



БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 5 (42)
2025



страница 2

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия

Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-декабрь 2024 года

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия

Анализ исполнения областного бюджета Иркутской области за январь-декабрь 2024 года

страница

26

страница 51

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия

Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за январь-декабрь 2024 года

СОДЕРЖАНИЕ

Заключение от 05.03.2025 № 01/3-ЭАМ по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-декабрь 2024 года».

Махтина Ю.Б. 2

Заключение от 05.03.2025 № 01/4-ЭАМ по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения областного бюджета Иркутской области за январь-декабрь 2024 года».

Махтина Ю.Б. 26

Заключение от 05.03.2025 № 15/5-ЭАМ по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за январь-декабрь 2024 года».

Ризман О.М. 51

Выходные данные..... 67

Заключение от 05.03.2025 № 01/3-ЭАМ
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-декабрь 2024 года»

Реквизиты документа	Заключение от 05.03.2025 № 01/3-ЭАМ, утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 05.03.2025 № 5(600)/2р-КСП
Руководитель мероприятия	Председатель Махтина Ю.Б.
Основания проведения мероприятия	План деятельности на 2025 год (п. 24, раздел III)
Предмет мероприятия	Деятельность министерства имущественных отношений Иркутской области (далее - Минимущество) при расходовании средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее - детей-сирот), за январь-декабрь 2024 года; деятельность министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области (далее - Минсоцразвития) при расходовании средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на предоставлении гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет дополнительной социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения; деятельность министерства строительства Иркутской области (далее - Минстрой) по расходованию средств, предусмотренных на реализацию мероприятия по строительству жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот
Объекты мероприятия	Минимущество, минсоцразвития, минстрой.
Цели мероприятия	Оценить осуществление министерствами функций главного распорядителя бюджетных средств при расходовании средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями (дополнительными мерами социальной поддержки) детей-сирот
Исследуемый период	Январь-декабрь 2024 года
Срок проведения мероприятия	1 квартал 2025 года
Решение коллегии КСП	Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области

Настоящее заключение подготовлено в рамках полномочий, установленных для органов внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ, федеральных территорий и муниципальных образований»

на основании результатов анализа действующего законодательства и сведений представленных:

1) министерством имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущество) о расходовании денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – дети-сироты);

2) министерством социального развития опеки и попечительства Иркутской области (далее – Минсоц):

- о расходовании денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на предоставление гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения;

- о численности лиц, включенных в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области;

3) министерством строительства Иркутской области (далее – Минстрой) о расходовании средств, предусмотренных на реализацию мероприятия по строительству жилых помещений в целях формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, в рамках полномочий Минстроя.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

1. Дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены Федеральным законом № 159-ФЗ¹.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей **однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения**, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно.

Жилые помещения предоставляются указанным лицам из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, **по их заявлению** в письменной форме по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов РФ, жилые помещения могут быть предоставлены указанным лицам, по их заявлению в письменной форме ранее, чем по достижении ими возраста 18 лет.

По заявлению в письменной форме указанных лиц, достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Жилищным кодексом РФ в ст. 92 установлено, что **к жилым помещениям специализированного жилищного фонда** в том числе относятся жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно ст. 98.1 Жилищного кодекса РФ

¹ Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

данные помещения предназначены для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии со ст. 109.1 Жилищного кодекса РФ предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2025 составляла 14 104 человека². При этом в их составе числятся 10 524 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (из них 5 004 человек - старше 23 лет). Порядка 40 % детей-сирот ожидают жилье 5 лет и более (таблица).

Наименование	человек											
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1. Дети-сироты, включенные в список на обеспечение жилыми помещениями	11 053	11 121	11 711	12 452	13 158	13 942	14 503	14 768	14 688	14 730	14 630	14 104
2. Дети-сироты, включенные в список на обеспечение жилыми помещениями, у которых право на получение жилого помещения не реализовано (старше 18 лет)	7 618	7 374	7 851	8 581	9 204	9 883	10 405	10 794	10 815	10 965	10 892	10 524
2.1 из них старше 23 лет	-	3 275	3 280	3 423	3 574	3 833	4 198	4 401	4 752	4 742	5 073	5 004

КСП области обращает внимание, что с 2022 года отмечается незначительное снижение общего числа детей-сирот, нуждающихся в жилых помещениях (таблица).

Наименование показателя	2022	2023	2024	Отклонение 2024 г. от 2022 г.	
				всего	%
1. Дети-сироты, включенные в список на обеспечение жилыми помещениями	14 730	14 630	14 104	-626	-4,2
2. Дети-сироты, включенные в список на обеспечение жилыми помещениями, у которых право на получение жилого помещения не реализовано (старше 18 лет)	10 965	10 892	10 524	-441	-4,0
2.1 из них старше 23 лет	4 742	5 073	5 004	262	5,5

Порядок формирования списка установлен постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте РФ по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте РФ по новому месту жительства».

В соответствии со ст. 4 Закона Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ) список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, формируется органом опеки и попечительства (Минсоц) в разрезе муниципальных образований Иркутской области, исходя из места жительства детей-сирот.

² Данные предоставлены министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Решение вопросов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, за исключением субвенций из федерального бюджета (п. 34 ст. 44 Федерального закона № 414-ФЗ³).

Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам установлен региональным законодательством. Жилые помещения предоставляются по месту их жительства в соответствующем населенном пункте Иркутской области. В случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте с письменного согласия указанных лиц им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области. Жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения в виде жилого дома, квартиры, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, предоставляется детям-сиротам общей площадью 33,0 м². С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома размер общей площади жилого помещения может быть увеличен (уменьшен) не более чем на 5,0 м². В случае отсутствия возможности предоставить жилое помещение в установленном размере, жилое помещение может быть предоставлено детям-сиротам общей площадью более 33,0 м² (+/- 5 м²) в порядке, установленном Минимуществом.

С учетом внесенных с декабря 2018 года изменений в Федеральный закон № 159-ФЗ и Закон № 164-ОЗ, общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, не может превышать 25,0% от общего количества квартир этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 000,0 человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее 10 (ч. 2(1), 3 ст. 2 Закона № 164-ОЗ).

В целях предоставления детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений формируется специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется Минимуществом (ст. 5 Закона № 164-ОЗ).

Согласно Порядку⁴, формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется на основании информации Минсоца о месте жительства детей-сирот и принятых решениях об удовлетворении заявлений о предоставлении благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области, а также с учетом мониторинга и прогнозирования состояния рынка объектов жилищного фонда и жилищного строительства в Иркутской области и получаемой от органов местного самоуправления информации об условиях для жилищного строительства на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области. Данная информация направляется в Минимущество ежегодно не позднее 1 ноября.

Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется в объемах, необходимых для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, достигших возраста 23 лет, включенных в список, обратившихся с заявлением о предоставлении жилого помещения (ч. 3 ст. 5 Закона № 164-ОЗ).

³ Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 02.09.2013 № 330-пп «Об утверждении Порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Заявление о предоставлении жилого помещения в орган опеки и попечительства по месту жительства представляется лицами, достигшими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Всего с 2013 по 2024 год было предоставлено **8 830 жилых помещений** на территории 37 муниципальных образований, при этом нуждающиеся в жилье состоят на учете во всех 42 муниципальных районах и городских округах. В 2014-2017 годах жилье предоставлялось детям-сиротам на территории 18-26 городов и районов, в 2018-2020 годах – на территории 9-14, в 2022 году – на территории 23, в 2023 году – на территории 21, в 2024 году – на территории 19 (таблица):

единиц

Территория МО	Приобретено (построено) жилых помещений, предоставленных детям-сиротам									
	2013-2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество МО	3 - 26 - 18	20	20	9	10	14	20	23	21	19
г. Братск	88	50	50		8	54	70	36	42	40
г. Зима	78	30	72	84		50	66	5	6	7
г. Иркутск	162		2			2	315	50	131	202
г. Саянск	73	3	53			21	11	3	1	63
г. Свирск	52					15	43		80	
г. Тулун	87	6	29						28	14
г. Усолье-Сибирское	106	60	40	61	37	112	115	35	31	29
г. Усть-Илимск			21			42	65	11	10	15
г. Черемхово	80	30	14		7	107	23	69	20	23
Ангарский г.о.	42	25	95	5	4	23	40	112	116	136
Балаганский м.о.	12	8							8	
Бодайбинский р-н	1							1		
Жигаловский м.о.	8									
Заларинский р-н	63	33	43				66	35	1	28
Зиминский р-н	10							1		1
Иркутский м.о.	125	11					7	7	29	28
Качугский м.о.	35	9	1					2		
Киренский р-н				8						
Куйтунский р-н	18			50	22			2		
Нижеилимский р-н	27					1	24	13	7	
Нижеудинский р-н	90	41	4	7	3		7	3	53	10
Ольхонский р-н	30									
Слюдянский р-н	64	35	2		10	30	32	1	8	5
Тайшетский р-н		94	5					2	1	1
Тулунский р-н							3			
Усольский р-н	37		24		20	18	9			
Усть-Кутский р-н		17	61				3		4	8
Усть-Удинский р-н	48	4	16	16	21	1		2	8	
Черемховский р-н							3			
Чунский м.о.				36				2	5	5
Шелеховский р-н	227	166	187		248	50	140	5	11	12
Аларский р-н	40							1		36
Баяндаевский р-н	46	1								
Боханский р-н	32									
Нукутский м.о.	31	11	13	10			8	2		
Осинский р-н	50									
Эхирит-Булагатский р-н		28	24							
	1 762	662	756	277	377	526	1 045	400	600	663

Из таблицы видно, что в 2024 году предоставлено на 63 жилых помещения (или на 10,5%) больше, чем в 2023 году.

В течение 2016-2020 годов на территории г. Иркутска квартиры практически не приобретались, в связи, с чем вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот приобрел крайнюю форму остроты. Численность детей-сирот в г. Иркутске, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями на 01.01.2016 составляла 830 человек, на **01.01.2025** численность нуждающихся увеличилась более чем в **2,6 раз** и составила **2 201 человека**.

Длительное ожидание получения жилых помещений приводит к тому, что лица из числа детей-сирот обращаются в судебные инстанции с требованиями о предоставлении жилого помещения.

В 2023 году по судебным решениям детям-сиротам было предоставлено 361 жилое помещение или 60,2% от общего количества (600 жилых помещений).

За 2024 год по судебным решениям детям-сиротам было предоставлено **456 жилых помещений** или 68,8% от общего количества помещений (663 жилых помещения). В основном требования содержат обязанность Минимущества по предоставлению жилых помещений в населенных пунктах, имеющих наибольшую потребность: г. Иркутске 194 решения, в г. Ангарске 111 решений.

В таблице представлены сведения о численности лиц, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области по состоянию на 01.01.2025.

человек

Наименование муниципального образования Иркутской области	Численность лиц, включенных в список	Число лиц, включенных в список, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 18 лет)	из них обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения	Число лиц, включенных в список, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 23 лет)	из них обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения
г. Братск	812	331	322	247	241
г. Зима	263	104	99	78	67
г. Иркутск	2 201	916	891	795	786
г. Саянск	253	99	99	94	94
г. Свирск	114	55	55	24	24
г. Тулун	271	82	82	132	115
г. Усолье-Сибирское	616	253	246	180	170
г. Усть-Илимск	277	111	105	80	79
г. Черемхово	474	195	195	122	121
Ангарский ГО	733	276	276	251	251
Балаганский м.о.	139	47	47	42	42
Бодайбинский р-н	126	48	44	50	41
Братский р-н	411	174	173	145	139
Жигаловский м.о.	128	47	44	41	39
Заларинский р-н	347	140	138	88	88
Зиминский р-н	234	90	86	82	67
Иркутский м.о.	683	265	253	252	240
Казачинско-Ленский р-н	102	37	37	44	44
Катангский р-н	33	10	10	17	17
Качугский м.о.	205	82	82	73	73
Киренский р-н	131	53	53	55	53
Куйтунский р-н	395	163	160	133	132
Мамско-Чуйский р-н	31	11	11	11	11
Нижеилимский р-н	302	126	123	92	90
Нижеудинский р-н	494	192	192	209	206
Ольхонский р-н	71	36	36	25	25
Слюдянский р-н	293	120	117	90	86
Тайшетский р-н	653	208	207	325	295
Тулунский р-н	267	90	90	111	107
Усольский р-н	453	170	168	167	162
Усть-Илимский м.о.	110	42	41	41	40
Усть-Кутский р-н	335	131	128	135	132
Усть-Удинский р-н	183	71	71	69	67
Черемховский р-н	296	107	107	94	94
Чунский м.о.	310	128	123	116	112
Шелеховский р-н	335	151	150	89	88
Аларский р-н	172	53	52	70	69
Баяндаевский р-н	99	36	35	38	38

Наименование муниципального образования Иркутской области	Численность лиц, включенных в список	Число лиц, включенных в список, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 18 лет)	из них обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения	Число лиц, включенных в список, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 23 лет)	из них обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения
Боханский р-н	153	51	51	65	64
Нукутский м.о.	162	70	68	43	43
Осинский р-н	141	53	53	61	61
Эхирит-Булагатский р-н	296	96	96	128	128
ИТОГО:	14 104	5 520	5 416	5 004	4 841

Из 42 МО Иркутской области наибольшее число детей-сирот, нуждающихся в жилых помещениях, включены в списки подлежащих обеспечению жилыми помещениями в г. Иркутске 2 201 человек (15,6%), в г. Братске 812 человек (5,8%), в г. Ангарске 733 человек (5,2%), в Иркутском муниципальном округе 683 человек (4,8%), в Тайшетском районе 653 человек (4,6%), в г. Усолье-Сибирское 616 человек (4,4%).

Способы формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот:

1) приобретение в собственность Иркутской области жилых помещений на первичном и вторичном рынках жилья;

2) участие в долевом строительстве жилых помещений на территории области;

3) строительство жилых помещений на территории Иркутской области.

Жилые помещения для детей-сирот должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47⁵, а также требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, которые соответствуют условиям их отнесения к стандартному жилью, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Жилые помещения для детей-сирот, являющихся инвалидами, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным федеральным законодательством о социальной защите инвалидов.

Включение жилых помещений в специализированный жилищный фонд для детей-сирот не может превышать одного месяца с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на данные жилые помещения.

Жилое помещение включается в специализированный жилищный фонд для детей-сирот в порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42⁶.

Включение (исключение) жилого помещения в специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот производится на основании решения Минимущества в течение 30 дней с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на данные жилые помещения (ч. 4, ст. 5 Закона № 164-ОЗ).

Минимущество в течение 10 дней со дня истечения срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, принимает решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот и не позднее 5 рабочих дней со дня исключения жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-

⁵ Постановление Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции».

⁶ Постановление Правительства РФ от 26.01.2006 № 42 «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений».

сирот заключает с детьми-сиротами договор социального найма в отношении данного жилого помещения.

3. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года в рамках основного мероприятия «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы (Госпрограмма утратила силу с 01.01.2019).

Постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2025 годы, в рамках которой в составе подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» было продолжено осуществление мероприятий, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот (Госпрограмма утратила силу с 01.01.2024).

С 2024 года осуществление мероприятий, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот осуществляется в рамках регионального проекта «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Региональный проект) государственной программы Иркутской области «Доступное жилье», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1008-пп.

Законом о бюджете на 2024 год⁷ на реализацию Регионального проекта предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4 510 972,7 тыс. руб., сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2025 объем бюджетных ассигнований увеличен на 103 830,6 тыс. руб. и составил **4 614 803,3 тыс. руб.** Бюджетные ассигнования были увеличены на 125 084,5 тыс. руб. на предоставление социальной выплаты, на приобретение жилого помещения для лиц из числа детей-сирот. Бюджетные ассигнования на 2024 год на мероприятие по строительству жилых помещений по ГРБС Минстрой отсутствовали (таблица):

Наименование	ГРБС	Закон о бюджете	СБР	Отклонение	
				+/-	%
РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Всего	4 510 972,7	4 614 803,3	103 830,6	2,3
	МИО	2 227 658,4	2 227 658,4	0,0	0,0
	Минсоц	1 964 041,0	2 089 125,5	125 084,5	6,4
	Минстрой	319 273,3	298 019,4	-21 253,9	-6,7

С 2022 года в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» (до 2022 года – в рамках государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан») Иркутской области предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

В 2024 году финансовое обеспечение Регионального проекта в соответствии со сводной бюджетной росписью на 01.01.2025 предусмотрено в объеме 4 614 803,3 тыс. руб.,

⁷ Закон Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

в том числе 4 100 515,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета и 514 287,4 тыс. руб. – федерального бюджета. В сравнении с 2023 годом объем ресурсного обеспечения увеличен на 1 595 986,7 тыс. руб. (таблица).

тыс. руб.

Наименование	Источники	2023 год	2024 год	Отклонение	
				+/-	%
РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Всего	3 018 816,6	4 614 803,3	1 595 986,7	52,9
	ОБ	2 456 279,0	4 100 515,9	1 644 236,9	66,9
	ФБ	562 537,6	514 287,4	-48 250,2	-8,6
Ответственный исполнитель Минимущество	Всего	1 478 163,5	2 227 658,4	749 494,9	50,7
	ОБ	915 625,9	1 713 371,0	797 745,1	87,1
	ФБ	562 537,6	514 287,4	-48 250,2	-8,6
Ответственный исполнитель Минсоц	ОБ	1 496 535,7	2 089 125,5	592 589,8	39,6
Ответственный исполнитель Минстрой	ОБ	44 117,4	298 019,4	253 902,0	575,5

В целом по Региональному проекту исполнение составило 4 603 408,9 тыс. руб. или 99,8% (таблица).

тыс. руб.

Наименование	Источники	План	Факт	Исполнение	
				+/-	%
РП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Всего	4 614 803,3	4 603 408,9	11 394,4	99,8
	ОБ	4 100 515,9	4 089 121,5	11 394,4	99,7
	ФБ	514 287,4	514 287,4	0,0	100,0
Ответственный исполнитель Минимущество	Всего	2 227 658,4	2 219 473,9	8 184,5	99,6
	ОБ	1 713 371,0	1 705 186,5	8 184,5	99,5
	ФБ	514 287,4	514 287,4	0,0	100,0
Ответственный исполнитель Минсоц	ОБ	2 089 125,5	2 089 125,4	0,1	100,0
Ответственный исполнитель Минстрой	ОБ	298 019,4	294 809,5	3 209,9	98,9

В соответствии с Поручением Председателя Правительства РФ от 17.12.2019 № ДМ-П8-87пр накопившуюся задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот старше 18 лет, включенных в списки нуждающихся по состоянию на 01.01.2020, необходимо ликвидировать до 2025 года.

В Иркутской области в таком списке на указанную дату состояло 10 405 детей-сирот. Распоряжением Губернатора Иркутской области от 19.07.2021 № 233-р была утверждена поэтапная программа ликвидации задолженности в жилых помещениях, согласно которой ориентировочный объем финансирования до 2025 года составил 23,2 млрд руб.

В августе 2023 года данное распоряжение было отменено и утверждена новая Программа ликвидации до 2030 года задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, с учетом прогнозных показателей по ежегодному увеличению общей численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Иркутской области (распоряжение Губернатора от 28.08.2023 № 275-р). В октябре 2024 года в указанную программу были внесены изменения в численность и объем финансирования, в связи с корректировкой прогнозных показателей по ежегодному увеличению общей численности детей-сирот.

тыс. руб.

Год	Распоряжение № 275-р в ред. от 28.08.2023			Распоряжение № 275-р в ред. от 24.10.2024			Отклонение	
	числ-ть	финансирование	в т.ч. ФБ	числ-ть	финансирование	в т.ч. ФБ	числ-ть	финансирование
2023	953	3 019 549,0	537 432,9	1 105,0	3 007 265,5	562 537,6	152,0	-12 283,5
2024	889	2 868 754,5	537 432,9	1 221,0	4 556 479,1	514 287,4	332,0	1 687 724,6
2025	885	2 855 705,2	524 383,6	1 203,0	4 727 432,2	522 069,6	318,0	1 871 727,0
2026	815	2 661 755,1	524 383,6	1 142,0	4 481 949,7	470 537,2	327,0	1 820 194,6
2027	1 855	5 986 398,5	524 383,6	1 142,0	4 481 949,7	470 537,2	-713,0	-1 504 448,8
2028	1 855	5 986 398,5	524 383,6	4 006,0	16 622 115,1	470 537,2	2 151,0	10 635 716,6
2029	1 855	5 986 398,5	524 383,6	4 006,0	17 154 022,8	470 537,2	2 151,0	11 167 624,3
2030	1 858	5 996 080,0	524 383,6	4 007,0	17 741 687,2	470 537,2	2 149,0	11 745 607,2
Итого	10 965	35 361 039,3	4 221 167,4	17 832,0	72 772 901,3	3 951 580,6	6 867,0	37 411 862,0

В рамках данной Программы предлагается полностью ликвидировать задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями до 2030 года. На 01.01.2023 задолженность составляла 10 965 чел., с учетом прогнозных показателей численности детей-сирот до 2030 года – 17 832 чел.

Ориентировочно необходимый общий объем финансирования на ликвидацию образовавшейся задолженности по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями до 2030 года составляет 72,8 млрд руб., в том числе: областной бюджет – 68,8 млрд руб., федеральный бюджет – 4,0 млрд руб.

3.1. Минимущество является ответственным исполнителем мероприятия Регионального проекта, предусматривающего **формирование специализированного жилищного фонда** Иркутской области.

Законом о бюджете на 2024 бюджетные ассигнования запланированы в объеме 2 227 658,4 тыс. руб. за счет средств областного и федерального бюджетов, из них:

- 2 216 281,4 тыс. руб. предусмотрены на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области;

- 11 377,0 тыс. руб. на предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения детям-сиротам, жилые помещения которых расположены в МКД на территории р.п. Залари и признаны непригодными для проживания.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования не изменялись.

Минимуществом в 2024 году планировалось приобрести в собственность Иркутской области для предоставления детям-сиротам 480 жилых помещений⁸.

Из общего объема средств, предусмотренного в 2024 году на формирование специализированного жилого фонда, 685 716,5 тыс. руб. предусмотрены на реализацию Соглашения от 22.12.2023 № 069-09-2024-335 с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее – Минстрой России) (514 287,4 тыс. руб. – субсидии из федерального бюджета (75 %), 171 429,1 тыс. руб. – средства областного бюджета (25 %)).

Значение результата использования субсидии из федерального бюджета по Соглашению от 22.12.2023 № 069-09-2024-335 по показателю «Обеспечены жилыми помещениями дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей оставшиеся без попечения родителей» установлено в количестве **0,683 тыс. семей**.

КСП области обращает внимание, что Приложением № 3 к Соглашению от 22.12.2023 № 069-09-2024-335 плановые значения результатов использования субсидии **на 31.12.2024**

⁸ Распоряжение первого заместителя председателя Правительства Иркутской области от 14.11.2023 № 178-рзп «Об утверждении паспорта регионального проекта «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

установлены в размере **0,683 тыс. семей** как в графе «с даты заключения соглашения», так и в графе «из них с начала текущего финансового года».

Вместе с тем Приложением № 1 к Доп. соглашению от 10.08.2023 № 069-09-2023-115/2 плановые значения результатов использования субсидии **на 31.12.2023** установлены в графе «с даты заключения соглашения» **0,478 тыс. семей** и в графе «из них с начала текущего финансового года» 0,232 тыс. семей.

Таким образом, плановое значение результатов использования субсидии **на 31.12.2024** по графе «из них с начала текущего финансового года» должно было быть установлено в размере **0,205 тыс. семей** (0,683 тыс. семей - 0,478 тыс. семей).

Значение результата использования субсидии из федерального бюджета по Соглашению от 22.12.2023 № 069-09-2024-335 достигается в рамках показателя Регионального проекта (Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году со значением на 2024 год – **480 человек**, таблица).

тыс. руб.

