачи и перечень мероприятий, необходимых для решения задач и достижения целей. Также определена взаимосвязь цели, задач и целевых показателей МП.

Согласно ст. 179 БК РФ МП утверждаются администрацией МО. Сроки реализации МП, порядок принятия решений о разработке МП и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации МО.

Постановлением администрации МО от 06.04.2015 № 267 (с изм. от 27.09.2023) утвержден Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Марковского МО.

В проверяемом периоде в Марковском МО утверждены и действуют 11 МП: «Благоустройство территории Марковского МО»; «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений на территории Марковского МО»; «Доступная среда для инвалидов и маломобильных групп населения Марковского МО»; «Сохранение и развитие культуры Марковского МО»; «Пожарная безопасность и защита населения на территории Марковского МО от чрезвычайных ситуаций»; «Развитие объектов водоснабжения и водоотведения на территории Марковского МО»; «Развитие физической культуры и спорта Марковского МО»; «Территориальное развитие Марковского МО»; «Развитие сетей уличного освещения на территории Марковского МО»; «Формирование современной городской среды на территории Марковского МО»; Энергосбережение и повышение энергоэффективности инженерной инфраструктуры муниципальной собственности Марковского МО».

В рамках исполнения Постановления Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами РФ» письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 органам местного самоуправления направлены Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ (далее – методические рекомендации). ГП Иркутской области утверждены в новом формате и действуют с 01.01.2024 с учетом указанных методических рекомендаций. Вместе с тем, МП Марковского МО не приведены в соответствие с методическими рекомендациями и продолжают действовать в прежнем формате. Учитывая, что Марковское МО является получателем средств областного бюджета для финансирования расходных обязательств, и в целях установления в МП соответствующих мероприятий (результатов) и показателей,

рекомендуется привести МП в соответствие требованиям указанных методических рекомендаций.

Реализация Стратегии Марковского МО обеспечивается достижением целей по 3-м направлениям:

- формирование территории благополучия и комфортного проживания;
- формирование территории деловой активности и предпринимательства;
- инфраструктурное обеспечение развития территории.

В рамках каждого приоритета установлены стратегические цели социально-экономической политики МО. Для достижения каждой из указанных целей в Стратегии определены задачи, ожидаемые результаты.

В соответствии с п. 5 ст. 40 Закона № 172-ФЗ порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, определяется на уровне МО муниципальными нормативными правовыми актами.

В нарушение п. 5 ст. 40 Закона № 172-ФЗ Марковским МО нормативно-правовой акт о порядке осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов не принят.

Мониторинг реализации стратегии осуществляется на основе анализа исполнения плана мероприятий по реализации стратегии (далее - план мероприятий) и достижения значений показателей социально-экономического развития, предусмотренных стратегией. План мероприятий разрабатывается на срок, соответствующий этапам реализации стратегии, и содержит перечень мероприятий, контрольных событий с указанием, в т. ч. сроков их исполнения и ответственных исполнителей.

КСП области рекомендует администрации МО привести в соответствие с Законом № 172-ФЗ документы стратегического планирования, а также разработать методику показателей для мониторинга достижения стратегических целей, синхронизировать работу по реализации мероприятий с Иркутским районным МО, Правительством Иркутской области с учетом новых инициатив в сфере стратегического планирования.

8.2.2 Ушаковское МО.

В целях определения системы стратегического планирования в Ушаковском МО решением Думы Ушаковского МО от 29.11.2018 № 143 (с изм. от 25.05.2022) утверждена Стратегия социально-экономического развития Ушаковского МО на период с 2018 до 2035 года. Срок реализации Стратегии составляет 17 лет.

На муниципальном уровне приняты следующие документы стратегического планирования:

- в рамках прогнозирования - прогнозы социально-экономического развития Ушаковского МО на 2022– 2024, 2023-2025 годы (Постановления от 02.08.2021 № 694, 15.07.2022 № 128);

- в рамках планирования и программирования – МП; бюджет МО на долгосрочный период.

В проверяемом периоде в Ушаковском МО утверждены и действуют 11 МП: МП «Формирование современной городской среды Ушаковского МО»; МП «Повышение энергетической эффективности и энергоснабжения в Ушаковском МО»; МП «Пожарная безопасность и защита населения территории Ушаковского МО от чрезвычайных ситуаций»; МП «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Ушаковского МО Иркутского района»; МП «Развитие физической культуры и спорта в Ушаковском МО»; МП «Территориальное развитие Ушаковского МО»; МП «Использование и охрана

земель на территории Ушаковского МО»; МП «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Ушаковского МО»; МП «Программа комплексного развития систем социальной инфраструктуры Ушаковского МО»; МП «Программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры на территории Ушаковского МО» и МП «Комплексное развитие сельских территорий Ушаковского МО».

В Стратегии не содержится информация, позволяющая оценить, насколько стратегические цели и задачи социально-экономического развития МО соотносятся с национальными целями и стратегическими задачами развития Российской Федерации, утвержденными Указом Президента Российской Федерации.

В нарушение п. 5 ст. 40 Федерального закона № 172-ФЗ Ушаковским МО нормативно-правовой акт о порядке осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов не принят.

Администрацией МО ежегодно утверждались прогнозы социально-экономического развития МО на среднесрочный период (ст. 173 БК РФ). Прогнозы МО включают 9 показателей по направлению общее экономическое развитие (численность населения, количество малых предприятий, выручка предприятий, численность работников предприятий и показатели заработной платы работников предприятий).

8.3. Цель 3. Оценка законности, эффективности (экономности и результативности) использования МО межбюджетных трансфертов, предоставленными из областного бюджета органам местного самоуправления в проверяемом периоде (выборочно).

8.3.1 Проверка администрации Марковского МО.

Бюджет Марковского МО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 гг. утвержден решением Думы Марковского МО от 28.12.2021 № 58-237/Дгп (в редакции 29.12.2022) по доходам - 369 222,6 тыс. руб., в т. ч. МБТ из областного бюджета – 219 354,8 тыс. руб., по расходам - 382 760,2 тыс. руб., дефицит - 13 537,6 тыс. руб. (9,03%). По состоянию на 01.01.2023 исполнение по доходам составило 279 452,9 тыс. руб. (75,7% к плану – 369 222,6 тыс. руб.), по расходам - 279 932,5 тыс. руб. или 73,1% от плановых назначений (382 760,2 тыс. руб.). Бюджет исполнен с дефицитом в объеме 479,6 тыс. руб.

Бюджет Марковского МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 гг. утвержден решением Думы Марковского МО от 23.12.2022 №7-60/Дгп (в редакции 26.12.2023) по доходам - 552 076,18 тыс. руб., из них безвозмездные поступления - 380 086,93 тыс. руб., по расходам - 562 266,59 тыс. руб., дефицит - 10 190,41 тыс. руб. или 5,9% от утвержденного общего объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Дефицит местного бюджета установлен с учетом снижения остатков на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 1 347,04 тыс. руб. или 5,1%. По состоянию на 01.01.2024 исполнение по доходам составило 547 027,7 тыс. руб. (99,1% к плану – 552 076,2 тыс. руб.), по расходам - 514 107,6 тыс. руб. или 91,4% от плановых назначений (562 266,6 тыс. руб.). Бюджет исполнен с профицитом в сумме 32 920,1 тыс. руб.

Бюджет Марковского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 гг. утвержден решением Думы Марковского МО от 26.12.2023 № 23-127/Дгп (в редакции от 25.06.2024) по доходам – 741 226,3 тыс. руб., из них безвозмездные поступления – 601437,5 тыс. руб., по расходам – 764 951,8 тыс. руб., дефицит - 5 628,16 тыс. руб. или 4% от утвержденного общего объема доходов бюджета, без учета объема безвозмездных поступлений. Дефицит местного бюджета установлен с учетом снижения остатков на счетах по учету средств местного бюджета на 01.01.2024 в сумме 18 097,34 тыс. руб. По состоянию на 01.07.2024 исполнение по доходам составило 159 742,9 тыс. руб. (21,6% к

плану – 74 126,3 тыс. руб.), по расходам – 172 060,6 тыс. руб. или 22,5% от плановых назначений (764 951,8 тыс. руб.). Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 12 317,7 тыс. руб.

В общем объеме доходов МБТ из областного бюджета в 2022 году составили 59,4%, в 2023 году - 68,8% и в 2024 году - 81,1%.

В соответствии с п. 5 ст. 136 БК РФ, приказом Минфина Иркутской области от 15.11.2021 № 57н-мпр Марковское МО в 2022 и 2023 годах отнесено ко II группе дотационности, включено в перечень МО Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 % доходов местного бюджета.

Приказом Минфина Иркутской области от 04.09.2023 № 44н-мпр в 2024 году Марковское МО отнесено к I группе дотационности, включено в перечень МО Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5% доходов местного бюджета.

Выборочная оценка законности, эффективности (экономности и результативности) использования Марковским МО межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, показала следующее.

Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

В 2023 году между Минэкономразвития ИО и администрацией Марковского МО заключено соглашение от 07.02.2023 № 05-62-392/23 о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 год.

Стоимость реализации мероприятий перечня народных инициатив по соглашению № 05-62-392/23 составила 15 800,1 тыс. руб., из них субсидия из ОБ – 14 536,1 тыс. руб. (92,0%) и софинансирование МО – 1 264,0 тыс. руб.

В 2023 году Марковским МО в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив реализовывалось 4 мероприятия: ремонт детской спортивной площадки, расположенной по адресу - Иркутский район, р.п. Маркова, 35-а; устройство тротуаров и остановочных пунктов на автомобильной дороге по проезду Центральный р.п. Маркова Иркутского района (мкр. Березовый); приобретение трактора для осуществления полномочий по дорожной деятельности; приобретение специализированной комбинированной дорожной машины на базе шасси КАМАЗ с навесным оборудованием для осуществления полномочий по дорожной деятельности.

В нарушение ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ администрацией Марковского МО оплата поставщикам (подрядчикам) в 2023 году производилась с нарушением сроков, установленных в муниципальных контрактах. Так, например администрацией Марковского МО 27.10.2023 заключен контракт на поставку резиновой крошки (фракция 1-3 мм), полиуретановой грунтовки, уайт-спирита, асфальт класса «В» марка II) с ООО «Сибирская Промо Группа» стоимостью 552,4 тыс. руб. Поставщиком товаров администрации МО выставлен счет 13.11.2023. Оплата по счету осуществлена только 26.12.2023 (срок нарушен на 24 рабочих дня).

В 2024 году между Минэкономразвития ИО и администрацией МО заключено соглашение от 13.02.2024 № 05-62-17н-9/24 о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 гг. Стоимость реализации мероприятий

перечня народных инициатив по соглашению в 2024 году составила 16 304,4 тыс. руб., из них субсидия из областного бюджета – 15 000,0 тыс. руб. (92,0%) и софинансирование МО – 1 304,4 тыс. руб.

Постановлением администрации МО от 02.02.2024 № П-28/24 утверждены мероприятия перечня проектов народных инициатив в Марковском МО на 2024 год и порядок организации работы по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив и расходования бюджетных средств на территории Марковского МО на 2024 год (далее – Перечень).

Марковским МО в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2024 году осуществляется 6 мероприятий: устройство детской и спортивной площадок в мкр. Березовый; устройство детской и спортивной площадок в мкр. Изумрудный; устройство детской и спортивной площадок с обустройством автомобильной парковки возле детского сада в р.п. Маркова, 25а; организация материально-технического обеспечения МУК «Культурно-спортивный комплекс» Марковского МО (приобретение нового оборудования, инвентаря, мебели); устройство детской площадки в мкр. Зеленый Берег; устройство пешеходно-тропиночной сети в мкр. Сергиев Посад.

КСИ Иркутской области отмечает, что администрацией Марковского МО в 2024 году выполнялись мероприятия по народным инициативам, не согласующиеся с мероприятиями, утвержденными Перечнем от 02.02.2024 № П-28/24. Мероприятие, утвержденное Перечнем от 02.02.2024, «Устройство пешеходно-тропиночной сети в мкр. Сергиев Посад» администрацией МО не реализовывалось (контракт не заключен), объем БА, предусмотренных на реализацию указанного мероприятия, перераспределен на другие объекты.

Администрацией МО в нарушение п. 16 Положения № 108-пп² осуществлено перераспределение объема финансирования и заключение МК сумму 2 432,8 тыс. руб. без принятого решения уполномоченного органа (Минэкономразвития ИО). В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено (Распоряжение Минэкономразвития ИО от 11.10.2024 № 62-164-мр).

Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на поддержку МП формирования современной городской среды.

В 2022 году между министерством ЖКХ Иркутской области и администрацией МО заключено соглашение от 10.02.2022 № 25612163-1-2022-002 о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Марковского МО в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на поддержку МП формирования современной городской среды.

Стоимость реализации мероприятий по соглашению составила 16 485,7 тыс. руб., из них субсидия из областного бюджета – 16 274,6 тыс. руб. (98,72%) и софинансирование муниципального образования – 211,1 тыс. руб.

Для реализации мероприятий по формированию современной городской среды администрацией МО заключены 2 муниципальных контракта, в том числе:

- МК от 23.12.2021 № 03/12-ЕП/21 на благоустройство сквера, расположенного по ул. Мира 3а в р.п. Маркова, заключенный с ФКУ ИК-19 ГУФСИН России по Иркутской области. Стоимость муниципального контракта – 14 668,6 тыс. руб., срок выполнения работ – с 01.05.2022 по 20.09.2022. Дополнительным соглашением № 2 от 06.12.2022 к муниципальному контракту увеличена его стоимость до 14 695,9 тыс. руб.

² Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области 14.02.2019 № 108-пп.

В ходе исполнения контракта администрацией МО в адрес ФКУ ИК-19 ГУФСИН России по Иркутской области трижды (от 30.09.2022 № 6386, от 10.10.2022 № 6846 и 14.11.2022 № 8124) направлялись требования (претензии) об уплате неустойки (штрафа, пени) связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных МК, а именно невыполнением работ в установленный срок – 20.09.2022. Так, по состоянию на 10.11.2022 просрочка составила 50 дней. Сумма неустойки – 78,5 тыс. руб. Оплата ФКУ ИК-19 ГУФСИН России по Иркутской области не проведена.

Пунктом 1, 3 ст. 9 Закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» предусмотрено, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета (п. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ).

В нарушение п. 1, 3 ст. 9 Закона № 402-ФЗ неустойка в сумме 78,5 тыс. руб. в бюджетном учете администрации Марковского МО в 2022 году по счету 209.40 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба» не отражена.

Субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения.

Между администрацией МО и министерством ЖКХ Иркутской области заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения от 09.02.2023 № 25612163-1-2023-001 (далее – Соглашение № 25612163-1-2023-001).

В соответствии с п.1.1 Соглашения № 25612163-1-2023-001 предметом является предоставление в 2023-2024 гг. за счет средств областного бюджета бюджету Марковского МО субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в соответствии с ЛБО, доведенными субъекту как получателю средств бюджета субъекта РФ, в целях достижения результатов РП «Чистая вода», обеспечивающего достижение целей, показателей результатов ФП «Чистая вода» при реализации ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» на 2019-2024 г.г. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2025 г.г., утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп, согласно условиям Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 24.12.2022 № 069-09-2023-331.

Дополнительным соглашением от 16.11.2023 № 25612163-1-2023-001/2 общий объем БА, предусматриваемых в бюджете Марковского МО на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результата РП, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2023 году – 71 678,1 тыс. руб. и в 2024 году – 428 524,8 тыс. руб. Приложением № 3 к Соглашению № 25612163-1-2023-001 установлено значение результата использования субсидии по годам (срокам) реализации Соглашения: «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом» в количестве 1 - шт., дата достижения результата – 25.12.2024.

