



**«Оценка эффективности реализации мероприятий,
направленных на обеспечение сохранности,
использования и популяризации объектов
культурного наследия, находящихся в собственности
Иркутской области в 2021-2022 годах»**

Махтина Юлия Борисовна
председатель Контрольно-счетной палаты
Иркутской области

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

1 303

Объекта культурного наследия (ОКН) включены в единый государственный реестр объектов культурного наследия (ЕГРОКН)

8 045

Объектов содержится в перечне выявленных ОКН, расположенных на территории 41 муниципального образования, в том числе:

4 163

объекта культурного наследия

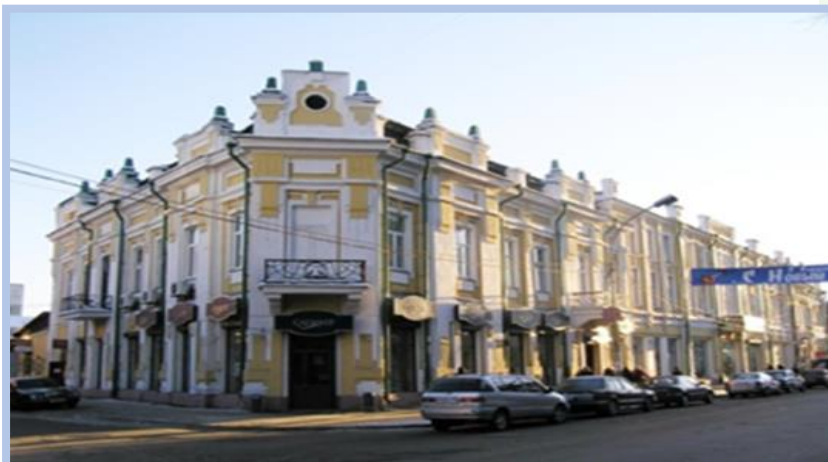
4 242

объекта археологического наследия

144

Объекта содержатся в реестре государственной собственности Иркутской области

НЕДОСТАТОЧНОСТЬ МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ ОХРАНЫ ОКН



Не утверждена соответствующая **государственная программа** Иркутской области



Неудовлетворительное состояние ОКН негативно влияет на туристическую привлекательность



Не разработана дорожная карта по определению мер по сохранению ОКН



ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СОХРАНЕНИЕ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ПОПУЛЯРИЗАЦИЮ ОКН

ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» на 2019 - 2025 годы

| | МЛН РУБ. | |
|--|--------------|--------------|
| Наименование | 2021 | 2022 |
| ВСЕГО | 208,8 | 256,0 |
| Задача 1. Сохранение ОКН, находящихся в собственности Иркутской области | 144,6 | 125,5 |
| 1.1. Сохранение ОКН, находящихся в собственности Иркутской области | 144,6 | 125,5 |
| Задача 2. Государственная охрана ОКН, расположенных на территории Иркутской области | 63,1 | 126,9 |
| 2.1. Государственная охрана ОКН, расположенных на территории Иркутской области | 63,1 | 126,9 |
| 2.2. Проектирование, изготовление и установка информационных надписей на объектах культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области | 0 | 0 |
| Задача 3. Популяризация ОКН Иркутской области | 1,2 | 3,7 |
| 3.1. Подготовка и издание печатной продукции, проведение выставок, смотров, конкурсов и иных мероприятий в сфере популяризации объектов культурного наследия Иркутской области | 1,2 | 3,7 |

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ

Уполномоченный
орган и ГРБС



Служба по
охране объектов
культурного
наследия

Фактическая
реализация
мероприятий



специализированное
учреждение «Центр по
сохранению историко-
культурного наследия»

| Правообладатели | Количество: | |
|--|-------------------|--------------------|
| | балансодержателей | реестровых записей |
| Учреждения образования | 16 | 26 |
| Учреждения здравоохранения | 15 | 28 |
| Учреждения культуры | 14 | 48 |
| Казенные учреждения, подведомственные иным ОГВ | 4 | 21 |
| Автономные учреждения, подведомственные иным ОГВ | 3 | 15 |
| Исполнительные органы государственной власти | 3 | 5 |
| Бюджетные учреждения, подведомственные иным ОГВ | 2 | 2 |
| Унитарное предприятие | 1 | 3 |
| Казна | - | 4 |
| Итого: | 58 | 152 |

ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ

1. **Отсутствие системного подхода ко включению объектов культурного наследия в программу**
2. **Некачественная или устаревшая проектная документация**
3. **Неверно выбранный механизм при назначении технического заказчика**
4. **Включение в работы по приспособлению ОКН для современного использования расходов на приобретение основных средств для укрепления материально-технической базы балансодержателя**
5. **Оплата невыполненных объемов работ, выполнение работ в отступление от проектной документации, замена материалов, оборудования применяемых при производстве работ и т.д.**

ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ

Отсутствие системного подхода ко включению объектов культурного наследия в программу



В настоящее время включение ОКН в программу происходит:

по обращениям граждан в адрес Президента РФ

по поручениям Губернатора Иркутской области

по обращениям балансодержателей

Предложение КСП области

Разработать пообъектный план мероприятий

Разработать государственную программу

1 вариант

«ЦСН»
наделить функциями
гос. заказчика

2 вариант

Балансодержателей
наделить функциями
гос. заказчика

«ЦСН»
наделить функциями
тех. заказчика

ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ

Некачественная или устаревшая проектная документация

2012-2023 годы

24 контракта



16,5 млн руб.
использовано **БЕЗРЕЗУЛЬТАТНО**

ОКН «Дом офицеров
(бывший дом купца Колыгина)»



ОКН был передан безвозмездно в 2011 году Министерством обороны РФ в целях военно-патриотического воспитания. **Правительство** Иркутской области **по соглашению гарантирует сохранение** целевого назначения переданного объекта, а также **обеспечивает его надлежащее содержание.**

ОКН закреплен за подведомственным министерству по молодежной политике Иркутской области ОГБУ «Центр социальных и информационных услуг для молодежи».