Источник	Финансовое обеспечение (тыс. руб.)	%	Достижимый целевой показатель на 2024 год		
			В рамках Регионального проекта		В рамках Соглашения РФ
			Численность детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями спецжилфонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году за счет средств бюджета Иркутской области	Численность детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями спецжилфонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году	«Обеспечены жилыми помещениями дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей оставшиеся без попечения родителей»
Всего, в т.ч.:	1 846 358,1	х	258	222	х
1.Соглашение с Минстроем России	685 715,5	100	х	х	205
-субсидии ФБ	514 287,4	75	х	х	х
-ОБ (софинансир-е)	171 429,1	25	х	х	х
2. Средства ОБ	1 160 591,6		х	х	х

В 2023 году под лимиты 2024 года были заключены контракты на приобретение 74 жилых помещений⁹ на общую сумму 256 741,5 тыс. руб.

Также в 2023 году между Минимуществом и ООО СЗ «РЕЙН ФОРЕСТ» заключены 22 договора долевого строительства на приобретение 22 жилых помещений в г. Ангарск на сумму 78 403,7 тыс. руб. (дата передачи по акту 26.12.2024).

За 2024 год по результатам состоявшихся аукционов Минимуществом было заключено 466 контрактов на приобретение 466 жилых помещений на вторичном рынке на общую сумму 1 754 188,6,6 тыс. руб.

Кроме того, в 2024 году между Минимуществом и ООО СЗ «Управление капитального строительства» заключены 25 договоров долевого строительства на приобретение 25 жилых помещений в г. Иркутске на сумму 123 608,3 тыс. руб., плановая дата принятия квартир 2025 год.

В целом по состоянию на 01.01.2025 в государственную собственность Иркутской области приобретено **587 жилых помещений** (на 159 жилых помещений больше, чем в 2023 году) на территории 17 муниципальных образований (таблица).

⁹ в 1 квартале было 75, ГК от 20.11.2023 № Ф.2024.4252 был расторгнут 23.04.2024.

тыс. руб.

№	Муниципальное образование	Кол-во жилых помещений	Сумма ГК	Оплачено
1	г. Ангарск	137	485 846,1	485 846,1
2	г. Братск	39	136 782,9	136 782,9
3	рп. Залари	27	89 557,2	89 557,2
4	г. Зима	6	18 289,4	18 289,4
5	г. Иркутск	223	982 121,4	977 612,8
6	Иркутский район	29	110 910,6	110 910,6
7	г. Нижнеудинск	8	28 372,2	28 372,2
8	г. Саянск	14	40 586,6	40 586,6
9	г. Слюдянка	4	14 468,6	14 468,6
10	г. Тайшет	1	3 044,5	0,0
11	г. Тулун	11	40 986,8	40 986,8
12	г. Усолье-Сибирское	28	82 661,6	82 661,6
13	г. Усть-Илимск	15	34 492,7	34 492,7
14	г. Усть-Кут	7	28 720,9	28 720,9
15	г. Черемхово	22	62 685,2	62 685,2
16	рп. Чунский	5	12 577,8	12 577,8
17	г. Шелехов	11	40 837,6	40 837,6
	Итого	587	2 212 942,1	2 205 389,0

Таким образом, по состоянию на 01.01.2025 бюджетные обязательства приняты Минимуществом на сумму 2 212 942,1 тыс. руб. или 99,8% от объема доведенных ЛБО (2 216 281,4 тыс. руб.), объем не принятых бюджетных обязательств 2024 года составил 3 339,3 тыс. руб.

Кроме того, 2 708,4 тыс. руб. направлены на оплату исполнительных листов по арбитражным делам №№ А19-29663/2023, А19-15514/2023, А19-9524/2024, А19-14639/2024, А19-14640/2024 (возврат безосновательно удержанных Минимуществом сумм пеней по государственным контрактам на приобретение жилых помещений).

Кассовые расходы за 2024 год составили 2 208 097,4 тыс. руб.

Также Минимуществу в 2024 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 11 377,0 тыс. руб. на предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения детям-сиротам, жилые помещения которых расположены в МКД на территории р.п. Залари и признаны непригодными для проживания, было произведено 3 выплаты. Кассовые расходы за 2024 год составили 11 376,6 тыс. руб.

3.2. Минсоц является ответственным исполнителем мероприятия Регионального проекта, предусматривающего предоставление детям-сиротам **социальных выплат** на приобретение жилого помещения.

Социальные выплаты предоставляются с 2020 года в дополнение к гарантиям по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленным ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ. Так, Указом Губернатора Иркутской области от 30.04.2020 № 128-уг (Указ утратил силу в 2022 году) предусмотрено предоставление за счет средств областного бюджета гражданам, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, проживающим на территории Иркутской области и отвечающим совокупности условий, дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

С 2021 года дополнительная мера социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения предусмотрена Законом Иркутской области № 135-ОЗ¹⁰ (далее – выплата по Закону № 135-ОЗ). Законом также уточнена совокупность

¹⁰ Закон Иркутской области от 21.12.2021 № 135-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения».

условий, которым должен соответствовать гражданин, претендующий на получение социальных выплат.

Исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на предоставление социальной выплаты, определено Минсоц. Порядок принятия лиц из числа детей-сирот на учет для предоставления дополнительной меры социальной поддержки определен постановлением Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 390-пп¹¹.

В соответствии со ст. 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ предусмотрено право на однократное предоставление за счет средств бюджета субъекта РФ выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

Закон Иркутской области № 107-ОЗ¹² дополнен Главой 3(1) предусматривающей обеспечение дополнительных гарантий права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (далее – выплата по Закону № 107-ОЗ).

Законом о бюджете на 2024 бюджетные ассигнования запланированы в объеме 1 964 041,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета, из них 26 545,4 тыс. руб. на новые выплаты по Закону № 107-ОЗ. Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 125 084,5 тыс. руб. или 6,4%.

Выплаты предоставляются гражданину однократно при соблюдении следующих условий ее использования:

по Закону № 135-ОЗ	по Закону № 107-ОЗ
гражданин приобрел жилое помещение в виде жилого дома или квартиры	-
общая площадь жилого помещения, приобретаемого гражданином с использованием социальной выплаты, должна составлять не менее 33 м ²	-
жилое помещение, должно располагаться на территории Иркутской области и соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, пригодным для постоянного проживания граждан	-

Право на социальную выплату имеют граждане, отвечающие в совокупности следующим условиям:

по Закону № 135-ОЗ	по Закону № 107-ОЗ
гражданин включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда в соответствии с Законом № 164-ОЗ	
гражданину не предоставлено благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда Иркутской области	
гражданин осуществляет трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта), деятельность в качестве ИП, деятельность в качестве самозанятого либо иную деятельность, осуществляемую по договорам ГПХ, имеет ребенка (детей), в том числе усыновленного (усыновленных), удочеренного (удочеренных), и проживает совместно с ним (ними)	
гражданин не осуществляет трудовую деятельность , имеет ребенка (детей) в возрасте до трех лет либо ребенка-инвалида и проживает совместно с ним (ними)	

¹¹ Постановление Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 390-пп «Об установлении Порядка принятия лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на учет для предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение жилого помещения и предоставления указанной дополнительной меры социальной поддержки».

¹² Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области».

гражданин обучается по образовательным программам высшего образования	
гражданин является участником специальной военной операции	
гражданин является супругой (супругом) участника специальной военной операции, либо гражданин является вдовой (вдовцом) участника специальной военной операции	
отсутствует вступившее в законную силу решение суда о предоставлении гражданину благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области в соответствии с Законом области № 164-ОЗ	
	наличие документально подтвержденного не менее чем за 12 календарных месяцев, дохода не ниже минимального размера оплаты труда от трудовой, предпринимательской и (или) иной деятельности, не запрещенной законодательством РФ, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Иркутской области по месту жительства заявителя по состоянию на дату обращения с заявлением о предоставлении выплаты
	отсутствие у заявителя задолженности по налогам и сборам, иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ, за исключением сумм, в отношении которых в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах предоставлена отсрочка или рассрочка
	отсутствие у заявителя психических заболеваний или расстройств, алкогольной или наркотической зависимости
	отсутствие у заявителя судимости и (или) факта его уголовного преследования за умышленное преступление
	отсутствие обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания заявителю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации

Количество граждан, соответствующих совокупности условий Закона № 135-ОЗ, в отношении заявлений которых были приняты решения о постановке на учет, по состоянию на 01.01.2025 составило 1 208 чел. Количество снятых с учета граждан в 2024 году составило 664 человек, в том числе 607 – в связи с реализацией права на предоставление социальной выплаты; 25 – в связи с утратой права на предоставление социальной выплаты в соответствии с условиями, установленными пп. 1, 2 ч. 1 ст. 2 Закона № 135-ОЗ; 18 – в связи с не соответствием сведений, указанных в заявлении и документах, послуживших основанием для принятия гражданина на учет; 6 – в связи с вступившим в законную силу решением суда; 6 – в связи со смертью; 2 – на основании письменного заявления.

Количество граждан, соответствующих совокупности условий Закона № 107-ОЗ, в отношении заявлений которых были приняты решения о предоставлении выплаты, по состоянию на 01.01.2025 составило 7 чел.

Размер выплаты рассчитывается исходя из:

по Закону № 135-ОЗ	по Закону № 107-ОЗ
33 квадратных метра общей площади жилого помещения	
показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, утвержденного приказом Минстроя РФ, действующего на дату доведения лимитов бюджетных обязательств до исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области,	показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, утвержденного приказом Минстроя РФ для расчета размеров безвозмездных социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств федерального бюджета
в случае, если цена по договору купли-продажи жилого помещения, приобретаемого за счет средств социальной выплаты, менее размера социальной выплаты, социальная выплата предоставляется в размере, соответствующем цене по такому договору	

Показатель средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, утвержденный Приказами Минстроя России, установлен:

- в размере 101 333 руб. в 1 квартале 2024 года (Приказ Минстроя России от 11.12.2023 № 888/пр);
- в размере 105 704 руб. во 2 квартале 2024 года (Приказ Минстроя России от 12.03.2024 № 174/пр);
- в размере 114 915 руб. в 3 квартале 2024 года (Приказ Минстроя России от 18.06.2024 № 890/пр);
- в размере 118 096 руб. в 4 квартале 2024 года (Приказ Минстроя России от 05.09.2024 № 595/пр).

Таким образом, исходя из установленной нормативной стоимости, расчетный размер социальной выплаты за счет ЛБО, составил:

- 3 344,0 тыс. руб. в 1 квартале 2024 года;
- 3 488,2 тыс. руб. во 2 квартале 2024 года;
- 3 792,2 тыс. руб. в 3 квартале 2024 года;
- 3 897,2 тыс. руб. в 4 квартале 2024 года;

Выплаты по Закону № 135-ОЗ рассчитываются исходя из показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, утвержденного приказом Минстроя РФ, действующего **на дату доведения лимитов бюджетных обязательств**, расчетное количество выплат, которые можно предоставить составило 591 ед.:

Дата	СБР (тыс. руб.)	Увеличение БА (тыс. руб.)	Размер социальной выплаты (тыс. руб.)	Расчетное кол-во выплат (ед.)
на 01.04.2024	1 382 901,5		3 344,0	413,0
на 01.07.2024	1 400 342,7	17 441,2	3 488,2	5,0
на 01.09.2024	1 989 225,9	588 883,2	3 792,2	155,0
на 01.01.2025	2 062 580,1	73 354,2	3 897,2	18,0

На предоставление выплат по Закону № 107-ОЗ СБР на 01.01.2025 бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 26 545,4 тыс. руб., количество выплат, которые можно предоставить составило 7 ед. (26 545,4/3 792,2).

Выплаты по Закону № 135-ОЗ за 2024 год перечислены **607** гражданам из числа детей сирот на общую сумму 2 062 580,0 тыс. руб. (**100 %**), размер социальной выплаты в среднем составил 3 398,0 тыс. руб. (таблица).

	Нормативная стоимость кв. м.	Расчетный размер выплаты	Кол-во детей-сирот, которым перечислены выплаты	Объем перечисленных средств	Средний размер соц. выплаты
2024	101,333	3 344,0	607	2 062 580,0	3 398,0
	105,704	3 488,2			
	114,915	3 792,2			
	118,096	3 897,2			

Выплаты по Закону № 107-ОЗ за 2024 год перечислены **7** гражданам из числа детей сирот на общую сумму 26 545,4 тыс. руб. (**100 %**), размер социальной выплаты в среднем составил 3 792,2 тыс. руб.

3.3. Минстрой является ответственным исполнителем мероприятия Регионального проекта, предусматривающего **проектирование и строительство** жилых помещений для детей-сирот.

Законом о бюджете на 2024 год бюджетные ассигнования на реализацию данного мероприятия предусмотрены в объеме 319 273,3 тыс. руб., сводной бюджетной росписью

бюджетные ассигнования были уменьшены на 21 253,9 тыс. руб. (-6,7%) и составили 298 019,4 тыс. руб.

Минстроем предоставлена информация, что с 01.01.2025 в связи с отсутствием финансирования мероприятия по проектированию и строительству жилых помещений для детей-сирот в Законе Иркутской области от 19.12.2024 № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и заключенных государственных контрактов Минстроем реализация мероприятия **не планируется**.

3.3.1. Контракты 2022 года на строительство

В 2021 году распоряжением Губернатора от 09.09.2021 № 287-р в целях ликвидации образовавшейся в Иркутской области задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот был утвержден сетевой план-график реализации мероприятий по проектированию и строительству жилых домов блокированного типа для детей-сирот, расположенных на территории Иркутской области, согласно которому (с учетом внесенных изменений) на 2022 год было запланировано строительство 34 домов на 124 квартиры в 5 муниципальных образованиях.

Стоимость мероприятия на 2022 год (включая проектирование и строительство), согласно сетевому плану-графику, первоначально составляла 446 561,2 тыс. руб., затем была уточнена до 677 943,6 тыс. руб.¹³ (таблица).

Наименование	Балаганский район	город Саянск	Аларский район	город Тулун ¹⁴	Усть-Удинское МО	ВСЕГО
Количество и тип домов	8 жилых домов	6 шт. – 8-ми квартирные	9 шт. – 4-х квартирные	3 шт. – 8-ми квартирных	8 жилых домов	34
Количество квартир	8	48	36	24	8	124
Общая площадь кв. м.	320,2	2 047,9	1 274,8	1 017,7	306,8	4 967,4
Стоимость, тыс. руб.	62 112,3	269 025,5	158 178,1	138 203,5	50 424,2	431 122,4
Средняя стоимость 1 м ²	194,0	131,4	124,1	135,8	164,4	86,8

Ввод всех объектов в эксплуатацию был запланирован **на декабрь 2022 года**. С целью реализации основного мероприятия ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» в период с 25.03.2022 по 01.04.2022 были заключены 5 государственных контрактов на проектирование и строительство 124 жилых помещений для детей-сирот на общую сумму 431 122,4 тыс. руб. (таблица).

Населенный пункт	ГК	Подрядчик	Цена ГК (тыс. руб.)	Оплата (тыс. руб.)		Кол-во помещений	
				Всего	в т.ч. по исполнит. листам	построено	передано
г. Саянск	от 28.03.2022 № 0134200000122000534	ООО «НОВО-СТРОЙ»	165 322,4	249 720,3	100 930,2	48	48
г. Тулун	25.03.2022 № 0134200000122000487		82 660,9	147 883,4	73 488,6	24	24
п. Балаганск	от 01.04.2022 № 0134200000122000353		34 506,2	31 055,5		8	8
п. Усть-Уда	от 01.04.2022 № 0134200000122000449		29 831,1	26 847,9		8	8
п. Забитуй	от 28.03.2022 № 0134200000122000450	ООО «Домострой»	118 802,1	204 591,1	97 669,3	36	35
			431 122,7	660 098,2	272 088,1	124	123

Анализ заключенных контрактов показал, что во все контракты в течение 2022 года были внесены значительные изменения, в том числе во всех контрактах изменен предмет контрактов: строительство блокированных домов изменено на строительство индивидуальных жилых домов и многоквартирных домов. Изначально условиями

¹³ В ред. распоряжения Губернатора от 30.09.2022 № 280-р «О внесении изменения в сетевой план-график реализации мероприятий по проектированию и строительству жилых домов для детей-сирот, расположенных на территории Иркутской области»

¹⁴ Первоначальный сетевой план-график предполагал строительство домов в Ольхонском районном МО.

контрактов авансирование предусмотрено не было, в течение недели после заключения контрактов, дополнительными соглашениями предусмотрено авансирование в размере 60 %, а в сентябре 2022 года размер аванса увеличен до 90 %. По состоянию на 31.12.2022 по 5 госконтрактам оплачено **388 010,2 тыс. руб.** (90 % от цены контрактов). В соответствии с последними дополнительными соглашениями работы по всем контрактам приостановлены с 07.11.2022.

По состоянию на 01.01.2025 фактически оплачено **660 098,2 тыс. руб.** Переплата в сумме **272 088,1 тыс. руб.** сложилась в связи с оплатой ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» исполнительных листов по арбитражным делам №№ А19-10556/2023 (стройка в г. Тулун), № А19-11290/2023 (стройка в г. Саянск), А19-3685/2023 (стройка в п. Забитуй).

Суммы взысканий рассчитаны как разница между сметной стоимостью работ, получившей положительное заключение государственной экспертизы, и внесенными ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» авансовыми платежами по государственным контрактам.

По состоянию на 01.01.2025 из 124 построенных помещений 123 помещения (99,2%) предоставлено детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений, из них:

- 37 предоставлено в 2023 году (21 в г. Тулун, 8 в п. Балаганск, 8 в п. Усть-Уда);
- 86 предоставлено в 2024 году (48 в г. Саянск, 3 в г. Тулун, 35 в п. Забитуй).

Вместе с тем данные получатели не учитываются при достижении результата Регионального проекта (Обеспечены благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей со значением на 2024 год – 0,480 тыс. семей).

3.3.2. Контракты 2023 года на выполнение проектных и изыскательских работ и строительство

В 2023 году ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» были заключены 7 государственных контрактов на общую сумму 127 920,7 тыс. руб., объем освоенных бюджетных ассигнований (кассовые расходы) с момента заключения государственных контрактов составил 35 518,3 тыс. руб. (таблица).

тыс. руб.

МО	Наименование объекта	Кол-во	ГК	Подрядчик	Цена ГК	Оплата	Расторгнут
г. Тулун	Жилые дома для детей-сирот	8	от 30.01.2023 № 0134200000122006977	ООО «СУ-5»	23 674,0	7 102,2	16.04.2024
		16	от 08.02.2023 № 0134200000123000010		53 200,0	15 960,2	17.05.2024
		12	от 25.01.2023 № 0134200000122006978	ООО СЗ «ГАРАНТ МОНТАЖСТРОЙ»	36 907,5	11 072,3	06.05.2024
с. Нукуты	Индивидуальный жилой дом	1	от 06.06.2023 № 0134200000123002328	ООО «ПКС»	3 534,8	345,9	28.05.2024
		1	от 13.06.2023 № 0134200000123002335		3 534,8	345,9	
		1	от 13.06.2023 № 0134200000123002396		3 534,8	345,9	
		1	от 13.06.2023 № 0134200000123002398		3 534,8	345,9	
ИТОГО:		40			127 920,7	35 518,3	

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2025 предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 383,3 тыс. руб. на оплату 1 этапа выполнения работ по расторгнутым государственным контрактам на выполнение проектных и изыскательских

работ, выполнение работ по строительству 4 индивидуальных жилых домов для детей-сирот в с. Нукуты, кассовые расходы составили 1 383,3 тыс. руб.

Во 2 квартале 2024 года все 7 государственных контрактов были **расторгнуты** на основании одностороннего отказа подрядчика от исполнения контракта, причиной явилась невозможность исполнения условий контракта в связи с существенным увеличением стоимости.

Таким образом, Минстроем безрезультатно израсходованы бюджетные ассигнования в сумме 35 518,3 тыс. руб.

3.3.3. Контракты 2023 года на выполнение проектных и изыскательских работ

В 2023 году ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» было заключено 20 государственных контрактов на общую сумму 42 784,1 тыс. руб. (таблица).

тыс. руб.

МО	Наименование объекта	Кол-во	ГК	Подрядчик	Цена ГК	Оплата
г. Черемхово	Жилые дома для детей-сирот	40	от 26.06.2023 № 0134200000123002352	ООО «ЦентрГрадПроект»	7 411,0	7 411,0
г. Саянск		80	от 03.07.2023 № 0134200000123002406	ООО «Иркутский проектный центр»	17 137,0	13 927,2
г. Тулун		24	от 26.06.2023 № 0134200000123002389	ООО «Байкальский институт проектирования»	4 652,1	0,0
		8	от 23.10.2023 № 0134200000123004015		4 000,0	0,0
р.п. Усть-Уда	Индивидуальный жилой дом	16	от 23.06.2023 №№ 2774, 2796-2806, 2809, 2812, 2816, 2817	ООО «СУ-5»	9 584,0	0,0
ИТОГО:		168			42 784,1	21 338,2

По ГК от 26.06.2023 № 0134200000123002352 выполнены работы по изысканиям и проектированию объекта «Жилые дома для детей-сирот в г. Черемхово». Получено положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий от 17.05.2024 № 38-1-1-3-023536-2024. Дополнительным соглашением от 18.06.2024 № 3 цена контракта уменьшена до 7 411,0 тыс. руб. Сметная стоимость строительства составила 296 359,4 тыс. руб., расчетная стоимость 1 кв. м. составляет **224,5 тыс. руб.** (296 359,4 / 40 помещений / 33 кв. м.).

По ГК от 03.07.2023 № 0134200000123002406 выполнены работы по изысканиям и проектированию объекта «Жилые дома для детей-сирот в г. Саянск», 24.04.2024 получено отрицательное заключение государственной экспертизы проектной документации. Пакет документов 02.05.2024 направлен в ГАУ ИО «Ирэкспертиза» для повторного прохождения экспертизы. Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации получено 23.10.2024, сметная стоимость строительства составила 703 538,0 тыс. руб., расчетная стоимость 1 кв. м. составляет **266,5 тыс. руб.** (703 538,0 / 80 помещений / 33 кв. м.).

Таким образом, расчетная стоимость строительства 1 кв. м. жилья в **2 раза** превышает показатель средней рыночной стоимости 1 кв. м. общей площади жилого помещения по Иркутской области, установленного на 4 квартал 2024 года в размере 118 096 руб. (Приказ Минстроя России от 05.09.2024 № 595/пр).

По информации Минстроя на 2025 год финансирование мероприятий по строительству жилых помещений для детей сирот не предусмотрено, соответственно не планируется заключение ГК по разработанной проектной документации.

Действующим законодательством о градостроительной деятельности не установлен срок действия (актуальности) проектной документации. Срок действия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации также не ограничен, но если с момента получения положительного заключения в действующем законодательстве произошли какие-либо изменения в части требований технических регламентов, могут

потребоваться соответствующие корректировки заключения. С учетом удорожания строительных материалов также может потребоваться корректировка сметная стоимость строительства.

Длительное неиспользование проектной документации может повлечь негативные последствия вплоть до невозможности ее использования и **риски неэффективного (безрезультатного) использования бюджетных средств в сумме 21 338,2 тыс. руб.**

По ГК от 26.06.2023 № 0134200000123002389 от 23.10.2023 № 0134200000123004015 выполнены работы по изысканиям и проектированию объекта «Жилые дома для детей-сирот в г. Тулун», получено отрицательное заключение государственной экспертизы проектной документации. ООО «Байкальский институт проектирования» направлено решение об одностороннем отказе от исполнения государственных контрактов, **контракты расторгнуты в июле 2024 года.**

По ГК на выполнение работ по изысканиям и проектированию 16 индивидуальных жилых домов в **р.п. Усть-Уда**, в адрес застройщика 20.08.2024 ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» направлено решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта, **контракты расторгнуты 20.09.2024.**

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2025 предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 24 548,0 тыс. руб. на завершение работ по государственным контрактам на выполнение проектных и изыскательских работ по 120 жилым помещениям: 40 жилых помещений в г. Черемхово, 80 жилых помещений в г. Саянске, кассовый расход составил 21 338,2 тыс. руб. (86,9%).