В соответствии с графиком выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства (прил. № 3 к Соглашению) срок ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом в период с 01.12.2024 по 30.12.2024.

Решениями Думы Марковского МО от 26.12.2023 № 23-128/Дгп «О внесении изменений в решение Думы Марковского МО от 23.12.2022 № 7-60/Дгп «О бюджете Марковского МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и от 26.12.2023 № 23-127/Дгп «О бюджете Марковского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» БА на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения предусмотрены по КБК: РзПз 0502 «Жилищно-коммунальное хозяйство», КЦСР 20.3.F5.52430 «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения», ВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (Строительство магистральных сетей водоснабжения для микрорайонов ОБ и МБ)» на 2023 год в объеме 71 678,1 тыс. руб. (ОБ – 71 558,8 тыс. руб. и МБ – 119,3 тыс. руб.) и на 2024 год – 431 077,2 тыс. руб. (ОБ – 430 363,9 тыс. руб. и МБ – 713,0 тыс. руб.).

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2024 по КБК 0502 20.3.F5.52430 414 исполнение по расходам составило 71 678,1 тыс. руб., по состоянию на 01.09.2024 – 178 692,3 тыс. руб.

Пунктом 2 ст. 79 БК РФ установлено, что бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности РФ, государственной собственности субъекта РФ, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования.

Порядок осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности Марковского МО, а также принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты, утвержден постановлением администрации МО от 16.11.2022 № П-884/22 (далее - Порядок № П-884/22).

Согласно п.13 Порядка № П-884/22 проект решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций должен содержать следующую информацию в отношении каждого объекта капитального строительства либо объекта недвижимого имущества: наименование объекта капитального строительства согласно проектной документации, либо наименование объекта недвижимого имущества, направление инвестирования (строительство, реконструкция), параметры, непосредственно характеризующие объект капитального строительства, параметры стоимости и финансового обеспечения объекта, наименование главного распорядителя бюджетных средств и муниципального заказчика, срок ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию и т.д.

В соответствии с п. 20 раздела II Порядка № П-884/22 согласованное и утвержденное решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций является основанием для внесения изменений в МП, в рамках которой планируется осуществлять бюджетные инвестиции.

Администрацией МО в нарушение положений ст. 79 БК РФ и Порядка № П-884/22 в отсутствие правового акта (Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций) в 2023 году осуществлены расходы на реализацию мероприятия «Строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО» в сумме 71 678,1 тыс. руб. и в 2024 году – 178 692,3 тыс. руб. (250 370,4 тыс. руб.), административная ответственность за данное нарушение установлена ч. 1 ст. 15.15.4 КоАП РФ).

Пунктом 3.2.7 Соглашения предусмотрено, что в случае если стоимость реализации мероприятий составляет 200 000,0 тыс. руб., в соответствии с ч. 7 ст. 26 Федерального

закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупка осуществляется централизованно уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на определение поставщиков. В целях исполнения условий Соглашения № 25612163-1-2023-001 министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области проведен электронный аукцион на выполнение работ по строительству сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.02.2023 № ИЭА1 аукцион признан несостоявшимся, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в закупке (п. 3 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ).

16.03.2023 администрацией МО с ООО «ГРАДИСС» (ИНН 7802720359) на условиях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, на основании пп. 2 ч. 1 постановления Правительства Иркутской области от 18.03.2022 № 199-пп³, заключен МК № ЕП-10.03/2023 на выполнение работ по строительству сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО (код закупки № 233382702068038270100100010014221414). Предметом МК является обязанность подрядчика по заданию заказчика выполнить работы по строительству сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО Иркутского района (далее - Объект) в объеме, установленном в техническом задании, а заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом (п. 1.1 контракта).

Место выполнения работ: микрорайоны Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный р.п. Маркова, ИРМО согласно проектной документации. Работы (результаты работ) должны соответствовать требованиям технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, действующих в отношении данного вида работ, Техническому заданию (прил. 1 к МК), проектно-сметной документации по Объекту и условиям контракта. Результатом работ по МК является построенный Объект, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора, о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, проектной и рабочей документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных ч. 7 ст. 54 ГрК РФ.

Согласно п. 2.2. МК цена составляет 485 202,9 тыс. руб. Выполнение СМР включает 16 этапов выполнения работ. Начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) открытого конкурса в электронной форме сформирована администрацией МО в сумме 485 202,9 тыс. руб. Согласно положительному заключению государственной экспертизы от 24.11.2021 № 38-1-1-2-069543-2021 сметная стоимость строительства объекта определена в сумме 463 921,09 тыс. руб. (в ценах 1 кв. 2021 г.), в т. ч. СМР – 305 517,7 тыс. руб.,

³ Постановление Правительства Иркутской области от 18.03.2022 № 199-пп «Об установлении случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд в Иркутской области от единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядка их осуществления».

оборудование – 43 744,92 тыс. руб., прочие затраты – 37 779,82 тыс. руб. (ПИР – 20 097,61 тыс. руб.), НДС – 76 878,65 тыс. руб.

Расчет НМЦК осуществляется администрацией МО в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденным Приказом Минстроя РФ от 23.12.2019 № 841/пр (далее – Порядок № 841/пр). При расчете НМЦК администрацией МО в соответствии с п. 8 Порядка № 841/пр корректно определены периоды пересчета цены из уровня цен, в котором утверждена проектная документация (1 кв. 2021 г.), в уровень цен на дату определения НМЦК (фев. 2023 г.), т.е. с февраля 2023 года и индексы прогнозной инфляции на период исполнения контракта. Расчет НМЦК выполнен верно.

Пунктом 3.1. Контракта установлен общий срок выполнения работ Подрядчиком по контракту в полном объеме: с момента заключения контракта до 01.10.2024. Подрядчик обязан выполнять работы в строгом соответствии с Графиком выполнения СМР. Согласно Графику выполнения СМР выполнение работ по контракту осуществляется поэтапно (16 этапов), в 2023 году планировалось выполнить 5 этапов на общую сумму 134 433,7 тыс. руб., в т. ч. I эт. – 24 051,65 тыс. руб.; II эт. - 16 302,6 тыс. руб.; III эт. - 50 013,7 тыс. руб.; IV эт. – 61 445,2 тыс. руб. и V эт. – 6 671,7 тыс. руб.

Техническое задание к контракту предусматривает строительство магистральных водопроводных сетей для обеспечения хозяйственно-питьевых и противопожарных нужд мкр. Березовый (Березовый МКД, Березовый Восточный, Березовый Южный), мкр. Изумрудный, мкр. Николов Посад, мкр. Ново-Иркутский Марковского МО Иркутского района Иркутской области. Централизованное водоснабжение микрорайонов Берёзовый (МКД, Восточный, Южный), Изумрудный, Николов Посад, Ново-Иркутский от магистрального водовода г. Шелехова с разрешенным отпуском воды от двух врезок в соответствии с Техническими условиями МУП «Водоканал» г. Шелехова на подключение к централизованным сетям водоснабжения № 207 от 23.09.2019. От врезки № 1 обеспечивается водоснабжение мкр. Берёзовый (МКД, Восточный), Изумрудный, Николов Посад, Ново-Иркутский через существующую подкачивающую насосную станцию ВНС мкр. Березовый. От врезки № 2 предусматривается водоснабжение мкр. Березовый Южный с устройством новых сетей водопровода.

Техническая характеристика объекта представлена в таблице.

Наименование	Ед. изм.	Показатель
Общая протяженность трассы кольцевого водопровода	м	28 065,75
Общее количество колодцев	шт.	195
Общее количество камер	шт.	3
Автоматизированные водоразборные колонки	шт.	5
Насосная станция II подъема с объемом водопотребления (ВНС «Березовый»)	м ³ /час	362
Насосная станция II подъема с объемом водопотребления (ВНС «Березовый» Восточный»)	м ³ /час	60
Насосная станция II подъема с объемом водопотребления (ВНС «Николов Посад»)	м ³ /час	48
Резервуары чистой воды V=850 м ³	шт	3

Проектная, рабочая и сметная документация «Строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО Иркутского района» выполнена ООО «Иркутское проектное бюро» в ноябре 2020 года (далее – ПСД).

Проектом организации строительства (шифр 1-ОКЭФ-ПОС) предусматривается строительство магистральных водопроводных сетей, обеспечивающих подачу воды на

хозяйственно-питьевые и пожарные нужды. Проектом предусматривается строительство 3 резервуаров чистой воды объемом 850 куб. м. каждый на земельном участке с кадастровым номером 38:06:010902:137. В резервуарах предусмотрено хранение регулирующего, пожарного и аварийного запасов воды.

На момент проверки документы, свидетельствующие о приемке выполненных работ и затрат в период строительства объекта, отсутствуют (справки о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3), Акты о приемке выполненных работ (ф. КС-2), Акт приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11)), следовательно работы администрацией МО не принимались и не оплачивались.

В соответствии с п. 2.6. МК заказчик осуществляет выплату аванса подрядчику на счет открытый в УФК по Иркутской области, в срок установленный графиком оплаты выполненных по контракту работ на основании выставленного подрядчиком счета на перечисление аванса в размере 50% стоимости этапов выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ в соответствии с графиком оплаты выполненных работ.

Согласно условиям контракта № ЕП-10.03/2023 в период с 02.06.2023 по 28.08.2024 администрацией МО осуществлена выплата аванса ООО «ГРАДИСС» в сумме 242 601,5 тыс. руб. (50% стоимости 16 этапов выполнения контракта и (или) комплекса работ).

По данным регистров бюджетного учета, оборотно-сальдовой ведомости по счету 206.28 «Расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений» по состоянию на 27.09.2024 числится дебиторская задолженность в объеме 242 601,5 тыс. руб., из них на начало отчетного периода – 67 238,7 тыс. руб., на конец отчетного периода – 242 601,5 тыс. руб.

По информации о движении денежных средств, в разрезе платежных поручений и получателей средств по МК № ЕП-10.03/2023 от 16.03.2023, предоставленной УФК по Иркутской области, администрацией МО по состоянию на 13.09.2024 ООО «ГРАДИСС» за счет средств авансовых платежей осуществлены расходы в общей сумме 190 864,8 тыс. руб., что в разрезе направлений отражено в таблице.

Наименование	тыс. руб.		
	2023	2024	Итого
Зарплата (с НДФЛ)	121,7	562,0	683,7
Аванс на выполнение работ (услуг)	43 091,2	21 776,2	64 867,4
Аванс на приобретение материалов, оборудования	17 688,4	98 090,2	115 778,6
Единый налоговый платеж	2 448,4	6 252,2	8 700,6
Накладные расходы, прочие затраты общехозяйственного назначения	834,5	0,0	834,5
Всего	64 184,2	126 680,6	190 864,8

Для осуществления строительного контроля администрацией МО заключен контракт № ЕП-11.03/2023 от 30.03.2023 на проведение строительного контроля с ФБУ «Федеральный центр строительного контроля» (далее - ФБУ «РосСтройКонтроль») на основании п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ». Цена контракта - 9 433,7 тыс. руб.

Как следует из Отчетов ФБУ «РосСтройКонтроль» за период с 30.03.2023 по 30.06.2024 на объекте строительства ООО «ГРАДИСС» исполнительная техническая документация в рамках отчетного периода не оформлялась (отсутствовала), что не соответствует СНИП 12-01-2004 СП 48.13330.2019.

В соответствии с п. 9.2.2 свода правил организации строительства СНИП 12-01-2004 СП 48.13330.2019, утвержденного приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 24.12.2019 № 861/пр, исполнительная документация

отражает фактическое исполнение решений проектной и рабочей документации, фактическое состояние объекта капитального строительства и его элементов. Приложением Б СНиП 12-01-2004 СП 48.13330.2019, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 24.12.2019 №861/пр (в редакции от 28.03.2022 № 207/пр), установлен состав исполнительной документации на общестроительные работы, а именно: общий журнал работ, журнал авторского надзора, специальные журналы (журнал входного контроля, журнал бетонных работ, журнал сварочных работ, журнал монтажных работ), акты освидетельствования ответственных конструкций, акты освидетельствования скрытых работ, паспорта и сертификаты (декларации) соответствия на применяемые материалы, свидетельства о поверке средств измерений и иные документы.

Пунктом 9.1.28 СНиП 12-01-2004 СП 48.13330.2019 установлено в процессе строительства должна осуществляться оценка выполненных работ, которые в соответствии с принятой технологией производства становятся недоступными для контроля после начала выполнения последующих работ, а также законченных строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, устранение дефектов которых, выявленных контролем, невозможно без разборки или повреждения последующих конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения (скрытые работы).

Результаты освидетельствования работ оформляются актами освидетельствования работ. До устранения выявленных недостатков и оформления соответствующих актов выполнение последующих работ не допускается (п. 9.1.33 СНиП 12-01-2004 СП 48.13330.2019).

Согласно анализу отчетов ФБУ «РосСтройКонтроль» строительство объекта ведется с отклонением от проектной документации. Например, согласно отчетам ФБУ «РосСтройКонтроль» о ходе оказания услуг строительного контроля за период с 30.03.2023 по 30.06.2024 отсутствует геодезическая разбивочная основа для строительства, в нарушение проектной документации, лист 37 шифр 1-ОКЭФ-ПОС; не выполнено крепление стенок котлована инвентарными щитами на участке по ул. Центральная мкрн. Николов Посад, в нарушение требований п. 4.8, 4.9 СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования» и листа 1 графического приложения А проектной документации шифр 1-ОКЭФ-ПОС; в колодцах ПГ1, ПГ2, ПГ3, ПГ4, ПГ5, МК1, в местах пересечения стен трубопроводом установлены футляры (проходные муфты) из полиэтилена d-160 мм L-200 мм вместо предусмотренных проектной документацией (л. шифр 1-ОКЭФ-НВ.7) гильз из трубы d-273*6 мм L-300 мм; фактические высотные отметки трубопровода в колодцах ПГ1, ПГ2, ПГ3, ВРК5, ПГ4, ПГ5, МК6, ПГ11 имеют сверхнормативные отклонения от проектных; фактическое плановое положение колодцев ПГ1, ПГ4, ПГ5, ПГ11 имеет сверхнормативные отклонения от проектных, установлены закладные (соединительные) элементы МС-5 в количестве 3 шт., вместо предусмотренных проектом 4 шт. (монтаж ж/б колодца № 1 по ул. Центральная мкрн. Изумрудный, проектная документация л. 10 шифр 1-ОКЭФ-НВ.6); фактические высотные отметки трубопровода, строящегося в мкрн. Березовый Южный, в колодцах 1, ПГ7 имеют сверх нормативные отклонения от проектных; на участке от УП 31 до УП 29 в мкрн. Николов Посад фактическая глубина уложенного трубопровода составляет 2,7 м, вместо 3,28 м, предусмотренного рабочей документацией (л.6 шифр 1-ОКЭФ-НВ.3) и т.д.

Учитывая изложенное, КСП области приходит к выводу, что строительство Объекта осуществляется ООО «ГРАДИСС» с грубейшими нарушениями требований и правил, установленных законодательством РФ. Согласно ч. 7 ст. 52 ГрК РФ отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации,

необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком (техническим заказчиком) проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в соответствии с ГрК РФ, в том числе в порядке, предусмотренном ч. 3.8 и 3.9 ст. 49 ГрК РФ.