В настоящее время в здании из 2 154,1 кв. м. полезной площади **пригодно к использованию лишь 58,5%.** Остальные помещения площадью 895,9 кв. м (41,5 %) находятся в аварийном состоянии либо требуют значительного ремонта.

ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ

Некачественная или устаревшая проектная документация

ОКН «Здание гостиницы «Централь», Дом Гиллера, гостиницы «Модерн», «Россия», кино-концертный зал «Глобус»



2017 год – подготовлена научно-проектная документация и произведена ее корректировка



16,5 млн руб.

2020 год – корректировка научно-проектной документации



18,5 млн руб.

2022 год – корректировка проектной документации (изменение требований сейсмичности)

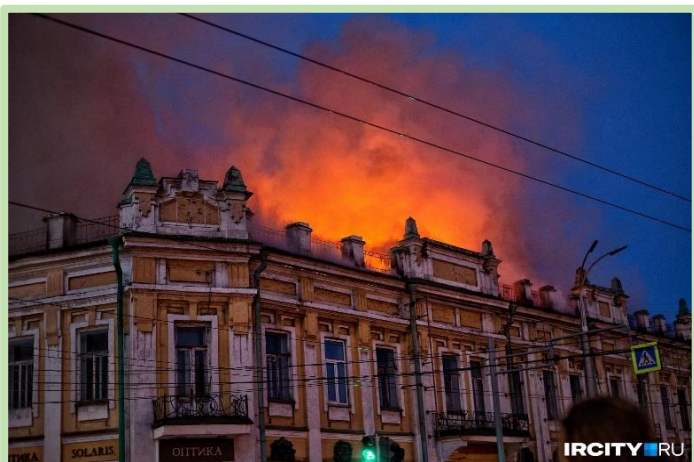


Увеличение срока и цены договора до **20,4** млн руб.

2022 год (май) – после пожара потребовалось проведение первоочередных противоаварийных мероприятий



8,3 млн руб.



ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ

Включение в работы по приспособлению ОКН для современного использования расходов на приобретение основных средств для укрепления материально-технической базы балансодержателя

ОКН «Застройка ул. К. Маркса, Родильный дом и лечебница», начала XX в., г. Иркутск, ул. Каландаришвили, 12



2014 год – разработана проектно-сметная документация, положительное заключение экспертизы

2019 год – заключен контракт по реставрации и приспособлению здания (срок завершения 01.12.2021)

»»» **325,5 млн руб.**

2024 год – работы завершены

»»» Увеличение стоимости более, чем на **18 млн руб.**

На объекте было установлено дорогостоящее высокотехнологичное оборудование магнитно-резонансного томографа, которое **в течение 2-х лет было подключено и работало в автономном режиме**, но не используется по назначению до настоящего времени.

В отступление от требований ст. 44 Федерального закона № 73-ФЗ в состав работ по приспособлению ОКН для современного использования включены расходы на приобретение основных средств для укрепления материально-технической базы балансодержателя на общую сумму **175,2 млн руб.** На момент окончания проверки по оборудованию не определена его балансовая принадлежность, стоимость приобретенного оборудования **списана на затраты учреждения.**

ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ

Некачественное выполнение работ

ОКН федерального значения «Историко-архитектурный комплекс «Александровский централ»»



Построен в 1757 году. Первоначально здесь располагался винокуренный завод, потом завод был изъят в казну. В 1866 году завод был переоборудован в тюрьму. После Октябрьской революции Александровский централ продолжил своё существование в качестве уже «советской» тюрьмы.

Среди его известных заключенных были революционеры Феликс Дзержинский, Михаил Фрунзе и Сергей Орджоникидзе.

Позже здесь была основана трудовая колония для несовершеннолетних правонарушителей и беспризорников. Затем использовался как СИЗО.

В 50-е годы прошлого века в центре организовали психиатрическую больницу, в которой проживали около 500 пациентов. В 2017 году психбольница была закрыта.



ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ

Некачественное выполнение работ

ОКН федерального значения «Историко-архитектурный комплекс «Александровский централ»



2022 год – выполнение
первоочередных
противоаварийных мероприятий)



4,5 млн руб.

При проведении осмотра были **выявлены дефекты, нарушения, отклонения от проекта**. Так, например, монтаж сплошного настила на крыше частично выполнен с нарушением технологии, в связи чем не был обеспечен эффективный отвод воды с кровли здания.



ЛУЧШИЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОХРАННОСТИ ОКН

г. Москва
г. Санкт-Петербург
Московская область
Калининградская область
Вологодская область
Свердловская область
и др.

Механизмы восстановления ОКН

заключение концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, договоров аренды с инвестиционными обязательствами, аренды «за рубль» и пр.

налоговые льготы,
финансовая поддержка
(целевой заем, безвозмездная
финансовая поддержка,
субсидии),
льготные кредиты,
гранты и пр.

Меры государственной поддержки





БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!