4. Предоставление жилых помещений детям-сиротам из специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2024 году

По информации от Минимущества по состоянию на 01.01.2025 заключено 663 договора найма специализированных жилых помещений в 19 муниципальных образованиях Иркутской области (таблица).

№	Муниципальное образование	Кол-во жилых помещений				Не предоставлено по ГК, заключенным МИО
		Приобретено по ГК, заключенным МИО	Предоставлено			
			Всего	в том числе:		
		свободный жилой фонд		по ГК 2022		
1	г. Братск	39	40	1		
2	г. Зима	6	7	1		
3	г. Иркутск	223	202	4		25
4	г. Саянск	14	63	1	48	
5	г. Тулун	11	14		3	
6	г. Усолье-Сибирское	28	29	1		
7	г. Усть-Илимск	15	15			
8	г. Черемхово	22	23	1		
9	Ангарский ГО	137	136	1		2
10	Заларинский р-н	27	28	1		
11	Зиминский р-н		1	1		
12	Иркутский м.окр.	29	28			1
13	Нижнеудинский р-н	8	10	2		
14	Слюдянский р-н	4	5	1		
15	Тайшетский р-н	1	1	1		1
16	Усть-Кутский р-н	7	8	1		
17	Чунский м.окр.	5	5			
18	Шелеховский р-н	11	12	1		
19	Аларский р-н		36	1	35	
	Итого	587	663	19	86	29

За 2024 год жилыми помещениями обеспечены 663 человек, из них:

- 558 человек по государственным контрактам 2024 года;
- 86 человек по государственным контрактам на строительство 2022 года;

- 19 человек заселены в высвободившийся специализированный жилищный фонд.

КСП области обращает внимание, что дети-сироты, получившие жилые помещения, построенные по государственным контрактам 2022 года, не учитываются при достижении результата Регионального проекта (Обеспечены благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей со значением на 2024 год – 0,480 тыс. семей).

5. Оценка достаточности мероприятий

Программа ликвидации до 2030 года, предполагает ликвидацию в срок до 31.12.2030 задолженности по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями, которая на 01.01.2023 составляла 10 965 чел., с учетом прогнозных показателей численность подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот увеличена 17 832 чел.

Программой ликвидации до 2030 года число детей-сирот подлежащих обеспечению жилыми помещениями до 2027 года разделено между тремя ГРБС (Минсоц, Минимущество, Минстрой):

Год	Распоряжение № 275-р в ред. от 24.10.2024			
	ВСЕГО	в том числе:		
		Минсоц (предоставление соц. выплат)	Минимущество (приобретение жилых помещений)	Минстрой (строительство жилых помещений)
2023	1 105	484	581	40
2024	1 221	592	545	84
2025	1 203	517	686	
2026	1 142	517	625	
2027	1 142	517	625	
Итого	5 813	2 627	3 062	124

чел.

КСП области отмечает, что показатель по Минимуществу «**Приобретение** жилых помещений в собственность Иркутской области для детей-сирот» и по Минстрою «**Строительство** жилых помещений для детей-сирот» не отражают влияние на ликвидацию задолженности, поскольку не содержат информацию о непосредственном обеспечении детей-сирот жилыми помещениями.

По итогам 2023 года¹⁵ установленный показатель, достигнут только Минсоцем, за 2023 год были перечислены социальные выплаты **484 гражданам** из числа детей сирот, т. е. 100,0% от объемов установленных Программой ликвидации.

Всего за 2023 год по результатам состоявшихся аукционов Минимуществом было заключено 428 ГК на приобретение **428 жилых помещений**, т.е. 73,7% от объемов установленных Программой ликвидации.

В случае если под показателем по Минимуществу «Приобретение жилых помещений в собственность Иркутской области для детей-сирот» законодателем понималось **предоставление детям-сиротам приобретенных Минимуществом жилых помещений**, то по ГК 2023 года было предоставлено **563 жилых помещений**, т.е. 96,9% от объемов установленных Программой ликвидации.

В части Минстроя, в 2023 году ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» заключено 7 ГК на выполнение ПИР и работ по строительству 40 жилых помещений. В 2023 году контракты не были исполнены, а во 2 квартале 2024 года все 7 ГК были расторгнуты. Таким образом, показатель **не исполнен**.

В случае если под показателем по Минстрою «Строительство жилых помещений для

¹⁵ Заключение от 16.02.2024 № 01/2-ЭАМ по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-декабрь 2023 года»

детей-сирот» законодателем понималось **предоставление детям-сиротам ранее построенных** Минстроем жилых помещений, то в 2023 году по ГК 2022 года было предоставлено **37 жилых помещений** (21 в г. Тулун, 8 в Балаганском р-не, 8 в Усть-Удинском р-не), т.е. 92,5% от объемов установленных Программой ликвидации.

Разбивка по каждому исполнительному органу государственной власти Иркутской области произведена распоряжением Губернатора Иркутской области от **24.10.2024 № 345-р**¹⁶, т.е. тогда, когда уже было известно фактическое количество приобретенных (построенных) и предоставленных в 2023 году жилых помещений для детей-сирот, а также была известна информация о расторжении ГК на выполнение ПИР и работ по строительству 40 жилых помещений.

По результатам 2024 года Минсоцем социальные выплаты перечислены **614 гражданам** из числа детей сирот, т.е. 103,7% от объемов установленных Программой ликвидации.

Всего за 2024 год по результатам состоявшихся аукционов Минимуществом было приобретено **587 жилых помещений**, т.е. 107,7% от объемов установленных Программой ликвидации.

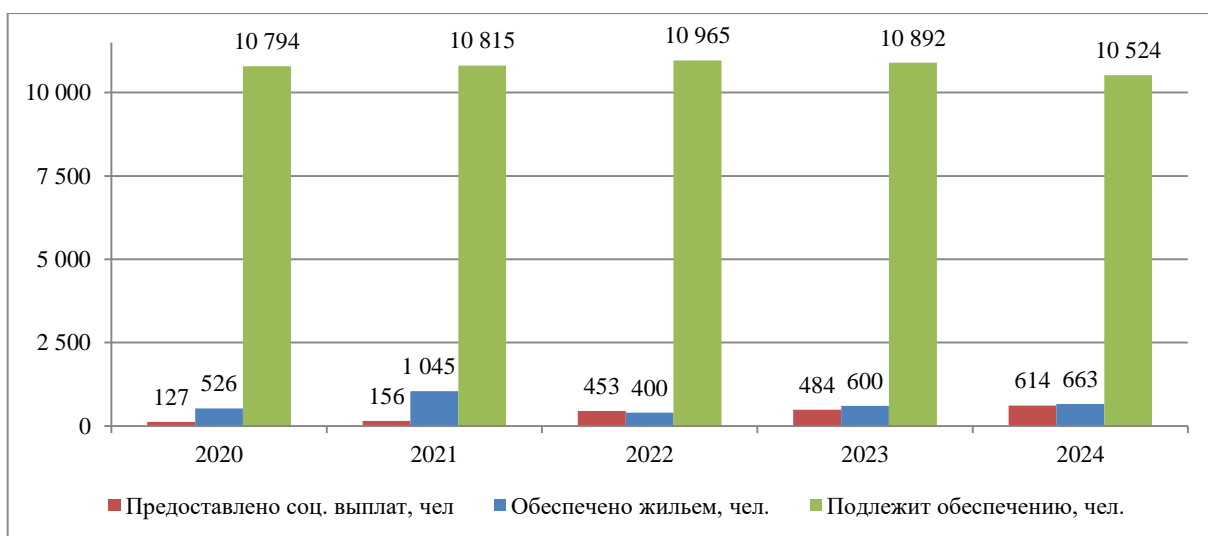
В случае если под показателем по Минимуществом «Приобретение жилых помещений в собственность Иркутской области для детей-сирот» законодателем понималось **предоставление детям-сиротам приобретенных Минимуществом жилых помещений**, то по ГК 2024 года было предоставлено **558 жилых помещений**, т.е. 102,4% от объемов установленных Программой ликвидации.

В части Минстроя, в 2024 году не заключались ГК на выполнение работ по строительству жилых помещений для детей сирот и таким образом, показатель **не исполнен**.

В случае если под показателем по Минстрою «Строительство жилых помещений для детей-сирот» законодателем понималось **предоставление детям-сиротам ранее построенных** Минстроем жилых помещений, то в 2024 году по ГК 2022 года было предоставлено **86 жилых помещений** (48 в г. Саянск, 3 в г. Тулун, 35 в п. Забитуй), т.е. 102,4% от объемов установленных Программой ликвидации.

В целом не смотря на наметившуюся с 2023 года динамику уменьшения количества детей-сирот, включенных в список на обеспечение жилыми помещениями и не реализовавших свое право, принимаемые меры не являются достаточными для ликвидации задолженности (график).

¹⁶ Распоряжение Губернатора Иркутской области от 24.10.2024 № 345-р «О внесении изменений в программу полной ликвидации задолженности до 2030 года по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в список нуждающихся, с учетом прогнозных показателей по ежегодному увеличению общей численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Иркутской области»



6. Достижение установленных показателей

Наименование мероприятия (результата)	ед. изм.	2024 год		
		план	факт	% исп.
Соглашение с Минстроем России				
Обеспечены жилыми помещениями дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей оставшиеся без попечения родителей	тыс. семей	0,683 (0,205)	0,965 (0,234)	141,3 (114,1)
Региональный проект				
Обеспечены благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	тыс. семей	0,480	0,558	116,3
Предоставлены социальные выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на приобретение жилого помещения	ед.	400	614	153,5
Построены жилые помещениями в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	ед.	208	0	0,0

Как видно из представленной таблицы, не достигнут результат регионального проекта в части строительства жилых помещениями в целях обеспечения детей-сирот.

Вместе с тем Минстроем представлена информация о том, что за счет высвободившегося финансирования по расторгнутым контрактам на проектирование и строительство жилых помещений для детей-сирот в целях выполнения Правительством Иркутской области целевых показателей Регионального проекта было осуществлено перераспределение средств областного бюджета в сумме **116 790,6 тыс. руб.:**

- 35 490,3 тыс. руб. Минсоцу на 10 социальных выплат на приобретение жилых помещений;

- 81 300,3 тыс. руб. Минимуществому на приобретение 23 жилых помещений.

Основные выводы:

1. Вопрос обеспечения детей-сирот жилыми помещениями стоит на особом контроле Президента РФ, Правительства РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Счетной палаты РФ.

Согласно информации Минсоц в Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2025 составила 14 104 человека. При этом в составе нуждающихся числятся 10 524 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (из них 5 004 детей-сирот в возрасте старше 23 лет).

2. Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоответствие с численностью нуждающихся финансирование на эти цели. Кроме этого, к числу причин можно отнести внесенные в 2019 году изменения в федеральное и областное законодательство в части введения ограничения по приобретению (строительству) не более 25% квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме, отсутствие в достаточных объемах предложений как первичного, так и вторичного жилья и пр.

3. В рамках утвержденной в августе 2023 года Программы полной ликвидации до 2030 года задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, включенных в списки нуждающихся, с учетом прогнозных показателей по ежегодному увеличению общей численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Иркутской области (в ред. 14.02.2024) необходимый общий объем финансирования по обеспечению 17 832 детей-сирот жилыми помещениями до 2030 года составляет 72,8 млрд руб., в том числе: областной бюджет – 68,8 млрд руб., федеральный бюджет – 4 млрд руб.

4. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года и продолжается в 2024 году в рамках Регионального проекта «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» госпрограммы Иркутской области «Доступное жилье».

В соответствии со сводной бюджетной росписью на 01.01.2025 объем финансового обеспечения Регионального проекта составляет 4 614 803,3 тыс. руб., в том числе 4 100 515,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета и 514 287,4 тыс. руб. – федерального бюджета. В сравнении с 2023 годом объем ресурсного обеспечения увеличен на 1 595 986,7 тыс. руб.

5. На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области Минимуществом в 2024 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 2 227 658,4 тыс. руб., из которых 685 715,5 тыс. руб. предусмотрены на реализацию Соглашения с Минстроем России. В рамках Регионального проекта Иркутская область обязуется в 2024 году предоставить детям-сиротам 480 жилых помещений.

По состоянию на 01.01.2025 в государственную собственность Иркутской области приобретено 587 жилых помещений на территории 17 муниципальных образований на общую сумму 2 212 942,1 тыс. руб. или 99,8% от доведенных ЛБО (2 216 281,4 тыс. руб.). Объем не принятых бюджетных обязательств 2024 года составил 3 339,3 тыс. руб. Кассовые расходы составили 2 205 389,0 тыс. руб.

Всего за 2024 года жилыми помещениями обеспечены 663 человек, из них:

- 558 человек по государственным контрактам 2024 года;
- 86 человек по государственным контрактам на строительство 2022 года;
- 19 человек заселены в высвободившийся специализированный жилищный фонд.

6. С 2021 года в соответствии с Законом области № 135-ОЗ на территории региона реализуется новая мера социальной поддержки в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения, получателями которой являются граждане, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет. Сводной бюджетной росписью по ГРБС Минсоц предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление выплат по Закону № 135-ОЗ в сумме 2 062 580,1 тыс. руб., выплат по Закону № 107-ОЗ – 26 545,4 тыс. руб.

За 2024 год выплаты по Закону № 135-ОЗ за 2024 год перечислены **607** гражданам на общую сумму 2 062 580,0 тыс. руб. (**100%**), размер социальной выплаты в среднем составил 3 398,0 тыс. руб.

Выплаты по Закону № 107-ОЗ за 2024 год перечислены **7** гражданам на общую сумму 26 545,4 тыс. руб. (**100%**), размер социальной выплаты в среднем составил 3 792,2 тыс. руб.

7. На мероприятие по строительству жилых помещений для детей-сирот сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 298 019,4 тыс. руб., освоено 294 809,5 тыс. руб. (98,9%):

- 272 088,1 тыс. руб., оплата ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» исполнительных листов по арбитражным делам №№ А19-10556/2023 (стройка в г. Тулун), № А19-11290/2023 (стройка в г. Саянск), А19-3685/2023 (стройка в п. Забитуй), в отношении государственных контрактов, заключенных в 2022 году, на проектирование и строительство жилых помещений;

- 21 338,2 тыс. руб., на завершение работ по государственным контрактам, заключенным в 2023 году, на выполнение проектных и изыскательских работ на 40 жилых помещений в г. Черемхово и 80 жилых помещений в г. Саянске для дальнейшего строительства жилья.

Проектная документация разработана и прошла государственную экспертизу, вместе с тем финансирование строительства данных объектов не предусмотрено. КСП области обращает внимание, что длительное неиспользование проектной документации может повлечь негативные последствия вплоть до невозможности ее использования и риски неэффективного использования бюджетных средств, направленных на проектирование;

- 1 383,3 тыс. руб., на оплату 1 этапа выполнения работ по расторгнутым государственным контрактам на выполнение проектных и изыскательских работ, выполнение работ по строительству 4 ИЖС для детей-сирот в с. Нукуты, заключенным в 2023 году.

Во 2 квартале 2024 года были **расторгнуты** 7 ГК на основании одностороннего отказа подрядчика от исполнения контракта. Таким образом, Минстроем безрезультатно израсходованы бюджетные ассигнования в сумме 35 518,3 тыс. руб.

Предложения (рекомендации):

Направить настоящее Заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

Заключение от 05.03.2025 № 01/4-ЭАМ
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ исполнения областного бюджета за январь-декабрь 2024 года»

Реквизиты документа	Заключение от 05.03.2025 № 01/4-ЭАМ, утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 05.03.2025 № 5(600)/3р-КСП
Руководитель мероприятия	Председатель Махтина Ю.Б.
Основания проведения мероприятия	План деятельности на 2025 год (п. 21, раздел III)
Предмет мероприятия	Показатели закона Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон № 161-ОЗ), отчетность об исполнении бюджета Иркутской области, сведения о предоставленных из областного бюджета межбюджетных трансфертах бюджетам муниципальных образований Иркутской области, сведения о государственном долге, иная информация, размещенная на сайте министерства финансов Иркутской области, ГИС «Электронный бюджет», статистические данные, размещенные на сайте территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области
Объекты мероприятия	Министерство финансов Иркутской области (по запросу)
Цели мероприятия	Анализ основных социально-экономических показателей развития Иркутской области, анализ исполнения основных параметров областного бюджета за отчетный период
Исследуемый период	Январь-декабрь 2024 года
Срок проведения мероприятия	1 квартал 2025 года
Решение коллегии КСП	Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области, Правительство Иркутской области министерство финансов Иркутской области

1. Анализ основных макроэкономических показателей развития Иркутской области

Параметры социально-экономического развития Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определены с учетом внешних и внутренних факторов развития российской экономики, характеризующихся высокой степенью неопределенности, связанной с введенными иностранными государствами санкционными ограничениями, и, как следствие, усилением волатильности валютного курса и цен на мировых рынках, а также повышенным уровнем инфляции в условиях импортных ограничений и перестройки производственно-логистических цепочек.

При формировании областного бюджета на 2024 год использован базовый вариант прогноза социально-экономического развития Иркутской области, характеризующий состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов

хозяйствующих субъектов (таблица).

Показатели	Факт 2022 год	Оценка 2023 год	2024 год базовый	2025 год базовый	2026 год базовый
Сводный индекс потребительских цен, %	115,7	105,2	104,9	104,0	104,0
Валовый региональный продукт, млн руб.	2 133 605,3	2 200 063,8	2 472 911,9	2 641 378,0	2 772 650,1
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>101,0</i>	<i>100,2</i>	<i>103,8</i>	<i>103,7</i>	<i>101,7</i>
Прибыль прибыльных организаций (статистический учет), млн руб.	435 228,0	406 712,2	419 502,6	339 370,1	376 724,9
Прибыль прибыльных организаций (статистический учет с учетом централизованных плательщиков), млн руб.	573 808,1	527 716,7	547 286,2	568 590,3	617 075,8
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, всего, млн руб.	833 682,0	922 177,6	1 010 866,2	1 114 476,0	1 205 377,1
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>137,9</i>	<i>104,6</i>	<i>104,1</i>	<i>105,2</i>	<i>103,4</i>
Фонд заработной платы, всего, млн руб.	576 358,6	650 519,7	709 983,8	768 471,1	828 691,8
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, руб.	64 634,9	71 944,3	78 245,6	84 394,7	90 689,3
Прожиточный минимум, руб.	14 754,0	15 238,0	16 380,0	17 938,0	19 790,0
Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня, %	14,9	14,5	13,7	12,8	12,0

Сравнение за период с 2022 по 2026 годы **темпов прироста (снижения)** по основным прогнозным показателям в Российской Федерации и Иркутской области в % к предыдущему году (базовый вариант) представлено в следующей таблице:

%

Показатели	Темп прироста/снижения									
	Факт		Оценка		Прогноз					
	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год		2026 год	
	РФ	область	РФ	область	РФ	область	РФ	область	РФ	область
Сводный индекс потребительских цен	11,9	15,7	7,5	5,2	4,5	4,9	4,0	4,0	4,0	4,0
ВВП (ВРП)	-2,1	1,0	2,8	0,2	2,3	3,8	2,3	3,7	2,2	1,7
Инвестиции в основной капитал	4,6	37,9	6,0	4,6	2,3	4,1	3,0	5,2	3,0	3,4
Индекс промышленного производства	0,6	2,5	3,6	-1,3	2,6	5,5	2,2	5,8	2,3	1,9
Оборот розничной торговли	-6,5	-5,6	5,8	1,5	3,6	3,5	3,4	3,5	3,5	3,6

Как видно из таблицы, показатели «сводный индекс потребительских цен», «темпа роста валового регионального продукта», «инвестиции в основной капитал» и «индекс промышленного производства» на 2024 год прогнозировались выше общероссийских.

По данным Иркутскстата¹, исполнение областного бюджета в 2024 году осуществлено в условиях изменений ряда основных макроэкономических показателей, отдельные показатели превысили прогнозные, отдельные не достигли прогнозных значений ПСЭР, используемых при формировании областного бюджета (таблица).

¹ <https://38.rosstat.gov.ru/storage/mediabank>.

Показатели	2024 год январь - декабрь	Январь-декабрь 2024 г. в % к январю-декабрю 2023 г.
Индекс промышленного производства	х	109,5
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по видам экономической деятельности:		
добыча полезных ископаемых (млн руб.)	1 184 869,9	113,2
обрабатывающие производства	891 681,2	104,9
обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (млн руб.)	230 301,1	103,0
водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	30 530,1	98,1
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» (млрд руб.)	308,3	73,2
Построено квартир (единиц)	17 226	97,9
Ввод в действие жилых домов, (жилых помещений) (тыс. кв. м общей площади)	1 605,2	107,7
Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий:		
скота и птица на убой (в живом весе), тыс. тонн (голов)	156,8	96,0
Молока (тыс. тонн)	433,1	93,5
Яиц (млн штук)	1 014,9	102,8
Оборот розничной торговли (млн руб.)	746 303,7	111,4
Оборот общественного питания (млн руб.)	39 633,0	107,1
Объем платных услуг населению (млн руб.)	179 565,1	99,1
Оборот оптовой торговли (млн руб.)	1 198 156,4	102,8
Сводный индекс потребительских цен на товары и услуги	х	109,6
Инфляция на потребительском рынке	х	108,7
Численность рабочей силы (тыс. чел.)	1 158,6	100,4
Средняя численность занятых в экономике (тыс. чел.)	1 122	101,0
имеют статус безработного (тыс. чел)	36,5	86,1

Индекс промышленного производства за период январь-декабрь 2024 года составил 109,5% к аналогичному периоду 2023 года, при прогнозе 104,9%, что указывает на рост физического объема продукции в анализируемом периоде. Сводный индекс потребительских цен за 2024 год фактически составил 109,6 % при прогнозе 104,9 %, что свидетельствует о росте цен на товары и услуги в регионе более высокими темпами, чем прогнозировалось. Темп роста инфляции на потребительском рынке по итогам 2024 года составил 108,7 % (при прогнозе не более 105,1%²), что на 0,8 % меньше сложившегося отношения на потребительском рынке РФ.

По итогам 2024 года в отраслевой структуре промышленности снижение на 1,9% наблюдается в водоснабжении и водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений.

Обрабатывающая промышленность, обеспечение электрической энергией, газом и паром, добыча полезных ископаемых, напротив, продемонстрировали положительную динамику +4,9%, +3,0% и +13,2% соответственно.

По итогам 2024 года по отношению к аналогичному периоду прошлого года также наблюдается рост: оборота розничной торговли (111,4%), оборота оптовой торговли (102,8%), оборота общественного питания (107,1%), и снижение объема платных услуг населению на 0,9%.

Строительная отрасль, как и годом ранее, показала отрицательную динамику (по

² Федеральный закон от 27.11.2023 N 540-ФЗ (ред. от 12.07.2024) «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

итогам 2023 г. – 10,2%). Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», за 2024 год составил 308,3 млрд руб. Наблюдается снижение показателя на 26,8% по отношению к аналогичному периоду прошлого года (390,9 млрд руб.), однако при общем снижении объема работ, за 2024 г. в Иркутской области введено в действие 1 605,2 тыс. кв. м. жилых домов (жилых помещений), что на 7,7% больше, чем в аналогичном периоде предыдущего года. Причинами замедления темпов роста стало оказавшееся недоступным на фоне высокой ключевой ставки заемное финансирование инфраструктурных проектов, имеющих низкую маржинальность и длительный срок реализации. Так же негативное влияние продолжает оказывать подорожание строительных материалов, сохраняющиеся логистические проблемы и нехватка кадров.

2. Анализ исполнения основных параметров областного бюджета Иркутской области за январь-декабрь 2024 года

Областной бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утвержден Законом №161-ОЗ³. Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области по состоянию на 01.01.2025 составил 51 784,4 млн руб. и не превышает ограничений, установленных п. 4 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ).