В нарушение ч. 7 ст. 52 ГрК РФ, п. 6.21.28 СНИП 12-01-2004 СП 48.13330.2019 строительство Объекта осуществляется ООО «ГРАДИСС» без требуемой корректировки ПСД. Откорректированная ПСД на момент проведения контрольного мероприятия отсутствует, о чем свидетельствуют договоры, заключенные администрацией МО с ООО «Иркутское проектное Бюро»: договор № 249п-24 на выполнение работ по корректировке проектной и рабочей документации объекта в части этапа строительства сетей водоснабжения в мкр. Березовый Южный заключен 05.07.2024, срок выполнения работ не позднее 01.10.2024, договор № 248п-24 на выполнение работ по корректировке проектной и рабочей документации в части этапа строительства сетей водоснабжения в мкр. Березовый Южный заключен 28.06.2024, срок выполнения работ не позднее 01.12.2024.

По состоянию на 16.09.2024 процент выполнения СМР (по расчетным данным ФБУ «РосСтройКонтроль») составляет 23,5%, план – 99,5%. Отставание от утвержденного графика производства работ составляет 315 дней.

КСП области с учетом проведенного осмотра Объекта (Акт осмотра от 02.10.2024 № 27/39-ао), значительным нарушением сроков выполнения работ (315 дн.), выполнением СМР (16 этапов) в объеме лишь на 23,5% (информация ФБУ «РосСтройКонтроль») приходит к выводу, что в ходе исполнения контракта имеются высокие риски не достижения значения результата использования средств субсидии «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» до 25.12.2024, а также невыполнения Марковским МО принятых обязательств по обеспечению достижения значений результатов использования субсидии (п. 4.3. Соглашения № 25612163-1-2023-001).

Несмотря на значительное отставание от графика выполнения СМР в 2024 году администрацией МО осуществлена выплата авансовых платежей согласно условиям контракта и во исполнение п. 1.7. Протокола совещания по вопросу реализации мероприятия «Строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО Иркутского района», проведенного 06.06.2024 (от 07.06.24 № 06-58-155/24) под председательством заместителя министра министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области.

В течение 2024 года неоднократно (9 раз) проводились совещания по вопросу реализации данного мероприятия, отставания от графика выполнения работ, что оформлялось протоколами за подписью заместителя министра жилищной политики и энергетики Иркутской области, министра министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области, заместителя Председателя Правительства Иркутской области, Председателя Правительства Иркутской области. Также перечнем поручений от 11.07.2024 по итогам совещания за подписью Губернатора Иркутской области администрации МО было дано поручение согласовать нагоночный график в срок до 26.07.2024.

Согласно данному поручению главой Марковского МО 22.07.2024 согласован график производства работ. При этом, в ходе контрольного мероприятия установлено, что подрядчиком осуществляется отставание выполнения работ и от данного графика.

Администрацией МО неоднократно направлялись претензии (от 12.09.2023 № 6144, от 20.09.2023 № 6425, от 27.11.2023 № 8130, от 24.01.2024 № 307, от 17.06.2024 № 02(38-

17/30)-1025/24, от 16.08.2024 № 02(38-17/30)-2565/24 и № 02(38-17/30)-2566/24, от 06.09.2024 № 02(38-17/30)-3148/24) в рамках исполнения контракта ООО «ГРАДИСС» в части ненадлежащего исполнения подрядчиком контракта, а также выставялись суммы неустоек (пеней, штрафов) с учетом графика выполнения СМР.

Вместе с тем, подрядчиком на основании выставленных администрацией МО претензий оплата неустоек не осуществлялась. Кроме этого, несмотря на неоднократное невыполнение подрядчиком претензий администрация МО не обратилась в Арбитражный суд Иркутской области в целях компенсации сумм неустойки (пеней, штрафов).

Подпунктом 1 п.1 ст.158 БК РФ установлено, что главный распорядитель бюджетных средств в рамках бюджетных полномочий обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

КСП области приходит к выводу, что администрацией МО нарушены требования п.п. 1 п.1 ст. 158 БК РФ, выразившиеся в необеспечении результативности использования бюджетных средств на строительство объекта в сумме 242 601,5 тыс. руб., в результате ненадлежащего осуществления бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

Кроме того, установлено, что администрацией МО в 2024 году осуществлялось авансирование заключительных видов работ по этапам, выполнение работ по которым подрядчиком не могло быть начато (53 193,1 тыс. руб.):

13 этап - ОСР 07-01 изм.1 «Благоустройство площадки ВНС Березовый Восточный», ОСР 07-03 изм.1 «Благоустройство площадки ВНС Березовый» – 4 329,6 тыс. руб. (п/п от 28.08.2024 № 860087);

14 этап - ОСР 07-04 изм.1 «Благоустройство площадки РЧВ», ЛСР 07-05-01 изм.1 «Восстановление благоустройства после прокладки» – 23 703,6 тыс. руб. (п/п от 28.08.2024 № 860088);

15 этап - ЛСР 07-06-01 изм.1 «Восстановление растительного слоя с посевом трав после прокладки сетей водоснабжения» – 24 776,2 тыс. руб. (п/п от 28.08.2024 № 860086);

16 этап – «Пусконаладочные работы» – 383,7 тыс. руб. (п/п от 28.08.2024 № 860089).

К выполнению таких видов работ как благоустройство, озеленение, устройство проездов, площадок и прочего ООО «ГРАДИСС» не приступал.

В ходе контрольного мероприятия предоставлены 8 договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (от 29.08.2024 № 4097/24-ЮЭС, № 3381/24-ЮЭС, № 2621/24-ЮЭС, № 2706/24-ЮЭС, № 2634/24-ЮЭС, № 2627/24-ЮЭС, № 2617/24-ЮЭС, № 2625/24-ЮЭС), заключенных администрацией МО с АО «ИЭСК» на общую сумму 1 415,4 тыс. руб. Оплата по данным договорам произведена администрацией МО за счет средств местного бюджета. При этом, администрацией МО в 2020 году были заключены аналогичные договоры с АО «ИЭСК» на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям на сумму 153,2 тыс. руб. В соответствии с соглашениями о расторжении договоров 2020 года денежные средства в размере 20,9 тыс. руб. частично возмещены 11.07.2024. Таким образом, средства в сумме 132,3 тыс. руб. израсходованы администрацией МО с несоблюдением своих бюджетных полномочий, установленных ст. 158 БК РФ.

Администрацией МО заключен договор № 73 от 04.06.2024 с МУП «Водоканал» г. Шелехов о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения МУП «Водоканал» Объекта. Предметом договора является выполнение действий по подготовке центральной системы холодного водоснабжения к

подключению (технологическому присоединению) объекта строительства к централизованной системе холодного водоснабжения МУП «Водоканал» г. Шелехов.

Технологическое подключение объекта осуществляется в точках подключения: 1 точка на ул. Баргузинская – магистральный водопровод ВК-нов.3 (левая нитка водопровода); 2 точка на ул. Южная – магистральный водопровод ВК-нов.2 (правая нитка водопровода); 3 точка на мкр. Березовый – магистральный водопровод ВК-сущ. (правая нитка водовода) и магистральный водовод ВК-нов.1 (левая нитка водовода). Срок подключения объекта - до 01.10.2024.

Вместе с тем, Техническим заданием и ПОС (шифр 1-ОКЭФ-ПОС) предусмотрено только две точки врезки Объекта к сетям водоснабжения (точка 1 и точка 2). Стоимость технологического подключения по договору № 73 от 04.06.2024 составила 6 600,6 тыс. руб. (2 310,2 тыс. руб. – 35% полной платы за подключение в течение 15 дн. с даты заключения договора, 3 300,3 тыс. руб. – 50% стоимости в течение 90 дн., 990,1 тыс. руб. – 15% стоимости договора в течение 15 дн. с даты подписания сторонами акта о подключении). Оплата по договору осуществлена администрацией МО в сумме 2 310,2 тыс. руб. (п/п № 642683 от 12.07.2024).

Как следует из письменных пояснений администрации МО, предоставленных в КСП области 24.09.2024, в настоящий момент ни один из этапов строительства подрядчиком к приемке не предоставлен, администрацией МО не принят. Строительство ведется с существенным отставанием от графика производства работ.

На дату составления Отчета заказчиком принято решение отказаться от исполнения обязательств по МК № ЕП-10.03/2023 на выполнение работ по строительству сетей водоснабжения в микрорайонах Ново Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО в одностороннем порядке, расторгнуть контракт. Администрацией МО выставлено требование о перечислении неустойки (пени, штрафы) в сумме 68 781,5 тыс. руб. и возврату суммы авансирования по контракту в размере 242 601,5 тыс. руб.

Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО, связанных с реализацией мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В 2022 году между Минтрансом ИО и администрацией МО заключено соглашение от 28.07.2022 № 05-61-185/22 (далее – Соглашение № 05-61-185/22) на предоставление из областного бюджета в 2022-2023 годах бюджету Марковского МО субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО, связанных с реализацией мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Стоимость реализации мероприятия по соглашению составила в 2022 году – 20 000,0 тыс. руб., из них субсидия из ОБ – 18 200,0 тыс. руб. (91,0%), софинансирование МО – 1 800,0 тыс. руб., в 2023 году – 107 255,5 тыс. руб., из них субсидия из ОБ – 95 457,4 тыс. руб. (89%), софинансирование МО – 11 798,1 тыс. руб. Дополнительным соглашением от 11.04.2023 № 05-61(2)-36/23 к соглашению № 05-61-185/22 уточнен объем финансового обеспечения на 2022 год, который составил – 19 710,2 тыс. руб., из них ОБ – 17 936,3 тыс. руб. (91%), на 2023 год – 107 452,6 тыс. руб., из них ОБ – 95 632,7 тыс. руб. (89%).

Решением Думы Марковского МО от 29.12.2022 № 8-62/Дгп «О внесении изменений в решение Думы Марковского МО от 28.12.2021 № 58-237/Дгп «О бюджете Марковского МО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»» БА на 2022 год на строительство автомобильных дорог для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе Луговое Марковского городского поселения Иркутского района предусмотрены по КБК: РзПз 0409 «Дорожное хозяйство», КЦСР 20.1.00.S2951 «Капитальные вложения в объекты

государственной (муниципальной) собственности», КВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (Строительство автомобильных дорог для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе Луговое Марковского городского поселения Иркутского района (ОБ, МБ)» в объеме 20 000,0 тыс. руб. (ОБ – 18 200,0 тыс. руб., МБ – 1 800,0 тыс. руб.) и на 2023 год - 107 452,6 тыс. руб. (ОБ – 95 632,7 тыс. руб., МБ – 11 819,9 тыс. руб.).

Решением Думы Марковского МО от 23.12.2022 № 7-60/Дгп «О бюджете Марковского МО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» БА на 2023 год на строительство автомобильных дорог для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе Луговое Марковского городского поселения Иркутского района предусмотрены по КБК: РзПз 0409 «Дорожное хозяйство», КЦСР 20.1.00.S2951 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», ВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (строительство автомобильных дорог для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе Луговое Марковского городского поселения Иркутского района (ОБ, МБ) в объеме 107 452,6 тыс. руб., из них ОБ – 95 4632,7 тыс. руб. и МБ – 11 819,9 тыс. руб.

По данным отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2023 по КБК 0409 20.1.00S2951 414 исполнение по расходам составило 19 710,2 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2024 – 107 452,6 тыс. руб.

Администрацией МО в нарушение положений ст. 79 БК РФ, Порядка № П-884/22 в отсутствие правового акта (Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций) в период 2022-2023 годов осуществлены расходы на реализацию мероприятия «Строительство автомобильных дорог для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе Луговое Марковского городского поселения Иркутского района (ОБ, МБ)» в сумме 127 162,7 тыс. руб., из них в 2022 году – 19 710,2 тыс. руб., в 2023 году – 107 452,6 тыс. руб. (административная ответственность предусмотрена ч. 1 ст. 15.15.4 КоАП РФ).

В целях исполнения соглашения администрацией МО с ООО «Горсвет» заключен МК от 16.12.2022 № ЕП-16.12/2022 на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству автомобильной дороги для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» Марковского городского поселения Иркутского района стоимостью 127 162,8 тыс. руб. (в т. ч. 2022 г. – 20 000,0 тыс. руб., 2023 г. – 107 162,8 тыс. руб.). К МК заключены дополнительные соглашения № 1 от 28.12.2022, № 2 от 30.12.2022, № 3 от 02.05.2023, № 4 от 06.06.2023 и № 5 от 27.06.2023. Дополнительные соглашения затрагивали изменения адреса, реквизитов и подписей сторон, размера выплаты аванса, обязанностей заказчика и прочего. Так, дополнительным соглашением № 4 от 06.06.2023 размер аванса увеличен с 15,5% (19 710,2 тыс. руб.) до 49% (62 309,8 тыс. руб.). Указанное дополнительное соглашение заключено в соответствии с требованиями пп. «д» п. 1 Постановления Правительства РФ от 16.04.2022 № 680⁴ и п. 1 распоряжения Губернатора Иркутской области от 28.02.2023 № 54-р⁵.

НМЦК открытого конкурса в электронной форме сформирована администрацией МО в сумме 127 162,8 тыс. руб. Согласно положительному заключению государственной

⁴ Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий, государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия»

⁵ Распоряжение Губернатора Иркутской области от 28.02.2023 № 54-р «Об особенностях изменений существенных условий контрактов для обеспечения нужд заказчиков в Иркутской области, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия»

экспертизы от 21.09.2021 № 38-1-1-3-053811-2021 сметная стоимость строительства объекта определена в сумме 105 123,5 тыс. руб. (в ценах 4 кв. 2020 г.), в т. ч. СМР – 102 819,2 тыс. руб., оборудование – 115,5 тыс. руб., прочие затраты – 3 034,7 тыс. руб. (ПИР (РД) – 2 007,61 тыс. руб.), НДС – 76 878,65 тыс. руб. При расчете НМЦК администрацией МО в соответствии с п. 8 Порядка № 841/пр корректно определены периоды пересчета цены из уровня цен, в котором утверждена проектная документация (1 кв. 2021 г.), в уровень цен на дату определения НМЦК (фев. 2023 г.), т.е. с февраля 2023 года и индексы прогнозной инфляции на период исполнения контракта. Расчет НМЦК выполнен, верно.

Проектная, рабочая и сметная документация «Строительство автомобильных дорог для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» выполнена ООО «ПроектСтройТехнологии» в 2021 году. Проектом организации строительства (шифр 14/ПР-19-ПОС-С) предусматривается строительство автомобильной дороги для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое», вид строительства – новое строительство.

Участки строительства: 1 участок – автодорога вдоль школы и детского сада, 2 участок – вдоль мкр. «Юго-Западный», 3 участок – 2 подъезд к школе. Сведения о проектируемом объекте. Общая протяженность всех участков – 388 м (участок № 1) + 149 м (участок № 2) + 200 м (участок № 3) = 737 м.

Администрацией МО в соответствии с требованиями МК произведена выплата аванса ООО «Горсвет» платежными поручениями от 30.12.2022 № 128125 на сумму 19 710,2 тыс. руб. и от 07.07.2023 № 353276 в сумме 42 599,5 тыс. руб. на основании выставленных ООО «Горсвет» счетов на оплату.

Актом о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 1 от 29.03.2023 приняты работы по разработке рабочей документации на сумму 2 326,2 тыс. руб., что подтверждается справкой о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 29.03.2023 № 1. Оплата произведена администрацией МО платежным поручением от 26.05.2023 № 130820 в сумме 2 326,1 тыс. руб. Стоимость работ подтверждается справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 27.10.2023 № 2 (ф. КС-3) на сумму 124 836,6 тыс. руб. Всего принято и оплачено работ по контракту на общую сумму 127 162,7 тыс. руб.