Исполнение областного бюджета за январь-декабрь 2024 года представлено в таблице.

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
Доходы бюджета, всего	286 947 357,0	277 050 613,3	9 838 301,8
Расходы бюджета, всего (СБР)	316 111 791,8	301 823 094,9	14 288 696,8
Источники финансирования дефицита бюджета, всего	32 340 965,9	24 772 481,6	7 568 484,3

тыс. руб.

Сравнительный анализ исполнения областного бюджета за 2023-2024 гг. представлен на рисунке ниже.

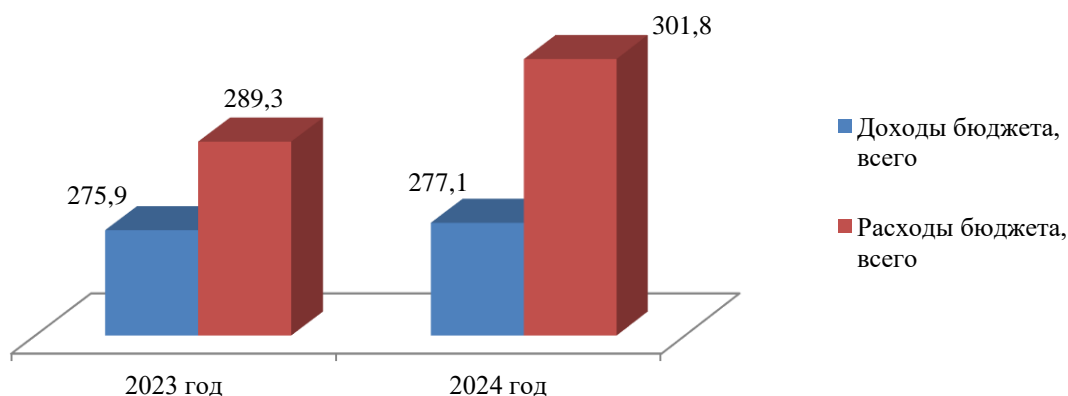


Рис. Исполнение областного бюджета за 2023-2024 гг., млрд руб.

Как видно из рисунка, в сравнении с 2023 годом расходная часть областного бюджета в 2024 году увеличилась на 12,5 млрд руб. (4,3%), в то время как исполнение по доходам в 2024 году увеличилось лишь на 1,2 млрд руб. (0,4%).

2.1. Анализ исполнения доходной части областного бюджета. Оценка структуры налоговых и неналоговых доходов. Безвозмездные поступления

По итогам исполнения бюджета за 2024 год объем поступивших доходов в областной бюджет составил 277 050,6 млн руб. или 96,6% от плановых показателей, в том числе:

³ Закон Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

– налоговые и неналоговые доходы – 238 925,4 млн руб. или 97,4% от плана;
– безвозмездные поступления – 38 125,2 млн руб. или 91,8% от плана, в том числе поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ 34 568,1 млн руб. (93,5%).

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений составил 86,2 %, безвозмездных поступлений – 13,8% (таблица).

Наименование	Исполнено за 2023 г.		Исполнено за 2024 г.		Отклонение 2023/2024 гг.	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Налоговые и неналоговые доходы	228 981 963,7	83,0	238 925 413,4	86,2	9 943 449,7	3,2
Безвозмездные поступления	46 945 376,1	17,0	38 125 199,9	13,8	-8 820 176,2	-3,2
Всего	275 927 339,8	100,0	277 050 613,3	100,0	1 123 273,5	x

Доля налоговых и неналоговых доходов по итогам 2024 года выше доли безвозмездных поступлений – на 72,4%, в аналогичном периоде 2023 г. разница составила 66,0 %.

По итогам исполнения областного бюджета за 2024 год общая сумма доходов по сравнению с аналогичным периодом 2023 года увеличилась на 0,4% или на 1 123,3 млн руб., в том числе сумма налоговых и неналоговых доходов увеличилась на 9 943,4 млн руб. или на 4,4%, сумма безвозмездных поступлений уменьшилась на 18,8% или на 8 820,2 млн руб. Структура доходов областного бюджета представлена в таблице.

тыс. руб.

Наименование	План на 2024 г.	Исполнение на 01.01.2025	Исполнение, %	Исполнение на 01.01.2024	Темп роста, %
Всего доходов:	286 947 357,0	277 050 613,3	96,6	199 981 089,0	138,5
Налоговые и неналоговые доходы	245 410 030,2	238 925 413,4	97,4	166 709 874,3	143,3
Налоги на прибыль, доходы	181 985 326,0	174 519 599,0	95,9	125 689 740,7	138,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	20 542 462,0	20 727 042,8	100,9	13 776 231,5	150,5
Налоги на совокупный доход	8 957 367,0	9 278 207,3	103,6	5 597 803,2	165,7
Налоги на имущество	21 829 074,0	21 576 644,4	98,8	14 720 412,8	146,6
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	6 154 264,0	6 467 261,7	105,1	3 481 880,2	185,7
Государственная пошлина	289 856,3	306 142,7	105,6	270 935,9	113,0
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-	0,5	-	16,6	2,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	594 757,1	536 280,5	90,2	455 062,2	117,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 558 077,2	1 588 374,1	101,9	1 094 206,8	145,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	703 019,6	767 346,7	109,2	432 684,3	177,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	160 808,0	8 019,4	5,0	4 297,9	186,6
Административные платежи и сборы	4 295,5	4 589,3	106,8	9 367,9	49,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 630 648,7	3 142 153,8	119,4	1 175 189,0	267,4
Прочие неналоговые доходы	74,8	3 751,2	5 015,0	2 045,4	183,4
Безвозмездные поступления	41 537 326,8	38 125 199,9	91,8	33 271 214,7	114,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	36 976 803,0	34 568 100,0	93,5	31 042 877,1	111,4
Безвозмездные поступления от государственных организаций	4 575 653,7	3 544 778,3	77,5	1 986 581,6	178,4
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	1 746,1	66 820,6	3 826,9	53 845,2	124,1
Прочие безвозмездные поступления	801,6	4 101,5	511,7	9 439,8	43,4
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	139 970,6	364 377,3	260,3	659 557,3	55,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-157 648,1	-422 977,7	268,3	-481 086,3	87,9

По итогам 2024 года все бюджетообразующие налоги показали рост, несмотря на то, что процент исполнения поступлений по ряду налоговых доходов снизился. В структуре налоговых и неналоговых доходов областного бюджета наибольший удельный вес (74,2%) составляют «Налоги на прибыль, доходы» (174 519,6 млн руб.), которые представлены налогом на прибыль организаций и налогом на доходы физических лиц (таблица).

Наименование	План 2024 г.	Исполнение на 01.01.2025	Исп., %	Исполнение на 01.01.2024	Отклонение (2024-2023 гг.)	Темп роста, %
Налоги на прибыль, доходы, всего	181 985 326,0	174 519 599,0	95,9	171 068 919,4	3 450 679,6	102,0
Налог на прибыль организаций	100 249 706,0	91 379 778,7	91,2	105 376 901,5	-13 997 122,8	86,7
Налог на доходы физических лиц	81 735 620,0	83 139 820,3	101,7	65 692 017,9	17 447 802,4	126,6

тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2025 поступление налога на прибыль организаций составило 91 379,8 млн руб., что на 13 997,1 млн руб. или на 17,3% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (105 376,9 млн руб.); налог на доходы физических лиц составил 83 139,8 млн руб., что на 17 447,8 млн руб. или на 26,6% больше, чем за аналогичный период прошлого года (65 692,0 млн руб.).

Сравнительный анализ поступлений налога на прибыль и НДФЛ за 2023-2024 гг. представлен на рисунке.

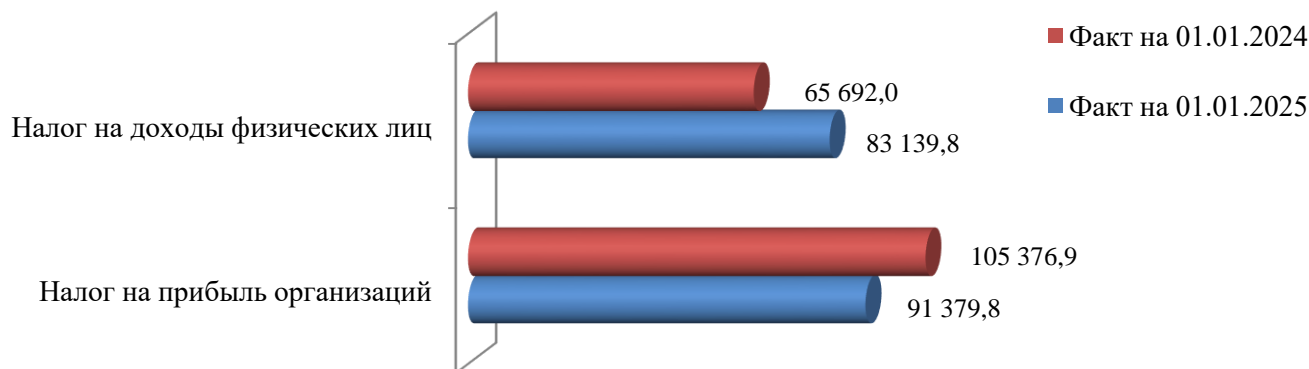


Рис. Поступление налога на прибыль и НДФЛ за 2023-2024 гг., млн руб.

В число значимых по объему поступлений в общем объеме налоговых доходов также входят налоги на имущество (9,0% от общего объема налоговых и неналоговых доходов) и акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (8,7%).

Фактически на 01.01.2025 доходы от налогов на имущество поступили в объеме 21 576,6 млн руб. или 98,8% от плановых назначений, при этом отмечается рост поступления налогов на имущество на 4,3% или на 880,8 млн руб. по сравнению с аналогичным периодом 2023 года (таблица).

тыс. руб.

Наименование	План 2024 г.	Факт на 01.01.2025	Исп., %	Факт на 01.10.2024	Откл. (2024-2023 гг.)	Темп роста, %
Налоги на имущество	21 829 074,0	21 576 644,4	98,8	20 695 797,6	880 846,8	104,3
Налог на имущество организаций	18 854 330,0	18 507 511,5	98,2	17 850 837,7	656 673,8	103,7
Налог на имущество организаций по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения	18 493 824,0	18 153 433,5	98,2	17 474 861,9	678 571,6	103,9
Налог на имущество организаций по имуществу, входящему в Единую систему газоснабжения	360 506,0	354 078,1	98,2	375 975,8	-21 897,7	94,2
Транспортный налог	2 974 744,0	3 069 132,9	103,2	2 844 959,9	224 173,0	107,9
Транспортный налог с организаций	804 726,0	781 303,0	97,1	750 675,1	30 627,9	104,1
Транспортный налог с физических лиц	2 170 018,0	2 287 829,9	105,4	2 094 284,9	193 545,0	109,2

Доходы от акцизов по подакцизным товарам на 01.01.2025 поступили в объеме 20 727,0 млн руб. или 100,9% от плановых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2023 года объем доходов вырос на 50,5% или на 6 950,8 млн руб.

За 2024 год в областной бюджет поступило 6 050,5 млн руб. неналоговых доходов, что составляет 107,1% от планового значения (5 651,7 млн руб.). Структура неналоговых доходов за 2023-2024 годы представлена в таблице.

тыс. руб.						
Наименование	План 2024 г.	Факт на 01.01.2025	Исп., %	Факт на 01.01.2024	Откл. (2024-2023 гг.)	Темп роста, %
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	594 757,1	536 280,5	90,2	1 155 252,30	-618 971,8	46,4
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 558 077,2	1 588 374,1	101,9	1 510 773,20	77 600,9	105,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	703 019,6	767 346,7	109,2	630 392,30	136 954,4	121,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	160 808,0	8 019,4	5,0	72 757,00	-64 737,6	11,0
Административные платежи и сборы	4 295,5	4 589,3	106,8	10 405,40	-5 816,1	44,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 630 648,7	3 142 153,8	119,4	1 740 459,70	1 401 694,1	180,5
Прочие неналоговые доходы	74,8	3 751,2	5 015,0	1 328,70	2 422,5	282,3
Всего:	5 651 680,9	6 050 515,0	107,1	5 121 368,60	929 146,4	118,1

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем неналоговых доходов областного бюджета увеличился на 929,1 млн руб. или на 18,1%.

Безвозмездные поступления в областной бюджет на 2024 год утверждены в объеме 41 537,3 млн руб., в т. ч. безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 36 976,8 млн руб. Фактически на 01.01.2025 исполнено 38 125,2 млн руб. или 91,8% от плана (таблица).

тыс. руб.						
Наименование	План 2024 г.	Факт на 01.01.2025	Исп., %	Факт на 01.10.2023	Откл. (2024-2023 гг.)	Темп роста, %
Безвозмездные поступления, всего	41 537 326,8	38 125 199,9	91,8	46 945 376,10	-8 820 176,2	81,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	36 976 803,0	34 568 100,0	93,5	43 643 298,90	-9 075 198,9	79,2
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	4 575 653,7	3 544 778,3	77,5	3 118 199,60	426 578,7	113,7
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	1 746,1	66 820,6	3 826,9	54 374,90	12 445,7	122,9
Прочие безвозмездные поступления	801,6	4 101,5	511,7	-5 078,40	9 179,9	-80,8
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	139 970,6	364 377,3	260,3	683 693,40	-319 316,1	53,3
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-157 648,1	-422 977,7	268,3	-549 112,30	126 134,6	77,0

В формировании доходной части областного бюджета межбюджетные трансферты играют весомую роль. Их доля в структуре доходов по итогам 2024 года составила 12,5%. По состоянию на 01.01.2025 безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ поступили в объеме 34 568,1 млн руб. (93,5% от плана). Информация представлена в таблице.

тыс. руб.

Наименование показателя	План	Исполнение на 01.01.2025	Исполнение, %
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	481 799,4	707 487,3	146,8
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	6 302 533,9	6 692 334,0	106,2
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	27 551 516,5	23 397 647,6	84,9
Иные межбюджетные трансферты	2 640 953,2	3 770 631,0	142,8
Всего:	36 976 803,0	34 568 100,0	93,5

Основная доля в структуре МБТ (67,7%) приходится на субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (23 397,6 млн руб.), наименьшую долю в общей сумме МБТ занимают дотации бюджетам бюджетной системы РФ – 2,1% или 707,5 млн руб. Динамика поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ за 2023-2024 гг. представлена на рисунке.

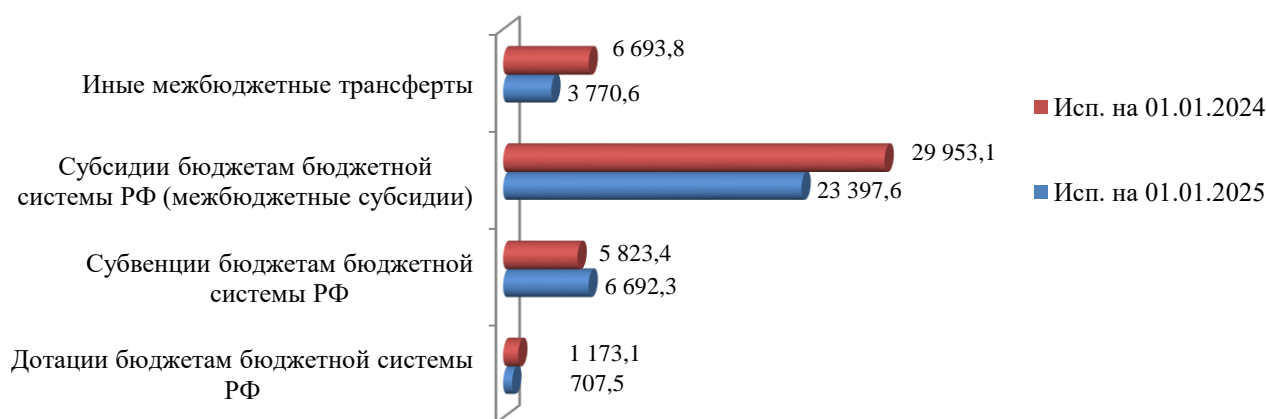


Рис. Динамика МБТ за 2023-2024 гг., млн руб.

В динамике поступлений МБТ на 01.01.2025 года наблюдается рост по субвенциям бюджетам бюджетной системы РФ относительно 2023 года на 14,9% или на 868,9 млн руб. Субсидии, дотации и иные МБТ по итогам отчетного года показали снижение на 21,9% (6 555,5 млн руб.), 39,7% (465,6 млн руб.) и 43,7% (2 923,2 млн руб.) соответственно.

В таблице ниже представлена информация об исполнении доходной части региональных бюджетов субъектов РФ, входящих в Сибирский федеральный округ (далее – СФО) по состоянию на 28 декабря 2024 года, размещенных на Едином портале бюджетной системы РФ «Электронный бюджет»⁴.

тыс. руб.

Субъекты СФО	Налоговые и неналоговые доходы			Безвозмездные поступления		
	уточненный прогноз доходов	исполнено на 28.12.2024	исп., %	уточненный прогноз доходов	исполнено на 28.12.2024	исп., %
Красноярский край	367 532 057,3	356 073 604,1	96,60	44 211 312,6	41 061 377,5	92,90
Новосибирская область	259 858 601,7	246 649 965,8	94,90	35 402 894,1	32 752 503,6	92,50
Иркутская область	245 410 030,2	223 057 430,3	90,90	41 537 326,8	36 971 048,8	89,00
Кемеровская область - Кузбасс	183 060 733,0	171 987 078,3	94,00	45 689 947,2	45 460 817,0	99,50
Алтайский край	103 039 955,1	108 218 500,7	105,00	61 898 722,9	61 008 682,1	98,60
Омская область	108 758 225,1	100 197 584,5	92,10	44 435 299,1	44 411 050,1	99,90
Томская область	81 452 487,3	73 183 895,8	89,80	32 659 329,8	31 044 937,2	95,10
Республика Хакасия	37 810 311,0	29 360 108,3	77,70	17 524 990,0	16 661 039,1	95,10
Республика Алтай	12 103 479,3	12 556 432,5	103,70	28 261 570,8	28 199 811,8	99,80
Республика Тыва	10 685 024,0	10 878 014,3	101,80	51 630 166,3	51 510 735,2	99,80

⁴ <https://budget.gov.ru>

Как следует из данных таблицы, среди субъектов СФО за 2024 г. наибольший процент исполнения по налоговым и неналоговым доходам наблюдается в Алтайском крае (105,0%), Иркутская область с показателем исполнения 90,9% занимает восьмое место после Республики Алтай (103,7%), Республики Тыва (101,8%), Красноярского края (96,6%), Новосибирской области (94,9%), Кемеровской области – Кузбасс (94,0), Омской области (92,1%). По объему исполнения безвозмездных поступлений Иркутская область с показателем 89,0% замыкает десятку субъектов, входящих в СФО.

Анализ данных по динамике исполнения доходной части бюджетов субъектов РФ, входящих в СФО за 2023-2024 гг. представлен в таблице ниже.

млрд руб.							
№	Субъекты СФО	Налоговые и неналоговые доходы, на 28.12.2024	Прирост (снижение) к прошлому году 2024/2023, %		Безвозмездные поступления на 28.12.2024	Прирост (снижение) к прошлому году 2024/2023, %	
1	Красноярский край	356,1	0,6	↑	41,1	-5,1	↓
2	Новосибирская область	246,6	17,4	↑	32,8	-28,6	↓
3	Иркутская область	223,1	4,7	↑	37	-19,1	↓
4	Кемеровская область - Кузбасс	172,0	-21,1	↓	45,5	10,3	↑
5	Алтайский край	108,2	20,6	↑	61	-9,1	↓
6	Омская область	100,2	5,9	↑	44,4	-0,6	↓
7	Томская область	73,2	4,2	↑	31	7	↑
8	Республика Хакасия	29,4	-0,1	↓	16,7	-2,6	↓
9	Республика Алтай	12,6	37,9	↑	28,2	23,9	↑
10	Республика Тыва	10,9	22,7	↑	51,5	7,9	↑

Из данных таблицы следует, что по итогам 2024 года Иркутская область по приросту налоговых и неналоговых доходов к уровню прошлого года заняла 6-е место в СФО (+4,7%) после Республики Алтай (+37,9%); Республики Тыва (+22,7%); Алтайского края (+20,6%); Новосибирской области (+17,4%), Омской области (+7,2%).

По темпу снижения безвозмездных поступлений Иркутская область с показателем «минус» 19,1% заняла 2 место среди 10 регионов после Новосибирской области (-28,6%).

2.2. Анализ исполнения расходной части областного бюджета по разделам/подразделам классификации расходов областного бюджета, видам расходов, главным распорядителям бюджетных средств

Исполнение расходов областного бюджета Иркутской области осуществлялось в соответствии с Законом № 161-ОЗ и СБР областного бюджета. На 01.01.2025 расходы областного бюджета исполнены в объеме 301 823,1 млн руб. или 95,5% от плана.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (289 329,9 млн руб.) расходы областного бюджета увеличились на 12 493,2 млн руб. или на 4,3%.

Процент исполнения показателей уменьшился с 98,0% в 2023 году до 95,5% в 2024 году. Не исполнено 14 288,7 млн руб., что на 8 276,3 млн руб. или на 137,7% больше, чем по состоянию на 01.01.2024 (6 012,4 млн руб.). Анализ исполнения по разделам представлен в таблице.

тыс. руб.					
Наименование разделов	Рз/Пр	План	Факт на 01.01.2025	Исполнение, %	Неисполненные назначения
Общегосударственные вопросы	0100	9 328 083,9	8 887 702,1	95,3	440 381,8
Национальная оборона	0200	247 509,2	229 217,3	92,6	18 291,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	2 845 760,8	2 635 879,8	92,6	209 880,9
Национальная экономика	0400	50 376 578,9	42 189 758,9	83,7	8 186 819,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	16 596 064,7	14 612 220,4	88,0	1 983 844,2

Наименование разделов	Рз/Пр	План	Факт на 01.01.2025	Исполнение, %	Неисполненные назначения
Охрана окружающей среды	0600	786 289,7	731 019,7	93,0	55 270,0
Образование	0700	96 007 043,8	94 840 573,9	98,8	1 166 469,8
Культура, кинематография	0800	5 408 992,8	5 241 852,9	96,9	167 139,9
Здравоохранение	0900	20 930 855,6	19 837 771,6	94,8	1 093 084,0
Социальная политика	1000	82 526 451,1	82 329 945,0	99,8	196 506,0
Физическая культура и спорт	1100	3 125 836,9	2 942 005,3	94,1	183 831,6
Средства массовой информации	1200	210 844,0	197 406,0	93,6	13 438,0
Обслуживание государственного долга	1300	442 041,3	316 959,3	71,7	125 082,0
Межбюджетные трансферты	1400	27 279 439,3	26 830 782,7	98,4	448 656,7
Всего:		316 111 791,8	301 823 094,9	95,5	14 288 696,8

Наибольшую долю в разрезе классификации расходов областного бюджета по РзПр за 2024 года занимают: «Образование» (РзПр 0700) – 31,4%; «Социальная политика» (РзПр 1000) – 27,3%; «Национальная экономика» (РзПр 1200) – 14%.

Наибольший процент исполнения расходной части областного бюджета в разрезе классификации расходов по РзПр за 2024 года составляют: «Социальная политика» (РзПр 1000) – 99,8%; «Образование» (РзПр 0700) – 98,8%; «Межбюджетные трансферты» (РзПр 1200) – 98,4% (рисунок).

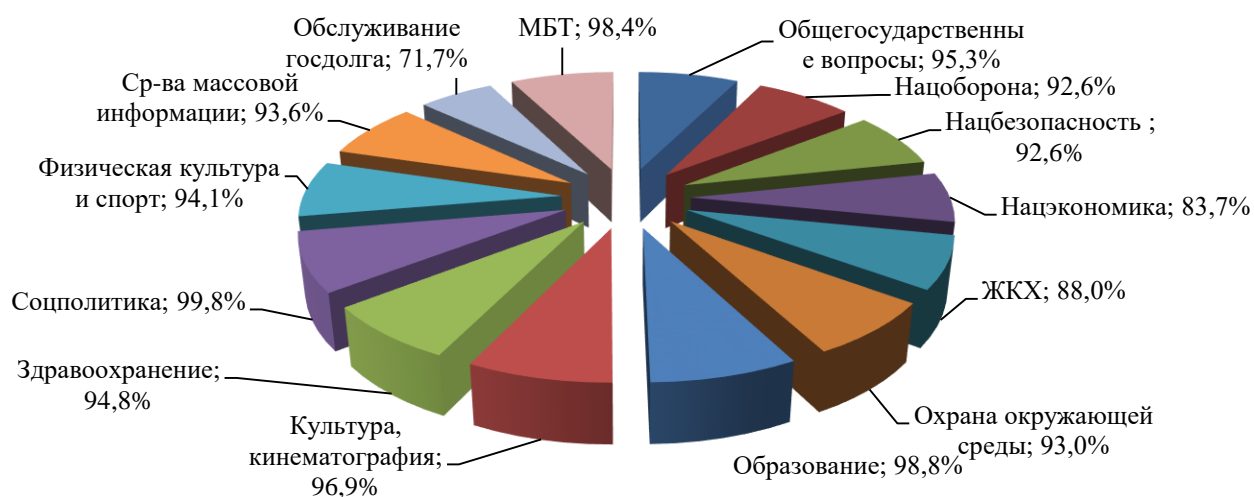


Рис. Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделам за 2024 г.

Низкое исполнение расходов (ниже среднего значения 95,5%) отмечено по 10 разделам, в т.ч.: «Национальная экономика» (РзПр 0400) – 83,7%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» (РзПр 0500) – 88,0%; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (РзПр 0300) – 92,6%; «Национальная оборона» (РзПр 0200) – 92,6%; «Охрана окружающей среды» (РзПр 0600) – 93,0%; «Средства массовой информации» (РзПр 1200) – 93,6%; «Физическая культура» (РзПр 1100) – 94,1%; «Здравоохранение» (РзПр 0900) – 94,8%; «Общегосударственные вопросы» (РзПр 0100) – 95,3%.

Наименьший процент исполнения сложился по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (РзПр 1300) – 71,7%.

В таблице ниже представлена динамика фактического исполнения расходов областного бюджета в разрезе РзПр за 2023-2024 гг.

тыс. руб.

Наименование разделов	Рз/ Пр	Факт на 01.01.2024	Факт на 01.01.2025	Отклонение	Прирост (снижение) к прошлому году %
Общегосударственные вопросы	0100	8 573 717,8	8 887 702,1	313 984,3	3,7
Национальная оборона	0200	219 452,0	229 217,3	9 765,3	4,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	2 143 606,3	2 635 879,8	492 273,5	23,
Национальная экономика	0400	39 693 727,2	42 189 758,9	2 496 031,7	6,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	20 201 474,8	14 612 220,4	-5 589 254,4	-27,7
Охрана окружающей среды	0600	1 944 853,6	731 019,7	-1 213 833,9	-62,4
Образование	0700	84 864 335,6	94 840 573,9	9 976 238,3	11,8
Культура, кинематография	0800	5 021 375,2	5 241 852,9	220 477,7	4,4
Здравоохранение	0900	19 304 461,6	19 837 771,6	533 310,0	2,8
Социальная политика	1000	76 894 763,9	82 329 945,0	5 435 181,1	7,1
Физическая культура и спорт	1100	3 448 230,4	2 942 005,3	-506 225,1	-14,7
Средства массовой информации	1200	152 542,2	197 406,0	44 863,8	29,4
Обслуживание государственного долга	1300	128 245,1	316 959,3	188 714,2	147,2
Межбюджетные трансферты	1400	26 739 089,9	26 830 782,7	91 692,8	0,3
Всего:		289 329 875,6	301 823 094,9	12 493 219,3	4,3

Как видно из таблицы, наибольший прирост по исполнению расходов в разрезе РзПр в 2024 году по отношению к предыдущему году наблюдается по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» – 147,2% (188,7 млн руб.), наименьшие показатели -62,4% (-1 213,8 млн руб.), -27,7% (-5 589,3 млн руб.) и -14,7% (-506,2 млн руб.) – по разделам «Охрана окружающей среды», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Физическая культура и спорт» соответственно.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2025 в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) представлена в таблице.

тыс. руб.

№	Наименование	Код	План на 2024 г.	Факт на 01.01.2025	Испол- нение, %	Факт на 01.01.2024	Отклонение	Прирост (снижение) 2024/2023, %
1	Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	222 650,6	220 368,0	99,0	225 766,3	-5 398,3	-2,4
2	Министерство спорта	801	2 318 000,7	2 252 237,2	97,2	2 180 328,7	71 908,5	3,3
3	Министерство здравоохранения	803	41 631 921,8	41 398 916,6	99,4	38 464 470,4	2 934 446,2	7,6
4	Министерство культуры и архивов	804	4 519 298,5	4 488 597,7	99,3	3 955 306,9	533 290,8	13,5
5	Министерство труда и занятости	805	2 073 050,9	2 046 255,7	98,7	2 291 385,7	-245 130,0	-10,7
6	Министерство соц. развития опеки и попечительства	806	55 474 776,0	55 298 284,5	99,7	52 596 042,8	2 702 241,7	5,1
7	Министерство образования	807	88 414 668,1	88 032 945,1	99,6	76 623 722,9	11 409 222,2	14,9
8	Министерство сельского хозяйства	809	3 740 099,6	3 484 476,2	93,2	4 488 232,3	-1 003 756,1	-22,4
9	Министерство финансов	810	18 851 461,3	18 708 428,3	99,2	19 015 030,4	-306 602,1	-1,6
10	Министерство жилищной политики и энергетики	812	19 117 000,3	17 285 378,9	90,4	17 866 000,2	-580 621,3	-3,2
11	Министерство имущественных отношений	813	6 733 459,2	6 474 939,4	96,2	5 094 192,7	1 380 746,7	27,1
12	Министерство строительства	814	16 794 249,3	14 465 988,7	86,1	19 776 875,0	-5 310 886,3	-26,9
13	Министерство природных ресурсов и экологии	815	1 319 840,6	1 228 900,4	93,1	1 587 893,6	-358 993,2	-22,6
14	Законодательное собрание	816	745 027,7	657 463,5	88,2	647 941,3	9 522,2	1,5
15	Управление делами Губернатора и Правительства	817	906 088,5	806 562,0	89,0	770 200,2	36 361,8	4,7
16	Избирательная комиссия	818	529 916,8	511 506,0	96,5	726 020,3	-214 514,3	-29,5
17	Уполномоченный по правам человека	819	57 570,0	55 016,2	95,6	50 017,0	4 999,2	10,0
18	Министерство цифрового	820	1 892 012,7	1 855 422,2	98,1	1 864 292,8	-8 870,6	-0,5

№	Наименование	Код	План на 2024 г.	Факт на 01.01.2025	Исполнение, %	Факт на 01.01.2024	Отклонение	Прирост (снижение) 2024/2023, %
	развития и связи							
19	Служба записи актов гражданского состояния	823	333 122,5	329 847,5	99,0	337 715,6	-7 868,1	-2,3
20	Служба по тарифам	824	141 103,4	138 457,8	98,1	136 146,4	2 311,4	1,7
21	Служба потребительского рынка и лицензирования	825	126 505,8	121 106,6	95,7	120 380,2	726,4	0,6
22	Аппарат Губернатора и Правительства	827	1 544 279,3	1 512 110,4	97,9	1 452 078,2	60 032,2	4,1
23	Контрольно-счетная палата Иркутской области	828	201 512,0	181 103,2	89,9	134 223,4	46 879,8	34,9
24	Министерство по регулированию контрактной системы	829	123 948,8	120 653,6	97,3	112 249,5	8 404,1	7,5
25	Служба государственного жил и строительного надзора	830	321 542,1	304 929,2	94,8	268 470,9	36 458,3	13,6
26	Министерство экон. развития и промышленности	831	4 657 833,4	4 575 408,0	98,2	3 655 009,1	920 398,9	25,2
27	Служба государственного финансового контроля	832	109 441,2	106 754,7	97,5	90 320,9	16 433,8	18,2
28	Уполномоченный по правам ребёнка	834	37 805,5	37 014,7	97,9	36 213,9	800,8	2,2
29	Министерство транспорта и дорожного хозяйства	835	31 964 372,6	24 168 354,6	75,6	26 078 356,9	-1 910 002,3	-7,3
30	Уполномоченный по защите прав предпринимателей	836	24 689,5	22 665,9	91,8	19 580,8	3 085,1	15,8
31	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	837	1 392 432,0	1 346 192,6	96,7	1 240 976,7	105 215,9	8,5
32	Служба ветеринарии	840	1 392 281,3	1 374 783,6	98,7	858 193,0	516 590,6	60,2
33	Служба по охране объектов культурного наследия	841	535 498,9	498 142,4	93,0	358 068,6	140 073,8	39,1
34	Архивное агентство	842	324 238,5	321 221,4	99,1	311 083,4	10 138,0	3,3
35	Министерство лесного комплекса	843	6 352 669,3	6 334 891,6	99,7	4 946 775,9	1 388 115,7	28,1
36	Министерство по молодежной политике	844	1 016 735,2	892 010,8	87,7	795 004,7	97 006,1	12,2
37	Служба архитектуры	845	170 687,9	165 759,5	97,1	155 307,9	10 451,6	6,7
Всего:			316 111 791,8	301 823 094,9	95,5	289 329 875,6	12 493 219,3	4,3

Низкий процент исполнения (ниже среднего значения 95,5%) отмечен по 12 ГРБС, в т.ч.: министерство транспорта и дорожного хозяйства – 75,6%, министерство строительства – 86,1%, министерство по молодежной политике – 87,7, министерство жилищной политики и энергетики – 90,4%, Служба по охране объектов культурного наследия – 93,0%, министерство природных ресурсов и экологии – 93,1%, министерство сельского хозяйства – 93,2%, Служба государственного жилищного и строительного надзора – 94,8%.

В сравнении с уровнем 2023 года наибольший прирост по исполнению бюджетных ассигнований в 2024 году продемонстрировали: Служба ветеринарии (+60,2% или 546,6 млн руб.), Служба по охране объектов культурного наследия (+39,1% или 140,1 млн руб.), министерство лесного комплекса (+28,1% или 1 388,1 млн руб.). Лидеры по снижению темпов исполнения бюджетных ассигнований: министерство строительства (-29,5% или -5 млн руб.), министерство природных ресурсов (-22,6% или -359 млн руб.) и министерство сельского хозяйства (-22,4% или -1 003,8 млн руб.)

Исполнение в разрезе КВР на 01.01.2025 представлено в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Код	План на 2024 г.	Исполнено на 01.01.2025	Исп., %	Неисполненные назначения
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	22 441 385,3	22 010 152,0	98,1	431 233,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	24 874 276,0	19 197 288,2	77,2	5 676 987,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	55 789 206,4	55 746 964,3	99,9	42 242,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	11 029 713,6	7 824 997,8	70,9	3 204 715,8
Межбюджетные трансферты	500	137 679 991,5	134 000 940,2	97,3	3 679 051,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	49 288 210,6	48 816 465,7	99,0	471 744,9
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	442 041,3	316 959,3	71,7	125 082,0
Иные бюджетные ассигнования	800	14 566 967,1	13 909 327,4	95,5	657 639,7
Всего:		316 111 791,77	301 823 094,92	95,5	14 288 696,8

Из данных, представленных в таблице видно, что **низкое исполнение** на 01.01.2025 **сложилось по расходам**, связанным с капитальными вложениями в объекты государственной собственности – 70,9%, обслуживанием государственного (муниципального) долга Иркутской области – 71,7%, закупкой товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 77,2%.

Наибольшая доля в общем объеме расходов по КВР приходится на «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (КВР 300) – 99,9%; «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КВР 600) – 99,9% (рисунок).

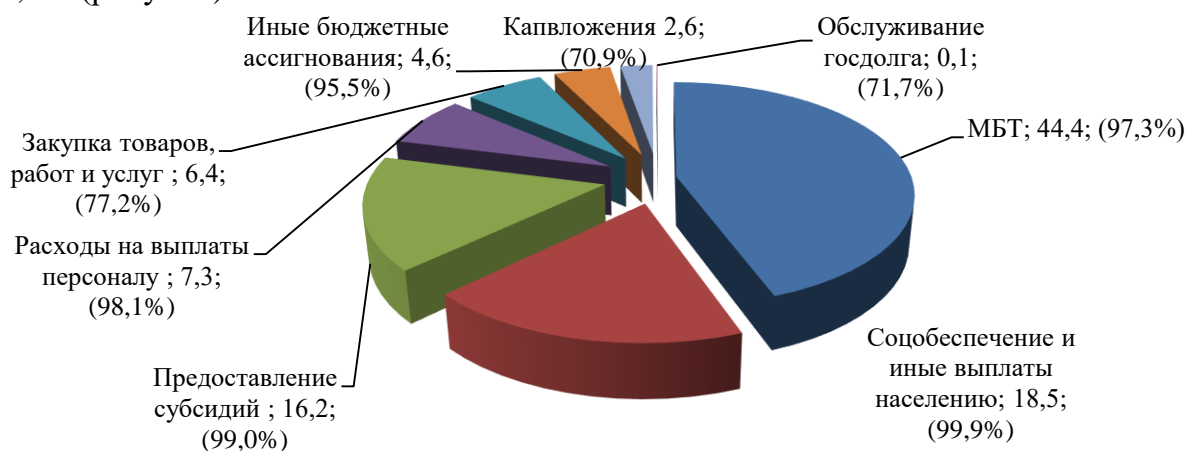


Рис. Доли и % исполнения по КВР в общем объеме расходов областного бюджета, 2024 г.

Из объема **неисполненных назначений** (14 288,7 млн руб.) **большая часть приходится** на КВР 500 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 6,4% удельного веса или 5 677,0 млн руб. (исполнение 77,2%).

На рисунке ниже представлен сравнительный анализ исполнения бюджетных назначений в разрезе КВР за 2023-2024 годы.

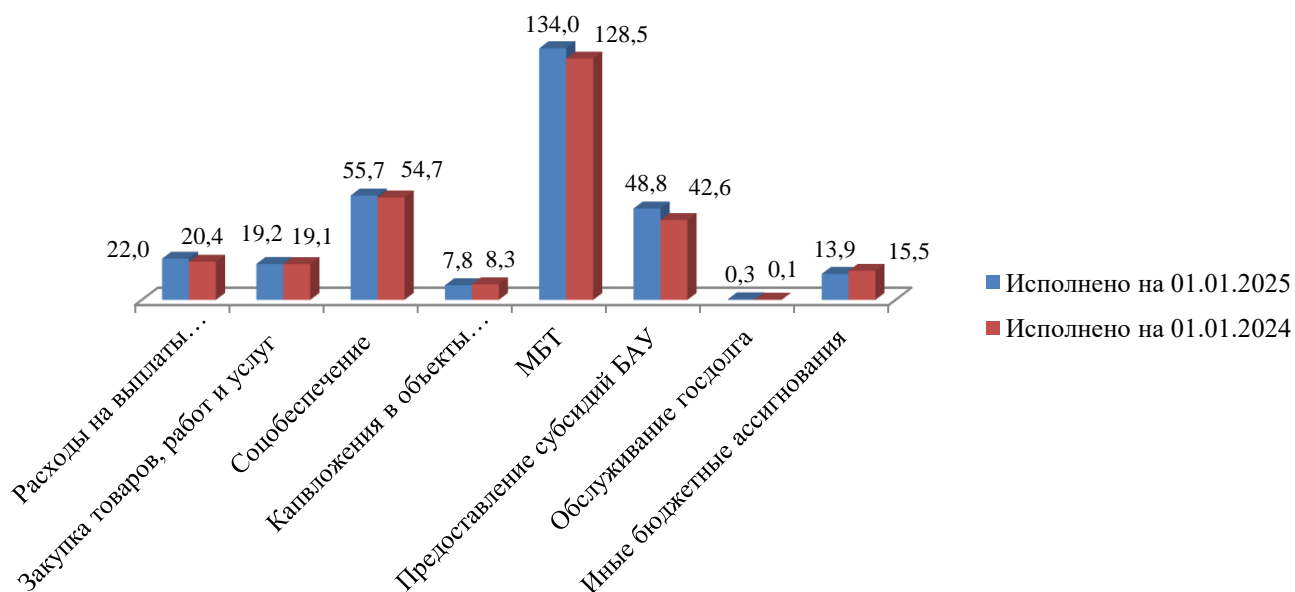


Рис. Исполнения бюджетных назначений по КВР в 2023-2024 гг., млрд руб.

Как видно из рисунка, значительной динамики по исполнению бюджетных назначений за 2023- 2024 гг. в разрезе КВР не наблюдается.

2.3. Анализ исполнения расходов по государственным программам Иркутской области (подпрограммам)

Закон № 161-ОЗ сформирован в программной структуре расходов по 25 государственным программам (далее – госпрограммы, ГП). Расходы на реализацию ГП предусмотрены в объеме 313 506,1 млн руб. или 99,2% в общем объеме расходов СБР (316 111,8 млн руб.). Исполнение расходов по ГП Иркутской области на 01.01.2025 составило 299 352,0 млн руб. или 95,5% к утвержденному объему (таблица).

тыс. руб.

№	Наименование	План на 2024 г.	Факт на 01.01.2025	Неисполнен. назначения	Исп. на 01.01.2025, %	Исп. на 01.01.2024, %	Прирост (снижение) 2024/2023, %
1	ГП «Развитие образования»	92 704 559,4	92 097 651,2	606 908,3	99,3	98,8	0,5
2	ГП «Развитие здравоохранения»	44 168 017,2	43 068 956,2	1 099 061,0	97,5	99,6	-2,1
3	ГП «Социальная поддержка населения»	54 064 495,7	53 886 451,0	178 044,7	99,7	100	-0,3
4	ГП «Развитие физической культуры и спорта»	3 060 001,1	2 876 208,9	183 792,2	94,0	96,5	-2,5
5	ГП «Развитие культуры»	5 991 130,1	5 665 652,4	325 477,7	94,6	94,8	-0,2
6	ГП «Молодежная политика»	639 360,0	516 041,8	123 318,2	80,7	99,8	-19,1
7	ГП «Труд и занятость»	2 067 545,4	2 040 750,1	26 795,3	98,7	100	-1,3
8	ГП «Комплексное развитие сельских территорий»	1 773 691,4	1 695 836,0	77 855,4	95,6	93,7	1,9
9	ГП «Туризм и индустрия гостеприимства»	838 262,8	495 437,3	342 825,5	59,1	-	
10	ГП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	170 687,9	165 759,5	4 928,4	97,1	-	
11	ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	18 393 901,3	16 548 439,7	1 845 461,6	90,0	96,5	-6,5
12	ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	2 733 011,3	2 655 245,8	77 765,4	97,2	99,9	-2,7
13	ГП «Развитие дорожного хозяйства»	28 232 565,5	20 550 651,9	7 681 913,6	72,8	92,5	-19,7
14	ГП «Доступное жилье»	11 194 332,7	10 764 602,1	429 730,6	96,2	87,8	8,4
15	ГП «Охрана окружающей среды»	1 299 434,0	1 206 949,1	92 484,9	92,9	97,7	-4,8

№	Наименование	План на 2024 г.	Факт на 01.01.2025	Неисполнен. назначения	Исп. на 01.01.2025, %	Исп. на 01.01.2024, %	Прирост (снижение) 2024/2023, %
16	ГП «Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности»	2 647 330,9	2 505 084,9	142 246,0	94,6	95	-0,4
17	ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	4 496 809,8	4 217 585,9	279 223,9	93,8	99,5	-5,7
18	ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	67 479,8	60 516,6	6 963,2	89,7	100	-10,3
19	ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	19 923 790,7	19 695 404,2	228 386,5	98,9	99,7	-0,8
20	ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	5 771 325,8	5 654 333,1	116 992,7	98,0	99,3	-1,3
21	ГП «Формирование современной городской среды»	1 369 477,2	1 369 260,1	217,1	100,0	98,2	1,8
22	ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	2 045 481,1	1 863 784,2	181 696,9	91,1	96,8	-5,7
23	ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	1 658 275,8	1 609 002,7	49 273,0	97,0	100,0	-3
24	ГП «Цифровое развитие, связь и телекоммуникации»	1 888 457,6	1 851 917,1	36 540,5	98,1	-	
25	ГП «Развитие лесного хозяйства»	6 306 707,2	6 290 474,2	16 233,0	99,7	99,5	0,2
Всего:		313 506 131,8	299 351 996,2	14 154 135,5	95,5	98,0	-2,5

В 2024 году ниже среднего исполнение сложилось по 11 ГП, в том числе: «Туризм и индустрия гостеприимства» (59,1%), «Развитие дорожного хозяйства» (72,8%), «Молодежная политика» (80,7%), «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (89,7%), «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (90,0%), «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (91,1%), «Охрана окружающей среды» (92,9%), «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (93,8%), «Развитие физической культуры и спорта» (94,0%), «Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» и «Развитие культуры» (94,6%).

Анализ долей исполнения ГП Иркутской области в общем объеме программных расходов представлен на рисунке ниже.

Сравнительный анализ исполнения расходов по ГП Иркутской области за 2023-2024 годы показал, что в целом процент исполнения по ГП на 01.01.2025 года выше 2023 года на 2,5%.



Рис. Доли исполнения ГП в общем объеме программных расходов за 12 месяцев 2024 г.

Наибольший темп роста исполнения в разрезе ГП в 2024 году наблюдается по ГП «Доступное жилье» (8,4%), наибольшее снижение – по ГП «Развитие дорожного хозяйства» (-19,7%), «Молодежная политика» (-19,1%), «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (-10,3%). По остальным ГП диапазон отклонений составил от - 6,5% до +1,9%.

Сравнительный анализ данных по исполнению расходной части бюджетов субъектов РФ, входящих в СФО⁵, за 2023-2024 гг. показал, что по 7 субъектам РФ из 10 наблюдается увеличение темпа роста расходной части бюджетов (таблица).

Сибирский федеральный округ	Утвержденные бюджетные ассигнования	Исполнено на 01.01.2025	Исп., %	Исполнено на 01.01.2024	тыс. руб.	
					Отклонение (2024 г.- 2023 г.)	Прирост (снижение), %
Республика Тыва	64 249 217,7	63 677 810,5	99,1%	58 873 259,6	4 804 551,0	8,2
Алтайский край	188 689 465,5	179 513 959,5	95,1%	167 343 416,2	12 170 543,3	7,3
Красноярский край	456 281 473,7	432 258 159,3	94,7%	407 467 318,8	24 790 840,5	6,1
Иркутская область	316 111 791,8	301 823 093,7	95,5%	284 775 861,7	17 047 231,9	6,0
Кемеровская область - Кузбасс	342 529 010,4	298 184 425,4	87,1%	292 239 530,6	5 944 894,8	2,0
Новосибирская область	342 668 767,8	316 484 284,4	92,4%	290 455 872,9	26 028 411,5	9,0
Омская область	163 314 861,6	160 030 735,5	98,0%	155 625 785,1	4 404 950,4	2,8
Томская область	118 203 365,9	110 581 186,9	93,6%	103 908 029,1	6 673 157,8	6,4
Республика Алтай	41 419 326,3	40 481 412,1	97,7%	33 672 640,4	6 808 771,7	20,2
Республика Хакасия	59 237 205,0	52 204 040,8	88,1%	54 299 856,1	-2 095 815,3	-3,9

Как следует из данных таблицы, наибольший темп роста расходов бюджетов за анализируемый период отмечен в Республике Алтай (+20,2%). Иркутская область с

⁵ <https://budget.gov.ru>

показателем +6,0% занимает **седьмое место в округе**. По проценту исполнения расходной части бюджета за 2024 год Иркутская область, с показателем 95,5% занимает **четвертое место** после Республики Тыва (99,1%), Омской области (98,0%), Республики Алтай (97,7%).