При выборочном визуальном осмотре (Акт осмотра № 27/45-ао от 28.10.2024) выполненных работ по результатам строительства автомобильных дорог для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» Марковского МО КСП области установлены следующие недостатки:

- отсутствуют 15 шт. пешеходного ограждения типа П8 (Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 10 от 27.10.2023 по позиции ТЦ-01.502.01-38-3811174620-22.08.2021-02 «Ограждение пешеходное перильного типа П8» стоимостью 628,24 руб./ед.; по позиции ФЕР27-09-001-08 «Устройство металлических пешеходных ограждений – стоимость 1 338,22 руб./100м). Расчетная стоимость недостающих пешеходных ограждений типа П8 в количестве 15 шт. составила 122,3 тыс. руб., стоимость установки – 5,2 тыс. руб. Общая сумма – 127,5 тыс. руб.

- отсутствуют 2 шт. знака дополнительной информации, прямоугольной формы размером 350x700 мм, тип 8.1.1, 8.1.3-8.12, 8.14-8.21.3 (КС-2 № 10 от 27.10.2023 по позиции ФССЦ-01.5.03.03-0034 стоимостью 104,0 руб./ед.). Расчетная стоимость недостающих знаков в количестве 2 шт.- 2,7 тыс. руб.

- отсутствует 1 шт. знак приоритета, треугольной формы размером 900х900х900 мм, тип 2.3.1-2.3.7, 2.74 (тип 2.4) (КС-2 № 10 от 27.10.2023 по позиции ФССЦ-01.5.03.03-0063 стоимостью 155,5 руб./ед.). Расчетная стоимость недостающего знака 1 шт. - 2,0 тыс. руб.

- отсутствуют 2 шт. предупреждающих знака, треугольной формы, размер 900х900х900 мм, 1.1, 1.2, 1.5-1.33 (КС-2 № 10 от 27.10.2023 по позиции ФССЦ-01.5.03.03-0053 стоимостью 164,86 руб./ед.). Расчетная стоимость недостающих 2 шт. знаков - 4,3 тыс. руб.

- отсутствует 1 шт. люк чугунный (ГОСТ 3634-99), марка Т(С250)-В-1-60 (КС-2 № 13 от 27.10.2023 по позиции ФССЦ-08.1.02.06-0031 стоимостью 596,04 руб./ед.). Расчетная стоимость недостающего люка чугунного тяжелого - 7,7 тыс. руб.

- отсутствуют 2 шт. люка чугунных тяжелых (ГОСТ 3634-99) марка ДБ2(В125)-В-1-60) (КС-2 № 17 от 27.10.2023 по позиции ФССЦ-05.1.01.09-0054 стоимостью 1 228,99 тыс. руб./ед.). Расчетная стоимость недостающих люков 2 шт. - 31,9 тыс. руб.

Общая сумма принятых и оплаченных администрацией МО фактически не выполненных работ составила 176,1 тыс. руб. Таким образом, в нарушение норм статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией МО приняты и оплачены фактически не выполненные работы, фактически допущено расходование (использование) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления, то есть нецелевое расходование бюджетных средств.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что законченный строительством объект «Автомобильная дорога для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» в Реестре муниципального имущества Марковского МО не числился, право собственности на объект администрацией МО не зарегистрировано. Вместе с тем, объект построен и эксплуатируется с 27.10.2023 (Акт № 1 приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11)).

Таким образом, администрацией МО в нарушение ст. 131 ГК РФ, ст. 19 Закона № 218-ФЗ не соблюдены требования государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества.

В бюджетном учете по состоянию на 01.01.2024 (01.11.2024) автомобильная дорога для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» числится, как объект незавершенного строительства по дебету счета аналитического учета 106.КС «Вложения в основные средства – недвижимое имущество. Капитальное строительство» на сумму 127 162,8 тыс. руб.

Указанное нарушение администрацией МО устранено в период проведения контрольного мероприятия, объект «Автомобильная дорога для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» поставлен на государственный кадастровый учет с регистрацией права муниципальной собственности в виде 2-х объектов (сооружений):

- сооружение коммунального хозяйства - ливневые очистные сооружения (кадастровый номер 38:06:010902:13300), право собственности Марковского МО зарегистрировано 11.11.2024,

- сооружение дорожного хозяйства – автомобильная дорога общего пользования (кадастровый номер 38:06:010105:6798), право собственности Марковского МО зарегистрировано 29.11.2024.

Субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области.

Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета от 13.03.2023 № 05-61-110/23 заключено между Минтрансом ИО и администрацией МО. Предметом соглашения является предоставление из областного бюджета в 2023-2025 годах субсидии в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, входящих в транспортный каркас Иркутской области.

Стоимость реализации мероприятий по соглашению (с учетом дополнительных соглашений № 05-61/2-83/23 от 21.06.2023; № 05-61(2)-141/23 от 30.11.2023) в 2023 году составляет 57 567,2 тыс. руб., из них субсидия из ОБ – 52 961,7 тыс. руб. (92,0%), софинансирование МО – 4 605,5 тыс. руб.; в 2024 году – 86 956,5 тыс. руб. (из них субсидия ОБ – 80 000,0 тыс. руб. (92%)); в 2025 году – 86 021,5 тыс. руб. (из них субсидия ОБ – 80 000,0 тыс. руб. (93%)).

В целях исполнения соглашения администрацией МО заключены 3 МК на выполнение работ, а также 3 МК на осуществление строительного контроля по выполнению работ.

КСП области выборочно в рамках контрольного мероприятия осуществлена проверка исполнения МК от 28.08.2023 № 14693 на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения Марковского МО по ул. Трактовая (далее – Контракт № 14693, Контракт).

Контракт № 14693 заключен между администрацией МО и ООО «Шелеховский АБЗ» на основании п. 2, 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ (протокол № 0134300013023000012 от 16.08.2023) стоимостью 33 870,5 тыс. руб. Местом выполнения работ является р.п. Маркова, ул. Трактовая. Согласно условиям контракта заказчик осуществляет выплату аванса подрядчику в течение 10 рабочих дней со дня выставления подрядчиком счета на перечисление аванса в размере 30% (10 161,1 тыс. руб.) от цены контракта. Срок выполнения работ – 20.10.2023.

Дополнительным соглашением № 2 от 27.10.2023 к Контракту № 14693 изменен срок окончания выполнения работ на 15.11.2023. Дополнительным соглашением № 3 от 04.12.2023 стоимость выполнения работ уменьшена на 1 686,5 тыс. руб. (4,98% от цены Контракта) и составила 32 184,0 тыс. руб. Дополнительным соглашением № 4 от 13.12.2023 скорректирован размер аванса в процентном соотношении, который составил 31,6% (10 161,1 тыс. руб.).

Администрацией МО в соответствии с условиями контракта осуществлена выплата аванса ООО «Шелеховский АБЗ» на сумму 10 161,1 тыс. руб. (пл/п от 18.09.2023 № 735911). Кроме того, администрацией МО осуществлена оплата по Контракту № 14693 на сумму 22 022,9 тыс. руб. (пл/п от 19.12.2023 № 392885). Таким образом, с учетом аванса оплата по контракту осуществлена в полном объеме.

Актами о приемке выполненных работ (форма КС-2) администрацией МО приняты работы на сумму 32 184,0 тыс. руб. Стоимость выполненных работ подтверждается справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 13.11.2023 № 1 (форма КС-3) на сумму 32 184,0 тыс. руб.

НМЦК сформирована администрацией МО в сумме 33 870,5 тыс. руб. Согласно положительному заключению государственной экспертизы от 12.10.2020 № 38-1-1-2-050642-2020 сметная стоимость строительства объекта определена в сумме 29 922,49 тыс. руб. (в ценах на 01.07.2020), в т. ч. СМР – 21 908,62 тыс. руб., оборудование – 321,57 тыс. руб., прочие затраты – 2 900,38 тыс. руб. (ПИР – 2 220,38 тыс. руб.), НДС – 4 791,92 тыс. руб., возвратные суммы – 28,56 тыс. руб. При расчете НМЦК администрацией МО в соответствии с п. 8 Порядка № 841/пр корректно определены периоды пересчета цены из

уровня цен, в котором утверждена проектная документация (2 кв. 2020 г.), в уровень цен на дату определения НМЦК (2 кв. 2023 г.), т.е. с мая 2023 года и индексы прогнозной инфляции на период исполнения контракта. Расчет НМЦК (код закупки № 233382702068038270100100130014211243) выполнен администрацией МО верно.

В сводном сметном расчете стоимости строительства глава 8 «Временные задания и сооружения» включена в итог глав 1-12, указанное итоговое значение используется для расчета резерва средств на непредвиденные работы и затраты в размере 2%.

При этом, в нарушение п. 179 приказа Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ на территории РФ» в Акте о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 2 от 13.11.2023 «Непредвиденные работы и затраты» к сумме «всего по акту» необоснованно применяются дополнительные (уже учтенные) затраты на временные здания и сооружения в размере 1,4%. Сумма необоснованного завышения стоимости работ по указанному акту составила 3,5 тыс. руб. ($= 2\ 398,13 \text{ руб.} * 1,1952 * 1,0121 * 1,2$). В связи с чем, бюджетные средства в сумме 3,5 тыс. руб. подлежат возврату.

При выборочном визуальном осмотре выполненных работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения Марковского МО по ул. Тракторная КСП области установлено следующее:

- отсутствуют 2 шт. пешеходных ограждения перильного типа П8 (Акт о приемки выполненных работ (форма КС-2) № 8 от 13.11.2023 (поз. по смете 36) стоимостью за единицу 418,29 руб.). Расчетно установлено, что стоимость недостающих пешеходных ограждения типа П8 в количестве 2 шт. - 11,1 тыс. руб. Из пояснения начальника отдела дорожной службы управления ЖКХ и благоустройства администрации МО следует, что данные пешеходные ограждения были сломаны, убраны и находятся на складе.

- отсутствует 1 шт. предупреждающих знак треугольной формы, размер 1200x1200x1200 мм, 1.1, 1.2, 1.5-1.33 (тип 1.17) (Акт о приемки выполненных работ (форма КС-2) № 8 от 13.11.2023 (поз. по смете 8) стоимостью за единицу 279,66 руб.). Расчетно установлено, что стоимость недостающей 1 шт. предупреждающего знака треугольной формы, размер 1200x1200x1200 мм, 1.1, 1.2, 1.5-1.33 (тип 1.17) - 3,7 тыс. руб.

- отсутствует 1 шт. запрещающий знак, диаметр круга 700 мм, тип 3.1-3.33 (тип 3.20, 3.24) (КС-2 № 8 от 13.11.2023 (поз. по смете 11) стоимостью за единицу 183,59 руб.). Расчетно установлено, что стоимость недостающей 1 шт. запрещающего знака, диаметр круга 700 мм, тип 3.1-3.33 (тип 3.20, 3.24) составила 2,4 тыс. руб.

- отсутствует 1 шт. знак дополнительной информации, размером 700x700 мм, тип 8.1.2, 8.13 (Акт о приемки выполненных работ (форма КС-2) № 8 от 13.11.2023 (поз. по смете 14) стоимостью за единицу 183,47 руб.). Расчетно установлено, что стоимость недостающего знака дополнительной информации, размером 700x700 мм, тип 8.1.2, 8.13 в количестве 1 шт. - 2,4 тыс. руб.

Общая сумма принятых и оплаченных администрацией МО фактически не выполненных работ составила 8,5 тыс. руб. Таким образом, в нарушение норм статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией МО приняты и оплачены фактически не выполненные работы, фактически допущено расходование (использование) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления, то есть нецелевое расходование бюджетных средств.

Анализ отчетов о достижении значений результатов использования субсидий и обязательствах, принятых в целях их достижения, в рамках заключенных соглашений на предоставление субсидий из областного бюджета Марковскому МО в 2022-2024 годах показал, что в целом в 2022-2023 годах результаты предоставления субсидий достигались.

В 2022 году согласно отчетам полностью не достигнуто 2 результата:

- протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, ввод которых осуществлен с использованием субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Иркутской области (план 1,58816 км) в связи с неисполнением подрядчиком обязательств в установленный срок;

- протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, ввод которых осуществлен с использованием субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Иркутской области (план 1,37958 км) в связи с необходимостью прохождения повторной экспертизы достоверности стоимости.

В 2023 году результаты использования субсидий достигнуты. По состоянию на 01.07.2024 результаты использования субсидий не достигнуты в связи с продолжением исполнения мероприятий до конца 2024 года.

8.3.2 Проверка администрации Ушаковского МО.

Бюджет Ушаковского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. утвержден решением Думы Ушаковского МО от 09.12.2021 № 58 (ред. от 28.12.2022 № 87) по доходам - 337 646,7 тыс. руб. (МБТ - 237 230,3 тыс. руб.), по расходам - 346 704,2 тыс. руб., дефицит - 9 057,5 тыс. руб. (9%). По состоянию на 01.01.2023 исполнение по доходам составило - 338 925,7 тыс. руб. (100,3% к плану 337 646,7 тыс. руб.), по расходам - 335 630,0 тыс. руб. (96,8% к плановым назначениям 346 704,2 тыс. руб.), бюджет исполнен с профицитом 3 295,7 тыс. руб.

Бюджет Ушаковского МО на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. утвержден решением Думы Ушаковского МО от 14.12.2022 № 84 (ред. от 26.12.2023 № 66) по доходам - 361 273,5 тыс. руб. (МБТ - 267 036,6 тыс. руб.), по расходам - 375 873,1 тыс. руб., дефицит - 2 291,3 тыс. руб. (2,4%). По состоянию на 01.01.2024 исполнение по доходам составило - 368 377,6 тыс. руб. (102% к плану 361 273,5 тыс. руб.), по расходам - 362 087,6 тыс. руб. (96,3% к плановым назначениям 375 873,1 тыс. руб.), бюджет исполнен с профицитом 6 290,0 тыс. руб.

Бюджет Ушаковского МО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. утвержден решением Думы Ушаковского МО от 14.12.2022 № 62 (ред. от 27.06.2024 № 25) по доходам - 631 576,0 тыс. руб. (МБТ - 542 332,1 тыс. руб.), по расходам - 659 063,5 тыс. руб., дефицит - 8 889,3 руб. (9,9%). По состоянию на 01.07.2024 г. исполнение по доходам составило - 188 078,1 тыс. руб. (29,8% к плану 659 063,5 тыс. руб.), по расходам - 198 218,1 тыс. руб. (30,1% к плановым назначениям 659 063,5 тыс. руб.), бюджет в I полугодии 2024 исполнен с дефицитом в сумме 10 140,0 тыс. руб.

В соответствии с п. 5 ст. 136 БК РФ, приказами Минфина Иркутской области от 15.11.2021 № 57н-мпр и от 04.09.2023 № 44н-мпр Ушаковское МО в 2022 – 2024 годах отнесено ко I группе дотационности, включено в перечень МО Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 % доходов местного бюджета.

Постановлением администрации Ушаковского МО от 18.09.2023 № 157 утвержден порядок принятия решений о разработке МП Ушаковского МО, формирования, реализации

и проведения оценки эффективности их реализации (далее – Порядок № 157). Ранее действовал порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ушаковского МО, утвержденный решением Думы Ушаковского МО от 28.03.2019 № 10 (далее – Порядок № 10), отменен решением Думы Ушаковского МО от 07.09.2023 № 43. В соответствии с пунктом 10 Порядка № 157, пунктом 3.1 Порядка № 10 разработка МП осуществляется на основании перечня МП, утвержденного муниципальным правовым актом администрации Ушаковского МО.

Перечень муниципальных программ Ушаковского МО утвержден только в 2024 году постановлением администрации Ушаковского МО от 11.09.2024 № 141, в который вошли 10 МП. При этом, МП «Комплексное развитие сельских территорий Ушаковского МО на 2022-2024 годы», утвержденная постановлением администрации Ушаковского МО от 18.02.2022 №16, в перечень МП не включена. На территории Ушаковского МО в 2022 году действовали 7 МП, в 2023 году – 8 МП, в 2024 году – 11 МП.

Проверкой установлено, что по 4 МП не установлены технико-экономические, финансовые значения целевых показателей по каждому мероприятию и по годам:

- МП «Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Ушаковского муниципального образования Иркутского района Иркутской области на 2018-2035 годы» (нарушение п. 7 постановления Правительства РФ от 01.10.2015. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»);

- МП «Программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры на территории Ушаковского муниципального образования Иркутского района Иркутской области на 2018-2035 годы» (нарушение п. 7 постановления Правительства РФ от 25.12.2015 № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»);

- МП «Формирование современной городской среды Ушаковского муниципального образования на 2018 – 2026 годы» (нарушение п. 2.3.5. Порядка № 10);

- МП «Территориальное развитие Ушаковского муниципального образования на 2024-2028 годы» (нарушение п. 15 Порядка № 157).

В проверяемом периоде администрацией Ушаковского МО в нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ, пункта 5.10 Порядка № 10, пункта 34 Порядка № 157 ежегодная оценка эффективности реализации МП за 2022 год в отношении 5-ти МП, за 2023 год в отношении 4-х МП не проводилась.

Администрацией Ушаковского МО в нарушение пункта 5.4. Порядка № 10, пункта 25 Порядка № 157 не разработаны, и не утверждены постановлением администрации Ушаковского МО планы реализации МП на очередной финансовый год.

Вместе с тем, на территории Иркутской области ГП Иркутской области с 01.01.2024 действуют в новом формате с учетом Постановления Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». Методические рекомендации по разработке и реализации ГП субъектов РФ и МП были направлены письмом Минфина России № 26-02-06/9321, Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и от 06.02.2023. Пунктом 4 Методических рекомендаций рекомендуемый срок начала реализации ГП с 01.01.2024, а сроки разработки и начала реализации МП устанавливаются МО самостоятельно. Администрацией Ушаковского МО не определены сроки разработки и начала реализации МП в соответствии с требованиями Постановления № 786 и рекомендациями, изложенными в Методических рекомендациях.

МП подлежат приведению в соответствие закону (решению) о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года (п. 2 ст. 179 БК РФ).

Проверкой установлено, что администрацией Ушаковского МО в нарушение абзаца 5 пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 4.3. Порядка № 10, показатели финансового обеспечения мероприятий по 2-м МП «Развитие физической культуры и спорта в Ушаковском МО» и «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Ушаковского МО Иркутского района Иркутской области на 2018-2035 годы» за 2022 год не приведены в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Думы Ушаковского МО от 28.12.2022 № 87 о бюджете на 2022 год, отклонение составило 195,1 тыс. руб. и 50,0 тыс. руб. соответственно по МП (МП подлежали приведению в соответствии с законом (решением) о бюджете не позднее 3 месяцев со дня вступления его в силу).

Администрацией Ушаковского МО в нарушение абзаца 5 пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 4.3 Порядка № 10 финансовое обеспечение МП «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Ушаковского МО Иркутского района Иркутской области на 2018-2035 годы» не приведено в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Решением о бюджете на 2023 год (в ред. от 28.12.2022), на реализацию мероприятий по поддержке лучших работников учреждений культуры в объеме 52,1 тыс. руб. и развитию домов культуры в объеме 1 344,1 тыс. руб. (отклонение составило 52,1 тыс. руб. и 1 344,1 тыс. руб. соответственно по мероприятиям МП).

Кроме того, в бюджете Ушаковского МО на 2024 год (КЦСР 91.1.00.S2980) предусмотрены БА на мероприятие по подготовке проектов документации по планировке территорий в объеме 599,0 тыс. руб. как непрограммные расходы, в то время как указанные расходы являются программными расходами исходя из условий, предусмотренных пунктом 1.3. Соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета на подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорий и (или) проектов межевания территорий) от 27.02.2024 № 83, заключенного между администрацией Ушаковского МО и службой архитектуры Иркутской области. Указанным пунктом предусмотрено, что расходные обязательства МО, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены постановлением администрации Ушаковского МО от 05.12.2023 № 147 «Об утверждении МП «Территориальное развитие Ушаковского МО на 2024-2028 годы».

Указанное замечание учтено в принятом решении Думы Ушаковского МО от 31.10.2024 № 43 «О внесении изменений в решение Думы Ушаковского МО от 14.12.2023 № 62 «О бюджете Ушаковского МО на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов». Согласно решению БА на мероприятие по подготовке проектов документации по планировке территорий в объеме 599,0 тыс. руб. отражены как программные расходы в МП «Территориальное развитие Ушаковского МО на 2024-2028 годы». При этом, финансовое обеспечение в МП по мероприятию по подготовке проектов документации по планировке территорий в объеме 599,0 тыс. руб. на 2024 год не утверждено, что не соответствует требованиям ч. 2 ст. 179 БК РФ.

В ходе проверки дана оценка объема средств, предусмотренных в местном бюджете Ушаковского МО, источником которых являются МБТ оценка полноты и достаточности сформированного уровня софинансирования за счет средств местного бюджета.

В проверяемый период предоставление МБТ Ушаковскому МО в целях софинансирования расходных обязательств МО осуществлялось на основании уведомлений (ф. 0504817), соглашений о предоставлении МБТ, заключенных между министерствами Иркутской области и администрацией Ушаковского МО.

В 2022 году до Ушаковского МО уведомлениями по расчетам между бюджетами (0504817) доведены МБТ на общую сумму 236 609,5 тыс. руб., в 2023 году - 259 230,7

тыс. руб., в 2024 году (по состоянию на 01.07.2024) - 326 674,3 тыс. рублей. Доведенные объемы МБТ учтены в бюджете Ушаковского МО в 2022-2023 годах в полном объеме.

В бюджете Ушаковского МО на 2024 год, утвержденном решением Думы Ушаковского МО от 14.12.2023 № 62 «О бюджете Ушаковского МО на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» (в ред. от 27.06.2024), межбюджетные трансферты, доведенные из ОБ, составляют 534 271,8 тыс. руб., то есть с отклонением на 207 597,5 тыс. руб. Отклонение образовалось в связи с отражением в бюджете Ушаковского МО по состоянию на 01.07.2024 межбюджетных трансфертов на основании проекта Закона об областном бюджете на 2024 год, плановый период 2025-2026 годов.

Так, уведомлением по расчетам между бюджетами (ф. 0504817) от 04.07.2024 № 9431 из ОБ бюджету Ушаковского МО доведены МБТ (субсидия на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на строительство участка а/дороги, расположенной по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Новолисиха, мкр. Еловый, ул. Главный проезд, на 2 года) в объеме 75 351,6 тыс. руб.

Уведомлением по расчетам между бюджетами (ф. 0504817) от 04.07.2024 № 9410 из ОБ бюджету Ушаковского МО доведены МБТ (субсидия на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ на реконструкцию ул. Ягодная-Дорожная в д. Новолисиха) в объеме 172 245,9 тыс. руб. Уведомлением по расчетам между бюджетами (ф. 0504817) от 03.07.2024 № 9416 из ОБ бюджету Ушаковского МО изменены МБТ на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на строительство улично-дорожной сети «Хрустальный парк» на - 40 000,0 тыс. руб. (минус сорок миллионов), ранее доведенные уведомлением от 01.01.2024 № 2134 из ОБ Минтранс ИО.

Исполнение по расходам, реализация которых осуществляется за счет софинансирования из ОБ, за 2022 год составило 237 874,0 тыс. руб. (средства ОБ – 236 476,7 тыс. руб., МБ - 1 397,3 тыс. руб.) или 99,9 % от плановых назначений – 238 019,1 тыс. руб. (средства ОБ – 236 609,5 тыс. руб., МБ - 1 409,6 тыс. руб.). Отклонение от плановых назначений по расходам за 2022 год составило 145,1 тыс. руб. в связи с экономией по результатам конкурсных процедур при заключении контракта на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений.

За 2023 год исполнение по расходам, реализация которых осуществляется за счет софинансирования из ОБ, составило 261 827,7 тыс. руб. (средства ОБ – 259 230,7 тыс. руб., МБ - 2 597,0 тыс. руб.) или 100 % от плановых назначений – 261 827,7 тыс. рублей.

Исполнение по расходам бюджета Ушаковского МО на отчетную дату 01.07.2024 составило 152 481,5 тыс. руб. (средства ОБ – 151 982,9 тыс. руб., МБ – 498,6 тыс. руб.) или 27,4 % от плановых назначений (556 836,3 тыс. руб.).

МБТ на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды.

В 2023 году Ушаковское МО участвовало в реализации мероприятий РП «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» в рамках реализации, которого Министерством ЖКХ Иркутской области осуществлялось предоставление средств субсидий местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды.

На территории Иркутской области действует Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Иркутской области на поддержку МП формирования современной городской среды, которое являлось приложением № 1 к подпрограмме «Развитие благоустройства территорий МО Иркутской области» на 2018-2025 годы ГП Иркутской

области «Формирование современной городской среды» на 2018-2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2017 № 568-пп (далее – Положение № 568-пп).

Пунктом 4 Положения № 568-пп предусмотрено, что субсидии предоставляются на поддержку МП, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству общественных и дворовых территорий. В случае реализации мероприятия по благоустройству дворовых территорий субсидии направляются на выполнение видов работ, предусмотренных минимальным и дополнительным перечнем видов работ по благоустройству дворовых территорий (п. 5. Положения № 568-пп).

Министерством ЖКХ Иркутской области на 2023 год распределена субсидия Ушаковскому МО в объеме 4 606,4 тыс. руб. (приложение № 4 к Положению № 568-пп).

В соответствии с пунктом 64 Положения № 568-пп между Министерством ЖКХ Иркутской области и администрацией Ушаковского МО заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств МО на поддержку МП формирования современной городской среды от 01.02.2023 № 25612431-1-2023-003 (далее – Соглашение № 25612431-1-2023-003). Общий объем БА на финансовое обеспечение расходных обязательств, предусмотренных в бюджете Ушаковского МО на 2023 год, определен в объеме 4 677,6 тыс. руб., в том числе субсидия из ОБ – 4 606,4 тыс. руб.

Ушаковским МО приняты обязательства обеспечить достижение значений результатов использования субсидии (п. 4.3.3. Соглашения № 25612431-1-2023-003); выполнить (реализовать) мероприятие не позднее 01.10.2023, обеспечивая 100 % кассовое исполнение доведенных объемов финансирования на соответствующий месяц, доведенных средств субсидии не позднее 01.11.2023 (п. 4.3.4. Соглашения № 25612431-1-2023-003).

В бюджете Ушаковского МО БА на реализацию мероприятия по формированию современной городской среды МП «Формирование современной городской среды Ушаковского МО на 2018-2026 годы» на 2023 год утверждены в общем объеме 4 681,2 тыс. руб. (ОБ – 4 606,4 тыс. руб., МБ – 74,8 тыс. руб.), в том числе: по КЦСР 22.8.F2.55551 (бюджетные ассигнования на реализацию программы по формированию современной городской среды) – 4 677,6 тыс. руб. (ОБ – 4 606,4 тыс. руб., МБ – 71,2 тыс. руб.); по КЦСР 22.8.00.99033 (прочая закупка товаров, работ и услуг) – 3,6 тыс. руб. (средства МБ – 3,6 тыс. руб.).

В целях реализации Соглашения № 25612431-1-2023-003 администрацией Ушаковского МО заключен МК от 13.05.2023 № 1 на выполнение работ по благоустройству дворовой территории по адресу: Иркутский район, с. Пивовариха, ул. Дачная д. 1 с ООО «ПТО» (протокол открытого конкурса в электронной форме от 01.03.2023 № 013430007323000001). Цена контракта определена в размере 4 681,2 тыс. руб., срок выполнения работ по контракту в полном объеме: с даты заключения контракта по 30.08.2023 включительно.

Приемка результатов исполнения контракта осуществлена и оформлена документами о приемке в электронном форме на общую сумму 4 681,2 тыс. руб., из них на сумму 411,9 тыс. руб. приняты демонтажные работы (Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 05.06.2023 № 1); 2 971,0 тыс. руб. – работы по благоустройству (Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 05.06.2023 № 2); 549,8 тыс. руб. – работы по установке малых архитектурных форм (Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 05.06.2023 № 3); 748,5 тыс. руб. приняты работы по обустройству освещения (Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 05.06.2023 № 4). Подрядчиком выполнены

работы по благоустройству дворовой территории в срок, предусмотренный контрактом (по 30.08.2023 включительно).

В ходе проверки проведен визуальный (выборочный) осмотр выполненных подрядчиком работ (Акт осмотра от 13.11.2024 № 23/52-ао). По результатам осмотра установлено, что администрацией Ушаковского МО с несоблюдением принципов эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) в 2023 году израсходованы бюджетные средства в размере 6,4 тыс. руб. на выполнение работ по обустройству бортовых камня БР 100.30.15 (2,7 м.), урны (1 шт.), которые в последующем были демонтированы. Согласно пояснению администрации Ушаковского МО урна была фактически установлена, в подтверждение представлено фото ее установки.

Согласно информации администрации Ушаковского МО (письмо от 06.12.2024 № 4785) в целях устранения замечаний в адрес подрядчика ООО «ПТО» направлено письмо об устранении в рамках гарантийного срока замечаний, выявленных в ходе осмотра. Также администрацией МО направлено заявление в адрес МВД о краже урны, ранее установленной на территории двора по адресу с. Пивовариха, ул. Дачная д.1.

По заключенному администрацией Ушаковского МО МК от 13.05.2023 № 1 на выполнение работ по благоустройству дворовой территории по адресу: Иркутский район, с. Пивовариха, ул. Дачная д. 1, необходимо отметить следующее.

Пунктом 71 Положения № 568-пп предусмотрены случаи расходования субсидий из ОБ на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий:

- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, в том числе субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания;
- закупка товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- предоставление субсидий юридическим лицам (в случае если дворовая территория образована земельными участками, находящимися полностью или частично в частной собственности).

Дворовая территория по адресу: Иркутский район, с. Пивовариха, ул. Дачная д. 1 расположена на земельном участке с кадастровым номером 38:06:140107:1127. Согласно выписки из ЕГРН дата присвоения кадастрового номера – 23.12.2019, площадь земельного участка, на котором расположена дворовая территория, – 4 414 м², вид разрешенного использования – среднеэтажная жилая застройка, особые отметки «общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме».

Согласно пункту 71 Положения № 568-пп в случае если дворовая территория образована земельными участками, находящимися полностью или частично в частной собственности, расходование субсидий из ОБ на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий осуществляется посредством предоставления субсидий юридическим лицам.

В соответствии с требованиями пп. 3 п. 2 ст. 78 БК РФ из местного бюджета субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа МО о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Администрацией Ушаковского МО в нарушение подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ не утвержден порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением работ по благоустройству дворовых территорий в рамках МП.

С учетом вышеизложенного, администрация Ушаковского МО в 2023 году в

нарушение ст. 158 БК РФ, пункта 71 Положения № 568-пп направила средства местного бюджета (в том числе средства субсидии из ОБ – 4 606,4 тыс. руб.) на закупку товаров работ, услуг для муниципальных нужд (на реализацию мероприятия по благоустройству дворовой территории расположенной по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Пивовариха, ул. Дачная, 1). При этом, дворовая территория образована земельным участком, который не является муниципальной собственностью (не состоит на учете в муниципальной казне), а находится в собственности жильцов многоквартирного дома. Согласно пункту 71 Положения № 568-пп, ст. 78 БК РФ следовало заключить соглашение о предоставлении субсидии юридическому лицу.