2.4. Анализ использования средств резервного фонда Правительства Иркутской области

Законом об областном бюджете (в редакции от 24.10.2024) объем бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области предусмотрен в сумме 1 000,0 млн руб.

За 12 месяцев 2024 года Правительством Иркутской области было издано 46 распоряжений о выделении средств из резервного фонда на общую сумму 876,0 млн руб. На 01.01.2025 исполнено 796,6 млн руб. (или 90,9% от общей суммы по распоряжениям).

Информация о принятых решениях и о расходовании средств резервного фонда в разрезе ГРБС и направлений представлена в таблице.

тыс. руб.

Реквизиты распоряжений	Направление расходов	ГРБС	Сумма по распоряжению	Исполнено
от 19.01.2024 № 30-рп от 26.03.2024 № 157-рп от 18.09.2024 № 521-рп	Обеспечение детей из Белгородской области, а также лиц, сопровождающих их в организованных группах, проездом (туда и обратно) и размещением в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Иркутской области	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	3 314,7	3 314,7
от 18.01.2024 № 1 ДСП от 23.08.2024 № 107 ДСП	Оказание медицинской помощи медицинскими работниками медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, в рамках реализации мероприятий социального характера на территории Луганской Народной Республики	Министерство здравоохранения Иркутской области	26 305,3	23 723,7
от 06.03.2024 № 28 ДСП от 13.03.2024 № 34 ДСП от 15.03.2024 № 36 ДСП от 15.03.2024 № 37 ДСП от 15.03.2024 № 38 ДСП от 15.03.2024 № 45 ДСП от 03.04.2024 № 59 ДСП от 05.04.2024 № 60 ДСП от 22.04.2024 № 66 ДСП	Осуществление выплат собственникам животных и (или) собственникам продукции животного происхождения их стоимости в случае изъятия при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, находящихся на территории Иркутской области	Служба ветеринарии Иркутской области	394 181,3	394 181,3
от 04.03.2024 № 115-рп от 17.10.2024 № 556-рп	Проведение аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации по локализации и ликвидации поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации (Байкольское МО Слюдянского района, Боханский МР Иркутской области)	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	47 999,7	47 999,7
от 01.04.2024 № 174-рп	Осуществление единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации, получившим вред здоровью в результате крушения самолета L-410 в Казачинско-Ленском муниципальном районе Иркутской области	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	100,0	100,0
от 11.04.2024 № 204-рп	Обеспечение расходов по доставке единовременной материальной и финансовой помощи пострадавшим гражданам	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	4,6	4,6
от 24.04.2024 № 68 ДСП от 30.07.2024 № 98 ДСП	Предоставление денежных выплат лицам (за исключением граждан, замещающих должности государственной и муниципальной службы), оказывающим содействие гражданам при поступлении на военную службу по контракту в	Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства	5 229,0	1 936,8

Реквизиты распоряжений	Направление расходов	ГРБС	Сумма по распоряжению	Исполнено
	Вооруженные Силы Российской Федерации	Иркутской области		
от 11.04.2024 № 63 ДСП от 24.12.2024 № 133 ДСП	Реализация специальных мер в сфере экономики и оказание гуманитарной поддержки	Министерство имущественных отношений Иркутской области	864,0	864,0
от 11.05.2024 № 240-рп от 26.07.2024 № 397-рп от 01.10.2024 № 542-рп	Единовременные денежные выплаты гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 6 мая 2024 года на территории муниципального образования «Братский район» Иркутской области вследствие пожара жилых домов	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	5 825,1	5 825,1
от 15.05.2024 № 242-рп	Предоставление единовременной денежной выплаты членам семей граждан, погибших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 6 мая 2024 года вследствие пожара дачных домов садоводческих некоммерческих товариществ: "Алюминщик", "Локомотив", на территории муниципального образования "Братский район" Иркутской области	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	2 000,0	2 000,0
от 13.05.2024 № 70 ДСП	Оказание гуманитарной и иной помощи	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	13 630,0	13 630,0
от 16.05.2024 № 244-рп	Обеспечение детей из Воронежской области, а также лиц, сопровождающих их в организованных группах, размещением в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Иркутской области	Министерство социального развития, опеки и попечительства	1 474,2	1 474,2
от 31.05.2024 № 277-рп	Осуществление выплаты единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 6 мая 2024 года на территории муниципального образования «Братский район» вследствие пожара жилых домов	Министерство социального развития, опеки и попечительства	1 000,0	1 000,0
от 17.06.2024 № 304-рп	Осуществление единовременных денежных выплат гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в период с 6 по 7 июля 2023 года на территории Ангарского городского округа Иркутской области вследствие паводка	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	364,6	364,6
от 20.06.2024 № 85 ДСП от 19.12.2024 № 132 ДСП	Приобретение материальных средств в интересах соединений и воинских частей Центрального военного округа, участвующих в специальной военной операции	Министерство имущественных отношений Иркутской области	337 056,3	263 569,4
от 09.07.2024 № 373-рп от 18.09.2024 № 522-рп от 19.12.2024 № 725-рп	Обеспечение в 2024 году детей из Омской области, а также лиц, сопровождающих их в организованных группах, проездом (туда и обратно) и размещением в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Иркутской области	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	2 225,0	2 225,0
от 12.08.2024 № 432-рп	Осуществление единовременных денежных выплат гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 20 августа 2023 года на территории Казачинско-Ленского муниципального района Иркутской области вследствие паводка	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	20,2	20,2
от 22.08.2024 № 461-пп от 17.12.2024 № 707-рп	Единовременные денежные выплаты гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 27 апреля 2024 года на территории муниципального образования «Катангский район» Иркутской области вследствие	Министерство имущественных отношений Иркутской области	6 422,5	6 422,5

Реквизиты распоряжений	Направление расходов	ГРБС	Сумма по распоряжению	Исполнено
	паводка			
от 02.09.2024 № 481-рп	Проведение аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации, направленных на локализацию и ликвидацию поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации, связанных со сжиганием (утилизацией) сельскохозяйственных животных на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области	Служба ветеринарии Иркутской области	8 551,6	8 551,6
от 02.09.2024 № 482-рп	Проведение аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации, направленных на локализацию и ликвидацию поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации, связанных со сжиганием (утилизацией) сельскохозяйственных животных на территории Черемховского районного муниципального образования Иркутской области	Служба ветеринарии Иркутской области	1 269,1	1 269,1
от 02.09.2024 № 483-рп	Проведение аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации, направленных на локализацию и ликвидацию поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации, связанных со сжиганием (утилизацией) сельскохозяйственных животных на территории Ангарского городского округа Иркутской области	Служба ветеринарии Иркутской области	8 954,1	8 954,1
от 02.09.2024 № 484-рп	Проведение аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации, направленных на локализацию и ликвидацию поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации, связанных со сжиганием (утилизацией) сельскохозяйственных животных на территории Осинского муниципального района Иркутской области	Служба ветеринарии Иркутской области	915,6	915,6
Всего расходов			875 999,8	796 627,9
Нераспределенный остаток бюджетных ассигнований			43,4	

Наиболее **значительный объем средств** за период январь-декабрь 2024 года направлен на «Осуществление выплаты собственникам животных и (или) собственникам продукции животного происхождения их стоимости в случае изъятия при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, находящихся на территории Иркутской области» (ГРБС – Служба ветеринарии Иркутской области). В совокупности объем средств по 9 распоряжениям составил 394,2 млн руб. (или 45,0% от общей суммы запланированных расходов из средств резервного фонда Правительства Иркутской области за 12 месяцев) и исполнен в полном объеме. **Вторая по объему расходов статья** – «Приобретение материальных средств в интересах соединений и воинских частей Центрального военного округа, участвующих в специальной военной операции». Общая сумма по двум распоряжениям по этому направлению расходов составила 337,1 млн руб., (38,5% от общей суммы по распоряжениям) исполнено 263,6 млн руб. (78,0%). **Нераспределенный остаток** составил 43,4 тыс. руб. или 0,01% от суммы ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области на 2024 год.

2.5. Анализ источников финансирования дефицита областного бюджета

По состоянию на 01.01.2025 областной бюджет исполнен с дефицитом в размере 24 772,5 млн руб., при утвержденном в Программе государственных внутренних заимствований Иркутской области на 2024 дефиците областного бюджета в размере 32 341,0 млн руб. или 14,1%.

Источники финансирования дефицита бюджета на 01.01.2025 характеризуются следующими данными (таблица).

тыс. руб.

Наименование	План на 2024 г.	Факт на 01.01.2025	Исп., %	Неисполненные назначения
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	24 993 042,8	8 300 000,0	33,2	16 693 042,8
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	3 315 761,4	3 785 208,1	114,2	-469 446,7
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны	9 167,3	64 039,8	698,6	-54 872,5
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	3 127,0	3 127,0	100,0	0,0
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	0,0	8 652 000,0	-	-
Изменение остатков средств	4 019 867,4	3 968 106,8	98,7	51 760,6

Остаток средств на едином счете бюджета на 01.10.2024 составил 51,8 млн руб., в том числе за счет целевых федеральных средств – 2,6 млн руб., иных остатков – 49,2 млн руб.

2.6. Анализ объемов и структуры государственного долга Иркутской области

Согласно выписке из долговой книги Иркутской области размер госдолга по состоянию на 01.01.2025 составил 35 560,8 млн руб., что на 16 223,6 млн руб. или на 31,3 % меньше верхнего предела государственного долга, утвержденного на 2024 год статьей 27 Закона № 161-ОЗ (51 784,4 млн руб.). Фактическое соотношение объема госдолга к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета (долговая нагрузка) по состоянию на 01.01.2025 составило 14,9% (плановое значение – 21,1%).

Информация о структуре государственного долга Иркутской области представлена в таблице.

Вид заимствований	тыс. руб.			
	01.01.2023	01.01.2024	01.01.2025	Откл. факт на 01.01.2024 от 01.01.2025
Государственные ценные бумаги Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Иркутской области из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	19 212 563,7	23 475 632,9	27 260 841,0	3 785 208,1
Кредиты, привлеченные Иркутской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	0,0	0,0	8 300 000,0	8 300 000,0
Государственные гарантии Иркутской области	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего:	19 212 563,7	23 475 632,9	35 560 841,0	12 085 208,1

Структура государственного долга по состоянию на 01.01.2025 представлена бюджетными кредитами в сумме 27 260,8 млн руб. (76,7% от общего объема госдолга) и коммерческими кредитами в сумме 8 300,0 млн руб. (23,3% от общего объема госдолга).

По данным Долговой книги увеличение госдолга по состоянию на 01.01.2025 в сумме 12 085,3 млн руб. обусловлено изменением объема следующих видов долговых обязательств:

- увеличение задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 4 519,2 млн руб.;
- увеличение задолженности по кредитам коммерческих банков в сумме 8 300,0 млн руб.;
- уменьшение объема задолженности по бюджетным кредитам на частичное покрытие дефицита бюджета в сумме 101,3 млн руб.;
- уменьшение объема задолженности по бюджетным кредитам на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 498,3 млн руб.
- погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ - 133,3 млн руб.

Расходы на обслуживание долга выросли в 2024 году по сравнению с 2023 годом в 2,5 раза (128,2 млн руб. и 317,0 млн руб.).

Ценные бумаги, государственные гарантии Иркутской области и коммерческие кредиты в долговом портфеле Иркутской области отсутствуют.

Сведения об объеме государственного долга и долговой нагрузке субъектов СФО по итогам исполнения 2024 года (на 01.01.25) в сравнении с показателями на начало отчетного года (на 01.01.2024) представлены в таблице ниже.

Сибирский федеральный округ	Долговая нагрузка на 01.01.24	Размер госдолга на 01.01.24, млн руб.	Долговая нагрузка на 01.01.25	Размер госдолга на 01.01.25, млн руб.	Динамика долговой нагрузки	Динамика размера госдолга, млн руб.	Темп прироста долговой нагрузки к началу года
1	2	3	4	5	6=4-2	7=5-4	8=(5/3-1)*100%
В целом по СФО	28,6%	376 119,9	29,7%	418 569,1	1,1%	42 449,2	11,3%
Республика Хакасия	65,30%	25 193,10	74,70%	28 235,40	9,40%	3 042,30	12,10%
Омская область	69,50%	68 404,60	67,50%	73 425,40	-2,00%	5 020,80	7,30%
Томская область	61,50%	48 125,10	60,20%	48 996,70	-1,40%	871,6	1,80%
Республика Тыва	54,30%	5 302,70	52,10%	6 036,60	-2,20%	733,9	13,80%
Кемеровская область - Кузбасс	32,00%	71 599,30	36,80%	67 295,00	4,80%	-4 304,30	-6,00%
Новосибирская область	30,00%	68 054,90	32,70%	84 932,00	2,70%	16 877,10	24,80%
Республика Алтай	36,30%	3 402,30	22,90%	2 836,80	-13,40%	-565,5	-16,60%
Красноярский край	15,40%	50 988,60	15,40%	56 429,10	-0,10%	5 440,50	10,70%
Иркутская область	11,20%	23 475,60	14,50%	35 560,80	3,30%	12 085,20	51,50%
Алтайский край	13,50%	11 573,80	14,40%	14 821,30	0,90%	3 247,50	28,10%

Как видно из представленных данных, в целом по СФО по итогам 2024 года относительно начала отчетного года наблюдается увеличение размеров госдолга (на 42 449,2 млн руб.) и долговой нагрузки (на 1,1%).

По состоянию на 01.01.2025 из 10 субъектов СФО по 8 субъектам отмечается **увеличение долговой нагрузки** к концу 2024 года. Наибольшее увеличение государственного долга отмечается у Новосибирской области – на 16 877,08 млн руб. (24,8%), у Иркутской области – на 12 085,2 млн руб. (51,5%), в Красноярском крае – на 5 440,5 млн руб. (10,7%), Омской области – на 5 020,8 млн руб. (7,3%), в Алтайском крае – на 3 247,5 млн руб. (28,1%), в Республике Хакасия – 3 042,3 млн руб. (12,1%).

Снижение долговой нагрузки отмечается по Кемеровской области – Кузбассу на 4 304,3 млн руб. (- 6,0%), в Республике Алтай –на 545,5 млн руб. (-16,6%).

По состоянию на 01.01.2025 в сравнении с 10 субъектами СФО Иркутская область имеет объем **второй по величине** (государственного долга среди наименьших), и один их минимальных уровней долговой нагрузки (14,5%) после Алтайского края (рисунок)

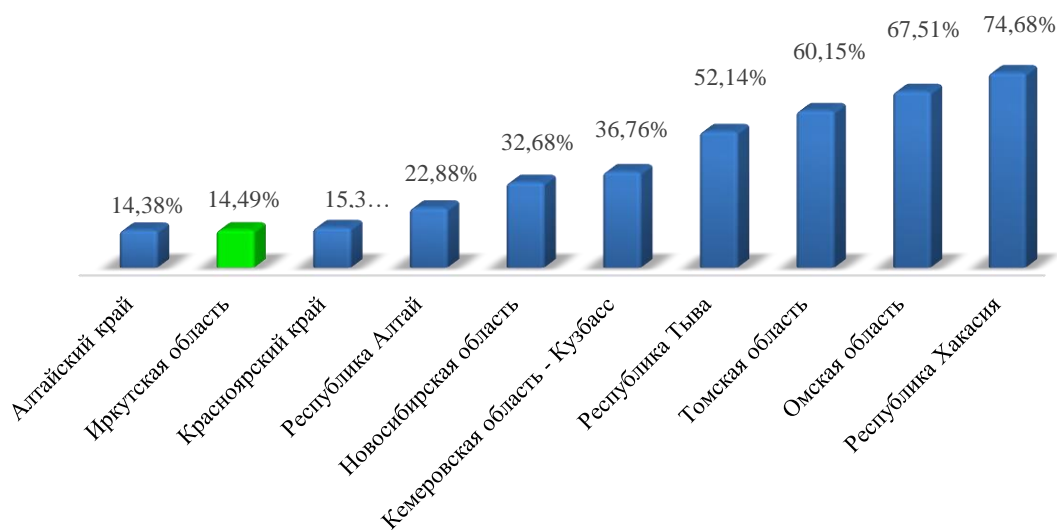


Рис. Уровень долговой нагрузки субъектов СФО на 01.01.2025

Структура государственного долга в целом по СФО по состоянию на 01.01.2025 представлена на рисунке ниже.

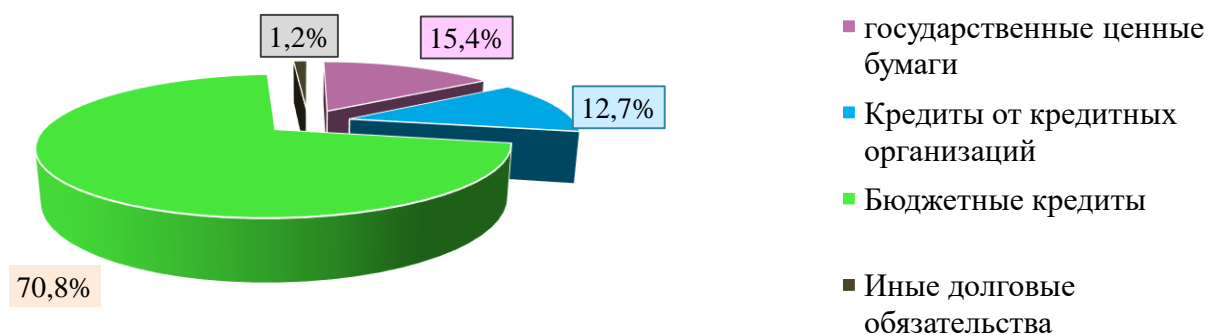


Рис. Структура государственного долга субъектов СФО на 01.01.2025

Как видно из рисунка, основной удельный вес в структуре государственного долга субъектов СФО в целом занимают бюджетные кредиты – 70,8%, на государственные ценные бумаги приходится 15,4% от общего объема государственного долга, на кредиты коммерческих банков – 12,7%, гарантии и иные долговые обязательства – 1,2%. При этом следует отметить, что объем бюджетных кредитов на конец 2024 года составляет 296 337,6 млн рублей, что больше на 9 564,4 млн руб. или на 4,0% показателя на начало 2024 года.

В таблице ниже представлена информация о структуре государственного долга в разрезе субъектов СФО.

млн руб.

Субъект СФО	Госдолг к доходам без учета БП	Гос. долг, всего	в том числе:			
			по гос. ценным бумагам	по кредитам кредитных организаций	по бюджетным кредитам	иные долговые обязательства
Сибирский федеральный округ	29,7%	418 569,1	64 301,0	52 982,00	296 337,6	4 948,4
Новосибирская область	32,7%	84 932,0	47 000,0	0,0	37 932,0	0
Омская область	67,5%	73 425,4	3 500,0	22 492,0	47 433,4	0
Кемеровская область – Кузбасс	36,8%	67 295,0	0,0	10 000,0	52 349,8	4 948,40
Красноярский край	14,5%	56 429,1	2 400,0	0,0	54 025,9	0
Томская область	60,2%	48 996,7	11 401,0	400,0	37 195,7	0
Иркутская область	14,4%	35 560,8	0,0	8 300,0	27 260,8	0
Республика Хакасия	74,7%	28 235,4	0,0	8 790,0	19 445,4	0
Алтайский край	15,4%	14 821,3	0,0	0,0	14 821,3	0
Республика Тыва	52,1%	6 036,6	0,0	3 000,0	3 036,6	0
Республика Алтай	22,9%	2 836,8	0,0	0,0	2 836,8	0

Анализ структуры государственного долга Иркутской области по состоянию на 01.01.2025 года показал, что госдолг сформирован бюджетными кредитами в сумме 27 260,8 млн руб. (76,7%) и коммерческими кредитами в сумме 8 300,0 млн руб. (23,3%).

Доли бюджетных кредитов и кредитов, привлеченных от кредитных организаций в долговых портфелях субъектов СФО в % представлены на рисунках ниже.

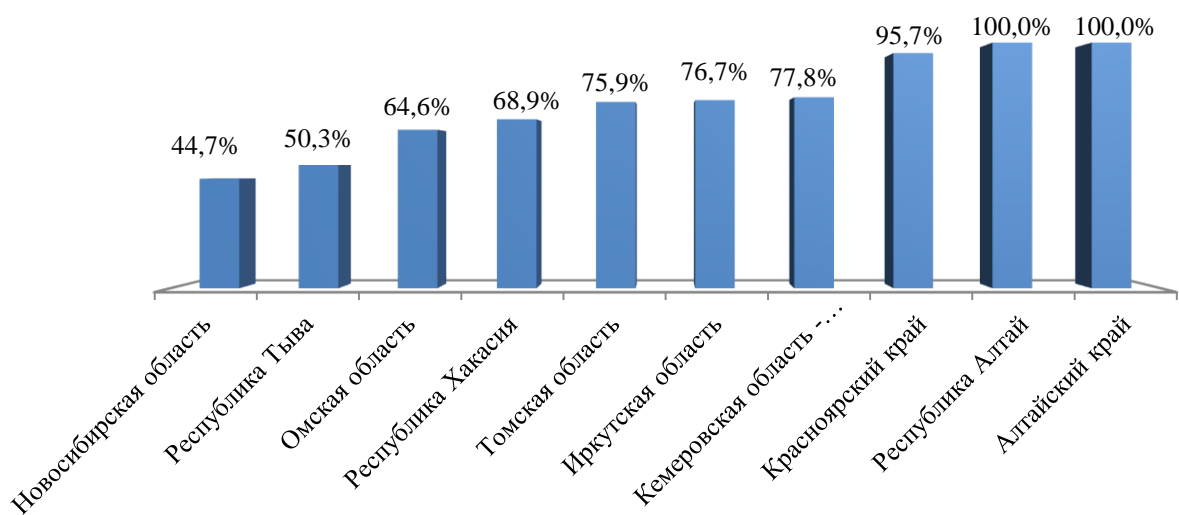


Рис. Доля бюджетных кредитов в долговом портфеле субъектов СФО на 01.01.2025

Доля бюджетных кредитов в размере 100,0% от общей суммы долга наблюдается у Алтайского края, Республики Алтай. Иркутская область с показателем 76,7% занимает четвертую позицию после Красноярского края (95,7%) и Кемеровской области (77,8%). Последнее место по уровню бюджетных кредитов в общем объеме заимствований занимает Новосибирская область (44,7%).

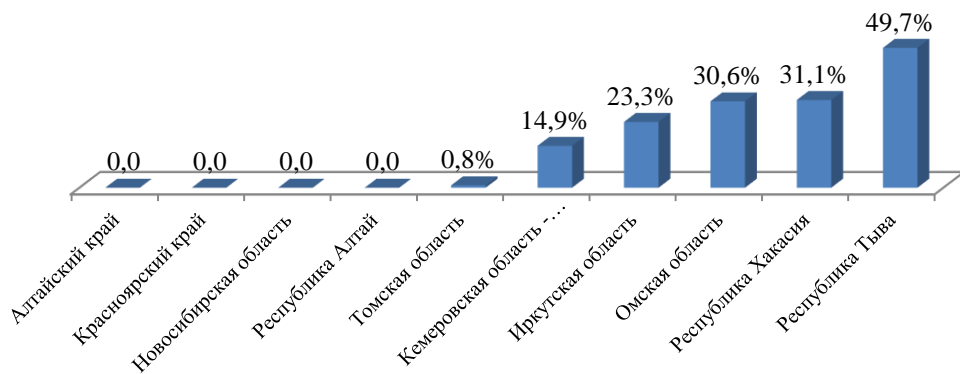


Рис. Доля кредитов, привлеченных от кредитных организаций в долговом портфеле субъектов СФО на 01.01.2025

Анализ показал, что на 01.01.2025 кредиты, привлеченные от кредитных организаций, входят в долговой портфель 5 субъектов, входящих в СФО. Иркутская область с долей 23,3% (8,3 млн руб.) от общей суммы государственного долга находится на четвертом месте среди них.

Установленные БК РФ ограничения в части расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области соблюдены (статья 111 БК РФ).

Основные выводы:

1. Доходы областного бюджета на 01.01.2025 исполнены в сумме 277 050,6 млн руб. или 96,6% от плановых показателей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 238 925,4 млн руб. или 97,4% от плана. Безвозмездные поступления – 38 125,2 млн руб. или 91,8% от плана, в том числе поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ 34 568,1 млн руб. (93,5%).

По итогам исполнения областного бюджета за 2024 года **общая сумма доходов по сравнению с аналогичным периодом 2023 года увеличилась на 0,4% или на 1 123,3 млн**

руб., в том числе сумма налоговых и неналоговых доходов увеличилась на 9 943,4 млн руб. или на 4,4%, сумма безвозмездных поступлений уменьшилась на 18,8% или на 8 820,2 млн руб.

2. Расходы областного бюджета на 01.01.2025 исполнены в объеме 301 823,1 млн руб. или 95,5% от плана. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (289 329,9 млн руб.) расходы областного бюджета увеличились на 12 493,2 млн руб. или на 4,3%.

Процент исполнения показателей уменьшился с 98,0% в 2023 году до 95,5% в 2024 году. Не исполнено 14 288,7 млн руб., что на 8 276,3 млн или на 137,7% больше, чем по состоянию на 01.01.2024 (6 012,4 млн руб.).

Низкое исполнение расходов (ниже среднего значения 95,5%) отмечено по 10 разделам, в т.ч.: «Национальная экономика» (РзПр 0400) – 83,7%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» (РзПр 0500) – 88,0%; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (РзПр 0300) – 92,6%; «Национальная оборона» (РзПр 0200) – 92,6%; «Охрана окружающей среды» (РзПр 0600) – 93,0%; «Средства массовой информации» (РзПр 1200) – 93,6%; «Физическая культура» (РзПр 1100) – 94,1%; «Здравоохранение» (РзПр 0900) – 94,8%; «Общегосударственные вопросы» (РзПр 0100) – 95,3%. **Наименьший процент исполнения** сложился по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (РзПр 1300) – 71,7%. Наибольший прирост по исполнению расходов в разрезе РзПр в 2024 году по отношению к предыдущему году наблюдается по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» 147,2% (188,7 млн руб.), наименьшие показатели: -62,4% (1 213,8 млн руб.), -27,7% (5 589,3 млн руб.) и -14,7% (506,2 млн руб.) – по разделам «Охрана окружающей среды», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Физическая культура и спорт» соответственно.

Низкий процент исполнения (ниже среднего значения 69,7%) отмечен по 12 ГРБС, в т.ч.: министерство транспорта и дорожного хозяйства – 75,6%, министерство строительства – 86,1%, министерство по молодежной политике – 87,7, министерство жилищной политики и энергетики – 90,4%, Служба по охране объектов культурного наследия – 93,0%, министерство природных ресурсов и экологии – 93,1%, министерство сельского хозяйства – 93,2%, Служба государственного жил и строительного надзора – 94,8%.

В сравнении с уровнем 2023 года **наибольший прирост по исполнению** бюджетных ассигнований в 2024 году продемонстрировали: Служба ветеринарии (+60,2% или 546,6 млн руб.), Служба по охране объектов культурного наследия (+39,1% или 140,1 млн руб.), министерство лесного комплекса (+28,1% или 1 388,1 млн руб.). Лидеры по снижению темпов исполнения бюджетных ассигнований: министерство строительства (-29,5% или 214,5 млн руб.), министерство природных ресурсов (-22,6% или 359 млн руб.) и министерство сельского хозяйства (-22,4% или 1 003,8 млн руб.).

Низкое исполнение на 01.01.2025 сложилось по расходам, связанным с капитальными вложениями в объекты государственной собственности – 70,9%, обслуживание государственного (муниципального) долга Иркутской области – 71,7%, закупкой товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 77,2%.

Из объема **неисполненных назначений** (14 288,7 млн руб.) большая часть приходится на КВР 500 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 6,4% удельного веса или 5 677,0 млн руб. (исполнение 77,2%).

3. Областной бюджет сформирован в программной структуре. Исполнение расходов по ГП Иркутской области на 01.01.2025 составило 299 352,0 млн руб. или 95,5% к утвержденному объему.

Ниже среднего исполнение сложилось по 11 ГП, в том числе: «Туризм и индустрия гостеприимства» (59,1%), «Развитие дорожного хозяйства» (72,8%), «Молодежная политика» (80,7%), «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (89,7%), «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (90,0%), «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (91,1%), «Охрана окружающей среды» (92,9%), «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (93,8%), «Развитие физической культуры и спорта» (94,0%), «Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности» и «Развитие культуры» (94,6%). Наиболее **значимый рост исполнения** по ГП в 2024 году по сравнению с прошлым годом наблюдается по ГП «Доступное жилье» (8,4%), наибольшее снижение - по ГП: «Развитие дорожного хозяйства» (-19,7%); «Молодежная политика» (-19,1%); «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (-10,3%). По остальным ГП диапазон отклонений составил от - 6,5% до +1,9%.

4. За 2024 год Правительством Иркутской области было издано 46 распоряжений о выделении средств из резервного фонда на общую сумму 876,0 млн руб. На 01.01.2025 исполнено 796,6 млн руб. (или 90,9% от общей суммы по распоряжениям). Нераспределенный остаток составил 43,4 тыс. руб. или 0,01% от суммы ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области на 2024 год.

5. Остаток средств на едином счете бюджета на 01.10.2024 составил 51,8 млн руб., в том числе за счет целевых федеральных средств – 2,6 млн руб., иных остатков – 49,2 млн руб.

6. По состоянию на 01.01.2025 областной бюджет исполнен с дефицитом в размере 24 772,5 млн руб., при утвержденном в Программе государственных внутренних заимствований Иркутской области на 2024 дефиците областного бюджета в размере 32 341,0 млн руб.

7. Госдолг на 01.01.2025 составил 35 560,8 млн руб. (сформирован бюджетными кредитами в сумме 27 260,8 млн руб. (76,7%) и коммерческими кредитами в сумме 8 300,0 млн руб. 23,3% от общего объема госдолга).

Предложения:

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение в Правительство Иркутской области и министерство финансов Иркутской области.

Заключение от 05.03.2025 № 15/5-ЭАМ
по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Иркутской области за январь-декабрь 2024 года»

Реквизиты документа	Заключение от 05.03.2025 № 15/5-ЭАМ, утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 05.03.2025 № 5(600)/4р-КСП
Руководитель мероприятия	Аудитор Ризман О.М.
Основания проведения мероприятия	План деятельности на 2025 год (п. 22, раздел III)
Предмет мероприятия	Данные Закона Иркутской области от 14.12.2023 № 160-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», результаты мониторинга исполнения бюджета ТФОМС за январь-декабрь 2024 года, бюджетная отчетность ТФОМС за период январь-декабрь 2024 года, иные документы и материалы ТФОМС и министерства здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области), представленные по запросу КСП области.
Объекты мероприятия	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд)
Цели мероприятия	Оперативный анализ исполнения бюджета ТФОМС за январь-декабрь 2024 года
Исследуемый период	Январь-декабрь 2024 года
Срок проведения мероприятия	1 квартал 2025 года
Решение коллегии КСП	Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

I. Общая характеристика бюджета ТФОМС на 2024 год

Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. Средства бюджета ТФОМС включены в комплекс процессных мероприятий (КПМ) «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2024-2030 годы (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2023 № 1024-пп в ред. от 16.12.2024). ТФОМС определен участником данного комплекса процессных мероприятий. Объем средств Территориального фонда предусмотрен в государственной программе за исключением страховых взносов на ОМС неработающего населения, которые отражены в составе этого же комплекса процессных мероприятий по Минздраву области.

Согласно паспорту КПМ средства бюджета ТФОМС на 2024 год распределены по следующим мероприятиям: «Осуществлено финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ», «Осуществлено

дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области», «Осуществлено финансовое обеспечение реализации плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования», «Осуществлено софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» и «Осуществлены денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

Бюджет ТФОМС на 2024 год утвержден Законом Иркутской области от 14.12.2023 № 160-ОЗ (в редакции от 06.12.2024) «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС) по доходам в объеме 63 773 265,6 тыс. р., по расходам в объеме 65 270 833 тыс. р., с дефицитом 1 497 567,4 тыс. р.

По сравнению с фактическим уровнем 2023 года объем доходов на 2024 год утвержден с увеличением на 14,8 %, или на 8 205 675,9 тыс. р. (в 2023 году – 55 567 589,7 тыс. р.), объем расходов – с увеличением на 15,5 %, или на 8 772 566,3 тыс. р. (в 2023 году – 56 498 266,7 тыс. р.).

Основным доходным источником является субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС, или Федеральный фонд), поступившая в объеме 62 966 672,6 тыс. р., или 98,7 % от общего объема доходов. Размер субвенции по сравнению с уровнем 2023 года (54 191 977,6 тыс. р.) увеличен на 8 774 695 тыс. р., или на 16,2 %.

Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»¹ за счет субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, осуществляется финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации ОМС на территориях субъектов РФ. За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактические осмотры и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Объем субвенции определен по методике², исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2023 года (2 446 760 человек), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за исключением федеральных медицинских организаций (17 932,5 рублей), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,396), коэффициента доступности медицинской помощи для Иркутской области (1,028). Размер подушевого норматива установлен в Программе

¹ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);

² Методика распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462.

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период³.

Организацию исполнения бюджета ТФОМС осуществляет Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области, действующий на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп (с изменениями от 20.05.2024). Исполнение бюджета осуществляется на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной распоряжением ТФОМС от 18.12.2023 № 412. По состоянию на 01.01.2025 показатели уточненной сводной бюджетной росписи (утверждена распоряжением ТФОМС от 28.12.2024 № 555 по расходам в объеме 66 032 151,2 тыс. р., источникам финансирования дефицита бюджета – 1 497 567,4 тыс. р.) по расходам превысили на 761 318,2 тыс. р. показатели, утвержденные Законом о бюджете ТФОМС в действующей редакции (65 270 833 тыс. р.).

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлено в соответствии со ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС и обусловлено:

- распределением иных межбюджетных трансфертов в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 11.12.2024 № 3674-р на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в рамках реализации территориальным программ обязательного медицинского страхования в 2024 году (уведомление ФФОМС по расчетам между бюджетами от 13.12.2024 № 9-13 на сумму 699 806,8 тыс. р.);

- увеличением размера иных межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала с 74 479,5 до 135 809,7 тыс. р., или на 61 330,2 тыс. р. (уведомления ФФОМС о предоставлении МБТ от 28.10.2024 № 7-146 на 10 090,5 тыс. р., от 21.11.2024 № 7-184 на 12 156 тыс. р., от 13.12.2024 № 7-265 на 3 501,8 тыс. р., от 18.12.2024 № 7-306 на 10 019,5 тыс. р. и от 26.12.2024 № 7-366 на 25 562,4 тыс. р.);

- увеличением размера иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения с 956,3 до 1 137,5 тыс. р., или на 181,2 тыс. р. (уведомления ФФОМС о предоставлении МБТ от 28.10.2024 № 6-32 на 28,8 тыс. р., от 28.11.2024 № 6-41 на 43,3 тыс. р., от 27.12.2024 № 6-61 на 109,1 тыс. р.);

- перераспределением бюджетных ассигнований между группами видов расходов целевой статьи расходов «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» (на 876,5 тыс. р. увеличены расходы на закупку товаров, работ и услуг с одновременным уменьшением расходов на выплаты персоналу на 816,4 тыс. р. и сокращением иных бюджетных ассигнований, предусмотренных на уплату налогов, сборов и иных платежей на 60,1 тыс. р.);

- перераспределением бюджетных ассигнований между разделами 01 00 «Общегосударственные вопросы» и 07 00 «Образование» в пределах утвержденного ФФОМС норматива расходов на обеспечение выполнения Территориальным фондом своих функций (на 80,6 тыс. р. увеличены расходы на закупку товаров, работ и услуг по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» и одновременно уменьшены расходы на

³ Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждена постановлением Правительства РФ от 28.12.2023 № 2353 (далее – Программа государственных гарантий).

профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников фонда по разделу 07 00 «Образование»).

II. Исполнение доходной части бюджета ТФОМС за январь-декабрь 2024 года

За январь-декабрь 2024 года доходы бюджета ТФОМС исполнены на 101,2 %, при годовом плане 63 773 265,6 тыс. р. поступило 64 530 328,1 тыс. р. Рост доходов к уровню 2023 года (55 567 589,7 тыс. р.) составил 16,1 %. В общем объеме доходов безвозмездные поступления составили 99,5 %, налоговые и неналоговые доходы – 0,5 %. Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС за январь-декабрь 2024 года представлен в таблице ниже.

тыс. р.			
Наименование	Утверждено Законом	Исполнено	% исп.
ДОХОДЫ, всего	63 773 265,6	64 530 328,1	101,2
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	289 922,8	317 825,4	109,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	225 588,6	225 517,2	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	62 612,7	90 586,7	в 1,4 раза
Прочие неналоговые доходы	1 721,5	1 721,5	100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	63 483 342,8	64 212 502,7	101,1
Межбюджетные трансферты	63 600 708,4	64 325 924,8	101,1
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	62 966 672,6	62 966 672,6	100,0
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	956,3	1 137,5	118,9
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ и бюджета ФФОМС), из них:	633 079,5	1 358 114,7	в 2 раза
межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	74 479,5	135 809,7	в 1,8 раза
межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2024 году	-	699 806,8	-
межбюджетные трансферты из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ	558 600,0	522 498,2	93,5
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 001,1	1 414,1	в 1,4 раза
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-118 366,7	-114 836,2	97,0

Неналоговые доходы за январь-декабрь 2024 года исполнены на 109,6 % от годовых назначений, или в объеме 317 825,4 тыс. р.

Поступления по неналоговым доходам на 71 % обеспечены за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС в сумме 225 517,2 тыс. р., в том числе 223 979 тыс. р. – средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (направляемые на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского

оборудования); 70,9 тыс. р. – средства, поступившие от медицинских организаций по предписаниям в связи с проведением реэкспертизы качества и условий предоставления медицинской помощи; 1 467,3 тыс. р. – возврат средств прошлых лет.

Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба за январь-декабрь 2024 года составили 90 586,7 тыс. р., из которых 1 188,3 тыс. р. (или 1,3 %) – поступления в счет погашения задолженности по регрессным искам прошлых лет (образовавшейся до 2020 года); 878,7 тыс. р. (или 1 %) – платежи по регрессным искам; 84 412,3 тыс. р. (или 93,2 %) – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств; 4 107,4 тыс. р. (или 4,5 %) – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае просрочки исполнения, неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС.

Прочие неналоговые доходы поступили в объеме 1 721,5 тыс. р. (средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям).

Безвозмездные поступления за январь-декабрь 2024 года исполнены в объеме 64 212 502,7 тыс. р., что составляет 101,1 % от годовых назначений.

Субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования поступила в размере 62 966 672,6 тыс. р., или 100 % от годового объема, предусмотренного Иркутской области Федеральным законом от 27.11.2023 № 541-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В 2024 году из бюджета ФФОМС поступили иные межбюджетные трансферты:

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 135 809,7 тыс. р., или 182,3 % от законодательно утвержденных годовых назначений. Превышение указанных доходов обусловлено поступлением из бюджета ФФОМС дополнительных ассигнований в размере 61 330,2 тыс. р. (уведомления от 28.10.2024 № 7-146 на 10 090,5 тыс. р., от 21.11.2024 № 7-184 на 12 156 тыс. р., от 13.12.2024 № 7-265 на 3 501,8 тыс. р., от 18.12.2024 № 7-306 на 10 019,5 тыс. р., от 26.12.2024 № 7-366 на 25 562,4 тыс. р.), не предусмотренных в Законе о бюджете ТФОМС на 2024 год, на основании обращений Территориального фонда (от 08.11.2024, от 17.12.2024, от 24.12.2024);

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 1 137,5 тыс. р. (с учетом неиспользованного остатка 2023 года в сумме 0,1 тыс. р., возвращенного в 2024 году для использования на те же цели), или 118,9 % от законодательно утвержденных годовых назначений. Превышение указанных доходов обусловлено поступлением из бюджета ФФОМС дополнительных ассигнований в размере 181,2 тыс. р. (уведомления от 28.10.2024 № 6-32 на 28,8 тыс. р., от 28.11.2024 № 6-41 на 43,3 тыс. р., от 27.12.2024 № 6-61 на 109,1 тыс. р.), не предусмотренных в Законе о бюджете ТФОМС на 2024 год. Выделение дополнительных средств осуществлено на основании обращений Территориального фонда (от 22.11.2024, от 18.12.2024, от 25.12.2024);

- на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в рамках реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2024 году в объеме 699 806,8 тыс. р. (уведомление от 13.12.2024 № 9-13).

Прочие межбюджетные трансферты исполнены в объеме 1 358 114,7 тыс. р., из них от бюджетов ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ поступило 522 498,2 тыс. р., или 93,5 % от годовых назначений. Кроме этого, в декабре 2024 года бюджету ТФОМС в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 11.12.2024 № 3674-р из бюджета ФФОМС распределен межбюджетный трансферт в объеме 699 806,8 тыс. р. на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации Территориальной программы ОМС в 2024 году. Целью предоставления трансферта являлось сохранение в 2024 году целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС и определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (врачи, средний и младший медицинских персонал).

Доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет составили 1 414,1 тыс. р., из них от территориальных фондов других субъектов РФ поступило 1 171,3 тыс. р. (ТФОМС Республики САХА (Якутия) – 757,7 тыс. р., ТФОМС Красноярского края – 108,1 тыс. р., ТФОМС Пермского края – 98,6 тыс. р., Московского городского ФОМС – 62,4 тыс. р., ТФОМС Ленинградской области – 58,3 тыс. р., ТФОМС Томской области – 15,4 тыс. р., ТФОМС Амурской области – 13,9 тыс. р., ТФОМС Орловской области – 13,3 тыс. р., и др.). Кроме того, из областного бюджета поступили остатки межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров в сумме 242,7 тыс. р., подлежащие возврату в бюджет ФФОМС.

Всего за 2024 год **из бюджета ТФОМС возвращено** 114 836,2 тыс. р. (отражены со знаком «минус»), основная часть из которых 109 549,1 тыс. р. – возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС; 3 993,7 тыс. р. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 242,7 тыс. р. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров; 0,2 тыс. р. – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление стимулирующих выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров и 1 050,5 тыс. р. – возврат остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты ТФОМС других субъектов РФ. Так, в бюджет ТФОМС Красноярского края возвращено – 374,2 тыс. р., ТФОМС Республики Бурятия – 189,6 тыс. р., ТФОМС Республики Башкортостан – 154,5 тыс. р., ТФОМС Волгоградской области – 111,3 тыс. р., ТФОМС Омской области – 85,1 тыс. р., ТФОМС Санкт-Петербурга – 68,4 тыс. р., ТФОМС Республики Калмыкия – 25,5 тыс. р., ТФОМС Республики САХА (Якутия) – 8,1 тыс. р., и др.

Таким образом, основным доходным источником являлась субвенция из бюджета ФФОМС, поступившая в объеме 62 966 672,6 тыс. р., удельный вес которой в общем объеме доходов составил 97,6 %.

III. Исполнение расходной части бюджета ТФОМС за январь-декабрь 2024 года

За январь-декабрь 2024 года расходы бюджета ТФОМС исполнены в объеме 64 402 703,4 тыс. р., что составляет 97,5 % от утвержденных сводной бюджетной росписью

бюджетных ассигнований (66 032 151,2 тыс. р.). Рост расходов к уровню 2023 года (56 498 266,7 тыс. р.) составил 14 %.

Уточненные в сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС на 2024 год расходы в объеме 66 032 151,2 тыс. р. превысили на 761 318,2 тыс. р. (или на 1,2 %) законодательно утвержденные бюджетные назначения (65 270 833 тыс. р.). За счет дополнительно предоставленных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС по разделу 09 00 «Здравоохранение» увеличены бюджетные ассигнования на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала ассигнования (на 61 330,2 тыс. р.) и на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских (на 181,2 тыс. р.). Кроме того, за счет поступившего из бюджета Федерального фонда межбюджетного трансферта в объеме 699 806,8 тыс. р. предусмотрены новые расходы на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной застрахованным по ОМС лицам, в рамках реализации Территориальной программы ОМС в 2024 году. Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС за 2024 год представлен в таблице ниже.

Наименование	Утверждено Законом	СБР	Исполнено	% исп. к СБР
РАСХОДЫ, всего	65 270 833,0	66 032 151,2	64 402 703,4	97,5
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	64 641 389,6	65 402 707,8	63 878 060,6	97,7
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	459 784,3	459 864,9	459 855,7	100,0
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	459 784,3	459 864,9	459 855,7	100,0
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930), из них:	458 249,4	458 330,0	458 320,7	100,0
-расходы на выплаты персоналу	382 091,1	381 274,7	381 274,7	100,0
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	76 001,3	76 958,4	76 949,1	100,0
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	157,0	96,9	96,9	100,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области (КЦСР 5251180040)	1 534,9	1 534,9	1 534,9	100,0
ОБРАЗОВАНИЕ (раздел 07)	219,1	138,5	138,5	100,0
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000), Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930), из них:	219,1	138,5	138,5	100,0
- закупка образовательных услуг	219,1	138,5	138,5	100,0
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	64 810 829,6	65 572 147,8	63 942 709,2	97,5
Комплекс процессных мероприятий «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 5251100000)	64 181 386,2	64 942 704,4	63 418 066,4	97,7
Амбулаторная помощь (подраздел 02)	956,3	1 137,5	1 047,4	92,1
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 5251152580)	956,3	1 137,5	1 047,4	92,1
Другие вопросы в области здравоохранения (подраздел 09)	64 809 873,3	65 571 010,3	63 941 661,8	97,5
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (КЦСР 5251150930)	63 842 878,6	63 842 878,6	62 341 780,8	97,6
- в том числе МБТ	1 056 001,1	1 082 001,1	1 082 001,1	100,0

Наименование	Утверждено Законом	СБР	Исполнено	% исп. к СБР
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области (КЦСР 5251180040)	10 531,3	10 531,3	6 924,1	65,7
Дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2024 году (КЦСР 5251154990)	-	699 806,8	699 806,8	100,0
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (КЦСР 5251180060)	252 540,5	252 540,5	233 497,4	92,5
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (КЦСР 5251152570)	74 479,5	135 809,7	135 009,9	99,4
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	629 443,4	629 443,4	524 642,8	83,4

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 459 855,7 тыс. р., или на 100 % от уточненных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований. Из указанных средств, предусмотренных на обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС (с учетом 13 филиалов), основная часть средств (83,2 %, или 382 809,6 тыс. р.) направлена на выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы), включая выплаты, связанные с установлением на территории Иркутской области дополнительных праздничных (нерабочих) дней (единого Дня памяти, первого дня празднования национально-культурного праздника «Сагаалган»). Для справки: выплаты работникам фонда, связанные с установлением на территории Иркутской области дополнительных праздничных (нерабочих) дней, осуществлены в объеме 1 534,9 тыс. р. за счет ассигнований, предусмотренных на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области (КЦСР 5251180040), источником которых являются неналоговые доходы ТФОМС.

За 2024 год расходы на выплаты персоналу исполнены на 100 % от утвержденных СБР бюджетных ассигнований. Списочная численность работников ТФОМС на 31.12.2024 составила 246 человек при утвержденной штатной численности 276,25 единиц. На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности аппарата органа управления ТФОМС направлено 76 949,1 тыс. р., или 100 % от утвержденных СБР годовых назначений. На уплату налогов и сборов в 2024 году направлено 96,9 тыс. р., что составляет 100 % от утвержденных СБР бюджетных ассигнований.

По разделу 07 «Образование» расходы на образовательные услуги по обучению работников ТФОМС по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации исполнены в объеме 138,5 тыс. р., или на 100 % от уточненных СБР годовых назначений.