Согласно информации администрации Ушаковского МО, приведенной в письме от 06.12.2024 № 4785, администрацией в целях устранения замечаний разрабатывается проект порядка представления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат по благоустройству дворовых территорий в рамках МП.

Проверка соблюдения Ушаковским МО бюджетного законодательства РФ, законодательства РФ в сфере закупок, иных нормативных правовых актов РФ при расходовании МБТ, полученных из ОБ, проведена выборочно в отношении расходования МБТ: на реконструкцию ул. Ягодная-Дорожная в д. Новолисиха; на благоустройство дворовой территории многоквартирного дома, расположенного в с. Пивовариха, ул. Дачная, 1.

МБТ на реконструкцию ул. Ягодная-Дорожная в д. Новолисиха.

В целях реализации мероприятия по реконструкции ул. Ягодная-Дорожная в д. Новолисиха между Минтрансом области и администрацией Ушаковского МО в период с 2022 по 2024 года заключено 4 соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету, в том числе по 3 Соглашениям (№ 25612431-1-2022-002, № 25612431-1-2023-002, № 25612431-1-2024-002) источником финансирования являлись средства федерального бюджета, по Соглашению №05-61-112/24-АЦК софинансированием являлись средства областного бюджета, таблица

тыс. руб.

Год	Реквизиты соглашения, доп. соглашения	Средства ОБ	Средства МБ	Всего
2022	Соглашение № 25612431-1-2022-002 от 24.05.2022г.	227 169,2	580,9	227 750,1
2023	Соглашение № 25612431-1-2023-002 от 30.01.2023г.	235 104,1	711,3	235 815,4
2024	Соглашение № 25612431-1-2024-002 от 06.03.2024	280 619,2	850,5	281 469,7
2024	Соглашение № 05-61-112/24-АЦК от 31.07.2024	172 245,9	12 964,8	185 210,7
ВСЕГО		915 138,4	15 107,5	930 245,9

Для выполнения работ по реконструкции ул. Ягодная - Дорожная в д. Новолисиха администрацией Ушаковского МО в период с 2022 по 2024 года заключено 2 МК, 4 договора и 4 соглашения об изъятии недвижимости для муниципальных нужд у физических лиц.

Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области размещена закупка в форме электронного аукциона на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ (извещение от 11.03.2022 № 0134200000122000658). НМЦК составила 720 439,9 тыс. руб. Электронный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке (п. 1 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ).

На основании протокола определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.03.2022 № ИЭА1 заключен контракт от 05.04.2022 № 1 (номер реестровой записи 3382702047122000005) между администрацией МО (далее - Заказчик) и акционерным обществом «Дорожная служба Иркутской области» (далее – Подрядчик) на проведение работ по реконструкции автомобильной дороги по ул. Ягодная - Дорожная в д. Новолисиха Ушаковского МО Иркутского района Иркутской области. Цена контракта составила 720 439,9 тыс. руб., срок выполнения работ по условиям контракта определен с даты заключения контракта по 31.10.2024.

В соответствии со статьей 1 контракта № 1 предметом контракта установлено, что подрядчик обязуется выполнить работы по реконструкции автомобильной дороги (далее – объект) в соответствии с Техническим заданием (Приложение 1 к контракту) в установленные контрактом сроки, с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ (отдельных этапов исполнения контракта). Место выполнения работ: Иркутская область, Иркутский район, Ушаковское муниципальное образование, д. Новолисиха, ул. Ягодная-Дорожная. Результатом выполненных работ по контракту является реконструированный объект, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, проектной и рабочей документации.

Реконструкция объекта предполагает 24 этапа выполнения строительно-монтажных работ. Сметой контракта предусмотрено 31 наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ. Наибольший удельный вес в структуре конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ приходится на работы по монтажу наружных сетей водоотведения 49,8% от цены контракта или 359 968,5 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 5.4.2. Контракта подрядчик обязан самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту выполнить в совокупном стоимостном выражении не менее 25% от цены контракта (180 110,0 тыс. руб.).

В нарушение пункта «б» части 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – постановление № 570), условиями контракта не предусмотрены конкретные виды и объемы работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц.

В течение 2022 – 2024 годов между заказчиком и подрядчиком заключено 12 дополнительных соглашений к контракту, в том числе:

- дополнительным соглашением от 20.06.2022 № 2 на основании части 65.1 статьи 112 Закона 44-ФЗ, постановления Ушаковского МО № 85, внесены изменения в пункт 2.5. статьи 2 контракта о выплате аванса Подрядчику в размере 15% от цены контракта, что составляет 108 066,0 тыс. руб. Согласно ч. 65.1 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ (в ред. от 11.06.2022) по соглашению сторон допускается изменение существенных условий

контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

Согласно разъяснениям Минфина России от 13.05.2022 № 24-06-07/43830 «О возможности увеличения размера авансовых платежей при закупках» на основании части 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ при наличии предусмотренного данной нормой решения могут быть изменены любые существенные условия контракта (в том числе увеличение размера аванса), заключенного до 01.01.2023, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Соответствующее обоснование об обстоятельствах, влекущих невозможность исполнения контракта без внесения изменений в существенные условия, направлено АО «Дорожная служба Иркутской области» в адрес главы администрации Ушаковского МО письмом от 29.04.2022 № 1450. Согласно указанному письму в условиях сложившейся экономической ситуации, учитывая западные санкции в отношении РФ, повышение ключевой ставки до 20 %, рост цен на весь перечень строительных материалов поставщики переходят на условия 100 % предоплаты. АО «ДСИО» не имеет ни свободных оборотных средств, ни кредитных лимитов, которые могут быть направлены на авансирование поставщиков, в связи с чем в целях своевременного выполнения работ по контракту подрядчик просит предусмотреть выплату аванса в размере 50 %.

Вместе с тем, подрядчиком не в полном объеме представлена информация и документы, обосновывающие выплату аванса в увеличенном размере (ч.4 Постановления № 680). В составе работ, подлежащих выполнению в 2022 году, отсутствуют работы, предполагающие необходимость использования материалов, перечисленных в документе «Ведомость обоснование», являющемся приложением к предложению подрядчика от 29.04.2022 (битумы нефтяные дорожные, ЩПС, смесь песчано-гравийная, камни бортовые из горных пород, дезинфекционное оборудование и т.п.). В течение 2022 года, на объекте производились лишь работы по снятию почвенно – растительного слоя, разработка котлованов под очистные сооружения, установка (перенос) опор ЛЭП, натяжение проводов опор ЛЭП. Согласно Актам о приемке выполненных работ (форма – КС-2) в 2022 году выполнены и приняты только работы по разработке рабочей документации в сумме 11 367,3 тыс. руб. При этом, в 2022 году администрацией МО выплачен подрядчику аванс в общей сумме 223 980,9 тыс. руб.

- дополнительным соглашением от 12.07.2022 № 3 на основании части 65.1 статьи 112 Закона 44-ФЗ; постановления администрации Ушаковского МО от 12.07.2022 № 125 «О внесении изменений в постановление администрации Ушаковского МО от 20.05.2022 № 85 «Об изменении существенных условий контракта» (далее – постановление Ушаковского МО № 125) внесены изменения в пункт 2.5 статьи 2 контракта о выплате аванса подрядчику в размере 50% от цены контракта, что составляет 360 219,9 тыс. рублей. Внесение изменений в существенные условия контракта в части авансовых платежей осуществлено администрацией Ушаковского МО в соответствии с требованиями части 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, при наличии соответствующего решения администрации Ушаковского МО.

- дополнительным соглашением от 26.10.2023 № 11 внесены изменения в цену этапов работ, размер аванса увеличен до 80 % от цены контракта. Размер аванса увеличен в связи с обращением АО «Дорожная служба Иркутской области», направленным главе администрации Ушаковского МО от 25.10.2023 № 3719-1. Решение об увеличении авансовых платежей принято в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ (Постановление администрации Ушаковского МО от 25.10.2023 № 182/1).

- дополнительным соглашением от 18.09.2024 № 13 срок окончания работ по контракту установлен до 30.10.2025 года;

- дополнительным соглашением от 13.11.2024 № 14 стоимость работ по контракту увеличена до 823 318,7 тыс. руб., размер аванса увеличен до 92,7 %, что составляет 763 153,8 тыс. руб. (пункты 2.1, 2.2 доп. соглашения). Изменение существенных условий контракта осуществлено в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ (Постановления администрации Ушаковского МО от 13.11.2024 № 194/1).

В соответствии с журналом учета выполненных работ (ф. КС-6а) за 2022 год выполнены работы по разработке рабочей документации, входящей в I этап выполнения работ. Сметой контракта предусмотрена стоимость разработки рабочей документации в сумме 11 367,3 тыс. руб. с НДС (доп. соглашение от 22.08.2022 № 4).

В 2022 году выполнены и приняты работы по разработке рабочей документации на сумму 11 367,3 тыс. руб. с НДС (акт о приемке выполненных работ от 22.09.2022 №1, акт о приемке выполненных работ (форма КС - 2) от 14.09.2022 № 1, Справка о стоимости выполненных работ (форма КС - 3) от 14.09.2022 № 1, бухгалтерская справка к документу «Поступление услуг, работ» от 28.09.2022 № АДГУ-000143).

В 2023 году выполнены работы на сумму 66 432,2 тыс. руб. (Акт о приемке выполненных работ № 2 от 28.06.2023 на сумму 37 811,4 тыс. руб., Акт о приемке выполненных работ № 3 от 27.10.2023 на сумму 28 620,8 тыс. руб.).

По состоянию на 25.11.2024 администрацией Ушаковского МО по контракту № 1 перечислено АО «Дорожная служба Иркутской области» денежных средств в объеме 728 468,8 тыс. руб., в том числе авансовые платежи в размере 668 303,8 тыс. руб. При этом, по Актам о приемки выполненных работ (форма КС-2) принято работ на сумму 212 543,8 тыс. руб. Информация представлена в таблице.

Дата оплаты	Сумма	Назначение платежа	Сумма по КС-2
29.07.2022	109 696 262,13	аванс	11 367 281,08
30.09.2022	109 696 262,13	аванс	
28.12.2022	4 588 426,94	аванс	
01.03.2023	127 634 273,20	аванс	x
30.03.2023	235 000,00	аванс	x
29.06.2023	18 905 678,68	50% от суммы по акту выполненных работ	37 811 357,36
18.09.2023	7 691 223,83	аванс	x
27.10.2023	419 904,61	аванс	x
31.10.2023	14 310 422,29	50% от суммы по акту выполненных работ	28 620 844,57
27.11.2023	258 617,16	аванс	x
13.12.2023	58 348 712,75	аванс	x
28.03.2024	100 000 000,00	аванс	x
03.05.2024	7 527 442,83	20% от суммы по акту выполненных работ	37 637 214,13
16.05.2024	5 516 508,37	20% от суммы по акту выполненных работ	27 582 541,85
26.06.2024	30 832 814,54	аванс	x
27.06.2024	5 196 959,59	20% от суммы по акту выполненных работ	25 984 797,95
29.07.2024	3 709 188,50	20% от суммы по акту выполненных работ	18 545 942,52
05.09.2024	3 103 141,80	20% от суммы по акту выполненных работ	15 515 709,02
25.09.2024	10 896 858,20	аванс	x
15.10.2024	16 053 596,51	аванс	x
25.10.2024	1 895 622,50	20% от суммы по акту выполненных работ	9 478 112,52
25.11.2024	91 951 872,57	аванс	x
ВСЕГО	728 468 789,13	x	212 543 801,00

руб.

Общая сумма аванса	668 303 824,57	x	x
--------------------	----------------	---	---

Как видно из таблицы, по состоянию на 25.11.2024 администрацией Ушаковского МО подрядчику (АО «ДСИО») перечислены авансовые платежи в сумме 668 303,8 тыс. р., что составляет 81,2 % от цены контракта (823 318,8 тыс. руб.).

С учетом дополнительного соглашения от 13.11.2024 № 14 об увеличении цены контракта в бюджете Ушаковского МО бюджетные ассигнования на 2024 год на реконструкцию объекта предусмотрены в сумме 466 680,4 тыс. руб., из которых на 01.12.2024 исполнение составило 281 469,7 тыс. руб., объем не исполненных бюджетных ассигнований - 185 210,7 тыс. руб. (КБК 733 0409 20 1 F1 50210 414).

В ходе проверки установлено, что в Актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 27.06.2023 № 2, от 24.10.2023 № 3, от 16.04.2024 № 4, от 24.04.2024 № 5, от 19.06.2024 № 6, от 16.07.2024 № 7 по строке «Итого стоимость работ и затрат» учтены в том числе лимитированные затраты (временные здания и сооружения – 3.28%, дополнительные затраты, связанные с производством СМР в зимнее время, – 4,412277%, затраты на перевозку работников – 0,1047385%).

Согласно пункту 159 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 04.08.2020 №421/пр (далее – Методика № 421/пр) в главу 9 сводного сметного расчета включается сметная стоимость прочих работ и затрат, не учитываемых в других главах сводного сметного расчета. Возмещаемые дополнительные затраты, связанные с производством СМР в зимнее время, учитываются в смете как прочие работы и затраты на основании норм главы 9 и пункта 2.1 приложения № 9 к Методике № 421/пр. Согласно пункту 2.1 приложения № 9 к Методике № 421/пр включение дополнительных затрат, связанных с производством СМР в зимнее время, в сводный сметный расчет предусмотрено по графам 4 (СМР), 5 (Монтажные работы) и 8 (Всего).

В пункте 1 Государственных сметных норм ГСН 81-05-02-2007, рекомендованных к применению письмом Росстроя от 28.03.2007 № СК-1221/02, установлено, что нормы учитывают дополнительные затраты при выполнении строительно-монтажных работ в зимнее время, обусловленные рядом факторов, связанных с воздействием отрицательной температуры воздуха, а также ветра скоростью до 10 м/с включительно.

В состав сметы контракта от 05.04.2022 № 1 включены все возмещаемые затраты, необходимые для выполнения работ по контракту, в том числе дополнительные затраты, связанные с производством СМР в зимнее время, – 4,412277%, при этом на стоимость оборудования (установка очистки сточных вод (6 шт.), и станция дезинфекции сточных вод (6 шт.)) затраты, связанные с производством СМР в зимнее время не начислялись.

Проверкой установлено, что согласно предъявленным к оплате актам о приемки выполненных работ (форм КС-2) от 16.04.2024 № 4 и от 24.04.2024 № 5 на стоимость принятого оборудования (установка очистки сточных вод и станция дезинфекции сточных вод) в нарушение главы 9 и пункта 2.1 приложения № 9 к Методике № 421/пр необоснованно применен коэффициент (4,412277%) по дополнительным затратам, связанным с производством СМР в зимнее время, который применяется только к строительно-монтажным работам.

Таким образом, администрацией Ушаковского МО в 2024 году с несоблюдением статьи 158 БК РФ, в нарушение статьи 746 ГК РФ, статьи 94 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ, главы 9 и пункта 2.1 приложения № 9 к Методике, утвержденной приказом Минстроя РФ от 04.08.2020 № 421/пр, пункта 2.6. МК от 05.04.2022 № 1, необоснованно оплачены дополнительные затраты подрядчика, связанные с производством СМР в зимнее время, не предусмотренные в смете контракта, на общую сумму 1 598,4 тыс. руб. (Акты о приемки выполненных работ (ф. КС-2) от 16.04.2024 № 4 и от 24.04.2024 № 5). Средства в сумме 1 593,5 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет.

Учитывая, что реконструкция объекта ведется за счет разных источников финансирования (ФБ, ОБ, МБ) в Соглашениях о предоставлении субсидий предусмотрены плановые значения результатов использования субсидии.

Пунктом 4.3.4 Соглашения от 25.12.2023 № 069-09-2024-441 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ» заключенного между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и министерством строительства Иркутской области установлена обязанность субъекта РФ по обеспечению достижения значений результатов использования субсидии, установленных в соответствии с приложением № 3 к Соглашению. В Приложении № 3 результатом использования субсидии является – «Реализованы проекты по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, которые включены в государственные программы субъектов Российской Федерации по развитию жилищного строительства» в количестве 1 ед. со сроком достижения результата на 31.12.2024.

В соответствии с пунктом 4.1.4 Соглашения от 25.12.2023 № 069-09-2024-441 в случае если субъектом по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных пунктом 4.3.4 Соглашения - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации вправе выставить требование о возврате средств субсидии в федеральный бюджет.

Вместе с тем, Правительством Иркутской области проводится работа с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ по изменению сроков достижения результатов использования субсидии на реконструкцию объекта с 31.12.2024 на 31.12.2025.

Правительством Иркутской области направлено письмом от 15.03.2024 № 02-60-320/24 в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ «О рассмотрении возможности переноса срока ввода объекта в эксплуатацию». Согласно письму № 02-60-320/24 в ходе реконструкции объекта установлено, что проектной документацией предусмотрено строительство локально-очистных сооружений (далее – ЛОС), для размещения которых необходимо провести мероприятия по образованию земельных участков общей площадью 2,18 га, расположенных по адресу: Иркутская область, Иркутский район, в районе населенных пунктов Пивовариха, Новолисиха, Бурдаковка, путем раздела земельного участка с кадастровым номером 38:06:000000:53 (далее – земельные участки). Указанные земельные участки находятся в собственности Российской Федерации и предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования ФГБНУ «Иркутский НИИСХ». Для предоставления земельного участка, необходимого для реализации мероприятий по строительству ЛОС и обеспечения подъездными путями населения и объектов социальной инфраструктуры, направлено письмо от 14.11. 2023 № 02-01-13439/23 за подписью Губернатора Иркутской области Кобзева И.И. в адрес АО «ДОМ.РФ» о подготовке и направлении для рассмотрения на заседании Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности РФ

(далее – Правительственная комиссия) в соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» предложения о передаче органам государственной власти Иркутской области осуществления полномочий РФ по управлению и распоряжению земельными участками для создания объектов транспортной и инженерной инфраструктуры.

В целях подготовки к проведению Правительственной комиссии Правительством Иркутской области письмом от 07.03.2024 года № 02-60-2895/24 актуализирован План мероприятий по реализации предложений в отношении находящихся в федеральной собственности земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. До настоящего времени заседание Правительственной комиссии не проведено. Длительное рассмотрение данного вопроса препятствует продолжению реконструкции объекта и своевременному вводу в эксплуатацию в установленные сроки.

Как следует из письма Правительства Иркутской области, направленного 20.09.2024 № 02-17-10941/24 в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в рамках федерального проекта «Жилье» на территории Иркутской области, начиная с 2022 года, реализуется мероприятие «Реконструкция ул. Ягодная-Дорожная в д. Новолисиха Ушаковского МО Иркутской области» со сроком ввода объекта в эксплуатацию в 2024 году.

В настоящее время Правительством Иркутской области завершена работа по передаче осуществления полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению находящимся в федеральной собственности земельным участком органам государственной власти Иркутской области. Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, принято решение (протокол от 23.04.2024 № 2пр) о целесообразности передачи органам государственной власти Иркутской области осуществления полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению земельным участком ориентировочной площадью 21 820 кв. метров, который может быть образован из находящегося в федеральной собственности земельного участка (единого землепользования) из земель сельскохозяйственного назначения, местоположение: Иркутская область, Иркутский район, расположенный в районе населенных пунктов Пивовариха, Новолисиха, Бурдаковка (кадастровый номер: 38:06:000000:53), площадью 75 630 689 +/- 76 163 кв. метра для создания объектов транспортной и инженерной инфраструктуры на срок, предусмотренный статьей 13 и ограничений, установленных статьей 14 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий».

На основании договоров безвозмездного пользования, заключенных между министерством имущественных отношений Иркутской области и администрацией Ушаковского МО от 11.07.2024 №№ 1/ФЗ, 2/ФЗ, № 3/ФЗ земельные участки предоставлены в пользование администрации Ушаковского МО.

Длительное рассмотрение вопроса о передаче земельных участков препятствовало продолжению реконструкции объекта, в том числе: строительству локально-очистных сооружений (далее – ЛОС). В соответствии с проектной документацией нормативный срок строительства ЛОС составляет 700 календарных дней, из них 345 дней бетонные работы.

На текущий момент на Объекте ведутся работы по отсыпке скальным грунтом и укреплению основания для строительства ЛОС.

По информации ФБУ «РосСтройКонтроль» строительная готовность объекта по состоянию на 19.09.2024 составляет 47,72 %, при текущем плане 64,59 %.

Ввиду ограниченного климатическими условиями строительного цикла в регионе завершить строительство ЛОС и осуществить ввод объекта в эксплуатацию в текущем году не представляется возможным. Также, в ходе исполнения МКот 05.04.2022 № 1 на выполнение работ по объекту, заключенного между администрацией Ушаковского МО и АО «Дорожная служба Иркутской области», возникла необходимость внесения изменений существенных условий – изменение (продление) срока исполнения контракта, в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, а именно: раздел 1. Пояснительная записка; раздел 3. Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения; Раздел 5. Проект организации строительства. Плановый срок получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации – 15.10.2024 (на дату формирования Отчета положительное заключение государственной экспертизы не получено). На основании вышеизложенного Правительство Иркутской области просит рассмотреть возможность переноса срока ввода объекта в эксплуатацию с 2024 на 2025 год. В целях завершения реконструкции объекта предусмотрено дополнительное финансирование в размере 172,2 млн. руб. за счет средств областного бюджета.

Также, дополнительным соглашением к Соглашению о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета № 05-61-112/24-АЦК, заключенным 04.12.2024 Минтранс области с администрацией Ушаковского МО, срок достижения результата использования субсидии изменен на 31.12.2025.

В период подготовки Отчета администрацией Ушаковского МО представлены протоколы технического совещания выполнения работ по объекту от 26.09.2022 и 28.11.2022 согласно которым, работы по устройству котлована площадки локальных очистных сооружений с конца сентября 2022 года приостановлены при достижении уровня отметок дна 453,56-457,62 м. Ниже отметки 453,56 м дальнейшую разработку котлована выполнять затруднительно по причине поступления грунтовых вод.

Техническим советом принято решение – предусмотреть объемы работ по доработке котлована до откорректированных проектных отметок: регулирующий резервуар (8040 м3) отметка дна котлована 453,85 м, по накопительному (9 380 м3) 454,3 м.

Техническое задание на корректировку проектной документации объекта утверждено Главой Ушаковского МО 20.01.2023 и предусматривает следующий перечень работ по корректировке проектной документации:

- предусмотреть необходимые виды работ и мероприятия для продолжения работ в котловане площадки локальных очистных сооружений 1 этапа в условиях обводнения;
- исключить крепление котлована площадки локальных очистных сооружений 1 этапа шпунтовым ограждением Ларсен – 5, применить решение по формированию откосной части котлована;
- предусмотреть дополнительные работы по выторфовыванию грунта на подходах автодорожной насыпи к водопроводной трубе на ПК32+75;
- при переустройстве воздушной линии электрических сетей ВЛ-10 кВ исключить применение типа опор СНВ - 7- 13. Уточнить при необходимости проектные решения по фундаментам опор;
- подготовить и передать документацию на рассмотрение в государственную экспертизу.

Согласно письму ООО «РегионПроект» от 22.08.2024 откорректированная проектная документация на объект направлена в ГАУИО «Ирэкспертиза». На дату формирования настоящего Отчета заключение ГАУИО «Ирэкспертиза» на откорректированный проект не получено, окончательная стоимость реконструкции объекта не определена.

В ходе проверки (выборочно) проведен визуальный осмотр выполненных работ по реконструкции по ул. Ягодная-Дорожная в д. Новолисиха (Акт осмотра от 18.10.2024 № 23/42-ао), по результатам которого установлено, что оборудование по очистки сточных вод (в количестве 6 шт.) и станция дезинфекции сточных вод (в количестве 6 шт.) не соответствует марке завода изготовителя, предусмотренного в проектно-сметной документации; отсутствует стальная опора наружного освещения (1 шт.) и светильник с люминисцентной лампой (1 шт.); отсутствуют выполненные работы по обустройству бортовых камней БР 100.20.8 (в количестве 99 шт.) и бортовых камней ГП-1 (в количестве 198 шт.). Согласно пояснению администрации Ушаковского МО демонтаж ранее установленных бортовых камней связан тем, что отсыпка основания под пешеходным тротуаром была произведена в зимний период, что повлекло просадку грунта и разрушение основания бортового камня.

Согласно письму администрации Ушаковского МО (от 02.12.2024 № 4671) мероприятия по восстановлению бортовых камней, стальной опоры наружного освещения со светильником за счет средств подрядной организации выполнены в полном объеме.

В отношении замены оборудования по установке очистки сточных вод и станции дезинфекции сточных вод администрацией Ушаковского МО (письмо от 06.12.2024 № 4785) предоставлена информация и документы по замене оборудования на аналогичное в соответствии с решением о внесении изменений в ПСД.

- дополнительным соглашением от 18.09.2024 № 13 к контракту № 1 срок окончания работ продлен до 30.10.2025 года.

На дату проведения контрольного мероприятия объект не введен в эксплуатацию.

В целях осуществления строительного контроля администрацией Ушаковского МО заключен контракт от 31.03.2022 № 2 с федеральным бюджетным учреждением «Федеральный центр строительного контроля» (далее – ФБУ РосСтройКонтроль). Контракт заключен в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ. Цена контракта составляет 13 430,9 тыс. рублей. Предмет контракта: оказание услуг по проведению строительного контроля при реконструкции ул. Ягодная - Дорожная в д. Новолисиха Иркутского района. Срок оказания услуг в соответствии с «Техническим заданием» 31.10.2024 года. Оплата услуг производится в соответствии с «Графиком исполнения контракта», по каждому отчетному периоду. Графиком исполнения контракта предусмотрено 29 отчетных периодов с марта 2022 года по 31.10.2024. Стоимость каждого этапа составляет 463,1 тыс. руб.

Кроме того, администрацией Ушаковского МО заключено соглашение от 17.11.2022 б/н об изъятии недвижимости для муниципальных нужд с физическим лицом. В соответствии с предметом соглашения физическое лицо обязуется передать, а администрацией МО обязуется принять в муниципальную собственность Ушаковского МО и оплатить недвижимое имущество – земельный участок с кадастровым номером 38:06:140903:1118, площадью 12 кв. м., расположенный по адресу: Иркутский район, д. Новолисиха, ул. Дорожная, 17б.

Недвижимое имущество изымается с целью размещения объекта местного значения – автомобильной дороги в границах улиц Ягодная – Дорожная д. Новолисиха, в рамках реализации контракта № 1 на выполнение работ по реконструкции ул. Ягодная - Дорожная в д. Новолисиха Иркутского района, Иркутской области.

Размер возмещения за изымаемый земельный участок составляет 64,0 тыс. рублей. Рыночная стоимость земельного участка определена независимым оценщиком ООО «Прайс Хаус ТВс». Оплата размера возмещения произведена администрацией МО 12.12.2022 (пл/п № 851722).

Выводы:

1. Законом Иркутской области от 16.12.2004 № 94-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района» Марковское МО наделено статусом городского поселения. Численность населения на территории МО на 01.01.2022 составляла 36 909 чел., на 01.01.2023 – 44 358 чел. и на 01.01.2024 – 45 168 чел.

Ушаковское МО наделено статусом сельского поселения и входит в состав Иркутского муниципального района. Численность населения Ушаковского МО на 01.01.2023 составила 11 265 чел. и на 01.01.2024 - 11 414 чел.

2. На территории Марковского и Ушаковского МО в нарушение п. 5 ст. 40 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» не приняты нормативно-правовые акты о Порядках осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования.

3. По состоянию на 01.09.2024 в Марковском МО утверждены и действуют 11 МП, из них софинансирование из областного бюджета осуществляется по 8-ми МП. На территории Ушаковского МО в 2022 году действовали 7 МП, в 2023 году – 8 МП и в 2024 году – 11 МП.

МП Марковского МО и Ушаковского МО не приведены в соответствие с Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов РФ и МП в новом формате и продолжают действовать в прежнем формате (письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023). Учитывая, что Марковское МО и Ушаковское МО являются получателями средств областного бюджета для софинансирования расходных обязательств, и в целях идентичности установления в МП соответствующих мероприятий (результатов) и показателей, рекомендуется привести МП в соответствие требованиям методических рекомендаций.

4. В 2022 году в Марковском МО доходы местного бюджета исполнены в объеме 279 452,9 тыс. руб. (75,7% к плану – 369 222,6 тыс. руб.), расходы – 279 932,5 тыс. руб., или 73,1% от плановых назначений (382 760,2 тыс. руб.). Бюджет в 2022 году исполнен с дефицитом в объеме 479,6 тыс. руб. В 2023 году доходы исполнены в сумме 547 027,7 тыс. руб. (99,1% к плану – 552 076,2 тыс. руб.), расходы - 514 107,6 тыс. руб., или 91,4% от плановых назначений (562 266,6 тыс. руб.). Бюджет исполнен с профицитом в сумме 32 920,1 тыс. руб. На 01.07.2024 исполнение по доходам составило 159 742,9 тыс. руб. (21,6% к плану – 741 226,3 тыс. руб.), по расходам – 172 060,6 тыс. руб. или 22,5% от плановых назначений (764 951,8 тыс. руб.). Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 12 317,7 тыс. руб.

В 2022 в Ушаковском МО на 2022 год доходы местного бюджета исполнены в сумме 338 925, 7 тыс. руб. (100,3% к плану 337 646,7 тыс. руб.), расходы – 335 630,0 тыс. руб. (96,8% к плановым назначениям 346 704,2 тыс. руб.), бюджет исполнен с профицитом 3 295,7 тыс. руб. В 2023 году доходы исполнены 368 377,6 тыс. руб. (102% к плану 361 273,5 тыс. руб.), расходы – 362 087,6 тыс. руб. (96,3% к плановым назначениям 375 873,1 тыс. руб.), бюджет исполнен с профицитом 6 290,0 тыс. руб. По состоянию на 01.07.2024 исполнение по доходам составило – 188 078,1 тыс. руб. (29,8% к плану 659 063,5 тыс. руб.), по расходам – 198 218,1 тыс. руб. (30,1% к плановым назначениям 659 063,5 тыс. руб.), бюджет в I полугодии 2024 года исполнен с дефицитом в сумме 10 140,0 тыс. руб.

5. В соответствии с п. 5 ст. 136 БК РФ, приказом Минфина Иркутской области от 04.09.2023 № 44н-мпр Ушаковское МО и Марковское МО в 2024 году отнесены к I группе дотационности, то есть, включены в перечень МО Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 % доходов местного бюджета. Всего в 2024 году в указанный перечень МО (I группа) включено 25 МО из 452 МО Иркутской области.