По разделу 09 «Здравоохранение» расходы бюджета ТФОМС исполнены в объеме 63 942 709,2 тыс. р, или на 97,5 % от уточненных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований. Данные расходы направлены на:

- финансирование Территориальной программы ОМС на 2024 год в объеме 61 729 712,2 тыс. р. (из них 1 082 001,1 тыс. р. – возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис ОМС);

- оплату медицинской помощи, оказанной в декабре 2023 года в рамках

Территориальной программы ОМС на 2023 год, за счет остатка субвенции 2023 года в объеме 1 318 799,5 тыс. р. (возвращены в бюджет ТФОМС 29.01.2024 после подтверждения потребности согласно уведомлению ФФОМС по расчетам между бюджетами от 24.01.2024 № 1-11 для использования на те же цели);

- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, в объеме 524 642,8 тыс. р. (за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ);

- реализацию мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 233 497,4 тыс. р.;

- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в объеме 135 009,9 тыс. р.;

- денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 1 047,4 тыс. р.

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2024 год, включающая в себя Территориальную программу ОМС, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2023 № 1269-пп (в ред. от 28.12.2024).

Утвержденная стоимость Территориальной программы ОМС на 2024 год составила 62 534 610,4 тыс. р., что соответствует установленному пунктом 3 статьи 3 Закона о бюджете ТФОМС размеру бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС на 2024 год.

Расходы на выполнение Территориальной программы ОМС на 2024 год за январь-декабрь 2024 года составили 61 729 712,2 тыс. р., или 98,7 % от ее утвержденной стоимости. Из них расходы за счет поступившего межбюджетного трансферта из бюджета Федерального фонда на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, для сохранения в 2024 году целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, исполнены на 100 % (699 806,8 тыс. р.). Остаток неиспользованной субвенции в объеме 1 501 107,1 тыс. р. (или 28,8 % от одной двенадцатой утвержденной стоимости Территориальной программы ОМС на 2024 год) возвращен в бюджет ФФОМС.

Расходы ТФОМС на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам **за выявление онкологических заболеваний** в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения за 2024 год составили 1 047,4 тыс. р. (или 92,1 % от годовых назначений). С учетом неиспользованного на 01.01.2024 остатка на счетах медицинских организаций, общий объем средств для осуществления указанных стимулирующих выплат, имеющийся у медицинских организаций, за период январь-декабрь 2024 года составил 1 131,8 тыс. р. Согласно отчету⁴ на 01.01.2025 медицинскими организациями использовано 1 001,4 тыс. р.

Согласно указанному отчету за январь-декабрь 2024 года впервые выявлено 405 случаев онкологических заболеваний в 38 медицинских организациях (в том числе I стадии – 121 случай, II стадии – 117 случаев, III стадии – 55 случаев, IV стадии – 71 случай и 41

⁴ Отчет об осуществлении денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (форма отчета и порядок его представления утверждены приказом ФФОМС от 04.03.2024 № 40н.

случай выявлен на первоначальной стадии), из них 173 случая у лиц в возрасте от 18 до 64 лет и 232 случая – у лиц 65 лет и старше.

По состоянию на 31.12.2024 деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области осуществляли:

- 134 медицинских организаций государственной и частной форм собственности, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС;

- 2 страховые медицинские организации: филиал ООО «СК «Ингосстрах-М» в г. Иркутске и Иркутский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед».

Согласно отчетности ТФОМС о заработной плате работников медицинских организаций в сфере ОМС (утверждена приказом ФФОМС от 26.03.2013 № 65), фонд начисленной заработной платы за счет средств ОМС работников медицинских организаций за 2024 год составил 32 429 412,1 тыс. р., что на 12 % больше уровня 2023 года (28 946 528,6 тыс. р.). По сравнению с 2023 годом фонд начисленной заработной платы за счет средств ОМС вырос в государственных учреждениях на 11,6 %, или на 3 250 166 тыс. р.; в частных учреждениях – на 23,1 %, или на 232 717,5 тыс. р.

Среднесписочная численность работников, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС в 2024 году, составила 41 398 чел., в том числе в государственных учреждениях – 39 302 чел., в частных организациях – 2 096 чел., что ниже уровня 2023 года (для сравнения: среднесписочная численность работников за 2023 год – 41 482 чел., в том числе в государственных учреждениях – 39 412 чел., в частных учреждениях – 2 070 чел.).

В государственных учреждениях среднесписочная численность работающих в системе ОМС врачей составила 6 421 чел., среднего медицинского персонала – 16 516 чел., младшего медицинского персонала – 1 644 чел. (за 2023 год соответственно 6 363 чел., 16 406 чел. и 1 632 чел.). По сравнению с 2023 годом среднесписочная численность работающих в системе ОМС врачей увеличилась на 58 человек, среднего медицинского персонала – на 110 человек, младшего медицинского персонала – на 12 человек.

Среднемесячная заработная плата за счет средств ОМС за 2024 год составила по врачам – 121,5 тыс. р., среднему медицинскому персоналу – 60,8 тыс. р., младшему медицинскому персоналу – 55,4 тыс. р. По сравнению с 2023 годом среднемесячная заработная плата выросла по всем категориям медицинских работников (за 2023 год – соответственно 109,4 тыс. р., 54,6 тыс. р., 50,8 тыс. р.).

По информации Минздрава области, представленной по запросу КСП области, средняя заработная плата в сфере здравоохранения Иркутской области **за счет всех источников** за 2024 год сложилась по врачам в размере 125,4 тыс. р., среднему медицинскому персоналу – 63 тыс. р., младшему медицинскому персоналу – 58,1 тыс. р. По сравнению с уровнем 2023 года средняя заработная плата за счет всех источников увеличилась по всем категориям медицинских работников, а именно: по врачам – на 10,7 %, среднему медицинскому персоналу – на 10,9 %, младшему медицинскому персоналу – на 9,6 % (за 2023 год она составляла соответственно 113,3 тыс. р., 56,8 тыс. р. и 53 тыс. р.).

По данным ежемесячного мониторинга ТФОМС, представленного по запросу КСП области, **объем кредиторской задолженности** медицинских организаций, работающих в системе ОМС, за 4 квартал 2024 года сократился с 3 387,2 млн. р. до 1 787,7 млн. р. (или на 1 599,5 млн. р.), по сравнению с началом 2024 года объем кредиторской задолженности увеличился на 127,2 млн. р. (на 01.01.2024 – 1 660,5 млн. р.). Данные о кредиторской задолженности приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование медицинской организации	Кредиторская задолженность					
	на 01.01.2024		на 01.10.2024		на 01.01.2025	
	всего	в том числе просроченная	всего	в том числе просроченная	всего	в том числе просроченная
Всего по медорганизациям, работающим в системе ОМС, в том числе:	1 660 462,2	185 288,5	3 387 154,9	225 631,9	1 787 714,2	169 747,0
ООО «Б.Браун Авитум Руссланд Клиникс»	176 105,3	150 043,8	206 975,7	173 858,1	200 455,0	169 747,0
АО «Международный Аэропорт Иркутск»	43 427,2	35 244,7	59 950,2	51 773,8	8 685,9	-

Как видно из таблицы, объем просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций, работающих в системе ОМС, за 2024 год сократился с 185,3 млн. р. до 169,7 млн. р. Следует отметить, что из числа медицинских организаций, имеющих на 01.01.2025 просроченную кредиторскую задолженность, нет ни одного областного государственного учреждения.

IV. Анализ расходования средств нормированного страхового запаса ТФОМС

Законом о бюджете ТФОМС на 2024 год размер нормированного страхового запаса установлен в объеме 6 740 595 тыс. р.

За январь-декабрь 2024 года из нормированного страхового запаса использовано 2 004 323,2 тыс. р., или 29,7 % от законодательно установленного размера. Средства нормированного страхового запаса направлены:

- на возмещение другим территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, в сумме 1 082 001,1 тыс. р. (или 54 % от общего объема использованных средств нормированного страхового запаса);

- на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса ТФОМС по мере возмещения затрат другими территориальными фондами обязательного медицинского страхования, в сумме 524 642,8 тыс. р. (или 26,2 %);

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ в сумме 29 172 тыс. р. (или 1,5 %);

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 233 497,4 тыс. р. (или 11,6 %);

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 135 009,9 тыс. р. (или 6,7 %).

Цели использования средств нормированного страхового запаса установлены статьей 5 Закона о бюджете ТФОМС на 2024 год.

Как видно из приведенных данных, за счет средств нормированного страхового запаса осуществляются расходы **на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а**

также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования. Источником финансирования данных расходов согласно части 3 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС, а также части 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

План мероприятий по использованию медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – План мероприятий) на 2024 год утвержден Минздравом области 29.01.2024 без нарушения срока, установленного приказом Минздрава России от 14.09.2021 № 922н⁵.

В План мероприятий на 2024 год (в ред. от 25.12.2024) включено 33 мероприятия, предусматривающих приобретение 44 единиц медицинского оборудования для 21 медицинской организации (ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 10», ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 11», ОГБУЗ «Братская районная больница», ОГБУЗ «Слюдянская районная больница», ОГБУЗ «Усольская городская больница», ОГБУЗ «Боханская районная больница», ОГБУЗ «Усть-Илимская районная больница» и др.) на общую сумму 243 762,3 тыс. р. и ремонт 2 единиц медицинского оборудования для 2 медицинских организаций (ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9», ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 4») на общую сумму 5 197,7 тыс. р., всего 248 960 тыс. р. Мероприятия по повышению квалификации медицинских работников в План мероприятий не включены. Кассовые расходы ТФОМС за январь-декабрь 2024 года составили 233 497,4 тыс. р., или 92,5 % от годовых назначений.

Согласно отчету ТФОМС о реализации вышеуказанных мероприятий за 2024 год, из полученных от Территориального фонда средств в объеме 248 960 тыс. р. учреждениями израсходовано 198 774,9 тыс. р., из них на оплату 41 единицы медицинского оборудования – 198 522,2 тыс. р. и на ремонт 1 ед. медицинского оборудования – 252,7 тыс. р. За счет указанных средств приобретено 5 стационарных рентгеновских аппаратов (ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 11» – 1 ед., ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» – 2 ед., ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» – 1 ед., ОГУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» – 1 ед.), 2 маммографа (ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника №17» и ОГБУЗ «Братская городская больница № 3»), 5 стоматологических установок (ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 4» – 2 ед., ОГАУЗ «Братская стоматологическая поликлиника № 1» – 1 ед., ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 6» – 2 ед.), эндоскопическая стойка для эндовидеохирургии для ОГБУЗ «Иркутский городской перинатальный центр имени Малиновского М.С.», 3 эндоскопических системы (ОГБУЗ «Боханская районная больница» – 2 ед., ОГБУЗ «Усть-Илимская районная больница» – 1 ед.), 3 ультразвуковых аппарата (ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 11», ОГБУЗ «Иркутская районная больница», ОГБУЗ «Областная больница № 2»), и др.

⁵ Приказ Минздрава России от 14.09.2021 № 922н «Об утверждении порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, порядка и сроков формирования и направления заявок на включение мероприятий в такие планы мероприятий, а также форм указанных заявок».

Остаток средств на 01.01.2025, образовавшийся на лицевых счетах 3 учреждений (на приобретение 2 единиц и ремонт 1 единицы медицинского оборудования), составил 34 722,5 тыс. р., в том числе ОГБУЗ «Усольская городская больница» – 15 482,7 тыс. р. на приобретение стационарного рентгеновского аппарата, ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 6» – 14 294,8 тыс. р. на приобретение стационарного рентгеновского аппарата, ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» – 4 945 тыс. р. на ремонт компьютерного томографа со спиральным сканированием. Указанные средства в соответствии с п. 13 Правил использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС (утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273) медицинскими организациями будут направлены в 2025 году на те же цели. Средства в объеме 15 462,6 тыс. р., полученные ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1» на приобретение стационарного рентгеновского аппарата, возвращены в бюджет ТФОМС по причине расторжения контракта медицинской организацией в одностороннем порядке.

Одним из направлений расходования средств нормированного страхового запаса является **софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала** в целях ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях. Порядок и условия предоставления указанных средств медицинским организациям утверждены Приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н (в ред. от 31.10.2022). Виды медицинских организаций и виды оказываемой ими медицинской помощи в целях предоставления указанных средств определены приказом Минздрава России от 21.04.2022 № 273н и включают диспансеры (кардиологический, онкологический, офтальмологический, эндокринологический), родильные дома, медико-санитарные части, женские консультации, а также центры (консультативно-диагностические, в том числе детские; центры общей врачебной практики). В составе видов медицинской помощи данным приказом определены первичная медико-санитарная помощь; специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной); скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь.

Кассовые расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за январь-декабрь 2024 года составили 135 009,9 тыс. р. (или 99,4 % от годовых назначений).

Письмом Минздрава области от 24.01.2024 № 02-54-1521/24 до ТФОМС на 2024 год доведена потребность медицинских организаций Иркутской области в медицинских работниках в количестве 4 246 человек, в том числе 1 612 врачей и 2 634 человек среднего медицинского персонала. Минздравом письмом от 02.10.2024 № 02-54-25954/24 потребность медицинских организаций Иркутской области в медицинских работниках скорректирована и составила 4 050 чел., в том числе врачей – 1 494 чел. и среднего медицинского персонала – 2 556 чел.

Согласно данным отчетной формы об использовании за январь-декабрь 2024 года средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (утв. приказом ФФОМС от 12.05.2022 № 47н), средства направлены 48 медицинским организациям, по которым в целом по состоянию на 01.01.2025 наблюдается прирост численности среднего медицинского персонала на 90 чел. (принято 1 517 чел. и уволено 1 427 чел.) и сокращение численности врачей на 13 чел. (принято 560 чел. и уволено 573 чел.).

V. Источники финансирования дефицита бюджета

Законом о бюджете ТФОМС на 2024 год бюджет Территориального фонда утвержден с дефицитом 1 497 567,4 тыс. р.

В качестве источников финансирования дефицита бюджета определены остатки средств бюджета, образовавшиеся на 1 января 2024 года: остаток неиспользованной субвенции из бюджета ФФОМС – 1 334 674,5 тыс. р. (в соответствии с требованиями ст. 242 Бюджетного кодекса РФ возвращен в бюджет ФФОМС и после подтверждения потребности поступил в бюджет ТФОМС платежным поручением от 29.01.2024 для использования в 2024 году на те же цели); остаток неиспользованных иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение выявления онкологических заболеваний – 0,1 тыс. р. и на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – 2 398,8 тыс. р.; остаток средств на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 22 469,2 тыс. р.; прочие межбюджетные трансферты из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 70 843,4 тыс. р.; остаток прочих неналоговых доходов (средства от штрафов, санкций, возмещения ущерба) – 66 250,1 тыс. р.; остаток от возврата МБТ прошлых лет – 931,3 тыс. р.

При прогнозируемом дефиците (превышение расходов над доходами) бюджета ТФОМС на 2024 год в объеме 1 497 567,4 тыс. р. бюджет исполнен с **профицитом** в объеме 127 624,7 тыс. р.

На 01.01.2025 остаток средств на счетах бюджета ТФОМС, открытых в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, составил 1 625 192,1 тыс. р., в том числе: средства субвенции из ФФОМС – 1 501 107,1 тыс. р. (или 28,6 % от среднемесячного размера субвенции); иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение выявления онкологических заболеваний – 90,1 тыс. р.; иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – 799,8 тыс. р.; средства на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 18 936,6 тыс. р.; прочие межбюджетные трансферты из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 68 698,8 тыс. р.; прочие неналоговые доходы (средства от штрафов, санкций, возмещения ущерба) – 34 507,6 тыс. р.; возврат средств прошлых лет – 1 052,1 тыс. р.

Основные выводы по результатам оперативного анализа исполнения бюджета ТФОМС за январь-декабрь 2024 года

1. За январь-декабрь 2024 года доходы бюджета ТФОМС исполнены на 101,2 %, при годовом плане 63 773 265,6 тыс. р. поступило 64 530 328,1 тыс. р., или на 757 062,5 тыс. р. больше. Перевыполнение плановых назначений обусловлено поступлением в декабре 2024 года не предусмотренных Законом о бюджете ТФОМС межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи в объеме 699 806,8 тыс. р. (для сохранения в 2024 году целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597). Рост доходов к уровню 2023 года (55 567 589,7 тыс. р.) составил 16,1 % (или 8 962 738,4 тыс. р.).

Основным доходным источником являлась субвенция из бюджета ФФОМС, поступившая в объеме 62 966 672,6 тыс. р., удельный вес которой в общем объеме доходов составил 97,6 %.

Отмечен рост неналоговых доходов, из запланированных 289 922,8 тыс. р. получено 317 825,4 тыс. р. (больше на 9,6 %, или на 27 902,6 тыс. р.), что обусловлено в основном

увеличением объема денежных взысканий с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование средств обязательного медицинского страхования (с 34 370,8 тыс. р. в 2023 году до 84 412,3 тыс. р. в 2024 году).

2. За январь-декабрь 2024 года расходы бюджета ТФОМС исполнены в объеме 64 402 703,4 тыс. р., или на 97,5 % от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (66 032 151,2 тыс. р.). Рост расходов к уровню 2023 года (56 498 266,7 тыс. р.) составил 14 %, или на 7 904 436,7 тыс. р. Основная часть расходов (95,8 %) направлена на выполнение Территориальной программы ОМС на 2024 год.

3. Расходы на выполнение Территориальной программы ОМС на 2024 год составили 61 729 712,2 тыс. р., или 98,7 % от ее утвержденной стоимости (62 534 610,4 тыс. р.). По сравнению с предыдущим 2023 годом (53 052 984,8 тыс. р.) отмечен рост в размере 16,4 %, или на 8 676 727,4 тыс. р.

Из них расходы за счет дополнительно поступившего межбюджетного трансферта из бюджета ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2024 году (для сохранения в 2024 году целевых показателей оплаты труда отдельных категорий медицинских работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597), исполнены на 100 % (699 806,8 тыс. р.).

Остаток субвенции в объеме 1 501 107,1 тыс. р. в соответствии с требованиями ст. 242 Бюджетного кодекса РФ возвращен в бюджет ФФОМС. Образование данного остатка обусловлено особенностью финансирования оказанной по ОМС медицинской помощи, поскольку окончательный расчет за оказанную в декабре медицинскую помощь осуществляется в январе следующего года. После подтверждения Территориальным фондом потребности на 2025 год средства неиспользованной в 2024 году субвенции в полном объеме (1 501 107,1 тыс. р.) поступили в январе 2025 года из ФФОМС в бюджет ТФОМС для использования на те же цели.

4. За январь-декабрь 2024 года расходы на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования составили 233 497,4 тыс. р., или 92,5 % от годовых назначений (252 540,5 тыс. р.).

Указанные средства перечислены 21 медицинской организации на приобретение 44 ед. медицинского оборудования (243 762,3 тыс. р.) и проведение ремонта 2 ед. медицинского оборудования (5 197,7 тыс. р.). За счет полученных средств медицинскими организациями приобретена 41 единица медицинского оборудования на общую сумму 198 522,2 тыс. р. и проведен ремонт гастрофиброскопа на сумму 252,7 тыс. р., всего 198 774,9 тыс. р. В частности, приобретено 5 стационарных рентгеновских аппаратов, 2 маммографа, 5 стоматологических установок, 3 эндоскопических системы, 3 ультразвуковых аппарата, эндоскопическая стойка для эндовидеохирургии (для проведения лапароскопии и гистероскопии), и др.

Остаток средств в объеме 34 722,5 тыс. р., образовавшийся на 01.01.2025 на лицевых счетах 3 учреждений (ОГБУЗ «Усольская городская больница», ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 6», ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9»), будет использован в 2025 году на оплату 2 ед. оборудования и ремонт компьютерного томографа по контрактам 2024 года. Средства в объеме 15 462,6 тыс. р., полученные ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1» на приобретение стационарного рентгеновского аппарата, возвращены в бюджет ТФОМС по причине расторжения контракта медицинской организацией в одностороннем порядке.

5. Расходы за 2024 год на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения составили 1 047,4 тыс. р., или 92,1 % от годовых назначений (1 137,5 тыс. р.). По сравнению с 2023 годом объем расходов на эти цели увеличился в 3 раза (в 2023 году – 338,3 тыс. р.). Согласно отчету об использовании указанных средств на 01.01.2025, впервые выявлено 405 случаев онкологических заболеваний 38 медицинскими организациями, из них 173 случая у лиц в возрасте от 18 до 64 лет и 232 случая – у лиц 65 лет и старше. Остаток неосвоенных в 2024 году средств в размере 90,1 тыс. р. возвращен в бюджет ФФОМС, из которых часть средств в объеме 88,4 тыс. р. после подтверждения потребности в январе 2025 года поступила в бюджет ТФОМС для использования на те же цели.

6. Расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за 2024 год исполнены в объеме 135 009,9 тыс. р., или на 99,4 % от годовых назначений (135 809,7 тыс. р.). Согласно отчету об использовании указанных средств, средства направлены 48 медицинским организациям, по которым в целом по состоянию на 01.01.2025 наблюдается прирост численности среднего медицинского персонала на 90 чел. (принято 1 517 чел. и уволено 1 427 чел.) и сокращение численности врачей на 13 чел. (принято 560 чел. и уволено 573 чел.). Остаток средств в объеме 799,8 тыс. р., возникший за 2024 год в связи с возвратом медицинскими организациями в конце декабря 2024 года в бюджет ТФОМС излишне заявленных ими средств, возвращен в бюджет ФФОМС.

7. За 2024 год среднесписочная численность работников, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС, составила 41 398 чел., в том числе в государственных учреждениях – 39 302 чел., в частных организациях – 2 096 чел. (в 2023 году – 41 482 чел., в том числе в государственных учреждениях – 39 412 чел., в частных учреждениях – 2 070 чел.). По сравнению с 2023 годом среднесписочная численность работников в целом уменьшилась на 84 чел. за счет сокращения среднесписочной численности прочего персонала и руководителей медицинских организаций государственных учреждений, что отчасти обусловлено реорганизацией ряда учреждений (в г. Усть-Илимске) и передачей функций по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной отчетности в централизованную бухгалтерию.

В государственных учреждениях среднесписочная численность работающих в системе ОМС врачей составила 6 421 чел., среднего медицинского персонала – 16 516 чел., младшего медицинского персонала – 1 644 чел. По сравнению с 2023 годом среднесписочная численность работающих в системе ОМС врачей увеличилась на 58 чел., среднего медицинского персонала – на 110 чел., младшего медицинского персонала – на 12 чел.

Фонд начисленной заработной платы за счет средств ОМС за 2024 год вырос на 12 % и составил 32 429 412,1 тыс. р., при этом в государственных учреждениях он вырос на 11,6 % (или на 3 250 166 тыс. р.), в частных учреждениях – на 23,1 % (или на 232 717,5 тыс. р.).

По сравнению с предыдущим 2023 годом среднемесячная заработная плата в государственных учреждениях за счет средств ОМС в 2024 году выросла по всем категориям медицинских работников. Так, по врачам она увеличилась с 109,4 до 121,5 тыс. р., среднему медицинскому персоналу – с 54,6 до 60,8 тыс. р., младшему медицинскому персоналу – с 50,8 до 55,4 тыс. р.

Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение в Правительство Иркутской области.

Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области основан
в 2017 году

Выпускается в соответствии с Законом Иркутской области
«О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и Регламентом Контрольно-
счетной палаты Иркутской области

Ответственный за выпуск – начальник отдела информационных технологий и
документационного обеспечения Усатов А.Ю.
ответственный за содержание – ведущий инспектор правовой инспекции в
экспертно-правовом управлении Середкина О.Н.

Адрес официального сайта: www.irksp.ru
Контактный телефон: 8 (3952) 24-05-24 E-mail: ksp38@irksp.ru

При использовании размещенных материалов ссылка на Бюллетень
Контрольно-счетной палаты обязательна