6. Администрацией Марковского МО в 2024 году в нарушение п. 16 Порядка № 108-пп перераспределены объемы финансирования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на сумму 2 432,8 тыс. руб. в отсутствие решения Минэкономразвития ИО. Указанное нарушение устранено (Распоряжение Минэкономразвития ИО от 11.10.2024 № 62-164-мр).

7. В ходе исполнения МК на благоустройство сквера (р.п. Маркова ул. Мира, 3а), заключенного 23.12.2021 с ФКУ ИК-19 ГУФСИН России по Иркутской области, подрядчику направлены требования (претензии) об уплате неустойки (штрафа, пени) связи с ненадлежащим исполнением обязательств на сумму 78,5 тыс. руб. В нарушение п. 1, 3 ст.9 Федерального закона № 402-ФЗ неустойка в сумме 78,5 тыс. руб. в бюджетном учете администрации Марковского МО по счету 209.40 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба» в 2022 году не отражена.

8. Администрацией Марковского МО в нарушение требований ст. 79 БК РФ, порядка осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, а также принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты, утвержденного постановлением администрации Марковского от 16.11.2022 № П-884/22, в отсутствие правового акта (Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций):

- в 2023 году направлены расходы на строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО в сумме 71 678,1 тыс. руб., в 2024 году – 178 692,3 тыс. руб. (всего 250 370,4 тыс. руб.);

- в 2022-2023 годах на строительство автомобильной дороги для обслуживания ЛОС и школы в ЖК Луговое Марковского МО в сумме 127 162,8 тыс. руб. (2022 год – 19 710,2 тыс. руб. и 2023 год – 107 452,6 тыс. руб.).

9. Администрацией Марковского МО в 2023-2024 годах строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО велось с нарушением норм действующего законодательства:

- с несоблюдением ч. 7 ст. 52 ГрК РФ без корректировки проектной документации велось строительство сетей водоснабжения. В установленные муниципальным контрактом сроки строительство объекта не завершено, показатель результата использования средств субсидии, установленный в Соглашении № 25612163-1-2023-001 на 2024 год, не достигнут (строительная готовность объекта составляет 23,5%);

- согласно пунктам 2.2, 3.1 МК № ЕП-10.03/2023 цена контакта составляет 485 202,9 тыс. руб., срок выполнения работ до 01.10.2024. В ходе исполнения контракта администрацией перечислены авансовые платежи в сумме 242 601,5 тыс. руб. (50 % от цены контракта). При этом, в 2024 году осуществлялось авансирование заключительных видов работ по этапам, выполнение работ по которым подрядчиком не могло быть начато (53 193,1 тыс. руб.). В установленный контрактом срок (01.10.2024) объект водоснабжения не построен (Акты о приемке выполненных работ (форма КС-2) администрацией не приняты). В декабре 2024 года администрацией принято решение в одностороннем

порядке, расторгнуть контракт с требованием возврата авансовых платежей и выплаты неустойки (пени, штрафы) в сумме 68 781,5 тыс. руб., что свидетельствует о несоблюдении администрацией своих бюджетных полномочий, установленных статьей 158 БК РФ.

- администрацией Марковского МО в 2024 году заключено 8 договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с АО «ИЭСК» на общую сумму 1 415,4 тыс. руб. (договоры оплачены). При этом, в 2020 году были заключены аналогичные договоры с АО «ИЭСК» на сумму 153,2 тыс. руб. В соответствии с соглашениями о расторжении договоров 2020 года с АО «ИЭСК» денежные средства частично возмещены в сумме 20,9 тыс. руб. Средства местного бюджета в объеме 132,3 тыс. руб. израсходованы администрацией МО с несоблюдением своих бюджетных полномочий, установленных ст. 158 БК РФ.

10. В 2023 году администрацией Марковского МО в нарушение норм статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приняты и оплачены фактически не выполненные работы по 2-м муниципальным контрактам, фактически МО допущено расходование (использование) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления:

- по муниципальному контракту на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству автомобильной дороги для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» от 16.12.2022 № ЕП-16.12/2022 на сумму 176,1 тыс. руб. Средства в сумме 156,7 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет;

- по муниципальному контракту на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения Марковского МО по ул. Тракторная от 28.08.2023 № 14693 на сумму 8,5 тыс. руб. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, дорожные знаки установлены.

11. Законченный строительством объект «Автомобильная дорога для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» в реестре муниципального имущества Марковского МО на 01.11.2024 не числился, право собственности на объект администрацией МО не зарегистрировано. Вместе с тем, объект построен и эксплуатируется с 27.10.2023 (Акт № 1 приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11)). Администрацией МО в нарушение норм ст. 131 ГК РФ, ст. 19 Закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не соблюдены требования государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, право собственности на объект оформлено.

12. В 2023 - 2024 годах администрациями МО допускались нарушения ст. 158 БК РФ, приказа Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр:

- в Акте о приемке выполненных работ (форма КС-2) № 2 от 13.11.2023 «Непредвиденные работы и затраты» необоснованно применены дополнительные (уже учтенные) затраты на временные здания и сооружения в размере 1,4 % и оплачены в рамках исполнения контракта от 28.08.2023 № 14693, заключенного Марковским МО на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения Марковского МО по ул. Тракторная. Сумма необоснованного завышения стоимости работ составила 3,5 тыс. руб. Средства в сумме 3,2 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет;

- в Актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 16.04.2024 № 4 и от 24.04.2024 № 5 администрацией Ушаковского МО необоснованно применены и оплачены дополнительные затраты подрядчика, связанные с производством СМР в зимнее время, не предусмотренные в смете контракта на реконструкцию автомобильной дороги в д.

Новолисиха, ул. Ягодная-Дорожная, на общую сумму 1 598,4 тыс. руб. Средства в сумме 1 593,5 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет.

13. Администрация Ушаковского МО в 2023 году в нарушение пункта 71 Положения № 568-пп направила средства в сумме 4 606,4 тыс. руб. на реализацию мероприятия по благоустройству дворовой территорий (с. Пивовариха, ул. Дачная 1). При этом, дворовая территория не является муниципальной собственностью, оформлена в собственность жильцов многоквартирного дома.

14. Администрацией Ушаковского МО в нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ, пункта 5.10 № 10, пункта 34 № 157 Порядков разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ушаковского МО ежегодная оценка эффективности реализации МП за 2022 год в отношении 5-ти МП и за 2023 год в отношении 4-х МП не проводилась.

15. В 2022 году администрацией Ушаковского МО 05.04.2022 заключен МК № 1 с АО «ДСИО» на проведение работ по реконструкции автомобильной дороги по ул. Ягодная - Дорожная в д. Новолисиха Ушаковского МО. Первоначально стоимость работ по контракту составляла 720 439,9 тыс. руб., срок выполнения работ до 31.10.2024. Реконструкция объекта ведется в рамках федерального проекта «Жилье» (F1) в соответствии с Соглашением от 25.12.2023 № 069-09-2024-441 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ» заключенного между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и министерством строительства Иркутской области. Пунктом 4.3.4 Соглашения № 069-09-2024-441 установлено значение результатов использования субсидии до 31.12.2024. Учитывая, что срок исполнения работ по МК № 1 продлен администрацией Ушаковского МО до 30.10.2025 существуют риски применения к Иркутской области штрафных санкций в соответствии с пунктом 4.1.4 Соглашения № 069-09-2024-441.

16. По результатам проведенного анализа КСП области обращает внимание на ненадлежащее исполнение администрациями МО полномочий главных администраторов доходов, в том числе в части мероприятий по повышению поступлений и выявлению потенциальных источников неналоговых доходов муниципального бюджета.

Предложения (рекомендации):

1. Направить настоящий отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и в Правительство Иркутской области.
2. Направить представления в администрации Марковского и Ушаковского МО.

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Наименование контрольного мероприятия:		
«Проверка законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов в 2022-2023 годах, истекшем периоде 2024 года».		
Наименование объектов проверки:		
- администрация Марковского муниципального образования, ее структурные подразделения;		
- администрация Ушаковского муниципального образования, ее структурные подразделения.		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	8
1.1	- актов	2
1.2	- отчетов	1
1.3	- предписаний, представлений	2
1.4	- уведомлений	-
1.5	- информационных писем	-
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	3
2	Объем проверенных финансовых средств (тыс. руб.)	1 566 618,4
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс. руб.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором нарушений:	386 569,7 4 ед.
3.1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	386 491,2 3 ед.
3.2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	78,5
3.3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	1 ед.
3.4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	-
3.5	иные нарушения	-
3.6	нецелевое использование бюджетных средств	-
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в областной бюджет (тыс. руб.)	1 753,4
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. руб.)	-

Пояснительная записка к отчету

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (386 491,2 тыс. руб.)

1 ед. - в нарушение п. 5 ст. 40 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Марковским и Ушаковским МО не приняты нормативно-правовые акты о Порядках осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования (пункт 1.1.18 Классификатора);

1 ед. - администрацией Ушаковского МО в нарушение пункта 3 статьи 179 БК РФ, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ушаковского МО ежегодная оценка эффективности реализации МП за 2022 год в отношении 5-ти МП, за 2023 год в отношении 4-х МП не проводилась (пункт 1.2.3 Классификатора);

- 377 533,2 тыс. руб. - администрацией Марковского МО в нарушение требований ст. 79 БК РФ, порядка осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, а также принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты, утвержденного постановлением администрации Марковского от 16.11.2022 № П-884/22, в отсутствие правового акта (Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций) (пункт 1.2.83 Классификатора);

в 2023-2024 годах направлены расходы на строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново-Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО в сумме 250 370,4 тыс. руб., из них в 2023 году - 71 678,1 тыс. руб., в 2024 году – 178 692,3 тыс. руб.;

в 2022-2023 годах на строительство автомобильной дороги для обслуживания ЛОС и школы в ЖК Луговое Марковского МО в сумме 127 162,8 тыс. руб., из них в 2022 году 19 710,2 тыс. руб., в 2023 году 107 452,6 тыс. руб.;

- 1 ед. администрацией Марковского МО в 2023-2024 годах с несоблюдением ч. 7 ст. 52 ГрК РФ, без корректировки проектной документации велось строительство сетей водоснабжения в микрорайонах Ново Иркутский, Николов Посад, Березовый, Изумрудный Марковского МО. В 2023-2024 годах администрацией МО осуществлена выплата аванса подрядчику в сумме 242 601,5 тыс. руб. (50% от стоимости контракта), при этом в установленные контрактом сроки строительство объекта не завершено, показатель результата использования средств субсидии, установленный в Соглашении № 25612163-1-2023-001 на 2024 год не достигнут, строительная готовность объекта составляет 23,5% (пункт 1.3.16 Классификатора);

- 132,3 тыс. руб. - администрацией Марковского МО в 2024 году заключено 8 договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с АО «ИЭСК» на общую сумму 1 415,4 тыс. руб. (договоры оплачены). При этом, в 2020 году были заключены аналогичные договоры с АО «ИЭСК» на сумму 153,2 тыс. руб. В соответствии с соглашениями о расторжении договоров 2020 года денежные средства частично возмещены в сумме 20,9 тыс. руб. Средства местного бюджета в объеме 132,3 тыс. руб. израсходованы администрацией МО с несоблюдением своих бюджетных полномочий, установленных ст. 158 БК РФ (пункт 1.2.97 Классификатора);

- 184,6 тыс. руб. - администрацией Марковского МО в 2023 году в нарушение норм статьи 309, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 746 ГК РФ, пунктов 1, 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приняты и оплачены фактически не

выполненные работы по 2-м контрактам, фактически МО допущено расходование (использование) межбюджетных субсидий не в соответствии с целями их предоставления (пункт 1.2.62 Классификатора):

по муниципальному контракту на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству автомобильной дороги для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» от 16.12.2022 № ЕП-16.12/2022 на сумму 176,1 тыс. руб. Средства в сумме 156,7 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет;

по муниципальному контракту на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения Марковского МО по ул. Трактовая от 28.08.2023 № 14693 на сумму 8,5 тыс. руб. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, дорожные знаки установлены;

- 1 601,9 тыс. руб. - администрациями МО в 2023 - 2024 годах допускались нарушения ст. 158 БК РФ, приказа Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр (пункт 1.2.97 Классификатора):

необоснованно применены дополнительные (уже учтенные) затраты на временные здания и сооружения в размере 1,4 % и оплачены в рамках исполнения контракта от 28.08.2023 № 14693, заключенного Марковским МО на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования местного значения Марковского МО по ул. Трактовая. Сумма необоснованного завышения стоимости работ составила 3,5 тыс. руб. Средства в сумме 3,2 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет;

необоснованно применены и оплачены дополнительные затраты подрядчика, связанные с производством СМР в зимнее время, не предусмотренные в смете контракта на реконструкцию автомобильной дороги в д. Новолисиха, ул. Ягодная-Дорожная, на общую сумму 1 598,4 тыс. руб. Средства в сумме 1 593,5 тыс. руб. подлежат возврату в областной бюджет;

- 2 432,8 тыс. руб. - администрацией Марковского МО в 2024 году в нарушение п. 16 Порядка № 108-пп перераспределены объемы финансирования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на сумму 2 432,8 тыс. руб. в отсутствие решения Минэкономразвития ИО. Указанное нарушение устранено (Распоряжение Минэкономразвития ИО от 11.10.2024 г. № 62-164-мр) (пункт 1.2.61 Классификатора);

- 4 606,4 тыс. руб. - администрация Ушаковского МО в 2023 году в нарушение пункта 71 Положения № 568-пп направила средства в сумме 4 606,4 тыс. руб. на реализацию мероприятия по благоустройству дворовой территории расположенной в с. Пивовариха, ул. Дачная 1. При этом, дворовая территория не является муниципальной собственностью, оформлена в собственность жильцов многоквартирного дома (пункт 1.2.61 Классификатора).

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (78,5 тыс. руб.)

78,5 тыс. руб. - в ходе исполнения муниципального контракта на благоустройство сквера (р.п. Маркова ул. Мира, 3а), заключенного 23.12.2021 с ФКУ ИК-19 ГУФСИН России по Иркутской области, администрацией Марковского МО подрядчику направлены требования (претензии) об уплате неустойки (штрафа, пени) связи с ненадлежащим исполнением обязательств на сумму 78,5 тыс. руб. В нарушение п. 1, 3 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ неустойка в сумме 78,5 тыс. руб. в бюджетном учете администрации

Марковского МО по счету 209.40 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба» в 2022 году не отражена (п. 2.2 Классификатора).

Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (1 ед.).

- 1 ед. - законченный строительством объект «Автомобильная дорога для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе «Луговое» в реестре муниципального имущества Марковского МО по состоянию на 01.11.2024 не числился, право собственности на объект администрацией МО не зарегистрировано. Вместе с тем, объект построен и эксплуатируется с 27.10.2023 (Акт № 1 приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11)). Администрацией МО в нарушение норм ст. 131 ГК РФ, ст. 19 Закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не соблюдены требования государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено, право собственности на объект оформлено (п. 3.27 Классификатора).

Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области основан
в 2017 году

Выпускается в соответствии с Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и Регламентом Контрольно-счетной палаты Иркутской области

Ответственный за выпуск – начальник отдела информационных технологий и документационного обеспечения Усатов А.Ю.
ответственный за содержание – ведущий инспектор правовой инспекции в экспертно-правовом управлении Середкина О.Н.

Адрес официального сайта: www.irksp.ru
Контактный телефон: 8-3952-24-05-24 E-mail: ksp38@irksp.ru

При использовании размещенных материалов ссылка на Бюллетень Контрольно-счетной палаты обязательна